

## ส่วนที่ ๒

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคนทุกวัย

#### ๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

##### ๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี



#### 1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสถานะแวดล้อมของ ประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย เอกราช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ ทุกรูปแบบ และทุกระดับ ความรุนแรง ควบคุมไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้าน ความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหา แบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล

**ตัวชี้วัด** ประกอบด้วย (๑) ความสุขของประชากรไทย (๒) ความมั่นคง ปลอดภัยของประเทศ (๓) ความพร้อมของกองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง และการมี ส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ความมั่นคง (๔) บทบาทและการยอมรับในด้านความมั่นคงของไทยในประชาคมระหว่าง ประเทศ และ (๕) ประสิทธิภาพการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

โดยประเด็น ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ประกอบด้วย ๕ ประเด็น ได้แก่

๑. การรักษาความสงบภายในประเทศ เพื่อสร้างเสริมความสงบเรียบร้อย และสันติสุขให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติบ้านเมือง โดย (๑) การพัฒนาและเสริมสร้างคน ในทุกภาคส่วนให้มีความเข้มแข็ง มีความพร้อมตระหนักในเรื่องความมั่นคง และมี ส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา (๒) การพัฒนาและเสริมสร้างความจงรักภักดีต่อสถาบัน หลักของชาติ (๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีเสถียรภาพและมีธรรมาภิบาล เห็นแก่ประโยชน์ของ ประเทศชาติมากกว่าประโยชน์ส่วนตน และ (๔) การพัฒนาและเสริมสร้างกลไก ที่สามารถป้องกันและขจัดสาเหตุของประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญ

๒. การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง เพื่อแก้ไข ปัญหาเดิม และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาใหม่เกิดขึ้น โดย (๑) การแก้ไขปัญหาความมั่นคง ในปัจจุบัน (๒) การติดตาม เฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไข ปัญหาที่อาจอุบัติขึ้นใหม่ (๓) การสร้างความปลอดภัยและความสันติสุขอย่างถาวรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ (๔) การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งทางบกและทางทะเล

๓. การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อ ความมั่นคงของชาติเพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพและหน่วยงานด้าน ความมั่นคง โดย (๑) การพัฒนาระบบงานข่าวกรองแห่งชาติแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ (๒) การพัฒนาและพัฒนากำลังอำนาจแห่งชาติ กองทัพและหน่วยงานความมั่นคง รวมทั้งภาครัฐและภาคประชาชน ให้พร้อมป้องกันและรักษาอธิปไตยของ ประเทศ และเผชิญภัยคุกคามได้ทุกมิติทุกรูปแบบและทุกระดับ และ (๓) การพัฒนา ระบบเตรียมพร้อมแห่งชาติและการบริหารจัดการภัยคุกคามให้มีประสิทธิภาพ

๔. การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่มีใช้ภาครัฐ เพื่อสร้างเสริมความสงบสุข สันติสุข ความมั่นคง และความเจริญ ก้าวหน้า ให้กับประเทศชาติ ภูมิภาค และโลก อย่างยั่งยืน โดย (๑) การ เสริมสร้างและรักษาดุลยภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ (๒) การเสริมสร้างและ ดำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค และ (๓) การร่วมมือทางการพัฒนากับ ประเทศเพื่อนบ้าน ภูมิภาค โลก รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่มีใช้ภาครัฐ

๕. การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม เพื่อให้ กลไกสำคัญต่าง ๆ ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการใช้หลักธรรมาภิบาล และ การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด โดย (๑) การพัฒนากลไกให้พร้อมสำหรับการติดตาม เฝ้าระวัง แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหาความมั่นคงแบบองค์รวม อย่างเป็นรูปธรรม (๒) การบริหารจัดการความมั่นคงให้อื้ออานวยต่อการพัฒนา ประเทศในมิติอื่น ๆ และ (๓) การพัฒนากลไกและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง

## ๒. ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน มีเป้าหมาย การพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ บนพื้นฐาน แนวคิด ๓ ประการ ได้แก่ (๑) “ต่อยอดอดีต” โดยมองกลับไปที่รากเหง้าทางเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และจุดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติ ที่หลากหลาย รวมทั้งความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของประเทศในด้านอื่น ๆ นำมา ประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจ และสังคมโลกสมัยใหม่ (๒) “ปรับปรุงปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่นาคต ผ่านการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และดิจิทัล และการปรับสภาพแวดล้อม ให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการอนาคต และ (๓) “สร้างคุณค่าใหม่ ในอนาคต” ด้วยการเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการพัฒนาคนรุ่นใหม่ รวมถึงปรับ รูปแบบธุรกิจ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของตลาด ผสมผสานกับยุทธศาสตร์ที่รองรับอนาคต บนพื้นฐานของการต่อยอดอดีตและปรับปรุงปัจจุบัน พร้อมทั้งการส่งเสริม และสนับสนุนจากภาครัฐ ให้ประเทศไทยสามารถสร้างฐานรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก ควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้และ การกินดีอยู่ดี รวมถึงการเพิ่มขึ้นของคนชั้นกลางและลดความเหลื่อมล้ำของคน ในประเทศได้ในคราวเดียวกัน

### ตัวชี้วัด ประกอบด้วย

๑. การเกษตรสร้างมูลค่า ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลผลิตการผลิต ทั้งเชิงปริมาณและมูลค่า และความหลากหลายของสินค้าเกษตร ประกอบด้วย (๑) เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น (๒) เกษตรปลอดภัย (๓) เกษตรชีวภาพ (๔) เกษตรแปรรูป และ (๕) เกษตรอัจฉริยะ

๒. อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต โดยสร้างอุตสาหกรรมและบริการ แห่งอนาคตที่ขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่ประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยนวัตกรรมและ เทคโนโลยีแห่งอนาคต ประกอบด้วย (๑) อุตสาหกรรมชีวภาพ (๒) อุตสาหกรรมและ บริการการแพทย์ครบวงจร (๓) อุตสาหกรรมและบริการดิจิทัล ข้อมูล และปัญญาประดิษฐ์ (๔) อุตสาหกรรมและบริการขนส่งและโลจิสติกส์และ (๕) อุตสาหกรรม ความมั่นคงของประเทศ

๓. สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว โดยการรักษาการเป็น จุดหมายปลายทางที่สำคัญของการท่องเที่ยวระดับโลกที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวทุกระดับ และเพิ่มสัดส่วนของนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพสูง ประกอบด้วย (๑) ท่องเที่ยวเชิง สร้างสรรค์และวัฒนธรรม (๒) ท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ (๓) ท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงาม และแพทย์แผนไทย (๔) ท่องเที่ยวสำราญทางน้ำ และ (๕) ท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค

๔. โครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมไทย เชื่อมโลก ครอบคลุมถึงโครงสร้างพื้นฐาน ทางกายภาพในด้านโครงข่ายคมนาคม พื้นที่และเมือง รวมถึงเทคโนโลยี ตลอดจน โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ โดย (๑) เชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมไร้รอยต่อ (๒) สร้าง และพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (๓) เพิ่มพื้นที่และเมืองเศรษฐกิจ (๔) พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานเทคโนโลยีสมัยใหม่ และ (๕) รักษาและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ มหภาค

๕. พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ สร้างและพัฒนา ผู้ประกอบการยุคใหม่ ที่มีทักษะและจิตวิญญาณของการเป็นผู้ประกอบการที่มี ความสามารถในการแข่งขันและมีอัตลักษณ์ชัดเจน โดย (๑) สร้างผู้ประกอบการอัจฉริยะ (๒) สร้างโอกาสเข้าถึงบริการทางการเงิน (๓) สร้างโอกาสเข้าถึงตลาด (๔) สร้างโอกาสเข้าถึงข้อมูล และ (๕) ปรับบทบาทและโอกาสการเข้าถึงบริการภาครัฐ

### ๓. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ เพื่อพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ โดยคนไทยมีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีพัฒนาการที่รอบด้าน และมีสุขภาวะที่ดีในทุกช่วงวัย มีจิตสาธารณะ รับผิดชอบต่อสังคมและผู้อื่น มัธยัสถ์ อดออม โอบอ้อมอารี มีวินัย รักษาศีลธรรม และเป็นพลเมืองดีของชาติ มีหลักคิด ที่ถูกต้อง มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ ๒๑ มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ ๓ และอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่น มินิสรักการเรียนรู้ และการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอด ชีวิต สู่การเป็นคนไทยที่มีทักษะสูง เป็นนวัตกรรม นวัตกรรม นักคิด ผู้ประกอบการ เกษตรกรยุคใหม่ และอื่น ๆ โดยมีสัมมาชีพตามความถนัดของตนเอง

**ตัวชี้วัด** ประกอบด้วย (๑) การพัฒนาคุณภาพชีวิต สุขภาวะ และความเป็นอยู่ ที่ดีของคนไทย (๒) ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต และ (๓) การพัฒนา สังคมและครอบครัวไทย

โดยประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ประกอบด้วย ๗ ประเด็น ได้แก่

๑. การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม มุ่งเน้นให้สถาบันทางสังคมร่วม ปลุกฝังค่านิยมและวัฒนธรรม ที่พึงประสงค์โดย (๑) การปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรม ผ่านการเลี้ยงดูในครอบครัว (๒) การบูรณาการเรื่อง ความซื่อสัตย์ วินัย คุณธรรม จริยธรรม ในการจัดการเรียนการสอนในสถานศึกษา (๓) การสร้างความเข้มแข็ง ในสถาบันทางศาสนา (๔) การปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมโดยใช้ชุมชนเป็นฐาน (๕) การสร้างค่านิยมและ วัฒนธรรมที่พึงประสงค์จากภาคธุรกิจ (๖) การใช้สื่อและ สื่อสารมวลชนในการปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมของ คนในสังคม และ (๗) การส่งเสริม ให้คนไทยมีจิตสาธารณะและมีความรับผิดชอบต่อส่วนรวม

๒. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต มุ่งเน้นการพัฒนาคนเชิงคุณภาพ ในทุกช่วงวัย ประกอบด้วย (๑) ช่วงการตั้งครรภ์/ปฐมวัย เน้นการเตรียมความพร้อม ให้แก่พ่อแม่ก่อนการตั้งครรภ์ (๒) ช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น ปลูกฝังความเป็นคนดี มีวินัย พัฒนาทักษะการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับศตวรรษที่ ๒๑ (๓) ช่วงวัยแรงงาน ยกระดับ ศักยภาพ ทักษะและสมรรถนะแรงงานสอดคล้องกับความต้องการของตลาด และ (๔) ช่วงวัยผู้สูงอายุ ส่งเสริมให้ ผู้สูงอายุเป็นพลังในการขับเคลื่อนประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากร มนุษย์

๓. ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงใน ศตวรรษที่ ๒๑ มุ่งเน้นผู้เรียนให้มีทักษะ การเรียนรู้และมีใจใฝ่เรียนรู้ตลอดเวลา โดย (๑) การปรับเปลี่ยนระบบการเรียนรู้ให้เอื้อต่อการพัฒนาทักษะสำ หรับศตวรรษที่ ๒๑ (๒) การเปลี่ยนโฉมบทบาท “ครู” ให้เป็นครูยุคใหม่ (๓) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบ บริหาร จัดการศึกษาในทุกระดับ ทุกประเภท (๔) การพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิต (๕) การสร้างความตื่นตัวให้คน ไทยตระหนักถึงบทบาท ความรับผิดชอบ และการวาง ตำแหน่งของประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์และ ประชาคมโลก (๖) การวาง พื้นฐานระบบรองรับการเรียนรู้โดยใช้ดิจิทัลแพลตฟอร์ม และ (๗) การสร้างระบบ การศึกษาเพื่อเป็นเลิศทางวิชาการระดับนานาชาติ

