

ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา

การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา นั้น เป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ในการร่วมคิดร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมสร้างร่วมจัดทำ ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ในเขตพื้นที่ของเทศบาล ตำบลนาโพธิ์พัฒนา ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน การพัฒนาเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา จะ สมบูรณ์ได้จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของชุมชนในพื้นที่ ให้เกิดความตระหนักร่วมกันแก้ไขปัญหาและ ความเข้าใจในทางแก้ไขปัญหากันอย่างจริงจัง เทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา ยังได้เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของ การพัฒนาในทุกกลุ่มทุกวัยของประชากร

การวิเคราะห์ภารกิจอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา ในการพัฒนาทางด้าน เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม พระราชบัญญัติเทศบาล พ .ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ .ศ. ๒๕๔๒ และรวมกฎหมายอื่นของเทศบาล ใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วย ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าเทศบาลตำบล มีอำนาจ หน้าที่เข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยวิเคราะห์ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจตามหลัก SWOT เทศบาลตำบลนาโพธิ์ พัฒนา กำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนา จังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐ บาล และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น ๗ ด้าน ดังนี้

๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น

- (๑) การจัดการและดูแลสถานียขนส่งทางบกและทางน้ำ
- (๒) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๓) การจัดให้มีและการบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (๔) การสาธารณสุขการ
- (๕) การจัดให้มีและการบำรุงทางน้ำและทางบก
- (๖) การจัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (๗) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (๘) การจัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม

๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและการควบคุมโรคติดต่อ
- (๓) การป้องกัน การบำบัดโรค และการจัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล
- (๔) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส
- (๕) การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน และที่สาธารณะ
- (๖) การจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (๗) การจัดให้มีการบำรุงสถานที่สำหรับนักกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ สวน สัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราษฎร
- (๘) การบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓) การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนในเขตสภาตำบล

๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาตำบล และประสานการจัดทำแผนพัฒนาตำบลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- (๒) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
- (๓) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๔) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุนและการทำกิจกรรมไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ

๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒) การจัดตั้งและการดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- (๓) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
- (๔) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (๕) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ

๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๓) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
- (๔) การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา และการส่งเสริมวัฒนธรรม

๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) สนับสนุนสภาเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่นสนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาเทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๓) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘ การวิเคราะห์ศักยภาพตำบล (SWOT)

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<u>โครงสร้างของเทศบาล</u> ๑. โครงสร้างการบริหารงานของเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา ประกอบด้วย - สภาเทศบาล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติและควบคุมฝ่ายบริหาร - นายกเทศมนตรีทำหน้าที่บริหารกิจการของเทศบาล <u>การกำกับดูแล</u> - ปลัดเทศบาล เป็นผู้บังคับบัญชา พนักงานเทศบาล ลูกจ้างของเทศบาล รองจากนายกเทศมนตรีและรับผิดชอบงานราชการประจำทั่วไปของเทศบาลให้เป็นไปตามเป้าหมาย <u>การแบ่งส่วนราชการ</u> - การบริหารงานของเทศบาลตามภาระหน้าที่ดังนี้ ๑. สำนักปลัดเทศบาล ๒. กองคลัง ๓. กองช่าง <u>ระเบียบ – กฎหมาย</u> - เทศบาลนาโพธิ์พัฒนา มีอำนาจหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ <u>บุคลากร</u> - เทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา ได้กำหนดตำแหน่งของพนักงานเทศบาลได้เหมาะสมกับภารกิจอำนาจหน้าที่ตามสภาพการณ์ปัจจุบันที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี <u>งบประมาณ</u> - เทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนาเป็นเทศบาลชั้นกลางที่มีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมฯ จำนวน ๑๗ ล้านบาท ในส่วนที่เป็นรายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรเงินอุดหนุนจำนวน ๓๒ ล้านบาทในปีที่ผ่านมา	<u>การเมือง-การปกครอง</u> ๑. ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๔ ปี ซึ่งจะต้องพ้นจากตำแหน่งเมื่อถึงคราวออกตามวาระหรือมีการยุบสภา ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการพัฒนาเทศบาลระยะยาว ๒. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง <u>การกำกับดูแล</u> - เทศบาลยังอยู่ภายใต้กำกับดูแลจากส่วนกลางและภูมิภาค <u>ระเบียบ – กฎหมาย</u> - ระเบียบกฎหมายบางฉบับมีความไม่สอดคล้องกับการบริหารงานท้องถิ่น เช่น พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้เทศบาลมีรายจ่ายด้านบุคลากรและประโยชน์ตอบแทนอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๔๐ <u>บุคลากร</u> - เดิมเทศบาลได้กำหนด ๓๖ อัตรา แต่ปัจจุบันมีผู้ดำรงตำแหน่งจริง ๓๑ อัตรา ทำให้จำนวนบุคลากรที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจและกรอบอัตรากำลังที่กำหนดไว้ <u>งบประมาณ</u> - เงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับจัดสรรระบุเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินและการเบิกจ่าย - เงินรายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรอุดหนุน ไม่เพียงพอและไม่เป็นไปตามกฎหมายกำหนดไว้

