

70 โยธา ช่างเหล็ก

องค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน

รับเลขที่... ๒680

วันที่... ๒4 พฤษภาคม ๖3

เวลา... ๙.๐๐ น.



ที่ อต ๐๐๒๒/๖๓๓

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี
ถนนประจักษ์มิต อต ๕๓๐๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอดำเนินการขออนุญาต

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดอุดรธานี โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี ได้จัดประชุม คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในเขตเทศบาลและเขตราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมตอรอนศรีสินธุ์ ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี นั้น

ในการนี้ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี ฝ่ายเลขานุการฯ ขอดำเนินการ ขอดำเนินการขออนุญาต คำวินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าวฯ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

เรียน นายก(ผ่านปลัด)

☒ เพื่อไปตรวจ

☐ เพื่อไปตรวจ

๑. จัดส่ง คำวินิจฉัย อุทธรณ์ ดังกล่าว ๔
๒. ๐๖๓. ๖๖๓๓ เพื่อแจ้งผลการ ก่อไป

(นายทวนทอง ศิริมงคลวิทย์)
โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี

๑. จัดส่ง นายก อบจ. อุดรธานี
๒. จัดส่ง อบจ. อุดรธานี
๓. ๐๖๓. ๐๐๖๑๗ ๑

นายก อบจ.
(นายเอกชัย หัมมจันทร์)
คนงานทั่วไป

นายสุรชัย โชคบัณฑิต
ผู้อำนวยการกองช่าง

(นายสุรพงษ์ แข่งขัน)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน

กลุ่มงานวิชาการโยธาธิการ
โทร./โทรสาร ๐-๕๕๔๑-๓๓๔๘ ต่อ ๑๓
E-Mail : uttaradit@dpt.mail.go.th



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ในเขตเทศบาลและเขตราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรดิตถ์
คำวินิจฉัยอุทธรณ์ที่ ๑/๒๕๖๓

วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

นายสมควร ทิพย์ธา

ผู้อุทธรณ์

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ตามที่อำเภอเมืองอุดรดิตถ์ จังหวัดอุดรดิตถ์ มีหนังสือเลขที่ อต ๐๐๒๓.๖/๓๓๗๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งเรื่อง นายสมควร ทิพย์ธา ขออุทธรณ์คำสั่งระงับการก่อสร้างอาคาร และคำสั่งรื้อถอนอาคาร ถึงประธานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรดิตถ์ เป็นอาคารคอนกรีตเสริมเหล็กชั้นเดียว ขนาดกว้าง ๔.๐๐ เมตร ยาว ๖.๐๐ เมตร จำนวน ๑ หลัง ก่อสร้างในหมู่ที่ ๗ ตำบลวังดิน อำเภอเมือง จังหวัดอุดรดิตถ์ เพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งตามเอกสารประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน ออกคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างตามมาตรา ๔๐(๑) (ตามแบบ ค.๓ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ คำสั่งให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๔๑ (ตามแบบ ค.๔ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งให้รื้อถอนอาคาร ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (ตามแบบ ค.๗ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งแล้ว นั้น

นายสมควร ทิพย์ธา มีหนังสือขออุทธรณ์คำสั่งทั้งหมด คือคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างตามมาตรา ๔๐(๑) (ตามแบบ ค.๓ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ คำสั่งให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๔๑ (ตามแบบ ค.๔ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ และคำสั่งให้รื้อถอนอาคารตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (ตามแบบ ค.๗ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลวังดิน ได้มีหนังสือแจ้งเรื่องการอุทธรณ์ผ่านมาที่อำเภอเมืองอุดรดิตถ์ และอำเภอเมืองอุดรดิตถ์ ได้มีหนังสือแจ้งเรื่องการอุทธรณ์ ตามหนังสืออำเภอเมืองอุดรดิตถ์เลขที่ อต ๐๐๒๓.๖/๓๓๗๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงประธานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ ได้จัดให้มีการประชุมพิจารณาอุทธรณ์ฯ เรื่องดังกล่าวทั้งหมด ๒ ครั้ง เมื่อวันจันทร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมตรอนตรีสินธุ์ ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์ ชั้น ๕ และวันพฤหัสบดี ที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมตรอนตรีสินธุ์ ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์ ชั้น ๕ โดยคณะกรรมการมีมติที่ประชุม ดังนี้

เจ้าของอาคารนายสมควร ทิพย์ธา (ผู้อุทธรณ์) ได้ทำการก่อสร้างอาคารหลังใหม่ทดแทนอาคารหลังเดิมซึ่งถูกเพลิงไหม้บนที่ดินแปลงเดิม เป็นอาคารคอนกรีตเสริมเหล็กชั้นเดียว ขนาดกว้าง ๔.๐๐ เมตร ยาว ๖.๐๐ เมตร จำนวน ๑ หลัง ก่อสร้างในหมู่ที่ ๗ ตำบลวังดิน อำเภอเมือง จังหวัดอุดรดิตถ์ โดยไม่ได้รับอนุญาต