๔. การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย โดย (๑) การพัฒนา และส่งเสริมพหุปัญญาผ่าน ครอบครัว ระบบสถานศึกษา สภาพแวดล้อม รวมทั้งสื่อ ตั้งแต่ระดับปฐมวัย (๒) การสร้างเส้นทางอาชีพ สภาพแวดล้อมการทำงาน และระบบ สนับสนุน ที่เหมาะสมสำหรับผู้มีความสามารถพิเศษผ่านกลไกต่าง ๆ และ (๓) การดึงดูด กลุ่มผู้เชี่ยวชาญต่างชาติและคนไทยที่มีความสามารถในต่างประเทศให้มาสร้างและ พัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้กับประเทศ

๕. การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี ครอบคลุมทั้งด้านกาย ใจ สติปัญญา และสังคม โดย (๑) การ สร้างความรอบรู้ด้านสุขภาวะ (๒) การป้องกันและ ควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาวะ (๓) การสร้าง

สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาวะ ที่ดี (๔) การพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัยสนับสนุนการสร้างสุขภาวะที่ดีและ (๕) การส่งเสริมให้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสุขภาวะที่ดีในทุกพื้นที่

๖. การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ ทรัพยากรมนุษย์โดย (๑) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย (๒) การส่งเสริม บทบาทการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครอบครัว และชุมชนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (๓) การปลูกฝังและพัฒนาทักษะนอกห้องเรียน และ (๔) การพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๗. การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬาในการสร้างคุณค่าทางสังคมและ พัฒนาประเทศ โดย (๑) การส่งเสริมการออกกำลังกาย และกีฬาขั้นพื้นฐานให้กลายเป็น วิถีชีวิต (๒) การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมออกกำลังกาย กีฬาและ นันทนาการ (๓) การส่งเสริมการกีฬาเพื่อพัฒนาสู่ระดับอาชีพ และ (๔) การพัฒนา บุคลากรด้านการกีฬาและนันทนาการเพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมกีฬา

## ๔. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมาย การพัฒนาที่สำคัญที่ให้ความสำคัญการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน โดยการสนับสนุนการรวมตัวของ ประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบ ไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมของประชากรไทยทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพ สามารถพึ่งตนเอง และทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมให้นานที่สุด โดยรัฐให้หลักประกัน การเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

**ตัวชี้วัด** ประกอบด้วย (๑) ความแตกต่างของรายได้และการเข้าถึงบริการ ภาครัฐระหว่างกลุ่มประชากร (๒) ความก้าวหน้าของการพัฒนาคน (๓) ความก้าวหน้า ในการพัฒนาจังหวัดในการเป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และ เทคโนโลยี และ (๔) คุณภาพชีวิตของประชากรสูงอายุ

โดยประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้าน การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประกอบด้วย ๔ ประเด็น ได้แก่

๑. การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ โดย (๑) ปรับ โครงสร้างเศรษฐกิจฐานราก (๒) ปฏิรูประบบภาษีและการคุ้มครองผู้บริโภค (๓) กระจาย การถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร (๔) เพิ่มผลิตภาพและคุ้มครองแรงงานไทย ให้เป็นแรงงานฝีมือที่มีคุณภาพและความริเริ่มสร้างสรรค์ มีความปลอดภัยในการทำงาน (๕) สร้างหลักประกันทางสังคมที่ครอบคลุมและเหมาะสมกับคนทุกช่วงวัย ทุกเพศภาวะ และทุกกลุ่ม (๖) ลงทุนทางสังคมแบบมุ่งเป้าเพื่อช่วยเหลือกลุ่มคนยากจนและกลุ่ม ผู้ด้อยโอกาสโดยตรง (๗) สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข และการศึกษา โดยเฉพาะสำหรับผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส และ (๘) สร้าง ความเป็นธรรมในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาส และ ความเสมอภาคทางสังคม

๒. การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี โดย (๑) พัฒนาศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยีในภูมิภาค (๒) กำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละกลุ่มจังหวัดในมิติต่าง ๆ (๓) จัดระบบเมืองที่เอื้อต่อการสร้างชีวิตและสังคมที่มีคุณภาพและปลอดภัย ให้สามารถตอบสนองต่อสังคมสูงวัยและแนวโน้มของการขยายตัวของเมืองในอนาคต (๔) ปรับโครงสร้างและแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อวางระบบและกลไก การบริหารงานในระดับภาค กลุ่มจังหวัด (๕) สนับสนุน การพัฒนาพื้นที่บนฐานข้อมูล ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และ (๖) การพัฒนากำลังแรงงานในพื้นที่

๓. การเสริมสร้างพลังทางสังคม โดย (๑) สร้างสังคมเข้มแข็งที่แบ่งปัน ไม่ทอดทิ้งกัน และมีคุณธรรม โดยสนับสนุนการรวมตัวและดึงพลังของภาคส่วนต่าง ๆ (๒) การรองรับสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ (๓) สนับสนุนความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชาสังคมและภาคประชาชน (๔) ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศและบทบาทของสตรีในการสร้างสรรค์สังคม (๕) สนับสนุนการพัฒนาบนฐานทุนทางสังคมและวัฒนธรรม และ (๖) สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และสื่อสร้างสรรค์ เพื่อรองรับสังคมยุคดิจิทัล

๔. การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่ง ตนเองและการจัดการตนเอง โดย (๑) ส่งเสริมการปรับตัวภูมิทัศน์ในระดับครัวเรือน ให้มีขีดความสามารถในการจัดการวางแผนชีวิต สุขภาพ ครอบครัว การเงินและอาชีพ (๒) เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการพึ่งตนเองและการพึ่งพากันเอง (๓) สร้างการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อสร้างประชาธิปไตยชุมชน และ (๔) สร้างภูมิคุ้มกัน ทางปัญญาให้กับชุมชน

## ๕. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนา ที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งมิติด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ และความเป็น หุ่นส่วนความร่วมมือระหว่างกันทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างบูรณาการ ใช้พื้นที่ เป็นตัวตั้งในการกำหนดกลยุทธ์และแผนงาน และการให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามา มีส่วนร่วมในแบบทางตรงให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยเป็นการดำเนินการบน พื้นฐานการเติบโตร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต โดยให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลทั้ง ๓ ด้าน อันจะนำไปสู่ความยั่งยืนเพื่อคนรุ่น ต่อไปอย่างแท้จริง

**ตัวชี้วัด** ประกอบด้วย (๑) พื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๒) สภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมได้รับการฟื้นฟู (๓) การเติบโตที่เป็นมิตร กับสิ่งแวดล้อม และ (๔) ปริมาณก๊าซเรือนกระจก มูลค่าเศรษฐกิจฐานชีวภาพ

โดยประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๖ ประเด็น ได้แก่

๑. สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว โดย (๑) เพิ่มมูลค่า ของเศรษฐกิจฐานชีวภาพให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถ ในการแข่งขัน (๒) อนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพในและนอกถิ่นกำเนิด (๓) อนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ (๔) รักษาและเพิ่ม พื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๕) ส่งเสริมการบริโภคและการผลิตที่ยั่งยืน

๒. สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล โดย (๑) เพิ่ม มูลค่าของเศรษฐกิจฐานชีวภาพทางทะเล (๒) ปรับปรุง ฟื้นฟู และสร้างใหม่ทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งทั้งระบบ (๓) ฟื้นฟูชายหาดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ชายฝั่งทะเลได้รับ การป้องกันและแก้ไขทั้งระบบ และมีนโยบายการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการอย่างเป็นองค์รวม และ (๔) พัฒนาและเพิ่มสัดส่วนกิจกรรมทางทะเลที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๓. สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ โดย (๑) ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (๒) มีการปรับตัวเพื่อลดความสูญเสียและเสียหาย จากภัยธรรมชาติและผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๓) มุ่งเป้าสู่การลงทุนที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ของภาครัฐและภาคเอกชน และ (๔) พัฒนาและสร้างระบบรับมือปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ

๔. พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ มุ่งเน้น ความเป็นเมืองที่เติบโตอย่าง ต่อเนื่อง โดย (๑) จัดทำแผนผังภูมินิเวศเพื่อการพัฒนา เมือง ชนบท พื้นที่เกษตรกรรมและอุตสาหกรรม รวมถึงพื้นที่อนุรักษ์ตามศักยภาพ และความเหมาะสมทางภูมินิเวศอย่างเป็นเอกภาพ (๒) พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท

เกษตรกรรม และ อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ ที่มีการบริหารจัดการตามแผนผังภูมินิเวศ อย่างยั่งยืน (๓) จัดการมลพิษ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสารเคมีในภาคเกษตร ทั้งระบบ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและค่า มาตรฐานสากล (๔) สงวนรักษา อนุรักษ์ ป่าไม้ และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ มรดกทางสถาปัตยกรรมและ ศิลปวัฒนธรรม อัตลักษณ์ และวิถีชีวิตพื้นถิ่นบนฐานธรรมชาติ และฐานวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน (๕) พัฒนา เครือข่ายองค์กรพัฒนาเมืองและชุมชน รวมทั้งกลุ่มอาสาสมัคร ด้วยกลไกการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนใน ท้องถิ่น และ (๖) เสริมสร้างระบบสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม และยกระดับความสามารถในการป้องกัน โรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ

๕. พัฒนาความมั่นคงน้ำ พลังงาน และเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดย (๑) พัฒนาการจัดการน้ำเชิง กลุ่มน้ำทั้งระบบเพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ (๒) เพิ่มผลิตภาพของน้ำทั้งระบบในการใช้น้ำอย่าง ประหยัด รู้คุณค่า และสร้างมูลค่าเพิ่ม จากการใช้น้ำให้ทัดเทียมกับระดับสากล (๓) พัฒนาความมั่นคงพลังงาน ของประเทศ และส่งเสริมการใช้พลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๔) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน โดยลด ความเข้มข้นของการใช้พลังงาน และ (๕) พัฒนาความมั่นคงด้านการเกษตร และอาหารของประเทศและชุมชน ในมิติปริมาณ คุณภาพ ราคาและการเข้าถึงอาหาร

๖. ยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ โดย (๑) ส่งเสริม คุณลักษณะและพฤติกรรมที่พึง ประสงค์ด้านสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตที่ดีของ คนไทย (๒) พัฒนาเครื่องมือ กลไกและระบบยุติธรรม และ ระบบประชาธิปไตย สิ่งแวดล้อม (๓) จัดโครงสร้างเชิงสถาบันเพื่อจัดการประเด็นร่วม ด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ และ

## ๖. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐ ที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือในการให้บริการ ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และ ผลประโยชน์ ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก อยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยีข้อมูลขนาดใหญ่ ระบบ การทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้ อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับ มาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาส ให้ทุกภาคส่วน เข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมั่งคั่ง และสร้างจิตสำนึกในการ ปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติดีมิชอบอย่าง ลิ่นเชิง นอกจากนี้ กฎหมายต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำ เป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการ พัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และการอำนวยความสะดวก ยุติธรรม ตามหลักนิติธรรม

**ตัวชี้วัด** ประกอบด้วย (๑) ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการ สาธารณะของภาครัฐ (๒) ประสิทธิภาพของการบริการภาครัฐ (๓) ระดับความโปร่งใส การทุจริต ประพฤติมิชอบและ (๔) ความเสมอภาค ในกระบวนการยุติธรรม

โดยประเด็น ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ประกอบด้วย ๘ ประเด็น ได้แก่

๑. ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และ ให้บริการอย่างสะดวกรวดเร็ว โปร่งใส โดย (๑) การให้บริการสาธารณะของภาครัฐ ได้มาตรฐานสากลและเป็นระดับแนวหน้าของภูมิภาค และ (๒) ภาครัฐมีความเชื่อมโยง ในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้

๒. ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย และเชื่อมโยงการพัฒนาในทุก ระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่ โดย (๑) ให้ ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ (๒) ระบบการเงินการคลังประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและ (๓) ระบบติดตามประเมินผลที่สะท้อน การบรรลุเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติในทุกระดับ

๓. ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนและ ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการ พัฒนาประเทศ โดย (๑) ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม (๒) ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ และ (๓) ส่งเสริมการกระจายอำนาจ และสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มี สมรรถนะสูง ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล

๔. ภาครัฐมีความทันสมัยโดย(๑) องค์กรภาครัฐมีความยืดหยุ่นเหมาะสมกับ บริบทการพัฒนาประเทศ และ (๒) พัฒนาและปรับระบบวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย

๕. บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ โดย (๑) ภาครัฐมีการบริหารกำลังคนที่มีความคล่องตัว ยึดระบบคุณธรรม และ (๒) บุคลากร ภาครัฐยึดค่านิยมในการทำงานเพื่อ ประชาชน มีคุณธรรม และมีการพัฒนาตามเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพ

๖. ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดย (๑) ประชาชนและภาคีต่าง ๆ ใน สังคมร่วมมือกันในการป้องกันการทุจริตและประพฤติ มิชอบ (๒) บุคลากรภาครัฐยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรมและความซื่อสัตย์สุจริต (๓) การปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบมีประสิทธิภาพมีความเด็ดขาด เป็นธรรม และตรวจสอบได้ และ (๔) การบริหารจัดการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่าง เป็นระบบ แบบบูรณาการ

๗. กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น โดย(๑) ภาครัฐจัดให้มี กฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง (๒) มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น และ (๓) การ บังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เท่าเทียม มีการเสริมสร้างประสิทธิภาพการใช้อกฎหมาย

๘. กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชน โดยเสมอภาค โดย (๑) บุคลากร และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเคารพและยึดมั่น ในหลักประชาธิปไตย เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่พึง ได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียม (๒) ทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม มีบทบาทเชิงรุกร่วมกันในทุกขั้นตอน ของการค้นหาความจริง (๓) หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่ง อาญา และปกครองมีเป้าหมายและ ยุทธศาสตร์ร่วมกัน (๔) ส่งเสริมระบบยุติธรรมทางเลือก ระบบยุติธรรมชุมชน และการมีส่วนร่วมของประชาชนใน กระบวนการยุติธรรม และ (๕) พัฒนามาตรการอื่นแทนโทษทางอาญา

## ๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

หลักการสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) การ พัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะมุ่งบรรลุเป้าหมายในระยะ ๕ ปี ที่จะสามารถต่อยอดในระยะ ต่อไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาระยะยาวตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีโดยมีหลักการสำคัญของแผนพัฒนาฯ ดังนี้

๑. ยึด “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ต่อเนื่องมาตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ เพื่อให้ เกิดบูรณาการการพัฒนาในทุกมิติอย่างสมดุลสมผล มีความพอประมาณ และมีระบบภูมิคุ้มกันและ การบริหารจัดการความเสี่ยงที่ดีซึ่งเป็นเงื่อนไขจำเป็นสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยมุ่งเน้นการพัฒนาคนให้มี ความเป็นคนที่มี สมบูรณ์ สังคมไทยเป็นสังคมคุณภาพ สร้างโอกาสและมีที่ยืนให้กับทุกคนในสังคมได้ดำเนินชีวิต ที่มีความสุขและ อยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ในขณะที่ระบบเศรษฐกิจของประเทศก็เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง มีคุณภาพ และมี เสถียรภาพ การกระจายความมั่งคั่งอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เป็นการเติบโตที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม รักษา ความหลากหลายทางชีวภาพ ชุมชนวิถีชีวิต ค่านิยม ประเพณีและวัฒนธรรม

**๒. ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา”** มุ่งสร้างคุณภาพชีวิตและสุขภาวะที่ดีสำหรับคนไทย พัฒนาคนให้มีความเป็นคนที่สมบูรณ์มีวินัย ใฝ่รู้ มีความรู้ มีทักษะ มีความคิดสร้างสรรค์ มีทัศนคติที่ดี รับผิดชอบ ต่อสังคม มีจริยธรรมและคุณธรรม พัฒนาคนทุกช่วงวัยและเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ อย่างมีคุณภาพ รวมถึงการสร้างคนให้ใช้ประโยชน์และอยู่กับสิ่งแวดล้อมอย่างเกื้อกูล อนุรักษ์ฟื้นฟู ใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม

**๓. ยึด “วิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี”** มาเป็นกรอบของวิสัยทัศน์ประเทศไทย ใน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการ พัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” โดยที่ วิสัยทัศน์ดังกล่าวสนองต่อผลประโยชน์แห่งชาติ ได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่ง เขต อำนาจอธิปไตย การดำรงอยู่อย่างมั่นคงยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและ ประชาชน จากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุ สังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรม และความอยู่ดี มีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงาน อาหารและน้ำ ความสามารถในการรักษาสถียรภาพของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อม ระหว่างประเทศและ การอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและ ประชาคมโลกอย่างมี เกียรติและศักดิ์ศรีประเทศไทยไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกื้อกูลประเทศที่มี ศักยภาพทางเศรษฐกิจด้วย กว่า

**๔. ยึด “เป้าหมายอนาคตประเทศไทยปี ๒๕๗๙”** ที่เป็นเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี มา เป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุใน ๕ ปีแรกและเป้าหมายในระดับย่อยลงมา โดยที่เป้าหมาย และ ตัวชี้วัดในด้านต่างๆ มีความสอดคล้องกับกรอบเป้าหมายที่ยั่งยืน (SDGs) ทั้งนี้ เป้าหมายประเทศไทยใน ปี ๒๕๗๙ ซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกันนั้นพิจารณาจากทั้งประเด็นหลักและลักษณะของการพัฒนา ลักษณะฐานการ ผลิตและบริการสำคัญของประเทศ ลักษณะของคนไทยและสังคมไทยที่พึงปรารถนา และกลุ่มเป้าหมายใน สังคมไทย โดยกำหนดไว้ดังนี้ “เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืนบนฐานการพัฒนา ที่ ยั่งยืน สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรมมีความเหลื่อมล้ำน้อย คนไทยเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ เป็นพลเมืองที่มีวินัย ตื่น รู้และเรียนรู้ได้ด้วยตนเองตลอดชีวิต มีความรู้ มีทักษะและทัศนคติที่เป็นค่านิยมที่ดี มีสุขภาพร่างกายและ จิตใจที่ สมบูรณ์ มีความเจริญเติบโตทางจิตวิญญาณ มีจิตสาธารณะและทำประโยชน์ต่อส่วนรวม ความเป็น พลเมือง ไทย พลเมืองอาเซียน และพลเมืองโลก ประเทศไทยมีบทบาทที่สำคัญในเวทีนานาชาติ ระบบ เศรษฐกิจตั้งอยู่บน ฐานของการใช้นวัตกรรมนำดิจิทัล สามารถแข่งขันในการผลิตได้และค้าขายเป็น ความเป็น สังคมประกอบการ มีฐานการผลิตและบริการที่มีคุณภาพและรูปแบบที่โดดเด่นเป็นที่ต้องการในตลาดโลก เป็นฐานการผลิตและ บริการที่สำคัญ เช่น การให้บริการคุณภาพทั้งด้านการเงิน ระบบโลจิสติกส์ บริการด้าน สุขภาพ และท่องเที่ยว คุณภาพ เป็นครัวโลกของอาหารคุณภาพและปลอดภัย เป็นฐานอุตสาหกรรมและบริการ อัจฉริยะที่เป็น อุตสาหกรรมแห่งอนาคตที่ใช้นวัตกรรม ทุนมนุษย์ทักษะสูงและเทคโนโลยีอัจฉริยะ มาต่อยอด ฐานการผลิตและ บริการที่มีศักยภาพในปัจจุบันและพัฒนาฐานการผลิตและบริการใหม่ๆ เพื่อน าประเทศไทย ไปสู่การมีระบบ เศรษฐกิจ สังคม และประชาชนที่มีความเป็นอัจฉริยะ” ๕. ยึด “หลักการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ลดความ เหลื่อมล้ำและขับเคลื่อนการเจริญเติบโต จากการเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานของการใช้ภูมิปัญญาและ นวัตกรรม” แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ มุ่งเน้น การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีความครอบคลุมทั่วถึง เพื่อเพิ่มขยายฐานกลุ่มประชากรชั้นกลางให้ กว้างขึ้น โดยกำหนดเป้าหมายในการเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ โอกาสทางสังคม และรายได้ของกลุ่มประชากร รายได้ต่ำสุดร้อยละ ๔๐ ให้สูงขึ้น นอกจากนี้การเพิ่มผลิตภาพการ ผลิตบนฐานของการใช้ภูมิปัญญาและพัฒนา นวัตกรรมนับเป็นหัวใจสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาในระยะ ต่อไปสำหรับทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยที่เส้นทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วนั้นกำหนด

เป้าหมายทั้งในด้านรายได้ ความเป็น ธรรม การลดความเหลื่อมล้ำและขยายฐานคนชั้นกลาง การสร้างสังคมที่มีคุณภาพและมีธรรมาภิบาล และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๖. ยึด “หลักการนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน ๕ ปีที่ต่อยอดไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว” จากการพัฒนาที่เป็นกลไกเชื่อมต่อในลำดับแรกที่จะกำกับและ ส่งต่อแนวทางการพัฒนาและเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีให้เกิดการปฏิบัติในทุกระดับและในแต่ละด้านอย่างสอดคล้องกัน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงให้ความสำคัญกับการใช้กลไกประชารัฐที่เป็นการรวมพลังขับเคลื่อนจากทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน และการกำหนดประเด็นบูรณาการของการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูง และได้กำหนดในระดับแผนงาน/โครงการสำคัญที่จะตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาได้อย่างแท้จริง รวมทั้งการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่มีความครอบคลุมหลากหลายมิติมากกว่าในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ผ่านๆ มา ในการกำหนดเป้าหมายได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับเป้าหมายระยะยาวของยุทธศาสตร์ชาติ และการเป็นกรอบกำกับเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับย่อยลงมาที่จะต้องถูกส่งต่อและกำกับให้สามารถ ดำเนินการให้เกิดขึ้นอย่างมีผลสัมฤทธิ์ภายใต้กรอบการจัดสรรงบประมาณ การติดตามและประเมินผลการใช้ จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการรวมทั้งการพัฒนาระบบราชการที่ ๖ สอดคล้องเป็นสาระเดียวกันหรือเสริมหนุนซึ่งกันและกัน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงกำหนดประเด็นบูรณาการ เพื่อการพัฒนาเพื่อเป็นแนวทางสำคัญประกอบการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน รวบรวมและกำหนดแผนงาน/ โครงการสำคัญในระดับปฏิบัติและกำหนดจุดเน้นในการพัฒนาเชิงพื้นที่ในระดับสาขาการผลิตและบริการและ จังหวัดที่เป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญในด้านต่างๆ

### ๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด / แผนพัฒนาจังหวัด

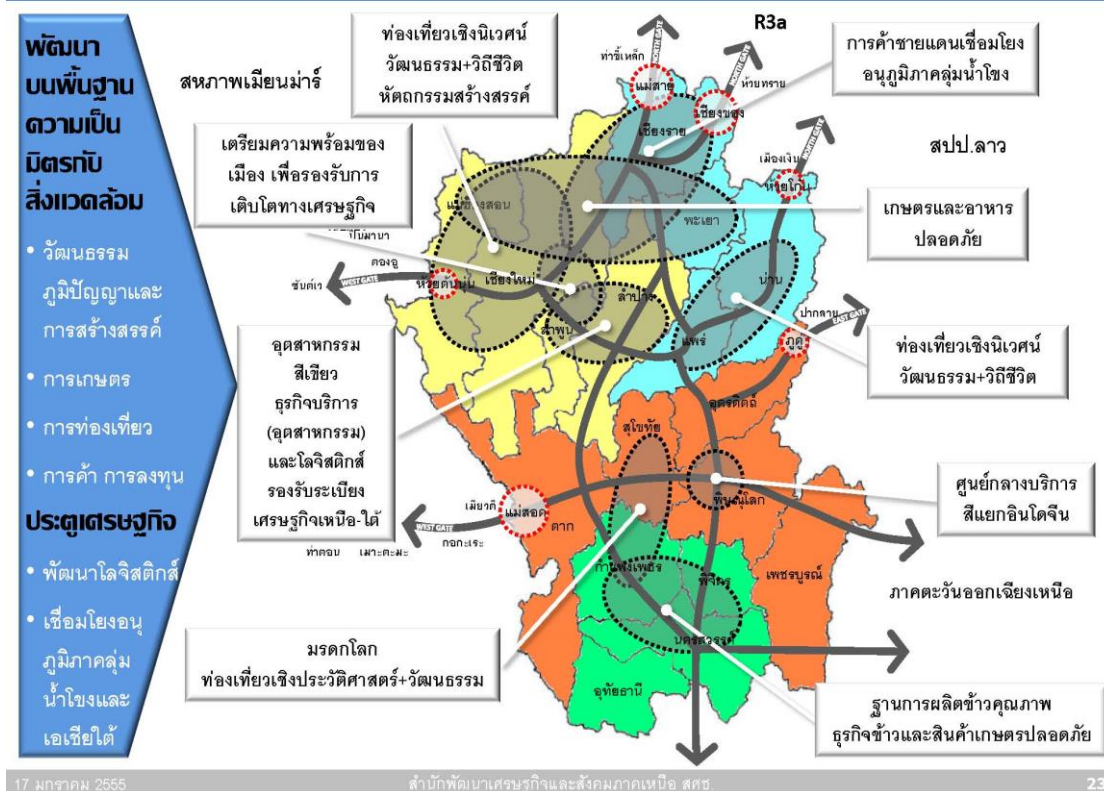
| ทิศทางการพัฒนาภาคเหนือ                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>บทบาทภาคเหนือ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• เป็นฐานทรัพยากรป่าไม้ แหล่งน้ำของประเทศ</li> <li>• เป็นแหล่งวัฒนธรรม ศูนย์กลางหัตถกรรม และท่องเที่ยว</li> <li>• เป็นแหล่งผลิตเกษตรและอาหารปลอดภัย มีคุณภาพและหลากหลาย</li> <li>• เป็นพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงอนุภูมิภาค</li> </ul> | <b>1</b> เสริมสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการผลิต การค้า การลงทุน เชื่อมโยงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง เอเชียใต้ ต่างประเทศ |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>2</b> พัฒนาปัจจัยการผลิตและคุณภาพสินค้าทางการเกษตร                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>3</b> พัฒนาอุตสาหกรรมบริการภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ยกระดับคุณภาพการท่องเที่ยวให้ยั่งยืนเท่าทันกระแสตลาดสากล           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>4</b> สนับสนุนการจัดการพื้นที่เมืองและชุมชน มุ่งสู่การเป็นเมืองที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม                                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>5</b> พัฒนาคณะและสังคมให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงและเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้                                                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>6</b> เสริมสร้างความมั่นคงทางสังคม และการเข้าถึงบริการทางสังคมอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม                                     |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>7</b> บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน                                                                |

17 มกราคม 2556

สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ สศช.

22

# ทิศทางการพัฒนาภาคเหนือ



## ๓.๒ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ (เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน)

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ (เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน) มียุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด (Strategic Issues) ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาสภาพแวดล้อมในการพัฒนาการค้า การลงทุน และโลจิสติกส์เชื่อมอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและเตรียมพร้อมรับความร่วมมือประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตรและอุตสาหกรรม การเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรปลอดภัยที่มีศักยภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : พัฒนาและสนับสนุนการยกระดับการพัฒนาสังคม การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรมและ สุขภาพ เพื่อเป็นฐานการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ดำรงฐานทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและพลังงานโดย การมีส่วนร่วมของชุมชนสู่การเป็นกลุ่มจังหวัดสีเขียว

ซึ่งในแต่ละยุทธศาสตร์ จะประกอบด้วยแนวทางหรือกลยุทธ์ในการพัฒนาดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑** พัฒนาสภาพแวดล้อมในการพัฒนาการค้า การลงทุน และโลจิสติกส์เชื่อมอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและเตรียมพร้อมรับความร่วมมือประชาคมอาเซียน มีแนวทางการพัฒนา คือ

๑) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยการกระตุ้น การลงทุนภายในจังหวัด วิจัย พัฒนา และจัดกิจกรรม ส่งเสริมการค้า การลงทุนกับกลุ่มจังหวัดอื่นภายในประเทศและเพื่อนบ้าน

๒) ส่งเสริมการค้า การลงทุน โดยพัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการและพัฒนาธุรกิจ SMEs

๓) พัฒนาระบบโลจิสติกส์ รองรับการค้าเชื่อมโยง NSEC ตามกรอบความร่วมมือ GMS โดย จัดตั้งศูนย์ บริหารจัดการ Logistics และ Supply Chain ผลักดันด้านโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาระบบฐานข้อมูล วิจัย พัฒนา ผลิตภัณฑ์ด้าน Logistics ทุกระดับ และจัดการความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒** การสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรปลอดภัยที่มีศักยภาพ มีแนวทางการพัฒนา คือ

๑) เพิ่มผลิตภาพและคุณภาพการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร โดยเน้นความเป็นเอกลักษณ์เฉพาะ สิ่งที่มีศักยภาพทางการตลาด ลดต้นทุนการผลิตโดยใช้หลักการผลิตปริมาณมาก ปรับปรุงคุณภาพการผลิต เพื่อเพิ่มมูลค่า พัฒนากลุ่มธุรกิจและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเกษตร

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี การสร้างนวัตกรรม และมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์และอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตร

๓) สร้างความเข้มแข็งต่อเกษตรกร องค์กรเกษตรและผู้ประกอบการอุตสาหกรรม โดยการสนับสนุน กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน เครือข่ายการเรียนรู้ด้านเทคโนโลยีเกษตรในพื้นที่ และสร้างความเข้มแข็ง ของกลุ่มธุรกิจและผู้ประกอบการตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๔) ส่งเสริมการบริหารจัดการการตลาดสินค้าเกษตร โดยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการตลาด แก่กลุ่มผู้ผลิตสินค้าเกษตร รวมทั้งสร้างช่องทางการจัดจำหน่ายเฉพาะกลุ่ม (Niche Product)

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓** พัฒนาและสนับสนุนการยกระดับการพัฒนาสังคม การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรมและ สุขภาพ เพื่อเป็นฐานการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน มีแนวทางการพัฒนา คือ

๑) ส่งเสริมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพแก่ประชาชนทุกวัย สถาบันครอบครัวและชุมชนในการดูแลป้องกัน ปัญหาสุขภาพอนามัย พัฒนาบุคลากรและโอกาสทางการศึกษา เตรียมความพร้อมในการปรับตัวสู่สังคมผู้ อาวุโส ตลอดจนส่งเสริมบทบาทและความสัมพันธ์ที่ดีของสถาบันครอบครัวและชุมชน

๒) พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และเชิงสุขภาพ โดยปรับปรุงแหล่ง ท่องเที่ยวเดิม พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ วิจัยและพัฒนาเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวต่อเนื่อง จังหวัดในกลุ่ม และ ส่งเสริมความร่วมมือในลักษณะโครงข่ายการท่องเที่ยว กับประเทศในกลุ่ม GMS ๓) พัฒนา มาตรฐานการบริการและบุคลากรการท่องเที่ยว โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วม ตลอดจนพัฒนาการ ประชาสัมพันธ์และการตลาดการท่องเที่ยว

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔** ดำรงฐานทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและพลังงานโดย การมีส่วนร่วมของชุมชนสู่การเป็นกลุ่มจังหวัดสีเขียว มีแนวทางการพัฒนา คือ

๑) พัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ และภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยการจัดทำฐานข้อมูลความหลากหลาย ทางชีวภาพระดับท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาเรียนรู้ และพัฒนานวัตกรรมทรัพยากรชีวภาพ

๒) รักษาฐานทรัพยากรธรรมชาติและความสมดุลของระบบนิเวศน์ โดยการแก้ปัญหาการบุกรุกทำลาย ทรัพยากรธรรมชาติ การปลูกป่า ปลูกหญ้าแฝก เพื่อฟื้นฟูป่าพื้นที่ต้นน้ำและป่าชุมชน การจัดทำ Food Bank การ จัดทำฝายต้นน้ำแบบผสมผสานและฝายกึ่งถาวร การป้องกันไฟป่ารวมทั้งการส่งเสริมอาชีพในชุมชนในพื้นที่ป่า ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ ขยายโอกาส และความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยิ่ง

๓) พัฒนาระบบการบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูป่าทรัพยากรธรรมชาติโดยใช้เทคโนโลยี GIS ในการจัดทำฐานข้อมูลและนำไปใช้

๔) สร้างภาคีในการปรับตัวและรับมือจากสภาวะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและส่งเสริมชุมชนในการ จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการปลูกจิตสำนึกและสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมทุกระดับ ตลอดจนการสร้างความรู้ ความเข้าใจและบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการ ภัยธรรมชาติ และสาธารณภัย เพื่อลดความสูญเสียให้น้อยลง

**“เมืองแห่งความสุข เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ธรรมชาติสมบูรณ์  
การเกษตรมั่นคง ชุมชนเข้มแข็ง ท่องเที่ยวยั่งยืน”**

**เมืองแห่งความสุข** หมายถึง เมืองที่ประชาชนในจังหวัดมีคุณภาพชีวิตที่ดี ซึ่งได้แก่การศึกษาดี มีสุขภาพอนามัยทั้งใจและกายดี มีความเสมอภาค รวมทั้งดำรงวิถีชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเสริมสร้างศักยภาพการค้าและการลงทุนในจังหวัด

**เศรษฐกิจสร้างสรรค์** หมายถึง การขับเคลื่อนเศรษฐกิจบนพื้นฐานของการใช้องค์ความรู้ การศึกษา การสร้างสรรค์งาน ที่เชื่อมโยงกับรากฐานทางวัฒนธรรมการส่งมอบคุณค่าของสังคมและใช้นวัตกรรมเพื่อผลิตสินค้าและบริการที่สร้าง “มูลค่าทางเศรษฐกิจ” และให้ “คุณค่าทางสังคม” ตลอดจนการเชื่อมโยงระหว่างชนบทและเมืองด้วยเศรษฐกิจในพื้นที่

**ธรรมชาติสมบูรณ์** หมายถึง เป็นจังหวัดต้นน้ำที่ยังคงความอุดมสมบูรณ์ทั้งทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรสัตว์ป่า โดยมีความหลากหลายทางชีวภาพที่สมดุล ตลอดจนมีการจัดการกับปัญหามลพิษในจังหวัด อาทิเช่น มลพิษทางอากาศ การใช้สารเคมีในการกำจัดศัตรูพืชลดลง และการจัดการขยะมูลฝอยอย่างบูรณาการและมีความสัมฤทธิ์ผล

**การเกษตรมั่นคง** หมายถึง ความสามารถในการเข้าถึงองค์ความรู้นวัตกรรมเกษตรอย่างเท่าเทียมกันของประชาชน การใช้พื้นที่เกษตรให้เกิดประโยชน์ต่อไร่สูงสุด โดยการใช้นวัตกรรมและองค์ความรู้ในการวางแผนการจัดการทรัพยากรเกษตรในพื้นที่ มีการพัฒนาทรัพยากรการผลิตทางการเกษตร อุตสาหกรรมเกษตรอย่างยั่งยืน

**ชุมชนเข้มแข็ง** หมายถึง การส่งเสริมการเรียนรู้ สร้างเครือข่ายโดยให้ความสำคัญกับการศึกษา สุขภาวะและความมั่นคงในลักษณะของประชารัฐ เพื่อให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำตลอดจนการกระจายความเจริญจากเมืองไปสู่ชนบท

