

วาระที่ 5.1.1 ขออนุมัติปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพย์สินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเดิม (ปรับแผนครั้งที่ 1)

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2555

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

กองบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า (กบร.) เสนอแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพย์สินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า มีระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี ตั้งแต่ปี 2560 - 2564 โดยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และคณะรัฐมนตรีแล้ว

2. การดำเนินการ

2.1 นโยบายการบริหารและพัฒนาของ กฟภ. ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) “กฟภ. เป็นองค์กรชั้นนำที่ทันสมัยในระดับภูมิภาค มุ่งมั่นให้บริการพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจเกี่ยวเนื่องอย่างมีประสิทธิภาพ เชื่อถือได้ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน” โดยได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์ กฟภ. เพื่อรองรับแผนการดำเนินงาน พ.ศ. 2557 - 2566

2.2 แผนยุทธศาสตร์ กฟภ. พ.ศ. 2557 - 2566 วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ที่ 2 (Strategic Objective : SO2) มุ่งสู่องค์กรที่เป็นเลิศในด้านจำหน่ายกระแสไฟฟ้า โดยพัฒนาประสิทธิภาพของทุกระบบงาน และกำหนดยุทธศาสตร์ที่ 4 (Strategy : S4) เรื่องการบริหารและจัดสรรสินทรัพย์ และสร้างความมั่นคงทางการเงิน โดยกำหนดกลยุทธ์ (Tactic) ในกระบวนการภายใน (Internal Process) ด้านกระบวนการจัดการการปฏิบัติงานที่ 3 (Operational Management Process : OM3) ให้มีการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์ (Asset Management) ที่มุ่งเน้นการจัดการสินทรัพย์ทั้งองค์กรที่ครอบคลุมทั้งวัฏจักรของสินทรัพย์ เริ่มตั้งแต่การจัดหาได้มา การบำรุงรักษา จวบจนเมื่อสิ้นอายุการใช้งานจึงนำออกจากระบบ

2.3 ปัจจุบัน กฟภ. ได้นำกระบวนการบริหารจัดการสินทรัพย์ (Asset Management) มาใช้ในการดูแล และรักษาให้สินทรัพย์ที่เป็นปัจจัยหลักในการดำเนินธุรกิจให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานตลอดเวลา โดยมีการประเมินสภาพ และเปลี่ยนทดแทนเมื่อถึงเวลาที่เหมาะสม (Condition-based Maintenance) เพื่อลดปัญหาการชำรุดในระหว่างการใช้งาน เนื่องจากหากอุปกรณ์ที่ติดตั้งในระบบไฟฟ้าเกิดการชำรุดจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคง (Stability) และความเชื่อถือได้ (Reliability) ของระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า ดังนั้นการบำรุงรักษาเชิงป้องกัน (Preventive Maintenance) ที่ใช้สภาพหรือเงื่อนไขเป็นเกณฑ์ จึงเป็นเรื่องที่ กฟภ. ให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก นอกเหนือจากการใช้ระยะเวลาเป็นเกณฑ์ (Time-based Maintenance) เพียงอย่างเดียว

2.4 ระบบจำหน่ายไฟฟ้าแรงสูงเหนือดินของ กฟภ. มีความยาวทั้งสิ้น 310,870 วงจร - กม. ความยาวระบบสายส่งเหนือดิน 12,638 วงจร - กม. Load Break Switch 115 เควี จำนวน 51 ชุด Air Break Switch 115 เควี จำนวน 709 ชุด Recloser จำนวน 3,753 ชุด สวิตช์เปิดได้เมื่อมีโอเลดชนิด SF6 ในระบบจำหน่าย 22/33 เควี จำนวน 16,300 ชุด และชุดปลด - สับ คาปาซิเตอร์ จำนวน 1,162 ชุด (ข้อมูลจากฐานข้อมูล GIS เดือน ก.ค. 2561)

