

ฉบับปรับปรุง



Action Plan

for Zero Tolerance & Clean Thailand



คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริต

ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต ระยะที่ ๓
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง สำนักงาน ป.ป.ช.



คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต ระยะที่ ๓
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คู่มือเล่มนี้จัดทำขึ้นด้วยงบประมาณแผ่นดิน
“ห้ามจำหน่าย”

สามารถดาวน์โหลดคู่มือเล่มนี้ได้ที่ www.nacc.go.th

สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง สำนักงาน ป.ป.ช.

คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ระยะที่ ๓
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พิมพ์ครั้งที่ ๑	: มีนาคม ๒๕๖๐	จำนวนพิมพ์ ๑๖,๖๐๐ เล่ม		
พิมพ์ครั้งที่ ๒	: พฤศจิกายน ๒๕๖๐	จำนวนพิมพ์ ๘,๕๐๐ เล่ม		
ที่ปรึกษา	: พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ	ประธานกรรมการ ป.ป.ช. พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์	กรรมการ ป.ป.ช. นายกิตติ ลิ้มพงษ์	ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
บรรณาธิการบริหาร	: นายบุญแสง ชีระภากร	ผู้อำนวยการสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง		
กองบรรณาธิการ	: นางภัทริยา เมฆวณิชย์ นางสุวิมล สุจริต นายสุทัศน์ สมน้อย นางสาวอรวรรณ สิงเต นายฐานิศร์ วิริยธนานนท์	เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการพิเศษ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตปฏิบัติการ เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตปฏิบัติการ		
จัดพิมพ์และเผยแพร่โดย	: สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.)			

ลิขสิทธิ์ของสำนักงาน ป.ป.ช.

การผลิตและลอกเลียนแบบเนื้อหาเล่มนี้ ไม่ว่าจะรูปแบบใดต้องได้รับอนุญาต

เป็นลายลักษณ์อักษรจาก สำนักงาน ป.ป.ช.

คำนำ

การจัดทำคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจรอบและแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น และทำให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความเชื่อมั่นในการทำงานที่โปร่งใสสุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

ผู้สนใจสามารถดาวน์โหลดคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแบบฟอร์มที่เกี่ยวข้องได้จากเว็บไซต์ www.nacc.go.th

สำหรับกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนาขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ นี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ปรับปรุงสาระสำคัญของกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและแบบการประเมินผลการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีส่วนช่วยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่กำหนดไว้ว่า **“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”**

สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง

สำนักงาน ป.ป.ช.

พฤษภาคม ๒๕๖๐

สารบัญ

หน้า

คำนำ	(ก)
บทที่ ๑ บทนำ	๑
บทที่ ๒ กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔
บทที่ ๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี	๑๐
๑. ที่มาของแผน	๑๐
๒. วัตถุประสงค์การจัดทำแผน	๑๐
๓. รูปแบบและลักษณะของแผน	๑๐
๔. รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตัวอย่าง	๑๑
มิตินี้ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑๒
มิตินี้ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๑๗
มิตินี้ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๒๒
มิตินี้ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๗
บทที่ ๔ ขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๑
บทที่ ๕ การประเมินผลการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๘
บทที่ ๖ ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	๖๒
บทที่ ๗ ถาม - ตอบ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๖๗

บทที่ ๑

บทนำ

การป้องกันการทุจริตนับเป็นเรื่องสำคัญไม่น้อยไปกว่าการปราบปรามการทุจริต เพราะเป็นการแก้ไขปัญหาที่สาเหตุซึ่งหากปล่อยให้มีการทุจริตเกิดขึ้นก็จะสร้างปัญหาความเสียหายแก่สังคมและประเทศชาติ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ ปัจจุบันที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีดีใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) สูงกว่า ๕๐ คะแนน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพดติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๓ แห่ง (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ; ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐) ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นและเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำไปสู่การพัฒนาทั่วทั้งประเทศ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปราศจากการทุจริต นำเงินทุกบาททุกสตางค์มาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง ประเทศชาติก็จะเจริญก้าวหน้าทัดเทียมนานาอารยประเทศ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ทั้งนี้ ต้องยอมรับว่าปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังเป็นเรื่องที่มีค่าครหา ที่ได้สร้างความไม่สบายใจให้แก่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นเวลาช้านาน ซึ่งหากพิจารณาจำนวนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับมีปัจจัยฉันทนาการที่คอยยั่วยวนใจ บั่นทอนความมีคุณธรรม จริยธรรม ชื่อสัตย์สุจริตของคนทำงานราชการ ส่วนท้องถิ่นให้เหือดหายไป และหากจะว่ากันไปแล้ว เรื่องในทำนองเดียวกันนี้ก็สามารเกิดขึ้นกับคนทำงานในหน่วยงานราชการอื่นได้เช่นเดียวกัน เพียงแต่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมาก และมากกว่าคนทำงานในหน่วยงานราชการอื่น ๆ จึงมีโอกาสหรือความเป็นไปได้สูงที่คนทำงานในท้องถิ่นอาจต้องถูกครหาในเรื่องการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบมากกว่า แม้ว่าโอกาสหรือช่องทางที่คนทำงานในท้องถิ่นจะใช้อำนาจให้ออกนอกกลุ่มนอกลู่นอกทาง จะมีได้ไม่มากเท่ากับที่คนทำงานในหน่วยงานราชการอื่น และมูลค่าของความเสียหายของรัฐที่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อให้เกิดขึ้น ก็อาจเป็นแค่เศษเสี้ยวของความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่นๆ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระดับท้องถิ่นเป็นอย่างมาก และคาดหวังว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นกลไกที่สำคัญในการพัฒนาประชาธิปไตยและร่วมมือกันสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต จึงได้ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต ซึ่งเป็นโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ที่ดำเนินงานอย่างต่อเนื่องมาเป็นเวลา ๑๐ ปี โดยคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่น ด้านการป้องกันการทุจริต ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลลงชื่อหรือยืนยันให้เห็นเป็นรูปธรรมได้ว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนไม่น้อยที่ยึดถือหรือมีความมุ่งมั่นที่จะบริหารราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น มีการบริหารให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ให้ความสำคัญกับการต่อต้านการทุจริตและการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นและที่ดี ด้านการป้องกันการทุจริต จำนวน ๑๔๗ แห่ง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านี้มีความพร้อมที่จะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และขยายผลหรือขยายเครือข่ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ประกาศให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นและที่ดี ด้านการป้องกันการทุจริต ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘ ที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต และร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต กับ สำนักงาน ป.ป.ช. จำนวน ๘๔ แห่ง ทำหน้าที่เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และขยายเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต เผยแพร่แนวคิดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นๆ ต่อไป

นอกจากนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ช. ยังได้ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต กับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เพื่อให้สมาคมดังกล่าวทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นๆ ให้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริตอย่างต่อเนื่อง โดยดำเนินการส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นชัดเป็นรูปธรรม ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาล บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน และยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กรตนเองต่อไปให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ นับเป็นนวัตกรรมของการป้องกันการทุจริตเชิงรุก ด้วยการสร้างกลไกในการป้องกันการทุจริตขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้รับความร่วมมือจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน กกต. สำนักงาน ป.ป.ท. สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทยและทุกภาคส่วน ร่วมขับเคลื่อนดำเนินโครงการ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความตื่นตัวและให้

ความสำคัญในเรื่องนี้เป็นอย่างมาก เห็นได้จากจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความร่วมมือจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) มีจำนวนทั้งสิ้น ๖,๓๗๑ แห่ง จาก ๗,๘๕๓ แห่ง ใน ๗๖ จังหวัด ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๘๑ ของจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตผ่านเกณฑ์มาตรฐาน จำนวน ๔,๒๗๐ แห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตไม่สมบูรณ์ จำนวน ๒,๑๐๑ แห่ง และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต จำนวน ๑,๔๘๒ แห่ง

ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริตอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตให้ได้มาตรฐานครบทุกแห่งภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตผ่านเกณฑ์มาตรฐานแล้ว สำนักงาน ป.ป.ช. จะมีกระบวนการติดตามประเมินผลการนำไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใส สุจริต และลดปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งผลต่อการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศให้สูงกว่า ๕๐ คะแนน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

บทที่ ๒

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ต่างก็มีเจตนารมณ์อย่างชัดเจนว่าให้บุคลากรในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ “ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” ในท้องถิ่น และเพื่อให้บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตระหนักถึงการปฏิบัติราชการให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น ดังกล่าว กฎหมายนั้นจึงได้มีบทบัญญัติกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตามหลักการตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้กำหนดไว้ด้วย

- **การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี** ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะในส่วนที่ว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อบรรลุเป้าหมายในการทำให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนได้นั้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติราชการตามแต่ละภารกิจต้องเป็นไปโดยซื่อสัตย์ สุจริต **มีขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินการได้ทุกขั้นตอน การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน** หากการดำเนินตามภารกิจนั้นจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน

- **การมีส่วนร่วมของประชาชน** ประกอบด้วยการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

- **การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนจะได้เข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบ** โดยให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินงาน การงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ

การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวยังสอดคล้องกับคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีความว่า :

“ข้อ ๑ ให้ทุกภาคส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นในการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้”

หากพิจารณาถึงสิ่งที่มีส่วนจูงใจให้บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้อำนาจหน้าที่ของตนไปในทางที่ไม่ชอบ ประกอบด้วย ๒ ปัจจัยหลัก คือ

๑) **ปัจจัยภายใน** เป็นเรื่องเกี่ยวกับจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม ค่านึงถึงประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นเป็นที่ตั้ง ความมีจิตสำนึกและตระหนักในลักษณะดังกล่าวที่มั่นคง ไม่ขาดตกบกพร่อง แม้จะมีโอกาสและมีของมาล่อตาล่อใจมากมายขนาดไหน ก็ไม่อาจจูงใจ จุดดั่งให้คนทำงานในองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น หลงใหลใช้อำนาจหน้าที่ไปหาประโยชน์ให้ตัวเอง ในทางตรงข้าม หากจิตสำนึกและความตระหนักที่ว่านั้น ไม่มีนั้นคง มีปัญหา และประจวบเหมาะจะมีปัจจัยภายนอกที่จะกล่าวต่อไป จะยังมีส่วนชักนำให้มีการใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่ไม่ชอบ ไม่บังควร

๒) ปัจจัยภายนอก คือประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ ที่จะได้รับ และโอกาสของความเสี่ยงต่อการทำให้ถูกลงโทษที่จะเกิดขึ้นจากใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ซึ่งในส่วนนี้จะเกี่ยวเฉพาะกับคนที่มีความบกพร่องในเรื่องจิตสำนึกและความตระหนักเท่านั้น เพราะตามประมวลกฎหมายอาญาคำว่า “โดยทุจริต” มีความหมายเดียวกับคำว่า “การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบเพื่อตนเองหรือบุคคลอื่น” จึงไม่ใช่วิสัยของคนทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยนัยนี้ การได้มาซึ่งประโยชน์ส่วนตนรวมถึงบุคคลอื่นจะเป็นปัจจัยอีกประการหนึ่ง ที่เป็นเหตุชักนำให้คนของรัฐใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางไม่ชอบ

ส่วน “ประโยชน์” ตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อาจปรากฏตัวอยู่ในรูปแบบที่เป็น “ทรัพย์สิน” ซึ่งเป็นได้ทั้งสิ่งที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่าง แต่ต้องเป็นสิ่งที่มีความและอาจถือเอามาเป็นของตนเองได้

อย่างไรก็ตาม การได้มาซึ่งประโยชน์ส่วนตนไม่ได้เป็นคำตอบสุดท้ายที่จะทำให้คนของรัฐตัดสินใจใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางไม่ชอบ เพราะแม้ประโยชน์ส่วนตนที่ได้รับจะมีมากมายสักปานใด แต่ถ้าการใช้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวไปแล้ว มีเหตุทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการถูกลงโทษได้มากขึ้น คนของรัฐเองก็เกิดอาการลังเลไม่กล้าเสี่ยงตัดสินใจทำความผิดและสิ่งที่จะทำให้การใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางไม่ชอบเกิดความเสี่ยงในลักษณะดังกล่าว ดังนั้นการทำให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการมีขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินการได้ทุกขั้นตอน และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

