



ที่ อน ๐๐๒๓.๓/ว ๒๖

ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี
ถนนศรีอุทัย อน ๖๑๐๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองอุทัยธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๒๕๖๓

ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุทัยธานีได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จำนวน ๒ เรื่อง คือ กรณีที่ดินที่ได้มีการถมดินไว้เพื่อก่อสร้างที่พักอาศัย แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง จะสามารถนำมาใช้กับการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ โดยที่ดินดังกล่าวจะถือว่าเป็นที่ดินที่อยู่ระหว่างการเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ตามกฎหมายที่กำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) หรือไม่ และกรณีการของดเรียกเก็บหรือขอลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับที่ดินที่มีน้ำท่วมขัง ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมได้เป็นระยะเวลานานหลายปี ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ดทราบแล้ว จึงส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยสามารถดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี www.uthailocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ สธ.จ.อุทัยธานี”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรณ์จักรชัย ชูวาพิทักษ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร.๐-๕๖๕๑-๑๔๖๕

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดอุทัยธานี ๒๕๖๕
เลขรับ.....
วันที่ ๒๑ ธ.ค. ๒๕๖๖
เวลา.....



ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี
เลขที่รับ.....
วันที่ ๒๑ ธ.ค. ๒๕๖๖
เวลา.....
กระทรวงมหาดไทย

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๒๔๖๓

ถนนอักษณาคี กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดร้อยเอ็ด)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ รอ ๐๐๒๓.๓/๖๖๑๔

ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๔๗๓๓

ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขรับ..... 1688
วันที่ ๒๑ ธ.ค. ๒๕๖๖
เวลา.....

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดร้อยเอ็ดแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับ
การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จำนวน ๒ เรื่อง
คือ กรณีที่ดินที่ได้มีการถมดินไว้เพื่อก่อสร้างที่พักอาศัย แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่ดินรกร้าง
ว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง จะสามารถนำมาใช้กับการประเมินภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ โดยที่ดินดังกล่าว
จะถือว่าเป็นที่ดินที่อยู่ระหว่างการเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ตามกฎหมายกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
ที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) หรือไม่ และกรณีการของด
เรียกเก็บหรือขอลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับที่ดินที่มีน้ำท่วมขัง ไม่สามารถใช้ประโยชน์
ในการประกอบเกษตรกรรมได้เป็นระยะเวลานานหลายปี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
ร้อยเอ็ดทราบแล้ว จึงส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
พร้อมทั้งแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๐๒๖ ๕๕๐๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๘๘๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : ณัฐกานา สาระ โทร. ๐๙-๕๖๓๓๗-๘๐๓๐



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ มท. ๐๘๐๘.๓/ ๒๕๖๗๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

- อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ รอ ๐๐๒๓.๓/๖๖๑๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๘๒๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๒๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดร้อยเอ็ดแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จำนวน ๒ เรื่อง คือ กรณีที่ดินที่ได้มีการถมดินไว้เพื่อก่อสร้างที่พักอาศัย แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง จะสามารถนำมาใช้กับการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ โดยที่ดินดังกล่าวจะถือว่าเป็นที่ดินที่อยู่ระหว่างการเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) หรือไม่ และกรณีการของดเรียกเก็บหรือขอลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับที่ดินที่มีน้ำท่วมขัง ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมได้เป็นระยะเวลานานหลายปี ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ดังนี้

๑.๑ กรณีไม่สามารถนำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง มาใช้กับการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ เนื่องจากหลักการของกฎหมายทั้งสองฉบับแตกต่างกัน โดยข้อ ๒ วรรคสอง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาว่า บุคคลผู้มีสิทธิในที่ดินมีเจตนาสละสิทธิในที่ดินเฉพาะส่วนที่ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือที่ปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าหรือไม่ เพื่อให้ที่ดินนั้นตกเป็นของรัฐ ตามมาตรา ๖ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แต่สำหรับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดขึ้นเพื่อใช้ในการจัดเก็บภาษี โดยมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้จัดเก็บภาษีตามประเภทการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น แยกเป็นการใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ใช้ประโยชน์อื่นนอกเหนือจากใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมหรือเป็นที่อยู่อาศัย และที่ดินทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ การพิจารณาจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจึงต้องพิจารณาจากการใช้ประโยชน์เป็นสำคัญ อีกทั้ง มาตรา ๓๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

/พ.ศ. ๒๕๖๒...

พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับข้อ ๑ ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดลักษณะที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าไว้เป็นการเฉพาะแล้ว คือ ที่ดินที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ไม่มีการทำประโยชน์ในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา ดังนั้น การที่จะพิจารณาว่าที่ดินใดเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ จึงต้องพิจารณาตามข้อเท็จจริงว่าที่ดินดังกล่าวมีการทำประโยชน์ตลอดปีที่ผ่านมาหรือไม่ หากไม่มีการทำประโยชน์ในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา จะถือว่าที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

๑.๒ กรณีการขอขุดเรียกเก็บหรือขอลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับที่ดินที่มีน้ำท่วมขัง ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมได้เป็นระยะเวลานานหลายปี เห็นว่า มาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อ ๒๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ในกรณีที่มิเหตุอันทำให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างได้รับความเสียหาย หรือถูกรื้อถอน หรือทำลาย หรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องทำการซ่อมแซมในส่วนสำคัญ ให้ผู้เสียภาษีมีสิทธิยื่นคำขอลดหรือยกเว้นภาษีที่จะต้องเสียต่อผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อมีการยื่นคำขอลดหรือยกเว้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากปรากฏข้อเท็จจริงที่เชื่อได้ว่ามิเหตุอันสมควรลดหรือยกเว้นภาษี ให้ผู้บริหารท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดมีอำนาจออกคำสั่งลดหรือยกเว้นภาษีได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงสัดส่วนความเสียหายที่เกิดขึ้นและระยะเวลาที่ไม่ได้รับประโยชน์จากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่ามีเหตุอันสมควรลดหรือยกเว้นภาษีให้กับผู้ยื่นคำขอ ก็สามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ โดยให้ดำเนินการตามข้อ ๒๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

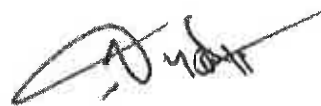
๒. ไม่เห็นด้วยกับกรณีที่ดินที่ได้มีการถมดินไว้เพื่อก่อสร้างที่พักอาศัย แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จึงมีลักษณะเป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ไม่มีการทำประโยชน์ในที่ดินตามข้อ ๑ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ และไม่เข้าข้อยกเว้นตามข้อ ๓ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากประเด็นดังกล่าว คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีที่ดินที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงพื้นที่เตรียมก่อสร้างที่พักอาศัย แต่ยังไม่ได้ก่อสร้างอาคารที่อยู่อาศัย ว่า ข้อ ๓ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินที่อยู่ระหว่างการเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ ไม่ถือเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ เนื่องจากเจ้าของที่ดินได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแล้ว แต่กฎกระทรวงดังกล่าวไม่ได้กำหนดระยะเวลาในการเตรียมการไว้ การพิจารณาว่าเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ทำประโยชน์หรือไม่ จึงขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงในแต่ละกรณี โดยจะต้องดำเนินการใด ๆ ในที่ดินดังกล่าวเพื่อเตรียมการทำประโยชน์ด้วย และมาตรา ๓๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อ ๓ และข้อ ๔ ของประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์เป็นที่ยอยู่อาศัย กำหนดว่า การใช้ประโยชน์

เป็นที่อยู่อาศัยให้หมายถึง การใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการอยู่อาศัย และให้หมายความรวมถึงช่วงเวลาระหว่างการก่อสร้างหรือปรับปรุงต่อเติมสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการอยู่อาศัยด้วย กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่า เจ้าของที่ดินยังไม่ได้ก่อสร้างอาคารที่อาศัยตามที่ได้รับอนุญาต เนื่องจากเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) จึงชะลอการก่อสร้างอาคาร และมีหนังสือขอต่อใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร จึงไม่เข้าข่ายการใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยตามประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าได้มีการถมดินและมีการขออนุญาตก่อสร้าง (แบบ อ.๑) ปลูกบ้านไม้ ๒ ชั้น ใต้ถุนสูง ๑ หลัง เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ โดยใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ถึงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ แต่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างบ้านตามที่ได้รับอนุญาต จึงไม่ถือเป็นการใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยตามประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ และไม่ถือเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ตามข้อ ๓ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากเจ้าของที่ดินได้มีการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแล้ว โดยถือได้ว่าที่ดินดังกล่าวใช้ประโยชน์อื่นนอกจากการใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมหรือใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๓. มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กรณีที่กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติ และกรณีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องพร้อมความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อพิจารณา แต่เนื่องจากกรณีตามข้อ ๒ คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยหรือคำแนะนำของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ถือปฏิบัติแล้ว ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดใช้ความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไปแล้ว ตอบข้อหารือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ข้อเท็จจริงไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเรื่องที่คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเคยมีมติ โดยไม่ต้องเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีก ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ร้อยเอ็ด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๐๒๖ ๕๘๐๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๘๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : ณฐกมล สาระ โทร. ๐๙-๔๖๓๗-๘๐๓๐



กระทรวงมหาดไทย	
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	
วันที่	16 พ.ค. 2566
เลขรับ	24224
เวลา	16.09 น.

ที่ รอ ๐๐๒๓.๓/๑๖๑๔

ศาลากลางจังหวัดร้อยเอ็ด

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ถนนเทวาภิบาล รอ. ๔๕๐๐๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ 20820

เรื่อง รายงานการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด, 2566

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เรื่อง รายงานการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด, 2566

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสืออำเภอเมืองร้อยเอ็ด ที่ รอ ๐๑๑๘/๓๗๕๘

ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสืออำเภอเมืองร้อยเอ็ด ที่ รอ ๐๐๒๓.๓/๕๘๘

ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่นายกองคการบริหาร ส่วนตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด ซึ่งได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ เรื่อง

จังหวัดร้อยเอ็ดพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอส่งรายงานการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำ ของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ดดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น	
เลขรับ	2852
วันที่	๑๗ พ.ค. ๒๕๖๖
เวลา	

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๔๓๕๑-๖๐๖๔

นายธวัช แสนบัว โทร. ๐๖ ๑๗๒๐ ๓๔๙๙

รายงานการประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมข้าวหอมมะลิ ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดร้อยเอ็ด

ผู้มาประชุม

๑. นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ	แทน ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด	ประธานกรรมการ
๒. นายศุภกฤต ธนะกลม	แทน ปลัดจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๓. นายชาติอุบล เชื้อกิจ	แทน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๔. นายสมพร เพื่องกฤษฎา	ธนารักษ์พื้นที่ร้อยเอ็ด	กรรมการ
๕. นายกำพล สีกา	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๖. นางสาวอรุณีย์ วิเศษชัยยนต์	สรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด	กรรมการ
๗. นายพจน์ อางหนองหว้า	แทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๘. นายสุกิตต์ ศรีสงคราม	แทน นายกเทศมนตรีเมืองร้อยเอ็ด	กรรมการ
๙. นายจักรพงษ์ จันทสมบัติ	แทน นายกเทศมนตรีตำบลสีแก้ว	กรรมการ
๑๐. นายอภิชาติ รักพงษ์	นายกเทศมนตรีตำบลธงธานี	กรรมการ
๑๑. นายทวีสินธ์ มนต์รีชน	นายกเทศมนตรีตำบลดงสิงห์	กรรมการ
๑๒. นางสาวนิรมล ขึ้นตา	นายกเทศมนตรีตำบลหนองพอก	กรรมการ
๑๓. นายทินกร พุทธลา	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีโคตร	กรรมการ
๑๔. นางสาวเพียรทอง เถลิ้มแสน	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลม่วงลาด	กรรมการ
๑๕. นางบุญเพ็ง โวท	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล	กรรมการ
๑๖. นายชนะชาญ ศรีปัญญา	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสาวแห	กรรมการ
๑๗. นายบุญสรวง พุดพัฒนาพาณิชย์		
ผอ.กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น แทนท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด		
กรรมการและเลขานุการ		
๑๘. นายธวัช แสนบัว	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ ผช.เลขานุการ	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายอินศร อุ๋นใจ ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด (ไปราชการ)
๒. นายประทวน ชุมสิงห์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดู่น้อย (ติดราชการ)

ผู้มาร่วมประชุม

๑. ว่าที่ ร.ต. ไพวรรณ คาคัพโน หัวหน้าฝ่ายพัฒนารายได้ อบต.เหนือเมือง
๒. นายธนธัช รุติสาร หัวหน้าฝ่ายก่อสร้าง อบต.เหนือเมือง
๓. นายผดุงศักดิ์ พวงข้อย รองนายก อบต.เหนือเมือง
๔. นางวัชรีย์ ศรีทอง ผู้อำนวยการกองคลัง เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด

เปิดประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

สวัสดีทุกท่านครับ ในวันนี้เป็นการประชุมภาวที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด จังหวัดร้อยเอ็ด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ในวันนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดท่านประธาน ได้กรุณามอบหมายให้กระผมรองผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดมาทำหน้าที่ เป็นประธานการประชุม พร้อมกับท่านคณะกรรมการซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติ ภาวที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าช่วงนี้อยู่ในช่วง บรรยาภาวของการหาเสียงเลือกตั้ง จะมีข้อมูลจากพรรคการเมืองหลายพรรค พอสสมควรที่ได้มีนโยบายเกี่ยวกับที่ดิน เรื่องการออกโฉนดที่ดินในหลายมิติด้วยกัน ในอนาคตถ้าพรรคการเมืองดังกล่าวได้เป็นรัฐบาลหรือแกนนำรัฐบาลก็อาจจะ มีภารกิจในหลายภารกิจให้พวกเราได้ปฏิบัติ โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่ม มากขึ้น โดยเฉพาะธนาคารจังหวัดถูกพูดถึงอยู่บ่อยครั้ง ปฏิรูปที่ดิน หรือแม้กระทั่ง กรมป่าไม้ กรมอุทยาน หรือที่สาธารณะประโยชน์ต่าง ๆ เป็นธรรมดาที่บ้านเมือง จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงไปตามเวลา ตามยุค ตามสมัยนะครับ นำเรียนที่ประชุม เพื่อกรณาทราบครับ ส่วนเรื่องที่สองที่จะแจ้งให้ทราบ คือ เรื่องการแพร่ระบาดของ โรคโควิด ๑๙ จากการเปิดประเทศและเทศกาลสงกรานต์ที่ผ่านมา ก็มีข้อมูล ออกมาบ้างว่ามีปริมาณผู้ติดเชื้อที่เพิ่มขึ้น แต่ของไทยยังไม่ถึงขั้นที่ต้องตื่นตระหนก ตกใจ เพียงให้เพิ่มความระมัดระวังไว้บ้างตามสมควร ซึ่งของจังหวัดร้อยเอ็ดจะได้มี การประชุมคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดในเร็ว ๆ นี้ น่าจะสัปดาห์หน้า เพื่อประเมินติดตามสถานการณ์และเป็นข้อมูลในการประชาสัมพันธ์ให้พี่น้อง ประชาชนได้ทราบ รวมไปถึงเรื่องของการรับวัคซีนในรอบนี้ว่าจะเป็นรูปแบบไหน อย่างไร แจ้งที่ประชุมเพื่อทราบในวาระที่หนึ่งครับ

ที่ประชุม

ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

- ไม่มี เนื่องจากการประชุมครั้งแรก

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ เรียนเชิญฝ่ายเลขานุการ ครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ กราบเรียนท่านประธานและคณะกรรมการภาวที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด จังหวัดร้อยเอ็ด ที่เคารพทุกท่านครับ เรื่องเพื่อทราบมีจำนวนทั้งสิ้น ๖ เรื่อง ดังนี้

๓.๑ การแต่งตั้งผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นกรรมการภาวที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

ตามประกาศจังหวัดร้อยเอ็ด ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การคัดเลือก ผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นกรรมการภาวที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ซึ่งตามประกาศดังกล่าว กำหนดรับสมัครนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล เพื่อคัดเลือกเป็นกรรมการภาวที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติภาวที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่าง วันที่ ๒๑ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๑๖.๓๐ น. ณ สำนักงานส่งเสริม

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

การปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อสิ้นสุดระยะเวลารับสมัครแล้ว ปรากฏว่ามีนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมัครเป็นกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ประเภทละ ๕ คน ซึ่งครบตามจำนวนที่ประกาศรับสมัคร กรณีจึงไม่จำเป็นต้องดำเนินการคัดเลือก และให้ผู้สมัครดังกล่าวเป็นกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด โดยไม่ต้องดำเนินการคัดเลือก ตามความในข้อ ๑๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

จังหวัดร้อยเอ็ดจึงได้มีประกาศลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ผลการคัดเลือกผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ดังนี้

๑. นายกเทศมนตรี ได้แก่

- (๑) นายบรรจง โฆษิตจirnันท์ นายกเทศมนตรีเมืองร้อยเอ็ด
- (๒) นางเกื้อจิตต์ จูริมาศ นายกเทศมนตรีตำบลสีแก้ว
- (๓) นายอภิชาติ รักพงษ์ นายกเทศมนตรีตำบลธงธานี
- (๔) นายทวีสิทธิ์ มนตรีชน นายกเทศมนตรีตำบลดงสิงห์
- (๕) นางสาวนิระมล ชื่นตา นายกเทศมนตรีตำบลหนองพอก

๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่

- (๑) นายประทวน ชุมสิงห์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูน้อย
- (๒) นายทินกร พุทธลา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีโคตร
- (๓) นางสาวเพียรทอง เฉลิมแสน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลม่วงลาด
- (๔) นางบุญเพ็ง โวท นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาววล
- (๕) นายชนะชาญ ศรีปัญญา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสาวแห

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

กรณีแต่งตั้งระบุชื่อตัวและตำแหน่งด้วย เจตนาเป็นการแต่งตั้งเพื่อการเฉพาะตัวหรือเป็นตำแหน่ง เพราะในคำสั่งแต่งตั้งมีทั้งชื่อตัวและตำแหน่งด้วย

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ เจตนาคือต้องระบุชื่อตัวและตำแหน่ง เพราะว่าเป็นการรับสมัคร ไม่ได้แต่งตั้งตามตำแหน่ง เนื่องจากเป็นความประสงค์ของเจ้าตัวในการสมัครคัดเลือกเป็นกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด จึงต้องระบุชื่อและตำแหน่งครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

หมายความว่า เป็นกรรมการเฉพาะตัวของบุคคลนั้น เมื่อมีการเปลี่ยนบุคคลดำรงตำแหน่งนั้น ๆ ก็ต้องสรรหาใหม่ ส่วนการมาประชุมสามารถมอบผู้แทนมาก็ได้ ใช่ไหมครับ ไม่ใช่เฉพาะตัว

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ เจตนาคือตั้งเฉพาะตัวครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

พอมีแนวทางไหมครับที่จะมอบผู้แทนมาประชุมแทนได้ เพราะว่าปกติก็จะมอบกันต่อ ในขั้นนี้อนุมานเอาว่ามอบผู้แทนมาได้ก่อนแล้วกัน ไม่เช่นนั้นจะเป็นปัญหาในการประชุมในอนาคต ส่วนของท่านสรรพากร ตอนแรกฝ่ายเลขานุการเสนอมา

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ที่ประชุม

เป็นชื่อบุคคล ก็ได้มีการเปลี่ยนเป็นชื่อตำแหน่งจะได้ไม่ต้องเปลี่ยนแปลงอีกนะครับ
แจ้งที่ประชุมเพื่อทราบนะครับในวาระที่ ๓.๑ เชิญระเบียบวาระที่ ๓.๒ ต่อครับ
ทราบ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๓.๒ การแต่งตั้งผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นกรรมการพิจารณา
อุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด

ตามประกาศจังหวัดร้อยเอ็ด ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การคัดเลือก
ผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด
ซึ่งตามประกาศดังกล่าว กำหนดรับสมัครนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหาร
ส่วนตำบล เพื่อคัดเลือกเป็นกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด
ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่าง
วันที่ ๒๑ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๑๖.๓๐ น. ณ สำนักงานส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อสิ้นสุดระยะเวลารับสมัครแล้ว ปรากฏว่า
มีนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมัครเป็นกรรมการพิจารณา
อุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด จำนวน ๒ คน ซึ่งครบตามจำนวนที่ประกาศ
รับสมัคร กรณีจึงไม่จำเป็นต้องดำเนินการคัดเลือก และให้ผู้สมัครดังกล่าวเป็นกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด โดยไม่ต้องดำเนินการคัดเลือก
ตามความในข้อ ๑๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

จังหวัดร้อยเอ็ดจึงได้มีประกาศลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง
ผลการคัดเลือกผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมิน
ภาษีประจำจังหวัด ดังนี้

๑. นายบรรจง โฆจิตจิรินันท์ นายกเทศมนตรีเมืองร้อยเอ็ด

๒. นายบรรยง บุคตาพันธ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านตู

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ครับ เป็นผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๒ ท่านนะครับ คณะกรรมการ
ทั้งหมดประกอบด้วยใครบ้างครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ตามมาตรา ๒๑ แห่ง
พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วยผู้ว่าราชการ
จังหวัด เป็นประธานฯ ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธารักษ์พื้นที่ โยธาธิการ
และผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวน ๑ คน
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี จำนวน ๕ คน นายกองค์การบริหาร
ส่วนตำบล จำนวน ๕ คน เป็นกรรมการ และให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและ
เลขานุการ ครับ ส่วนคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด
ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานฯ ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด
ธารักษ์พื้นที่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง
จำนวน ๑ คน ผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่นในจังหวัดจำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิที่กรรมการและประธานกรรมการโดยตำแหน่งแต่งตั้งอีก
จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ครับ ก็ไม่ใช่คนอื่นทั้งหมด เป็นคนที่มาจากคณะกรรมการชุดนี้ สดจำนวนผู้แทน
ท้องถิ่นลง และมีผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้น ท่านสามารถเพิ่มเติมได้ตามกฎหมายนะครับ
ต่อไประเบียบวาระที่ ๓.๓ เชิญครับ

ที่ประชุม

ทราบ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๓.๓ การแต่งตั้งกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำ
จังหวัด และกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด แทน
นางสาวปรีชญา สิทธิสาร สรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด

ตามคำสั่งจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ ๓๒๘๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒
ผู้ว่าราชการจังหวัดโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง และมาตรา
๓๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีคำสั่ง
แต่งตั้งนางสาวปรีชญา สิทธิสาร ตำแหน่งสรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด เป็นกรรมการ
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด และกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
การประเมินภาษีประจำจังหวัด และบุคคลดังกล่าวได้ย้ายไปปฏิบัติหน้าที่พื้นที่อื่น นั้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด จึงได้มีคำสั่งจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ ๑๔๓๘/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๖ แก้อีกคำสั่งจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ ๓๒๘๑/๒๕๖๒ ลงวันที่
๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ จาก “นางสาวปรีชญา สิทธิสาร” เป็น “สรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด”
เป็นกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด และกรรมการพิจารณา
อุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด ทั้งนี้ ตั้งแต่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ท่านสรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด ช่วยอธิบายหน่อยครับว่า ทำไมกฎหมายถึงเขียนว่า
สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน แสดงว่าในจังหวัดหนึ่ง
มีสรรพากรพื้นที่มากกว่าหนึ่งคน

นางสาวอรุณีย์ วิศิษฐ์ชัยนนท์

สรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด ถูกต้องค่ะ เช่น จังหวัดนครราชสีมา มีสรรพากรพื้นที่จังหวัด จำนวน ๒ คน

ที่ประชุม

ทราบ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๓.๔ ขยายกำหนดเวลาการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษี
ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๖๘๐
ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาศัย
อำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายกำหนดเวลาดำเนินการของผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตาม
กำหนดเวลาในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เฉพาะการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการทั่วไป ออกไปอีก ๒ เดือน ซึ่งจังหวัดร้อยเอ็ดได้แจ้งให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไปแล้ว

(นายธวัช แสบบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบครับ

ที่ประชุม

ทราบ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๓.๕ ประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง
หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่
๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

สาระสำคัญ คือ มีการประกาศประเภทการใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อการ
ประกอบเกษตรกรรมเพิ่มเติมครับ เช่น กล้วย ๒๐๐ ต้น/ไร่ เดิมมีประกาศประเภท
พืชไร่ ๕๑ รายการ ในประกาศฉบับใหม่นี้เพิ่มรายการมาอีก ๖ ประเภท ได้แก่
ยูคาลิปตัส ๓๕ ต้น/ไร่ อินทผาลัม ๓๕ ต้น/ไร่ โอโวคาโด ๓๕ ต้น/ไร่ แก้วมังกร
๓๕ ต้น/ไร่ องุ่น ๓๕ ต้น/ไร่ เป็นประเภทพืชที่มีการประกาศเพิ่มตามประกาศ
กระทรวงดังกล่าวครับ

ที่ประชุม

ทราบ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๓.๖ พระราชกฤษฎีกาลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
บางประเภท (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๖

สาระสำคัญ คือ ได้มีการประกาศกำหนดลดภาษีที่ประเมินได้ลงทุกประเภท
ร้อยละ ๑๕ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสียในปีภาษี ๒๕๖๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้วครับ
จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบครับ

ที่ประชุม

ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ ต่อไประเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณาคำรับ เชิญครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดร้อยเอ็ด
โดยมีกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๔ ในแต่ละปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเว้น
กรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ มูลค่าที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษี ให้แก่คณะกรรมการภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดรวบรวมข้อมูล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง และจัดส่งให้แก่กระทรวงมหาดไทย

๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒๐ ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บ จำนวนภาษีที่จัดเก็บ มูลค่าที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีของปีที่ผ่านมา และแนวทางการแก้ไข

(นายรัชช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ต้องจัดส่งและรวบรวมให้แก่
กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) รายงานสรุปผลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในข่าย
ต้องเสียภาษีของปีที่ผ่านมา โดยอย่างน้อยต้องมีข้อมูล ดังต่อไปนี้

(ก) จำนวนผู้เสียภาษี

(ข) จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้

(ค) จำนวนผู้ค้างชำระภาษี

(ง) จำนวนเงินภาษีค้างชำระ

(๒) ข้อมูลการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษีทุกราย
ตามแบบแสดงรายการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่กระทรวงมหาดไทย
ประกาศกำหนด

ข้อ ๒๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๐ ให้แก่
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดภายในเดือนมกราคมของทุกปี

ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด และ
กรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๐ พร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา
การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่กระทรวงมหาดไทยภายในเดือนกุมภาพันธ์
ของทุกปี โดยรายงานผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำขึ้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (INFO ระบบใหม่) เพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้การ
รับรอง และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังเอกสารแนบท้ายวาระ
ดังนี้

หมวดที่ ๑ ข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี ๒๕๖๕

หมวดที่ ๒ ข้อมูลแบบแสดงรายการประเมินและคำนวณภาษี

หมวดที่ ๓ การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน

หมวดที่ ๔ ประเด็นปัญหาทางกฎหมาย ทางปฏิบัติและข้อเสนอแนะ

ที่ประชุม

เห็นชอบและรับรองข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่
จังหวัดร้อยเอ็ดตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และรายงานให้กระทรวงมหาดไทย
ทราบต่อไป

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เชิญครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ ท้าหรือการประเมินภาษีหรือการเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่ง
ปลูกสร้าง โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๘๘๗ ตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด
จังหวัดร้อยเอ็ด ของนางสาวภาวิณี เขษสุวรรณ

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

อำเภอเมืองร้อยเอ็ดได้มีหนังสือ ที่ รอ ๐๑๑๘/๓๗๕๘ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ขอรื้อการประเมินภาษีหรือการเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๘๘๗ ตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด ของนางสาวภาวิณี เชษฐราช โดยบุคคลดังกล่าวอ้างว่าได้ถมที่ดินไว้เพื่อก่อสร้าง บ้านพักอาศัย แต่ปัจจุบันยังไม่ดำเนินการแต่อย่างใด ซึ่งเห็นว่าตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒ ระบุว่าที่ดินซึ่งเป็น ที่อยู่อาศัยในหมู่บ้านหรือในเมือง แม้ยังไม่ได้ปลูกบ้านอยู่อาศัยแต่เจ้าของยังมีเจตนา ถือเพื่อตนอยู่ ก็ให้ถือว่าที่ดินนั้นเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์แล้วโดยสภาพ ทำให้ตน มีความสงสัยในการเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว องค์การบริหาร ส่วนตำบลเหนือเมืองจึงขอรื้อการประเมินภาษีหรือการเรียกเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างแปลงดังกล่าว ดังนี้

(๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูก ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๒ วรรคสอง บัญญัติว่า “สำหรับที่ดินซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยในหมู่บ้าน หรือในเมือง แม้จะยังไม่ปลูกบ้านอยู่อาศัยแต่เจ้าของยังมีเจตนายึดถือเพื่อตนอยู่ ก็ให้ถือว่าที่ดินนั้นเป็นที่ดินที่ได้ทำประโยชน์แล้วโดยสภาพ” หากที่ดินแปลงใด เข้าองค์ประกอบของกฎหมายดังกล่าว อันจะถือว่าเป็นที่ดินที่ได้ทำประโยชน์ โดยสภาพนั้น จะสามารถนำมาใช้กับการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ เพราะหากนำมาใช้ด้วย การประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะประเมินภาษีที่ดินว่างเปล่าไม่ได้

(๒) กรณีที่ดินของนางสาวภาวิณี เชษฐราช ผู้ร้อง หากได้ถมดินไว้เพื่อ ก่อสร้างที่พักอาศัย แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จะถือว่าเป็นที่ดิน ที่อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ตามกฎหมายกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูก สร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) หรือไม่ เพราะหากที่ดินแปลงใดเป็นที่ดินที่อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ ตามกฎหมายดังกล่าว จะถือว่ามิใช่ที่ดินว่างเปล่า จึงทำให้การประเมินภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างแตกต่างกับการประเมินภาษีที่ดินประเภทว่างเปล่าอย่างไร

กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๑ วรรคสี่ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ด ให้ความเห็นชอบ การลดภาษีหรือการยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนด ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๓ เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กร

(นายธวัช แสบบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแล้ว ให้ส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยัง
กระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของ
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้ง
ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบภายในสิบห้าวัน
นับแต่วันได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของ
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดตามวรรคหนึ่ง
ให้กระทรวงมหาดไทยส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัย
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ
ดังกล่าว

มาตรา ๓๗ ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ให้จัดเก็บภาษีตามอัตรา ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม
ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละศูนย์จุดหนึ่งของฐานภาษี

(๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ให้มีอัตราภาษี
ไม่เกินร้อยละศูนย์จุดสามของฐานภาษี

(๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒)
ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละหนึ่งจุดสองของฐานภาษี

(๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควร
แก่สภาพ ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละหนึ่งจุดสองของฐานภาษี

การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมตาม (๑) ต้องเป็นการทำนา
ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ และกิจการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศ
กำหนด ทั้งนี้ ในการจัดทำประกาศดังกล่าวให้นำความเห็นของรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาประกอบการพิจารณาด้วย

การใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยตาม (๒) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกัน
ประกาศกำหนด

ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควร
แก่สภาพ ตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้
ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๑ ลักษณะที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ไม่มีการทำประโยชน์
ในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา เว้นแต่การที่ไม่สามารถทำประโยชน์นั้นเนื่องจากมีเหตุ
ธรรมชาติหรือเหตุพ้นวิสัย

(นายวิชาญ แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

(๒) สิ่งปลูกสร้างที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ถูกทิ้งร้างและไม่มี
การทำประโยชน์ในสิ่งปลูกสร้างนั้นตลอดปีที่ผ่านมา

ข้อ ๒ ลักษณะที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม
แต่มีการทำประโยชน์ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง
ตลอดปีที่ผ่านมา

(๒) สิ่งปลูกสร้างที่ก่อสร้างหรือปรับปรุงเสร็จแล้ว และโดยสภาพสามารถ
ทำประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมหรือเป็นที่อยู่อาศัยหรือทำประโยชน์อื่น
ที่ไม่ใช่การทำประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมหรือเป็นที่อยู่อาศัย แต่ไม่มีการ
ใช้ประโยชน์ตลอดปีที่ผ่านมา

ข้อ ๓ ความในข้อ ๑ และข้อ ๒ มิให้ใช้บังคับกับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินที่อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่
ระหว่างการก่อสร้าง

(๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ถูกรอนสิทธิในการทำประโยชน์โดยกฎหมาย
หรือโดยคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาล

(๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลเกี่ยวกับ
กรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน
ที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๒๒

โดยที่มาตรา ๖ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศ
ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕ กำหนดให้ที่ดินซึ่งผู้
มีสิทธิในที่ดินตามโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ทอดทิ้งไม่ทำ
ประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินเวลาที่กำหนดไว้ ตกเป็นของรัฐ
โดยให้อธิบดีกรมที่ดินยื่นคำร้องต่อศาล ดังนี้

(๑) ภายในเดือนมกราคมของทุกปี ให้จังหวัดรายงานให้กระทรวงมหาดไทย
ทราบว่ามีที่ดินแปลงใดบ้างที่มีผู้ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้าง
ว่างเปล่า ตามแบบสำรวจท้ายระเบียบนี้

(๒) การพิจารณาว่าที่ดินแปลงใดมีผู้ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้
เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้พิจารณาถึงการทำประโยชน์เป็นประการสำคัญ เพียงแต่
ล้อมรั้วหรือเสียภาษีบำรุงท้องที่ แต่ไม่ทำประโยชน์ ย่อมถือว่าเป็นการทอดทิ้งไม่ทำ
ประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า ส่วนที่ดินประเภทใดถือว่าได้ทำ
ประโยชน์แล้ว ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับการออกโฉนดที่ดินหรือ
หนังสือรับรองการทำประโยชน์

สำหรับที่ดินซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยในหมู่บ้านหรือในเมือง แม้จะยังไม่ได้ปลูกบ้าน
อยู่อาศัย แต่เจ้าของยังมีเจตนายึดถือเพื่อตนอยู่ ก็ให้ถือว่าที่ดินนั้นเป็นที่ดินที่ได้ทำ

(นายธวัช แสนบัว)
นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

(๓) กำหนดระยะเวลาทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ ...

(๔) การนับระยะเวลาทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ ...

(๕) เมื่อปรากฏว่าบุคคลผู้มีสิทธิในที่ดินแปลงใดได้ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินกำหนดเวลาสิบปีติดต่อกันสำหรับที่ดินที่มี โฉนดที่ดิน หรือห้าปีติดต่อกันสำหรับที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ให้ดำเนินการ ดังนี้ ...

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ฝ่ายเลขานุการได้สรุปข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริงมาแล้วว่าเป็นที่ดินว่างเปล่าไม่ได้ ใช้ประโยชน์ตลอดปีที่ผ่านมา ท่านกรรมการท่านอื่นเชิญแสดงความคิดเห็นครับ

นายกำพล สีกา

โยธาธิการฯ

จากข้อเท็จจริงนะครับ คำว่าสิ่งปลูกสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ นับสิ้นสุดปี หรือเปล่าครับ

นายบุญสรวง พุดิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ไช้ครับ เป็นปีภาษีที่ผ่านมา

นายกำพล สีกา

โยธาธิการฯ

คือเกิดประเด็นจากการดูแปลงที่ดินในข้อวินิจฉัย จากการดู Google Earth ปรากฏ ภาพอาคาร ซึ่งก็น่าจะมีการก่อสร้างในช่วงการสำรวจ ดังนั้น จึงสงสัยว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ว่างเปล่า ตัดยอดวันไหน เพราะเขาทำก่อนสิ้นปี เห็นอาคารว่ามีการ ทำอยู่ ดูจากสภาพในรูปนะครับ ก็ยังสงสัยอยู่ว่าจะเกี่ยวกับผลการพิจารณาว่า รกร้างว่างเปล่าหรือใช้ประโยชน์ อยากถามฝ่ายเลขานุการครับ ณ ขณะสำรวจ ปรากฏว่ามีสิ่งปลูกสร้างเกิดขึ้นในช่วงใดครับ อบต.เหนือเมือง ตอบได้หรือไม่ครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ภาพที่ปรากฏบนสไลด์กับเอกสารที่แนบมาเพิ่มคือภาพปัจจุบันในที่ดิน แปลงดังกล่าวนี้ ถูกต้องไหมครับ

ว่าที่ ร.ต. ไพวรรณ คาคัพโน

ผู้แทน อบต.เหนือเมือง

กราบเรียนท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่ง ปลูกสร้างประจำจังหวัดร้อยเอ็ดที่เคารพทุกท่านครับ ตามในภาพที่แสดงและได้มอบ ให้คณะกรรมการฯ ทุกท่านแล้ว ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รายงานภาษีที่ดิน เชษฐราช ได้ชำระภาษีเรียบร้อยแล้ว แต่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ บุคคลดังกล่าวได้ไปขออนุญาตก่อสร้างปลูกบ้านไม้ ๒ ชั้น ได้ทุนสูง ๑ หลัง มีพื้นที่ ๑๐๘ ตารางวา โดยที่บุคคลดังกล่าวยังไม่ได้มาแจ้งเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ ในที่ดิน แต่จากการตรวจสอบได้มีการก่อสร้างบ้านขึ้นมาใหม่ แต่เจ้าของที่ดินยัง ไม่ได้มาแจ้ง เพราะการดำเนินการแจ้งเปลี่ยนแปลงประเภทจะต้องแจ้งก่อน วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

เรากำลังพิจารณากันในเรื่องของปีภาษี ๒๕๖๖ หรือ ๒๕๖๕ เนื่องจากปีภาษี ๒๕๖๕ ชำระเรียบร้อยแล้ว

ว่าที่ ร.ต. ไพวรรณ คาคัพโน

ผู้แทน อบต.เหนือเมือง

ปีภาษี ๒๕๖๕ เจ้าของที่ดินชำระเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓,๔๒๙.๖๖ บาท โดยคิด ภาษีประเภทที่รกร้างว่างเปล่าไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

(นายธวัช แสนบัว)

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ ครับ ข้อเท็จจริงเป็นแบบนี้ เชิญกรรมการฯ ได้พิจารณาครับ ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นอย่างไรครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๕ เจ้าของที่ดินเสียภาษีในประเภทที่รกร้างว่างเปล่าไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ในปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามห้วงเวลาของกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องแจ้งการประเมินภายในเดือนกุมภาพันธ์ และเสียภาษีภายในเดือนเมษายน ฉะนั้น การก่อสร้างต้องไปดูว่าปีที่ผ่านมาทำอะไร เช่น ขณะนี้ ปี ๒๕๖๖ เริ่มก่อสร้างแล้ว ถึงแม้ว่าเริ่มปีภาษีใหม่ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป การก่อสร้างอาจจะยังไม่แล้วเสร็จ แต่ก็ถือว่าที่ดินแปลงนี้ได้เปลี่ยนประเภทการใช้ประโยชน์จะไม่ใช่ที่รกร้างว่างเปล่าไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพแล้ว ซึ่งจะนำไปเป็นข้อมูลในการเสียภาษีในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อไปครับ ทั้งนี้ ตามข้อ ๓ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ อนุโลมให้ โดยถึงแม้จะยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จก็ถือว่าเป็นการก่อสร้างแล้ว ไม่ใช่ที่รกร้างว่างเปล่าครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ ขอรื้อที่ประชุม ๒ ประเด็น ครับ
ประเด็นที่ ๑ เนื่องจากว่าข้อเท็จจริงปรากฏชัดเจนแล้วและ อบต.เหนือเมืองทราบแล้วว่ามี การก่อสร้าง มีการใช้ประโยชน์ในที่ดิน วินิจฉัยได้แล้ว คณะกรรมการฯ ยังจะต้องมีการพิจารณาต่อไป หรือตอบข้อหารือนี้หรือไม่

