

21 ส.ย. 2564

สำนักงานปลัดจังหวัดชัยนาท
รับเลขที่... 2256
วันที่ 21 มิ.ย. 2564

ศาลากลางจังหวัดชัยนาท
รับเลขที่... 2645
วันที่ 21 ส.ย. 2564



ที่ กค ๐๔๑๙.๒/วิ ๗๕๕

คณะกรรมการความร่วมมือ
ป้องกันการทุจริต
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ชัยนาท

อ้างถึง ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามประกาศที่อ้างถึง คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) ได้ประกาศ เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท.) ให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ค.ป.ท. ขอเรียนว่า จากการดำเนินการโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมที่ผ่านมาพบว่า มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งมิได้ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติ

การจัดซื้อ ...

กรมบัญชีกลาง

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. สามารถดำเนินการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการ ค.ป.ท. จึงกำหนดให้มีแนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วิภากร วรทรัพย์

(นางภัทรพร วรทรัพย์)

รองอธิบดี รักษาการในตำแหน่ง

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต

กองความร่วมมือและความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๓

๗๗๕

☐ กลุ่มงานกำกับและบริหารจัดการระบบการเงินการคลัง	
☐ กลุ่มงานกำกับและบริหารระบบการคลัง	
☐ กลุ่มงานบริหารการคลังและเศรษฐกิจ	
☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป	
☐ เพื่อทราบ	☐ เพื่อพิจารณา ☐ ถือปฏิบัติ
☐ ดำเนินการ	☐ รายงานกรม ☐ รายงานเขต
☐ รายงานจังหวัด	☐ ตรวจสอบ ☐ รายงานทั่วกัน
☐ เก็บรวบรวม/รวมเรื่อง	
☐ อื่นๆ.....	

ค.ป.ท. ได้ดำเนินการ



๗/๗๗

**แนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตาม
ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงาน
โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม
การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘
แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท.) กำหนดว่า เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับความเห็นชอบงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณแล้ว ให้แจ้งข้อมูลโครงการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบงบประมาณ เพื่อพิจารณาคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรม เมื่อโครงการได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมแล้ว หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการจะต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรมตามแบบฟอร์มที่กำหนดแนบท้ายประกาศ และแจ้งต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. ทุกเดือน และให้มีผู้สังเกตการณ์ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวนจนถึงขั้นตอนสิ้นสุดโครงการ ในกรณีที่พบว่า หน่วยงานภาครัฐหรือผู้เข้าร่วมเสนอราคา/ผู้ทำสัญญา ไม่ได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใด ๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ ผู้สังเกตการณ์จะต้องจัดทำรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ไปยังหน่วยงาน และรายงานคณะกรรมการ ค.ป.ท. ต่อไป ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการจะต้องชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ตามแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการที่ได้รับรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ที่คณะกรรมการ ค.ป.ท. กำหนด

๑.๒ จากการดำเนินงานโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมที่ผ่านมาพบว่า มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งมิได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ดังนี้

๑.๒.๑ ไม่แจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างมายังคณะกรรมการ ค.ป.ท. ล่าช้า

๑.๒.๒ ไม่จัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรม หรือไม่จัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรม อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ๓ เดือนขึ้นไป

๑.๒.๓ ไม่ชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR)

๑.๒.๔ หน่วยงานไม่แจ้งให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุมตั้งแต่เริ่มต้นโครงการข้อตกลงคุณธรรม หลังจากได้รับทราบผลการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ

จากการที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ส่งผลให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ไม่สามารถคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างและคัดเลือกผู้สังเกตการณ์สำหรับโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๘ และส่งผลให้การจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐



๒. แนวทาง ...

๒. แนวทางการดำเนินการ

๒.๑ เพื่อให้การดำเนินการโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. และบรรลุลตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการ ค.ป.ท. จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางการดำเนินการ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงาน โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือก ผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑.๑ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. ล่าช้า โดยไม่แจ้งข้อมูลภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาพิพากษา พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้พิจารณาพิพากษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. แล้วเสร็จ ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ ๒ หรือแจ้งข้อมูลโครงการภายหลังจากที่ได้ ดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งล่วงเลยขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียด ของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างไปแล้ว คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติ ตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ ผู้มีอำนาจกำกับหรือควบคุมดูแล หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง และผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงาน ของรัฐเจ้าของโครงการทราบ หรือหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่เห็นสมควร

๒.๑.๒ กรณีหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่จัดทำ รายงานผลการดำเนินงานโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมภายในระยะเวลาที่กำหนดตามแบบฟอร์มที่กำหนด ในประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือไม่จัดทำรายงานฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ๓ เดือนขึ้นไป คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตามลำดับ ดังนี้

๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

๒) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือ จะแจ้งไปยังผู้มีอำนาจ กำกับหรือควบคุมดูแลหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง

๓) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือตาม ๒) จะแจ้งไปยัง ผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

๒.๑.๓ กรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่ชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) อย่างชัดเจน คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการตามแนวทางและวิธีปฏิบัติกรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ที่คณะกรรมการ ค.ป.ท. กำหนด หากได้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้ว หน่วยงานยังไม่ชี้แจงรายงาน การสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) อย่างชัดเจน และเป็นกรณีที่มิมีพฤติกรรมที่สื่อไปในทางทุจริตหรือนำไปสู่การทุจริตได้จริง คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการแจ้งไปยังหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่เห็นสมควร



๒.๑.๔ กรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่แจ้งให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุมตั้งแต่เริ่มต้นโครงการข้อตกลงคุณธรรม หลังจากได้รับทราบผลการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตามลำดับ ดังนี้

- ๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ
- ๒) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือ จะแจ้งไปยังผู้มีอำนาจที่กำกับดูแลหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น
- ๓) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือตาม ๒) จะแจ้งไปยังผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

