



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช ๒๕๒๒

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่ ๑/๒๕๕๔

วันที่ ๑๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๔

นางนิตยา ลิมศิลา

ผู้อุทธรณ์

นายกเทศมนตรีตำบลท่าศาลา

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ด้วยเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ นางนิตยา ลิมศิลา ได้อุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลท่าศาลา) มีประเด็นที่ต้องพิจารณาตามอุทธรณ์ของนางนิตยา ลิมศิลา ดังนี้

๑. นางนิตยา ลิมศิลา ได้เคยอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลท่าศาลา) แล้วเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ แต่ยังไม่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

๒. ในระหว่างที่ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับ แจ้งคำวินิจฉัยจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามอุทธรณ์ ลว. ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ นั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีคำสั่งที่ ๒/ ๒๕๕๔ ระบุถึงการก่อสร้างอีกครั้ง ซึ่งประเด็นนี้ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งอยู่

๓. ผู้อุทธรณ์อ้างข้อเท็จจริงตามที่ได้อุทธรณ์ไว้ ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ

๓.๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้แจ้งคำสั่งอนุญาต/ไม่อนุญาตให้นางนิตยา ลิมศิลา ภายใน ๔๕ วัน ซึ่งขัดกับ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒

๓.๒ เมื่อไม่ได้รับแจ้งคำสั่งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ภายในกำหนดนางนิตยา ลิมศิลา จึงดำเนินการก่อสร้างจนแล้วเสร็จ เพราะเข้าใจว่าสามารถก่อสร้างได้

๓.๓ ผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าให้แก้ไขและยื่นคำขออนุญาต หลังจากพ้นกำหนดระยะเวลาตามกฎหมายและผู้อุทธรณ์ได้ก่อสร้างเสร็จแล้ว

๓.๔ คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขการก่อสร้าง โดยมีคำสั่งให้เจ้าของอาคารรายอื่นแก้ไขด้วยนั้นไม่ถูกต้อง

สำเนาถูกต้อง

(นายมนัส นาคประสิทธิ์)
ปลัดเทศบาลตำบลท่าศาลา

อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๕๑ (๒) (๓) คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้เชิญ
คู่กรณีมาสอบถาม

ข้อเท็จจริงจึงได้ความว่า เมื่อ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ นางนิตยา ลีมีศิลา ได้ยื่นคำขอ
อนุญาตก่อสร้างรั้วเหล็ก ต่อเทศบาลตำบลท่าศาลา ต่อมาวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
นายกเทศมนตรีตำบลท่าศาลา ได้มีคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไข เพราะการก่อสร้างรั้วตามที่นางนิตยา ลีมี
ศิลาขออนุญาตนั้น รั้วต้องไม่มีสิ่งปกคลุม โดยกำหนดให้แก้ไขและยื่นคำขออนุญาตภายใน ๓๐ วัน

ต่อมาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ นายกเทศมนตรีตำบลท่าศาลาอาศัยอำนาจตาม
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐, ๔๑, ๔๓ ออกคำสั่งให้นางนิตยา ลีมีศิลา
ระงับการก่อสร้างเพราะการก่อสร้างไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย และในวันเดียวกันนายกเทศมนตรี
ตำบลท่าศาลาก็มีหนังสือแจ้งให้ ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขออุทธรณ์ และแก้ไขแบบแปลน ภายใน ๓๐ วัน

ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ นางนิตยา ลีมีศิลาได้อุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรี
ตำบลท่าศาลาอำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี กรณีที่ นายกเทศมนตรีตำบลท่าศาลา มีคำสั่งให้ระงับ
การก่อสร้างต่อเติมอาคาร บ้านเลขที่ ๒๒๙/๑ หมู่ ๘ ถนนเฉลิมพระเกียรติ ตำบลท่าศาลา อำเภอ
เมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี แต่เนื่องจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้ส่งอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ฉบับ ลว. ๒๙
เมษายน ๒๕๕๔ มาให้คณะกรรมการอุทธรณ์วินิจฉัย

และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ นางนิตยา ลีมีศิลาจึงอุทธรณ์อีกครั้ง

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในเขตเทศบาลและเขตราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด
ลพบุรี ได้ร่วมกันพิจารณาจากคำอุทธรณ์ของนางนิตยา ลีมีศิลา ประกอบกับพยานหลักฐานและ
เอกสารต่างๆ แล้ว ได้มีคำวินิจฉัยดังนี้