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ตามกฎหมาย พ.ร.บ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า กรณีที่มีข้อหารือ ในทางปฏิบัติให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิจารณา แล้วส่งคำวินิจฉัยหรือความเห็นไปยังกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงมหาดไทยจะทำการพิจารณาตามความเห็นของกรรมการชุดนี้ หากเห็นชอบด้วยจะแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติไปยังจังหวัดต่าง ๆ เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ จึงได้ถามประเด็นเมื่อสักครู่ที่ว่า ต้องหารือไหม เพราะชัดเจนอยู่แล้ว เข้าตามระเบียบว่าไม่ได้รกร้างว่างเปล่า แล้วก็อยู่ระหว่างปลูกสร้าง ใช้ประโยชน์ไปแล้ว ท้องถิ่นสามารถวินิจฉัยเองได้เลย ต้องหารือไปยังกระทรวงมหาดไทย หรือไม่

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ต้องส่งข้อหารือครับ เพราะว่าในความเห็นที่หารือมา มีประเด็นเกี่ยวข้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยอีกฉบับหนึ่งเกี่ยวกับการรกร้างว่างเปล่าที่ตกเป็นของรัฐ โดยหารือว่าจะนำระเบียบดังกล่าวมาบังคับใช้กับ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้ได้หรือไม่ ซึ่งความเห็นของฝ่ายเลขานุการเห็นว่า กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับมีวัตถุประสงค์คนละอย่างกัน เพราะฉะนั้นจึงไม่สามารถที่จะนำมาพิจารณาร่วมกันได้ คณะกรรมการฯ ต้องตอบให้ผู้บริหารท้องถิ่นได้ทราบกรณีหารือนี้ด้วยครับ ว่าไม่สามารถนำระเบียบดังกล่าวมาใช้กับ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

(นายธวัช แสนบัว)

พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ สรุปว่า ต้องเสียภาษีถูกต้องไหมครับ

นางสาวอรุณีย์ วิเศษชัยยนต์

สรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด ขออนุญาตสอบถามค่ะว่า ในเรื่องของการคำนวณภาษีจะดูสภาพของที่ดิน เช่น ถ้าจะเสียภาษีปี ๒๕๖๖ จะดูสภาพที่ดินของปีที่ผ่านมาหรือดูสภาพที่ดินของปีปัจจุบัน

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ให้ดูการใช้ประโยชน์ของปีที่ผ่านมาครับ ตามกรณีหรือเป็นการประเมินภาษีของปี ๒๕๖๖ ซึ่งต้องดูการใช้ประโยชน์ในที่ดินของปี ๒๕๖๕ ครับ ซึ่งในปี ๒๕๖๖ เลยก้าวระยะเวลาปกติของการแจ้งการประเมินภาษีมาแล้ว เพราะต้องแจ้งการประเมินภายในเดือนกุมภาพันธ์ เพราะฉะนั้นการสำรวจการประเมินภาษี ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนหรือภายในเดือนกุมภาพันธ์เป็นอย่างช้า ซึ่งข้อเท็จจริงตามกฎหมายก็ได้กำหนดแนวทางว่า การสำรวจจะเกิดขึ้นเมื่อพ้นห้วงปีภาษีที่ผ่านมา เช่น ขั้นตอนสุดท้ายในเรื่องของการรายงานข้อมูลภาษีค้างชำระจะต้องรายงานภายในเดือนมิถุนายน ซึ่ง อปท. ก็น่าจะดำเนินการสำรวจเพื่อจะเตรียมการจัดเก็บภาษีในปีภาษีใหม่หลังเดือนมิถุนายนเป็นต้นไป

นายกำพล สีภา

โยธาธิการฯ

มีประเด็นที่ยังสงสัยอยู่ครับ คือ หากไปสำรวจด้วยตา ณ วันตัดรอบ ข้อเท็จจริงไม่เห็นมีการปลูกสร้างอาคาร แต่ในการก่อสร้างจะต้องมีการขออนุญาต อ.๑ ก่อน แต่แปลงนี้ได้มีการขออนุญาต อ.๑ ก่อนแล้วตามที่ได้รับทราบข้อมูลจาก อบต.เหินือเมือง ตั้งปีปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ขบวนการก่อสร้างทั้งหมดในเขตควบคุมอาคารจะนับหรือไม่ว่าเป็นกระบวนการก่อสร้าง เนื่องจากกระบวนการก่อสร้างจะเริ่มตั้งแต่การยื่นแบบ อ.๑ โดยท้องถิ่นต้องอนุญาตก่อน ส่วนกระบวนการว่าจะมีการถมที่ดินเพื่อขุดอัดเพื่อก่อสร้างอาคารให้เห็นว่าได้ก่อสร้างก็เป็นส่วนหนึ่งประเด็น คือ นับจากที่เห็น ต้องมีการขุดหลุม แต่ถ้านับจากเจตนาคือการอนุญาตให้ อ.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ แสดงถึงเจตนาของผู้ใช้ประโยชน์ในที่ดินในขณะนั้น และ อปท. ก็ได้พิจารณาอนุญาต ถือว่ามีเจตนารับทราบแล้วว่าเราได้มีการอนุญาตให้ก่อสร้างเพื่อการอยู่อาศัย

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ครับ เป็นกรณีที่น่าสนใจครับ ไม่เสียเวลาถ้าหากจะได้ถกกันให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริง ผมว่าเจตนารมณ์ของการออกกฎหมายน่าจะมองไปที่การได้การเสียของประชาชนเป็นหลัก เมื่อสักครู่นี้บอกว่าเรื่องการสำรวจซึ่งเป็นของหน่วยงานของรัฐ ถ้าพ้นระยะเวลาสำรวจไปแล้วบอกว่าประชาชนเสียสิทธิ์ อาจจะต้องมองประเด็นนี้ด้วย ต้องยึดอย่างนั้นหรือเปล่า แต่ถ้ามองแบบประชาชน ฉันทสร้างแล้วฉันใช้ประโยชน์แล้ว แม้ว่า ๑ มกราคม ถึง ๑ กุมภาพันธ์ จะไม่ได้สำรวจ ไม่ได้แจ้ง แต่ก็ได้มีการใช้ประโยชน์แล้ว เขาจะต้องเสียอัตราภาษีแบบรกร้างว่างเปล่าอยู่อีกหรือไม่

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ตามระเบียบกำหนดว่าในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการก่อสร้าง อย่างที่เรียนครับ

ในการสำรวจก็ต้องดูสภาพจริง หน่วยงานจริง พนักงานสำรวจที่ดินจะต้องลงพื้นที่ไปดู

(นายธวัช แสนบัว)

.....

ตามความเห็นแล้ว เพียงเฉพาะการขออนุญาตก่อสร้างหากยังไม่ลงมือก่อสร้างใด ๆ น่าจะยังไม่ถือว่าเริ่มดำเนินการ แต่หากเมื่อใดที่ถมที่ดินแล้วมีการขุดหลุม เทปูน หรือปักเสา ก็ยังพอมองหรือพิจารณาได้ว่าเป็นการเริ่มการก่อสร้างในปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ ทั้งนั้นหน้าที่ตรงนี้เป็นหน้าที่ของพนักงานสำรวจที่ อบท. แต่งตั้ง ทางคณะกรรมการ ขุดนี้รับทราบข้อมูลเฉพาะที่หารือ คือ อบท. หารือมาว่ายังไม่ได้ทำอะไรจะเสีย ในอัตราใด เพราะตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้ง ไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒ เขียนความหมายไว้อย่างหนึ่ง ตาม พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ก็เขียนไว้อีกแบบหนึ่ง ที่ อบท. หารือมาประมาณนั้น ซึ่งเราก็ต้องตอบให้เขาทราบว่า ระเบียบดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ได้กับ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้ได้ครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ
ประธานฯ

ครับ ที่ท่านโยธาทิการและผังเมืองจังหวัดร้อยเอ็ดได้ยกข้อเท็จจริงให้ฟังว่ามีการ ขออนุญาตก่อสร้างตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แม้ว่า เพิ่งจะมาก่อสร้าง ผมสมมติไปอีกกรณีหนึ่งถ้าเกิดลักษณะเดียวกัน ยื่นขออนุญาต ก่อสร้างเดือนเมษายน ถมดินเดือนพฤษภาคม ก่อสร้างเดือนกรกฎาคมหรือสิงหาคม ก็ตาม ซึ่งอยู่ในปี พ.ศ. เดียวกัน ถามว่ากรณีนี้เสียภาษีอัตราใดของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เพราะข้อเท็จจริงมีกรณีแบบนี้เกิดขึ้นอยู่แล้ว เราถือเอาการสำรวจหรือว่าเอาการ ทำจริง

นายสถิตย์ ศรีสงคราม
ผู้แทน นายก ทม.รอ.

เรียนท่านประธานและคณะกรรมการทุกท่านครับ ผมนายสถิตย์ ศรีสงคราม ปลัดเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด แทนนายกเทศมนตรีเมืองร้อยเอ็ด ขออนุญาตนำเรียน และปรึกษาต่อที่ประชุมครับว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเรียนเพื่อเสนอในขั้นนี้ ผมเข้าใจว่าเป็นการนำเรียนเพื่อปรึกษาในข้อหารือ ๒ ประเด็น โดยในประเด็นที่ ๑ หารือว่าระเบียบที่ออกโดยกฎหมายประมวลกฎหมายที่ดินเพื่อเจตนาจะเอาที่ดิน ที่เจ้าของปล่อยทิ้งร้างว่างเปล่าคืนเป็นของรัฐนั้น มาใช้กับการประเมินภาษีตาม พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ ที่ประชุมยังอยู่ในขั้นตอน ของการพิจารณาประเด็นหารือนี้ครับ ส่วนประเด็นที่ได้มีการถกเถียงที่ผ่านมา เป็นการหารือในประเด็นที่ ๒ ครับ ซึ่งยังไม่ถึงครับ ขอนำเรียนเพื่อพิจารณาครับ

นางบุญเพ็ง โวท
นายก อบต.น่านวล

ขออนุญาตท่านประธานและที่ประชุมค่ะ ดิฉันนางบุญเพ็ง โวท นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลน่านวล ถ้าเรามองตาม พ.ร.บ. หรือตามที่ อบต.เหนือเมือง ได้หารือมา ๒ ประเด็น หากมาดูประเด็นของระเบียบ มท. ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน ที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๒ วรรคสอง บัญญัติว่า “สำหรับที่ดินซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยในหมู่บ้าน หรือชุมชนเมือง แม้จะยังไม่ปลูกบ้านอยู่อาศัยแต่เจ้าของยังมีเจตนายึดถือเพื่อตนอยู่ ก็ให้ถือว่าที่ดินนั้นเป็นที่ดินที่ได้ทำประโยชน์โดยสภาพแล้ว” ดิฉันมองที่เจตนาของ ผู้ครอบครองที่ดินซึ่งได้ขออนุญาตก่อสร้างไว้แล้วเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ และ ใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ถึงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๖ ถ้าเรามองจับประเด็นที่บอกว่า

(นายชววิช แส่นบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

“แม้จะยังไม่ปลูกบ้านอยู่อาศัยแต่เจ้าของยังมีเจตนายึดถือเพื่อตนอยู่ ก็ให้ถือว่าที่ดิน

นั่นเป็นที่ดินที่ได้ทำประโยชน์โดยสภาพแล้ว” ดิฉันมองตรงนี้ ไม่ทราบว่ามันอื่น
มองตรงนี้หรือไม่ คิดว่าตรงนี้น่าจะยกประโยชน์ให้เจ้าของที่ดิน ขอบคุณค่ะ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ
ประธานฯ

ครับ การพิจารณาในประเด็นที่ ๑ ก็จะมีผลถึงการนำข้อกฎหมายมาปรับใช้กับ
ข้อเท็จจริงในประเด็นหรือที่ ๒ นะครับ

นายสถิตย์ ศรีสงคราม
ผู้แทน นายก ทม.รอ.