**ท่องเที่ยวยั่งยืน** หมายถึง มีการใช้ทรัพยากรการท่องเที่ยวที่เป็นสิ่งดึงดูดใจให้นักท่องเที่ยวอยากมาเยี่ยมชมในจังหวัดและมีระยะเวลาในการพำนักรยาว ทั้งการท่องเที่ยวเชิงนิเวศเพื่อเยี่ยมชมอุทยานแห่งชาติและธรรมชาติ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมเพื่อเยี่ยมชมวัด และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัดที่มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม โดยใช้การบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมของชุมชนในลักษณะประชารัฐโดยนอกจากจะไม่ทำลายต้นทุนการท่องเที่ยวเดิมแล้วยังต้องใช้ประโยชน์ให้สมดุลกับระบบนิเวศ

**พันธกิจ (Mission)**

๑. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองอุทยานแห่งชาติเมืองแห่งชุมชนคนต้นน้ำที่คงความสมบูรณ์อย่างยั่งยืน ตลอดจนพัฒนาทรัพยากรการผลิตทางการเกษตรเพื่อบริโภคภายในจังหวัด เพื่อทดแทนการนำเข้า การพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนที่คงความสมดุลของระบบนิเวศให้มีความสำคัญกับการพัฒนาสีเขียว

๒. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กระจายความเจริญทางด้านเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างสมดุล ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๓. พัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการดูแลด้านสุขภาพขั้นพื้นฐานอย่างมีมาตรฐานที่เสมอภาคและทั่วถึง มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีการศึกษาและสุขอนามัยที่ดี ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นสอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและแนวทางประชารัฐ

๔. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ด้วยองค์ความรู้ การมีส่วนร่วมและการสร้างเครือข่ายความร่วมมือของทุกภาคส่วน
๕. พัฒนาการท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืนตามศักยภาพของพื้นที่และความพร้อมของประชาชน
๖. พัฒนาด้านการศึกษา สุขภาวะและคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนให้เกินค่าเฉลี่ยของประเทศเด็กและเยาวชนต้องได้รับการศึกษาที่มีมาตรฐาน เข้าศึกษาต่อได้อย่างเสมอภาคและทั่วถึง
๗. เสริมสร้างความมั่นคงและความสัมพันธ์ชายแดน ตลอดจนวางระบบบริหารจัดการที่ดีเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

### **ยุทธศาสตร์**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑** : การขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยองค์ความรู้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจในลักษณะประชารัฐ

#### **เป้าประสงค์**

๑. เศรษฐกิจมีความมั่นคงโดยใช้องค์ความรู้และผลิตภัณฑ์ที่มีชื่อเสียงมาต่อยอดเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่เศรษฐกิจได้

#### **กลยุทธ์**

- ๑.๑ การค้นหาองค์ความรู้ของผลผลิตและผลิตภัณฑ์
- ๑.๒ การสร้างสรรค์ นวัตกรรมและการต่อยอดองค์ความรู้
- ๑.๓ การพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ
- ๑.๔ สนับสนุนผลิตภัณฑ์สร้างสรรค์และสินค้าบริการ
- ๑.๕ พัฒนาเขตการค้าชายแดนและระหว่างแดน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒** : การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม

#### **เป้าประสงค์**

๒. เป็นชุมชนต้นน้ำที่มีจิตสำนึกในการอนุรักษ์สมาชิกชุมชนตระหนักในคุณค่าทรัพยากร

#### **กลยุทธ์**

- ๒.๑ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๒.๒ การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๒.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในภาคประชาสังคมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในลักษณะประชารัฐ
- ๒.๔ การพัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓** : เพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตการเกษตร

#### **เป้าประสงค์**

๓. ผลผลิตทางการเกษตรมีความเพียงพอต่อการบริโภค

#### **กลยุทธ์**

- ๓.๑ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกและขยายพื้นที่เพื่อเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร
- ๓.๒ การพัฒนาศักยภาพด้านการเกษตร
- ๓.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าแปรรูปการเกษตร
- ๓.๔ การพัฒนาระบบตลาดกลางสินค้าการเกษตรและโลจิสติกส์

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔** : การพัฒนาการท่องเที่ยวให้เจริญเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน

#### **เป้าประสงค์**

๔. มีจุดหมายปลายทางของการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ชุมชนมีรายได้จากการท่องเที่ยว

### กลยุทธ์

- ๔.๑ การค้นหาพัฒนาและฟื้นฟูทรัพยากรท่องเที่ยวอย่างสร้างสรรค์และยั่งยืน
- ๔.๒ การบริหารจัดการภาครัฐและชุมชนท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๔.๓ การพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ด้านการท่องเที่ยว
- ๔.๔ การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวหนาแน่น
- ๔.๕ การยกระดับแหล่งท่องเที่ยวให้มีความเป็นสากลและยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การสร้างความเข้มแข็งของชุมชน**

### เป้าประสงค์

- ๕. เป็นเมืองชายแดนที่มีความมั่นคงและชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

### กลยุทธ์

- ๕.๑ การพัฒนาการศึกษาและคุณภาพชีวิตให้เกินค่าเฉลี่ยของประเทศ
- ๕.๒ การสร้างและพัฒนาภาคีเครือข่ายเพื่อสร้างความเข้มแข็ง
- ๕.๓ การเสริมสร้างสุขภาวะชุมชน
- ๕.๔ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงภายในประเทศและเสริมสร้างความสัมพันธ์ชายแดน

## **๓.๑.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดน่าน**

### วิสัยทัศน์ (Vision)

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดน่าน เป็นองค์กรพัฒนาที่มีคุณภาพ มุ่งสร้างความอยู่เย็นเป็นสุขของคนน่าน ด้วยนวัตกรรมและการบริการ เพื่อสังคมชุมชนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในประชาคมอาเซียน”

### พันธกิจ (Mission)

- ๑. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดให้เป็นชุมชนคนต้นน้ำที่คงความสมบูรณ์อย่างยั่งยืน ตลอดจนพัฒนาทรัพยากรการผลิตทางการเกษตร อุตสาหกรรมเกษตร โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๒. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๓. พัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพชีวิต การศึกษาและสุขอนามัยที่ดี ความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้นให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๔. ประสานความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาครัฐและเอกชนในการอนุรักษ์ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม อัตลักษณ์ คุณค่าของภูมิปัญญาท้องถิ่นในประชาคมอาเซียน

## **กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดน่าน (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)**

### **๑. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน**

#### กลยุทธ์

- ๑.๑ พัฒนาเส้นทางคมนาคมในจังหวัดให้ได้มาตรฐาน ครอบคลุม และทั่วถึง
- ๑.๒ พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการอย่างทั่วถึง
- ๑.๓ พัฒนาระบบผังเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๔ ส่งเสริมและพัฒนาระบบโลจิสติกส์

## ๒. ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

### กลยุทธ์

- ๒.๑ พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- ๒.๒ ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น พัฒนาความเข้มแข็งของเศรษฐกิจชุมชนที่เหมาะสมกับพื้นที่
- ๒.๓ ส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีทักษะ มีงานทำ
- ๒.๔ ส่งเสริมการตลาดและพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
- ๒.๕ พัฒนาและปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยว
- ๒.๖ พัฒนาบุคลากร การบริการ และการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว
- ๒.๗ การแก้ไขปัญหาความยากจน และการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม
- ๒.๘ ส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรอินทรีย์
- ๒.๙ ส่งเสริมการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๒.๑๐ ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศ การค้าชายแดน

## ๓. ด้านการพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์

### กลยุทธ์

- ๓.๑ สนับสนุนและส่งเสริมการจัดการศึกษา
- ๓.๒ สนับสนุนและส่งเสริมกิจการด้านสาธารณสุข
- ๓.๓ ส่งเสริมการจัดสวัสดิการ การกีฬาและนันทนาการแก่ประชาชน
- ๓.๔ สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม
- ๓.๕ สนับสนุนการเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหายาเสพติดต่อเนื่อง
- ๓.๖ สนับสนุนส่งเสริมประชาคมและการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๓.๗ การพัฒนาความมั่นคงและดูแลพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกช่วงวัย และกลุ่มเป้าหมาย
- ๓.๘ สนับสนุนและส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความเข้มแข็ง
- ๓.๙ การคุ้มครองพัฒนาเด็ก เยาวชน และผู้สูงอายุ
- ๓.๑๐ การส่งเสริม พัฒนา และคุ้มครองสิทธิผู้ด้อยโอกาส

## ๔. ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและสืบสานภูมิปัญญาท้องถิ่น

### กลยุทธ์

- ๔.๑ อนุรักษ์ ฟื้นฟู สนับสนุน ส่งเสริมและบูรณาการด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๔.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสศึกษา ค้นคว้า วิจัยมรดกทางศิลปวัฒนธรรมจังหวัดน่าน
- ๔.๓ พัฒนาแหล่งศิลปวัฒนธรรม ศิลปวัตถุ และโบราณสถานในจังหวัดน่าน

## ๕. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและพลังงาน

### กลยุทธ์

- ๕.๑ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพิ่มพื้นที่ต้นน้ำ ฝายชะลอน้ำ

- ๕.๒ ส่งเสริม สนับสนุน ฝักระวัง และฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๓ ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ อันเกิดจากธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๔ ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัด
- ๕.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเทศบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ๖. ด้านการบริหารจัดการและการบริการ

### กลยุทธ์

- ๖.๑ สนับสนุนให้มีการประสานงานพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบูรณาการกับหน่วยงานอื่น
- ๖.๒ สนับสนุน ส่งเสริมงานป้องกันบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ
- ๖.๓ พัฒนาสมรรถนะขององค์กรให้มีความเหมาะสมตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๖.๔ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมพัฒนาการเมือง การบริหาร และด้านบุคลากร
- ๖.๕ จัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์และเครื่องจักรกลที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานของท้องถิ่น
- ๖.๖ ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคเอกชน องค์กรชุมชนและเครือข่ายภาคประชาชน

## ๗. ด้านการจัดการวิถีชีวิตชุมชนพื้นที่ต้นน้ำ

### กลยุทธ์

- ๗.๑ สนับสนุนให้ใช้แผนที่ชุมชนท้องถิ่นในการวางแผนจัดการชุมชน
- ๗.๒ สนับสนุนให้มีการจัดการพื้นที่ทำการเกษตร พื้นที่อยู่อาศัย และการถือครองที่ดินที่เหมาะสมกับพื้นที่ป่าต้นน้ำ
- ๗.๓ สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือแบบสหการเพื่อสร้างร่วมมือในการจัดการทรัพยากรของพื้นที่ลุ่มน้ำน่าน

## ๓.๒ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๓.๒.๑ วิสัยทัศน์

องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานได้รวบรวมข้อมูลนโยบายของรัฐบาล กระทรวง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นโยบายการพัฒนาของจังหวัดน่าน ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน (Top Down) รวมถึงปัญหาความต้องการของบุคลากรและประชาชนในพื้นที่ (Bottom Up) โดยนำปัญหาและความต้องการทั้งหมดมาวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพตามลักษณะของกลุ่มปัญหาและความต้องการ จากนั้นก็ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ SWOT Analysis เพื่อศึกษาหาจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค ทั้งภายในและภายนอกขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน เพื่อจะกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตดังนี้

**“ไชยสถานเมืองน่าอยู่ เศรษฐกิจการท่องเที่ยวก้าวหน้า  
ยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหาร มุ่งให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี”**

### ๓.๒.๒ ยุทธศาสตร์

- ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในท้องถิ่น
- ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและพลังงาน
- ๖) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและงานบริการประชาชน

### ๓.๒.๓ เป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์

๑. ตำบลไชยสถานมีเส้นทางการคมนาคมและระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการทั่วถึง
๒. ประชาชนมีรายได้ต่อปีเพิ่มสูงขึ้น
๓. ตำบลไชยสถานมีแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น
๔. ประชาชนได้สืบสานงานศาสนา วัฒนธรรมประเพณีประจำปี
๕. เยาวชนได้ศึกษาเรียนรู้และสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีในทุกด้าน
๗. ตำบลไชยสถานมีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้น่าอยู่
๘. ตำบลไชยสถานส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ
๙. องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหาร
๑๐. องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานให้บริการประชาชนอย่างรวดเร็ว

