

สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๗๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/ล. ๒๖๐๖ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย
ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
สำหรับภาระงบประมาณในการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้กระทรวงการคลัง
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบรายละเอียดและเงื่อนไขในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ
อย่างชัดเจน ถูกต้อง และทั่วถึงด้วย

๒. อนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียม
จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีห้องชุด ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม
ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน
ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบ
ร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓. ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของมาตรการส่งเสริม
การท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒
และมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ที่เสนอในครั้งนี้อย่างเร่งด่วนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยด่วนต่อไป

๔. ให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างประกาศดังกล่าว รวม ๒ ฉบับ ไปเพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ ตรวจสอบพิจารณา เป็นเรื่องด่วนตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย ทราบด้วยแล้ว รวมทั้งได้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๒ (สกล), ๑๕๒๒ (กลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑.๒๖๐๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. มาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” พร้อมการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหนังสือสำนักงบประมาณเห็นชอบการใช้งบกลาง
๓. มาตรการลดภาระภาษีเพื่อที่อยู่อาศัย พร้อมการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๔. มาตรการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยของธนาคารอาคารสงเคราะห์ พร้อมการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๕. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีห้องชุด ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
๖. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๒ มีแนวโน้มชะลอตัวจะเห็นได้จากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๖๒ เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ ๒.๓ ต่อปี ชะลอตัวลงจากไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๒ ที่ขยายตัวร้อยละ ๒.๘ สะท้อนให้เห็นว่าสถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๒ มีทิศทางชะลอตัวจนอาจอ่อนไหวต่อปัจจัยเสี่ยงภายนอกประเทศ เช่น สงครามการค้าระหว่างจีนและสหรัฐอเมริกา ความผันผวนของค่าเงินบาท เป็นต้น และประเทศไทยยังคงมีปัจจัยเสี่ยงภายในประเทศจากภาวะภัยแล้ง กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ทั้งนี้ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

/ ๒. ความเร่งด่วน ...

สั่งการ



๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจปี ๒๕๖๒ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และเพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนให้สามารถดำรงชีพได้ดียิ่งขึ้นในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒

๓. สารสำคัญ

เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ พร้อมทั้งช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนให้สามารถดำรงชีพได้ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ซึ่งประกอบด้วย ๔ มาตรการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ มาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (มาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๑ เรื่องเดิม :

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (มาตรการฯ) เพื่อให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปในวันลงทะเบียน และมีบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๑๐ ล้านคน เพื่อใช้จ่ายในจังหวัดที่จะเดินทางไปท่องเที่ยวที่เลือกที่ไม่ใช่จังหวัดตามทะเบียนบ้าน ผ่านระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ (g-Wallet) ดังนี้

(๑.๑) รัฐบาลสนับสนุนวงเงินเพื่อเป็นสิทธิในการซื้อสินค้าและบริการจากผู้ประกอบการที่เข้าร่วมมาตรการฯ จำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน

(๑.๒) กรณีที่ผู้ลงทะเบียนเติมเงินเพื่อใช้จ่ายค่าอาหารและเครื่องดื่ม ค่าที่พักรวมถึงบริการต่าง ๆ ตามปกติของที่พักนั้น ค่าซื้อสินค้าท้องถิ่น ค่าซื้อสินค้าจากร้านธงฟ้าประชารัฐ หรือค่าบริการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยวในท้องถิ่นนั้น เช่น สปา การเช่าพาหนะ ค่าบริการนำเที่ยวในพื้นที่ เป็นต้น จากผู้ประกอบการที่เข้าร่วมมาตรการฯ รัฐบาลจะสนับสนุนเงินชดเชยเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ ๑๕ ของยอดชำระเงินที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๔,๕๐๐ บาทต่อคน (วงเงินใช้จ่ายไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน)

การซื้อสินค้าและบริการตามข้อ (๑.๑) และ (๑.๒) ต้องเป็นการใช้จ่ายเพื่อการท่องเที่ยวจากบัญชี g-Wallet ในแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” เพื่อซื้อสินค้าและบริการจากผู้ประกอบการที่รับชำระเงินด้วยแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” โดยให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด

ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงิน ๑๙,๐๙๓.๕๐ ล้านบาท สำหรับการดำเนินมาตรการฯ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐,๐๙๓.๕๐ ล้านบาท สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายชดเชยจำนวนเท่ากับร้อยละ ๑๕ ของยอดเงินที่จ่ายจริง จำนวน ๙,๐๕๐ ล้านบาท ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามขั้นตอนต่อไป

(๒) กระทรวงการคลังได้กำหนดเงื่อนไขให้การใช้จ่ายตามข้อ (๑.๑) เป็นการใช้จ่ายในจังหวัดที่เลือกตอนลงทะเบียน ๑ จังหวัดที่ไม่ใช่จังหวัดตามทะเบียนบ้าน และการใช้จ่ายตามข้อ (๑.๒) สามารถเลือกใช้จ่ายในจังหวัดใดก็ได้ที่ไม่ใช่จังหวัดตามทะเบียนบ้าน เพื่อให้เกิดการกระจายการใช้จ่ายไปสู่เศรษฐกิจฐานรากให้มากขึ้น รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขอื่น ๆ เช่น เงื่อนไขการใช้สิทธิที่ต้องใช้ภายใน ๑๔ วันนับจากวันถัดจากวันที่ได้รับ SMS ยืนยันสิทธิ ข้อยกเว้นการใช้สิทธิ g-Wallet ช่อง ๒ โดยการใช้จ่ายค่าโดยสารเครื่องบิน ค่ารถโดยสารประจำทางระหว่างจังหวัด ค่าบริการนำเที่ยวที่ไม่ใช่บริการนำเที่ยวในท้องถิ่นนั้นจะไม่ได้รับเงินชดเชย เป็นต้น





(๓) การดำเนินมาตรการฯ ที่ผ่านมามีประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี โดยขณะนี้ มีผู้ได้รับสิทธิทั่วประเทศครบ ๑๐ ล้านคนแล้ว จากที่กำหนดให้ลงทะเบียนได้ถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งถึงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีผู้มาใช้สิทธิแล้ว ๘,๖๖๕,๘๔๙ ราย มีการใช้จ่ายรวม ๘,๔๔๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นการใช้จ่ายตามข้อ (๑.๑) ผ่าน g-Wallet ช่อง ๑ ประมาณ ๘,๓๒๑ ล้านบาท สำหรับการใช้จ่ายตามข้อ (๑.๒) ผ่าน g-Wallet ช่อง ๒ มีผู้ใช้สิทธิแล้ว ๓๘,๕๔๕ ราย มียอดใช้จ่ายประมาณ ๑๒๒ ล้านบาท โดยการใช้จ่ายกระจายสู่ทุกภูมิภาคครบ ๗๗ จังหวัด ซึ่งการใช้จ่ายที่กรุงเทพฯ คิดเป็นเพียงร้อยละ ๑๓ ของยอดใช้จ่ายทั้งหมด และการใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นการใช้จ่ายในร้านค้าขนาดเล็กตามวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ โดยคิดเป็นร้อยละ ๘๒ ส่วนการใช้จ่ายในร้านค้าขนาดใหญ่ที่มีหลายสาขามีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๑๘ ซึ่งการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวมีความคุ้มค่า เนื่องจากก่อให้เกิดผลทวีคูณต่อระบบเศรษฐกิจ (Multiple Effects) อันจะทำให้ผลกระทบรวมเพิ่มขึ้นเป็น ๒.๕ เท่าภายใต้เงื่อนไขประชาชนบริโภคเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๐ ของวงเงินที่ได้รับ

๓.๑.๒ วัตถุประสงค์ : เพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายในประเทศผ่านระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (g-Wallet) โดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายที่มีศักยภาพในการเดินทางไปท่องเที่ยวและใช้จ่าย ซึ่งจะทำให้มีการกระจายการใช้จ่ายไปยังเศรษฐกิจฐานราก ให้ชุมชนได้รับประโยชน์มากขึ้น

