



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๗๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารื้อค่าปรับการจ้างเก็บขนขยะมูลฝอย

เรียน นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือเทศบาลนครอุดรธานี ที่ อด ๕๒๐๐๕/๖๘๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลนครอุดรธานี อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด อันอัน เอ็นจิเนียริง ดำเนินการเก็บขนขยะมูลฝอยภายในเขตเทศบาลฯ ตามสัญญาเลขที่ จ. ๒๕/๒๕๖๕ (ส) ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ในวงเงินจำนวน ๖๐,๕๖๐,๘๐๐ บาท ระยะเวลาการจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ โดยสัญญาระบุให้ผู้รับจ้างต้องจัดหาบุคลากรและเครื่องจักรที่ได้มาตรฐาน และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ภายในเขตเทศบาลฯ รวมทั้งให้จำนวนที่เพียงพอแก่การปฏิบัติงานจ้างได้อย่างมีประสิทธิภาพ ครบถ้วนทุกวัน ไม่ให้มีขยะตกค้างหรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนทั่วไป ต่อมาเทศบาลฯ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน เรื่องปัญหาขยะตกค้างจากการไม่เข้าเก็บขนขยะมูลฝอยภายในพื้นที่ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า มีสาเหตุมาจากการที่ห้างฯ ไม่สามารถจัดหาเครื่องจักร (รถบรรทุกขยะ) และบุคลากรให้เพียงพอต่อการเก็บขนขยะมูลฝอย และมีจำนวนไม่ครบถ้วนตามสัญญา ซึ่งทำให้ในแต่ละวันยังคงพบว่ามีขยะตกค้าง อีกทั้งการเข้าเก็บขนขยะ ผู้รับจ้างไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานที่ได้เสนอไว้ให้เรียบร้อย จนเป็นเหตุให้เกิดขยะตกค้างก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนทั่วไป เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า การที่ห้างฯ ไม่สามารถจัดหาเครื่องจักร/อุปกรณ์ได้ครบตามจำนวนตามสัญญา และไม่ดำเนินการเก็บขนขยะมูลฝอยให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานที่ได้เสนอไว้ดังกล่าว ถือได้ว่าห้างฯ ไม่ปฏิบัติตามสัญญา ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๕ ข้อ ๖ และตามข้อกำหนดและขอบเขตของงานจ้าง ข้อ ๗.๗ และข้อ ๑๒ จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับตามสัญญาข้อ ๑๕ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลนครอุดรธานี ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด อันอัน เอ็นจิเนียริง ดำเนินการเก็บขนขยะมูลฝอยภายในเขตเทศบาลฯ ตามสัญญาเลขที่ จ. ๒๕/๒๕๖๕ (ส) ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาเทศบาลฯ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน เรื่องปัญหาขยะตกค้างจากการไม่เข้าเก็บขนขยะมูลฝอยภายในพื้นที่ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า มีสาเหตุมาจากการที่ห้างฯ ไม่สามารถจัดหาเครื่องจักร (รถบรรทุกขยะ) และบุคลากรให้เพียงพอต่อการเก็บขนขยะมูลฝอย

/และ ...

และมีจำนวนไม่ครบถ้วนตามสัญญา จะถือว่าห้างฯ ไม่ปฏิบัติตามสัญญา ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๕ ข้อ ๖ และตามข้อกำหนด และขอบเขตของงานจ้าง ข้อ ๗.๗ และข้อ ๑๒ จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับตามสัญญา ข้อ ๑๕ ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อเท็จจริงและเป็นดุลพินิจของเทศบาลฯ ที่จะต้องพิจารณาให้เป็นไปตามสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นงนท งามพิกุล

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