

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๑/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตก่อสร้างและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ผู้อุทธรณ์ : นาย บ.

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว จังหวัดสมุทรปราการ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว จังหวัดสมุทรปราการ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างของบริษัท อ. จำกัด จำนวน ๕ รายการ คือ

๑. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคาร (แบบ อ.๑) ซึ่งออกให้แก่บริษัท อ. จำกัด หรือโครงการเมกะบางนา

๒. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเพื่อใช้ประกอบกิจการโรงแรมรสพ ซึ่งออกให้แก่บริษัท อ. จำกัด หรือโครงการเมกะบางนา

๓. สำเนาโฉนดที่ดินทุกแปลงที่ใช้ในการขออนุญาตโครงการ

๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

๕. ผลการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนในชุมชนตามขั้นตอนที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรคสอง ซึ่งต้องใช้ในการประกอบการขออนุญาตก่อสร้างโครงการ

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ขอยกเลิกการขอข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้วได้แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ อยู่ระหว่างการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่นโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ การประกอบกิจการโรงแรมรสพ จังหวัดสมุทรปราการเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาออกใบอนุญาตผู้อุทธรณ์จึงต้องไปยื่นขอต่อจังหวัดสมุทรปราการด้วยตนเอง ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และ ๕ ในการแจ้งความประสงค์ขอใช้พื้นที่ก่อสร้างอาคารเพื่อใช้เป็นห้างสรรพสินค้าดังกล่าว ผู้ประกอบการไม่ได้แนบข้อมูลข่าวสารประกอบคำขอด้วย จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการนี้เช่นเดียวกัน

ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า บริษัท อ. จำกัด ได้แจ้งความประสงค์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้วว่าจะทำการก่อสร้างอาคารเพื่อใช้เป็นห้างสรรพสินค้า ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลฯ ได้พิจารณาอนุญาตตามใบรับแจ้งความประสงค์จะก่อสร้างฯ เลขที่ ๑/๒๕๕๑ และเลขที่ ๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ การก่อสร้างดังกล่าวขณะนี้ดำเนินไปได้ประมาณร้อยละ ๗๐ และส่งผลกระทบในด้านการจราจร ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้วปฏิเสธการเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยกเลิกการขอข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ จึงมีข้อมูลข่าวสารที่ต้องพิจารณาในรายการที่ ๑ ๒ ๔ และ ๕

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการก่อสร้างอาคารในพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว อันเป็นการอนุญาตตามอำนาจหน้าที่และการปฏิบัติราชการตามปกติ อีกทั้งไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ นอกจากนั้น การอนุญาตดังกล่าวยังเป็นการพิจารณา

/ที่มีผล...

เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อ หรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบวา บุคคลใดเป็นผู้กล่าวถ้อยคำนั้น แต่การปกปิดชื่อหรือข้อความนั้นต้องกระทำเท่าที่จำเป็นและต้องไม่กระทบกระเทือน ถึงเนื้อความของข้อมูลข่าวสาร