จากที่กล่าวมาข้างต้น สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้พิจารณากำหนดให้มีกรอบการจัดทำ “แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต” สำหรับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ ประกอบด้วยสาระสำคัญ ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่หนึ่ง กำหนดขึ้นเพื่อแก้ปัญหาการทุจริตที่เกิดจากปัจจัยภายใน ด้วยการปลูกและปลุกจิตสำนึกและมีความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีจริยธรรม การคำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งได้นำกลุ่มประชาชนและเด็กมารวมไว้ในส่วนนี้ด้วย เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนที่ว่าด้วยมาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลัก ได้กำหนดไว้ประการหนึ่งคือ “การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นประพฤติตนเป็นพลเมืองที่ดี ร่วมกันพัฒนาชุมชนให้น่าอยู่คู่คุณธรรมและดูแลสุขภาพสิ่งแวดล้อม” ซึ่งได้กำหนดให้เป็น **มิตินี้ ๑**

อีกส่วนหนึ่ง กำหนดขึ้นเพื่อป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นได้จากปัจจัยภายนอก โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้มีการบริหารราชการที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้กำหนดไว้ใน **มิตินี้ ๒ - มิตินี้ ๔** มีสาระสำคัญ ดังนี้

มิตินี้ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ประกอบด้วย

๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

- ๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น
- ๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม
- ๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

- ๑.๒.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต
- ๑.๒.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ
- ๑.๒.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

- ๑.๓.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต
- ๑.๓.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต
- ๑.๓.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ

มิตินี้ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ได้แก่

- ๒.๒.๑ สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน
- ๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
- ๒.๒.๓ สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชน โดยตัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ

๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยดำเนินการให้มีกิจการ ดังนี้

- ๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๓.๒ มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ ในลักษณะดังต่อไปนี้

- ๒.๔.๑ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม
- ๒.๔.๒ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะหรือมีจิตสาธารณะ
- ๒.๔.๓ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ดำรงตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต

- ๒.๕.๑ ข้อตกลงหรือวิธีการอื่นใดระหว่างบุคลากรในองค์กรให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๒.๕.๒ มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอ ที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ



มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ประกอบด้วย

๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน โดย

- ๓.๑.๑ จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
- ๓.๑.๒ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้
- ๓.๑.๓ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน โดย

- ๓.๒.๑ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น
- ๓.๒.๒ มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก
- ๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย

- ๓.๓.๑ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ
- ๓.๓.๒ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน

มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

๔.๑ การจัดวางระบบตรวจสอบภายในและการควบคุมภายใน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้มี

- ๔.๑.๑ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบตรวจสอบภายใน
- ๔.๑.๒ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายใน

๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้มี

- ๔.๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง
- ๔.๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ - จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ
- ๔.๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ

๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- ๔.๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้
- ๔.๓.๒ ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการและวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด

๔.๔ การเสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วย

๔.๔.๑ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.๔.๒ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือทางการบริหารที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการสร้างภูมิคุ้มกันสำหรับคนปฏิบัติ ปฏิบัติชอบ ได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น และไม่ทำให้คนในท้องถิ่นเกิดความคลางแคลงใจในการทำงานของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งจะเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้มีการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย โดยจะบรรลุผลได้มากน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับความมีประสิทธิภาพของการดำเนินการตามโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการอื่นใด ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้กำหนดให้มีขึ้น และสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในแต่ละมิติของแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตด้วย

การที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะแสดงให้เห็นว่าตนมีเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างแท้จริงนั้น จะต้องนำเจตจำนงนั้นแปลงเป็นแผนงาน/โครงการ จัดสรรทรัพยากรทางการบริหาร แล้วนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ภาพรวม)

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



บทที่ ๓

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

๑. ที่มาของแผน

(๑) แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เป็นแผนที่ได้รวบรวมเอาแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตามที่มีปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้พิจารณากำหนดให้มีการเพิ่มเติมตามความเหมาะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

(๒) แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่นำมาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องมีความจำเป็นและสาระสำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต และยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๒. วัตถุประสงค์การจัดทำแผน

- (๑) เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อสาธารณชน
- (๒) เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- (๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- (๔) เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- (๕) เพื่อเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

๓. รูปแบบและลักษณะของแผน

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต มีรูปแบบหรือเค้าโครง ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ บทนำ
- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร
 - หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
 - วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน
 - เป้าหมาย
 - ประโยชน์ของการจัดทำแผน

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

- โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ แยกตาม ๔ มิติ

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ

๔. รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตัวอย่าง

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สิ่งสำคัญที่ควรคำนึงถึงและสมควรได้พิจารณาดำเนินการให้มีตามลำดับ ดังนี้

(๑) นโยบายของฝ่ายบริหารด้านการป้องกันการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบหรือการทุจริต

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มี หรือมีนโยบายในลักษณะที่วุ่นไม่ชัดเจน ให้ฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาให้มี หรือแก้ไขให้ชัดเจนตามแต่กรณี ด้วยการกำหนดให้การดำเนินการเพื่อการป้องกันการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบหรือการทุจริต เป็นนโยบายประการหนึ่งของฝ่ายบริหาร โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น

(๒) แผนงาน โครงการ กิจกรรมอื่นใด ที่จะให้การดำเนินการตามนโยบายของฝ่ายบริหารตาม (๑) บรรลุผลเป็นรูปธรรม ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับการดำเนินการให้เป็นไปตามแต่ละมิติที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดไว้ประกอบด้วย ๔ มิติ คือ

- มิติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต
- มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
- มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต มิติที่ ๑

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต



มิตินี้ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

การพิจารณากำหนด **โครงการ/กิจกรรม** ประกอบตามแผนงานนี้ โดยให้มีวัตถุประสงค์ กลุ่มหรือกิจกรรมเป้าหมายในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมิตินี้ ๑ ในลักษณะดังนี้

มิตินี้	กลุ่ม/กิจกรรมเป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
มิตินี้ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<p>กิจกรรม : พิจารณากำหนดให้มี เช่น โครงการฝึกอบรม สัมมนา การศึกษาดูงาน การมอบหมายให้บุคคลในกลุ่มเป้าหมายเข้ารับการฝึกอบรมตามที่หน่วยงานราชการจัดให้มีขึ้น ซึ่งเป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการในลักษณะดังนี้ด้วย</p> <p>วัตถุประสงค์ : เพื่อปลูกฝังและเสริมสร้างให้บุคคลในกลุ่มเป้าหมายมีจิตสำนึกและตระหนักในเรื่องดังนี้</p> <p>๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่อย่างไม่ขาดตกบกพร่อง ตรงไปตรงมา ๒) มีความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติงานทุกชั้นตอน ๓) ปฏิบัติงานโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน มีมาตรฐาน โปร่งใสและตรวจสอบได้ ๔) ปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ และสร้างความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตให้แก่บุคลากรในองค์กร ๕) ส่งเสริมคุณธรรม และความซื่อสัตย์สุจริตในการทำงานให้แก่เจ้าหน้าที่ <p>๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม โดยให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่อง ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) กำหนด หรือพัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาชีพ และมีการประกาศเผยแพร่แก่สาธารณชน ๒) ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาชีพ <p>๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของตำแหน่งต่างๆ ๒) มีการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ๓) เปิดโอกาสให้บุคลากรในองค์กรมีส่วนร่วมในการพัฒนาและปรับปรุงนโยบายและกระบวนการจัดการป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ๔) มีการปรับปรุงขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
		<p>๕) มีการจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p>๖) มีการรายงานผลและข้อเสนอแนะในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนต่อสาธารณชน</p> <p>๗) มีการใช้แอปพลิเคชัน กฎหมาย ป.ป.ช. เป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างองค์ความรู้เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กร โดยส่งเสริมให้บุคลากรทดสอบเพื่อวัดความเข้าใจในแอปพลิเคชัน เพื่อให้เกิดความตระหนักในการดำรงตนตามกรอบของกฎหมาย</p>
	<p>๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น</p>	<p>กิจกรรม : พิจารณากำหนดให้มีแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมการสัมมนา ศึกษาดูงาน ศึกษาดูงาน การรณรงค์</p> <p>วัตถุประสงค์ : โดยให้บุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้ประกอบกิจการและประชาชนทุกเพศและทุกภาคส่วน ได้ตระหนักในการต่อต้านการทุจริตโดย</p> <p>๑.๒.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต</p> <ul style="list-style-type: none"> - เสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตให้แก่ภาคประชาชน <p>๑.๒.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) สอดแทรกแนวความคิดการแยกแยะประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมให้แก่ประชาชน ๒) พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะให้ประชาชนรักษาสาธารณประโยชน์และสาธารณูปโภคของชุมชน <p>๑.๒.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมให้ประชาชนใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในชีวิตประจำวัน
	<p>๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน</p>	<p>กิจกรรม : พิจารณากำหนดให้มีโครงการ/กิจกรรมการอบรมให้ความรู้ การประกวดการยกย่อง การมีส่วนร่วมกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการต่อต้านการทุจริต</p> <p>วัตถุประสงค์ : ให้กลุ่มเป้าหมายมีจิตสำนึกและตระหนักในความซื่อสัตย์ สุจริต การมีจิตสาธารณะ และต่อต้านการทุจริต</p> <p>๑.๓.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) ส่งเสริมให้มีการนำหลักสุตรลูกเสือช่อสะอาดไปใช้ในสถานศึกษาสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การอุดหนุน ๒) นำหลักสุตรที่เกี่ยวกับการสร้างจิตสำนึกความซื่อสัตย์ หรือหลักสุตรโตไปไม่โกงมาปรับใช้ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กหรือสถานศึกษาในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การอุดหนุน ๓) ค่ายเยาวชนคุณธรรม/โครงการอื่นๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต

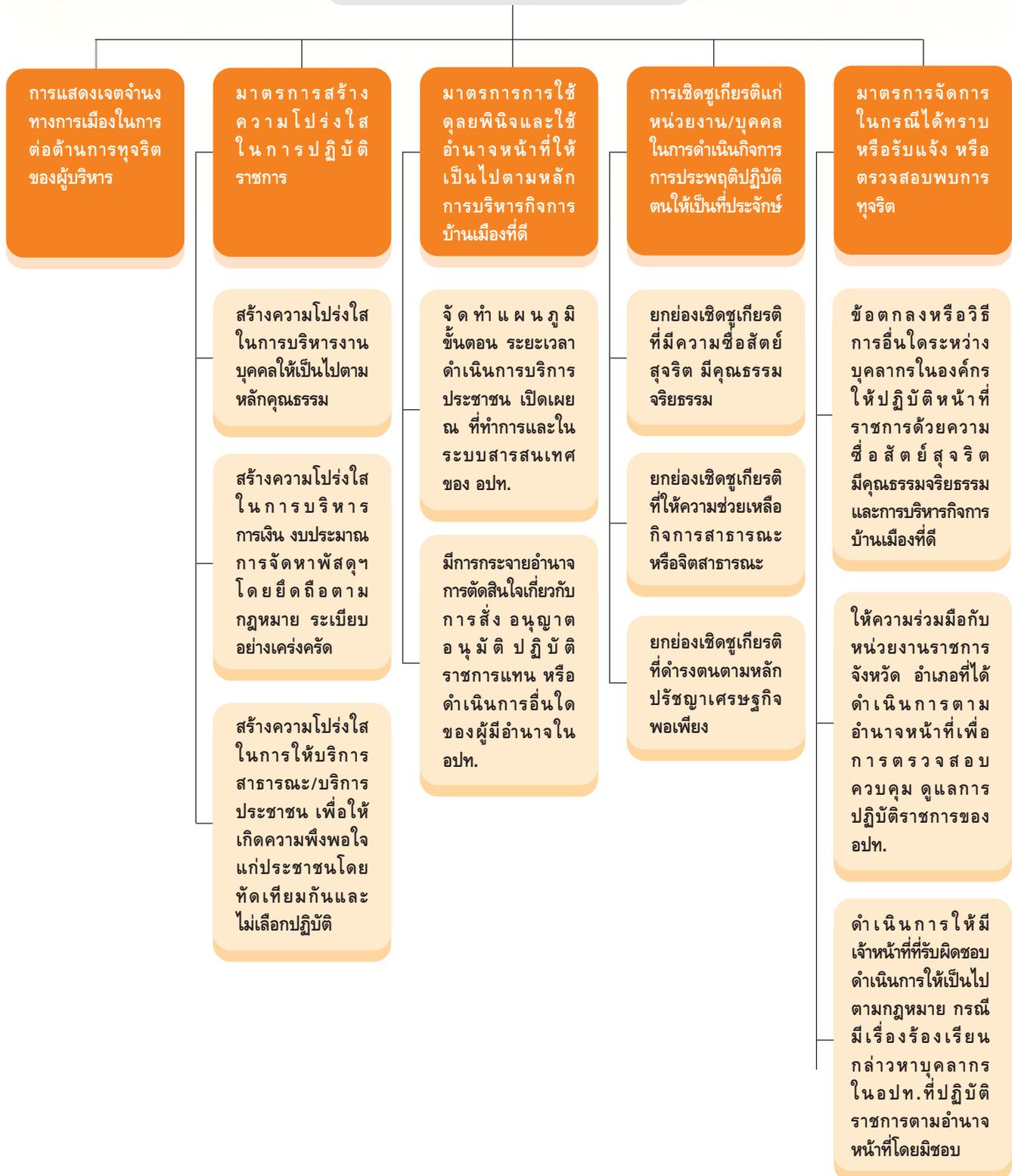
มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
	<p>๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน</p>	<p>๑.๓.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต</p> <p>๑) ส่งเสริมให้มีการนำแนวทางการจัดกิจกรรมเสริมหลักสูตรเพื่อสร้างความตระหนักรู้และมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตสำหรับนักเรียน นักศึกษา และสภระการเรียนรู้ เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในหลักสูตร ปวช. ๒๕๕๖ หมวดวิชาทักษะชีวิต กลุ่มวิชาสังคมศึกษา และ ปวส. ๒๕๕๗ หมวดวิชาทักษะชีวิต กลุ่มวิชาสังคมศาสตร์ (จัดทำโดยสำนักงาน ป.ป.ช. สอศ. และ สช.) มาปรับใช้ในสถานศึกษาสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การอุดหนุน</p> <p>๒) โครงการอื่นๆ ที่มีวัตถุประสงค์สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต</p> <p>๑.๓.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ</p> <p>- สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะด้วยวิธีอื่นใดตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น</p>



การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต มิติที่ ๒

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต



มิตินี้ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

การพิจารณากำหนด **โครงการ/กิจกรรม** ประกอบแผนงานนี้ โดยกำหนดให้มีวัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมิตินี้ ๒ ในลักษณะดังนี้

มิตินี้	กลุ่ม/กิจกรรมเป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
มิตินี้ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	<p>กิจกรรม : กำหนดให้มีระเบียบเป็นแนวทางปฏิบัติภายใน/การออกคำสั่งให้ถือปฏิบัติ นโยบาย มาตรการ แผนงาน โครงการ/กิจกรรม</p> <p>วัตถุประสงค์ : เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) ผู้บริหารมีการแสดงเจตจำนงว่าจะบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ต่อเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและเผยแพร่ต่อสาธารณชน ๒) ผู้บริหารมีการกำหนดนโยบาย มาตรการ แผนงาน หรือโครงการ/กิจกรรม เพื่อพัฒนาหน่วยงานให้มีคุณธรรมและความโปร่งใส ๓) ผู้บริหารมีการสนับสนุนงบประมาณและการดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	<p>กิจกรรม : กำหนดให้มีระเบียบเป็นแนวทางปฏิบัติภายใน/การออกคำสั่งให้ถือปฏิบัติ เพื่อให้มีการสร้างกระบวนการที่มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน เกี่ยวกับกรณีต่อไปนี้</p> <p>๒.๒.๑ สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน โดยให้ความสำคัญในเรื่องต่อไปนี้มาใช้ประกอบการพิจารณา</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) ผู้บริหารกำหนดแนวทางการบริหารงานบุคคลตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ๒) มีการรวมกลุ่มหรือมีกลไกของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่สามารถนำเสนอความเห็นต่อผู้บริหารเพื่อให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใส ๓) มีมาตรการ/แนวทางป้องกันการได้รับการร้องขอ/สั่งการด้วยวาจาของผู้บังคับบัญชาให้ทำงานส่วนตัวที่มีเชิงงานราชการ ๔) กำหนดระเบียบ/แนวทางปฏิบัติให้บุคลากรเสนอความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาในกรณีที่ได้รับคำสั่ง/นโยบายที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และไม่เป็นธรรม ๕) กำหนดแนวทางปฏิบัติในการทำงาน การเลื่อนขั้นเงินเดือน การเลื่อนตำแหน่ง และการมอบหมายงาน อย่างเป็นธรรม

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
		<p>๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด พิจารณาให้มีเนื้อหา เพื่อให้มีการแก้ปัญหาในเรื่องต่อไปนี้ด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีมาตรการป้องกันการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่สมควร พิดวัตถุประสงค์ ไม่มีประสิทธิภาพ ๒) มีมาตรการป้องกันในการเอื้อประโยชน์ธุรกิจของตน/พวกพ้อง ๓) การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และนำผลการวิเคราะห์นำเสนอผู้บริหาร เพื่อปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อในงบประมาณถัดไป ๔) การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อ - จัดจ้างรายโครงการให้สาธารณชนทราบ ผ่านเว็บไซต์หรือสื่อช่องทางอื่นๆ <p>๒.๒.๓ สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยตัดเทียมกันและโดยไม่เลือกปฏิบัติ โดยให้ความสำคัญในเรื่องต่อไปนี้มาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) จัดทำแนวทาง หรือคู่มือ หรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงาน และเผยแพร่ต่อสาธารณชน ๒) รายงานผลการปฏิบัติงานตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงานต่อสาธารณชน ๓) ให้บริการโดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างยุติธรรมเสมอภาค ๔) นำเทคโนโลยีมาพัฒนาการปฏิบัติงานให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ๕) แสดงขั้นตอน ระยะเวลา อัตราค่าบริการ อย่างชัดเจน ๖) มีการประเมินความพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการ และนำมาปรับปรุงในการให้บริการ
	<p>๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</p>	<p>กำหนดให้มีการรอบการใช้ดุลยพินิจของฝ่ายบริหาร/เจ้าหน้าที่/ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่</p> <p>๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชน รายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการ และในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) เปิดเผยขั้นตอนและมาตรฐานระยะเวลาให้บริการอย่างชัดเจน ๒) ให้ข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการและมาตรฐานการให้บริการ ๓) จัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับวิธีการและมาตรฐานที่ใช้ให้บริการ <p>๒.๓.๒ มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทน หรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้ข้อมูลหน้าที่ความรับผิดชอบและผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน



มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
	<p>๒.๔ การเชิดชูเกียรติ แก่หน่วยงาน/บุคคล ในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตน ให้เป็นที่ประจักษ์</p>	<p>พิจารณาให้มีโครงการ/กิจกรรม ยกย่อง เชิดชูเกียรติแก่บุคคลทั้งภายในและ ภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้ประพฤติปฏิบัติตนเป็นที่ประจักษ์ ในความมีคุณธรรม จริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริต การบำเพ็ญประโยชน์เพื่อส่วนรวม โดยกำหนดให้มี</p> <p>๒.๔.๑ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการ/กิจกรรมยกย่องบุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม <p>๒.๔.๒ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะหรือมีจิตสาธารณะ</p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการ/กิจกรรมยกย่องหน่วยงาน/บุคคลที่ให้ความช่วยเหลือกิจการ สาธารณะหรือมีจิตสาธารณะ <p>๒.๔.๓ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ดำรงตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการ/กิจกรรมยกย่องบุคคลที่ดำรงตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง
	<p>๒.๕ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบ หรือ รับแจ้ง หรือตรวจสอบ พบการทุจริต</p>	<p>พิจารณาให้มีการกำหนดแนวปฏิบัติหรือหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>๒.๕.๑ ข้อตกลงหรือวิธีการอื่นใดระหว่างบุคลากรในองค์กรให้ปฏิบัติหน้าที่ ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มิให้มีการเรียกรับเงินพิเศษ ร่ำรวย หรือร้องขอให้ผู้ใช้บริการ พาไปสถานที่บันเทิงรวมถึงร้องขอสิ่งอำนวยความสะดวกหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อแลกเปลี่ยนกับการให้บริการตามอำนาจหน้าที่ ๒) มิให้เจ้าหน้าที่ที่ให้บริการเอื้อประโยชน์หรือเลือกปฏิบัติต่อผู้ใช้บริการ บางคนเนื่องจากมีความสัมพันธ์ส่วนตัว ๓) มิให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่เป็นธรรมหรือมีการให้ความช่วยเหลือ เป็นพิเศษแก่บุคคลอื่นเพื่อประโยชน์ตอบแทนสำหรับตนเองและพวกพ้องหรือ บุคคลอื่น <p>๒.๕.๒ มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอที่ได้ดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๒) มีผู้รับผิดชอบเพื่อรับการประเมิน ตรวจสอบ จากหน่วยกำกับ ดูแล <p>๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติ ราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีกระบวนการที่เหมาะสมในการลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริต ๒) มีขั้นตอนการลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตที่เหมาะสม ๓) มีการติดตาม ตรวจสอบผู้กระทำผิดการทุจริตอย่างมีประสิทธิภาพ





การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต มิติที่ ๓

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

การจัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ได้ทุกชั้นตอน

จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนดให้ อปท. ต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้

มีการปิดประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน

การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน

มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. โดยเฉพาะการดำเนินการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น

มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก

มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการของ อปท.

ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ

ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน

มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

การพิจารณากำหนดให้มีโครงการ/กิจกรรมประกอบแผนงานนี้ โดยกำหนดให้มีวัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมติที่ ๓ ในลักษณะดังนี้

มติ	กลุ่ม/กิจกรรมเป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
มติที่ ๓ การส่งเสริม บทบาท และการ มีส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๓.๑ การจัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน	<p>๓.๑.๑ จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ</p> <p>๑) ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้องและไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง</p> <p>๒) มีหน่วยประชาสัมพันธ์ ณ ที่ทำการของหน่วยงาน</p> <p>๓) มีสื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่บทบาทอำนาจหน้าที่</p> <p>๔) มีการแสดงข้อมูลการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจอย่างชัดเจน ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นปัจจุบันทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและสื่ออื่นๆ</p> <p>๕) มีระบบการให้ข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานผ่านหมายเลขโทรศัพท์ เฉพาะ หรือระบบ Call Center โดยมีระบบตอบรับอัตโนมัติ หรือมีเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานให้บริการข้อมูลตลอดเวลาการทำงานของหน่วยงาน</p> <p>๓.๑.๒ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้</p> <p>๑) การประกาศ เผยแพร่แผนจัดหาพัสดุ หรือการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารงานบุคคล</p> <p>๒) การเปิดเผยข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้างให้สาธารณชนทราบ</p> <p>๓.๑.๓ มีการปิดประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน</p> <p>- การเผยแพร่ข้อมูลการให้บริการต่างๆ กฎเกณฑ์ ข้อกฎหมาย ข้อบังคับ และสถานที่ให้บริการอย่างชัดเจน</p>

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
	<p>๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน</p>	<p>พิจารณากำหนดให้มีแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่จะทำให้ประชาชนหรือผู้มารับบริการหรือผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับระบบการร้องเรียนของหน่วยงาน สามารถแบ่งเป็นประเด็น ได้แก่ การตอบสนองข้อร้องเรียน ช่องทางการร้องเรียน และการแจ้งผลการร้องเรียน</p> <p>๓.๒.๑ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) จัดประชาคม ๒) สนับสนุนเครือข่ายภาคประชาสังคม <p>๓.๒.๒ มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีการจัดตั้งศูนย์และเจ้าหน้าที่รับผิดชอบรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์/ร้องเรียนการทุจริต หรือมีการกำหนดช่องทางการร้องเรียนและขั้นตอน/กระบวนการจัดการเรื่องร้องเรียนที่สามารถทำได้ง่ายสะดวกและเหมาะสม ๒) มีการประกาศเผยแพร่/กระบวนการเรื่องขั้นตอนร้องเรียน <p>๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชน ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีการแก้ไขข้อร้องเรียนอย่างเหมาะสมภายใน ๑๕ วัน หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน ๑๕ วัน ต้องชี้แจงให้ผู้ร้องเรียนทราบ ๒) มีช่องทางการติดตามเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนติดตามผลได้ด้วยตนเอง และมีการรายงานผลการดำเนินการหรือความก้าวหน้าเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบ ๓) มีการแจ้งผลเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบอย่างเหมาะสม ๔) รายงานสรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียน พร้อมระบุปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข เผยแพร่ให้สาธารณชนทราบ

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
	<p>๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>พิจารณากำหนดให้มีแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่จะทำให้ประชาชนหรือประชาคมในท้องถิ่นได้มีโอกาสเข้ามารับทราบและมีส่วนร่วมให้ความคิดเห็น การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณ การจัดทำกิจกรรมอื่นใดรวมทั้งการมีส่วนร่วมการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๓.๓.๑ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) แต่งตั้งเป็นกรรมการจัดทำแผนพัฒนา ๒) การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ๓) การมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นการปฏิบัติราชการ ๔) การมีส่วนร่วมดำเนินการตามโครงการ <p>๓.๓.๒ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) แต่งตั้งเป็นกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา ๒) การมีส่วนร่วมตรวจสอบติดตามประเมินผลโครงการ ๓) การมีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขโครงการ





**การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ
การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต มิติที่ ๔

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ
การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การพิจารณากำหนดให้มีโครงการ/กิจกรรมประกอบแผนงานนี้ โดยกำหนดให้มีวัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับการมิติที่ ๔ ในลักษณะดังนี้

