

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๓๒๐๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหาหรือคุณสมบัติผู้เสนอราคาซึ่งเป็นนิติบุคคลที่ได้จดทะเบียนแปรสภาพ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางสัก

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลบางสัก ที่ ตง ๗๖๗๐๒/๗๑๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลบางสัก (อบต. บางสัก) อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง แจ้งว่า อบต. บางสัก ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนพาราเอสฟัลต์ติกคอนกรีต ตง.ถ. ๗๐ - ๐๐๓๓ สายควนดั่งกู - ห้วยช่องสื่อน หมู่ที่ ๓ บ้านควนดั่งกู ตำบลบางสัก กว้าง ๕ เมตร ยาว ๑,๕๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๗,๕๐๐ ตารางเมตร อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ตามประกาศ อบต. บางสัก และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอรายกิจการร่วมค้า แสงฟ้าร่วมค้า ซึ่งมีผู้ร่วมค้า คือ บริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด และบริษัท สินฟ้า ร่วมค้า จำกัด โดยที่บริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๕๕๖๔๐๐๐๕๐๔ ได้แปรสภาพจากห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๓๕๓๔๐๐๐๘๕๗ ซึ่งได้จดทะเบียนแปรสภาพจากห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัด เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เป็นผู้มีรายชื่อเป็นผู้ทำงาน ซึ่งกิจการร่วมค้าฯ ได้เสนอราคาโดยยื่นสำเนาหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างระบุชื่อผู้รับจ้างเป็นห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ อบต. บางสัก จึงขอหารือดังนี้

๑. ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๔๖/๖ ที่บัญญัติว่า “เมื่อห้างหุ้นส่วน จดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดได้จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดแล้ว บริษัทย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หักสิน สิทธิ และความรับผิดชอบของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมด” ดังนั้น การที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ ที่ได้ถูกแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน แต่ได้แปรสภาพ เป็นบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ก่อนที่จะมีคำสั่งให้เป็นผู้ทำงาน จะถือว่าต้องรับผิดชอบ ของห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมดในฐานะเป็นผู้ทำงานหรือไม่ หรือการแปรสภาพนิติบุคคลใหม่ มีผลทำให้การถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานสิ้นผลไป และสามารถยื่นเสนอราคากับหน่วยงานของรัฐได้ ใช่หรือไม่ เนื่องจากการแปรสภาพกิจการจากห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัดทำให้เลขทะเบียนนิติบุคคลเปลี่ยนแปลงไป จึงไม่สามารถค้นหารายชื่อผู้ทำงานรายบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ได้

๒. หากบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ไม่เป็นผู้ทำงาน จะสามารถรับโอนผลงาน จากห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ และใช้หนังสือรับรองผลงานก่อสร้างที่ได้ระบุชื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เป็นผู้รับจ้าง มาใช้ยื่นข้อเสนอในนามบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด หรือกิจการร่วมค้าฯ ได้หรือไม่

๓. หากบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ถือเป็นผู้ทำงาน เนื่องจากได้รับสิทธิ และความรับผิดชอบ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เดิมทั้งหมด เมื่อบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด เป็นผู้ร่วมค้า

ของ ...

ของกิจการร่วมค้าฯ อบต. บางสัก ย่อมไม่สามารถสนองรับข้อเสนอราคาจากกิจการร่วมค้าฯ ซึ่งมีผู้ร่วมค้าเป็นผู้ถูกสั่ง และแจ้งเวียนรายชื่อให้เป็นผู้ทำงานได้ ใช่หรือไม่ เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐก่อนนิติสัมพันธ์ กับผู้ทำงานที่ปลัดกระทรวงการคลังได้รับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน และได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน”

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๓ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๔๖/๖ บัญญัติว่า “เมื่อห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดได้จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดแล้ว บริษัทย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมด” กรณีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์นั้น บรรดาทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิม มีอยู่อย่างใด ย่อมเป็นของบริษัทจำกัดที่แปรสภาพมาจากห้างหุ้นส่วนทั้งหมด เสมือนเป็นนิติบุคคลเดิมที่จะสามารถดำเนิน กิจการต่อไป การแปรสภาพดังกล่าวจึงไม่ใช่การดำเนินการในลักษณะของการเลิกกิจการ แต่เป็นกรณีที่ทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิม ก่อนที่จะมีการแปรสภาพ เป็นบริษัทนั้นจะต้องโอนมายังบริษัทจำกัดภายใต้การแปรสภาพด้วย หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สีนแสงจันทร์นครศรีฯ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๓๕๓๔๐๐๐๘๕๗ ได้มีการแปรสภาพ กิจการเป็นบริษัท สีนแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๕๕๖๔๐๐๐๕๐๔ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แล้ว กรณีนี้บริษัท สีนแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ย่อมรับไปทั้งบรรดาทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัด สีนแสงจันทร์นครศรีฯ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด สีนแสงจันทร์นครศรีฯ ซึ่งได้ถูกแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงาน การที่แปรสภาพ เป็นบริษัท สีนแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด จึงถือเสมือนว่าเป็นนิติบุคคลเดิม แม้จะเป็นการได้มาซึ่งการจดทะเบียน แปรสภาพนิติบุคคลใหม่ก็ตาม การแปรสภาพดังกล่าวหาไม่ผลทำให้การถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานสิ้นผลไปไม่ ดังนั้น บริษัท สีนแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด จึงรับไปซึ่งการเป็นผู้ทำงานของห้างหุ้นส่วนจำกัด สีนแสงจันทร์นครศรีฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นพพร ดันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ดันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