ในประเด็นข้อ ๑ ที่ผู้อุทธรณ์ขออุทธรณ์ว่า “ได้เคยอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น
(นายกเทศมนตรีตำบลท่าศาลา) แล้วเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ แต่ยังไม่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยจาก
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์” ประเด็นนี้ตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช ๒๕๒๒
มาตรา ๕๒ วรรค ๒ บัญญัติ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นส่งอุทธรณ์และหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปยัง
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วัน และ วรรค ๓ บัญญัติให้คณะกรรมการวินิจฉัย
อุทธรณ์ภายใน ๖๐ วัน แต่กรณีนี้เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ส่งอุทธรณ์ของนางนิตยา ลีมีศิลามาให้
คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์

สำเนาถูกต้อง



(นายมนัส นาคประสิทธิ์)
ปลัดเทศบาลตำบลท่าศาลา

ภายในกำหนด และล่วงเลยกำหนดระยะเวลาตามกฎหมายแล้ว กรณีนี้คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ จึงไม่ต้องพิจารณา

ในประเด็นข้อ ๒ ที่ผู้อุทธรณ์ขออุทธรณ์ว่า " ในระหว่างที่ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับ แจ้งคำวินิจฉัยจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามอุทธรณ์ ลว. ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ นั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีคำสั่งที่ ๒/ ๒๕๕๔ ระวังการก่อสร้างอีกครั้ง ซึ่งประเด็นนี้ คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ มีคำวินิจฉัยว่า ตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช ๒๕๒๒ มาตรา ๕๒ วรรคท้าย บัญญัติให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์/ ศาล นั้นย่อมหมายความว่า ในระหว่างอุทธรณ์คู่กรณีต้องหยุดกระทำการเพื่อบรรเทาความเสียหายของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งในขณะที่มีการอุทธรณ์คำสั่งอยู่จึงเป็นการไม่ชอบ

ในประเด็นข้อ ๓ ที่ผู้อุทธรณ์ขออุทธรณ์ว่า "ผู้อุทธรณ์อ้างข้อเท็จจริงตามที่ได้อุทธรณ์ไว้ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔" กล่าวคือ

๓.๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้แจ้งคำสั่งอนุญาต/ไม่อนุญาตให้วางนิตยา ลืมศิลา ภายใน ๔๕ วัน ซึ่งขัดกับ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๓.๒ เมื่อไม่ได้รับแจ้งคำสั่งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ภายในกำหนดวางนิตยา ลืมศิลา จึงดำเนินการก่อสร้างจนแล้วเสร็จ เพราะเข้าใจว่าสามารถก่อสร้างได้

๓.๓ ผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าให้แก้ไขและยื่นคำขออนุญาต หลังจากพ้นกำหนดระยะเวลาตามกฎหมายและผู้อุทธรณ์ได้ก่อสร้างเสร็จแล้ว

๓.๔ คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขการก่อสร้าง โดยมีได้มีคำสั่งให้เจ้าของอาคารรายอื่นแก้ไขด้วยนั้นไม่ถูกต้อง

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีคำวินิจฉัยดังนี้ ในประเด็นข้อ ๓.๒ และ๓.๔ นั้น ตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช ๒๕๒๒ มาตรา ๕๑ (๑) บัญญัติให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น แต่กรณีตามอุทธรณ์ ข้อ ๓.๒ , ๓.๔ นั้น ไม่ปรากฏว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งอย่างไรและไม่ได้ผู้อุทธรณ์ คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ดังนั้นคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงไม่มีอำนาจวินิจฉัยในประเด็นนี้

ส่วนอุทธรณ์ในข้อ ๓.๑ และ๓.๓ ได้มีคำวินิจฉัยดังนี้ เทศบาลตำบลท่าศาลา เป็นเขตควบคุมอาคาร ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๕๔๓ เนื่องจากเป็นท้องที่ที่มิประกาศให้ใช้บังคับผังเมืองรวม ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองโดยไม่ต้องตราพระราชกฤษฎีกา มีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๓ ตามข้อเท็จจริง ผู้

