



ที่ กค ๑๐๐๔/๒๖๗๕

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๕๙ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ภาพถ่ายหนังสือกองทุนการออมแห่งชาติ ที่ กอช. ๐๑๐๗ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔  
๓. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๑๙/๒๖๑๕ ลงวันที่  
๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕  
๔. รายงานประจำปี ๒๕๕๘ ของกองทุนการออมแห่งชาติ  
๕. รายงานประจำปี ๒๕๕๙ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๕๙ ของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (พ.ร.บ. กอช.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๕๖ แห่ง พ.ร.บ. กอช. กำหนดให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี ทั้งนี้ รายงานประจำปีดังกล่าวต้องแสดงประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรรเพื่อการดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลาสามปีนับจากวันเสนอรายงานผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชีด้วย โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการ กอช. แจ้งว่า ยังไม่ได้รับรายงานประจำปีของ กอช. ประจำปี ๒๕๕๗ ปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๕๙ ซึ่ง กอช. ต้องรายงานตามกฎหมาย โดย กอช. ได้มีหนังสือชี้แจงว่า ไม่มีการจัดทำรายงานประจำปี ๒๕๕๗ เนื่องจาก กอช. ยังไม่ได้ดำเนินการเปิดกองทุนและรับสมัครสมาชิก สำหรับรายงานประจำปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๕๙ ได้ดำเนินการจัดทำรายงานดังกล่าวเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ กอช. แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๓ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๑๙/๒๖๑๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการ กอช. แจ้งว่า ในการประชุมคณะอนุกรรมการติดตามมติของวุฒิสภา ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้ตรวจสอบข้อมูลแล้วพบว่า กอช. ยังคงค้างการเสนอรายงานประจำปีของ กอช. ประจำปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๕๙ จึงขอให้ กอช. ดำเนินการเสนอรายงานประจำปีที่ยังคงค้างดังกล่าวมายังวุฒิสภา ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. กอช. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

### ๓. สารสำคัญของรายงานประจำปี ๒๕๕๘ ของ กอช.

รายงานประจำปี ๒๕๕๘ ของ กอช. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

#### ๓.๑ ส่วนที่ ๑ รู้จัก กอช.

กอช. เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. กอช. ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

กอช. มีโครงสร้างองค์กรประกอบด้วย คณะกรรมการ กอช. คณะอนุกรรมการ ๘ คณะ เลขาธิการคณะกรรมการ กอช. รองเลขาธิการคณะกรรมการ กอช. ด้านการลงทุน ผู้ช่วยเลขาธิการ กอช. กลุ่มงานและฝ่ายต่าง ๆ

#### ๓.๒ ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์ กอช. ระยะเริ่มแรก

กอช. ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ๓ ด้าน ดังนี้

##### ๓.๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการพัฒนาองค์กร

กอช. มุ่งเน้นการวางโครงสร้างหลัก ๆ ใน ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านระบบบัญชี โดยการวางโครงสร้างพื้นฐานงานบัญชี การเงิน ให้เป็นระบบและมีมาตรฐาน (๒) ด้านทรัพยากรบุคคล โดยการจัดทำโครงสร้างองค์กร โครงสร้างอัตรากำลัง โครงสร้างเงินเดือน รวมถึงการสรรหาบุคลากร และ (๓) ด้านการจัดหาพื้นที่สำนักงานและอุปกรณ์สำนักงาน

##### ๓.๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการออม

กอช. ได้เตรียมความพร้อมด้านระบบงานเพื่อรองรับการรับสมัครสมาชิก การประชาสัมพันธ์ การสร้างและเสริมเครือข่ายการรับสมัครสมาชิก และการจัดสัมมนากลุ่มย่อย

##### ๓.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์ด้านการลงทุน

กอช. ได้จัดทำแผนแม่บทการลงทุน และกำหนดผลตอบแทนการลงทุน ไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ๕ แห่ง ตามที่คณะกรรมการ กอช. กำหนด

#### ๓.๓ ส่วนที่ ๓ ความก้าวหน้าของภารกิจ กอช.

ผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ในปี ๒๕๕๘ สรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ด้านการพัฒนาองค์กร กอช. ได้เสนอคณะกรรมการ กอช. อนุมัติโครงสร้างองค์กร โครงสร้างอัตรากำลัง และโครงสร้างอัตราเงินเดือน เพื่อรองรับการรับสมัครพนักงานอย่างเป็นระบบ

๓.๓.๒ ด้านการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการออม กอช. ดำเนินการรับสมัครสมาชิกครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ พร้อมกับการเปิดตัวกองทุนอย่างเป็นทางการ ทั้งนี้ กอช. กำหนดทิศทางการหา

สมาชิกโดยเพิ่มวิธีการลงพื้นที่พบประชาชนกลุ่มเป้าหมายโดยตรงและการใช้สื่อประชาสัมพันธ์ในวงกว้างเพื่อสร้างการรับรู้และให้ประชาชนจดจำ กอช.