ขออนุญาตเสนอความคิดในส่วนประเด็นข้อหาหรือซึ่งเป็นประเด็นที่ ๑ และจะโยงไป
ยังประเด็นหรือที่ ๒ อย่างที่ท่านประธานได้แจ้งที่ประชุมครับ สำหรับผมในข้อหาหรือ
ประเด็นที่ ๑ ที่ทางฝ่ายเลขานุการได้นำเรียนเหตุผลให้ที่ประชุมได้พิจารณาว่า
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามประมวลกฎหมายที่ดินนั้น
มีเจตนาเพื่อใช้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ดินที่ประสงค์จะให้ที่ดินที่ถูกทอดทิ้ง
รกร้างว่างเปล่าไม่ได้ทำประโยชน์เกินเวลาที่กำหนดตกคืนเป็นของรัฐ ระเบียบนี้
มีวัตถุประสงค์ใช้เพื่อการนั้น ดังนั้น ในการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
จึงไม่ได้ใช้ระเบียบนี้มาพิจารณาครับ ผมเห็นด้วยกับความเห็นของฝ่ายเลขานุการ
ที่นำเสนอที่ประชุมครับ ส่วนประเด็นข้อหาหรือที่ ๒ การที่จะประเมินภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง เมื่อไม่ได้ใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่ออกโดยอาศัยอำนาจ
ตามประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว จึงต้องใช้กฎหมายลูกลำดับรองซึ่งออกโดยอาศัย
อำนาจตาม พ.ร.บ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ผมเห็นว่าต้องใช้
กฎกระทรวงตามที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเรียน คือ กฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือ
สิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒
ด้วยวัตถุประสงค์เพื่อจะจำแนกว่าที่ดินประเภทใดควรมีอัตราภาษีเท่าใด ส่วนนี้
จึงเป็นการจะต้องใช้ตามกฎหมายกระทรวง (๒) ครับ ปัญหาที่จะพิจารณาว่าที่ดินถูกทิ้งไว้
ว่างเปล่าหรือไม่ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพจึงเป็นปัญหาที่จะต้องพิจารณาตาม
กฎกระทรวงที่ออกตามกฎหมายซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดเก็บภาษี ซึ่งเป็นเหตุผล
ลำดับถัดมา ขออนุญาตนำเรียนที่ประชุมครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ
ประธานฯ

ครับ ผลของการใช้กฎหมายลูกสองฉบับแตกต่างกันจากหน้ามือเป็นหลังมือเลย
ไหมครับ ถ้าใช้ระเบียบจะวินิจฉัยได้อย่างหนึ่ง แต่ถ้าใช้กฎกระทรวงจะวินิจฉัย
ได้อย่างหนึ่งเลยใช่ไหมครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ครับเป็นกฎหมายคนละฉบับ และคนละวัตถุประสงค์ครับ ของเราเพื่อเก็บภาษี
โดยดูจากประเภทการใช้ประโยชน์ว่าอยู่ใน (๑) - (๔) หรือไม่ และอัตราการเก็บภาษี
เท่าไร พ.ร.บ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎกระทรวง ระเบียบ
ที่ออกมาเขียนชัดเจนครับ ส่วนระเบียบ มท. ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน
ที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นอีกวัตถุประสงค์หนึ่ง ซึ่งกฎหมายบอกว่าที่ดินที่อยู่ในเมืองหรือ
หมู่บ้าน แม้ไม่ได้ไปทำอะไรก็ถือว่าเป็นการใช้ประโยชน์แล้ว ซึ่งเป็นคนละอย่าง
กันครับ ในประเด็นที่ ๑ ทางฝ่ายเลขานุการจะขอเสนอความเห็นเพื่อตอบข้อหาหรือ

(นายธวัช แสนบัว)

ให้กับ อบต.เหนือเมือง ได้รับทราบครับว่า “ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติ

ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ๔ ประเภท และมีอัตราภาษีตามแต่ละประเภทอย่างชัดเจน สำหรับที่ดินที่จะถือว่าเป็นที่รกร้างว่างเปล่า ได้มีกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งข้อ ๑ (๑) ได้กำหนดไว้ว่า “ที่ดินที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ไม่มีการทำประโยชน์ในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา” ให้ถือว่าเป็นที่รกร้างว่างเปล่า แต่ก็มีข้อยกเว้นว่า “ตามข้อ ๑ มิให้ใช้บังคับกับที่ดินที่อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อทำประโยชน์หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ระหว่างเตรียมการก่อสร้าง” นี่คือข้อยกเว้นไว้ แม้ว่าอยู่ระหว่างการก่อสร้าง แม้ยังไม่แล้วเสร็จก็ถือว่าเป็นการก่อสร้างแล้ว

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ครับ ไม่มีพยานกรรมการท่านใดมีความเห็นแย้งเป็นอย่างอื่นนะครับ ประเด็นนี้ค่อนข้างชัดเจนนะครับ ในประเด็นที่ ๒ ถ้ายกเคสดูอย่างกรณีนี้ผลจะเป็นอย่างไร

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ กรณีที่ ๒ นะครับ ตามประเด็นหารือหากปรากฏว่านางสาวภาวิณี เชษฐราช ได้ถมดินไว้เพื่อก่อสร้างบ้านพัก แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างจะถือว่าเป็นที่ดินที่อยู่ระหว่างเตรียมการทำประโยชน์ตามกฎหมายกระทรวงที่ออกตาม พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) หรือไม่ เพราะหากที่ดินแปลงใดที่อยู่ระหว่างการเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าวจะถือว่ามิใช่ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ฝ่ายเลขานุการได้นำเรียนแล้วว่าข้อเท็จจริงที่ผู้หารือได้หารือมาคือเขายังไม่ได้ทำอะไรเลย เพราะฉะนั้นอาศัยข้อเท็จจริงตามข้อหารือ เมื่อยังไม่ได้ทำอะไรเลย ถมดินไว้เฉย ๆ ก็ให้พิจารณาว่าเป็นที่ว่างเปล่า

นายกำพล สีกา

โยธาธิการฯ

ขอแย้งความเห็นฝ่ายเลขานุการครับ การก่อสร้างตั้งแต่ออกใบอนุญาต อ.๑ เขาเรียกว่าการเตรียมการแล้วครับ คือมีการยื่นแบบ มีการอนุญาตจากวิศวกร มีนายช่าง มีนายกลั่นในท้องถิ่นนั้นอนุญาตออกใบอนุญาต อ.๑ ถ้ากระบวนการก่อสร้างถือว่าเป็นการเตรียมการแล้วครับ แต่ถ้าเรามองว่าถมดินมันบอกไม่ได้ แต่การยื่น อ.๑ นับแต่วันออกใบอนุญาตถือว่าได้เตรียมการแล้วครับ เพราะว่าการก่อสร้างจริง ๆ แล้วไม่ว่าใครจะทำการก่อสร้างต้องมี อ.๑ ก่อน จากนั้นจะต้องนำแบบ อ.๑ ไปยื่นกู้แบบฯ กว่าจะได้รับอนุญาต ๓ - ๔ เดือนก็มีนะครับ บางทีต้องเอาใบ อ.๑ ไปยื่นขอไฟฟ้าชั่วคราวเพื่อทำการก่อสร้าง ถ้าเป็นผมในการก่อสร้างกระบวนการออก อ.๑ ถือว่าเป็นการเตรียมการแล้วครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ย้อนมาดูตัวระเบียบก็ได้ครับ ไม่ได้บอกว่าอยู่ระหว่างเตรียมการนะครับ เขาใช้คำว่า “สิ่งปลูกสร้างที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง” ไม่ใช่เตรียมการนะครับ ที่ผมนำเรียนก็คือว่า ถมดินไว้เฉย ๆ ขออนุญาตแล้ว แต่เจ้าของไม่มาสร้าง มันก็เกิดปัญหาว่าจะไปวิเคราะห์อย่างไร เพราะฉะนั้น คำว่า “อยู่ระหว่างการก่อสร้าง” โดยหน้าที่เขาจะต้องไปสำรวจ หน้าที่ อบท. อาจจะแบ่งกันหลายกอง หลายส่วน ส่วนที่รับเรื่องอนุญาตก็ดำเนินการไป แต่พนักงานสำรวจที่นายกแต่งตั้งจะต้องลงหน้างานไปดูของจริง ซึ่งประเด็นนี้ผมเห็นว่าลำพังแค่ถมดินไว้แล้ว ขุดหลุม ปักเสาไว้หนึ่งต้น ถ้าจะตีความว่าเป็นการเริ่มก่อสร้างก็ได้ครับ แต่ว่าถมไว้เฉย ๆ ได้รับ ใบ อนุญาต

(นายธวัช แสนบัว)

ปลัดส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ก่อสร้างแล้ว แต่ยังไม่ได้ทำอะไรเลย เห็นว่าเป็นที่รกร้างว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำ
ประโยชน์ตามควรแก่สภาพ สรุปคือต้องดูตามหน้างานจริงครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

เรื่องเสนอมาที่ฝ่ายเลขานุการ เข้ามาขณะที่มีการถมดินอย่างเดียวถูกต้องไหมครับ
ยังไม่มีข้อมูลการสร้างบ้านอะไรใช้ไหมครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ รายละเอียดในหนังสือบอกว่า “ว่างเปล่า ยังไม่ได้ทำอะไรเลยครับ”

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ที่ตั้งคำตอบเอาไว้คือ ตอบในคำถามที่ว่าถมดินเอาไว้เฉย ๆ ยังไม่ได้มีอะไร ไม่ได้
ขออนุญาตก่อสร้าง ไม่ได้ลงมือปักเสา หรือว่าสร้างเป็นบ้านหลังนี้แล้วใช้ไหมครับ
หรือว่าถ้าตอบโดยอาศัยข้อเท็จจริง ณ วันที่ได้ข้อมูลเพิ่มเติมมา คำตอบจะเป็น
แบบไหนครับ หรือแบบเดิม

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ณ ปัจจุบัน อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ซึ่งในปฎิบัติไป จะไม่เสียภาษีประเภท
การไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือเป็นที่รกร้างว่างเปล่าครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

อบต.เหนือเมือง ที่หาต่อมา คงเป็นตามที่บอกตอนต้นว่าจริง ๆ แล้วท้องถิ่นได้มีการ
วินิจฉัยว่าได้มีการก่อสร้างแล้ว แต่ถ้าให้ตอบตามที่หาต่อมาตามข้อมูลเดิม คำตอบ
จะเป็นอย่างไรฝ่ายเลขานุการเสนอ กรณีจะต้องเสนอกระทรวงมหาดไทยต่อไป
หรือไม่ ในขณะที่ข้อเท็จจริงเปลี่ยนแล้ว

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ยังคงต้องส่งประเด็นข้อหาหรือที่คณะกรรมการฯ ได้ร่วมกันพิจารณาให้
กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาตามกฎหมายตามข้อเท็จจริงที่ อบต.เหนือเมือง
ได้หาต่อมาต่อไปครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ที่ประชุมได้รับฟังแล้ว ตามข้อเท็จจริงที่ อบต.เหนือเมือง เสนอมา เป็นข้อเท็จจริงที่
ที่ดินมีการถมที่เอาไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และต่อเนื่องมาถึงวันที่หาต่อมา
คณะกรรมการฯ รับข้อเท็จจริงตามข้อมูลนี้ วินิจฉัยว่า หากเป็นที่ดินที่ถมที่เอาไว้
โดยยังไม่ได้ลงมือหรือเตรียมการทำอะไรเลย ถือว่าเป็นที่รกร้างว่างเปล่าหรือไม่ได้
ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ซึ่งต้องเสียภาษีตามประเภทการใช้ประโยชน์ดังกล่าว
ส่วนข้อเท็จจริง ณ ปัจจุบัน ถือว่าได้มีการใช้ประโยชน์แล้ว

ที่ประชุม

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเท็จจริง ประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
โดยละเอียดแล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นหาข้อที่ ๑ หาหรือว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้าง
ว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๒ วรรคสอง บัญญัติว่า “สำหรับที่ดิน
ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยในหมู่บ้านหรือในเมือง แม้จะยังไม่ปลูกบ้านอยู่อาศัยแต่เจ้าของยังมี
เจตนายึดถือเพื่อตนอยู่ก็ให้ถือว่าเป็นที่ดินที่ได้ทำประโยชน์แล้วโดยสภาพ”
หากที่ดินแปลงใดเข้าองค์ประกอบของกฎหมายดังกล่าว อันจะถือว่าเป็นที่ดินที่ได้
ทำประโยชน์โดยสภาพนั้น จะสามารถนำมาใช้กับการประเมินภาษีที่ดิน

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

และสิ่งปลูกสร้าง ตามพระบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ เพราะหากนำมาใช้ด้วยการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะประเมินภาษีที่ดินว่างเปล่าไม่ได้ นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๖ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕ กำหนดให้ “ที่ดินซึ่งผู้มีสิทธิในที่ดินตามโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าเกินเวลาที่กำหนดไว้ตกเป็นของรัฐ” ดังนี้

๑) สำหรับที่ดินที่มีโฉนดที่ดิน เกินสิบปีติดต่อกัน

๒) สำหรับที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์เกินห้าปีติดต่อกัน ให้ถือว่าเจตนาสละสิทธิในที่ดินเฉพาะส่วนที่ทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์ หรือที่ปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่า เมื่ออธิบดีได้ยื่นคำร้องต่อศาลและศาลได้สั่งเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าว ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของรัฐ

ส่วนพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตรขึ้นโดยมีเจตนารมณ์เพื่อจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากเจ้าของที่ดินหรือผู้ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น ตามนัยมาตรา ๕ ที่บัญญัติไว้ว่า “ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีตามอัตราที่กำหนด ตามนัยมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ตามประเด็นหารือ จึงเป็นการใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติของกฎหมายคนละฉบับ ซึ่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้มีผลเป็นการยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกทอดทิ้งไม่ทำประโยชน์หรือปล่อยให้เป็นที่รกร้างว่างเปล่าให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบดังกล่าวไม่ได้มีความหมายเป็นการกล่าวถึงหรืออ้างถึงภาษีหรือได้รับการยกเว้นภาษี ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่สามารถนำมาประกอบการพิจารณาสำหรับการประเมินการเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้

ประเด็นหารือข้อที่ ๒ หารือว่า กรณีที่ดินของนางสาวภาวิณี เชษฐราช หากได้ถมดินไว้เพื่อก่อสร้างที่พักอาศัย แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จะถือว่าเป็นที่ดินที่อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) หรือไม่ เพราะหากที่ดินแปลงใดเป็นที่ดินที่อยู่ระหว่าง

เตรียมการเพื่อทำประโยชน์ตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว จะถือว่ามิใช่ที่ดินว่างเปล่า จึงทำให้การประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแตกต่างกับการประเมินภาษีที่ดินประเภทว่างเปล่าอย่างไร เห็นว่า พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไว้ ๔ ประเภท ได้แก่

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ (๑) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม (๒) ที่ดินหรือ

สิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย (๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒) และ (๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า หรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ซึ่งตามกฎหมายกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

