

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/๖๐๘๒๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ กรณีการดำเนินโครงการบริหารจัดการเพื่อการประหยัดพลังงาน

เรียน ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ที่ กษ ๑๙๐๔/๕๕๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) แจ้งว่า อ.ส.ค. ได้ดำเนินโครงการบริหารจัดการเพื่อการประหยัดพลังงานร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาอาคาร โรงงานผลิตภัณฑ์นม ณ สำนักงาน อ.ส.ค. จำนวน ๔ แห่ง และ อ.ส.ค. ได้ชำระค่าจัดการพลังงานคิดเป็นรายเดือนตลอดอายุสัญญา ๒๐ ปี เป็นเงินจำนวน ๔๐๙,๙๒๓,๔๗๑.๓๖ บาท ให้กับ กฟภ. โดย กฟภ. คิดคำนวณค่าพลังงานไฟฟ้าจากโซลาร์เซลล์เป็นรายเดือนแยกตามสำนักงาน อ.ส.ค. ในแต่ละภาค โดยค่าใช้จ่ายในการลงทุน การดูแลและการบำรุงรักษา ตลอดจนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ก่อสร้างเป็นของ กฟภ. และ กฟภ. มีหน้าที่รื้อถอนออกไปเมื่อสิ้นสุดสัญญา อ.ส.ค. จึงขอหารือว่า การดำเนินโครงการดังกล่าว จะต้องดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๓ หรือไม่ อย่างไร รวมทั้ง อ.ส.ค. สามารถใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าสาธารณูปโภคในการดำเนินโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กล่าวคือ การซื้อ หมายความว่า การซื้อพัสดุทุกชนิด ทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุนลักษณะการจ้าง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์ใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย

/และ ...

และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ได้ดำเนินโครงการบริหารจัดการเพื่อการประหยัดพลังงานร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาอาคาร โรงงานผลิตภัณฑ์นม ณ สำนักงาน อ.ส.ค. จำนวน ๔ แห่ง และ อ.ส.ค. ได้ชำระค่าจัดการพลังงานคิดเป็น รายเดือนตลอดอายุสัญญา ๒๐ ปี เป็นเงินจำนวน ๔๐๙,๙๒๓,๔๗๑.๓๖ บาท ให้กับ กฟภ. โดยค่าใช้จ่าย ในการลงทุน การดูแล และการบำรุงรักษา ตลอดจนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ก่อสร้างเป็นของ กฟภ. และ กฟภ. มีหน้าที่รื้อถอนออกไปเมื่อสิ้นสุดสัญญา กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนิยาม นัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับการที่ อ.ส.ค. ร่วมมือกับ กฟภ. เพื่อดำเนินโครงการฯ โดย กฟภ. เป็นผู้รับผิดชอบ จัดหาเงินทุน ติดตั้งและบำรุงรักษาอุปกรณ์ทั้งระบบตลอดอายุโครงการ ตลอดจน กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ก่อสร้างเป็นของ กฟภ. ดังนั้น กรณีนี้จึงมิใช่การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้ง กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. สำหรับกรณี อ.ส.ค. สามารถใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เป็นจ่ายในลักษณะ ค่าสาธารณูปโภคในการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวได้หรือไม่ นั้น กรณีดังกล่าว อ.ส.ค. จะต้องปฏิบัติให้เป็นไป ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล วัฒนา

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