

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๐๕๖๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ด่วนที่สุด ที่ อว ๖๙.๒.๑๖/๔๘๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยแม่โจ้ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า เอสที - แมกซ์เอนส์ - ทีดับบิว ดำเนินการก่อสร้างอาคารกีฬาและนันทนาการพร้อมครุภัณฑ์ ในวงเงินจำนวน ๓๒๕,๔๓๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ มจ. (กค.) ๐๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีระยะเวลาการจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้มีการจัดทำสัญญาแก้ไขเปลี่ยนแปลง อีกจำนวน ๔ ครั้ง และมหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างบริษัท กู๊ดสเปส จำกัด เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ มจ.(กค.) ๐๑/๒๕๖๒(รด.) ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ภายหลังมหาวิทยาลัยฯ ได้มีการหารือมายัง คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ในประเด็น ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยได้ตอบข้อหารือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๔๓๐๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้างงวดงานที่ ๑๖ ซึ่งล่วงเลยระยะเวลาและเป็นกรณีที่เกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของกิจการร่วมค้าฯ ค่าควบคุมงานที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานจึงตกเป็นภาระ ของกิจการร่วมค้าฯ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้กิจการร่วมค้าฯ ชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานแล้ว แต่กิจการร่วมค้าฯ ปฏิเสธที่จะชำระ โดยกล่าวอ้างขอบเขตของงานจ้างควบคุมงาน ในข้อ ๘ สรุปได้ว่า ในกรณีที่งานก่อสร้างจะต้องขยายระยะเวลาออกไปโดยเหตุสุดวิสัยหรือเหตุเกิดจากเหตุการณ์อันหนึ่งอันใด ที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย เช่น มติคณะรัฐมนตรี ให้ขยายเวลาสัญญาหรือเหตุเกิดจากความผิด หรือข้อบกพร่องของส่วนราชการ ผู้ควบคุมงานจะไม่มีสิทธิ์เรียกร้องค่าจ้างเพิ่มเติม ซึ่งสิทธิ์ในการรับเงิน ของผู้ควบคุมงานเป็นไปตามงวดงานของผู้ควบคุมงานเอง ไม่สอดคล้องกับกิจการร่วมค้าฯ เมื่อกิจการร่วมค้าฯ มิได้เป็นผู้ผิดนัดอันอาศัยเหตุสุดวิสัยและได้รับความช่วยเหลือจากมาตรการช่วยเหลือจากรัฐบาล ผู้ควบคุมงาน ไม่อาจอ้างความเสียหายใด ๆ อันเกิดจากเหตุสุดวิสัย เพื่อให้มหาวิทยาลัยฯ และกิจการร่วมค้าฯ ต้องรับผิดชอบได้เช่นกัน ดังนั้น จากขอบเขตของงานดังกล่าว มหาวิทยาลัยฯ จึงไม่มีหน้าที่ต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานให้แก่ บริษัท กู๊ดสเปส จำกัด ในระหว่างระยะเวลามาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีแต่อย่างใด มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การที่กิจการร่วมค้าฯ ปฏิเสธการชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานโดยอาศัยเหตุข้างต้นฟังขึ้น หรือไม่ ประการใด

๒. ในการดำเนินการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน มหาวิทยาลัยฯ จะต้องเรียกให้ กิจการร่วมค้าฯ ชำระอย่างไร

๒.๑ เรียกร้องให้ชำระเป็นรายวัน

๒.๒ เรียกร้องให้ชำระเป็นรายเดือนตามที่มหาวิทยาลัยฯ ในฐานะผู้ว่าจ้างจะต้องจ่ายเงินเป็นรายเดือนตามสัญญาจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างในข้อ ๓ วรรคหนึ่ง

๒.๓ เรียกร้องให้ชำระภายหลังเมื่อกิจการร่วมค้าฯ ได้ส่งมอบงานที่แล้วเสร็จจริงพร้อมกับเบี้ยปรับ

๓. หากมหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานตามข้อ ๒ แล้วปรากฏว่ากิจการร่วมค้าฯ ไม่ชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานจะถือว่ากิจการร่วมค้าฯ ผิดนัดชำระหนี้และมหาวิทยาลัยฯ จะต้องเรียกดอกเบี้ยผิดนัดหรือไม่ ประการใด

๔. หากมหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานตามข้อ ๒ และดอกเบี้ยผิดนัดตามข้อ ๓ (ถ้ามี) และปรากฏว่ากิจการร่วมค้าฯ ไม่ชำระ มหาวิทยาลัยฯ สามารถหักจากเงินงวดงานตามสัญญา หรือหักจากหลักค้ำประกันตามสัญญาเพื่อนำไปชำระให้กับผู้ควบคุมงานได้หรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย

๒. กรณีตามข้อหาข้อ ๑ - ๔ มหาวิทยาลัยแม่โจ้จะสามารถเรียกร้องค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานจากกิจการร่วมค้า เอสที - แมกซ์เฮนส์ - ทีดับบิว ตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารกีฬาและนันทนาการ พร้อมครุภัณฑ์ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องของการตีความตามเจตนารมณ์ของการทำสัญญา และการบริหารสัญญา ซึ่งคู่สัญญาจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญา ประกอบกับมหาวิทยาลัยฯ ได้มีการหารือในกรณีเดียวกันไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว จึงเห็นควรให้มหาวิทยาลัยฯ รอผลการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา จันทร์ทิพย์

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