๓.๓.๓ งานสมาชิกและระบบทะเบียน กอช. ได้ดำเนินการว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบและโปรแกรมคอมพิวเตอร์จากภายนอกเป็นผู้ดำเนินการพัฒนาระบบทะเบียนสมาชิก และการรับสมัครและส่งเงินสะสมผ่านธนาคาร ๓ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๓.๓.๔ ด้านบริหารการลงทุน การลงทุนของ กอช. ดำเนินการตามกรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พ.ร.บ. กอช. และกฎกระทรวงการจัดการเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ กอช. มีเงินลงทุน จำนวน ๑,๑๕๔.๕๗ ล้านบาท โดยเป็นเงินสดและเงินฝากธนาคารร้อยละ ๑๐๐

#### ๓.๔ ส่วนที่ ๔ ทิศทางการดำเนินงานปี ๒๕๕๙ และประมาณการรายรับที่ขอจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล

ในปี ๒๕๕๙ กอช. มีการวางแผนการดำเนินการที่สำคัญในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านงานทะเบียนสมาชิก โดยจะดำเนินการจัดส่งใบแจ้งยอดเงินให้แก่สมาชิกและเพิ่มหน่วยรับสมาชิก และวางแผนในการพัฒนาโปรแกรมสำหรับอุปกรณ์เคลื่อนที่ (mobile application) เพื่อให้สมาชิกสามารถตรวจสอบข้อมูลส่วนบุคคล รับข้อมูลข่าวสารผ่านระบบงานดิจิทัลออนไลน์ได้อีกช่องทางหนึ่ง ด้านการลงทุน โดย กอช. จะดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการการลงทุน และจัดหาผู้เก็บรักษาทรัพย์สินเพื่อให้การนำเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิกไปลงทุนในระยะยาวได้อย่างโปร่งใส มีหลักการลงทุนที่ดี ด้านบริหารจัดการ โดย กอช. จะจัดตั้งอนุกรรมการต่าง ๆ ที่เป็นหลักในการดำเนินงาน การจัดการด้านระบบบัญชี และด้านทรัพยากรบุคคล

กอช. ได้จัดทำประมาณการที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล ดังนี้

- ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖๓๓.๒๘๔๐ ล้านบาท เพื่อจัดสรรเป็นเงินสมทบร้อยละ ๖๐ ของเงินสมทบของสมาชิกทั้งหมด

- ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๖๔๕.๙๘๖๓ ล้านบาท เพื่อจัดสรรเป็นเงินสมทบร้อยละ ๖๐ ของเงินสมทบของสมาชิกทั้งหมด

- ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๖๖๗.๕๙ ล้านบาท เพื่อจัดสรรเป็นเงินสมทบร้อยละ ๖๐ ของเงินสมทบของสมาชิกทั้งหมด ๖,๐๐๐ ล้านบาท และจัดสรรเป็นทุนประเดิมในส่วนที่ยังไม่ได้รับ จำนวน ๖๖๗.๕๙ ล้านบาท

#### ๓.๕ ส่วนที่ ๕ รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน ปี ๒๕๕๘

กอช. ได้รับการตรวจสอบงบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ กอช. มีสินทรัพย์รวมจำนวน ๑,๑๘๓.๓๗ ล้านบาท และมีสินทรัพย์สุทธิ (สินทรัพย์รวมหักด้วยหนี้สินรวม) จำนวน ๑,๑๗๖.๒๙ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๘ กอช. มีรายได้ จำนวน ๑๒.๘๙ ล้านบาท และค่าใช้จ่าย จำนวน ๕๔.๗๖ ล้านบาท

#### ๔. สารสำคัญของรายงานประจำปี ๒๕๕๙ ของ กอช.

รายงานประจำปี ๒๕๕๙ ของ กอช. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

##### ๔.๑ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลภาพรวมขององค์กร

กอช. มีโครงสร้างองค์กรประกอบด้วย คณะกรรมการ กอช. คณะอนุกรรมการ ๘ คณะ เลขานุการคณะกรรมการ กอช. รองเลขานุการคณะกรรมการ กอช. ด้านการลงทุน ผู้ช่วยเลขานุการ กอช. กลุ่มงานและฝ่ายต่าง ๆ

กอช. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ กอช. (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ผลักดันและสร้างสมาชิกการออมอย่างต่อเนื่องยั่งยืน เพื่อเพิ่มจำนวนสมาชิกและสนับสนุนให้เกิดการออมอย่างต่อเนื่อง

