



ที่ มท ๕๓๐๑.๑๔/๖๙๗๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) ขอเสนอเรื่องการแก้ไขพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีหนังสือที่ กค ๐๘๐๓.๒/ว.๐๒๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งเวียนแนวทางในการแต่งตั้งและกำหนดค่าตอบแทนผู้รักษาการแทนผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ รวมทั้งมีข้อเสนอแนะให้รัฐวิสาหกิจแห่งใดที่กฎหมายจัดตั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการแทนผู้บริหารสูงสุดให้ไม่รวมถึงอำนาจหน้าที่การเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งการกำหนดในลักษณะดังกล่าวจะก่อให้เกิดปัญหาในเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการ และอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นได้ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจนั้นดำเนินการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งต่อไป

๑.๒ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีคำสั่งที่ ๑๘/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้งดการบังคับใช้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้บริหารนั้น มีอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน และผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐนั้นทุกประการ

๑.๓ สำนักงาน...

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณา ศึกษา ตรวจสอบ และเตรียมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ กระทรวงมหาดไทย (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) ได้มีหนังสือที่ มท ๕๓๐๑.๑๔/๓๑๔๗๐ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ นำเสนอร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๙๔๖ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพิ่มเติม รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขการเขียนคำปรารภเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพและบันทึกหลักการและเหตุผล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทยได้มีบันทึกที่ มท ๐๑๐๒/๓๒๘๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ... ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนการเสนอร่างกฎหมายในช่วงระยะเวลา ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอจำนวน ๑๘๗ ฉบับ และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดิน และการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (ตุลาคม ๒๕๕๘ – กรกฎาคม ๒๕๖๐) ตามที่ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ จำนวน ๓๑๘ ฉบับ มีร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งแผนดังกล่าวกำหนดให้หน่วยงานเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๓.๒ การแก้ไขพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นการแก้ไขกฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้การประกอบกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีความทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าทั้งในและนอกราชอาณาจักรเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ อันจะส่งผลต่อการพัฒนาและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวมในที่สุด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นว่า มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ บทนิยามคำว่า “พนักงาน” ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

๔.๒ ตามมาตรา ๖ เพิ่มวัตถุประสงค์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้มีอำนาจประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า และดำเนินธุรกิจหรือกิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือที่ดำเนินการโดยนำเทคโนโลยี อุปกรณ์ ทรัพย์สิน หรือบุคลากร ไปบริหารจัดการและเสริมสร้างให้เกิดความมั่นคง เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน

๔.๓ มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้ทั้งในและนอกราชอาณาจักร เว้นแต่การจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าและการประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้า ให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในราชอาณาจักรให้ดำเนินการได้ในพื้นที่ที่กำหนด และกำหนดท้องที่ที่ให้บริการให้ชัดเจน สอดคล้องกับปัจจุบัน

๔.๔ มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมให้การประกอบกิจการระบบจำหน่ายไฟฟ้าเป็นกิจการสาธารณูปโภคและให้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายอันว่าด้วยการนั้น และมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะจัดตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดทั้งในหรือนอกราชอาณาจักรก็ได้

๔.๕ มาตรา ๑๓ (๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจเช่าซื้อ ตั้งหรือรับเป็นตัวแทน ตัวแทนค้าต่าง นายหน้า เกี่ยวกับเครื่องใช้ บริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

๔.๖ มาตรา ๑๓ (๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจกำหนดประเภท ขนาด พิกัด และมาตรฐานของระบบไฟฟ้า และอุปกรณ์อื่นๆ ตลอดจนเชื้อเพลิงและแหล่งพลังงานอื่น ๆ ซึ่งใช้ในการผลิตพลังงานไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและผู้ที่ใช้หรือเชื่อมต่อระบบไฟฟ้ากับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