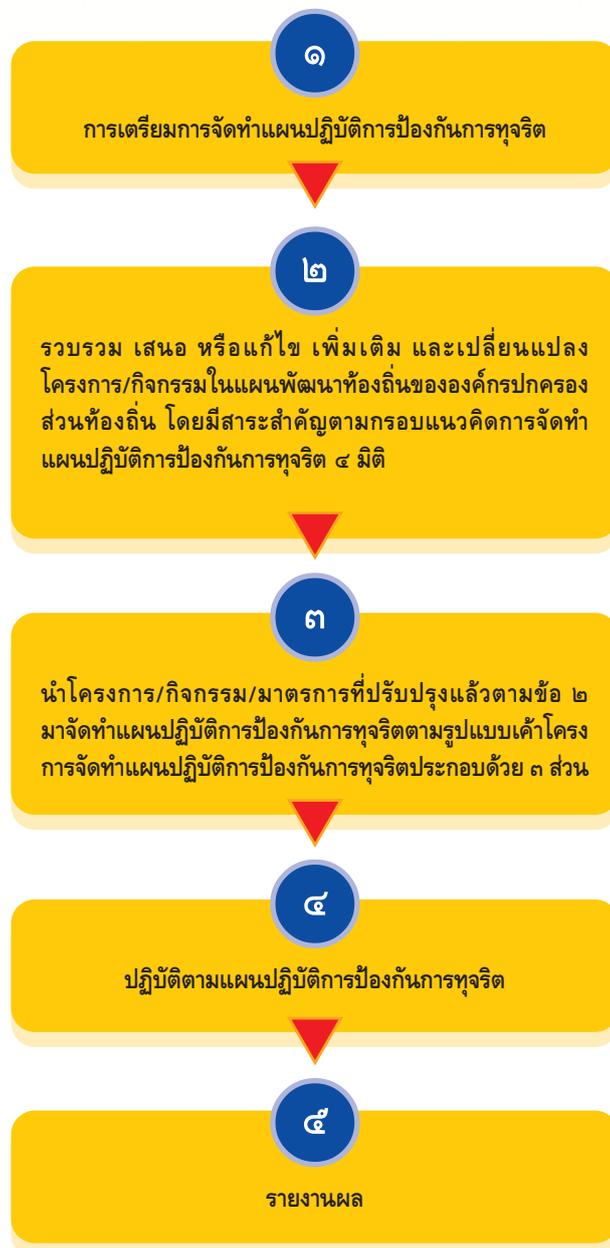
มิติ	กลุ่ม/กิจกรรมเป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ การจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	<p>๔.๑.๑ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบตรวจสอบภายใน</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีหน่วยงานตรวจสอบภายใน/มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบภายในที่มีการทำงานอย่างเป็นอิสระ ๒) มีการนำผลการตรวจสอบภายในไปใช้ในการปรับปรุงเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต ๓) มีการเผยแพร่ผลการตรวจสอบภายในให้สาธารณชนทราบ <p>๔.๑.๒ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายใน</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีระบบการควบคุมภายใน ๒) มีการนำผลการควบคุมภายในไปใช้ในการปรับปรุงเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต ๓) มีการเผยแพร่ผลการควบคุมภายในให้สาธารณชนทราบ
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	<p>ออกระเบียบภายในหรือคำสั่งให้ถือปฏิบัติ เรื่องการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ</p> <p>๔.๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีการนำผลประเมินความพึงพอใจของประชาชนมาประกอบการพิจารณาการบริหารงานบุคคล ๒) เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร/แนวทางการบริหารงานบุคคล <p>๔.๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ - จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) จัดให้ประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการบริหารงบประมาณ ๒) จัดให้มีและการเผยแพร่รายละเอียดข้อมูลการดำเนินโครงการและใช้งบประมาณ ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบล่วงหน้าและให้ข้อมูลที่ท่านนั้นแก่บุคคลที่ร้องขอหรือขอดู <p>๔.๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดหาพัสดุในขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง ๒) ผูกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ ๓) ออกประกาศรายงานผลการดำเนินการโครงการทุกขั้นตอนให้ประชาชนได้ทราบ และตามช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้โดยสะดวก

มิติ	กลุ่ม/กิจกรรม เป้าหมาย	วัตถุประสงค์และกิจกรรมตัวอย่าง
	<p>๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการตรวจสอบ ของสภาท้องถิ่น</p>	<p>๔.๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้</p> <ul style="list-style-type: none"> - การพิจารณาให้มีแผนงาน/โครงการสำหรับสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นการเฉพาะหรือร่วมกับฝ่ายบริหาร/พนักงาน/ข้าราชการท้องถิ่นเข้าร่วมการฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงานการปฏิบัติงานของสภาท้องถิ่น และการเสริมสร้างความรู้ในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายบริหารให้เป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง <p>๔.๓.๒ ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน ของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้ กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด</p> <ul style="list-style-type: none"> - การให้ความรู้ความเข้าใจตามโอกาส เกี่ยวกับข้อบังคับการประชุมสภา วิธีการตรวจสอบของสภาไม่ว่าจะเป็นการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ การตั้งกระทู้รวมทั้งการทำความเข้าใจล่วงหน้าในข้อกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ยุติการบริหารเสนอให้สภาพิจารณา
	<p>๔.๔ การเสริมพลังการ มีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการทุจริต</p>	<p>พิจารณากำหนดให้มีแผน/โครงการ/กิจกรรม การส่งเสริมแนวร่วมหรือการสร้างเครือข่ายกับทุกภาคส่วนในการป้องกันการทุจริต/การเฝ้าระวังการทุจริตในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๔.๔.๑ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) มีการเผยแพร่หลักการ แนวความคิด ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต เช่น มีเวที บอร์ด เว็บไซต์ หรือช่องทางอื่น ๆ ๒) สร้างชุมชนเฝ้าระวังการต่อต้านการทุจริต <p>๔.๔.๒ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีการพัฒนาเครือข่ายและสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต (ภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน ภาคประชาสังคม)

บทที่ ๔

ขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ขั้นตอนที่ ๑

การเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

การเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย ๒ ขั้นตอน ดังนี้

๑. **จัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** เพื่อให้การดำเนินการพัฒนาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุวัตถุประสงค์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอย่างน้อยควรประกอบด้วย

- ๑) ผู้บริหารท้องถิ่น/รองผู้บริหารท้องถิ่น/หรือฝ่ายบริหารที่ได้รับมอบหมาย
- ๒) ประธานสภาท้องถิ่น/รองประธานสภาท้องถิ่น/สมาชิกสภาท้องถิ่น
- ๓) ปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น/รองปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น
- ๔) ผู้อำนวยการกองคลัง/ผู้อำนวยการสำนักการคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง/ฝ่ายการคลังที่ได้รับมอบหมาย
- ๕) ผู้อำนวยการกองวิชาการ/ผู้รับผิดชอบการวางแผนและจัดทำนโยบายที่ได้รับมอบหมาย
- ๖) นิติกร/เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน/
- ๗) ผู้ที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ

โดยให้คณะทำงานมีหน้าที่ ดังนี้

- ๑) ศึกษาวิเคราะห์ทำความเข้าใจกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๒) วางแผน จัดทำ ทบทวน และพัฒนาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๓) กำกับดูแลให้มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๔) จัดทำรายงานติดตามและสรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๕) หน้าที่อื่น ๆ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นควรเพิ่มเติมตามความเหมาะสมกับสภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

๒. ศึกษารูปแบบ กรอบรายละเอียดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ศึกษา รูปแบบ กรอบรายละเอียดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ดังนี้

- ๑) กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยสามารถศึกษารายละเอียดได้จากบทที่ ๒ กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) รูปแบบ รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ประกอบด้วย ๔ มิติ สามารถศึกษาได้จากบทที่ ๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี



ขั้นตอนที่ ๒

เสนอ หรือแก้ไข เพิ่มเติม และเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรม

พิจารณาเสนอ หรือแก้ไข เพิ่มเติม และเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. เสนอโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตเข้าสู่แผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยอย่างน้อยจะต้องมีรายละเอียดของวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการ กลุ่มเป้าหมาย วิธีการดำเนินงาน งบประมาณ ประโยชน์ที่จะได้รับ ผลผลิต และผลลัพธ์แสดงให้เห็นชัดเจน รวมทั้งพิจารณาวิเคราะห์และคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางการดำเนินงานจากแผนพัฒนาท้องถิ่น ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ที่มีลักษณะสอดคล้องกับสาระสำคัญตามกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ มิติ ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

๒. แก้ไข เพิ่มเติม และเปลี่ยนแปลง โครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ/แนวทางการดำเนินงานภายในแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อวัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือวัตถุประสงค์อื่นๆ โดยต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ และหนังสือสั่งการอื่นที่เกี่ยวข้อง

ขั้นตอนที่ ๓

จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

นำโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่ปรับปรุงแล้วจากขั้นตอนที่ ๒ มาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี ตามรูปแบบหรือเค้าโครงแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ บทนำ
- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร
 - หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
 - วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน
 - เป้าหมาย
 - ประโยชน์ของการจัดทำแผน

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

- โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการในปีงบประมาณ แยกตาม ๔ มิติ

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ

เค้าโครง
แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙)

ปกหน้า

คำนำ

สารบัญ

ส่วนที่ ๑ บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วย
การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร
หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน
เป้าหมาย
ประโยชน์ของการจัดทำแผน

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

องค์ประกอบ ประกอบด้วย
โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙)
แยกตาม ๔ มิติ

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ

ปกหลัง

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี

(พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

ชื่อหน่วยงาน.....

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑						
	๑.๒						
	๑.๓						
	รวม	จำนวน.....โครงการ	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑						
	๒.๒						
	๒.๓						
	๒.๔						
	๒.๕						
รวม	จำนวน.....โครงการ	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท		
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑						
	๓.๒						
	๓.๓						
รวม	จำนวน.....โครงการ	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท		
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑						
	๔.๒						
	๔.๓						
	๔.๔						
รวม	จำนวน.....โครงการ	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท		
รวมทั้งสิ้น		จำนวน.....โครงการ	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	จำนวน...บาท	

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่.....

๑. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

๒. หลักการและเหตุผล / ที่มาของโครงการ

.....
.....
.....

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑

๓.๒

๓.๓

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

.....

๕. พื้นที่ดำเนินการ

.....

๖. วิธีดำเนินการ

.....

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

.....

๘. งบประมาณดำเนินการ

.....

๙. ผู้รับผิดชอบ

.....

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

.....

ขั้นตอนที่ ๔

ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้กำหนดไว้ ทั้งนี้ ควรมีการประเมินผลโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไป

ขั้นตอนที่ ๕

รายงานผล

รายงานผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรายงานผลการดำเนินงาน รอบ ๖ เดือน และรอบ ๑๒ เดือน ผ่านระบบรายงานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (E-PlanNACC) ทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช. www.nacc.go.th

บทที่ ๕

การประเมินผลการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำหลักเกณฑ์การให้คะแนนการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	คะแนน
มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	รวม ๔๕ คะแนน
๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๕ คะแนน
๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น	๕ คะแนน
๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม	๕ คะแนน
๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกัน แห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน	๕ คะแนน
๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑๕ คะแนน
๑.๒.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต	๕ คะแนน
๑.๒.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ	๕ คะแนน
๑.๒.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง	๕ คะแนน
๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑๕ คะแนน
๑.๓.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต	๕ คะแนน
๑.๓.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต	๕ คะแนน
๑.๓.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ	๕ คะแนน
มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	รวม ๗๐ คะแนน
๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๕ คะแนน
๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒๐ คะแนน
๒.๒.๑ สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งใน เรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการ มอบหมายงาน	๑๐ คะแนน

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	คะแนน
<p>๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๒.๓ สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</p>	๑๐ คะแนน
<p>๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการ และในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๓.๒ มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินงาน การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์</p>	๑๕ คะแนน
<p>๒.๔.๑ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๔.๒ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะหรือมีจิตสาธารณะ</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๔.๓ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ดำรงตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต</p>	๒๐ คะแนน
<p>๒.๕.๑ ข้อตกลงหรือวิธีการอื่นใดระหว่างบุคลากรในองค์กรให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</p>	๑๐ คะแนน
<p>๒.๕.๒ มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	๕ คะแนน
<p>๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายกรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ</p>	๕ คะแนน
<p>มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน</p>	รวม ๔๐ คะแนน
<p>๓.๑ การจัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน</p>	๑๕ คะแนน
<p>๓.๑.๑ จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ</p>	๕ คะแนน

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	คะแนน
<p>๓.๑.๒ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้</p>	๕ คะแนน
<p>๓.๑.๓ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน</p>	๕ คะแนน
<p>๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน</p>	๑๕ คะแนน
<p>๓.๒.๑ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น</p>	๕ คะแนน
<p>๓.๒.๒ มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก</p>	๕ คะแนน
<p>๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์</p>	๕ คะแนน
<p>๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	๑๐ คะแนน
<p>๓.๓.๑ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ</p>	๕ คะแนน
<p>๓.๓.๒ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน</p>	๕ คะแนน
<p>มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	รวม ๔๕ คะแนน
<p>๔.๑ การจัดวางระบบการตรวจสอบภายในและการควบคุมภายใน</p>	๑๐ คะแนน
<p>๔.๑.๑ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบตรวจสอบภายใน</p>	๕ คะแนน
<p>๔.๑.๒ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายใน</p>	๕ คะแนน
<p>๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้</p>	๑๕ คะแนน
<p>๔.๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง</p>	๕ คะแนน
<p>๔.๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ - จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ</p>	๕ คะแนน
<p>๔.๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ</p>	๕ คะแนน

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	คะแนน
๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๑๐ คะแนน
๔.๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้	๕ คะแนน
๔.๓.๒ ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน ของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด	๕ คะแนน
๔.๔ การเสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการทุจริต	๑๐ คะแนน
๔.๔.๑ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต	๕ คะแนน
๔.๔.๒ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๕ คะแนน
รวมคะแนนทั้งสิ้น จำนวน	๒๐๐ คะแนน

ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำรายงานประเมินผลตนเอง (Self Assessment Report : SAR) ตามแบบฟอร์มรายงานประเมินผลตนเองการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการประเมิน	
สำหรับ อปท.	สำหรับ ป.ป.ช
.....
๒๐๐ (คะแนนเต็ม)	

แบบฟอร์มรายงานประเมินผลตนเอง
(Self Assessment Report : SAR)

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑. ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา
- องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....
- เทศบาล.....
- องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาด.....

