

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๗๓๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อกรณีการคืนเงินประกันสัญญา

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลหนองพยอม

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลหนองพยอม ที่ พจ ๕๔๔๐๒/๔๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓ และ ที่ พจ ๕๔๔๐๒/๖๗๑
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลหนองพยอม อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร แจ้งว่า เทศบาลฯ มีเงินรับฝาก - ประเภเงินประกันสัญญา ซึ่งครบกำหนดชำระคืนให้แก่ผู้รับจ้าง จำนวน ๓ สัญญา รวมเป็นเงินจำนวน ๑๕๖,๗๐๐ บาท ได้แก่ ๑) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บริเวณหมู่ที่ ๓ บ้านห้วยจ้อย ตำบลหนองพยอม อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด จีเอสการโยธา ในวงเงินจำนวน ๑,๗๔๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ หลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๘๗,๔๐๐ บาท ๒) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บริเวณหมู่ที่ ๑๐ ถนนหลังวัดหนองพงษ์ ตำบลหนองพยอม อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์เพิ่มพูนมั่งมี ในวงเงินจำนวน ๙๙๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ หลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๔๙,๘๕๐ บาท และ ๓) โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก บริเวณหมู่ที่ ๒ และหมู่ที่ ๑๑ ตำบลหนองพยอม อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์เพิ่มพูนมั่งมี ในวงเงินจำนวน ๓๘๙,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ หลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๑๙,๔๕๐ บาท เนื่องจากผู้รับจ้างที่มีสิทธิขอรับเงินประกันสัญญาคืนได้ อยู่ระหว่างเทศบาลฯ ส่งเรื่องให้จังหวัดพิจิตรพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๓๘ (๓) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้ข้อสรุปในการที่จะดำเนินการกับเงินประกันสัญญาจำนวนดังกล่าว ปัจจุบันเทศบาลฯ ได้ดำเนินการตรวจรับงานก่อสร้างและเบิกจ่ายเงินเสร็จสิ้นแล้ว ทั้ง ๓ โครงการ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า สามารถดำเนินการคืนเงินประกันสัญญาให้แก่ผู้รับจ้างทั้ง ๓ ราย ได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อจะได้ไม่เป็นภาระ ในทางบัญชีของเทศบาลฯ ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง

/หรือ ...

หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง หรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ หรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้น หรือการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้”

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลหนองพยอมได้ทำสัญญาจำนวน ๓ สัญญา คือ ๑) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๓ บ้านห้วยจ้อย ตำบลหนองพยอม อำเภอดงพวน จังหวัดพิจิตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด จีเอสการโยธา ในวงเงินจำนวน ๑,๗๔๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ ๒) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๐ ถนนหลังวัดหนองพวง ตำบลหนองพยอม อำเภอดงพวน จังหวัดพิจิตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์เพิ่มพูนมั่งมี ในวงเงินจำนวน ๙๙๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และ ๓) โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๒ และหมู่ที่ ๑๑ ตำบลหนองพยอม อำเภอดงพวน จังหวัดพิจิตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์เพิ่มพูนมั่งมี ในวงเงินจำนวน ๓๘๙,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว เทศบาลฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับและได้ดำเนินการตรวจรับและเบิกจ่ายเงินแล้วเสร็จ จึงไม่อยู่ในบังคับที่ต้องนำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ มาพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๒๘ ข้างต้น ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้องนำระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้ในการพิจารณา

๓. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๒) หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว” ประกอบกับ คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติม เกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา เทศบาลฯ จึงต้องถือปฏิบัติ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าวต่อไป หากเทศบาลฯ ได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว โดยผู้รับจ้างไม่เข้ามาดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ดีดังเดิม ก่อนสิ้นสุดการรับประกันความชำรุดบกพร่อง กรณีนี้เทศบาลฯ ย่อมมีสิทธิรับหลักประกันสัญญาหรือเรียกร้อง จากธนาคารผู้ออกหนังสือค้ำประกันเต็มจำนวนได้ ตามเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๘ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่อง ของงานจ้าง ที่กำหนดว่า “เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้าง รายใหม่ในกรณีที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๗ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากงานจ้างนี้ ภายในกำหนดสองปีนับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว ซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้น

เกิดจากความบกพร่องของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้อง หรือทำไว้ไม่เรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้อง ตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ผู้รับจ้างจะต้องรับทำการแก้ไขให้เป็นที่เรียบร้อยโดยไม่ชักช้าโดยผู้ว่าจ้าง ไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในการนี้ทั้งสิ้น หากผู้รับจ้างบิดพลิ้วไม่กระทำการดังกล่าวภายในกำหนดเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนด ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเอง หรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้นโดยผู้รับจ้าง ต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย” ซึ่งหากภายหลังเทศบาลฯ ได้ดำเนินการซ่อมแซมหรือแก้ไขแล้ว ยังมีจำนวนเงิน ตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่คู่สัญญาด้วย แต่หากจำนวนเงิน ตามหลักประกันสัญญาไม่เพียงพอ เทศบาลฯ ย่อมมีสิทธิเรียกร้องให้คู่สัญญาชดใช้เพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา อภินิหาร

(นางสาวกฤษณา อภินิหาร)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