

รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
จังหวัดสงขลา

จังหวัดสงขลาได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2564 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด (งบพัฒนาจังหวัด) ประเภทงบลงทุน เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ของภาครัฐ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ยุทธศาสตร์ที่ 6 การปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ “การปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลักภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม” และการยกระดับงานบริการประชาชนสู่ความเป็นเลิศตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และโปร่งใส ตลอดจนสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560–2564) ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย เกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ ในการสร้างกลไกการติดตาม และการตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ

รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างฯ ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ปัญหาอุปสรรคข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพ และการจัดการความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงบประมาณ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดที่สำคัญประกอบด้วย

รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดสงขลาได้รับอนุมัติเงินงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด (งบพัฒนาจังหวัด) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวนทั้งสิ้น 271,867,400.- บาท แยกเป็น

- งบหมวดรายจ่ายลงทุน จำนวน 10 โครงการ จำนวนเงิน 214,595,000.-บาท คิดเป็น ร้อยละ 78.93 ของงบประมาณ

- งบหมวดรายจ่ายดำเนินงาน จำนวน 14 โครงการ จำนวนเงิน 47,272,400.- บาท คิดเป็น ร้อยละ 17.39 ของงบประมาณ

- งบหมวดรายจ่ายอื่น (งบบริหารจัดการจังหวัด) จำนวนเงิน 10,000,000.-บาท คิดเป็นร้อยละ 3.68 ของงบประมาณ

ตารางสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง(ประเภทงบลงทุน)ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ตุลาคม 2563 – กันยายน 2564)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	รายการ (จำนวน)	งบประมาณที่ใช้ไป (บาท)	ร้อยละ (%)	จัดลำดับ
1. คัดเลือก	2	41,315,000	19.25	2
2. เฉพาะเจาะจง	-	-	-	-
3. สอบราคา	-	-	-	
4. วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-Market)	-	-	-	
5. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding)	15	173,280,000	80.75	1
รวมทั้งสิ้น	17	214,595,000	100	

ข้อมูลจากตารางข้างบนพบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดสงขลาได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง(ประเภทงบลงทุน)รวมทั้งสิ้นจำนวน 17 รายการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีโครงการจำนวนสูงสุด ตามลำดับ คือ

- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) จำนวน 15 รายการ

- วิธีคัดเลือก จำนวน 2 รายการ

แผนงาน/โครงการที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ(ประเภทงบลงทุน)ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดสงขลา มีหน่วยงานรับผิดชอบ จำนวน 6 หน่วยงาน ดังนี้

ที่	แผนงาน – ผลผลิต/ โครงการ – กิจกรรม งบรายจ่าย – รายการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบประมาณ ที่ได้รับ จัดสรร	วิธีซื้อจ้าง	งบประมาณ ที่ใช้จริง	งบประมาณ ที่ประหยัด ได้	คิดเป็น ร้อยละ
1	โครงการปรับปรุงถนนทางเข้าสู่ เรือนที่ประทับคลองหอยโข่ง ภายใน ฟาร์มตัวอย่างตามพระราชดำริ ใน สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราช ชนนีพันปีหลวง และปรับปรุงภูมิ ทัศน์บริเวณโดยรอบพร้อมติดตั้ง ไฟฟ้าแสงสว่าง	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	25,000,000	e-bidding	24,995,000	5,000	0.02
2	โครงการงานไฟฟ้าแสงสว่าง ทาง หลวงหมายเลข 4208 ตอนควบคุม 0100 ตอน ทางเข้าสถานีรถไฟบาง กล้า ระหว่าง กม.0+166 - กม. 5+661 RT กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่าง เสาสูง 9.00 เมตร ชนิดกิ่งเดี่ยว อำเภอบางกล่ำ จังหวัดสงขลา	แขวงทาง หลวงสงขลา ที่ 1	6,900,000	e-bidding	6,893,700	6,300	0.09