๒. สถานที่ตั้งสำนักงาน/ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขที่..... หมู่ที่..... ถนน..... ตำบล..... อำเภอ.....
จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์..... โทรศัพท์..... โทรสาร.....
เว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....

๓. จำนวนประชากรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คน ครัวเรือน

๔. พื้นที่รวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....ตารางกิโลเมตร (ครอบคลุม.....หมู่บ้าน/ชุมชน)

๕. รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

- รายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน บาท
- รายได้จากเงินอุดหนุน บาท

๖. รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ บาท

๗. พนักงานท้องถิ่น/ลูกจ้าง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งหมดจำนวน คน

๘. สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งหมดจำนวน คน

๙. ผลการประเมินตนเอง

มิติที่ ๑ (๔๕ คะแนน)	มิติที่ ๒ (๗๐ คะแนน)	มิติที่ ๓ (๔๐ คะแนน)	มิติที่ ๔ (๔๕ คะแนน)	รวม (๒๐๐ คะแนน)
รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๒ แบบประเมินตนเองเพื่อสอบทานข้อมูลการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต				

๑๐. ชื่อผู้ประสานงาน

ตำแหน่ง.....

สถานที่ติดต่อ.....

โทรศัพท์..... **โทรสาร**.....

โทรศัพท์มือถือ..... **E-mail**.....

ส่วนที่ ๒ แบบประเมินตนเองเพื่อสอบถามข้อมูลการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

โปรดกรอกชื่อมาตรการ/แนวทาง/โครงการ/กิจกรรม/แนวปฏิบัติงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง ที่เห็นว่ามาตรการ/แนวทาง/โครงการ/กิจกรรม

มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายการดำเนินงานมีลักษณะครอบคลุมสาระสำคัญตามหัวข้อนั้นๆ

พร้อมทั้งทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง ประเมินตนเองว่ามีระดับคะแนนเท่าไร และครอบคลุมสาระสำคัญที่ข้อ

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต รวม ๔๕ คะแนน

๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่อย่างไม่ขาดตกบกพร่อง ตรงไปตรงมา</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติงานทุกขั้นตอน</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) ปฏิบัติงานโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน มีมาตรฐาน โปร่งใสและตรวจสอบได้</p> <p><input type="checkbox"/> (๔) ปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ และสร้างภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตให้แก่บุคลากรในองค์กร</p> <p><input type="checkbox"/> (๕) ส่งเสริมคุณธรรม และความซื่อสัตย์สุจริตในการทำงานให้แก่เจ้าหน้าที่</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๕ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๑ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) กำหนด หรือพัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาชีพ และมีการประกาศเผยแพร่แก่สาธารณชน</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาชีพ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของตำแหน่งต่างๆ</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) เปิดโอกาสให้บุคลากรในองค์กรมีส่วนร่วมในการพัฒนาและปรับปรุงนโยบายและกระบวนการจัดการป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p><input type="checkbox"/> (๔) มีการปรับปรุงขั้นตอนแนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p><input type="checkbox"/> (๕) มีการจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p><input type="checkbox"/> (๖) มีการรายงานผล และข้อเสนอแนะในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนต่อสาธารณชน</p> <p><input type="checkbox"/> (๗) มีการใช้แอปพลิเคชัน กฎหมาย ป.ป.ช. เป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างองค์ความรู้เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กร โดยส่งเสริมให้บุคลากรทดสอบเพื่อวัดความเข้าใจในแอปพลิเคชัน เพื่อให้เกิดความตระหนักในการดำรงตนตามกรอบของกฎหมาย</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๗ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๕-๖ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๓-๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๑ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>



๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น (๑๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๑.๒.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> เสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตให้แก่ภาคประชาชน</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>
<p>๑.๒.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) สอดแทรกแนวคิดการแยกแยะประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมให้แก่ประชาชน</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะให้ประชาชนรักษาสาธารณประโยชน์และสาธารณูปโภคของชุมชน</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๑.๒.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> ส่งเสริมให้ประชาชนใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในชีวิตประจำวัน</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>

๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน (๑๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๑.๓.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) ส่งเสริมให้มีการนำหลักสูตรลูกเสือช่อสะอาดไปใช้ในสถานศึกษาสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การอุดหนุน</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) นำหลักสูตรที่เกี่ยวกับการสร้างจิตสำนึกความซื่อสัตย์ หรือหลักสูตรโตไปไม่โกงมาปรับใช้ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กหรือสถานศึกษาในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การอุดหนุน</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) ค่าเยาวชนคุณธรรม/โครงการอื่นๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒-๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๑.๓.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) ส่งเสริมให้มีการนำแนวทางการจัดกิจกรรมเสริมหลักสูตรเพื่อสร้างความตระหนักรู้และมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตสำหรับนักเรียน นักศึกษา และสาระการเรียนรู้ เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในหลักสูตร ปวช. ๒๕๕๖ หมวดวิชาทักษะชีวิต กลุ่มวิชาสังคมศึกษา และ ปวส. ๒๕๕๗ หมวดวิชาทักษะชีวิต กลุ่มวิชาสังคมศาสตร์ (จัดทำโดยสำนักงาน ป.ป.ช. สอศ. และ สช.) มาปรับใช้ในสถานศึกษาสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การอุดหนุน</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) โครงการอื่นๆ ที่มีวัตถุประสงค์สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๑-๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๑.๓.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ ด้วยวิธีอื่นใดตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>

รวมคะแนน มิติที่ ๑

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต รวม ๗๐ คะแนน

๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร (๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) ผู้บริหารมีการแสดงเจตจำนงว่าจะบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ต่อเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและเผยแพร่ต่อสาธารณชน</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) ผู้บริหารมีการกำหนดนโยบาย มาตรการ แผนงาน หรือโครงการ/กิจกรรม เพื่อพัฒนาหน่วยงานให้มีคุณธรรมและความโปร่งใส</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) ผู้บริหารมีการสนับสนุนงบประมาณและการดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๑ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (๒๐ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๒.๒.๑ สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) ผู้บริหารกำหนดแนวทางการบริหารงานบุคคลตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีการรวมกลุ่มหรือมีกลไกของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานให้สามารถนำเสนอความเห็นต่อผู้บริหาร เพื่อให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใส</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) มีมาตรการ/แนวทางป้องกันการได้รับการร้องขอ/สั่งการด้วยวาจาของผู้บังคับบัญชาให้ทำงานส่วนตัวที่มีใช้ในราชการ</p> <p><input type="checkbox"/> (๔) กำหนดระเบียบ/แนวทางปฏิบัติให้บุคลากรเสนอความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาในกรณีที่ได้รับคำสั่ง/นโยบายที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และไม่เป็นธรรม</p> <p><input type="checkbox"/> (๕) กำหนดแนวทางปฏิบัติในการทำงาน การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การเลื่อนตำแหน่ง และการมอบหมายงานอย่างเป็นธรรม</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๑๐ คะแนน (๕ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๘ คะแนน (๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๖ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีมาตรการป้องกันการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่สมควร ผิดวัตถุประสงค์ ไม่มีประสิทธิภาพ</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีมาตรการป้องกันในการเอื้อประโยชน์ธุรกิจของตน/พวกพ้อง</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และนำผลการวิเคราะห์นำเสนอผู้บริหารเพื่อปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อในงบประมาณถัดไป</p> <p><input type="checkbox"/> (๔) การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อ - จัดจ้างรายโครงการให้สาธารณชนทราบผ่านเว็บไซต์หรือสื่อช่องทางอื่นๆ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๒.๒.๓ สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) จัดทำแนวทาง หรือคู่มือ หรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงาน และเผยแพร่ต่อสาธารณชน</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) รายงานผลการปฏิบัติงานตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงานต่อสาธารณชน</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) ให้บริการโดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างยุติธรรมเสมอภาค</p> <p><input type="checkbox"/> (๔) นำเทคโนโลยีมาพัฒนาการปฏิบัติงานให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ</p> <p><input type="checkbox"/> (๕) แสดงขั้นตอน ระยะเวลา อัตราค่าบริการอย่างชัดเจน</p> <p><input type="checkbox"/> (๖) มีการประเมินความพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการ และนำมาปรับปรุงในการให้บริการ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๕-๖ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๑ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (๑๐ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชน รายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) การเปิดเผยขั้นตอนและมาตรฐานระยะเวลาให้บริการอย่างชัดเจน</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) การให้ข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการและมาตรฐานการให้บริการ</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) จัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับวิธีการและมาตรฐานที่ใช้ให้บริการ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๒.๓.๒ มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทน หรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> ให้ข้อมูลหน้าที่ความรับผิดชอบและผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>



๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินงาน การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ (๑๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๒.๔.๑ ยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> โครงการ/กิจกรรมยกย่องบุคคลที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>
<p>๒.๔.๒ ยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะของท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> โครงการ/กิจกรรมยกย่องหน่วยงาน/บุคคลที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะหรือมีจิตสาธารณะ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>
<p>๒.๔.๓ ยกย่องเชิดชูเกียรติบุคคลที่ดำรงตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> โครงการ/กิจกรรมยกย่องบุคคลที่ดำรงตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>

๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต (๒๐ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๒.๕.๑ ข้อตกลงหรือวิธีการอื่นใดระหว่างบุคลากรในองค์กรให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารราชการกิจการบ้านเมืองที่ดี</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีให้มีการเรียกรับเงินพิเศษ เรี่ยไร ขอรับบริจาค หรือร้องขอให้ผู้ใช้บริการพาไปสถานที่บนเตียง รวมถึงร้องขอสั่งอำนวยความสะดวกหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อแลกเปลี่ยนกับการให้บริการตามอำนาจหน้าที่</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีให้เจ้าหน้าที่ให้บริการเอื้อประโยชน์หรือเลือกปฏิบัติต่อผู้ใช้บริการบางคนเนื่องจากมีความสัมพันธ์ส่วนตัว</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) มีให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่เป็นธรรม หรือมีการให้ความช่วยเหลือเป็นพิเศษแก่บุคคลอื่นเพื่อประโยชน์ตอบแทนสำหรับตนเองและพวกพ้องหรือบุคคลอื่น</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๑๐ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๘ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๖ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๒.๕.๒ มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอ ที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีผู้รับผิดชอบเพื่อรับการประเมิน ตรวจสอบจากหน่วยกำกับ ดูแล</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>



รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีกระบวนการที่เหมาะสมในการลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริต</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีขั้นตอนการลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตที่เหมาะสม</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) มีการติดตาม ตรวจสอบผู้กระทำผิดการทุจริตอย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