๔.๑.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบริหารเงินลงทุนให้มีผลประโยชน์อย่างมั่นคง เพื่อบริหารเงินลงทุนให้มีผลตอบแทนเป็นไปตามนโยบายที่กำหนด

๔.๑.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาคอร์ปสู่ความเป็นเลิศ เพื่อพัฒนาคอร์ปให้มีการบริหารจัดการที่มีความทันสมัย ระบบเครือข่ายความเชื่อมโยงให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว

๔.๑.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ส่งเสริมการมีธรรมาภิบาลในองค์กร เพื่อพัฒนาคอร์ปให้มีการบริหารจัดการตามเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้มีความทันสมัย สะดวก โปร่งใสและตรวจสอบได้

#### ๔.๒ ส่วนที่ ๒ ผลการปฏิบัติงาน

ผลการปฏิบัติงานในปี ๒๕๕๙ สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ ด้านจำนวนสมาชิก ในปี ๒๕๕๙ กอช. ได้เพิ่มหน่วยรับสมัครสมาชิกอีก ๑ แห่ง ได้แก่ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และ กอช. ได้รับโอนสมาชิกจากสำนักงานประกันสังคม จำนวน ๑๓,๕๐๔ คน จำนวนเงิน ๖๓.๖๗ ล้านบาท อีกทั้งได้เพิ่มเครือข่ายสถาบันการเงินชุมชน ๗๓ แห่ง ทำให้ กอช. มีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ กอช. มีสมาชิกสุทธิ ๕๑๘,๑๗๘ คน เพิ่มขึ้น ๑๒๖,๘๒๔ คน มีเงินสะสมจากสมาชิก จำนวน ๑,๓๖๐.๔๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๘๗๕.๙๗ ล้านบาท และเงินสมทบจากรัฐบาล จำนวน ๔๘๗.๖๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๒๓๙.๑๐ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๘

๔.๒.๒ ด้านการดำเนินงานในการขับเคลื่อนการหาสมาชิก กอช. ได้จัดทำแผนและยุทธศาสตร์โดยมีกรอบการดำเนินการร่วมกับสถาบันการเงินชุมชนที่อยู่ภายใต้การดูแลของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารออมสินเป็นหลัก โดยจัดกิจกรรมประสานความร่วมมือและถ่ายทอดประโยชน์ของการสร้างวินัยการออมเพื่อบำนาญชราภาพสู่ผู้นำของสถาบันการเงินชุมชนและประชาชนในพื้นที่

๔.๒.๓ ด้านการลงทุน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ กอช. มีเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๓,๒๖๐ ล้านบาท แบ่งเป็นการลงทุนในเงินฝากธนาคาร จำนวน ๑,๘๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๑ ของเงินลงทุนรวม ตราสารหนี้ภาครัฐ จำนวน ๑,๑๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๕ ของเงินลงทุนรวม ตราสารหนี้ที่รัฐค้ำประกัน จำนวน ๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๓ ของเงินลงทุนรวม ตราสารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๙ ของเงินลงทุนรวม และหุ้นกู้ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ จำนวน ๑๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๒ ของเงินลงทุนรวม

สำหรับแผนการดำเนินงานในปี ๒๕๖๐ กอช. จะดำเนินงานตามนโยบายการดำเนินงานที่สำคัญ และยุทธศาสตร์การดำเนินงานของ กอช. พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งเน้นการเพิ่มจำนวนสมาชิกและส่งเสริมให้สมาชิกเก๋าออมต่อเนื่อง รวมไปถึงการสร้างเครือข่ายในการหาสมาชิกและส่งเสริมออมให้มีจำนวนมากขึ้น ทั้งนี้ กอช. จะดำเนินงานภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๖๔๕.๙๘๖๓ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๐ และได้จัดทำประมาณการที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลเป็นระยะเวลา ๓ ปี ดังนี้

- ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๒๕๖.๒๑๒๐ ล้านบาท
- ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๓๖๖.๕๗๐๓ ล้านบาท
- ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๗๖๖.๐๘๙๓ ล้านบาท

#### ๔.๓ ส่วนที่ ๓ รายงานการเงิน

กอช. ได้รับการตรวจสอบงบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ กอช. มีสินทรัพย์รวมจำนวน ๓,๒๙๗.๙๕ ล้านบาท และมีสินทรัพย์สุทธิ (สินทรัพย์รวมหักด้วยหนี้สินรวม) จำนวน ๓,๒๘๙.๗๖ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๙ กอช. มีรายได้ จำนวน ๒๐.๖๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่าย จำนวน ๖๕.๕๑ ล้านบาท

**๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานประจำปี ๒๕๕๘ และปี ๒๕๕๙ ของ กอช.  
ต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร  
และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เต็มพิจยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กองนโยบายการออมและการลงทุน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๔  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