สำเนาถูกต้อง



(นายมนัส นาคประสิทธิ์)
ปลัดเทศบาลตำบลท่าศาลา

อุทธรณ์ได้ทำการก่อสร้างต่อเติมอาคารขนาดกว้างประมาณ ๕๐๐ เมตร ยาวประมาณ ๒๓.๐๐ เมตร ดังกล่าว ณ บ้านเลขที่ ๒๙๙/๑ หมู่ที่ ๘ ถนนเฉลิมพระเกียรติ ตำบลท่าศาลา อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ซึ่งได้ดำเนินการก่อสร้างโดยมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น แต่เนื่องจากการก่อสร้างต่อเติมอาคารดังกล่าวสามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงได้ เทศบาลตำบลท่าศาลา จึงได้มีคำสั่ง (แบบ ค.๓) ให้ระงับการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ตามมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง หรือให้ระงับการรื้อถอนอาคารตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง (กรณีที่กระทำโดยมิได้รับใบอนุญาต) และคำสั่ง (แบบ ค.๑๐) ให้ดำเนินการแก้ไขและให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง (กรณีที่กระทำโดยมิได้รับอนุญาต) แต่ผู้อุทธรณ์ยังคงดำเนินการก่อสร้างต่อไปจนแล้วเสร็จ เมื่อพิจารณาจากเหตุและอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช ๒๕๒๒ มาตรา ๔๒ และตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ.๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช ๒๕๒๒ ข้อ ๔๐ (๓) แล้ว เห็นว่า คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่สั่งการให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการฯ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการถูกต้องตามอำนาจหน้าที่แล้ว แต่เนื่องจากในส่วนของการดำเนินการของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการพิจารณาและแจ้งคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้นาง นิตยา ลิมศิลาทราบไม่ได้เป็นไปภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และการพิจารณาออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นครั้งที่ ๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๕๒ วรรคท้ายบัญญัติให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์/ศาลนั้น ย่อมหมายความว่าในระหว่างอุทธรณ์คู่กรณีต้องหยุดการกระทำเพื่อรอคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์/ศาล การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งในขณะที่มีการอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นอยู่จึงเป็นการไม่ชอบ

ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ (นางนิตยา ลิมศิลา) ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยอุทธรณ์นี้ มีสิทธิเสนอคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อศาลปกครองกลาง หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองกลาง ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ตามมาตรา ๕๒ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช ๒๕๒๒

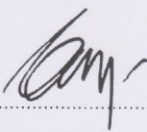
ลงชื่อ ประธานกรรมการ ลงชื่อ กรรมการ
(นายวัชร ทิพย์พิลา) (นางอรรณ ไทวานิช)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

อัยการจังหวัด ประจำ สนง.อัยการสูงสุด
ปฏิบัติราชการแทนอัยการจังหวัดลพบุรี

ดำเนินถูกต้อง

(นายพนัส นาคประสิทธิ์)
ปลัดเทศบาลตำบลท่าศาลา

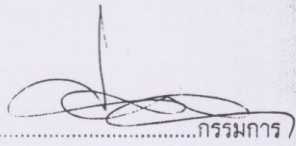
ลงชื่อ 

กรรมการ

(นายยงยุทธ กุศลนาม)

จากจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดจังหวัดลพบุรี

ลงชื่อ 

พ.อ. ประสิทธิ์

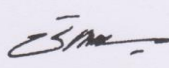
กรรมการ

(พ.อ. ประสิทธิ์ กัลยาณธรรม)

พนักงานสอบสวน (สัญญาบัตร ๔)

กลุ่ม งานสอบสวนปฏิบัติ ราชการแทน

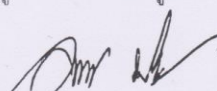
ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดลพบุรี

ลงชื่อ 

กรรมการ

(นายชัยชาญ สิทธิวิธธรรม)

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดลพบุรี

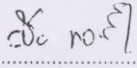
ลงชื่อ 

กรรมการ

(นายอุดมศักดิ์ ปัญญาโรจน์)

ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ราชพัสดุ ปฏิบัติราชการแทน

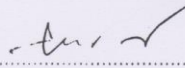
ธนารักษ์พื้นที่ลพบุรี

ลงชื่อ 

กรรมการ

(นายวิชัย กวাত্রา)

ประธานหอการค้าจังหวัดลพบุรี(แทน)

ลงชื่อ 

กรรมการ

(นายสุพจน์ กิจฉัญญปรีดา) เลขานุการ

โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลพบุรี

สำเนาถูกต้อง



(นายมนัส นาคประสิทธิ์)

ปลัดเทศบาลตำบลท่าศาลา