รวมคะแนน มิติที่ ๒



มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน รวม ๔๐ คะแนน

๓.๑ การจัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน (๑๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๓.๑.๑ การจัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้องและไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีหน่วยประชาสัมพันธ์ ณ ที่ทำการของหน่วยงาน</p> <p><input type="checkbox"/> มีสื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่บทบาทอำนาจหน้าที่</p> <p><input type="checkbox"/> มีการแสดงข้อมูลการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจอย่างชัดเจน ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นปัจจุบันทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและสื่ออื่นๆ</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) มีระบบการให้ข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานผ่านหมายเลขโทรศัพท์เฉพาะ หรือระบบ Call Center โดยมีระบบตอบรับอัตโนมัติหรือมีเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานให้บริการข้อมูลตลอดเวลาทำการของหน่วยงาน</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๕ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๑ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๓.๑.๒ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) การประกาศ เผยแพร่แผนจัดหาพัสดุหรือการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) การเปิดเผยข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้างให้สาธารณชนทราบ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๓.๑.๓ มีการเปิดเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> การเผยแพร่ข้อมูลการให้บริการต่างๆ กฎเกณฑ์ ข้อกฎหมาย ข้อบังคับ และสถานที่ให้บริการอย่างชัดเจน</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน (๑๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๓.๒.๑ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) จัดประชาคม</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) สนับสนุนเครือข่ายภาคประชาสังคม</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๓.๒.๒ มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีการจัดตั้งศูนย์และเจ้าหน้าที่รับผิดชอบรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์/ร้องเรียนการทุจริต หรือมีการกำหนดช่องทางการร้องเรียนและขั้นตอน/กระบวนการจัดการเรื่องร้องเรียนที่สามารถทำได้ง่าย สะดวกและเหมาะสม</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีการประกาศเผยแพร่/กระบวนการเรื่องขั้นตอนร้องเรียน</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีการแก้ไขข้อร้องเรียนอย่างเหมาะสมภายใน ๑๕ วัน หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน ๑๕ วัน ต้องชี้แจงให้ผู้ร้องเรียนทราบ</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) มีช่องทางการติดตามเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนติดตามผลได้ด้วยตนเอง และมีการรายงานผลการดำเนินการหรือความก้าวหน้าเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบ</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) มีการแจ้งผลเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบอย่างเหมาะสม</p> <p><input type="checkbox"/> (๔) รายงานสรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนพร้อมระบุปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข และเผยแพร่ให้สาธารณชนทราบ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>



๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑๐ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๓.๓.๑ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาการจัดทำงบประมาณ ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) แต่งตั้งเป็นกรรมการจัดทำแผนพัฒนา</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงาน/โครงการ</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) การมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นการปฏิบัติราชการ</p> <p><input type="checkbox"/> (๔) การมีส่วนร่วมดำเนินการตามโครงการ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๔ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๒ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๓.๓.๒ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) แต่งตั้งเป็นกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) การมีส่วนร่วมตรวจสอบติดตามประเมินผลโครงการ</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) การมีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขโครงการ</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>

รวมคะแนน มิติที่ ๓



**มิตินี้ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๔๕ คะแนน**

๔.๑ มีการจัดวางระบบตรวจสอบภายในและการควบคุมภายใน (๑๐ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
๔.๑.๑ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบตรวจสอบภายใน ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้	ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้ <input type="checkbox"/> (๑) มีหน่วยงานตรวจสอบภายใน/มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบภายในที่มีการทำงานอย่างเป็นอิสระ <input type="checkbox"/> (๒) มีการนำผลการตรวจสอบภายในไปใช้ในการปรับปรุงเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต <input type="checkbox"/> (๓) มีการเผยแพร่ผลการตรวจสอบภายในให้สาธารณชนทราบ	ระดับคะแนน <input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๓ ข้อ) <input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๒ ข้อ) <input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ) <input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)
๔.๑.๒ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายใน ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้	ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้ <input type="checkbox"/> (๑) มีระบบการควบคุมภายใน <input type="checkbox"/> (๒) มีการนำผลการควบคุมภายในไปใช้ในการปรับปรุงเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต <input type="checkbox"/> (๓) มีการเผยแพร่ผลการควบคุมภายในให้สาธารณชนทราบ	ระดับคะแนน <input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๓ ข้อ) <input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๒ ข้อ) <input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ) <input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ / ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)



๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ (๑๕ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๔.๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแล การบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีการนำผลประเมินความพึงพอใจของประชาชนมาประกอบการพิจารณาการบริหารงานบุคคล</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร/แนวทางการบริหารงานบุคคล</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๔.๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแล การบริหารงบประมาณ การรับ - จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) จัดให้ประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการบริหารงบประมาณ</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) การจัดให้มีและการเผยแพร่รายละเอียดข้อมูลการดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบล่วงหน้าและให้ข้อมูลที่ว่านี้แก่บุคคลที่ร้องขอหรือขอดู</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๔.๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแล การจัดหาพัสดุ ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดหาพัสดุในขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) ฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ</p> <p><input type="checkbox"/> (๓) ออกประกาศรายงานผลการดำเนินการโครงการทุกขั้นตอนให้ประชาชนได้ทราบ และตามช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลโดยสะดวก</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๓ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๔ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ/ไม่ครอบคลุมสาระสำคัญข้อใดเลย)</p>



๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น (๑๐ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๔.๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> การพิจารณาให้มีแผนงาน/โครงการสำหรับสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ หรือร่วมกับฝ่ายบริหาร/พนักงานข้าราชการท้องถิ่นเข้าร่วมการฝึกอบรมสัมมนา ศึกษาดูงานการปฏิบัติงานของสภาท้องถิ่น และการเสริมสร้างความรู้ในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายบริหารให้เป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>
<p>๔.๓.๒ ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด</p> <p>ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> การให้ความรู้ความเข้าใจตามโอกาส เกี่ยวกับข้อบังคับการประชุมสภา วิธีการตรวจสอบของสภาไม่ว่าจะเป็นการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ การตั้งกระทุ้ รวมทั้งการทำความเข้าใจล่วงหน้าในข้อกฎหมายระเบียบ คำสั่งที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ฝ่ายบริหารเสนอให้สภาพิจารณา</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>



๔.๔ การเสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต
(๑๐ คะแนน)

รายละเอียดการจัดทำแผน	สาระสำคัญและวัตถุประสงค์	ประเมินตนเอง
<p>๔.๔.๑ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการ เฝ้าระวังการทุจริต ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/ แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> (๑) มีการเผยแพร่หลักการ แนวความคิดที่ เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต เช่น มีเวทีย บอร์ด เว็บไซต์ หรือช่องทางอื่น ๆ</p> <p><input type="checkbox"/> (๒) สร้างชุมชนเฝ้าระวังการต่อต้านการทุจริต</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (๒ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๓ คะแนน (๑ ข้อ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มี โครงการ / ไม่ครอบคลุม สาระสำคัญข้อใดเลย)</p>
<p>๔.๔.๒ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม/ แผนงาน/มาตรการ ดังนี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p><input type="checkbox"/> มีการพัฒนาเครือข่ายและสร้างความร่วมมือ กับทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต (ภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน ภาคประชาสังคม)</p>	<p>ระดับคะแนน</p> <p><input type="checkbox"/> ๕ คะแนน (มีโครงการ)</p> <p><input type="checkbox"/> ๐ คะแนน (ไม่มีโครงการ)</p>

รวมคะแนน มิติที่ ๔

รวมคะแนนทั้งสิ้น

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อความที่ระบุไว้ในแบบประเมินตนเองตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฉบับนี้ มีความถูกต้อง
ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ทุกประการ

(ลงชื่อ)

(.....)

ตำแหน่ง ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้รักษาราชการแทน

วันที่...../...../.....

บทที่ ๖

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(๑) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้ช่วยศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ได้ให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมเชิงปฏิบัติการคณะทำงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมเอเชีย แอร์พอร์ท จังหวัดปทุมธานี ดังนี้

สาเหตุการประพุดติมิชอบ

๑. เหตุผลเชิงศีลธรรม จริยธรรม และจิตสำนึก
๒. ระบบกลไกปฏิบัติการต่างๆ เปิดช่องให้ประพุดติมิชอบมากขึ้นเรื่อยๆ

ข้อเสนอแนะ

๑. ควรมองระบบกลไกที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตตรงจุดใด แล้วปิดจุดเสี่ยงนั้น
๒. การปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างความตระหนักแก่เด็กเยาวชน ควรมีการเปิดรับฟังความคิดเห็นของเด็กและเยาวชน ให้เด็กและเยาวชนได้เสนอโครงการที่ต้องการ
๓. โครงการที่นำเสนอมาเป็นโครงการที่ดำเนินการเป็นประจำอยู่แล้ว ควรริเริ่มพัฒนา สิ่งใหม่ๆ ขึ้นมา มีนวัตกรรมใหม่ ทั้งนี้ ความคิดริเริ่มนวัตกรรมสิ่งใหม่ๆ นั้น ส่วนหนึ่งเกิดจากความไม่พึงพอใจกับสภาพที่มีอยู่ จึงคิดสิ่งใหม่ๆ เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการได้มากขึ้น
๔. การดำเนินโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่จะสิ้นสุดอยู่ที่สัญลักษณ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการต่อยอดสิ่งที่ได้จากการดำเนินโครงการ เช่น โครงการอบรมต่างๆ เมื่ออบรมเสร็จแล้ว ต้องมีการนำกลุ่มเป้าหมายไปดำเนินการต่อ มีกิจกรรมต่างๆ มารองรับกลุ่มเป้าหมายนั้น
๕. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารควรให้ความสำคัญกับเนื้อหาสาระ มิใช่เน้นแต่ช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ซึ่งข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนควรมีลักษณะ ดังนี้
 - ข้อมูลที่บ่งชี้ถึงความโปร่งใส ความสุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ข้อมูลที่มีความสำคัญด้านเนื้อหาสาระ เช่น การแจกแจงการใช้งบประมาณ การให้บริการ การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น

(๒) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรองศาสตราจารย์ตระกูล มีชัย

รองศาสตราจารย์ตระกูล มีชัย ได้ให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมเชิงปฏิบัติการคณะทำงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต วันที่ ๒๗ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมเอเชีย แอร์พอร์ท จังหวัดปทุมธานี ดังนี้

๑. ควรนำมิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดแทรกในโครงการทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ผู้บริหารควรประกาศเป็นวาระ/นโยบายในการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ทุกส่วนงาน บุคลากรในองค์กร ได้เสนอแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ในมิติที่เกี่ยวข้อง โดยมีการสั่งการอย่างเป็นทางการ ประชุมร่วมกัน ถกเถียงกันอย่างจริงจัง วิเคราะห์โครงการที่เสนอว่าสามารถปฏิบัติได้จริงหรือไม่ วิเคราะห์ผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome)

๓. ควรระงับการจ้างจิตสำนึกให้แก่เด็กและเยาวชน ควรเปิดโอกาสให้เด็กและเยาวชนได้เสนอความคิดและโครงการที่ต้องการ

๔. ควรมีการอบรมประชาชนให้มีความรู้เกี่ยวกับขั้นตอน กฎระเบียบ และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เมื่อประชาชน พบเห็นเจ้าหน้าที่ทำผิดขั้นตอน กฎระเบียบ และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจะสามารถแจ้งองค์กรได้

๕. แนวทางในการป้องกันการทุจริตต้องเปิดประตูให้ประชาชนเข้าหา และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องออกพบปะประชาชน เพื่อสร้างความสัมพันธ์แลกเปลี่ยนข้อมูลพร้อมทั้งทราบความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

(๓) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ได้ให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งานส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต ประจำปี ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องมิราเคิล แกรนด์บอลรูม โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ดังนี้

การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเป็นเรื่องที่สำคัญที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาสา ซึ่งสิ่งที่ต้องการให้เกิดคืออย่าให้มีการนำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติได้จริง อย่าให้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเพียงกระดาษที่ติดประกาศ และมารับรางวัล แต่ทำอะไรที่จะนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง ดังคำพูดที่ว่า “การกระทำดังกว่า” องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานที่ดูแลประชาชน ดังนั้น เราต้องทำให้ตัวเรามีคุณค่าจริง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้อย่างเดียวไม่พอ ต้องยิ่งใหญ่ด้วย ซึ่งต้องทำให้ประชาชนในชุมชนเห็นและเป็นรูปธรรม ภูมิคุ้มกันที่ดีที่สุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ “ศรัทธาของประชาชน”

(๔) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของนายสุริยะ หินเมืองเก่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายสุริยะ หินเมืองเก่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งานส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต ประจำปี ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องมิราเคิล แกรนด์บอลรูม โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ดังนี้

แผนพัฒนาท้องถิ่นกำหนดระยะเวลา ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และก่อให้เกิดแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี ของสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำสู่การปฏิบัติจริง โดยหลักในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี คือ

๑. มีกฎหมายกำหนดว่าสิ่งที่จะดำเนินการนั้นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่
๒. มีกฎหมาย หรือระเบียบใด อนุมัติ/อนุญาต ให้ดำเนินการได้
๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำโดยสุจริตหรือไม่
๔. ประชาชนได้ประโยชน์อะไร และราชการได้ประโยชน์อะไร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตอบ ๔ คำถามนี้ให้แก่หน่วยตรวจสอบให้ได้ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นคือ ต้องการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาประเทศภายใต้กรอบกติกาที่มีอยู่ และบริบทของสังคมที่ทำได้ โดยมีหน่วยงานที่จะเข้ามาสนับสนุนคือ สำนักงาน ป.ป.ช. ในเรื่องการส่งเสริมการป้องกันการทุจริต

(๓) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรระบุคุณลักษณะการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การทุจริต โดยมีการร่วมมือกันตรวจสอบแบบ Cross check ระหว่างฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภา ฝ่ายข้าราชการ และภาคประชาชน ซึ่งแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตที่ได้จะมีความแตกต่างกันในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรูปแบบ

และวิธีการทำงาน บริบทของแต่ละท้องถิ่น เป็นการดำเนินการให้เห็นว่าจุดเสี่ยงของการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละแห่งมีจุดเสี่ยงตรงไหน มีประเด็นอะไรบ้างที่เป็นความเสี่ยง ซึ่งแต่ละฝ่ายจะมีมุมมองความเสี่ยงแตกต่างกัน โดยผู้บริหาร จะมีมุมมองที่เกี่ยวกับความเสี่ยงแบบหนึ่ง ฝ่ายสภาที่ไม่ใช่พวกเดียวกับผู้บริหารจะมองอีกแบบหนึ่ง ข้าราชการ ซึ่งกลัวความผิด และผู้บริหารสั่งให้ดำเนินการก็จะมองอีกแบบหนึ่ง ซึ่งประเด็นนี้จะทำให้เห็นความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่

๒. ควรดำเนินการประกาศให้ประชาชนได้รับรู้ถึงการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้และมีส่วนร่วมในดำเนินการและการตรวจสอบ เนื่องจากประชาชนคือกลุ่มเฝ้าระวังที่ดีที่สุด ประชาชนจะเป็นผู้ระบุมูลความเสียหายดังกล่าวว่าใช่หรือไม่ใช่ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลมากในสังคม

๓. ประเด็นที่แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน คือ

- ๓.๑) รายละเอียดโครงการไม่ครบ หรือไม่ใส่รายละเอียดโครงการมา ทำให้ผู้ตรวจประเมินไม่สามารถให้คะแนนได้
- ๓.๒) รูปแบบแผนฯ ไม่เป็นไปตามรูปแบบแผนฯ ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด ซึ่งจำเป็นในการตรวจประเมิน ทำให้ง่ายในการตรวจประเมินของคณะผู้ตรวจประเมินแผนฯ
- ๓.๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ไม่สอดคล้องกับมิติ/ตัวชี้วัดดังกล่าว
- ๓.๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ประเมินตนเองมา (SAR)

๒. แหล่งศึกษาเรียนรู้การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถศึกษาเรียนรู้การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตได้จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต ซึ่งปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. และยังคงทำหน้าที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และขยายเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต เผยแพร่แนวคิดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นๆ ต่อไป จำนวน ๘๑ แห่ง ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (รุ่นที่ ๑ ปี ๒๕๕๖) ระยะที่ ๒ (ปฏิบัติหน้าที่เป็นอปท.ต้นแบบฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) จำนวน ๒๕ แห่ง ดังนี้

- ๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
- ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
- ๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่
- ๔) เทศบาลนครปากเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี
- ๕) เทศบาลนครอุดรธานี อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี
- ๖) เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์
- ๗) เทศบาลเมืองท่าข้าม อำเภอพนมพิณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
- ๘) เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด
- ๙) เทศบาลตำบลจันดี อำเภอฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช
- ๑๐) เทศบาลตำบลด่านซ้าย อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย
- ๑๑) เทศบาลตำบลท่าช้าง อำเภอสว่างวีระวงศ์ จังหวัดอุบลราชธานี
- ๑๒) เทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน
- ๑๓) เทศบาลตำบลแม่ส่าย อำเภอแม่ส่าย จังหวัดเชียงราย
- ๑๔) เทศบาลตำบลลานกระบือ อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร
- ๑๕) เทศบาลตำบลหนองบัว อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี

- ๑๖) องค์การบริหารส่วนตำบลคำแคน อำเภอมัธยจาศรี จังหวัดขอนแก่น
- ๑๗) องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว อำเภอแมริม จังหวัดเชียงใหม่
- ๑๘) องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา อำเภอมะนัง จังหวัดสตูล
- ๑๙) องค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก
- ๒๐) องค์การบริหารส่วนตำบลโพรงาม อำเภอภมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์
- ๒๑) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาด อำเภอคลองขลุง จังหวัดกำแพงเพชร
- ๒๒) องค์การบริหารส่วนตำบลย่านยาว อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย
- ๒๓) องค์การบริหารส่วนตำบลวังแดง อำเภอตรอน จังหวัดอุดรดิตถ์
- ๒๔) องค์การบริหารส่วนตำบลสำน อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน
- ๒๕) องค์การบริหารส่วนตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

(๒) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (รุ่นที่ ๒ ปี ๒๕๕๗) จำนวน ๑๕ แห่ง (ปฏิบัติหน้าที่ เป็น อปท.ต้นแบบฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐)

- ๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา
- ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
- ๓) เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
- ๔) เทศบาลเมืองพัทลุง อำเภอเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง
- ๕) เทศบาลตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง
- ๖) เทศบาลตำบลนาด้วง อำเภอนาด้วง จังหวัดเลย
- ๗) เทศบาลตำบลปลายพระยา อำเภอปลายพระยา จังหวัดกระบี่
- ๘) เทศบาลตำบลหวาง อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย
- ๙) เทศบาลตำบลเวียงพางคำ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย
- ๑๐) องค์การบริหารส่วนตำบลกองก่อย อำเภอสมเด็จ จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- ๑๑) องค์การบริหารส่วนตำบลกุดชุม อำเภอกุดชุม จังหวัดยโสธร
- ๑๒) องค์การบริหารส่วนตำบลปริก อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา
- ๑๓) องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย
- ๑๔) องค์การบริหารส่วนตำบลสมอแข อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก
- ๑๕) องค์การบริหารส่วนตำบลไสหมาก อำเภอเข็รใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

(๓) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต รุ่นที่ ๓ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๘ แห่ง (ปฏิบัติหน้าที่ เป็น อปท.ต้นแบบฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑)

- ๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
- ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี
- ๓) เทศบาลนครรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี
- ๔) เทศบาลเมืองกระบี่ อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่
- ๕) เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
- ๖) เทศบาลตำบลไทรมา อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี
- ๗) เทศบาลตำบลนาตาล อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง
- ๘) เทศบาลตำบลบางโขมด อำเภอบ้านหมอ จังหวัดสระบุรี
- ๙) เทศบาลตำบลปริก อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

- ๑๐) เทศบาลตำบลวังยาง อำเภอคลองขลุง จังหวัดกำแพงเพชร
- ๑๑) เทศบาลตำบลสามชุก อำเภอสามชุก จังหวัดสุพรรณบุรี
- ๑๒) เทศบาลตำบลเหมืองง่า อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน
- ๑๓) องค์การบริหารส่วนตำบลไกรใน อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย
- ๑๔) องค์การบริหารส่วนตำบลนาขาม อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม
- ๑๕) องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมอนบุญ อำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช
- ๑๖) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย
- ๑๗) องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงตาล อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง
- ๑๘) องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่

(๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (รุ่นที่ ๔ ปี ๒๕๕๙) จำนวน ๒๓ แห่ง (ปฏิบัติหน้าที่เป็น อปท.ต้นแบบฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒)

- ๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
- ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ๓) เทศบาลนครภูเก็ต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต
- ๔) เทศบาลนครยะลา อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา
- ๕) เทศบาลเมืองบ้านสวน อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี
- ๖) เทศบาลเมืองปัตตานี อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี
- ๗) เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ
- ๘) เทศบาลเมืองลำพูน อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน
- ๙) เทศบาลเมืองสุพรรณบุรี อำเภอเมืองสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี
- ๑๐) เทศบาลตำบลเขาพระงาม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี
- ๑๑) เทศบาลตำบลจิม อำเภอปง จังหวัดพะเยา
- ๑๒) เทศบาลตำบลบ่อหลวง อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่
- ๑๓) เทศบาลตำบลปะแต อำเภอยะหา จังหวัดยะลา
- ๑๔) เทศบาลตำบลป่าแดด อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่
- ๑๕) เทศบาลตำบลวังกะ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี
- ๑๖) เทศบาลตำบลหนองล่อง อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลำพูน
- ๑๗) เทศบาลตำบลสุเทพ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่
- ๑๘) องค์การบริหารส่วนตำบลนาพันสาม อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี
- ๑๙) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ไชยมงคล อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย
- ๒๐) องค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา
- ๒๑) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกี้ อำเภอภินทร์บุรี จังหวัดปราชญ์บุรี
- ๒๒) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
- ๒๓) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวง อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร



บทที่ ๓

ถาม - ตอบ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต พบว่ามีประเด็นคำถามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอบถามบ่อย ดังนี้

คำถามที่ ๑ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ต่างจากแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไร

คำตอบ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เป็นการประเมินเชิงบวกเกี่ยวกับการดำเนินงานที่มีคุณธรรม จริยธรรม และมีธรรมาภิบาล ที่หน่วยงานภาครัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐพึงจะต้องมี และยึดถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ซึ่งสะท้อนคุณลักษณะที่ดีในการดำเนินงานในด้านต่างๆ ของหน่วยงาน เปรียบเสมือน **“ปรอทวัดไข้”** หากหน่วยงานมีผลคะแนนประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐสูง ก็จะสะท้อนถึงภาพลักษณ์ขององค์กรที่ดี หากเปรียบกับสุขภาพร่างกายก็จะมีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรงสมบูรณ์ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ หรือเป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่โปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม และมีธรรมาภิบาล

ส่วนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เปรียบเสมือน **“โปรแกรมการส่งเสริมสุขภาพ”** ด้วยการสร้างสุขนิสัย รับประทานอาหารครบหมู่ ออกกำลังกาย ฉีดวัคซีนป้องกันโรค ซึ่งก็คือการจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต เพื่อลดความเสี่ยงและช่องโหว่ที่เปิดโอกาสให้กระทำการทุจริตหรือการปฏิบัติราชการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำถามที่ ๒ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) มีความเกี่ยวข้อง และมีความเชื่อมโยงกันอย่างไร

คำตอบ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นหน่วยภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ องค์กรสาธารณชน สื่อมวลชน และภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระตือรือร้นในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล ดังวิสัยทัศน์ **“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”**

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต อันเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ยกย่องมาตรฐานในการป้องกันการทุจริต และสร้างความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างร้ายแรง ให้แก่คณะผู้บริหารหรือข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น และเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรม จริยธรรม

ส่วนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) เป็นเครื่องมือในการประเมินผลการป้องกันการทุจริตและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารราชการอยู่ในระดับที่เป็นไปตามเกณฑ์หรือไม่อย่างไร

ดังนั้น จะเห็นได้ว่ายุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป็นการกำหนดเป้าหมายและกรอบแนวทางไปสู่เป้าหมาย ส่วนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการประเมินคุณธรรมความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) เป็นวิธีการหรือเครื่องมือที่นำไปสู่เป้าหมายที่ทำให้เกิดการป้องกันการทุจริตและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐให้สูงขึ้น โดยบูรณาการให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องชมเชยมาภิบาลในการบริหารจัดการ ซึ่งจะส่งผลให้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) บรรลุเป้าหมาย

คำถามที่ ๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับประโยชน์จากการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตอย่างไร

คำตอบ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นกลไกและเครื่องมือที่สำคัญในการป้องกันการทุจริตที่จะเกิดขึ้นในองค์กร ส่งผลให้การบริหารงานมีความโปร่งใส จัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล และลดปัญหาการทุจริตได้ ก่อให้เกิดความเชื่อมั่น ความพึงพอใจ และศรัทธาของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ๔ มิติ

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ซึ่งหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนป้องกันการทุจริต และนำไปสู่การปฏิบัติแล้วก็จะส่งผลถึงระดับคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ด้วย

คำถามที่ ๔ หากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เห็นด้วยหรือไม่ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำอย่างไร

คำตอบ ชี้แจงให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าใจและเห็นความสำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ดังนี้

๑) เป็นการปฏิบัติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีความว่า :

“ข้อ ๑ ให้ทุกภาคส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นในการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และ

ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพหุติมิชอบได้”