๓.๑.๓ กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ลงทะเบียน และมีบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๓ ล้านคน

๓.๑.๔ ระยะเวลาโครงการ : ขยายระยะเวลามาตรการฯ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และดำเนินมาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ หลังคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

๓.๑.๕ วิธีดำเนินโครงการ :

(๑) ขยายการเปิดรับลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ สำหรับประชาชน จำนวน ๑ ล้านคน และเปิดรับลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ จำนวน ๒ ล้านคน โดยผู้ลงทะเบียนใหม่ ทั้ง ๓ ล้านคน จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามข้อ ๓.๑.๑ (๑) (๑.๑) เช่นเดียวกับผู้ได้รับสิทธิ ๑๐ ล้านคนแรก

(๒) ให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติมสำหรับการใช้จ่ายผ่าน g-Wallet ช่อง ๒ ตามข้อ ๓.๑.๑ (๑) (๑.๒) โดยรัฐบาลจะสนับสนุนเงินชดเชยเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ ๒๐ ของยอดชำระเงินที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคน สำหรับวงเงินใช้จ่ายในส่วนที่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อคน (วงเงินใช้จ่ายไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อคน) ซึ่งรวมถึงผู้ที่ได้รับสิทธิ ๑๐ ล้านคนแรกที่ยังไม่ถูกตัดสิทธิ

(๓) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุน และเงินชดเชยที่ได้รับให้ครอบคลุมมาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ โดยให้กรมสรรพากรเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๔) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ให้ความอนุเคราะห์การตรวจสอบข้อมูลบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์สำหรับการดำเนินมาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ

๓.๑.๖ งบประมาณ :

(๑) ในส่วนการสนับสนุนวงเงินเพื่อเป็นสิทธิในการซื้อสินค้าและบริการ ให้ใช้งบประมาณสำหรับมาตรการฯ ของ ททท. ที่ได้รับการจัดสรรมาแล้ว จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้ ททท. โดยให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้อนุมัติและดำเนินการแทน ททท. ผ่านวิธีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแทนกัน

/ (๒) ในส่วน ...





(๒) ในส่วนของเงินชดเชย ให้ใช้งบประมาณสำหรับมาตรการฯ ของ ททท. ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้แล้วในกรอบวงเงินเดิม ซึ่งคาดว่าจะเพียงพอ ทั้งนี้ หากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวมีภาระค่าใช้จ่ายเกินกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ กระทรวงการคลังจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมต่อไป

๓.๑.๗ การดำเนินการตามกฎหมาย :

(๑) การดำเนินการมาตรการตามข้อ ๓.๑ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

(๒) ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้ ททท. โดยให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้อนุมัติและดำเนินการแทน ททท. ผ่านวิธีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเช่นกัน

๓.๒ มาตรการลดภาระภาษีเพื่อที่อยู่อาศัย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อสนับสนุนและบรรเทาภาระให้แก่ประชาชนที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในระดับราคาที่ไม่สูงนักเหมาะสมกับศักยภาพของประชาชนแต่ละกลุ่ม โดยรัฐบาลจะสนับสนุนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนอง สำหรับที่อยู่อาศัยใหม่สร้างเสร็จพร้อมอยู่

๓.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนทั่วไปที่มีความต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในราคาซื้อขายไม่เกิน ๓ ล้านบาทต่อหน่วย

๓.๒.๓ ระยะเวลาโครงการ : วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลบังคับใช้ - วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

/ ๓.๒.๔ วิธีการ ...



