



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๐๕๐

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
กรณีบอกเลิกสัญญาและอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครอง

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนครสวรรค์ออก

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลนครสวรรค์ออก ที่ นว ๗๙๒๐๒/๐๐๒๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลนครสวรรค์ออก (อบต. นครสวรรค์ออก) อำเภอเมืองนครสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์ แจ้งว่า อบต. นครสวรรค์ออก ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งเรืองมั่นคงก่อสร้าง ๒๐๐๖ ดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยางผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตรอบสระน้ำ บ้านกองเสปียง หมู่ที่ ๑ บ้านกองเสปียง ตำบลนครสวรรค์ออก อำเภอเมืองนครสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์ ตามสัญญาเลขที่ CNTR ๐๔๒๗/๖๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๙๐๔,๔๕๐ บาท มีระยะเวลาการจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ต่อมา อบต. นครสวรรค์ออก กับห้างฯ ได้มีข้อโต้แย้งกันและไม่สามารถหาข้อยุติได้ อบต. นครสวรรค์ออก จึงได้บอกเลิกสัญญาเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ และเรียกให้ห้างฯ ชำระค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญาจนถึงวันบอกเลิกสัญญา ประกอบกับห้างฯ ได้ฟ้องเรียกค่าจ้างต่อศาลปกครองนครสวรรค์ เป็นคดีหมายเลขดำที่ ๒๘๔/๒๕๖๓ อบต. นครสวรรค์ออก จึงขอหารือว่า การจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ จะต้องดำเนินการเมื่อใด หรือต้องรอผลการพิจารณาของศาลปกครองนครสวรรค์ก่อนจึงจะสามารถจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” ประกอบกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เมื่อคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้ใช้สิทธิเลิกสัญญาแล้ว คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะต้องให้อีกฝ่ายได้กลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม แต่ทั้งนี้จะเป็นที่เสื่อมเสียแก่สิทธิของบุคคลภายนอกหาได้ไม่” วรรคสอง บัญญัติว่า “ส่วนเงินอันจะต้องใช้คืนในกรณีดังกล่าวมาในวรรคต้นนั้น ท่านให้บวกดอกเบี้ยเข้าด้วย คิดตั้งแต่วันที่ได้รับไว้” วรรคสาม บัญญัติว่า “ส่วนที่เป็นภาระงานอันได้กระทำให้และเป็นการยอมให้ใช้ทรัพย์สิน การที่จะขอใช้คืน ท่านให้ทำได้ด้วยใช้เงินตามควรค่าแห่งการนั้น ๆ หรือถ้าในสัญญามีกำหนดว่าให้ใช้เงินตอบแทน ก็ให้ใช้ตามนั้น” และวรรคสี่ บัญญัติว่า “การใช้สิทธิเลิกสัญญานั้นหากกระทบกระทั่งถึงสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายไม่”

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนครสวรรค์ออก (อบต. นครสวรรค์ออก) ได้บอกเลิกสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งเรืองมั่นคงก่อสร้าง ๒๐๐๖ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ กรณีดังกล่าวยอมทำให้คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจำต้องกลับคืนสู่ฐานะเดิม ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ดังนั้น กรณีที่ อบต. นครสวรรค์ออก มีความประสงค์ที่จะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี จนถึงได้ตัวผู้รับจ้างรายใหม่แล้วจึงลงนามในสัญญา ซึ่งไม่ต้องรอผลการพิจารณาของศาลปกครองนครสวรรค์ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กฤษณา พันติเตมิต*

(นางสาวกฤษณา พันติเตมิต)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