๒) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๖๓ กำหนดว่า “รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพหุติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการ และกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพหุติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการ ส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้านหรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องดำเนินการ

๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้าน การทุจริต ยกย่องค่านิยมในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปราม การทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล ดังวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)” โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกย่องค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกย่องค่านิยมการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

๔) ส่งผลต่อการยกระดับคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตแล้ว เป็นการปิดจุดเสี่ยงต่อการทุจริต เปรียบเสมือนมีเครื่องมือในการสร้างภูมิคุ้มกันสำหรับคนปฏิบัติดี ปฏิบัติชอบ ให้ปฏิบัติราชการบังเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชนในท้องถิ่น และไม่ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความคลางแคลงใจในการปฏิบัติราชการในบุคลากรขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้มีการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่ง

ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต นอกจากไม่เป็นการดำเนินการ ตามนโยบายของรัฐแล้วอาจส่งผลให้คะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ต่ำ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่น และศรัทธาของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ และ จัดอยู่ในหน่วยงานกลุ่มเสี่ยงที่จะต้องได้รับการตรวจสอบอย่างเข้มข้น

คำถามที่ ๕ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เป็นการเพิ่มภาระงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

คำตอบ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็นการเพิ่มภาระงานให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเนื่องจากตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ซึ่งในการจัดทำแผนปฏิบัติ การป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดึงแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการ ป้องกันการทุจริตที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี มาประมวลเป็นแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นโดยให้สอดคล้องกับกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๔ มิติ ประกอบด้วย

มติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต

มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำถามที่ ๖ สำนักงานป.ป.ช. มีมาตรฐานในการตรวจประเมินแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตในแต่ละจังหวัดเหมือนกันหรือไม่

คำตอบ คณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครองได้จัดทำหลักเกณฑ์การให้คะแนนการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้หลักเกณฑ์เดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งสามารถศึกษารายละเอียดหลักเกณฑ์การให้คะแนนได้จากคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น แม้ว่าผู้ตรวจประเมินจะไม่ใช่คนเดียวกัน แต่ใช้หลักเกณฑ์การให้คะแนนเดียวกัน จะทำให้ผลการตรวจประเมินได้มาตรฐานเดียวกันหรือใกล้เคียงกันมากที่สุด

คำถามที่ ๗ สามารถศึกษาต้นแบบในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จากแหล่งใดได้บ้าง

- คำตอบ**
- ๑) จากเว็บไซต์ www.nacc.go.th ซึ่งได้รวบรวมตัวอย่างแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ด้านการป้องกันการทุจริต จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริตไว้
 - ๒) สามารถศึกษาดูงาน หรือขอคำแนะนำได้จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต ทั้ง ๘๑ แห่ง กระจายอยู่ใน ๔๓ จังหวัดทั่วประเทศ รายละเอียดตามตารางดังนี้

ลำดับ	จังหวัด	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต	จำนวน
๑	จังหวัดกระบี่	องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เทศบาลเมืองกระบี่ อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เทศบาลตำบลปลายพระยา อำเภอปลายพระยา จังหวัดกระบี่ องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่	๔ แห่ง
๒	จังหวัดกาญจนบุรี	เทศบาลตำบลหนองบัว อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี เทศบาลตำบลวังกะ อำเภอลำสนธิ จังหวัดกาญจนบุรี	๒ แห่ง
๓	จังหวัดกาฬสินธุ์	เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ องค์การบริหารส่วนตำบลโพนงาม อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์	๒ แห่ง
๔	จังหวัดกำแพงเพชร	เทศบาลตำบลลานกระบือ อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร เทศบาลตำบลวังยาง อำเภอลอง จังหวัดกำแพงเพชร องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาด อำเภอลอง จังหวัดกำแพงเพชร องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวง อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร	๔ แห่ง
๕	จังหวัดขอนแก่น	องค์การบริหารส่วนตำบลคำแคน อำเภอฆ้องชัย จังหวัดขอนแก่น	๑ แห่ง

ลำดับ	จังหวัด	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต	จำนวน
๖	จังหวัดฉะเชิงเทรา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา องค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา	๒ แห่ง
๗	จังหวัดชลบุรี	เทศบาลเมืองหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เทศบาลเมืองบ้านสวน อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี	๒ แห่ง
๘	จังหวัดเชียงราย	เทศบาลตำบลแม่สาย อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย เทศบาลตำบลหาว อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย เทศบาลตำบลเวียงพางคำ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย	๕ แห่ง
๙	จังหวัดเชียงใหม่	เทศบาลตำบลปอหลวง อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลป่าแดด อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลสุเทพ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว อำเภอแมริม จังหวัดเชียงใหม่	๔ แห่ง
๑๐	จังหวัดตรัง	เทศบาลตำบลนาตาล่วง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง	๑ แห่ง
๑๑	จังหวัดนครพนม	องค์การบริหารส่วนตำบลนาขาม อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม	๑ แห่ง
๑๒	จังหวัดนครศรีธรรมราช	เทศบาลตำบลจันดี อำเภอฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช องค์การบริหารส่วนตำบลไสหมาก อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมอนบุญ อำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช	๓ แห่ง
๑๓	จังหวัดนนทบุรี	เทศบาลนครปากเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เทศบาลตำบลไทรม้า อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี	๒ แห่ง
๑๔	จังหวัดน่าน	องค์การบริหารส่วนตำบลสัน อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน	๑ แห่ง
๑๕	จังหวัดปทุมธานี	เทศบาลนครรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี	๑ แห่ง
๑๖	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	๑ แห่ง
๑๗	จังหวัดปราจีนบุรี	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองก๊ก อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี	๑ แห่ง
๑๘	จังหวัดปัตตานี	เทศบาลเมืองปัตตานี อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี	๑ แห่ง
๑๙	จังหวัดพะเยา	เทศบาลตำบลจิม อำเภอปง จังหวัดพะเยา	๑ แห่ง
๒๐	จังหวัดพัทลุง	องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เทศบาลเมืองพัทลุง อำเภอเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง	๒ แห่ง
๒๑	จังหวัดพิษณุโลก	องค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก องค์การบริหารส่วนตำบลสมอแข อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก	๒ แห่ง
๒๒	จังหวัดเพชรบุรี	องค์การบริหารส่วนตำบลนาพันสาม อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี	๑ แห่ง
๒๓	จังหวัดแพร่	องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่	๑ แห่ง
๒๔	จังหวัดภูเก็ต	องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต เทศบาลนครภูเก็ต อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต	๒ แห่ง
๒๕	จังหวัดแม่ฮ่องสอน	องค์การบริหารส่วนตำบลกอก้อย อำเภอสะเมิง จังหวัดแม่ฮ่องสอน	๑ แห่ง
๒๖	จังหวัดยโสธร	องค์การบริหารส่วนตำบลกุดชุม อำเภอกุดชุม จังหวัดยโสธร	๑ แห่ง

ลำดับ	จังหวัด	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต	จำนวน
๒๗	จังหวัดยะลา	เทศบาลนครยะลา อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา เทศบาลตำบลปะแต อำเภอยะหา จังหวัดยะลา	๒ แห่ง
๒๘	จังหวัดร้อยเอ็ด	เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด	๑ แห่ง
๒๙	จังหวัดระยอง	องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง	๑ แห่ง
๓๐	จังหวัดลพบุรี	เทศบาลตำบลเขาพระงาม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี	๑ แห่ง
๓๑	จังหวัดลำปาง	เทศบาลตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงตาล อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง	๒ แห่ง
๓๒	จังหวัดลำพูน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน เทศบาลเมืองลำพูน อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน เทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน เทศบาลตำบลเหมืองง่า อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน เทศบาลตำบลหนองล่อง อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลำพูน	๕ แห่ง
๓๓	จังหวัดเลย	เทศบาลตำบลด่านซ้าย อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย เทศบาลตำบลนาด้วง อำเภอนาด้วง จังหวัดเลย	๒ แห่ง
๓๔	จังหวัดสงขลา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เทศบาลตำบลปรีก อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา องค์การบริหารส่วนตำบลปรีก อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา	๔ แห่ง
๓๕	จังหวัดสตูล	องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา อำเภอมะนัง จังหวัดสตูล	๑ แห่ง
๓๖	จังหวัดสมุทรปราการ	เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ	๑ แห่ง
๓๗	จังหวัดสระบุรี	เทศบาลตำบลบางโฉดม อำเภอบ้านหมือ จังหวัดสระบุรี องค์การบริหารส่วนตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี	๒ แห่ง
๓๘	จังหวัดสุโขทัย	องค์การบริหารส่วนตำบลย่านยาว อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย องค์การบริหารส่วนตำบลไกรโน อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ไชยมงคล อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย	๓ แห่ง
๓๙	จังหวัดสุพรรณบุรี	องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี เทศบาลเมืองสุพรรณบุรี อำเภอเมืองสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี เทศบาลตำบลสามชุก อำเภอสามชุก จังหวัดสุพรรณบุรี	๓ แห่ง
๔๐	จังหวัดสุราษฎร์ธานี	เทศบาลเมืองท่าข้าม อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๑ แห่ง
๔๑	จังหวัดอุดรธานี	เทศบาลนครอุดรธานี อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี	๑ แห่ง
๔๒	จังหวัดอุตรดิตถ์	องค์การบริหารส่วนตำบลวังแดง อำเภอตรอน จังหวัดอุตรดิตถ์	๑ แห่ง
๔๓	จังหวัดอุบลราชธานี	เทศบาลตำบลท่าช้าง อำเภอสว่างวีระวงศ์ จังหวัดอุบลราชธานี	๑ แห่ง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มนี้จะช่วยเป็นที่ปรึกษาและปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดได้เป็นอย่างดี





คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ที่ ๑๓๖๓/๒๕๕๙

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง

ตามที่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ ๗๐๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๘๑๒ - ๘๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ ๗๐๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง ขึ้นใหม่

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------|
| ๑. พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายภาส ภาสสัทธา | อนุกรรมการ |
| ๓. นายประสาน หวังรัตนปราณี | อนุกรรมการ |
| ๔. รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
หรือผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
(ที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแล
สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง) | อนุกรรมการ |
| ๕. นายจิตติชัย แสงทอง | อนุกรรมการ |
| ๖. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายชัยวัฒน์ อนันตสานต์ | อนุกรรมการ |
| ๘. นายธนิศร์ ศรีประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๙. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายบรมเมศร์ ธีระคำศรี | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายบุญชู จันทร์สุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธุ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายพิสิษฐ์ ศิริสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายวรยุทธ ช่วยณรงค์ | อนุกรรมการ |
| ๑๕. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย | อนุกรรมการ |
| ๑๖. ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๗. ผู้อำนวยการสำนักป้องกันการทุจริตภาครัฐ | อนุกรรมการ |



- | | |
|---|------------------------|
| ๑๘. ผู้อำนวยการสำนักป้องกันการทุจริตภาคประชาสังคม
และการพัฒนาเครือข่าย | อนุกรรมการ |
| ๑๙. ผู้อำนวยการสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๒๐. เจ้าหน้าที่สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ ในการจัดทำและดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการและแผนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและภารกิจของสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
- (๒) ให้คำแนะนำวิธีดำเนินการเพื่อกำกับดูแลคุณธรรมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๓) วางกรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการตามภารกิจของสำนักป้องกันการทุจริตภาคการเมือง
- (๔) การดำเนินการตามข้อ ๑ - ๓ คณะอนุกรรมการฯ จะเสนอรายชื่อคณะบุคคลต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการดำเนินการก็ได้
- (๕) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย
- (๖) ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.



คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ที่ ๙๒๑/๒๕๖๐

เรื่อง ปรับเปลี่ยนและแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครองเพิ่มเติม

ตามที่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ ๑๓๖๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๘๗๐ - ๔๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับองค์ประกอบคณะกรรมการป้องกันการทุจริตด้านการเมืองการปกครอง โดยเปลี่ยนอนุกรรมการจากเดิม “นายบรมเมษฐ์ ธีระคำศรี” เป็น “ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” และเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการดังกล่าว โดยแต่งตั้ง “ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ท.” เป็นอนุกรรมการ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงให้ปรับเปลี่ยนอนุกรรมการลำดับที่ ๑๐ จาก “นายบรมเมษฐ์ ธีระคำศรี” เป็น “ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” และให้แต่งตั้งผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ท. เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ :

พลตำรวจเอก

(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
(สำนักงาน ป.ป.ช.)

เลขที่ ๓๖๑ ถนนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

โทรศัพท์. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ สายด่วน ป.ป.ช. ๑๒๐๕

www.nacc.go.th