### ๓.๒.๔ ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

๑. จำนวนการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมด้านโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มขึ้น
๒. ร้อยละของประชาชนมีรายได้เพิ่มสูงขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา
๓. จำนวนแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่นเพิ่มขึ้น
๔. ร้อยละของประชาชนได้สืบสานงานศาสนา วัฒนธรรมประเพณีประจำปี
๕. ร้อยละของเยาวชนได้ศึกษาเรียนรู้และสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ร้อยละของประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีในทุกด้าน
๗. จำนวนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่
๘. ร้อยละของประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการประหยัดพลังงาน
๙. ร้อยละของประชาชนที่มีความพึงพอใจต่อการบริหารงานของ อบต.
๑๐. ร้อยละของประชาชนที่มีความพึงพอใจต่อการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ

### ๓.๒.๕ ค่าเป้าหมายตามยุทธศาสตร์

- ๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
  - ค่าเป้าหมาย จำนวนปีละ ๑๐ โครงการ
- ๒) ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในท้องถิ่น
  - ค่าเป้าหมาย จำนวนปีละ ๑๐ โครงการ
- ๓) ด้านด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
  - ค่าเป้าหมาย จำนวนปีละ ๑๐ โครงการ
- ๔) ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
  - ค่าเป้าหมาย จำนวนปีละ ๑๐ โครงการ
- ๕) ด้านการการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและพลังงาน
  - ค่าเป้าหมาย จำนวนปีละ ๕ โครงการ

๖) ด้านการบริหารจัดการและงานบริการแก่ประชาชน

- ค่าเป้าหมาย จำนวนปีละ ๑๕ โครงการ

### ๓.๒.๖ กลยุทธ์

กลยุทธ์ในการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน มีทั้งหมด ๒๔ กลยุทธ์  
แยกกลยุทธ์ตามรายยุทธศาสตร์ได้ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ ได้แก่

- ๑.๑ พัฒนาเส้นทางการคมนาคมขนส่งในตำบลไชยสถานให้ได้มาตรฐาน ครอบคลุม ทัวถึง
- ๑.๒ พัฒนางานไฟฟ้า อาคาร สถานที่สาธารณะในตำบลไชยสถาน
- ๑.๓ พัฒนาแหล่งน้ำ ประปา ระบบระบายน้ำ ระบบสาธารณูปโภคต่างๆ ให้ครอบคลุม
- ๑.๔ พัฒนาเมืองและชุมชนให้เป็นไปตามผังเมืองรวม การใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามทิศทางที่กำหนด

๒) ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในท้องถิ่น ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ ได้แก่

- ๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนรวมกลุ่มอาชีพเพื่อการพึ่งตนเองจัดอบรมให้ความรู้เพื่อพัฒนาวิสาหกิจชุมชน
- ๒.๒ สนับสนุนพัฒนาศักยภาพการผลิต การเกษตร การแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร
- ๒.๓ สนับสนุนช่องทางการตลาดให้กับกลุ่มอาชีพ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจชุมชนและเชื่อมโยงเครือข่าย
- ๒.๔ ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในตำบลไชยสถานให้เกิดความยั่งยืน

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น  
ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ ได้แก่

- ๓.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาสำหรับเด็กระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา
- ๓.๒ ส่งเสริมคนทุกกลุ่มวัยให้ได้รับการศึกษาอย่างหลากหลายและเท่าเทียม
- ๓.๓ ส่งเสริมและพัฒนาจิตอาสาในการช่วยเหลือเกื้อกูลกันในชุมชน
- ๓.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๔) ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ ได้แก่

- ๔.๑ เสริมสร้างสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองสุขภาพอนามัยของผู้บริโภค
- ๔.๒ ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวและป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน
- ๔.๓ ส่งเสริม ช่วยเหลือ จัดสวัสดิการ และพิทักษ์สิทธิของเยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๕) ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและพลังงาน ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ ได้แก่

- ๕.๑ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ปรับภูมิทัศน์ชุมชน พัฒนาพื้นที่สีเขียวให้เกิดประโยชน์ต่อการดำรงชีวิต
- ๕.๒ บริหารจัดการขยะมูลฝอยในชุมชนอย่างครบวงจรและเหมาะสม
- ๕.๓ ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและงานบริการประชาชน ประกอบด้วย ๖ กลยุทธ์  
ได้แก่

- ๖.๑ สนับสนุนการจัดการงานภัยพิบัติและงานป้องกันบรรเทาสาธารณภัย
- ๖.๒ ส่งเสริมการป้องกันและดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- ๖.๓ สนับสนุนกิจกรรมให้ประชาชนมีส่วนร่วมและส่งเสริมความร่วมมือในการดำเนินงานกับหน่วยงานอื่น

- ๖.๔ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพผู้บริหารและบุคลากรให้มีคุณธรรม จริยธรรม มีความรอบรู้ และเชี่ยวชาญในการบริหารและการทำงานที่รับผิดชอบ
- ๖.๕ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร ผลการดำเนินงานของ อบต.
- ๖.๖ จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกและสนับสนุนกิจกรรมการให้บริการแก่ประชาชน

### ๓.๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

#### ๑.เมืองน่าอยู่

หมายถึง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อมเป็นการปรับปรุงพัฒนาเมืองด้านกายภาพให้น่าอยู่ สวยงาม มีระเบียบ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีระบบสาธารณูปโภคที่ดี มีการพัฒนาชุมชนให้เป็นไปตามผังเมืองรวม มีการจัดการภัยพิบัติและสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนมีจิตสำนึกที่ดีในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมให้ปราศจากมลภาวะ เข้าใจตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อพื้นที่สาธารณะ จัดให้มีระบบการจัดการ และระบบการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในตำบลให้มีประสิทธิภาพได้มาตรฐานต่อเนื่อง ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพิ่มพื้นที่สีเขียว

#### ๒. เศรษฐกิจการท่องเที่ยวก้าวหน้า

หมายถึง การพัฒนาระบบเศรษฐกิจควบคู่กับการส่งเสริมการท่องเที่ยวในตำบล โดยการส่งเสริมให้ประชาชนรวมกลุ่มอาชีพเพื่อการพึ่งตนเอง พัฒนาศักยภาพการผลิต สนับสนุนช่องทางการตลาดให้กับกลุ่มอาชีพต่างๆ ในตำบลให้เกิดความยั่งยืน จัดอบรมให้ความรู้เพื่อพัฒนาวิสาหกิจชุมชน ตั้งศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจชุมชน และมีการเชื่อมโยงเครือข่าย ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการท่องเที่ยวในตำบลไชยสถาน สนับสนุนผลิตภัณฑ์สินค้าท้องถิ่น ส่งเสริมระบบเกษตรทฤษฎีใหม่ เพื่อช่วยสร้างรายได้ของคนในท้องถิ่นให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและอยู่บนฐานหลักเศรษฐกิจพอเพียง

#### ๓. ยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหาร

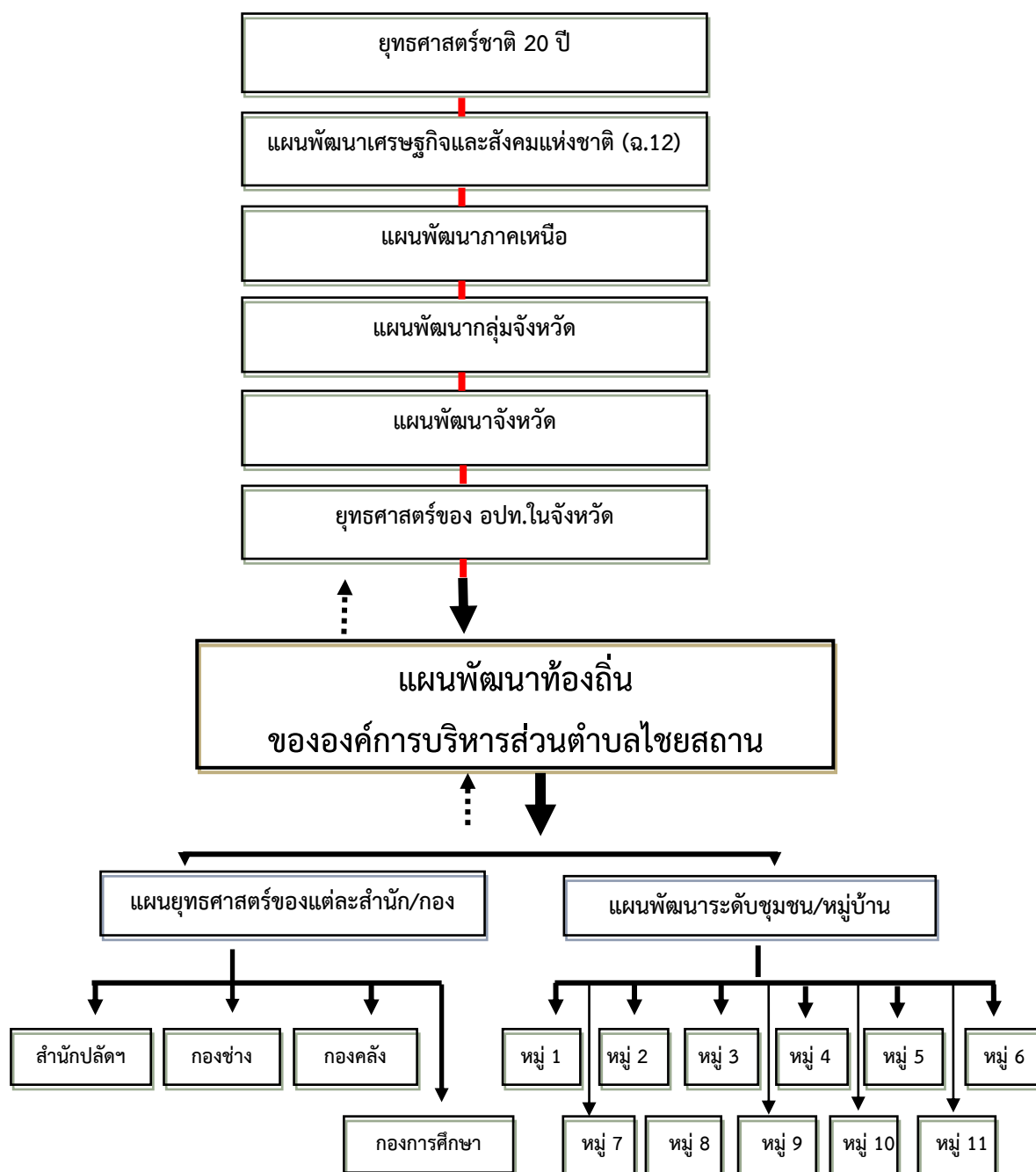
หมายถึง ส่งเสริมการเรียนรู้และการบริหารจัดการที่ดีเป็นองค์ประกอบที่มีความสำคัญอย่างยิ่งของเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน โดยเป็นพื้นฐานสำคัญของการดำเนินงานพัฒนาทุกๆ ด้าน ซึ่งต้องเริ่มต้นจากการพัฒนาองค์กรให้มีความพร้อมและมีศักยภาพในการดำเนินงาน กำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์พร้อมแปลงไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม การพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีความรอบรู้และเชี่ยวชาญในงานที่รับผิดชอบ การสร้างองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ การสนับสนุนให้เกิดสภาพแวดล้อมและบรรยากาศในการทำงานที่เอื้อต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของพนักงาน การส่งเสริมให้ผู้บริหารและบุคลากรมีคุณธรรม จริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกระบวนการตอบสนองต่อการให้บริการ ขอบรับบริการและจัดการข้อร้องเรียนของประชาชนอย่างครบถ้วนและเป็นระบบ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและผลงานของ อบต.มีความร่วมมือในการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่น การจัดเก็บรายได้ให้ได้ตามเป้าหมาย การลดรายจ่าย หรือความพยายามในการหารายได้อื่นๆ พยายามใช้งบประมาณให้เป็นไปตามที่คาดการณ์และมีเหตุผลอันควร นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการที่ดีเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วม ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เกิดความคุ้มค่า นำไปสู่การดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมถึงการคิดริเริ่มและสร้างสรรค์นวัตกรรมในการพัฒนาตำบล

