

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๔๕๓๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการจ้างผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบปีบัญชี

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้านครหลวง ที่ มท ๕๒๑๓/๐๔/๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ขอให้ กฟน. จัดหาบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชี เพื่อตรวจสอบงบการเงินแทน สตง. ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่ง กฟน. ได้ดำเนินการจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีสำหรับงวดปีบัญชี ๒๕๖๕ แล้ว โดยเป็นการจ้างคราวละ ๑ ปี กฟน. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ และแนวทางปฏิบัติที่ดี ตามคู่มือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบในรัฐวิสาหกิจ กฟน. โดย กฟน. ประสงค์ที่จะดำเนินการจ้าง ผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบปีบัญชี ตั้งแต่รอบปีบัญชี ๒๕๖๖ เป็นต้นไป กฟน. จึงขอหารือว่า ในการจ้างผู้สอบบัญชี โดยกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้างเป็นเวลา ๓ ปี แบ่งทำสัญญาเป็นรายปี และให้มีการลงนาม ทำสัญญาภายใต้เงื่อนไขว่า สตง. ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ กฟน. สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้าง ในปีใด ๆ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กฟน. กำหนด ตามความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดย กฟน. จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป กรณีนี้ กฟน. จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบปีบัญชี ตั้งแต่รอบปีบัญชี ๒๕๖๖ เป็นต้นไปได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีคราวละ ๓ รอบปีบัญชี ตั้งแต่รอบปีบัญชี ๒๕๖๖ เป็นต้นไป โดยในการจ้างผู้สอบบัญชีจะกำหนดเงื่อนไขและขอบเขตของงานจ้าง เป็นเวลา ๓ ปี แบ่งทำสัญญาเป็นรายปีและให้มีการลงนามทำสัญญาภายใต้เงื่อนไขว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เห็นชอบผู้สอบบัญชี และ กฟน. สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการลงนามสัญญาจ้างในปีใด ๆ หาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กฟน. กำหนดตามความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้สอบบัญชีในรอบระยะเวลาที่ผ่านมาด้วย โดยกรณีที่ กฟน. จะดำเนินการจ้างผู้สอบบัญชีใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีดังกล่าว จึงเป็นกรณีของการกำหนดสัญญาให้มีเงื่อนไขบังคับหลัง ซึ่งหาก สตง. ไม่เห็นชอบผู้สอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีรายนั้นไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่ กฟน. กำหนดดังกล่าวข้างต้น เงื่อนไขบังคับหลัง ก็เป็นอันตกไป กรณีนี้จึงมิได้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด ประกอบกับโดยหลักการ

/ของ ...

ของพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ แล้ว เป็นการกำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้ได้มาซึ่งตัวผู้ประกอบการ หากแต่หน่วยงานของรัฐยังคงสามารถที่จะแสดงออกซึ่งเจตนาในการทำสัญญาได้ ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีการแสดงเจตนาทำสัญญาที่มีได้ชัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ กปน. จึงสามารถดำเนินการได้ แต่อย่างไรก็ดี กรณีการทำสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีข้างต้น กปน. จะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย

๑. ข้อพิพาทที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง เพื่อมิให้ กปน. ต้องเสียหายจากการที่ กปน. บอกเลิกสัญญาหรือเลิกจ้าง โดยที่ผู้สอบบัญชีตามสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีจะยกขึ้นเป็นคดีฟ้องร้องเพื่อเรียกค่าเสียหายจาก กปน.

๒. การถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓. โดยหลักการหน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) กำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งแบบสัญญาจ้างผู้สอบบัญชี คณะกรรมการนโยบายยังมิได้กำหนดแบบสัญญาจ้างผู้สอบบัญชีไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้จึงต้องส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคสาม เว้นแต่เป็นการทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา อภินันท์

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