

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๗๖๒๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอให้พิจารณาข้อกำหนดขอบเขตของงาน งานจ้างบริการดำเนินการเพื่อสนับสนุนโครงการ Open data ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

อ้างถึง หนังสือสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ที่ สพร ๒๕๖๒/๒๗๓๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) แจ้งว่า จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการจ้างบริการดำเนินการเพื่อสนับสนุนโครงการ Open data ของ สพร. เพื่อให้การประกาศจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีความเข้าใจที่ถูกต้อง จึงขอความอนุเคราะห์พิจารณา (ร่าง) ข้อกำหนดขอบเขตของงานดังกล่าว เกี่ยวกับข้อกำหนดขอบเขตงาน ว่าเข้าข่ายเป็นการจ้างเหมาบริการ หรือการจ้างที่ปรึกษา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของ และการรับขน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึง การจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษา หรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่น ที่อยู่ในภารกิจของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ และมาตรา ๗๓ บัญญัติว่า “ที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมการเสนองาน กับหน่วยงานของรัฐ ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้น หรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ...” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การจ้างที่ปรึกษา เป็นงานให้บริการเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ โดยที่ปรึกษา ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรอง จากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้น หรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ ...” โดยการจ้างที่ปรึกษาตามความหมาย ของพระราชบัญญัติฯ จะเป็นลักษณะการจ้างทำของตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๘๗

โดย ...

โดยผู้รับจ้างได้ตกลงรับทำการงานสิ่งหนึ่งสิ่งใดจนสำเร็จให้แก่หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องการผลสำเร็จของงานที่เป็นการบริการทางวิชาการและการวิจัยเป็นสำคัญ การจ้างที่ปรึกษา จึงเป็นการจ้างที่มุ่งผลสำเร็จของงานในลักษณะของงานวิชาการและการวิจัย ดังนั้น จึงขอให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สพร.) พิจารณานิยมหลักเกณฑ์ข้างต้นต่อไป อย่างไรก็ดี การกำหนดขอบเขตของงานโครงการจ้างบริการดำเนินการเพื่อสนับสนุนโครงการ Open data เป็นดุลพินิจของ สพร. ที่จะพิจารณากำหนดตามความต้องการของหน่วยงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