

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๖๐๓๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๕/๘๘๑๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทาน แจ้งว่า กรมฯ มีความประสงค์จะจ้างที่ปรึกษาปรับปรุงพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ในวงเงินงบประมาณ จำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลางเป็นเงิน จำนวน ๖,๕๐๙,๔๐๐ บาท โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งคณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้มีหนังสือเชิญชวนให้มูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย ยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนอด้านราคา ภายในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ต่อมามูลนิธิฯ ได้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๓ ซอง ได้แก่ ข้อเสนอด้านเทคนิค ข้อเสนอด้านราคา และข้อเสนอด้านคุณสมบัติ โดยมีข้อเสนอด้านราคา ดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายบุคลากร	จำนวน ๓,๘๒๘,๐๐๐ บาท
๒. ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ	จำนวน ๑,๑๒๒,๐๐๐ บาท
๓. ค่าบริการมูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย	จำนวน ๕๕๐,๐๐๐ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น	จำนวน ๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท

กรมฯ จึงขอหารือว่า กรณีมูลนิธิฯ มีข้อเสนอด้านราคา โดยระบุค่าบริการมูลนิธิฯ จำนวน ๕๕๐,๐๐๐ บาท กรมฯ สามารถระบุไว้ในสัญญาจ้างที่ปรึกษาและเบิกจ่ายเป็นค่าจ้างให้ที่ปรึกษาได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล เพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ และวิธีการจ้างงานจ้างที่ปรึกษา มาตรา ๖๙ บัญญัติว่า “งานจ้างที่ปรึกษาอาจกระทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่



/การ ...

การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนที่ปรึกษาทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา” และมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมการเสนองานกับหน่วยงานของรัฐ ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้นหรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ” โดยการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ ต้องเป็นงานด้านวิชาการ และผู้ว่าจ้างต้องการผลสำเร็จของงานตามที่กำหนดในขอบเขตงานจ้าง ซึ่งมีลักษณะของงานทางวิชาการเป็นสำคัญ และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๒๔ กำหนดว่า “เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบรายงานขอจ้างที่ปรึกษาตามข้อ ๑๐๔ แล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) จัดทำหนังสือเชิญชวนที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือเจรจาต่อรองราคา (๒) พิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษาและเจรจาต่อรองกับที่ปรึกษารายนั้นโดยตรง เพื่อให้ได้ข้อเสนอที่เหมาะสม ถูกต้อง เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐมากที่สุด และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจ้างครั้งนั้น (๓) จัดทำรายงานผลการพิจารณา โดยให้นำความในข้อ ๑๑๔ (๔) มาใช้บังคับ โดยอนุโลม” และข้อ ๑๒๕ กำหนดว่า “อัตราค่าจ้างที่ปรึกษาให้เป็นไปตามความเหมาะสมและประหยัดโดยคำนึงถึงองค์ประกอบต่าง ๆ เช่น ลักษณะของงานที่จะจ้าง อัตราค่าจ้างของงานในลักษณะเดียวกันที่หน่วยงานของรัฐอื่นเคยจ้าง จำนวนคน - เดือน (man - months) เท่าที่จำเป็น ดัชนีค่าครองชีพ เป็นต้น แต่ทั้งนี้จะต้องไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาตามที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนด (ถ้ามี) ด้วย” ประกอบกับการกำหนดราคากลางงานจ้างที่ปรึกษาต้องพิจารณาให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้กำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาเพื่อให้ส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติ

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมชลประทานได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาปรับปรุงพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ในวงเงินงบประมาณ จำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลางเป็นเงิน จำนวน ๖,๕๐๙,๔๐๐ บาท โดยวิธีเฉพาะเจาะจง และคณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้มีหนังสือเชิญชวนให้มูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย ยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนอด้านราคา จากหลักการดังกล่าวข้างต้น กรณีตามข้อหารือ กรณีที่มูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมายได้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๓ ชอง ประกอบด้วย ข้อเสนอด้านเทคนิค ข้อเสนอด้านราคา และข้อเสนอด้านคุณสมบัติ โดยมีข้อเสนอด้านราคาระบุว่า “(๓) ค่าบริการมูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย จำนวน ๕๕๐,๐๐๐ บาท” ดังนั้น หากมูลนิธิฯ นำข้อเสนอด้านราคา รายการที่ ๓ ค่าบริการมูลนิธิฯ แจกแจงรายละเอียดเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ซึ่งมีใช้ค่าบริการ

/กรมฯ ...

กรมฯ ย่อมสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบฯ ได้ต่อไป แต่หากมูลนิธิฯ ไม่สามารถแจกแจงรายละเอียดเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายบริการได้ กรมฯ จะต้องพิจารณาข้อเสนอและเจรจาต่อรองกับมูลนิธิฯ ให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒๔ (๒) ประกอบข้อ ๑๒๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



กรมบัญชีกลาง