-2-

2.5 อุปกรณ์ที่ติดตั้งในระบบไฟฟ้าของ กฟผ. ในปัจจุบันมีอายุการใช้งานเฉลี่ยมากกว่า 20 ปี โดยพบว่าอุปกรณ์หลักที่ติดตั้งในระบบจำหน่าย 22/33 เควี เช่น สวิตช์เปิดได้เมื่อมีโหลดชนิด SF6 ชุดปลด - สับคาปาซิเตอร์ (VAR) Capacitor แรงสูง Recloser และระบบสายส่ง 115 เควี เช่น Air Break Switch, Composite suspension insulator เป็นอุปกรณ์ที่มีความสำคัญต่อระบบไฟฟ้า หากเกิดการชำรุดจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าเป็นบริเวณกว้าง จึงมีความจำเป็นต้องมีการตรวจสอบสภาพ และจัดทำแผนการเปลี่ยนทดแทนก่อนเกิดการชำรุดเสียหายในระหว่างการใช้งาน

2.6 กพร. ได้มีหนังสือ ลว. 12 ต.ค. 2560 ให้กองบำรุงรักษา (กบข.) ทั้ง 12 เขต แจ้งจำนวนและรายละเอียดของอุปกรณ์เพื่อประกอบการปรับปรุงแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทน ปี 2562 - 2564 เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้งานทดแทนอุปกรณ์ที่ชำรุดและเสื่อมสภาพกับสภาพในปัจจุบัน ผลการพิจารณาพบว่า จำนวนอุปกรณ์ไฟฟ้าที่ต้องดำเนินการเปลี่ยนทดแทนสำหรับอุปกรณ์ชำรุด และเสื่อมสภาพ ในปี 2563 มีจำนวนที่เพิ่มขึ้นจากเดิม

2.7 กพร. ได้หารือร่วมกับกองประเมินผลงบประมาณ (กปง.) ในการปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพย์สินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 แล้ว สรุปได้ว่า ในการปรับเพิ่มหรือลดจำนวนของอุปกรณ์ไฟฟ้าในแผนงาน เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้งานตามข้อ 2.6 สามารถที่จะทำได้ แต่ควรอยู่ภายในกรอบวงเงินงบประมาณตามแผนงานเดิม

2.8 หลักเกณฑ์พิจารณาเพื่อปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพย์สินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 ดังนี้

2.8.1 อุปกรณ์ที่ต้องการเปลี่ยนเพื่อทดแทนของเดิมที่ชำรุด พิจารณาจากยอดที่มีการร้องขอ

2.8.2 อุปกรณ์ที่ต้องการเปลี่ยนเพื่อทดแทนการเสื่อมสภาพพิจารณาจากอุปกรณ์ที่มีอายุใช้งานมากกว่า 20 ปี หรือสำรอง 1% ของปริมาณที่มีติดตั้งใช้งานในระบบ กรณีที่ไม่ทราบอายุการใช้งาน

2.8.3 อุปกรณ์สำรองไว้ใช้งานกรณีซ่อมแซมฉุกเฉิน สำหรับระบบจำหน่าย และระบบสายส่ง

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

3.1 การปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพย์สินระบบจำหน่ายและสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเดิม ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2555 ข้อ 8 การเปลี่ยนแปลงรายการ ข้อ 8.1 การเปลี่ยนแปลงรายการลงทุนที่ไม่เกินวงเงินขั้นต่ำ สามารถเปลี่ยนแปลงรายการลงทุนได้ภายในหมวดเดียวกัน โดยให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการนั้น

3.2 คำสั่ง กฟผ. ที่ กฟผ. 8/2561 สัณ ๓ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟผ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้พิจารณาก่อนการลงแผนยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานต่าง ๆ ของ กฟผ. ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ กฟผ. ยกเว้นแผนการดำเนินงานที่คณะกรรมการตรวจสอบของ กฟผ. คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและความรับผิดชอบต่อสังคม และคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและสื่อสารของ กฟผ. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