ข้อ ๑ ลักษณะที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ไม่มีการทำประโยชน์ในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา เว้นแต่การที่ไม่สามารถทำประโยชน์นั้นเนื่องจากมีเหตุธรรมชาติหรือเหตุพ้นวิสัย

(๒) สิ่งปลูกสร้างที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ถูกทิ้งร้างและไม่มีการทำประโยชน์ในสิ่งปลูกสร้างนั้นตลอดปีที่ผ่านมา

ข้อ ๓ ความในข้อ ๑ และข้อ ๒ มิให้ใช้บังคับกับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินที่อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อทำประโยชน์ หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองได้เข้าตรวจสอบที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว พบว่า มีการถมดินจริง แต่ไม่ได้มีการทำประโยชน์อื่นใดในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา กรณีจึงเป็นลักษณะที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าที่โดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้ แต่ไม่มีการทำประโยชน์ในที่ดินตามข้อ ๑ (๑) ของกฎหมายกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ และไม่เข้าข่ายยกเว้นตามข้อ ๓ (๑) ของกฎหมายกระทรวงดังกล่าว เนื่องจากเมื่อได้มีการถมดินแล้วไม่ปรากฏว่าเจ้าของที่ดินได้มีการดำเนินการเพื่อเตรียมการสำหรับก่อสร้างบ้านพักอาศัยหรือสิ่งปลูกสร้างอื่นแต่อย่างใด

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ ต่อไประเบียบวาระที่ ๔.๓ เชิญครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ระเบียบวาระที่ ๔.๓ ทหาหรือการของดเรียกเก็บหรือขอลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โฉนดที่ดิน เลขที่ ๒๔๘๔๑ - ๒๔๘๔๕ ของนางจิตราภา สุนทรพิพิธ

อำเภอเมืองร้อยเอ็ดได้มีหนังสือ ที่ รอ ๐๐๒๓.๗/๕๘๙ ลงวันที่

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ขอหาหรือการของดเรียกเก็บหรือขอลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อประเมินภาษีที่ดินว่างเปล่าบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๔๘๔๑ - ๒๔๘๔๕ ของนางจิตราภา สุนทรพิพิธ ซึ่งบุคคลดังกล่าวอ้างว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำการให้น้ำเสียไหลเข้าท่วมที่ดินกรรมสิทธิ์ของตนและยังไม่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เป็นรูปธรรม เป็นเหตุให้ที่ดินของตนมีน้ำท่วมขัง ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในการเกษตรได้เป็นระยะเวลานานหลายปี

(นายรัช แสนบัว)

กรรมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง จึงขอหารือว่า จะลดหรือยกเว้นภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างแปลงดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๑ วรรคสี่ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ด ให้ความเห็นชอบ การลดภาษีหรือการยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนด ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๓ เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแล้ว ให้ส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยัง กระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้ง ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบภายในสิบห้าวัน นับแต่วันได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัย ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ ดังกล่าว

มาตรา ๕๗ ในกรณีที่มีเหตุอันทำให้ที่ดินได้รับความเสียหายหรือทำให้ สิ่งปลูกสร้างถูกรื้อถอนหรือทำลาย หรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องทำการ ซ่อมแซมในส่วนสำคัญ ให้ผู้เสียภาษียื่นคำขอลดหรือยกเว้นภาษีที่จะต้องเสีย ต่อผู้บริหารท้องถิ่นได้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศ กำหนด

เมื่อมีการยื่นคำขอลดหรือยกเว้นภาษีตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทำการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากปรากฏข้อเท็จจริงเป็นที่เชื่อได้ว่ามีเหตุ อันสมควรลดหรือยกเว้นภาษีให้แก่ผู้ยื่นคำขอ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด หรือผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรียว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจ ออกคำสั่งลดหรือยกเว้นภาษีได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงสัดส่วนความเสียหายที่เกิดขึ้น และระยะเวลาที่ไม่ได้รับประโยชน์จากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“เหตุอันพ้นวิสัยที่จะป้องกันได้โดยทั่วไป” หมายความว่า เหตุที่เกิดจากสาธารณภัย เช่น อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืชทุกชนิด อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้นซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างและยากที่จะป้องกันได้โดยทั่วไป และให้หมายความรวมถึงภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วย

ข้อ ๑๖ เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา โดยอย่างน้อยให้มีเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) หนังสือขอคำปรึกษาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) รายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดซึ่งมีการอ้างอิงประเด็นข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๓) หนังสือให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

(๔) เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

ข้อ ๒๖ เมื่อมีเหตุอันพ้นวิสัยที่จะป้องกันได้โดยทั่วไปเกิดขึ้นในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเหตุดังกล่าวได้ยุติลงแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นอาจประกาศลดหรือยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปีต่อไปเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้เสียภาษีได้ โดยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้ ...

ข้อ ๒๗ นอกจากกรณีมีเหตุอันพ้นวิสัยที่จะป้องกันได้โดยทั่วไป หากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษียายไคได้รับความเสียหาย หรือถูกรื้อถอน หรือทำลาย หรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องซ่อมแซมในส่วนสำคัญ โดยมีได้มีเหตุมาจากผู้เสียภาษี ผู้เสียภาษียื่นคำร้องขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาลดหรือยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปีต่อไปได้ โดยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) ยื่นคำร้องต่อผู้บริหารท้องถิ่นภายในระยะเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างได้รับความเสียหาย หรือถูกรื้อถอน หรือทำลาย หรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องซ่อมแซมในส่วนสำคัญ

(๒) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการสำรวจเนื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษีที่ยื่นคำร้องตาม (๑)

(๓) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายชื่อผู้เสียภาษี จำนวนพื้นที่และสัดส่วนของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งได้รับความเสียหาย หรือถูกรื้อถอน หรือทำลาย หรือ

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องซ่อมแซมในส่วนสำคัญ และจำนวนภาษีที่ดินควรลดหรือยกเว้นภาษี โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(ก) เสียหายแต่สามารถใช้ประโยชน์ได้บางส่วน ให้ลดภาษีลงตามส่วนที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์

(ข) เสียหายจนไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ทั้งหมด ให้ได้รับยกเว้นภาษี

(๔) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นรวบรวมและรายงานบัญชีตาม (๓) รวมทั้งข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี เพื่อขอความเห็นชอบการลดหรือยกเว้นภาษีตามรอบระยะเวลาการพิจารณา ดังนี้

(ก) รอบที่หนึ่ง ภายในเดือนเมษายน

(ข) รอบที่สอง ภายในเดือนสิงหาคม

(ค) รอบที่สาม ภายในเดือนธันวาคม

(๕) เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี พิจารณาลดหรือยกเว้นภาษีให้แก่ผู้ใดแล้ว ให้ส่งบัญชีรายชื่อผู้ที่ได้รับการลดหรือยกเว้นภาษีให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อดำเนินการลดหรือยกเว้นภาษีตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(ก) กรณีลดภาษี ให้เก็บเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามจำนวนที่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้วแต่กรณีสั่งลดแล้วในปีต่อไป

(ข) กรณียกเว้นภาษี ให้งดเก็บเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปีต่อไป

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

อบต.เหนือเมือง ทหารมาก่อนที่จะดำเนินการตามข้อ ๒๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช่ไหมครับ

นายบุญสรวง พุดพิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ เป็นการหารือแนวทางปฏิบัติการของตเรียกเก็บหรือขอลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามกฎหมายครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ยังไม่ได้ดำเนินการตามข้อ ๒๗ ของระเบียบใช่ไหมครับ ต้องตอบข้อหารือก่อนถึงไปดำเนินการตามข้อ ๒๗ หรือทำข้อ ๒๗ ก่อนแล้วจึงหารือ

นายบุญสรวง พุดพิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ เป็นการหารือประเด็นข้อกฎหมายครับ ที่จะต้องตอบ คือให้ อบต.เหนือเมืองไปชี้แจงให้กับผู้ยื่นคำร้องได้ทราบและดำเนินการตามระเบียบต่อไปครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

อบต.เหนือเมือง ตรงตามที่ทหารมาไหมครับ คำตอบที่ต้องการจะได้คืออะไรครับ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอความเห็นไว้คือ ให้ อบต.เหนือเมือง ไปตรวจสอบข้อเท็จจริง หากเห็นว่ามีเหตุอันควรลดหรือยกเว้นภาษีให้กับผู้ยื่นคำขอให้ไปใช้อำนาจตามมาตรา ๕๗ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และดำเนินการตามระเบียบ

(นายธวัช แสงบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ข้อ ๒๗ ท่านเข้าใจคำตอบและไปดำเนินการต่อได้ ถูกต้องไหมครับ เชิญคณะกรรมการให้คำแนะนำหรือให้ความเห็นเพิ่มเติม เชิญครับ

ว่าที่ ร.ต. ไพวรรณ คาคพันธ์

ผู้แทน อบต.เหนือเมือง ถูกต้อง/รับทราบครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ อบต.เหนือเมือง มีประเด็นสงสัยในข้อพิจารณาใหม่ครับ ท่านต้องไปแนะนำให้เจ้าของที่ดินทราบถึงแนวทางการปฏิบัติ โดยการยื่นคำร้องต่อนายกองคการบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง และให้องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองไปตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วใช้อำนาจตามมาตรา ๕๗ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พิจารณาวินิจฉัย และรายงานให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิจารณาต่อไป

นายทวีสิทธิ์ มนตรีชน

นายก ทต.ดงสิงห์

เรียนท่านประธานและคณะกรรมการฯ ที่เคารพทุกท่าน ผมนายทวีสิทธิ์ มนตรีชน นายกเทศมนตรีตำบลดงสิงห์ ตามข้อ ๒๗ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดระยะเวลาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่สิ่งปลูกสร้างหรือทรัพย์สินเสียหาย กรณีนี้จะเข้าหลักเกณฑ์หรือไม่ครับ เลยระยะเวลามาแล้วหรือยัง

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ในกรณีนี้เห็นว่าความเสียหายเกิดขึ้นต่อเนื่อง ฉะนั้นสิทธิที่เจ้าของที่ดินจะยื่นคำร้องต่อผู้บริหารท้องถิ่นย่อมเกิดขึ้นได้ตลอดครับ

นายกำพล สีภา

โยธาธิการฯ

ตามที่ได้เคยลงตรวจพื้นที่ตามกรณีหรือ พื้นที่ตรงนั้นมีข้อสังเกตว่าเป็นพื้นที่ที่เทศบาลปล่อยปละละเลยหรือว่าเป็นสภาพภูมิประเทศของพื้นที่เขา จากข้อเท็จจริงพื้นที่ตรงนั้นเป็นพื้นที่ต่ำ แต่พื้นที่โดยรอบติดถนนทั้งด้านล่างและด้านบน ซึ่งที่จริงเขาได้ประโยชน์จากการประเมินที่ดินด้วยซ้ำเพราะอยู่ติดถนนทั้งด้านใต้และด้านเหนือ ประเด็นจากที่ผมไปดูก็ไม่ได้ปรากฏว่าแปลงที่ดินแปลงนั้นมีการปกป้องตัวเองที่จะบอกได้ว่าเกิดจากท้องถิ่นได้ปล่อยน้ำเข้ามาเพราะพื้นที่เขาต่ำ มีฝักตบขวางจำนวนมากโดยที่ดินเขาอยู่ติดถนนใหญ่ด้านใต้ ฉะนั้นประเด็นอยู่ที่ว่าเขาเสียหายโดยที่ได้ทำอะไรหรือไม่ เพราะเท่าที่ทราบเขาไม่ได้มีการกระทำใดๆ ในการเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือปกป้อง ป้องกันที่ดินของตนเองตามควร แต่ก็ได้ใช้เหตุว่ามีน้ำปล่อยน้ำเสียลงในพื้นที่ในการขอลดหรือลดเว้นภาษี จำนวน ๕ แปลง ๆ ละ ๒ ไร่ ก็เป็น ๑๐ ไร่ ราคาประเมินตารางวาละ ๘,๕๐๐ บาท ในความเห็นแล้วเห็นว่าไม่สมควรแก้เหตุอ้าง

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ หมายถึงว่า อบต.เหนือเมือง มีหน้าที่ในการไปแจ้งสิทธิให้เจ้าของที่ดินทราบเท่านั้นครับ นายก อบต.เหนือเมือง จะพิจารณาเป็นประการใดก็ได้เสนอมายังคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ซึ่งจะได้พิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอีกครั้งครับ



(นายธวัช แสนบัว)

ชักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ
ประธานฯ

ข้อมูลที่ท่านโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดร้อยเอ็ดให้มาก็จะเป็นประโยชน์ต่อ
กรรมการที่จะรับพิจารณาต่อจาก อบต.เหนือเมือง หลังได้พิจารณาดำเนินการตาม
ขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว คงได้มีการรับมาและพิจารณากันอีกครั้งหนึ่ง
ในประเด็นนี้มีท่านใดจะเพิ่มเติมไหมครับ เรียนเชิญท่านกรรมการฯ ครับ มีประเด็น
ซักถามเพิ่มเติมไหมครับ

นายสมพร เพื่องกฤษฎา
ธนารักษ์พื้นที่ รอ.

ขออนุญาตสอบถาม อบต.เหนือเมือง ครับ ที่ดินแปลงนี้เป็นที่ดินแถววัดมลิโนวาส
ใช่ไหมครับ

ว่าที่ ร.ต. ไพวรรณ คาคัพโน

ผู้แทน อบต.เหนือเมือง ใช่ครับ

นายสมพร เพื่องกฤษฎา
ธนารักษ์พื้นที่ รอ.

