



ส่วนที่สี่

ฉบับ
บันทึกข้อความ

2)
352
24 ต.ค. 2560

ส่วนราชการ สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรม โทร ๐-๓๒๔๐-๑๑๖๓ มท. ๖๓๕๒๔

ที่ พบ ๐๐๑๗.๑/ ๒๒๖

วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การขอสำเนาเอกสารคัดค้าน และสำเนารายชื่อผู้คัดค้านโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง
ของบริษัท ดับเบิ้ลยูพีจี เพชรบุรี จำกัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

๑. ต้นเรื่อง

ด้วยศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเพชรบุรี ได้รับหนังสือจากบริษัท ดับเบิ้ลยูพีจี เพชรบุรี จำกัด กรณีขอ
สำเนาเอกสารคัดค้าน และสำเนารายชื่อผู้คัดค้าน ในเรื่องร้องเรียน

คัดค้านโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงของบริษัท ดับเบิ้ลยูพีจี เพชรบุรี จำกัด

(เอกสาร ๑)

๒. ขอบกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ (เอกสาร ๒)

มาตรา ๑๕ ข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ หน่วยงานของรัฐ
หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ
ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน

(๒) การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจ
สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการป้องกัน การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ
หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม

(๔) การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่ง
บุคคลใด

๒.๒ หนังสือสั่งการสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๔.๓๓/ว ๖๘๑๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน
๒๕๔๘ เรื่อง การดำเนินการเรื่องรื้อถอนทุกขกล่าวโทษและแจ้งเบาะแสการกระทำผิดกฎหมาย (เอกสาร ๓)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเรื่องรื้อ
ถอนทุกขกล่าวโทษและแจ้งเบาะแสการกระทำผิดกฎหมายหรือเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศที่ประชาชน
ยื่นคำร้องต่อนายกรัฐมนตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และผู้ร้องมีความเชื่อมั่นในการดำเนินการของส่วนราชการ
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๑ และกำหนด
หลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการ ดังนี้

๑. ในเบื้องต้นให้ถือเป็นความลับของทางราชการ หากเป็นบัตรสนเท่ห์ให้พิจารณา
เฉพาะรายที่ระบุหลักฐาน กรณีแวดล้อมปรากฏชัดแจ้งตลอดจนชี้พยานบุคคลแน่นอน

๔. ให้มีการคุ้มครองผู้ร้องและผู้ที่เกี่ยวข้อง อย่าให้ต้องรับภัยหรือความไม่ชอบธรรมซึ่งอาจ
เนื่องมาจากการร้องเรียน การเป็นพยานหรือการให้ข้อมูลนั้น

๒.๓ แนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในประเด็นการ
เปิดเผยและไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐
ประจำปี ๒๕๕๒ (เอกสาร ๔)

(๔.๒) คำวินิจฉัยที่...

(๔.๒) คำวินิจฉัยที่ สค ๑๑๕/๒๕๕๒

กรณีอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบางช้างเกี่ยวกับผลการสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนโดยเหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางช้างไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เนื่องจากเรื่องอยู่ระหว่างการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงจังหวัดนครปฐม หากผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลดังกล่าวให้ขอโดยตรงจากจังหวัดนครปฐม

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

หลักกฎหมาย เมื่อพิเคราะห์หลักกฎหมายตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใช้ประกอบการวินิจฉัยเห็นว่า การดำเนินการสอบข้อเท็จจริงยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์อาจกระทบต่อกระบวนการสอบข้อเท็จจริง อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

(๔.๔) คำวินิจฉัยที่ สค ๑๓๑/๒๕๕๒

กรณีอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอเมืองอำนาจเจริญเกี่ยวกับรายชื่อผู้ร้องเรียน โดยเหตุผลที่อำเภอเมืองอำนาจเจริญไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เนื่องจากการเปิดเผยจะทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดและเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีข้อมูลกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่ผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

หลักกฎหมาย เมื่อพิเคราะห์หลักกฎหมายตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใช้ประกอบการวินิจฉัยเห็นว่า การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของศูนย์ดำรงธรรม อำเภอเมืองอำนาจเจริญ ที่มีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยอาศัยความร่วมมือในการแจ้งข้อมูลข่าวสารจากภาคประชาชน เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานลุล่วงตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์เอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน การที่อำเภอเมืองอำนาจเจริญไม่เปิดเผยรายชื่อผู้ร้องเรียนโดยอ้างว่าการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ทั้งอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ นั้นชอบแล้ว

๓. ข้อเท็จจริง

เรื่องร้องเรียนตามที่มีการขอสำเนาเอกสารคัดค้าน และสำเนารายชื่อผู้คัดค้านดังกล่าว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (เอกสาร ๕)

๔. ข้อพิจารณา

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเพชรบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่าตามหนังสือสั่งการสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๔.๓๓/ว ๖๘๑๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เรื่อง การดำเนินการเรื่องราร้องทุกข์กล่าวโทษและแจ้งเบาะแสการกระทำผิดกฎหมาย กำหนดให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๑ โดยถือว่าเรื่องร้องเรียน

กล่าวโทษในเบื้องต้นถือเป็นความลับของราชการ และกำหนดให้มีการคุ้มครองผู้ร้องและผู้ที่เกี่ยวข้อง อย่าให้ต้องรับภัยหรือความไม่ชอบธรรมซึ่งอาจเนื่องมาจากการร้องเรียน การเป็นพยานหรือการให้ข้อมูลนั้น ประกอบกับการขอสำเนาเอกสารการคัดค้านโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง เป็นการขอสำเนาเรื่องร้องเรียนที่อยู่ในระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และการเปิดเผยสำเนารายชื่อผู้คัดค้านอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) เทียบเคียงตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ สค ๑๑๕/๒๕๕๒ และคำวินิจฉัยที่ สค ๑๓๑/๒๕๕๒ จึงเห็นควรแจ้งให้ผู้ขอสำเนาเอกสารทราบว่าสำเนาเอกสารคัดค้านและสำเนารายชื่อผู้คัดค้านในเรื่องร้องเรียนดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่สามารถเปิดเผยได้

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบได้โปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้

ณ วันที่ ๒๑/๑๐/๒๕๖๐

(นางวันเพ็ญ มังศรี)

หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเพชรบุรี

ลงนามแล้ว

(นายณัฐวุฒิ เพ็ชรพรหมศร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี