

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๗๖๗๓-๗๖๘๔

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) และแผนการดำเนินงาน
งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงาน
คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน รัฐ - ดศ., มท.
๗๖๗๓-๗๖๘๔

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๑๕๔ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน
ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) และแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ
ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้กระทรวงพลังงาน (สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน)
รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๒ (ณัฐนิชา) ๑๕๓๓ (สร้อยมุก)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) และแผนการดำเนินงานงบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๕/๓๕๑๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๕๒๙ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๒๔๘ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๘๙๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๑๐๐/๕๓



สวค. 33
รับที่ 4 ก.พ. 63
15.34

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1408 กษ
วันที่ 4 ก.พ. 2563 15:34

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) และ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๗๓๒๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๐๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓
 ๔. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๕. แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) และ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) (แผนปฏิบัติการฯ) และ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (แผนการดำเนินงานฯ) ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ในการเสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งตามมาตรา ๙ (๙) และ มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (พระราชบัญญัติฯ) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอแผนต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อให้ สศช. โดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ทำหน้าที่กำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ โดยมีสำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของกกพ. ทั้งนี้ ตามความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ กกพ. เสนอแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงาน กกพ. เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๑.๒ กกพ. ...

๑.๒ กกพ. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๗) และแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงาน กกพ. เสนอ สศช. ตามขั้นตอนที่คณะกรรมการเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ สศช. ได้มีหนังสือที่ นร ๑๑๐๖/๗๓๒๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อแจ้งความเห็นต่อแผนของสำนักงาน กกพ. พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยแจ้งว่ารับทราบแผนยุทธศาสตร์ฯ และผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เห็นควรให้ กกพ. พิจารณาทบทวนการกำหนดชื่อแผนยุทธศาสตร์ฯ และระยะเวลาดำเนินงานให้สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งเห็นควรให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของสำนักงาน กกพ. วงเงิน งบประมาณรายจ่าย ๙๔๘.๔๒ ล้านบาท และประมาณการรายได้ ๙๔๘.๗๕ ล้านบาท เนื่องจากแผนการดำเนินงานดังกล่าวมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ โดยได้มุ่งเน้นการส่งเสริมกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพ เตรียมการรองรับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีและสถานการณ์ด้านพลังงานในอนาคต และสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันในกิจการพลังงาน รวมทั้งเพื่อให้ กกพ. และสำนักงาน กกพ. สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่แห่งพระราชบัญญัติฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ กกพ. ได้พิจารณาทบทวนการกำหนดชื่อแผนยุทธศาสตร์และระยะเวลาดำเนินงาน เพื่อให้สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติตามความเห็นของ สศช. แล้ว เป็นแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะเวลาที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) ของสำนักงาน กกพ. (แผนปฏิบัติการฯ) และได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อรับทราบแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะเวลาที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) (แผนปฏิบัติการฯ) และ ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งเพื่อพิจารณาแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (แผนการดำเนินงานฯ) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความในมาตรา ๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณาแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงาน กกพ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้ กกพ. ดำเนินงานตามแผนได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญของแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะเวลาที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) และ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

กกพ. ขอเรียนว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ทบทวนแผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน แผนพัฒนา

ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ และนโยบายรัฐบาล (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) และได้จัดทำแผนการดำเนินงานฯ ซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ แผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕)

๔.๑.๑ วิสัยทัศน์ กำกับกิจการพลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และส่งเสริมการแข่งขันให้เหมาะสมเป็นธรรม

๔.๑.๒ พันธกิจ กำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติฯ และกรอบนโยบายรัฐ ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาการกำกับกิจการพลังงาน และการประกอบกิจการพลังงาน ตลอดจนส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้และความตระหนักรู้ด้านการจัดการและตรวจสอบการดำเนินงานด้านพลังงาน และ พัฒนานองค์กรด้วยหลักธรรมาภิบาลและพัฒนาศักยภาพบุคลากรในการกำกับกิจการพลังงานให้สูงขึ้น

๔.๑.๓ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์การกำกับกิจการพลังงานสรุปดังนี้
วัตถุประสงค์ที่ ๑ ส่งเสริมให้บริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และมีความเป็นธรรม ต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

๑.๑ เป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องมีความเชื่อถือต่อการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ. ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ (๒) การออกใบอนุญาตมีประสิทธิภาพตามเกณฑ์ที่ กกพ. กำหนด และ (๓) ปริมาณการผลิตพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ) ในแต่ละปีบรรลุเป้าหมายที่กำหนด