#### ๔. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

หมายถึง การพัฒนาอย่างองค์รวมไม่ว่าจะเป็นการให้บริการด้านสาธารณสุขเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพ ซึ่งครอบคลุมถึงการป้องกันและควบคุมโรคเพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดโรค การส่งเสริมสุขภาพเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่สุขภาพกายและสุขภาพใจ การฟื้นฟูสภาพเพื่อให้ผู้ป่วยกลับมาใช้ชีวิตปกติ จัดหามาตรฐานคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อไม่ให้ถูกเอาเปรียบและสามารถบริโภคสินค้าและบริการได้อย่างถูกต้องปลอดภัย คนทุกวัยได้รับการศึกษาอย่างหลากหลายและเท่าเทียมกัน สนับสนุนโรงเรียนในเขตพื้นที่ให้มีการจัดการเรียนรู้อย่างมีคุณภาพ รวมถึงส่งเสริมการศึกษาตามอัธยาศัยซึ่งอาศัยความรู้และประสบการณ์จากบุคคล สภาพแวดล้อม สื่อ แหล่งความรู้อื่นๆ ในท้องถิ่น คนทุกกลุ่มไม่ว่าจะเป็นเยาวชน สตรี ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส

และผู้สูงอายุได้รับสวัสดิการที่เหมาะสม เป็นตำบลปลอดยาเสพติดและอบายมุข ครอบครัวมีความอบอุ่นและชุมชนมีความเอื้ออาทร มีจิตอาสาในการพัฒนาและช่วยเหลือซึ่งกัน และกัน อนุรักษ์การสืบสาน ประเพณี วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของสังคมและเป็นสิ่งที่ทำให้ประชาชนรู้สึกรักและผูกพันกันมีความสำคัญและมีคุณค่าที่ทุกคนในตำบลยอมรับและปฏิบัติร่วมกันอันจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีต่อไป

## ๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม



### ๓.๓ การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

๓.๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

- สถานการณ์ภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน

#### จุดแข็ง (Strength : S)

๑. มีการเปิดโอกาสให้บุคลากรและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงาน

ในด้านต่างๆ ตามความสนใจและความถนัดและมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้มีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด

๒. มีการวางแผนทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์ไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี
๓. มีการกำหนดโครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ

อบต.ไชยสถาน

๔. แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีมีการกำหนดตัวชี้วัดและวางแผนทางการวัดผลการดำเนินการได้จริง
๕. มีการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาโดยมีการรายงานผลให้ผู้บริหารทราบและประกาศให้

ประชาชนได้รับทราบ

๖. มีการสำรวจข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของบุคลากรว่าต้องการเพิ่มทักษะหรือความรู้ในเรื่องใด โดยกำหนดตัวชี้วัดเพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการตามยุทธศาสตร์

๗. ส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมที่มีเนื้อหาสอดคล้องกับความต้องการและหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยคำนึงถึงบุคลากรทุกสายงานและทุกระดับให้มีโอกาสได้เข้ารับการพัฒนาศักยภาพอย่างเท่าเทียม

๘. มีการถ่ายทอดความรู้ระหว่างบุคลากรเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในองค์กร และสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๙. มีการประเมินผลการปฏิบัติงานทั้งก่อนและหลังเข้ารับการอบรม ทั้งนี้เพื่อทราบถึงความสำเร็จของการพัฒนาความรู้และผลการปฏิบัติงานของผู้เข้ารับการอบรม

๑๐. มีการส่งเสริมการเรียนรู้ ฝึกฝนและปฏิบัติอย่างต่อเนื่องเพื่อเพิ่มศักยภาพของบุคลากรอยู่เสมอ

๑๑. รวบรวมองค์ความรู้ที่มีอยู่ในส่วนราชการซึ่งกระจายอยู่ในตัวบุคคลหรือเอกสารมาพัฒนาอย่างเป็นระบบเพื่อให้ทุกคนในองค์กรสามารถเข้าถึงความรู้และพัฒนาตนเองรวมทั้งปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การประชุมประจำเดือน การอัดเทปหรือบันทึกในรูปแบบวีดีโอ

๑๒. สร้างแรงจูงใจหรือการยกย่องชมเชยให้บุคลากรทำงานได้ตามระเบียบหรือการทำงานเป็นทีม

๑๓. เตรียมความพร้อมของบุคลากรต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งด้านเทคโนโลยีหรือการปรับโครงสร้างงานหรือสภาพแวดล้อมการทำงาน เช่น ส่งบุคลากรอบรมการใช้ระบบ e-laas ระบบ e-Plan ฯลฯ

๑๔. ให้บุคลากรได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาสถานที่ทำงาน มีการแบ่งกลุ่มการทำงานเพื่อสร้างความร่วมมือ จัดสภาพแวดล้อมของที่ทำงานให้สะอาด เป็นระเบียบ ถูกสุขลักษณะ มีความปลอดภัยและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๑๕. มีการจัดพื้นที่ใช้งานอย่างชัดเจน โดยแบ่งพื้นที่เพื่อการปฏิบัติงาน พื้นที่สำหรับจัดเก็บวัสดุอุปกรณ์

๑๖. มีการตรวจสอบครุภัณฑ์อุปกรณ์ใช้งานให้อยู่ในสภาพดีและพร้อมใช้งานเสมอ

๑๗. จัดทำประกาศนโยบายคุณธรรม จริยธรรมและเจตนารมณ์การป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จัดทำประมวลจริยธรรมพร้อมกำหนดแนวทางปฏิบัติหรือกิจกรรมหรือโครงการพร้อมทั้งมีการประกาศและเผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนทราบโดยทั่วกัน จัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณการ นโยบาย

กำกับดูแลองค์การที่ดีและแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตซึ่งเป็นบทบัญญัติเพื่อควบคุมการปฏิบัติงานของบุคลากร

๑๘. ส่งเสริมให้บุคลากรดำเนินการตามที่กำหนดในประมวลจริยธรรมในการปฏิบัติงาน

๑๙. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบเรื่องร้องเรียน หรือร้องทุกข์ที่เกี่ยวข้องกับความประพฤติของข้าราชการและลูกจ้างอย่างชัดเจน

๒๐. จัดให้มีช่องทางในการรับเรื่องราวร้องทุกข์หรือขอรับบริการที่หลากหลายและเข้าถึงได้โดยง่าย เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่มีปัญหาเดือดร้อน เช่น เว็บไซต์ Application line เวทีประชาคม กลุ่มรับเรื่องราวร้องเรียน เป็นต้น

๒๑. จัดทำประกาศขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการในแต่ละกรณีอย่างชัดเจน

๒๒. จัดทำบัญชีรับเรื่องราวร้องทุกข์ ร้องเรียนที่ได้รับแจ้ง ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ โดยมีขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน แจ้งผลความคืบหน้าให้ผู้ร้องเรียนหรือขอรับบริการได้ทราบความคืบหน้าตามกำหนด

๒๓. มีการออกข้อบัญญัติและได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.

๒๕๓๕

๒๔. มีการใช้เครื่องมือพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และหารายได้ เช่น การจัดทำแผนที่แม่บทการคัดลอกข้อมูลที่ดิน การสำรวจข้อมูลภาคสนาม แต่ยังไม่สามารถนำทะเบียนทรัพย์สินและทะเบียนคุมผู้เช่าระยะยาวไปใช้เป็นข้อมูลในการประเมินภาษี ปรับปรุงข้อมูลทะเบียนทรัพย์สิน ปรับปรุงข้อมูลแผนที่ภาษี

๒๕. มีการประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บภาษีให้ประชาชนทราบ ผ่านเว็บไซต์

จดหมาย

ข่าว ป้ายประชาสัมพันธ์ สื่อสิ่งพิมพ์ หอกระจายข่าว หน่วยประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ หรือจดหมายแจ้งผู้เสียภาษีโดยตรง

๒๖. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมีความพร้อมด้านพื้นที่ในการก่อสร้างอาคารต่างๆ และสภาพแวดล้อมแวดล้อมในการปรับภูมิทัศน์ให้น่าอยู่ได้

### จุดอ่อน (Weakness :W)

๑. ยังขาดการสรุปและประเมินผลการดำเนินงาน และปฏิบัติตามข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงพัฒนาให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ต่อไป

๒. ยังมีการโอนงบประมาณข้ามหมวดรายจ่ายเป็นจำนวนมาก

๓. ยังมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีบ่อยครั้ง

๔. หัวหน้าส่วนราชการส่วนใหญ่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่นน้อย

๕. หน่วยงานขาดการวิพากษ์การประเมินผลโครงการที่ได้ดำเนินการในแต่ละปีเพื่อปรับปรุงข้อบกพร่อง

๖. การทำงานประสานงานภายในของ อบต.ไชยสถานยังไม่เป็นระบบเท่าที่ควร

๗. พนักงานบางส่วนยังขาดการพัฒนาด้านทักษะความรู้ในตำแหน่งหน้าที่ของตนเอง

๘. อบต.ยังไม่ได้จัดฝึกอบรมพนักงานเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ปัญหา อุปสรรค การทำงานของแต่ละหน่วยงาน

### โอกาส (Opportunities : O)

๑. ส่วนราชการสำคัญๆ ส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานทำให้ง่ายและสะดวกต่อการประสานงานต่างๆ

๒. หน่วยงานอื่นให้ความร่วมมือในการส่งเสริมคุณภาพ การจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ร่วมวางแผนและส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรมและการท่องเที่ยว ร่วมกันจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันจัดกิจกรรมอนุรักษ์ศิลปะ ประเพณี วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๓. ผู้บริหารของ อบต.สนับสนุนให้พนักงานได้พัฒนาองค์ความรู้และศักยภาพของตนเองอยู่เสมอ โดยการอนุญาตให้ไปอบรมพัฒนาตนเองตามตำแหน่งหน้าที่

### อุปสรรค (Threats :T)

๑. อบต.ไชยสถาน ไม่มีพื้นที่เป็นของตนเอง ตั้งอยู่ในพื้นที่ของ นสร. ไม่สามารถจะขยายต่อเติม ปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณพื้นที่ของ อบต.ได้อย่างสะดวก

๒. ชาวบ้านในพื้นที่จำแนกได้ ๒ ประเภทคือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเมือง และประชาชนที่อยู่ในเขตชนบท