/...จากเจ้าพนักงาน

จากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ กำหนดว่า ในกรณีที่มีการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ภูกระทรวง หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการดังนี้

(๑) มีคำสั่ง ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ผู้ควบคุมงาน ผู้ดำเนินการ ลูกจ้าง หรือบริวารของบุคคลดังกล่าว ระงับการกระทำดังกล่าว

(๒) มีคำสั่ง ห้ามมิให้บุคคลใดใช้หรือเข้าไปในส่วนใดๆ ของอาคาร หรือบริเวณที่มีการกระทำดังกล่าวและจัดให้มีเครื่องหมายแสดงการห้ามนั้นไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ อาคารหรือบริเวณดังกล่าว และ

(๓) พิจารณามีคำสั่ง ตามมาตรา ๔๑ หรือมาตรา ๔๒ แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีคำสั่งตาม (๑)

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าช่วงเวลาในการดำเนินการก่อสร้างดังกล่าวมีความเป็นไปได้ว่า มีการเริ่มก่อสร้างก่อนที่จะมีการบังคับใช้ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ๒๕๒๒ ในพื้นที่ เนื่องจากบ้านหลังเดิมของผู้อุทธรณ์ เกิดไฟไหม้ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และได้ทำการรื้อถอนปรับพื้นที่เดิมเพื่อเตรียมก่อสร้างบ้านทดแทน ตั้งแต่ช่วงแรกหลังจากไฟไหม้ ซึ่งเป็นความตั้งใจที่จะก่อสร้างบ้านทดแทนบ้านหลังเดิม ทั้งนี้เพื่อความชัดเจนและมีรายละเอียดอ้างอิง ประธานกรรมการฯ จึงมีข้อสั่งการให้นายอำเภอเมืองอุดรดิตถ์ ซึ่งเป็นผู้ดูแลท้องที่ตามมาตรา ๙๒ พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ ดำเนินการตรวจสอบหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่าผู้อุทธรณ์ มีการเริ่มดำเนินการก่อสร้างอาคารหลังใหม่ทดแทนตั้งแต่เมื่อใด และรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์ ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในเขตเทศบาลและเขตราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดอุดรดิตถ์ทราบโดยด่วน เพื่อนำข้อเท็จจริงดังกล่าวประกอบการพิจารณาอุทธรณ์ในการประชุมครั้งต่อไป ในมติที่ประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมตรอนตรีสินธุ์ ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์ ชั้น ๕ และ จากข้อมูลการสืบหาข้อเท็จจริงของอำเภอเมือง จังหวัดอุดรดิตถ์ เชื่อได้ว่าผู้อุทธรณ์เริ่มก่อสร้างในช่วงปลายปีพ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการดำเนินการก่อสร้างก่อนกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดอุดรดิตถ์ (ประกาศใช้บังคับวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐) ซึ่งพรบ. ควบคุมอาคาร ๒๕๒๒ ไม่มีผลบังคับใช้ในเขตพื้นที่ดังกล่าว จึงมีผลทำให้คำสั่งทั้ง ๓ คำสั่ง ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากกฎหมายควบคุมอาคารไม่มีผลบังคับย้อนหลังจึงเห็นควรให้เพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นทั้ง ๓ คำสั่ง เป็นมติที่ประชุมในการประชุมพิจารณาอุทธรณ์ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่พฤหัสบดี ที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมตรอนตรีสินธุ์ ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์ ชั้น ๕

ด้วยเหตุผลข้างต้น และอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงวินิจฉัยเห็นควรให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเพิกถอนคำสั่งทั้ง ๓ คำสั่ง ดังนี้

๑. คำสั่งให้ระงับการก่อสร้าง ตามมาตรา ๔๐(๑) (ตามแบบ ค.๓ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

๒. คำสั่งให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๔๑ (ตามแบบ ค.๔ กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) คำสั่งเลขที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

/...๓. คำสั่งให้

ต่อศาลปกครอง หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครอง ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่
ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๒ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

ลายมือชื่อ.....ประธานกรรมการ
(นายธนากร อัจฉิตโรตศา)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ
(นายอนุญ โมรรรัตน์)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ
(นายวิญญูวัช อัจฉริยฉัตร)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ
(นายมานพ สุวรรณบุตร)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ
(นายเชวง ไชยหลากหลาย)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ
(นายสายัญ โชติกรณ์)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ
(ดร.นวรรตน์ ทรงเกียรติกุล)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ
(นายสมพงษ์ ไกรสรไชศิริ)

ลายมือชื่อ.....กรรมการ/เลขานุการ
(นายทวนทอง ศิริมงคลวิชัย)

หมายเหตุ นายสมพงษ์ ไกรสรไชศิริ มิได้เข้าร่วมพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ จึงมิได้ลงลายมือชื่อไว้ จึงบันทึกไว้เป็นสำคัญ