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<u>การประสานงาน/ความร่วมมือ</u> - เทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนาได้จัดตั้งชุมชนย่อยจำนวน ๖ ชุมชนทำหน้าที่ประสานงานระหว่างเทศบาลกับประชาชนในชุมชนทำให้เทศบาลได้ทราบถึงปัญหาความต้องการของชุมชน <u>เครื่องมืออุปกรณ์</u> - เทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนามีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย เช่น เครื่องใช้สำนักงาน คอมพิวเตอร์ ระบบสารสนเทศ เพียงพอในการบริหารจัดการในสำนักงานสามารถอำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้	<u>การประสานงาน/ความร่วมมือ</u> - สมาชิกในครัวเรือนไม่เข้าร่วมเป็นสมาชิกกลุ่มในชุมชนและขาดความสามัคคีร่วมมือกันในชุมชน <u>เครื่องมืออุปกรณ์</u> - เทศบาลยังขาดแคลนเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเก็บขนขยะมูลฝอย หรือซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างต่างๆ และวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการระบับและป้องกันอัคคีภัยยังมีไม่เพียงพอ ประกอบกับอุปกรณ์ที่มีสภาพเสื่อมโทรมชำรุด

ปัจจัยภายนอกทั้งที่เป็นโอกาส (O) และข้อจำกัด/อุปสรรค (t) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วยปัจจัยต่างๆ ที่ต้องนำมาพิจารณา ดังนี้

๑. ด้านการเมือง ได้แก่ ระดับความขัดแย้งทางการเมือง กลุ่มผลประโยชน์ เป็นต้น
๒. ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ เศรษฐกิจรวมในพื้นที่ เช่น ผลผลิต รายได้ รายจ่าย การออม การลงทุน การใช้ที่ดิน แรงงาน การเกษตรกรรม การพาณิชย์กรรม การคลัง
๓. ด้านสังคม
๔. นโยบายรัฐบาล / กฎหมาย
๕. เทคโนโลยี

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<u>ด้านการเมือง</u> - จังหวัดชุมพร มี ส.ส.,ส.ว. ซึ่งไม่มีปัญหาความขัดแย้งในความคิดการพัฒนาจังหวัดเพราะต้องถือปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล <u>ด้านเกษตรกรรม</u> ๑. พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนาเหมาะสมแก่การทำการเกษตรซึ่งที่สำคัญ ได้แก่ การปลูกไม้ยืนต้น เช่น ปาล์ม ยาง หุเรียน มะพร้าว ฯลฯ ๒. มีแหล่งน้ำธรรมชาติและมีคลองชลประทานตลอดจนคูคลองธรรมชาติ การสร้างฝาย บ่อน้ำ ตัน สระเก็บน้ำ และประปาหมู่บ้าน ซึ่งเพียงพอต่อความจำเป็นในการเกษตรกรรม	<u>ด้านการเมือง</u> ๑. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ๒. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการปกครองระบอบประชาธิปไตย <u>ด้านเกษตรกรรม</u> ๑. ปัจจุบันมีการเพิ่มขึ้นของประชาชนที่อยู่อาศัยสถานประกอบการต่างๆ เพิ่มขึ้น ทำให้พื้นที่ทางการเกษตรลดน้อยลง ๒. เกษตรกรขาดความรู้เรื่องการตลาดและการปรับปรุงคุณภาพของผลผลิตให้ตรงกับความต้องการของตลาด ๓. เกษตรกรขาดการรวมกลุ่มเพื่อสร้างอำนาจต่อรองในการจำหน่ายผลผลิตทำให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง
จุดแข็ง	จุดอ่อน

ด้านเศรษฐกิจ/แรงงาน

๑. ปัจจุบันในเขตเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนาได้มีการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและการบริหารด้านต่างๆ มากขึ้นประชาชนส่วนใหญ่จึงทำงานรับจ้างในสถานประกอบการเพิ่มขึ้น
๒. เทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนาอยู่ห่างจากกรุงเทพฯ ไม่มากนักมีการคมนาคมสะดวก ปัจจัยพื้นฐานเหมาะแก่การลงทุนทำให้เกิดการลงทุนในพื้นที่ทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรมและสถานประกอบการ
๓. การคมนาคมของเทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนามีทำเลที่ติดกับถนนทางหลวงแผ่นดิน จึงมีความสะดวกในการขนส่งสินค้า

ด้านการศึกษา

๓. เทศบาลตำบลนาโพธิ์พัฒนา มีโรงเรียนที่อยู่ในพื้นที่ จำนวน ๒ โรงเรียน โรงเรียนเอกชนจำนวน ๑ โรงเรียน และมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจำนวน ๒ แห่ง

ด้านเศรษฐกิจ/แรงงาน

๑. วิฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมาส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง อัตราการจ้างงานลดต่ำ ประชาชนว่างงานหันมาประกอบอาชีพค้าขายเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย
๒. แรงงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานไร้ฝีมือและมีแรงงานส่วนหนึ่งที่เป็นแรงงานไร้ฝีมือ (ต่างด้าว) ที่ประกอบอาชีพอยู่ในพื้นที่

ด้านการศึกษา

๑. พื้นที่โรงเรียนอยู่ในศาสนสถานที่มีอยู่อย่างจำกัด ไม่สามารถขยายพื้นที่โรงเรียน
๒. มีการแข่งขันสูงระหว่างโรงเรียนที่อยู่ในเขตเทศบาลและโรงเรียนเอกชน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ผู้ประกอบการขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มลพิษทางน้ำ

- ชุมชนไม่มีการบำบัดน้ำเสียก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติ

การจัดการขยะมูลฝอย

- ขาดแคลนงบประมาณในการก่อสร้างและดำเนินการระบบจัดการขยะมูลฝอยที่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล