

วันนี้ 25 เมษายน 2566 เวลา 09.00 น. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ณ ตึกสันติไมตรี (หลังนอก) ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งสรุปสาระสำคัญดังนี้

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนนายาง - หนองจอก จังหวัดเพชรบุรี พ.ศ.
2. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวม ชุมชนดำเนิน สะดวก - ศรีดอนไผ่ - ประสาทสิทธิ์ จังหวัดราชบุรี พ.ศ.

เศรษฐกิจ-สังคม

3. เรื่อง รายงานผลการกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลรุ่น LB236A เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2566
4. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. 2562 (ระหว่างวันที่ 1 มกราคม 2564 - 31 ธันวาคม 2564)
5. เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
6. เรื่อง รายงานประจำปี 2565 ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและผลการสอบบัญชี สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565
7. เรื่อง รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 กองทุนยุติธรรม
8. เรื่อง รายงานสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมต่อข้อเสนอแนะมาตรการการคุ้มครองสิทธิด้านสุขภาพและสิทธิเด็กในสถานการณ์การใช้กัญชาในประเทศไทย
9. เรื่อง รายงานสถานการณ์การใช้ไฟฟ้าของประชาชนประเภทบ้านอยู่อาศัยในช่วงฤดูร้อน ปี 2566

ต่างประเทศ

10. เรื่อง ขออนุมัติวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระเป็นเงินอุดหนุน องค์การระหว่างประเทศที่ไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก
11. เรื่อง การจัดทำแผนการหารือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2566 - 2568)
12. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลศึกษา และการกีฬา ระหว่าง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการกีฬาแห่ง สหพันธรัฐรัสเซีย
13. เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี ไทย-รัสเซีย ครั้งที่ 8

แต่งตั้ง

14. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงวุฒิ ในคณะกรรมการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่าง เพศ

3. เรื่อง รายงานผลการกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลรุ่น LB236A เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2566

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ รายงานผลการกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลรุ่น LB236A เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2566 ที่จะครบกำหนดในวันที่ 16 มิถุนายน 2566 (เป็นการดำเนินการตามพระราชกำหนดให้อำนาจ กค. กู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 มาตรา 6 ที่บัญญัติให้ในการกู้เงินแต่ละคราวต้องรายงาน คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันทำสัญญากู้หรือวันออกพันธบัตรหรือตราสารอื่น) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. พันธบัตรรัฐบาลรุ่น LB236A ที่ออกภายใต้พระราชกำหนดช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่สอง ที่จะครบกำหนดในวันที่ 16 มิถุนายน 2566 มีวงเงินที่ครบกำหนดสูงจำนวน 98,163 ล้านบาท กค. จึงได้ดำเนินการกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลดังกล่าวเพื่อลดความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ผ่านการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ (พ.ร.ก. ช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่สอง) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ครั้งที่ 2 (LB266A) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

วันที่ประมูล	อายุ	วงเงิน (ล้านบาท)	อัตราผลตอบแทนเฉลี่ย (ร้อยละต่อปี)
15 มีนาคม 2566	3.25 ปี	30,000	1.9204

2. กค. ได้ออกประกาศ กค. เรื่อง ผลการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ (พ.ร.ก. ช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่สอง) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ครั้งที่ 2 เพื่อลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ภายในวันที่ 15 พฤษภาคม 2566) ต่อไปด้วยแล้ว

5. เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอรัฐสภาต่อไป

กค. เสนอว่า โดยที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 75 วรรคสาม บัญญัติให้ กค. เสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณพร้อมด้วยรายงานผลการตรวจสอบของ สตง. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ จึงได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบรับรองแล้ว (ครบกำหนดวันที่ 27 เมษายน 2566)

สาระสำคัญของรายงานฯ

1. รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จัดทำขึ้นตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐสำหรับบัญชีการเงินแผ่นดินซึ่งใช้หลักเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) ยกเว้นงบกระแสเงินสดและรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณใช้เกณฑ์เงินสด ประกอบด้วย

- 1) งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน
- 2) งบแสดงฐานะการเงิน
- 3) งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
- 4) งบกระแสเงินสด
- 5) รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ
- 6) หมายเหตุประกอบงบการเงิน

2. สารสำคัญของรายงานการเงินแผ่นดิน

2.1 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565

และ 2564

(หน่วย: ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
รายได้				
รายได้แผ่นดินจากหน่วยงาน (หักถอนคืน	2,379,978.60	2,205,738.91	174,239.69	7.90
รายได้)	150,733.09	160,069.85	(9,336.76)	(5.83)
เงินนำส่งกำไรและเงินปันผล	2,530,711.69	2,365,808.76	164,902.93	6.97
รวมรายได้แผ่นดิน	123,917.14	180,672.75	(56,755.61)	(31.41)
รายได้อื่น	2,654,628.83	2,546,481.51	108,147.32	4.25
รวมรายได้				
ค่าใช้จ่าย				
รายจ่ายจากเงินงบประมาณจากหน่วยงาน	3,076,004.97	3,138,543.67	(62,538.70)	(1.99)
ค่าใช้จ่ายอุดหนุน-หน่วยงานภาครัฐ				
- เพื่อการพัฒนาและฟื้นฟู	375.75	734.94	(359.19)	(48.87)
เศรษฐกิจ	435,980.97	785,334.46	(349,353.49)	(44.48)
- เพื่อแก้ปัญหา COVID-19	51,030.10	36,934.76	14,095.34	38.16
ค่าใช้จ่ายอื่น	3,563,391.79	3,961,547.83	(398,156.04)	(10.05)
รวมค่าใช้จ่าย	(908,762.96)	(1,415,066.32)	506,303.36	35.78
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ				

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 108,147.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.25 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและอื่น ๆ และ รัฐบาลมีค่าใช้จ่ายลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 398,156.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.05 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินอุดหนุนเพื่อการก่อสร้างทางสายหลักระยะที่ 2 (ADB) และค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 แต่อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน 506,303.36 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.78 ซึ่งเกิดจากการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ที่มี รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย

2.2 งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์				
สินทรัพย์หมุนเวียน	779,746.89	829,996.47	(50,249.58)	(6.05)
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	7,513,750.89	7,494,345.65	19,405.24	0.26
รวมสินทรัพย์	8,293,497.78	8,324,342.12	(30,844.34)	(0.37)
หนี้สิน				
หนี้สินหมุนเวียน	1,822,787.20	1,633,936.07	188,851.13	11.56
หนี้สินไม่หมุนเวียน	7,954,172.03	7,286,112.93	668,059.10	9.17
รวมหนี้สิน	9,776,959.23	8,920,049.00	856,910.23	9.61
ทุน	4,264,479.37	4,231,474.49	33,022.88	0.78
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(5,796,697.93)	(4,888,772.70)	(907,925.23)	(18.57)
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดจากเงินลงทุนสุทธิ	48,739.11	61,591.33	(12,852.22)	(20.87)
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	(1,483,461.45)	(595,706.88)	(887,754.57)	(149.03)
รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	8,293,497.78	8,324,342.12	(30,844.34)	(0.37)

รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ลดลงจำนวน 1,483,461.45 ล้านบาท สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 887,754.57 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 149.03 ซึ่งเป็นผลจากมีการปรับปรุงทุนของหน่วยงานจากการตีราคาเพิ่มขึ้นของมูลค่าที่ดินราชพัสดุโดยกรมธนารักษ์ การดำเนินงานประจำปีที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายและการปรับปรุงรายได้และค่าใช้จ่ายของปีก่อนเข้าบัญชีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม และการปรับมูลค่าเงินลงทุนในหลักทรัพย์ในความต้องการของตลาดระยะยาวลดลงตามมูลค่ายุติธรรม

2.3 งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย : ล้านบาท)

รายการเคลื่อนไหว	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 ก่อนปรับปรุง	(595,706.88)	517,640.03	(1,113,346.91)	(215.08)
ปรับปรุงรายได้และค่าใช้จ่ายของปีก่อน	837.73	(3,301.61)	4,139.34	125.37
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 หลังปรับปรุง	(594,869.15)	514,338.42	(1,109,207.57)	(215.66)
การเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปี 2565				
ส่วนเกินทุนจากการปรับมูลค่าที่ดินราชพัสดุ	33,022.88	221,866.60	(188,843.72)	(85.12)
ผลจากการดำเนินงานประจำปีที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย	(908,762.96)	(1,415,066.32)	506,303.36	35.78
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นจากเงินลงทุนสุทธิ	(12,852.22)	83,154.42	(96,006.64)	(115.46)
สินทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2565	(1,483,461.45)	(595,706.88)	(887,754.57)	(149.03)

2.4 งบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
กระแสเงินสดจากกิจกรรมดำเนินงาน				
เงินสดรับ	3,760,951.63	3,907,954.77	(147,003.44)	(3.76)
เงินสดจ่าย	4,192,358.69	4,465,442.40	(273,083.71)	(6.12)
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรมดำเนินงาน	(431,407.36)	(557,487.63)	126,080.27	22.62
กระแสเงินสดจากกิจกรรมลงทุน				
เงินสดรับ	29.07	1,854.79	(1,852.72)	(98.43)
เงินสดจ่าย	2,231.33	5,760.30	(3,528.97)	(61.26)
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรมลงทุน	(2,202.26)	(3,905.51)	1,703.25	43.61
กระแสเงินสดจากกิจกรรมจัดหาเงิน				
เงินสดรับ	2,447,896.76	2,392,304.54	55,592.22	2.32
เงินสดจ่าย	2,003,297.97	1,820,236.73	183,061.24	10.06
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรมจัดหาเงิน	444,598.79	572,067.81	(127,469.02)	(22.28)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเพิ่มขึ้น (ลดลง) สุทธิ	10,989.17	10,674.67	314.50	2.95
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด คงเหลือ ณ วันต้นงวด	622,056.00	611,381.33	10,674.67	1.75
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด คงเหลือ ณ วันปลายงวด	633,045.17	622,056.00	10,989.17	1.77

2.5 รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ 30 กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
รายรับ				
1. รายได้แผ่นดิน	2,639,865.15	2,502,531.09	137,334.06	5.49
2. เงินกู้	652,552.56	734,703.39	(82,150.83)	(11.18)
3. เงินนอกงบประมาณ	943,294.88	1,294,210.89	(350,916.01)	(27.11)
รวมรายรับ	4,235,712.59	4,531,445.37	(295,732.78)	(6.53)
รายจ่าย				
4. รายจ่ายเงินในงบประมาณ	2,871,529.05	2,889,127.20	(17,598.15)	(0.61)
5. รายจ่ายเงินนอกงบประมาณ	1,328,910.70	1,625,675.86	(296,765.16)	(18.25)
รวมรายจ่าย	4,200,439.75	4,514,803.06	(314,363.31)	(6.96)
รายรับสูงกว่ารายจ่าย	35,272.84	16,642.31	18,630.53	111.95

2.6 ผลการวิเคราะห์

รัฐบาลมีรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คิดเป็นร้อยละ 4.25 มีค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คิดเป็นร้อยละ 10.05 และผลการดำเนินงานทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย แต่ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คิดเป็นร้อยละ 35.78 อย่างไรก็ดี รัฐบาลยังสามารถดำเนินงานอย่างต่อเนื่องได้ (Going Concern) เนื่องจากมีแนวโน้มในการจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มสูงขึ้นหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลาย มีการผลักดันการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่องด้วยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ ดำเนินการบริหารเงินคงคลังให้มีเพียงพอต่อการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในแต่ละช่วงเวลา บริหารที่ราชพัสดุให้เกิดความคุ้มค่า เหมาะสมกับศักยภาพที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด บริหารเงินลงทุนโดยมีการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องโดยให้ความสำคัญกับการพิจารณาการลงทุนให้ครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน และบริหารหนี้สินโดยการวางแผนการชำระหนี้ให้เหมาะสมกับการบริหารสภาพคล่องหรือฐานะการคลังของแผ่นดินโดยไม่เป็นภาระการคลังในระยะยาว