เข้าใจว่าโดยสภาพน้ำเสียที่มาน่าจะมาจากเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด หรือไม่ครับ
สอบถามเป็นข้อมูลครับ

นายสถิตย์ ศรีสงคราม
ผู้แทน นายก ทม.รอ.

ขออนุญาตให้ข้อมูลครับ กรณีนี้นอกจากคำถามที่ได้ถามมา ขออนุญาตนำเสนอ
ข้อมูลย้อนหลังไปก่อนหน้าครับว่า เจ้าของที่ดินได้เคยร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน
และตัวแทนผู้ตรวจการแผ่นดินได้ลงพื้นที่เพื่อบรรยายเหตุเดือดร้อนในข้อร้องเรียน
ที่ว่าท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน
๒ แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด ซึ่งมีท่อระบายน้ำรวบรวมน้ำจากเขตเทศบาล
เมืองร้อยเอ็ดไหลลงไปรวมกับน้ำที่อยู่ในเขตของ อบต.เหนือเมือง ไหลรวมไปตาม
ท่อระบายน้ำและไหลทิ้งลงพื้นที่ตรงนี้เนื่องจากเป็นพื้นที่ต่ำ เป็นแอ่งน้ำ
ตามธรรมชาติเดิมตั้งแต่ออกเอกสารสิทธิ เป็นถนนและท่อระบายน้ำที่ถ่ายโอนมาจาก
ทางหลวงชนบท ข้อร้องเรียนนั้น อบต.เหนือเมือง ได้แก้ไขให้ตามข้อร้องเรียนของ
ผู้ตรวจการแผ่นดินโดยทำท่อลอดออกไปด้านนอก ซึ่งจะขออนุญาตให้ อบต.เหนือเมือง
ได้นำเรียนข้อมูลเพิ่มเติม นอกจากท้องถิ่นแล้วยังมีทางหลวงชนบท ทางหลวง
แผ่นดินด้วยครับ เพราะที่แปลงอีกส่วนหนึ่งนอกจากจะติดทางหลวงชนบทที่ผ่ากลาง
แล้ว ยังติดทางหลวงหมายเลข ๒๓ ถนนแจ้งสนิทด้วย น้ำส่วนหนึ่งก็มาจากท่อ
ระบายน้ำขนาดใหญ่จากถนนแจ้งสนิทด้วย จึงเป็นเหตุให้เจ้าของที่ดินเดือดร้อน
และนำเหตุนี้มาอ้างเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำสาธารณูปโภคต่าง ๆ ให้ที่ดิน
แปลงนี้ได้รับประโยชน์ที่สูงขึ้น นอกจากนี้ยังอ้างเหตุผลภาษี ซึ่งในปีที่ผ่าน ๆ มา
ได้รับการลดภาษีจึงเสียในจำนวนที่ไม่มาก มาปีนี้ภาษีแพง จึงมีเหตุนี้ ส่วนน้ำเสียของ
เทศบาลเมืองร้อยเอ็ดเป็นน้ำเสียที่จำนวนไม่มาก จะเป็นปัญหาเมื่อเวลาฝนตก
น้ำจะรวบรวมและไหลลงไปตามนั้น ซึ่งเป็นไปตามธรรมชาติของที่ราบซึ่งน้ำต้องไหล
ลงไปอยู่แล้วครับ ขออนุญาตนำเรียนที่ประชุมทราบในเบื้องต้น ส่วนการจัดการน้ำ
เสียตามที่รวบรวมน้ำจากทั้งสองแห่งขออนุญาตให้ อบต.เหนือเมือง นำเรียนข้อมูล

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติกาครับ

นายธนธัช สุตะสาร

ผู้แทน อบต.เหนือเมือง เรียนท่านประธานและคณะกรรมการที่เคารพทุกท่านครับ ตามที่ได้รับเรื่องร้องเรียน
จากนางจิตราภา สุนทรพิพิธ อบต.เหนือเมือง ได้ดำเนินการแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้อง

โดยปกติแล้วบริเวณตรงนี้ตามที่ท่านผู้แทนนายกเทศมนตรีเมืองร้อยเอ็ดได้นำเรียนเบื้องต้นแล้วว่าเป็นที่ลุ่ม ตลอดระยะเวลา ๑๐ - ๒๐ ปีที่ผ่านมา อบต.เหนือเมือง ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบเห็นว่าเป็นที่ลุ่มน้ำ และเป็นที่รับน้ำจากส่วนต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นน้ำจากเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด จาก อบต.เหนือเมือง เองก็ตาม โดย อบต.เหนือเมือง ได้ทำการแก้ไข คือ ได้ทำการคลองสท่อมข้ามมาฝั่งตรงข้าม โดยการใส่ท่อลอดใต้ถนน เพื่อไม่ให้น้ำเสียไหลเข้าสู่พื้นที่ดังกล่าว น้ำก็จะไหลลงไปตามเส้นทางหมู่บ้านหนองแก หมู่ที่ ๓ ไหลลงไปเรื่อย ๆ จนไปถึงลำห้วยเหนือ พื้นที่หมู่ที่ ๕ ปัจจุบันน้ำไม่ได้ไหลลงพื้นที่ดังกล่าวแล้ว และจากการตรวจสอบพบว่าบริเวณนั้นเป็นพื้นที่ที่ไม่มีน้ำขังแล้วครับ ส่วนที่เกิดปัญหาจะเป็นช่วงหน้าฝนที่มีปริมาณน้ำจำนวนมาก เราจำเป็นต้องปล่อยน้ำออกจากเขตเมืองเพื่อไม่ให้เกิดน้ำท่วมในตัวเมืองครับ ซึ่งไม่ใช่ปัญหา เป็นน้ำดีที่ระบายออกไป ไม่ว่าจะเป็นทางหลวงหรือในส่วนที่ อบต.เหนือเมือง รับผิดชอบอยู่ครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

หากเป็นแบบนี้เจ้าภาพควรจะเป็นใคร เข้าใจว่าตอนนี้ไม่มีน้ำแล้วเพราะเป็นช่วงฤดูแล้ง ไม่มีน้ำซัดจากน้ำฝน ทำให้ไม่มีปัญหา พอเข้าหน้าฝนและมีสิ่งปลูกสร้างเพิ่มขึ้นมาอีก ซึ่งเคยมีเรื่องถึงผู้ตรวจการแผ่นดินแล้ว เกรงว่าจะไม่จบ ถ้าอยากให้จบต้องใช้วิธีใดครับท่านโยธาท

นายกำพล สีกา

โยธาธิการฯ

เจ้าภาพเรื่องนี้เป็นกรมโยธาธิการและผังเมืองครับ ประเด็นนี้เราพูดถึงน้ำจากเมืองร้อยเอ็ด ซึ่ง อบต.เหนือเมือง จะแก้ไขหน่วยงานเดียวคงไม่ได้ กรมโยธาฯ ปีนี้ได้รับงบประมาณในการเตรียมน้ำจากตัวเมืองร้อยเอ็ดพาดผ่านไปตามทางเส้นนี้ไปออกวางแหวนเพื่อเชื่อมต่อระบบระบายน้ำของแขวงทางหลวง ตอนนี้อยู่ในช่วงของการแก้ไขแบบเป็นโครงการต่อเนื่อง ๓ ปี งบประมาณ ๒๐๑ ล้านบาท โดยจะทำการระบบตั้งแต่เทศบาลเมืองร้อยเอ็ดลงไปจนถึงทางเลี้ยวเมือง ประเด็นเรื่องนี้เป็นเรื่องของกรมโยธาฯ ที่จะต้องทำการแก้ไขเรื่องการระบายน้ำ ส่วนเมื่อมีโครงการนี้เกิดขึ้นต้องยอมรับในข้อเท็จจริงของการวางระดับแนวระบายน้ำ ที่ดินแปลงนี้เป็นแอ่งน้ำ ถ้าเขาไม่แก้ไขปรับปรุง น้ำที่อยู่ในส่วนบนทางด้านเหนือของที่ดินก็จะมาเชื่อมกับท่อของกรมโยธาฯ และท่อของเทศบาลเมืองร้อยเอ็ดที่เคยทำไว้ และท่อของแขวงทางหลวงชนบท ซึ่งเป็นระบบใหญ่ ดังนั้นที่ดินที่ต่ำกว่าระดับท่อระบายน้ำก็เป็นไปไม่ได้ที่น้ำในที่ต่ำจะผันขึ้นมาได้ เนื่องจากข้อเท็จจริงพื้นที่ของเขาเป็นพื้นที่แอ่ง ในภาพใหญ่ภายใน ๓ ปี โครงการนี้จะแล้วเสร็จครับ ขอนำเรียนที่ประชุมได้รับทราบครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

มีแผนแม่บทรองรับไว้อยู่แล้ว เหลือแต่การป้องกันตัวเองด้วยส่วนหนึ่งกับผลกระทบที่หน่วยงานของรัฐปล่อยปละละเลยด้วยส่วนหนึ่ง ก็เป็นข้อมูลให้ทาง อบต.เหนือเมือง ถ้าหากแนะนำแล้วเขายื่นคำร้องเข้ามาก็ให้พิจารณาตามระเบียบและขั้นตอน หากเห็นว่าเข้าหลักเกณฑ์ในการลดหย่อนภาษีก็ให้นำมาเข้าที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง



(นายธวัช แสนบัว)

เจ้าพนักงานปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเท็จจริง ประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า ตามนัยมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุอันทำให้ที่ดินได้รับความเสียหายหรือทำให้สิ่งปลูกสร้างถูกรื้อถอนหรือทำลาย หรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องทำการซ่อมแซมในส่วนสำคัญ ให้ผู้เสียภาษีมียกเว้นค่าชดเชยหรือยกเว้นภาษีที่จะต้องเสียต่อผู้บริหารท้องถิ่นได้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด”

วรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อมีการยื่นคำขอลดหรือยกเว้นภาษีตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากปรากฏข้อเท็จจริงเป็นที่เชื่อได้ว่ามีเหตุอันสมควรลดหรือยกเว้นภาษีให้แก่ผู้ยื่นคำขอ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกคำสั่งลดหรือยกเว้นภาษีได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงสัดส่วนความเสียหายที่เกิดขึ้นและระยะเวลาที่ไม่ได้รับประโยชน์จากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น”

และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๗ กำหนดให้ “นอกจากกรณีมีเหตุอันพ้นวิสัยที่จะป้องกันได้โดยทั่วไป หากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษียรายใดได้รับความเสียหาย หรือถูกรื้อถอน หรือทำลาย หรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องซ่อมแซมในส่วนสำคัญ โดยมีได้มีเหตุมาจากผู้เสียภาษี ผู้เสียภาษีมียกเว้นคำร้องขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาลดหรือยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปีต่อไปได้”

ดังนั้น หากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุอันควรลดหรือยกเว้นภาษีให้กับนางจิตราภา สุนทรพิพิธ ตามโฉนดที่ดิน เลขที่ ๒๔๘๔๑ - ๒๔๘๔๕ ก็สามารถใช้อำนาจตามนัยมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ โดยให้ดำเนินการตามข้อ ๒๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

วาระอื่น ๆ เชิญครับ

นายทินกร พุทธลา

นายก อบต.ศรีโคตร

เรียนท่านประธานและคณะกรรมการฯ ที่เคารพทุกท่านครับ ผมนายทินกร พุทธลา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีโคตร วันนี้เป็นครั้งแรกที่ได้มีโอกาสเข้าร่วมประชุมเป็นคณะกรรมการฯ ตัวผมเองก็ยังไม่ชัดเจนในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ว่ากรอบอำนาจหน้าที่ทำอะไรได้บ้าง จึงอยากจะขอคู่มือจากฝ่ายเลขานุการครับว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯสามารถทำอะไรได้บ้าง เพื่อที่จะเป็นแนวปฏิบัติที่ถูกต้อง อย่างที่สองอยากได้ระเบียบกฎหมายที่ถกเถียงกัน

(นายธวัช แสนบัว)

ผู้ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

วันนี้ โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประเด็นนี้ เพราะว่าปัจจุบันนี้คงจะมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับวันนี้ครับในท้องถิ่นอื่นเพื่อเป็นแนวปฏิบัติ เพราะว่าชาวบ้านของเราได้มาขออนุญาตก่อสร้างไว้เป็นปีก็ยังไม่ได้ก่อสร้าง ฉะนั้น เพื่อให้เป็นแนวเดียวกันก็อยากจะให้ท่านสรุปข้อระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เฉพาะเกี่ยวกับเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อเป็นแนวปฏิบัติต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

