

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/ ๕๕๐๘



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๖/๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

๒. สรุปผลการประชุมหารือมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้ามันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗

๓. โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗

๔. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร
ปี ๒๕๖๖/๖๗

๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ
ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๖/๖๗
มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ กำหนดนโยบาย
เร่งด่วนในภาคการเกษตร โดยการสร้างรายได้ในภาคการเกษตร โดยใช้หลักการตลาดนำ นวัตกรรมเสริม
เพิ่มรายได้ โดยการสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคการเกษตร ตลอดจนการวิจัย พัฒนา
เพื่อเพิ่มผลผลิตและเพิ่มมูลค่าการตลาดให้สินค้าเกษตร การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรให้มีมูลค่าสูงขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) มีมติเมื่อวันที่ ๒๖
ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๖/๖๗ โดยให้สถาบัน
เกษตรกรและผู้ประกอบการเร่งการรับซื้อในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดมาก รวมทั้งสิ้น ๒ โครงการ ได้แก่
(๑) โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ และ (๒) โครงการสินเชื่อ
เพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๖/๖๗ ทั้งนี้ มอบหมายให้
กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ นบขพ. นำเสนอคณะกรรมการตามระเบียบต่อไป

๓. สำคัญ และข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ นบขพ. มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๓.๑ รับทราบสถานการณ์การผลิตและการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๖/๖๗

๓.๑.๑ การผลิต สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร คาดการณ์ ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ พื้นที่เพาะปลูก ๖.๘๔๔ ล้านไร่ เพิ่มขึ้น ๐.๓๗๐ ล้านไร่ (+๖%) จากปีก่อนที่ ๖.๔๗๔ ล้านไร่ ผลผลิต อยู่ที่ ๔.๘๙๒ ล้านตัน เพิ่มขึ้น ๐.๑๓๕ ล้านตัน (+๓%) จากปีก่อนที่ ๔.๗๕๗ ล้านตัน

๓.๑.๒ ความต้องการใช้ สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทยคาดการณ์ไว้ที่ปริมาณ ๘.๓๗๒ ล้านตัน เพิ่มขึ้น ๐.๒๖๕ ล้านตัน (+๓%) โดยปริมาณผลผลิตในประเทศไม่เพียงพอจึงต้องนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และพืชพลังงานทดแทน ได้แก่ ข้าวสาลีและข้าวบาร์เลย์เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ซึ่งในปี ๒๕๖๖ มีการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๑.๓๓๑ ล้านตัน ส่วนใหญ่นำเข้าจากเมียนมา (๙๑%) ข้าวสาลี ๑.๔๖๓ ล้านตัน ส่วนใหญ่นำเข้าจากออสเตรเลีย (๘๔%) และข้าวบาร์เลย์ ๐.๖๑๑ ล้านตัน นำเข้าจากออสเตรเลีย (๙๙%)

๓.๑.๓ ราคา ราคาเฉลี่ยเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้ อยู่ที่ ๑๐.๑๙ บาท/กก. ลดลง ๑.๑๔ บาท/กก. (-๑๐%) เมื่อเทียบกับราคา ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ ๑๑.๓๓ บาท/กก. ปัจจุบัน (๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖) ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้ เฉลี่ยอยู่ที่ ๑๐.๑๕ บาท/กก. ลดลง ๑.๑๘ บาท/กก. (-๑๐%) เมื่อเทียบกับราคา ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ ๑๑.๓๓ บาท/กก. และราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่โรงงานอาหารสัตว์รับซื้อ เฉลี่ยอยู่ที่ ๑๐.๘๕ บาท/กก. ลดลง ๑.๓๑ บาท/กก. (-๑๑%) เมื่อเทียบกับราคา ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ ๑๒.๑๖ บาท/กก.