### **๓.๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง**

#### จุดแข็ง (Strength : S)

๑. มีการวางแผนวางผังคมนาคมและขนส่งให้สัมพันธ์กับการใช้ที่ดินในอนาคต
๒. ส่งเสริมการพัฒนาตามแผนและผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น พัฒนาด้านพาณิชยกรรมและบริการ พัฒนาด้านที่อยู่อาศัย
๓. สนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงภูมิทัศน์ของชุมชนและแหล่งท่องเที่ยว
๔. สนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงให้เป็นไปตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง
๕. สนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงตามแผนการพัฒนาด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ
๖. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้บริการประชาชนอย่างครอบคลุมพื้นที่
๗. บำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิมให้อยู่ในสภาพที่ดีสามารถใช้งานได้
๘. การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานสาธารณะได้คำนึงถึงการให้บริการสำหรับผู้สูงอายุและผู้พิการในการใช้ประโยชน์
๙. มีการสำรวจข้อมูลที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย ผู้ด้อยโอกาสในพื้นที่
๑๐. ปรับปรุงที่อยู่อาศัย สภาพแวดล้อมทางกายภาพ และการบริการสาธารณูปโภคสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสในพื้นที่
๑๑. งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน ได้มีการจัดทำแผนซักซ้อมแผน เตรียมอุปกรณ์และบุคลากรเพียงพอต่อการเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่
๑๒. งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน ได้ออกปฏิบัติการอย่างทันทีทันใดเมื่อประสบภัย และมีการฟื้นฟูบูรณะพื้นที่หรือชุมชนให้กลับคืนสู่สภาพที่ดีได้
๑๓. ติดตั้งกล้องวงจร CCTV หรือตั้งจุดตรวจในจุดเสี่ยง เพื่อรักษาความปลอดภัยให้ประชาชนในชุมชน
๑๔. ส่งเสริมและฝึกอบรมให้สมาชิกในชุมชนเป็นอาสาสมัครรักษาความปลอดภัยในชุมชน
๑๕. มีเส้นทางคมนาคมสะดวก ประชาชนสามารถเดินทางติดต่อราชการกับหน่วยงานอื่นและหน่วยงาน อบต.ได้สะดวก รวดเร็ว
๑๖. เป็นแหล่งค้าขาย ร้านอาหาร เครื่องดื่ม ที่พักรองรับนักท่องเที่ยว
๑๗. มีหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่หลายหน่วยงาน มีการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในชุมชน ประชาชนมีความปลอดภัยในการใช้ชีวิตประจำวัน
๑๘. มีระบบชลประทานเพื่อการอุปโภคบริโภคได้ตลอดปี
๑๙. การติดต่อสื่อสาร ประสานงาน ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารครอบคลุมทุกพื้นที่
๒๐. ประชาชนมีการสืบทอดประเพณีวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่องทุกปี

### จุดอ่อน (Weakness :W)

๑. ยังไม่มีการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามผังเมืองรวม โดยจัดทำตารางควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินภายในเขตผังเมืองรวม
๒. ยังไม่ได้จัดทำข้อกำหนดเพื่อควบคุมความหนาแน่นของการใช้ประโยชน์ที่ดิน
๓. ยังไม่มีการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการใช้ประโยชน์ที่ดิน
๔. ปัญหาการจัดการขยะในชุมชน พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่และหน่วยงานในพื้นที่ ขาดความร่วมมือในการจัดการขยะที่ถูกต้อง พื้นที่เป็นเขตเศรษฐกิจขยะมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นทุกวันแต่ไม่มีสถานที่กำจัดขยะที่เป็นของตนเอง และระบบการจัดการขยะยังไม่ได้มาตรฐานเท่าที่ควร
๕. การรวมกลุ่มของประชาชนเกี่ยวกับการส่งเสริมอาชีพไม่มีความเข้มแข็ง ขาดการส่งเสริมและพัฒนา กลุ่มอาชีพต่างๆ ในพื้นที่ เช่น กลุ่มผลิตเห็ดนางรม กลุ่มผลิตดอกไม้จัน กลุ่มผลิตไม้กวาด กลุ่มจักสาน กลุ่มผู้เลี้ยงหมู กลุ่มแปรรูปผลิตผลทางการเกษตร ประสบปัญหาขาดแคลนงบประมาณในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ในชุมชนให้ได้มาตรฐาน ไม่มีตลาดรองรับ จึงทำให้การขยายธุรกิจและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนของกลุ่มต่างๆ ขาดประสิทธิภาพ ไม่มีความเข้มแข็ง
๖. ปัญหาด้านสุขภาพของประชาชนในเขต ออยต. พบว่าประชาชนโดยส่วนใหญ่ ป่วยเป็นโรคเรื้อรัง เช่น โรคความดัน เบาหวาน โรคปอด ซึ่งสาเหตุเกิดจากพฤติกรรมการใช้ชีวิตประจำวันไม่ว่าจะเป็น การกินอาหาร การทำงาน การพักผ่อน
๗. การรวมกลุ่มของผู้สูงอายุ สภาคีและเยาวชนในพื้นที่มีความเข้มแข็ง
๘. เยาวชนมีพฤติกรรมเสี่ยง มีการใช้จ่ายฟุ่มเฟือยมากขึ้น มีร้านสะดวกซื้อ มีการเข้าถึงสื่อระบบเทคโนโลยีสารสนเทศได้ง่าย เช่น สื่ออินเทอร์เน็ตบนมือถือ

### โอกาส (Opportunities : O)

๑. มีศูนย์ราชการในเขตพื้นที่ทำให้การประสานงานระหว่างหน่วยงานมีความสะดวก รวดเร็ว ประชาชนในเขตพื้นที่มีโอกาสได้ติดต่อกับราชการได้สะดวกขึ้น
๒. เป็นแหล่งชุมชนที่มีการแข่งขันทางเศรษฐกิจสูง ประชาชนมีโอกาสในการพัฒนาอาชีพหรือเกิดอาชีพใหม่ๆ ขึ้น เช่น อาชีพบริการตัดผม เสริมสวย ร้านขายอาหาร
๓. รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทำให้ประชาชนในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถาน มีโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจและบริการต่างๆ ที่ใช้ความรู้และทุนทางวัฒนธรรมเพิ่มสูงขึ้น เช่น มีธุรกิจ ICT เกิดขึ้นหลายแห่ง ธุรกิจรองรับนักท่องเที่ยวไม่ว่าจะเป็นสถานที่พัก รีสอร์ท ร้านอาหาร ร้านขายของฝากสินค้า OTOP ธุรกิจงานบริการ เสริมสวย ตัดผม นวดแผนไทย เป็นต้น
๔. สถานการณ์ด้านการผลิตทางการเกษตรของจังหวัดเปลี่ยนไป ราคาพืชอาหาร และพืชพลังงานมีแนวโน้มสูงขึ้น เป็นแรงจูงใจให้ประชาชนที่ประกอบอาชีพทางการเกษตร หรือแม้แต่ข้าราชการยังทำเป็นอาชีพเสริม ทำให้ขยายการผลิตมากขึ้นโดยเฉพาะพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ เช่น ยางพารา ถึงแม้ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานส่วนใหญ่จะเป็นชุมชนและเขตเศรษฐกิจแต่ประชาชนในพื้นที่ก็ทำการปลูกยางพารานอกเขตพื้นที่เป็นจำนวนมาก เพราะเล็งเห็นว่ายางพาราเป็นที่ต้องการของตลาดโลก ทั้งนี้หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชนยังให้การสนับสนุนเกษตรกรในจังหวัดน่านในการปลูกยางพารา เพื่อให้เป็นพืชเศรษฐกิจใหม่ของจังหวัดน่าน จึงทำให้เกิดการขยายตัวของการปลูกยางพารา และลดการปลูกข้าวโพดของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น
๕. กระแสการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงวัฒนธรรม เป็นหนึ่งในรูปแบบการท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั่วโลก เพราะเป็นการช่วยรักษามรดกชาติไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม และยังรวมถึงการศึกษาเชิงวัฒนธรรมในแต่ละพื้นที่ จากเหตุผลดังกล่าว จึงเป็นโอกาสที่ อบต.ไชยสถานจะพัฒนาธุรกิจด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงวัฒนธรรมในพื้นที่ให้เป็นที่ยอมรับแก่นักท่องเที่ยว

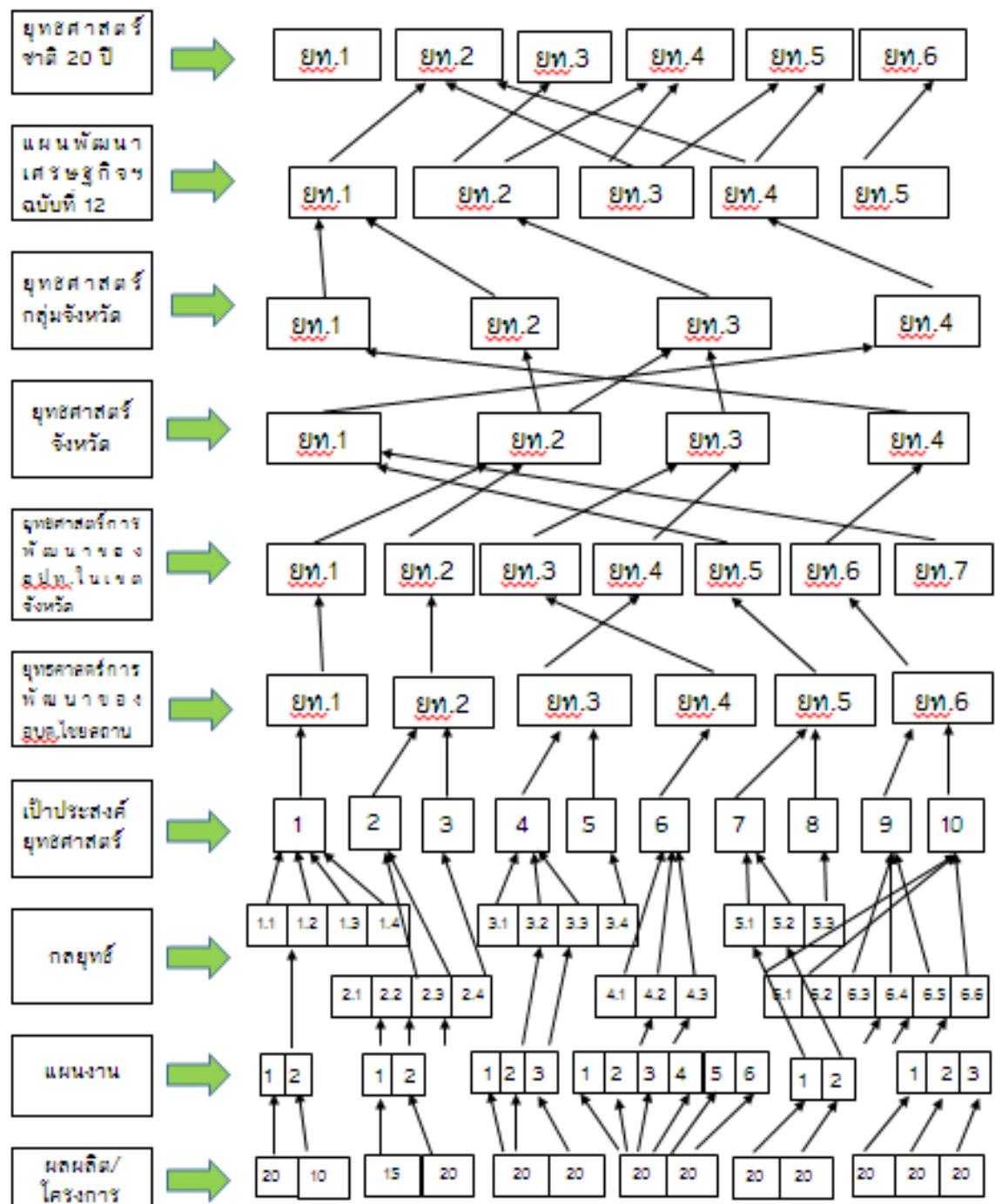
### อุปสรรค (Threats: T)

๑. ความเสี่ยงจากภัยพิบัติธรรมชาติและความแปรปรวนของสภาพอากาศ เขตองค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานมีปรากฏการณ์ความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติเกิดขึ้นบ่อยครั้ง และเกิดขึ้นซ้ำซาก โดยเฉพาะ ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาภัยหนาว และปัญหาอุทกภัย

๒. งบประมาณของท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอและเหมาะสมต่อการแก้ไขปัญหาในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นประจำปี จากข้อจำกัดด้านงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนตำบลไชยสถานได้รับจัดสรรในแต่ละปีไม่เพียงพอในการสนับสนุนและขับเคลื่อนการดำเนินโครงการที่สำคัญๆ และเป็นโครงการขนาดใหญ่ได้ จึงทำให้การพัฒนาขาดความต่อเนื่อง ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่

๓. ความไม่เสถียรภาพทางการเมือง ปัจจุบันมีความขัดแย้งทางการเมืองไม่สามารถจัดตั้งรัฐบาลได้ ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายต่างๆ ไม่แน่นอน ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจระดับประเทศ และกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณสำหรับท้องถิ่น

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕



## แผนผังยุทธศาสตร์ (Strategic Map)

๘

