

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔ ๖๐๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางพิจารณาลักษณะของงานที่เข้าข่ายการจ้างช่วงในงานก่อสร้างของการประปานครหลวง
เรียน ผู้ว่าการการประปานครหลวง

อ้างถึง หนังสือการประปานครหลวง ที่ มท ๕๔๕๐-๓-๒/๓๑๖๕๒ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปานครหลวง (กปน.) แจ้งว่า กปน. ได้ดำเนินการจ้างก่อสร้าง
อุโมงค์ส่งน้ำพร้อมงานที่เกี่ยวข้อง ของโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักจำนวน ๔ สัญญา ได้แก่
งานก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำตามแนวคลองมหาสวัสดิ์ จากโรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ ถึงถนนราชพฤกษ์
และหอปรับแรงดันที่โรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ พร้อมงานที่เกี่ยวข้อง ตามสัญญาเลขที่ G-TN-๔A ลงวันที่
๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ งานก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำตามแนวถนนราชพฤกษ์ จากคลองมหาสวัสดิ์ ถึงถนนเพชรเกษม
พร้อมงานที่เกี่ยวข้อง ตามสัญญาเลขที่ G-TN-๔B ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ งานก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำ
ตามแนวถนนกาญจนาภิเษก จากถนนกัลปพฤกษ์ ถึงสถานีสูบน้ำบางมด พร้อมงานที่เกี่ยวข้อง ตามสัญญาเลขที่
G-TN-๔C ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และงานก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำตามแนวถนนกาญจนาภิเษก
และถนนทางรถไฟสายเก่าจากสถานีสูบน้ำบางมด ถึงสถานีสูบน้ำสำโรง พร้อมงานที่เกี่ยวข้อง
ตามสัญญาเลขที่ G-TN-๔D ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งงานก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำในแต่ละสัญญาข้างต้น
มีงานในบางรายการที่ผู้รับจ้างจำเป็นต้องจ้างบริษัทอื่นที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางมาดำเนินการแทน
ซึ่งตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๕ ได้วางหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับการห้ามคู่สัญญาไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่ง ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เว้นแต่การจ้างช่วง
แต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตจากคู่สัญญาแล้ว ถ้าคู่สัญญาไปจ้างช่วงโดยฝ่าฝืนตามกำหนดให้ปรับไม่น้อยกว่า
ร้อยละสิบของวงเงินของงานที่จ้างช่วงตามสัญญา แต่ในพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวมิได้นิยามลักษณะของงาน
ที่เข้าข่ายการจ้างช่วงหรือกำหนดแนวทางการพิจารณาไว้อย่างชัดเจน กปน. จึงขอหารือว่า การพิจารณา
ลักษณะงานที่เข้าข่ายการจ้างช่วงในงานก่อสร้างที่ผู้รับจ้างจะต้องจ้างบริษัทอื่นเข้ามาดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง
หรือหลายอย่าง เป็นงานที่เข้าข่ายการจ้างช่วงหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประปานครหลวง (กปน.)
ได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำพร้อมงานที่เกี่ยวข้อง โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก
ครั้งที่ ๔ จำนวน ๔ สัญญา โดยลักษณะงานก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำในแต่ละสัญญามีงานในบางรายการที่ผู้รับจ้าง
จำเป็นต้องจ้างบริษัทอื่นที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางมาดำเนินการแทน ซึ่งตามประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๐๗ บัญญัติว่า “ผู้รับจ้างจะเอาการที่รับจ้างทั้งหมดหรือ
แบ่งการแต่บางส่วนไปให้ผู้รับจ้างช่วงทำอีกทอดหนึ่งก็ได้ เว้นแต่สาระสำคัญของสัญญานั้นจะอยู่ที่ความรู้ความสามารถ
ของตัวผู้รับจ้าง แต่ผู้รับจ้างคงต้องรับผิดชอบเพื่อความปลอดภัยหรือความผิดอย่างใด ๆ ของผู้รับจ้างช่วง”

/ประกอบ ...

ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญา เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายได้กำหนดแบบสัญญา โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๑๕ สัญญา โดยเงื่อนไขในแบบสัญญาได้มีการกำหนด กรณีการจ้างช่วงไว้ ดังนั้น กรณีที่ กปน. ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำพร้อมงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าว และหากมีงานในบางรายการตามสัญญาที่ผู้รับจ้างมีความจำเป็นที่จะต้องจ้างบริษัทอื่นที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง มาดำเนินการแทน กปน. ย่อมต้องพิจารณาว่ากรณีดังกล่าวเป็นไปตามนัยมาตรา ๖๐๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ข้างต้น

อย่างไรก็ดี ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๕ บัญญัติว่า “สัญญาที่ทำในราชอาณาจักรต้องมีข้อตกลง ในการห้ามคู่สัญญาไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่ง ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เว้นแต่การจ้างช่วง แต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญาแล้ว ถ้าคู่สัญญาไปจ้างช่วงโดยฝ่าฝืนข้อตกลงดังกล่าว ต้องกำหนดให้มีค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืนข้อตกลงนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของวงเงินของงานที่จ้างช่วง ตามสัญญา” หากกรณีที่ กปน. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีผู้รับจ้างจำเป็นที่จะต้องจ้างบริษัทอื่น ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางมาดำเนินการแทนเป็นการจ้างช่วงแล้ว กรณีนี้ย่อมต้องได้รับอนุญาต จาก กปน. ก่อน ตามนัยมาตรา ๙๕ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษฏา ศรีทิพย์

(นางสาวกฤษฏา ดันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