๓.๒ มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗

๓.๒.๑ รับทราบผลการหารือของกรมการค้าภายใน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นที่ ธ.ก.ส. ปรับอัตราดอกเบี้ย อัตราการชดเชยของรัฐบาล และการขอรับชดเชยหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) จากรัฐบาลตามโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมสินค้าปศุสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๖/๖๗ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗ ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมีข้อยุติให้ใช้อัตราดอกเบี้ยโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมสินค้าปศุสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๖/๖๗ ในอัตราเดียวกับที่ ธ.ก.ส. เคยเสนอขอกระทรวงการคลังในมาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้รายย่อยตามนโยบายของรัฐบาล ในอัตรา ๔.๘๕% รัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ย ๓.๘๕% สถาบันเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ย ๑% เท่ากับโครงการฯ ที่ผ่านมา เนื่องจากอัตราดอกเบี้ย ๕.๔๐% เป็นอัตราถัวเฉลี่ยการดำเนินการของ ธ.ก.ส. ทุกโครงการฯ ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการในสินค้าเกษตรอื่นที่มีลักษณะการดำเนินการรูปแบบเดียวกัน ให้ใช้หลักการกำหนดอัตราดอกเบี้ย และการขอรับชดเชยจากรัฐในอัตราเช่นเดียวกัน

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๒ เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๖/๖๗ โดยให้สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการเร่งการรับซื้อในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดมาก รวมทั้งสิ้น ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๖/๖๗ เป้าหมายปริมาณรวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตัน วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๕,๑๗๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

(๑) โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗

๑) วิธีการ สนับสนุนดอกเบี้ยแก่ผู้ประกอบการค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ/หรือ ใช้วัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ที่กู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์/ธนาคารของรัฐ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้สามารถรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรโดยไม่ต้องเร่งระบายผลผลิต

๒) เก็บสต็อก รูปแบบชนิดเมล็ด เป็นระยะเวลา ๖๐ - ๑๒๐ วัน เพื่อตั้งผลผลิตส่วนเกินออกจากตลาดในช่วงที่ผลผลิตออกมาโดยไม่แทรกแซงกลไกตลาด เป้าหมาย ๒๐๐,๐๐๐ ตัน

๓) การสนับสนุน ชดเชยดอกเบี้ยแก่ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปีตามระยะเวลาที่เก็บสต็อก

๔) ระยะเวลารับซื้อ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ - มกราคม ๒๕๖๗

๕) ระยะเวลาเก็บสต็อก พฤศจิกายน ๒๕๖๖ - พฤษภาคม ๒๕๖๗

๖) ระยะเวลาโครงการ ครม. มีมติอนุมัติ - มิถุนายน ๒๕๖๘

๗) งบประมาณ ๒๖,๖๗๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบหกล้านหกแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจะขอรับจัดสรรงบประมาณตามระเบียบ ขั้นตอนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกรปี ๒๕๖๖/๖๗

๑) วิธีการ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ที่ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ/หรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ กับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อจำหน่ายต่อ แปรรูป เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม เพื่อช่วยดูดซับปริมาณผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงที่ผลผลิตออกมา

๒) เป้าหมาย วงเงินกู้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ผลผลิตประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน

๓) อัตราดอกเบี้ยและการสนับสนุน ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๔.๘๕ ต่อปี สถาบันเกษตรกรรับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี และรัฐบาลสนับสนุนดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓.๘๕ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑๒ เดือน

๔) ระยะเวลาจ่ายสินเชื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๕) ระยะเวลาโครงการ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

๖) งบประมาณ ๓๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบแปดล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดย ธ.ก.ส. ประสานขอเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณเพื่อขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และในปีถัด ๆ ไป ตามที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ข้อยกหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินในอนาคตกตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ

ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูล (๑) โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ และ (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกรปี ๒๕๖๖/๖๗ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการ นบขพ. และช่วยเหลือสภาพคล่องของสถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรโดยไม่เร่งระบายผลผลิต รวมถึงเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดมาก ซึ่งจะส่งผลให้ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้อยู่ในระดับที่เหมาะสม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบสถานการณ์การผลิตและการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๖/๖๗

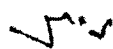
๕.๒ อนุมัติมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๖/๖๗ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๕,๑๗๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) ดังนี้

๕.๒.๑ โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ วงเงิน ๒๖,๖๗๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านหกแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) จากงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามข้อ ๓.๒.๒ (๑) โดยจะขอรับจัดสรรงบประมาณตามระเบียบ ขั้นตอนต่อไป

๕.๒.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๖/๖๗ วงเงิน ๓๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านแปดหมื่นห้าแสนบาทถ้วน) ตามข้อ ๓.๒.๒ (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๙๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