4. การพิจารณา

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น กบร. ได้พิจารณาแล้วว่า แผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี ตั้งแต่ปี 2560 - 2564 โดยในปี 2562 - 2564 มีการจัดหาอุปกรณ์ไม่เพียงพอต่อการใช้งาน เนื่องจาก อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ติดตั้งอยู่ในระบบไฟฟ้ามีอายุการใช้งานที่มากขึ้น มีการชำรุดและเสื่อมสภาพของอุปกรณ์ รวมทั้ง กฟภ. มีความยาวของระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า เพิ่มมากขึ้นทุกปี ในการนี้ กบร. จึงเห็นควรให้มีการปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้าปี 2562 - 2564 ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเดิม โดยการปรับแผนการจัดหาอุปกรณ์ฯ จะดำเนินการจัดหาอุปกรณ์ให้เร็วขึ้นโดยปรับแผนการจัดหาอุปกรณ์ในปี 2564 มาดำเนินการจัดหาอุปกรณ์เพิ่มเติมในปี 2562 - 2563 เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการใช้งานของการไฟฟ้าเขต (กฟช.) ทั้ง 12 เขต ทั้งนี้ ในการปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 (ปรับแผนครั้งที่ 1) มีการปรับวงเงินของปี 2563 เป็นเงินทั้งสิ้น 457,909,624.- บาท (รวมสำรองราคา) ดังนี้

หน่วย : บาท

งาน	ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562*	ปี 2563*	ปี 2564*	รวมทั้งสิ้น*
จัดหาอุปกรณ์ฯ (ก่อนปรับแผน)	549,099,350.-	358,970,000.-	383,226,750.-	359,371,400.-	391,498,500.-	2,042,166,000.-
จัดหาอุปกรณ์ฯ (หลังปรับแผน)	549,099,350.-	358,970,000.-	676,187,026.-	457,909,624.-	-	2,042,166,000.-
รวมวงเงินงบประมาณ (ปรับแผนครั้งที่ 1) (รวมสำรองราคา)					2,042,166,000. - บาท	

- หมายเหตุ 1. * หมายถึง ปีที่ปรับแผนงานและวงเงินงบประมาณของแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทน
สำหรับการจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า
2. การตั้งงบประมาณลงทุน ประจำปี 2563 (ปรับแผนครั้งที่ 1)

5. ข้อเสนอ

กบร. พิจารณาแล้วว่า การดำเนินงานตามแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 (ปรับแผนครั้งที่ 1) ที่เสนอตามข้อ 4. จะทำให้สามารถบริหารจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่ายไฟฟ้าเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยทำการเปลี่ยนทดแทนอุปกรณ์ในระบบจำหน่าย 22/33 เควี และระบบสายส่ง 115 เควี ก่อนที่จะหมดสภาพหรือหมดอายุการใช้งาน ตลอดจนลดปัญหาด้านการปฏิบัติการและงานซ่อมกรณีฉุกเฉิน และเป็นไปตามวิสัยทัศน์ของ กฟภ. ตามข้อ 2.1 จึงเห็นควรอนุมัติปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 ซึ่งไม่กระทบต่อวงเงินรวมตามแผนฯ โดยมีวงเงินงบประมาณรวมตามแผนงานฯ ทั้งสิ้น 2,042,166,000.- บาท ตลอดแผน 5 ปี

ผวก. มีบัญชา ลว. 26 ต.ค. 2561 ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการ กฟผ.

6. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณากลับกรองในการประชุมครั้งที่ 17/2561 เมื่อวันที่ 7 พ.ย. 2561 มีมติเห็นชอบ โดยให้เพิ่มเติมข้อมูลการร้องขออุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนในแต่ละเขต และนำเสนอ คณะกรรมการ กฟผ. โดยมีข้อสังเกตว่า ควรเก็บข้อมูลของอุปกรณ์ไฟฟ้าเหล่านี้ว่า แต่ละผลิตภัณฑ์มีการชำรุดเท่าใด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดซื้อ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

5. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดอนุมัติปรับแผนงานจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้าทดแทนสำหรับการจัดการทรัพยากรสินระบบจำหน่าย และสายส่งไฟฟ้า ปี 2560 - 2564 ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเดิม (ปรับแผนครั้งที่ 1) ตามตารางการพิจารณาข้อ 4. ต่อไป

มติที่ประชุม อนุมัติตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