

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๘/๑๒๕๕



คณะกรรมการตอบข้อหารือตาม
กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การขอแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

เรียน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานประกันสังคม ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๗/๔๖๒๐ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานประกันสังคมขอทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีสำนักงานประกันสังคม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๗/๔๔๘๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ หารือกรณีมีเจ้าหน้าที่ภาคราชการจำนวนมาก ได้ทำหนังสือขอข้อมูลประวัติของผู้ประกันตน เพื่อดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้เพื่อดำเนินการบังคับคดีตามคำพิพากษา และการอื่นใด ดังนี้

(๑) สำนักงานการบังคับคดี สำนักงานอัยการสูงสุด ขอสำเนาหลักฐานเกี่ยวกับการนำส่งเงินสมทบของลูกหนี้ตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง หรือจำเลยผู้ต้องโทษปรับในคดีอาญา ในส่วนที่เกี่ยวกับการนำส่งเงินสมทบ แบบรายการแสดงรายชื่อผู้ประกันตน อัตราค่าจ้าง ประวัติการทำงานในส่วนของการขอสถานะประกอบการของลูกจ้างที่มีเงินเดือนเกินกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท และความอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่การบังคับคดีต่อสำนักงานประกันสังคม โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และถือว่าคำสั่งให้ส่งเอกสารดังกล่าวเป็นคำบังคับของพนักงานอัยการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(๒) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ขอความอนุเคราะห์สำนักงานประกันสังคมขอทราบข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่ทำงานและเบอร์โทรศัพท์ของสถานที่ทำงานของผู้กู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานและผู้ค้าประกันจำนวน ๒๓๒ ราย เพื่อจะได้นำไปติดตามทวงถามบุคคลดังกล่าวให้ชำระหนี้คืนแก่กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน

(๓) ส่วนราชการอื่นๆ ได้ขอเชื่อมโยงข้อมูลประวัติการเป็นผู้ค้าประกันตนของลูกจ้างกับสำนักงานประกันสังคม

สำนักงานประกันสังคมจึงขอหารือ ดังนี้

๑. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๒๔ (๖) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีหลักเกณฑ์ หรือองค์ประกอบในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างไร

๒. สำนักงานประกันสังคมสามารถใช้ดุลพินิจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นได้ โดยที่ได้รับความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ได้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้น ได้หรือไม่ ในกรณีที่มีการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลไม่เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ (๑) ถึง (๔)

๓. พนักงานอัยการ และสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริงตามความในมาตรา ๒๔ (๘) หรือไม่ อย่างไร

๔. หากพนักงาน...

๔. หากพนักงานอัยการ และสำนักงานอัยการสูงสุด มิได้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริง ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ (๘) แล้ว สำนักงานประกันสังคมสามารถเปิดเผยข้อมูลต่อพนักงานอัยการ โดยอาศัยบทบัญญัติมาตรา ๒๔ (๖) ได้หรือไม่

๕. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริงตามความในมาตรา ๒๔ (๘) หรือไม่ อย่างไร

๖. หากกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มิได้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริง ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ (๘) แล้ว สำนักงานประกันสังคมสามารถเปิดเผยข้อมูลต่อกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยใช้ดุลพินิจในการเปิดเผยตามความในมาตรา ๑๕ ได้หรือไม่

๗. สำนักงานประกันสังคมมีอำนาจเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้กับหน่วยงานอื่นของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พิจารณาเรื่องหรือดังกล่าว ประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

กรณีตามข้อหารือข้อ ๑ เห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย การสืบสวน การสอบสวน หรือการฟ้องคดี เช่น เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลต่อพนักงานสอบสวนซึ่งมีหน้าที่ในการรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความผิด หรือความบริสุทธิ์ของผู้ต้องหาในคดีอาญาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา สำหรับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ (๘) เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีอำนาจในการเรียกให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายบัญญัติ เช่น คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานของรัฐส่งมอบเอกสารหรือ พยานหลักฐานมาประกอบการพิจารณาได้ตามมาตรา ๓๒ ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกคำสั่งให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประโยชน์ในการไต่สวนได้ ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

กรณีตามข้อหารือข้อ ๒ เห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้แก่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นในกรณีที่สำนักงานประกันสังคมได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะที่จะเปิดเผย ถือเป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ วรรคแรก ซึ่งการเปิดเผยในกรณีนี้สำนักงานประกันสังคมไม่จำเป็นต้องใช้ดุลพินิจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากเป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลโดยความยินยอมของบุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูลเอง

กรณีตามข้อหารือข้อ ๓ และข้อ ๔ เห็นว่า การขอให้ส่งเอกสารในส่วนที่เกี่ยวกับการนำส่งเงินสมทบ แบบรายการแสดงรายชื่อผู้ประกันตน อัตราค่าจ้าง ประวัติการทำงานของผู้ประกันตนตามที่สำนักงานการบังคับคดี สำนักงานอัยการสูงสุดร้องขอ เป็นการออกคำสั่งเรียกข้อมูลข่าวสารโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ดังนั้น พนักงานอัยการ และสำนักงานอัยการสูงสุดจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐตามความในมาตรา ๒๔ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

กรณีตามข้อหารือ ...

กรณีตามข้อหารือข้อ ๕ และข้อ ๖ เห็นว่า กรมพัฒนาฝีมือแรงงานไม่ได้มีอำนาจหน้าที่โดยตรงตามกฎหมายในการติดตามทวงถามหนี้หรือบังคับชำระหนี้ ดังนั้น กรมพัฒนาฝีมือแรงงานจึงไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริง ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

กรณีตามข้อหารือข้อ ๗ เห็นว่า สำนักงานประกันสังคมสามารถเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้ ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖ ที่บัญญัติว่า “ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้มาซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลหรือมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ในความครอบครอง หากหน่วยงานของรัฐประสงค์จะใช้ข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถขอเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคลนั้นจากหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองเพื่อนำมาวิเคราะห์หรือประมวลผลได้”

แต่อย่างไรก็ดี คณะอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

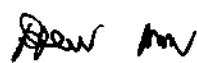
(๑) การพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐแห่งใดเชื่อมโยงข้อมูลที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานประกันสังคมต้องพิจารณาว่า หน่วยงานที่จะขอเชื่อมโยงมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่สามารถเข้าถึงหรือใช้ประโยชน์จากข้อมูลส่วนบุคคลได้หรือไม่ และมีความจำเป็นอย่างต่อเนื่องที่จะต้องเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลโดยผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์หรือไม่ หรือมีทางเลือกอื่นที่เหมาะสมกว่า

(๒) การเชื่อมโยงข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์ระหว่างหน่วยงานที่ครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลกับหน่วยงานที่ขอเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์เพื่อประโยชน์ในเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ควรต้องดำเนินการภายใต้ข้อตกลงระหว่างหน่วยงาน ซึ่งจะต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการอนุญาตให้มีการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ขอบเขตและข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูล มาตรฐานในการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล รวมทั้งรูปแบบของรายงานการใช้หรือเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวด้วย

(๓) ในกรณีที่สำนักงานประกันสังคมจะอนุญาตให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของสำนักงานประกันสังคมให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานประกันสังคมควรดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวผ่านระบบสารสนเทศเชื่อมต่อฐานข้อมูลประชาชน (Linkage Center) ของกรมการปกครอง และหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะใช้ข้อมูลดังกล่าว จะต้องมีการจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับการใช้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลกับสำนักงานประกันสังคม และต้องแจ้งข้อตกลงเกี่ยวกับการใช้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวให้กรมการปกครองซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดูแลระบบบริหาร เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจียรชัย ณ นคร)

ประธานอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๘