๓.๒.๔ วิธีการดำเนินโครงการ : ลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนจากเดิมร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ และลดค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์จากเดิมร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ เฉพาะการซื้อขายที่อยู่อาศัยที่ดินพร้อมอาคารหรือห้องชุด ในราคาไม่เกิน ๓ ล้านบาทต่อหน่วย และการจดทะเบียนการโอน และการจดจำนองอสังหาริมทรัพย์ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยต้องดำเนินการในคราวเดียวกัน

๓.๒.๕ สูญเสียรายได้ : คาดว่าจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ประมาณ ๒,๖๕๒.๒๐ ล้านบาท จากการปรับลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์

๓.๒.๖ การดำเนินการตามกฎหมาย : การดำเนินการมาตรการตามข้อ ๓.๒ เข้าข่าย ลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และ ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๓.๓ มาตรการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส. (มาตรการสินเชื่อฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อสนับสนุนและบรรเทาภาระให้แก่ประชาชนที่ต้องการ มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในระดับราคาที่ไม่น่าสูงนักเหมาะสมกับศักยภาพของประชาชนแต่ละกลุ่ม โดยธนาคาร อาคารสงเคราะห์ (ธอส.) จะสนับสนุนสินเชื่อที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้พิเศษ และเงื่อนไขผ่อนปรน

๓.๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนทั่วไปที่มีความต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในราคาซื้อขายไม่เกิน ๓ ล้านบาทต่อหน่วย

๓.๓.๓ ระยะเวลาโครงการ : คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ - วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

๓.๓.๔ วิธีดำเนินการโครงการ : ธอส. จะสนับสนุนสินเชื่อสินเชื่อที่อยู่อาศัยในอัตรา ดอกเงินกู้พิเศษ และเงื่อนไขผ่อนปรน ในแก่ประชาชนที่ต้องการที่มีอยู่อาศัยเป็นของตนเองในราคาซื้อขายไม่เกิน ๓ ล้านบาทต่อหน่วย ทั้งนี้ การขอสินเชื่อและการให้สินเชื่อเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของ ธอส.

๓.๓.๕ งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยให้แก่ ธอส. เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๘๒.๑๘ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ ธอส. ทำความตกลงในการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวตามภาระที่เกิดขึ้นจริง กับสำนักงบประมาณต่อไป

๓.๓.๖ การดำเนินการตามกฎหมาย :

(๑) การดำเนินการมาตรการตามข้อ ๓.๓ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระ ทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการ สูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้อัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสีย รายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมด รวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายต้องจัดทำ งบประมาณการต้นทุนทางการเงิน และการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมด ซึ่งกระทรวงการคลังได้ จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๒๘ เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ การดำเนินงานของ ธอส. ตามมาตรการสินเชื่อฯ อยู่ภายใต้ วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจ หน้าที่ตามมาตรา ๒๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อ.ย

(๒) รายงาน ณ สิ้นวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตาม มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๘๓๐,๔๔๘.๓๓๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตรา ร้อยละ ๒๗.๖๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งหากมีการดำเนิน มาตรการ/โครงการในข้อ ๓.๓ ซึ่งรัฐบาลต้องรับภาระชดเชยค่าใช้จ่ายให้แก่ ธอส. จำนวน ๑,๑๘๒.๘๑ ล้านบาท จะส่งผลให้ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๘๓๑,๖๓๑.๑๔๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๗.๗๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ กำหนดไว้

๓.๔ มาตรการการเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม สัมมนา ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน (Front Load)

๓.๔.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อให้มีเม็ดเงินสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม สัมมนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน ลงสู่ระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

๓.๔.๒ กลุ่มเป้าหมาย : หน่วยรับงบประมาณ

๓.๔.๓ ระยะเวลาโครงการ : เดือนพฤศจิกายน - เดือนธันวาคม ๒๕๖๒ (๒ เดือน)

๓.๔.๔ วิธีดำเนินโครงการ : หน่วยรับงบประมาณเร่งรัดเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม สัมมนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน สำหรับวงเงินที่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณ

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการ/โครงการที่เสนอในข้อ ๓

๔.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน รายการสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการในข้อ ๓.๑

๔.๓ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และปีต่อ ๆ ไป จำนวน ๑,๑๘๒.๑๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการในข้อ ๓.๓

๔.๔ เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีห้องชุด ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และร่าง ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวล กฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖)

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๐, ๓๒๓๔ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ karnc@fpo.go.th

อ.ย