เรื่องนี้จริง ๆ มีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ตั้งแต่เมื่อออก พ.ร.บ. และชะลอการบังคับใช้มาเรื่อย ๆ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และการเตรียมพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็น่าจะเตรียมพร้อมมาตามลำดับ หลักก็คือ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งในวาระการประชุมก็จะมีกฎกระทรวง ระเบียบปรากฏอยู่แล้ว ให้ทางฝ่ายเลขานุการได้นำเสนออีกทีครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ เรียนท่านผู้บริหารท้องถิ่นครับ ในการประชุมครั้งต่อไปจะทำการ Copy แจกให้กับที่ประชุมด้วยนะครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ปัญหาการขอลดหย่อนภาษีหรือการอุดหนุนภาษีก็สามารถเกิดขึ้นได้ในทุกท้องถิ่น ไม่เฉพาะแต่ในเขตเมือง แต่ละพื้นที่ก็จะมีชุมชนเมือง พื้นที่รกร้างว่างเปล่า พอเรียกเก็บภาษี ผู้เสียภาษีก็ตกใจเนื่องจากอัตราภาษีค่อนข้างสูง จำเป็นที่เราจะต้องตั้งรับไว้ให้ดี ท่านอื่นมีข้อหารือหรือซักถามอีกไหมครับ เรียนเชิญครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ เรียนท่านประธานและกรรมการทุกท่านครับ ฝ่ายเลขานุการมีประเด็นที่จะฝากย้ำผ่านผู้บริหารท้องถิ่นอยู่ ๒ ประเด็น ครับ ประเด็นที่หนึ่งคือการแจ้งการประเมินภาษีได้รับการสอบถามจากอดีตผู้บังคับบัญชาว่าไม่เห็นหนังสือแจ้งการประเมินภาษีเลย ซึ่งผมมองว่าในเรื่องภาษีตาม พ.ร.บ. นี้ไม่มีการประเมินย้อนหลัง หากปีใดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แจ้งการประเมินเขาก็ไม่ได้มีหน้าที่ที่จะต้องมาเสียภาษี เพราะฉะนั้นจึงขอฝากย้ำว่าท่านจะต้องกำชับผู้ได้บังคับบัญชาให้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบฯ ถ้าเขาจะต้องเสียภาษีท่านจะต้องแจ้งการประเมินภายในกำหนด ถ้าท่านไม่แจ้งเขาก็ไม่ได้เสียภาษี จะทำให้เกิดความเสียหายต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ประเด็นที่สอง ขอให้ทางท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ทุกคนที่เกี่ยวข้อง ให้มีหัวใจเป็นนักจัดเก็บ หมายความว่า ท่านอยู่ในพื้นที่ท่านน่าจะมีข้อมูลอยู่ว่าที่ดินแปลงใดจะต้องเสียภาษี ให้ท่านตรวจสอบกับเจ้าหน้าที่ของท่านว่าที่ไปสำรวจมาถูกต้องหรือไม่ ถ้าไม่มีการแจ้งให้เขามาเสียภาษีให้ถือว่าผิดปกติ ฝากว่าพวกเราจะต้องช่วยกันในการลงพื้นที่และตรวจสอบ บางทีการสำรวจอาจมีปัญหา ฝาก ๒ ประเด็นครับ

นายอภิชาติ รักพงษ์

นายก ทต.ธงธานี

เรียนท่านประธานและกรรมการทุกท่านครับ ขออนุญาตหารือในที่ประชุมครับว่าเรื่องภาษีเป็นเรื่องละเอียดอ่อน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบ ชาวบ้าน บางทีในพื้นที่อย่างเช่นเทศบาลตำบลธงธานี มีพ่อค้าแม่ค้าเยอะ อาคารบ้านเรือนเจริญอย่างรวดเร็ว ขอเรียนถามว่าประธานหรือฝ่ายเลขฯ มีโครงการของจังหวัดที่จะเป็นโครงการในการให้ความรู้เรื่องการจัดเก็บภาษีหรือเรื่องการประเมินไหมครับ

(นายธวัช แส่นบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

เพราะว่าหากมีลักษณะของการสัญจรไปยังพื้นที่ต่าง ๆ เช่น ธงธานี ก็อยากจะให้ทางท่านประธานหรือท่านผู้ว่าฯ ได้โปรดเมตตาทำโครงการเรื่องการให้ความรู้กับประชาชนในการสัญจรออกไป ก็จะเป็นเรื่องที่ดี เพราะว่าบางทีทางเทศบาลให้ความรู้กับทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความรู้จะมีผลทางด้านจิตใจต่างกันครับ ขอฝากท่าน ขอบพระคุณครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

จริงๆ อปท. นี่แหละให้ความรู้ได้ แต่ท่านออกมาแล้วว่าจะไปกระทบจิตใจของชาวบ้านในพื้นที่ ท่านเลยอยากให้จังหวัดไปทำให้ รับเป็นข้อเสนอไว้ครับ แต่ถ้าจังหวัดไปต้องไปทั้ง ๒๐๒ แห่ง แต่ถ้าท่านทำเองจะไปได้เร็วกว่า อาจจะซักซ้อมความสามารถของนักจัดเก็บให้มีความแม่นยำ ให้ช่วยท่านนายกฯ ในการประชาสัมพันธ์ แต่ถ้ามีโอกาสดลงพื้นที่จะฝากประเด็นให้ท่านผู้ว่าฯ ได้พูดให้บ่อยๆ นะครับ อย่างที่ฝ่ายเลขาฯ พูดว่า “อยากให้มีความสนใจนักจัดเก็บ” ก็ขอให้คิดถึงว่าประเทศไทยยังมีคนที่ไม่มีที่ดินครอบครองอีกเยอะ เยอะกว่าคนมีที่ดิน ฉะนั้นเมื่อคนมีที่ดินแล้วยังไม่ยอมเสียภาษีหรือเสียน้อย ก็ให้คิดถึงคนที่ไม่มีที่ดินเกิดมาตั้งแต่ท้องพ่อท้องแม่ก็ไม่ได้มีที่ดิน ผิดกับบางคนมี ๑๐๐ - ๒๐๐ ไร่ ก็เป็นข้อตระหนักไว้นะครับ จะได้มีรายได้กลับมาพัฒนาท้องถิ่นนะครับ ทางส่วนราชการมีข้อเสนออะไรไหมครับ

นางสาวอรุณีย์ วิศิษฐ์ชัยนันท

สรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด ขออนุญาตสอบถามค่ะว่า ในระบบฐานข้อมูลมีการระบุตัวเจ้าของที่ดินหรือไม่อย่างไร

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ขอเรียนว่า สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด เป็นเพียงผู้ประสานงานเท่านั้น ในส่วนของรายละเอียด ราคาประเมิน รูปแปลงที่ดิน รวมถึงความเป็นเจ้าของของที่ดินแต่ละแปลง จะอยู่ในความดูแลของสำนักงานที่ดิน ซึ่งจะส่งข้อมูลให้กับ อปท. โดยตรงครับ

นางสาวอรุณีย์ วิศิษฐ์ชัยนันท

สรรพากรพื้นที่ร้อยเอ็ด ถ้าหาก อปท. มีฐานข้อมูลอยู่แล้วก็น่าจะทำได้ง่าย โดยการส่งจดหมายไปก่อน อย่างเช่นกรมสรรพากร การประชาสัมพันธ์เป็นเรื่องหลักของเรา เพื่อให้การจัดเก็บภาษีง่ายขึ้น ฐานข้อมูลเป็นเรื่องสำคัญที่สุดที่จะทำให้เราสามารถดำเนินการจัดเก็บภาษีได้ ตัวที่ควบคุมก็คือเรื่องการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ขอเรียนว่า เป็นหน้าที่ของ อปท. ในระดับพื้นที่ครับที่จะต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อยู่แล้วครับ

นางบุญเพ็ง โท

นายก อบต.น่านวล

ขออนุญาตท่านประธานและคณะกรรมการฯ ทุกท่านค่ะ ในส่วนของ อบต. หรือว่า ทต. ข้อมูลการจัดเก็บภาษี กฎกระทรวง ระเบียบ กฎหมาย เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอยู่ที่ท้องถิ่นหมดแล้ว ในส่วนของ อบต.น่านวล ดิฉันได้ให้ความรู้เกี่ยวกับภาษีกับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ทุกหมู่บ้านเรียบร้อยแล้ว เพราะว่าพื้นที่ อบต.น่านวลเป็นชุมชนที่ทำเตาถ่านขาย ซึ่งเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นและเขาไม่เคยเสียภาษี ก็เป็นประเด็นพอสมควรในปีที่ผ่านมา บางท่านก็ไม่เข้าใจว่าทำไมจะต้องเก็บภาษี แต่ว่า

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ในเมื่อมีกฎหมาย ระเบียบ ออกมาให้เราเก็บ เราก็ต้องทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชน ปรากฏว่า การลงพื้นที่ไม่ได้ยากลำบาก เพียงแต่เราทำความเข้าใจว่ามีภาษีที่ประเภท คงไม่ยากเกินไปหากเราลงพื้นที่จริงๆ ถ้าเกิดว่าเป็นร้านค้าที่ก่อสร้างมานานก็สามารถลดหย่อนค่าเสื่อมราคาได้ ในพื้นที่ อบต.น่านวล พี่น้องประชาชนเข้าใจในการจัดเก็บภาษี แต่ในส่วนของ อบต.เหนือเมือง ขอผ่อนปรนหน่อยว่า ท่านโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดร้อยเอ็ด ท่านบอกว่าท่านเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการแก้ไข ดิฉันคิดว่า ถ้าเขาขอแค่ลดหย่อนภาษี ก็เป็นอำนาจของผู้บริหารอยู่แล้วที่สามารถกระทำได้ โดยตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบข้อเท็จจริง และใช้ดุลพินิจตามอำนาจหน้าที่ลดหย่อนได้ ดิฉันคิดว่าในกรณีของ อบต.เหนือเมือง เป็นเรื่องเล็กน้อย เพราะบางแห่งเขาร้อง ๑๕๗ ด้วย ที่ดินของเขาจะเป็นที่ดำที่สูง อย่างไรก็ตามไม่ทราบ แต่อยู่ในความครอบครองของเขา เข้าข่ายกฎหมายละเมิดด้วย ถ้าจะพูดตรง ๆ คือ เกิดความเสียหายต่อที่ดินของเขา กรณีนี้เขาขอแค่ลดหย่อนภาษี คิดว่าน่าจะจบแค่ อบต.เหนือเมือง ด้วยซ้ำไป ฝากเป็นข้อมูลในการพิจารณา บางที่ต้องใช้หลักรัฐศาสตร์มาร่วมบริหารกับหลักนิติศาสตร์ด้วย อยากให้พูดคุยกันมาก ๆ ประเด็นปัญหาจะได้เกิดขึ้นน้อยลง ฝากถึงท่านนายก อบต.เหนือเมือง ด้วย

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

รับทราบเป็นแนวคิดในการทำงานนะครับ แต่ว่าการจะต้องให้สวดยด้วยนะครับ อย่าให้จบแบบ อบต.บางแห่งนะครับ ที่เจ้าหน้าที่ไปเรียกเก็บภาษีแล้วลดหย่อน ภายหลังจนเป็นเรื่องเป็นราว หมายความว่า เจรจากันได้ แต่อย่าให้ผิดกฎหมายนะครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ขออนุญาตฝากไปยังผู้บริหารท้องถิ่นนะครับ ภาษีตัวนี้เรียนว่าเก็บทุกตารางเมตรนะครับ ผู้ครอบครองและใช้ประโยชน์ไม่ว่าจะครอบครองที่ดินของรัฐ ขอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ท่านก็มีอำนาจที่จะต้องจัดเก็บ โดยให้ท่านดูว่าเขาครอบครองและใช้ประโยชน์ในพื้นที่เท่าไร ประเภทใด กรณีขายของริมถนน จะเป็นของทางหลวงหรืออะไรก็แล้วแต่ หากอยู่ในเขตพื้นที่ของพวกท่าน เขาก็มีหน้าที่ต้องเสียภาษีตามกฎหมายนี้ด้วย ฝากตรงนี้ด้วยนะครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ท่านอื่นมีอะไรเพิ่มเติมไหมครับ หมดแล้วนะครับ ก็คงจะมีการประชุมคราวต่อไป ตามไตรมาสนี้ใช้ไหม

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ตามวาระที่จะมีเรื่องเสนอเข้ามาครับ

นายทวีสิทธิ์ มนตรีชน

นายก ทต.ดงสิงห์ เรียนท่านประธานครับ ของ ทต.ดงสิงห์ ก็มีปัญหาในเรื่องนี้เช่นเดียวกัน เป็นร้านเพิงพักขายปลาริมถนนทางหลวงชนบท เราสามารถเก็บภาษีได้ใช้ไหมครับ

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ ได้หมดครับ ที่ดินของรัฐที่มีผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ ไม่ว่าการครอบครองนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายก็ตาม เขียนไว้ในมาตรา ๖ ของ พ.ร.บ. ครับ

(นายรัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

พอเทียบเคียงกันได้ไหมครับ ท่านไปเก็บขยะในเขตทางหลวงได้ไหม ถ้าการเก็บขยะเป็นหน้าที่ การเก็บภาษีก็เป็นหน้าที่ด้วยเช่นเดียวกัน

นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์

กรรมการและเลขานุการ หากเทียบเคียงเรื่องการเก็บขยะก็เป็นหน้าที่ของ อปท. ครับ ถนนทุกสายก็เป็นหน้าที่ของ อปท. ในการเก็บขยะ และรักษาความสะอาดเรียบร้อยครับ

นายชัยวัฒน์ ชัยเวชพิสิฐ

ประธานฯ

ถ้าหากไม่มั่นใจก็ให้ไปเปิดกฎหมายดูอีกครั้งนะครับ มีระบุไว้ในข้อกำหนดทั้งหมดอยู่แล้ว ก็คงได้ข้อสรุปเรื่องที่ปรึกษา เพื่อทราบ เพื่อพิจารณา และเรื่องอื่น ๆ ที่เป็นประเด็นเพื่อนำไปพัฒนางานในเรื่องของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้มากพอสมควรแล้วนะครับ ขอบพระคุณทุกท่านที่มาประชุมครับ ขอปิดประชุมครับ

ปิดประชุม เวลา ๑๑.๒๐ น.

ลงชื่อ



ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ลงชื่อ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายบุญสรวง พุฒิพัฒน์พาณิชย์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่แทน

กรรมการและเลขานุการ



(นายธวัช แสนบัว)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