๑.๒ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ร้อยละของความเชื่อถือต่อการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ. ของผู้เกี่ยวข้อง (๒) ระดับความสำเร็จการดำเนินงานตามมาตรฐานการให้บริการ และ (๓) ร้อยละปริมาณการจัดหาไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติที่ทำได้ต่อเป้าหมายของรัฐบาลในแต่ละปี

๑.๓ กลยุทธ์ ประกอบด้วย (๑) เพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์นโยบายและแผนด้านพลังงานให้มีความน่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง และ (๒) ปรับปรุงระบบการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีพลังงานที่เพียงพอ และมั่นคง

วัตถุประสงค์ที่ ๒ ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการ และคุณภาพการให้บริการ

๒.๑ เป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) โครงสร้างค่าบริการพลังงานได้รับการทบทวนทุก ๒-๕ ปี (๒) จำนวนข้อร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการให้บริการและอัตราค่าบริการได้รับการพิจารณาและแจ้งผู้ร้องเรียนได้ร้อยละ ๑๐๐ (๓) จำนวนครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๙๙ และ (๔) ผู้ใช้บริการมีความพอใจต่อคุณภาพบริการ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และมาตรฐานคุณภาพบริการไฟฟ้าไม่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งคุณภาพไฟฟ้าไม่ต่ำกว่าเกณฑ์

๒.๒ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ระดับความสำเร็จของการทบทวนโครงสร้างค่าบริการพลังงาน (๒) ร้อยละข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการและอัตราค่าบริการที่ได้รับการพิจารณาและแจ้งผู้ร้องเรียน (๓) ร้อยละครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้ต่อครัวเรือนทั้งหมด และ (๔) ร้อยละความพอใจของผู้ใช้บริการต่อคุณภาพการให้บริการพลังงาน มาตรฐานคุณภาพบริการไฟฟ้า และคุณภาพไฟฟ้า

๒.๓ กลยุทธ์ ประกอบด้วย (๑) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น และ (๒) พัฒนาการกำกับด้านคุณภาพบริการ (ไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ) เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง

วัตถุประสงค์ที่ ๓ ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

๓.๑ เป้าหมาย กำกับส่งเสริมการแข่งขันได้ตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

๓.๒ ตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จการดำเนินงานส่งเสริมการแข่งขันตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

๓.๓ กลยุทธ์ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

วัตถุประสงค์ที่ ๔ ส่งเสริมให้การบริการของระบบโครงข่ายพลังงานเป็นไปด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

๔.๑ เป้าหมาย ประกาศหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อบริการระบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคลที่สามภายในปี ๒๕๖๔

๔.๒ ตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จการประกาศหลักเกณฑ์ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อบริการระบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคลที่สาม

๔.๓ กลยุทธ์ จัดทำมาตรฐานการให้บริการของระบบโครงข่ายเพื่อให้มีมาตรฐานบริการระดับสากล

วัตถุประสงค์ที่ ๕ ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน

๕.๑ เป้าหมาย ผู้ประกอบกิจการพลังงานร้อยละ ๑๐๐ มีแผนเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน

๕.๒ ตัวชี้วัด ร้อยละของผู้ประกอบการที่มีแผนเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน

๕.๓ กลยุทธ์ ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน

วัตถุประสงค์ที่ ๖ ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๖.๑ เป้าหมาย ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีความพอใจต่อกระบวนการสนับสนุนการมีส่วนร่วมไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๐

๖.๒ ตัวชี้วัด ร้อยละความพึงพอใจของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตต่อกระบวนการสนับสนุนการมีส่วนร่วมการกำกับกิจการพลังงาน

๖.๓ กลยุทธ์ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน

วัตถุประสงค์ที่ ๗ ส่งเสริมการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ

๗.๑ เป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) ผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้ในการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการร้อยละ ๑๐๐ (๒) นักเรียนและนักศึกษาส่งโครงการประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานหมุนเวียนเข้าประกวดทุกภาคของประเทศ และ (๓) ประชาชนทั่วไปปรับปรุงหรือสร้างบ้านประหยัดพลังงานตามเป้าหมายที่ สำนักงาน กกพ. กำหนด

๗.๒ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ร้อยละของผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้ในการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงาน (๒) ระดับความสำเร็จการจัดประกวดโครงการประหยัดพลังงานของนักเรียนและนักศึกษา และ (๓) ร้อยละของประชาชนทั่วไปที่ปรับปรุงหรือสร้างบ้านประหยัดพลังงาน

๗.๓ กลยุทธ์ ประกอบด้วย (๑) พัฒนาระบบการกำกับให้ผู้ประกอบการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ รองรับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกพลังงานที่ซับซ้อน ๓D ได้แก่ การลดลงของปริมาณก๊าซคาร์บอน (Decarbonization) การปฏิรูประบบดิจิทัล (Digitalization) และการกระจายศูนย์พลังงาน (Decentralization) และ (๒) ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมใช้พลังงานหมุนเวียน