๔.๗ เพิ่มอำนาจกระทำการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้มีอำนาจให้บริษัทในเครือของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันที่เหมาะสมเพื่อประโยชน์แก่การประกอบและส่งเสริมธุรกิจของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (มาตรา ๑๓ (๗/๑)) แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจหรือกิจการอื่นใด (มาตรา ๑๓ (๘)) แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐทั้งในและนอกราชอาณาจักร (มาตรา ๑๓ (๑๐)) พร้อมเพิ่มอำนาจกระทำการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้มีอำนาจทำการค้าหรือให้บริการต่าง ๆ เกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องใช้ และวัสดุที่เกี่ยวข้องกับกิจการไฟฟ้า ตลอดจนดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (มาตรา ๑๓ (๑๐/๑))

๔.๘ มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ว่าการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

๔.๙ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๒๐) แก้ไขเพิ่มเติม

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการ กรรมการ และ ผู้ว่าการ (มาตรา ๒๑, มาตรา ๒๒ (๒) และมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการมีอำนาจวางข้อบังคับการประชุมและการดำเนินการกิจการของคณะอนุกรรมการ และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ (มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง (๒) และมาตรา ๒๓/๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ กรณีประธานกรรมการ ผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง หรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระและยังไม่ได้แต่งตั้งประธานกรรมการ ผู้ว่าการ หรือกรรมการอื่นแทนตำแหน่งที่ว่าง (มาตรา ๒๕/๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการแทนผู้ว่าการให้มีอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการในฐานะกรรมการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (มาตรา ๓๒ วรรคสอง)

๔.๑๐ แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำศัพท์เทคนิคที่ล้าสมัยและไม่มีการนำมาใช้แล้วให้เป็นข้อความในปัจจุบัน และสอดคล้องกับบทนิยามคำว่า “ระบบไฟฟ้า” ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน (มาตรา ๑๓ (๔) หมวด ๓ การสร้าง และบำรุงรักษาซึ่งระบบการส่งพลังงานไฟฟ้า มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๗ ทวิ วรรคสาม และมาตรา ๓๘)

๔.๑๑ มาตรา ๓๔ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคใช้เงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์หรือผู้ทรงสิทธิอื่นเมื่อมีความเสียหายเนื่องจากการกระทำของพนักงานในการใช้สายหรือเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในความครอบครองของบุคคลใดๆ ซึ่งมีใช้เคสสถานของเอกชนเป็นการชั่วคราวเพื่อการจำเป็นสำหรับการสำรวจ ซ่อม บำรุงรักษา หรือเป็นการจำเป็นสำหรับการป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่จะเกิดขึ้น

๔.๑๒ มาตรา ๓๖ วรรคสาม แก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาในการยื่นคำร้องของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์หรือผู้ทรงสิทธิอื่น เพื่อแสดงเหตุที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่สมควรสร้างระบบไฟฟ้า อุปกรณ์อื่นๆ หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นอันจำเป็นและเกี่ยวเนื่องกับระบบไฟฟ้าไปได้ เหนือ ตาม ข้าม ลงในหรือบนพื้นดินให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

๔.๑๓ มาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจรื้อถอน หรือตัดฟันต้นไม้ สายและอุปกรณ์สื่อสาร หรือสิ่งอื่นใดที่อยู่ใกล้หรือปิด หุ้ม คลุม แหว่น พาด ปัก หรือทับระบบไฟฟ้า เพื่อความปลอดภัยและความมั่นคงในระบบไฟฟ้า

๔.๑๔ มาตรา ๔๒ (๒) และมาตรา ๔๒ (๓) ยกเลิกมาตรา ๔๒ (๔) และเพิ่มมาตรา ๔๒ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้มีความคล่องตัวและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๔.๑๕ มาตรา ๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน และมาตรา ๔๙ แก้ไขเพิ่มเติมให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับผิดชอบการสอบบัญชีของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของผู้สอบบัญชีให้สอดคล้องตามมาตรฐานการสอบบัญชี (มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑) มาตรา ๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดระยะเวลาในการเปิดเผยรายงานประจำปีของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้สอดคล้องกับแนวทางการเปิดเผยข้อมูลของรัฐบาลกิจ

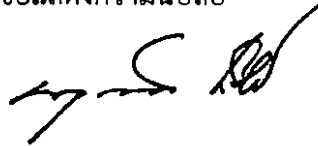
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๐๐๙ ๖๒๔๙

โทรสาร ๐ ๒๐๐๙ ๖๒๔๘