ที่	แผนงาน – ผลผลิต/ โครงการ – กิจกรรม งบรายจ่าย – รายการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบประมาณ ที่ได้รับ จัดสรร	วิธีซื้อจ้าง	งบประมาณ ที่ใช้จริง	งบประมาณ ที่ประหยัด ได้	คิดเป็น ร้อยละ
3	โครงการปรับปรุงสวนประวัติศาสตร์ พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ สงขลา กิจกรรม : ปรับปรุงซ่อมแซมถนน และลานจอดรถในสวน ประวัติศาสตร์ฯ หมู่ที่ 2 ตำบลพะวง อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา โดยการปูทับลาดยางแอสฟัลต์ ติกคอนกรีต ผิวจราจรกว้าง 4.00 – 11.00 เมตร หนา 0.05 เมตร พื้นที่ ไม่น้อยกว่า 24,757 ตารางเมตร	สำนักงาน โยธาธิการและ ผังเมืองจังหวัด สงขลา	9,000,000	e-bidding	7,850,000	1,150,000	12.78
4	โครงการก่อสร้างสะพานคลองขวาง ถนนนครใน เขตเทศบาลนครสงขลา กิจกรรม : ก่อสร้างสะพาน คสล. คลองขวาง ถนนนครใน เขตเทศบาล นครสงขลา กว้าง 14.50 เมตร ยาว 6.00 เมตร อำเภอเมือง จังหวัด สงขลา	สำนักงาน โยธาธิการและ ผังเมืองจังหวัด สงขลา	3,700,000	e-bidding	2,750,000	950,000	25.68
5	โครงการซ่อมแซมโครงสร้างสะพาน ข้ามคลองสำโรง(สะพานชุมชน เคหะ) เชื่อมชุมชนบ่อหว้าและชุมชน การเคหะ กิจกรรม : ซ่อมแซมโครงสร้าง สะพานข้ามคลองสำโรง (สะพาน ชุมชนเคหะ) เชื่อมชุมชนบ่อหว้าและ ชุมชนการเคหะ อำเภอเมือง จังหวัด สงขลา กว้าง 8.00 เมตร ยาว 30.00 เมตร	สำนักงาน โยธาธิการและ ผังเมืองจังหวัด สงขลา	2,540,000	e-bidding	2,374,000	166,000	6.54
6	โครงการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจรเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพด้านความปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สินทางถนน						
	กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจร สาย สข.2004 แยกทางหลวงหมายเลข 43 – เขต เทศบาลสงขลา อำเภอจะนะ, อำเภอเทพา, อำเภอเมือง จังหวัด สงขลา	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	21,443,000	คัดเลือก	21,422,000	21,000	0.10
	กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจร สาย สข.4026 แยกทางหลวงหมายเลข 4287 – น้ำตกโดนงาช้าง อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	23,400,000	e-bidding	22,698,000	702,000	3.00

ที่	แผนงาน – ผลผลิต/ โครงการ – กิจกรรม งบรายจ่าย – รายการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบประมาณ ที่ได้รับ จัดสรร	วิธีซื้อจ้าง	งบประมาณ ที่ใช้จริง	งบประมาณ ที่ประหยัด ได้	คิดเป็น ร้อยละ
	กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจร สาย สข.1001 แยกทางหลวงหมายเลข 4 – บรรจบ ทางหลวงหมายเลข 4287 อำเภอรัต ภูมิ จังหวัดสงขลา	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	20,000,000	e-bidding	15,986,500	4,013,500	20.07
	กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจร สาย สข.4009 แยกทางหลวงหมายเลข 4083 – บ้านกระแสนธุ์ อำเภอรโนด, อำเภอกระแสนธุ์ จังหวัดสงขลา	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	15,000,000	e-bidding	14,250,000	750,000	5.00
	กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจร สาย สข.4034 แยกทางหลวงหมายเลข 4145 – บ้านโคกม่วง อำเภอสะเดา, คลอง หอยโข่ง จังหวัดสงขลา	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	20,000,000	e-bidding	14,500,000	5,500,000	27.50
	กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจร สาย สข.3019 แยกทางหลวงหมายเลข 408 – เขต เทศบาลพะตง อำเภอจะนะ, อำเภอ หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	15,000,000	e-bidding	15,000,000	-	-
	กิจกรรม : ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างและ ไฟสัญญาณจราจร สาย สข.3005 แยกทางหลวงหมายเลข 407 – บ้าน ทุ่งหวัง อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา	แขวงทาง หลวงชนบท สงขลา	15,000,000	e-bidding	12,000,000	3,000,000	20.00
7	โครงการขยายผลโครงการอัน เนื่องมาจากพระราชดำริจังหวัด สงขลา						
	กิจกรรม : ระบบสูบน้ำพลังงาน แสงอาทิตย์แบบเคลื่อนที่ได้ ขนาด ไม่น้อยกว่า 3 กิโลวัตต์	สำนักงาน พลังงาน จังหวัดสงขลา	600,000	e-bidding	591,900	8,100	1.35
	กิจกรรม : ระบบผลิตไฟฟ้าพลังงาน แสงอาทิตย์ จังหวัดสงขลา โรงเรียน ตชด. สื่อมวลชนกีฬา หมู่ที่ 6 ตำบลสำนักแก้ว อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา, โรงเรียน ตชด.บ้าน ชายควน ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอ สะเดา	สำนักงาน พลังงาน จังหวัดสงขลา	640,000	e-bidding	533,900	106,100	16.58

ที่	แผนงาน – ผลผลิต/ โครงการ – กิจกรรม งบรายจ่าย – รายการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบประมาณ ที่ได้รับ จัดสรร	วิธีซื้อจ้าง	งบประมาณ ที่ใช้จริง	งบประมาณ ที่ประหยัด ได้	คิดเป็น ร้อยละ
8	โครงการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์น้ำ ในทะเล (ปะการังเทียม) พื้นที่ ชายฝั่งจังหวัดสงขลา กิจกรรม : แท่งปะการังเทียม ขนาด 1.5*1.5*1.5 เมตร	สำนักงาน ประมง จังหวัด สงขลา	19,872,000	คัดเลือก	18,900,000	972,000	4.89
9	โครงการสนับสนุนการใช้พลังงาน ทดแทน กิจกรรม : ระบบสูบน้ำพลังงาน แสงอาทิตย์แบบเคลื่อนที่ได้ ขนาด ไม่น้อยกว่า 3 กิโลวัตต์	สำนักงาน พลังงาน จังหวัด สงขลา	1,500,000	e-bidding	1,479,000	21,000	1.40
10	โครงการบริหารจัดการขยะทะเล บริเวณจังหวัดสงขลาให้ปริมาณ ลดลงเพื่อความยั่งยืนและมีวิถีชีวิตที่ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รายการ : ทุ่นดักขยะ ขนาดความ ยาวไม่น้อยกว่า 50 เมตร	ศูนย์วิจัย ทรัพยากร ทางทะเล และชายฝั่ง อ่าวไทย ตอนล่าง	15,000,000	e-bidding	14,350,000	650,000	4.33

สรุป ค่าใช้จ่ายหมวดงบรายจ่ายลงทุน จำนวน 10 โครงการ(17 รายการ) ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น 214,595,000.- บาท ใช้งบประมาณไปรวมทั้งสิ้น 196,574,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 91.60 และสามารถประหยัดงบประมาณให้กับรัฐบาลได้ จำนวน 18,021,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.40

1. ปัญหาอุปสรรค /อุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณของจังหวัด

1.1 ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งมีการแพร่ระบาดอย่างรุนแรงและมีผู้ติดเชื้อเพิ่มจำนวนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามสัญญาจ้าง เนื่องจากผู้รับจ้างในพื้นที่มีลูกจ้างแรงงานติดโควิด 19 และคนที่อยู่ใกล้ชิดก็ต้องกักตัว ทำให้การดำเนินงานตามสัญญาจ้างมีความล่าช้า

1.2 มีการปรับเปลี่ยนรายการ หรือรายละเอียดโครงการให้เหมาะสมกับการดำเนินงานส่งผลต่อกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการพัสดุ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามแผนที่กำหนดไว้

1.3 การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างบางโครงการเป็นไปด้วยความล่าช้า เนื่องจากมีผู้เสนอราคาใช้สิทธิการอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง จึงได้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และ ข้อร้องเรียน เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

1.4 โครงการงบลงทุนที่มีมูลค่ารวมเกินกว่า 500,000 บาท ต้องใช้วิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) ที่ใช้ระยะเวลาดำเนินการค่อนข้างมาก

1.5 กระบวนการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม หรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2563 และการกำหนดแนวทางการ ปฏิบัติตามกฎหมายกระทรวงฯ ซึ่งการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีขั้นตอนที่ต้องปฏิบัติเพิ่มเติมซึ่งมีรายละเอียด ค่อนข้างมากและมีความยุ่งยากซับซ้อน

1.6 บุคลากรที่รับผิดชอบงานพัสดุมักโยกย้ายบ่อยครั้ง และบุคลากรที่เข้ามารับผิดชอบใหม่ยังขาดประสบการณ์ในการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุฯ

2. ข้อเสนอแนะ / แนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2.1 ขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบพัสดุฯ : ควรต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาทักษะความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบพัสดุฯ และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เช่น การประชุมชี้แจง การฝึกอบรมด้วยการบูรณาการความร่วมมือของสำนักงานจังหวัด และสำนักงานคลังจังหวัด เพื่อให้คำปรึกษา คำชี้แนะ และร่วมแก้ไขปัญหาลงไปยังส่วนราชการ/หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการฯ

2.2 คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ควรบริหารสัญญาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 โดยถือปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางการบริหารสัญญา ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด

2.3 คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้าง ควรศึกษาข้อมูลและปฏิบัติ หน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติตาม กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563

2.4 การพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพ เช่น

(1) การจัดทำปฏิทิน กรอบการดำเนินงานเป็นการล่วงหน้า ก่อนเริ่มปีงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการเตรียมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการล่วงหน้า และก่อนนี้ผูกพันเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ และพระราชบัญญัติงบประมาณฯ มีผลบังคับใช้ซึ่งจะทำให้โครงการขนาดใหญ่สามารถก่อนนี้ผูกพันในส่วนของงบลงทุนได้ภายในไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ

(2) การบูรณาการกับหน่วยงานที่มีบูรณาการอย่างใกล้ชิด เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง เพื่อเป็นที่ปรึกษาในการขับเคลื่อนการทำงานที่เกี่ยวข้อง

2.5 การบูรณาการการทำงาน

การบูรณาการของทุกภาคส่วนในการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด กับแผนพัฒนาระบบต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการ

ผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดสงขลาตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานเป็นสิ่งบ่งชี้ให้ทราบว่าการทำงานของจังหวัดสามารถดำเนินการหรือเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายการเบิกจ่ายของรัฐบาล และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างสอดคล้องกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และใช้เป็นข้อมูลในการปรับใช้เป็นแนวทางหรือวิธีการแก้ไขปัญหาของจังหวัดในการปรับแผนการดำเนินงานในพื้นที่ให้สอดคล้องกับกรอบการทำงานของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างยั่งยืน
