

ที่ อน ๐๐๒๓.๔/ว ๕๕๗



ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี
ถนนศรีอุทัย อน ๖๑๐๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารหรือแนวทางปฏิบัติกรณีผู้มอบสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณประโยชน์ให้กับเทศบาล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุทัยธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๘๐๕

ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุทัยธานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดต่งเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีผู้มอบสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณประโยชน์ให้กับเทศบาลนครต่ง

จังหวัดอุทัยธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า การตอบข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งเรื่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยสามารถดาวน์โหลดได้ที่ www.uthailocal.go.th หัวข้อ “ หนังสือราชการ สถ.จ.อุทัยธานี ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอลงกต วรกี)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร ๐-๕๖๕๑-๑๕๖๕, ๐-๕๖๕๗-๑๕๕๖

กลุ่มงานกฎหมาย
ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
เลขรับ 85
วันที่ 27 ก.พ. 2566
เวลา



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดอุทัยธานี
เลขรับ 769
วันที่ 27 ก.พ. 2566
เวลา

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๘๐๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารíoแนวทางปฏิบัติกรณีผู้มอบสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณประโยชน์ให้กับเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดตรัง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๒๖๐๑
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดตรัง เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีผู้มอบสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณประโยชน์ให้กับเทศบาลนครตรัง ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัดในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์
โทร. ๐๙๒-๒๗๘-๙๗๘๒

lc ๑/๑๑๓
๒๓๖๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ ๒๒๐๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารือแนวทางปฏิบัติกรณีผู้มอบสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณะประโยชน์ให้กับเทศบาลนครตรัง
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตรัง ที่ ตง ๐๐๒๓.๔/๑๕๕๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดตรังได้ทหารือกรณีผู้มอบสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณะประโยชน์ให้กับเทศบาลนครตรัง เนื่องจากเทศบาลนครตรังในฐานะผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาที่สาธารณะสมบัติของแผ่นดินได้มีหนังสือแจ้งให้ ทราบถึงการบุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์บริเวณถนนกันตังพื้นที่ ๒๓.๑ ตารางวา โดยก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ชั้นเดียว (บางส่วน) เพิงไม้ ลาน ค.ส.ล. และบ่อน้ำ เป็นต้น และให้ ดำเนินการรื้อย้ายออกจากพื้นที่ดังกล่าวภายใน ๓๐ วัน แต่ไม่ได้ดำเนินการแต่อย่างใด กลับมีหนังสือแจ้งว่าขอมอบสิ่งปลูกสร้าง/บ่อน้ำ และอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณะประโยชน์ให้กับเทศบาลนครตรังแทนซึ่งเทศบาลนครตรังได้ตรวจสอบข้อกฎหมายเบื้องต้นแล้วพบว่า การรับมอบอาคารหรือทรัพย์สินที่ได้ก่อสร้างไว้ในที่สาธารณะประโยชน์ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครตรังโดยจังหวัดตรังได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือดังกล่าวเทศบาลนครตรังย่อมมีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ หรืออาจนำมาตรการบังคับทางปกครอง ตามมาตรา ๖๓/๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับได้ แต่สำหรับกรณีที่มีหนังสือขอมอบสิ่งปลูกสร้าง/บ่อน้ำ และอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่บนที่สาธารณะประโยชน์ให้กับเทศบาลนครตรังแทนนั้น เมื่อไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติแห่งกฎหมายใดให้อำนาจเทศบาลนครตรังกระทำได้ เทศบาลนครตรังจึงไม่มีอำนาจหน้าที่ในการรับมอบอาคารหรือทรัพย์สินที่ได้ก่อสร้างไว้ในที่สาธารณะประโยชน์ของ ได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดตรังถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามที่เทศบาลนครตรังได้มีหนังสือแจ้งให้ ทราบถึงการบุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์บริเวณถนนกันตังพื้นที่ ๒๓.๑ ตารางวา โดยก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ชั้นเดียว (บางส่วน) เพิงไม้ ลาน ค.ส.ล. และบ่อน้ำ เป็นต้น และให้ ดำเนินการรื้อย้ายออกจากพื้นที่ดังกล่าวภายใน ๓๐ วัน แต่ไม่ได้ดำเนินการแต่อย่างใด กลับมีหนังสือแจ้งว่าขอมอบสิ่งปลูกสร้าง/บ่อน้ำ และอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณะประโยชน์ให้กับเทศบาลนครตรังแทน ประเด็นจึงไม่มีข้อโต้แย้งว่าที่ดินเป็นของใครจึงมีข้อพิจารณาว่าเทศบาลนครตรังสามารถรับมอบสิ่งปลูกสร้าง/บ่อน้ำ และอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าวได้หรือไม่ เห็นว่า เทศบาลนครตรังในฐานะที่มีหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ร่วมกันตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อเทศบาลนครตรังทราบถึงการบุกรุก

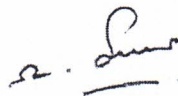
/ที่ดินสาธารณะ ...

ที่ดินสาธารณประโยชน์ก็ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้บุกรุกทราบถึงการบุกรุกอันเป็นการทำหน้าที่ในฐานะผู้ดูแลรักษา และคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินตามกฎหมาย อีกทั้งได้มีคำสั่งให้ผู้บุกรุกได้รื้อถอน สิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ บนที่ดินสาธารณประโยชน์ตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เมื่อปรากฏว่าผู้บุกรุกมิได้ดำเนินการตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย เจ้าพนักงานท้องถิ่นก็ชอบที่จะใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพื่อบังคับให้การปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครอง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมาตรการบังคับทางปกครองที่เทศบาลนครตรังสามารถนำมาใช้บังคับแก่กรณีดังกล่าวได้ อาจใช้มาตรการบังคับตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ หากผู้บุกรุกไม่รื้อถอนสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ บนที่ดินสาธารณประโยชน์ตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เทศบาลนครตรังก็มีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยดำเนินการหรือจัดให้มีการรื้อถอนอาคารดังกล่าวเองได้ โดยเจ้าของเป็นผู้เสียค่าใช้จ่าย หรือใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยเรียกให้ผู้บุกรุกชำระค่าปรับทางปกครอง เป็นรายวันกรณีที่ดินเทศบาลนครตรังไม่ได้เข้ารื้อถอนเอง ตามมาตรา ๖๓/๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเป็นดุลพินิจของเทศบาลนครตรังจะได้พิจารณาว่ามาตรการ บังคับทางปกครองใดมีประสิทธิภาพและสมประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่ดินสาธารณประโยชน์ ตามนัยบันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๖๗/๒๕๕๗ อย่างไรก็ดี ตามประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๔ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้กำหนดมาตรการกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาสาธารณสมบัติของแผ่นดินจัดการรื้อถอนอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจขายโดยวิธีที่เห็นสมควรซึ่งทรัพย์สินที่รื้อถอนหรืออยู่ในอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น และให้นำความ ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๒๗ มาใช้บังคับแก่เงินที่ขายทรัพย์สินนั้นได้โดยอนุโลม ในส่วนประเด็นเรื่องเทศบาลนครตรังสามารถรับมอบสิ่งปลูกสร้าง/บ่อน้ำ และอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณประโยชน์ ได้หรือไม่ เห็นว่า สิ่งปลูกสร้าง/บ่อน้ำเป็นส่วนควบของที่ดิน เมื่อ ไม่มีกรรมสิทธิ์ใด ในที่ดินสาธารณประโยชน์ จึงไม่มีสิทธิ์ที่จะโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินดังกล่าวให้เทศบาล ประกอบกับกรณีดังกล่าว ไม่มีกฎหมายรองรับให้กระทำได้ ดังนั้น เทศบาลนครตรังจึงไม่สามารถรับมอบสิ่งปลูกสร้าง/บ่อน้ำ และอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่บนที่ดินสาธารณประโยชน์

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดตรังแจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลนครตรัง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร. ๐๙๒-๒๗๘-๙๗๘๒