

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๕๒๗๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อกรณีโรงพยาบาลให้เอกชนดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้า
ให้กับโรงพยาบาล

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๖/๒๒๗๓๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔
และ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๒.๒.๖/๒๔๖๔๙ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่า โรงพยาบาลวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ได้ขออนุญาตให้เอกชนใช้ที่ดินและอาคารของโรงพยาบาลฯ เพื่อให้เอกชนดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้กับโรงพยาบาลฯ ซึ่งมีเงื่อนไขในการดำเนินการ ได้แก่ โรงพยาบาลฯ จะดำเนินการโดยใช้วิธีคัดเลือก โดยทำหนังสือเชิญชวนให้เอกชนเข้ามายื่นข้อเสนอ เอกชนเป็นผู้ดำเนินการจัดหาเงินทุน สำรวจออกแบบ ติดตั้งและบำรุงรักษา เมื่อผลิตไฟฟ้าได้ เอกชนจะขายไฟฟ้าให้กับโรงพยาบาลฯ ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุปกรณ์ เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบ กรณีสิทธิในอุปกรณ์ไม่ได้รับบุในสัญญา และมีการขออนุญาตกรมธนารักษ์ไปแล้ว สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การดำเนินการจัดหาเอกชนเพื่อดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ โดยโรงพยาบาลฯ จะทำการซื้อกระแสไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากเอกชนโดยตรง หรือทำการเช่าระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ โดยจ่ายค่าเช่าระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์เท่ากับค่าใช้ไฟฟ้า สามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร และจะต้องดำเนินการจัดหาตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร แต่หากไม่สามารถดำเนินการในลักษณะดังกล่าวได้ จะมีวิธีการใดที่สามารถดำเนินการในลักษณะดังกล่าวได้บ้าง

๒. หากสามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ หน่วยงานสามารถดำเนินการจ่ายค่าไฟฟ้าจากหมวดค่าสาธารณูปโภคได้หรือไม่ และจะต้องมีการตั้งงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันเกินกว่า ๑ ปี ได้หรือไม่ อย่างไร และกรณีนี้จะนำร่างสัญญาเช่าระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา ตามแบบสัญญาหน่วยงานที่ผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งอยู่บนเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th มาบังคับใช้กับกรณีนี้ได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กล่าวคือ การซื้อ หมายความว่า การซื้อพัสดุทุกชนิดทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุในลักษณะการจ้าง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

/รวมทั้ง ...

รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาลวชิรพยาบาล จังหวัดอุบลราชธานี ได้ขออนุญาตให้เอกชนใช้ที่ดินและอาคารของโรงพยาบาล เพื่อให้เอกชนดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้กับโรงพยาบาล โดยโรงพยาบาล จะทำการซื้อกระแสไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากเอกชนโดยตรง หรือทำการเช่าระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ โดยจ่ายค่าเช่าระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์เท่ากับค่าใช้ไฟฟ้า ซึ่งโรงพยาบาล มีเงื่อนไขในการดำเนินการ ดังนี้

(๑) โรงพยาบาลฯ จะดำเนินการโดยใช้วิธีคัดเลือก โดยทำหนังสือเชิญชวนให้เอกชน เข้ามายื่นข้อเสนอ

(๒) เอกชนเป็นผู้ดำเนินการจัดหาเงินทุน สรรวจออกแบบ ติดตั้งและบำรุงรักษา

(๓) เมื่อผลิตไฟฟ้าได้เอกชนจะขายไฟฟ้าให้กับโรงพยาบาลฯ

(๔) ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุปกรณ์เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบ

(๕) กรรมสิทธิ์ในอุปกรณ์ไม่ได้ระบุในสัญญา

เมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขข้างต้นแล้วเห็นว่า กรณีที่หน่วยงานของรัฐร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อจัดทำโครงการ ติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ โดยมีลักษณะให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนติดตั้งวัสดุอุปกรณ์ตั้งแต่ต้น กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนิยามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับการที่หน่วยงานของรัฐร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อจัดทำโครงการติดตั้งระบบพลังงานแสงอาทิตย์ โดยเอกชน เป็นผู้รับผิดชอบ จัดหาเงินทุน สรรวจออกแบบ ติดตั้งและบำรุงรักษา เป็นกรณีความร่วมมือกับเอกชน มิใช่การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น คณะกรรมการวินิจฉัยจึงไม่มีอำนาจในการวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวได้

๒. การที่หน่วยงานจะสามารถดำเนินการจ่ายค่าไฟฟ้าจากหมวดค่าสาธารณูปโภคได้หรือไม่ และจะต้องมีการตั้งงบประมาณรายการก่อกั้นผูกพันเกินกว่า ๑ ปี ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เนื่องจากเรื่องดังกล่าว มิได้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยที่จะพิจารณา จึงขอให้สำนักงานปลัดฯ หรือไปยังสำนักงบประมาณ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงต่อไป สำหรับกรณีการจัดทำสัญญาเห็นว่า อยู่ในดุลพินิจของสำนักงานปลัดฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