วัตถุประสงค์ที่ ๘ ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

๘.๑ เป้าหมาย ผู้ประกอบการได้รับการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมร้อยละ ๑๐๐

๘.๒ ตัวชี้วัด ร้อยละของผู้ประกอบการที่ได้รับการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๘.๓ กลยุทธ์ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนเพื่อให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

วัตถุประสงค์ที่ ๙ บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

๙.๑ เป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) ระบบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกพ. มีมาตรฐานสากล (๒) มีข้อมูลเพื่อการกำกับกิจการพลังงานพร้อมใช้ภายในปี ๒๕๖๓ (๓) ระบบฐานข้อมูลสำหรับการกำกับกิจการพลังงานของสำนักงาน กกพ. และเป็นศูนย์ข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๗ (๔) กฎหมายรองรับการแข่งขันในกิจการพลังงานให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ (๕) ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ (๖) บุคลากรเป้าหมายของสำนักงาน กกพ. ได้รับการอบรมเพื่อเพิ่มสมรรถนะ ร้อยละ ๑๐๐ ทุกปี (๗) ปรับปรุงบทบาทและขวัญกำลังใจบุคลากรสำนักงาน กกพ. ประจำเขตให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ (๘) บุคลากรสำนักงาน กกพ. มีความรักและผูกพันต่อองค์กรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

๙.๒ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกพ. ให้มีมาตรฐานสากล (๒) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาข้อมูลเพื่อการกำกับกิจการพลังงานพร้อมใช้ภายในปี ๒๕๖๓ (๓) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลและเป็นศูนย์ข้อมูลการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (๔) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงกฎหมายรองรับการแข่งขันในกิจการ

พลังงาน (๕) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคล (๖) ร้อยละบุคลากรเป้าหมายที่ได้รับการอบรม (๗) ระดับความสำเร็จการปรับปรุงบทบาทและขวัญกำลังใจบุคลากรสำนักงาน กกพ. ประจำเขต และ (๘) ร้อยละของบุคลากรที่มีความรักและผูกพันต่อองค์กร

๔.๓ กลยุทธ์ ประกอบด้วย (๑) พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ และ (๒) พัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

๔.๒ สรุปผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒.๑ สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยมีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

(๑) กำกับดูแลระบบพลังงานให้มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพ และส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน กกพ. ได้กำกับการจัดหาไฟฟ้าให้เป็นไปตามแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ (PDP ๒๐๑๘) ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจและประชาชนมีพลังงานใช้อย่างเพียงพอ และส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามนโยบายของรัฐอย่างต่อเนื่อง

(๒) ออกใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติได้ตามกรอบเวลาที่กำหนด

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับ ท่วถึง เท่าเทียม ยั่งยืน และมีมาตรฐานพลังงานสะอาด กกพ. ได้ออกมาตรฐานคุณภาพการให้บริการประเภทใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติและประเภทใบอนุญาตค้าปลีกก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ และพัฒนาระบบการรายงานข้อมูลตามเงื่อนไขแบบท้ายใบอนุญาต และมาตรฐานคุณภาพการให้บริการกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้รับใบอนุญาต นอกจากนี้ได้ออกระเบียบว่าด้วยกระบวนการในการจัดรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนสำหรับโครงการ หรือกิจการ หรือการดำเนินการใดที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๒ และออกประกาศกำกับมาตรการป้องกัน แก๊ส และติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สำหรับผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ที่มีกำลังผลิตติดตั้งต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ และที่มีกำลังผลิตติดตั้งตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป เพื่อใช้กำกับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน

(๔) กำกับอัตราค่าไฟฟ้าให้เป็นธรรม โดย กกพ. ได้เรียกคืนค่าไฟฟ้าจากการลงทุนที่ต่ำกว่าแผน (Claw Back) ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ และการกำกับฐานะทางการเงินของการไฟฟ้า ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓๐,๖๘๒.๓๖ ล้านบาท ตลอดจนทบทวนการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้า ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และการพิจารณาปรับปรุงฐานะการเงิน พ.ศ. ๒๕๖๑ (เบื้องต้น) เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด โดยเห็นชอบจำนวนเงินคืนรายได้ เท่ากับ ๗,๙๔๘.๐๐ ล้านบาท และ กกพ. ได้นำเงินเรียกคืนค่าไฟฟ้าจากการลงทุนต่ำกว่าแผน และเงินเรียกคืนรายได้จากการปรับปรุงฐานะการเงินมาปรับลดค่าไฟฟ้าให้ประชาชน เป็นเงิน ๑๔,๓๔๓.๐๐ ล้านบาท โดยมีอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) ขยายปลีกเรียกเก็บจากผู้ใช้งานพลังงานคงที่มาแล้ว ๓ งวด ในอัตรา -๑๑.๖๐ สตางค์ต่อหน่วย เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนในช่วงที่ภาวะเศรษฐกิจไทยมีความไม่แน่นอน

(๕) กำกับอัตราค่าบริการกิจการก๊าซธรรมชาติ กกพ. ได้ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ทั้งด้านการลงทุนและค่าใช้จ่ายในส่วนของต้นทุนผันแปร รวมทั้งสมมติฐานที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ให้บริการ และออกประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติ สำหรับผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ เพื่อใช้เป็นกรอบในการคำนวณอัตราค่าบริการของสถานี LNG ใหม่ และได้เห็นชอบอัตราค่าบริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ ในส่วนของต้นทุนคงที่ (Ld) ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ทำให้อัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติลดลงจาก ๒๔.๙๓ บาทต่อล้านบีทียู เหลือ ๑๘.๓๕ บาทต่อล้านบีทียู ซึ่งจะมีผลทำให้ราคาขายปลีกให้ประชาชนลดลงไปด้วย

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับ กฎ ระเบียบมีความเท่าเทียม เท่าเทียม ได้มาตรฐานสากล เพื่อส่งเสริมการแข่งขัน และก้าวทันนวัตกรรมพลังงาน และเป็นไปตามแผนปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงาน โดย กกพ. ดำเนินการ ดังนี้ ๑) ออกหลักปฏิบัติการกำกับผู้รับใบอนุญาตควบคุมระบบไฟฟ้า เพื่อกำกับการส่งจ่ายไฟฟ้าเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความมั่นคงเชื่อถือได้ ประสิทธิภาพ และการปฏิบัติการของระบบไฟฟ้า ๒) ยกร่างกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๘ ฉบับ รองรับการปลดโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้า (ลำดับที่ ๘๘) ออกจากกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กระบวนการอุตสาหกรรม รวมทั้งเตรียมการจัดตั้งศูนย์การอนุมัติอนุญาตแบบครบวงจร และการตรวจการประกอบกิจการพลังงานหลังการอนุญาต ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ๓) เห็นชอบแนวทางการกำกับดูแลผู้บริหารระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเพื่อรองรับนโยบายการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปอย่างโปร่งใส มีอิสระ และมีประสิทธิภาพ และ ๔) ออกประกาศเชิญชวนเข้าร่วมโครงการทดสอบนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีสนับสนุนการให้บริการด้านพลังงาน (Energy Regulatory Commission Sandbox : ERC Sandbox) เพื่อพัฒนาหลักเกณฑ์การกำกับกิจการพลังงานใหม่ โดยมีผู้ผ่านการพิจารณาเข้าร่วมโครงการดังกล่าว จำนวน ๓๔ โครงการ ได้แก่ กลุ่มโครงการการแลกเปลี่ยนหรือซื้อขายพลังงาน (Trading platform) กลุ่มรูปแบบทางธุรกิจใหม่ กลุ่มเทคโนโลยีใหม่ กลุ่มอัตราค่าบริการใหม่ และกลุ่มงานกิจการก๊าซธรรมชาติ เช่น การพัฒนาการเป็นศูนย์กลางกิจการก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG Hub) เป็นต้น

(๗) คุ่มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนอย่างเท่าเทียม เป็นธรรม โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับอัตราค่าไฟฟ้าและคุณภาพการให้บริการ ตลอดจนพิจารณาอุทธรณ์การใช้อสังหาริมทรัพย์ได้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

(๘) กำกับการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๙๗ ของพระราชบัญญัติฯ กกพ. ได้จัดสรรเงินเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นเงินรวมจำนวน ๒๐,๑๔๒.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๕๕ ของกรอบงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

(๙) เตรียมความพร้อมการเป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงาน และพัฒนาระบบการบริหารงานองค์กรให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานเทียบเท่าระดับสากล

๔.๒.๒ ผลการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงาน กกพ. มีรายได้ทั้งสิ้นจำนวน ๙๕๘.๖๘ ล้านบาท สูงกว่ารายได้ที่ประมาณการไว้จำนวน ๑๐.๗๙ ล้านบาท และมีการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงาน กกพ. เป็นไปตามกรอบงบประมาณที่ได้รับการอนุมัติ โดยเบิกจ่ายงบประมาณ ผูกพันสัญญา ตลอดจนกันเงินเป็นภาระที่จำเป็นของสำนักงาน กกพ. จำนวน ๙๔๗.๕๒ ล้านบาท สำหรับเงินนำเงินส่งคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวน ๑๑.๑๖ ล้านบาท ประกอบด้วยรายได้ที่จัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการ และ งบประมาณคงเหลือจากการดำเนินการ

๔.๓ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๓.๑ แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำแผนการดำเนินงานดังกล่าวให้สอดคล้องกับเป้าหมาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์ตามวัตถุประสงค์หลัก ๙ วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) สรุปได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ที่ ๑ ส่งเสริมให้บริการด้านพลังงานอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และมีความเป็นธรรม ต่อผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต

กลยุทธ์ที่ ๑.๑ เพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์นโยบายและแผนด้านพลังงานให้มีความน่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) จัดทำคู่มือหลักเกณฑ์การวิเคราะห์และให้ความเห็นแผนด้านพลังงาน (๒) พัฒนาระบบฐานข้อมูลสำหรับการกำกับกิจการพลังงาน และประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายพลังงาน (๓) จัดทำเครื่องมือหรือโปรแกรมในการวิเคราะห์แผนการจัดหาพลังงาน และกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (๔) พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้กิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติเชิงลึก สามารถวิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะและให้ความเห็นต่อแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนจัดหาก๊าซธรรมชาติและ แผนขยายระบบโครงข่ายพลังงาน และรูปแบบมาตรฐานข้อเสนอแนะต่อแผนพลังงาน และ (๕) ปรับปรุงแผนประชาสัมพันธ์การสร้างโรงไฟฟ้าให้ถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง ด้วยการกำหนดแนวทางแผนสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้ตรงกลุ่มเป้าหมายเพื่อรับข้อมูลอย่างทั่วถึง ครบถ้วนและถูกต้อง

กลยุทธ์ที่ ๑.๒ ปรับปรุงระบบการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีพลังงานที่เพียงพอ และมั่นคง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ปรับปรุงกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวกับการการอนุญาตการประกอบกิจการให้สอดคล้องตามขนาด ประเภทโรงไฟฟ้า และประเภทเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า และศึกษาและออกใบอนุญาตศูนย์ควบคุมการส่งก๊าซธรรมชาติ ตลอดจนปรับปรุงระบบการอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน แบบครบวงจร (OSS) (๒) บูรณาการการทำงานในด้านการจัดหาพลังงาน การกำหนดมาตรฐานการประกอบกิจการพลังงาน และอัตราค่าบริการพลังงานให้มีประสิทธิภาพและมีความเป็นเอกภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแผนพัฒนากิจการด้านพลังงาน และนโยบายรัฐบาล และ (๓) ปรับปรุงกฎ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องกับการกำกับกิจการพลังงาน เช่น การทบทวนและศึกษาเพื่อการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน เพื่อความเหมาะสมตามสถานการณ์ปัจจุบันและเป็นธรรม

วัตถุประสงค์ที่ ๒ ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการ และคุณภาพการให้บริการ

กลยุทธ์ที่ ๒.๑ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการพลังงาน (ไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ) ให้มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) จัดทำมาตรฐานการเงินและการบัญชีเพื่อการกำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (Uniform Accounting และ Regulator Accounting : USOA) และวิเคราะห์ผลกระทบเพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูล USOA กิจการพลังงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (๒) กำกับและติดตามให้การไฟฟ้าจัดส่งงบการเงินและการบัญชีตามคู่มือที่ กกพ. กำหนด และออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำรายงานบัญชีและการเงินสำหรับกิจการก๊าซธรรมชาติ (๓) จัดทำหลักเกณฑ์การกำกับฐานะการเงินการไฟฟ้าปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓ (๔) จัดทำประกาศหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ เพื่อประกาศใช้อัตราค่าบริการไฟฟ้าในปี ๒๕๖๔ (๕) ทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ (Td) และอัตราค่าบริการ

จัดหาค่าส่ง และ (๖) ปรับปรุงแนวทางการสื่อสาร และกำกับให้ผู้รับใบอนุญาตประกาศเผยแพร่อัตราค่าบริการให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงและเป็นระบบ

กลยุทธ์ที่ ๒.๒ พัฒนาการกำกับด้านคุณภาพบริการ (ไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ) เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดมาตรฐานคุณภาพการให้บริการไฟฟ้า ๕ ประเภท และมาตรฐานคุณภาพการให้บริการก๊าซธรรมชาติ ๔ ประเภท ตามประเภทการออกใบอนุญาต รวมทั้งออกหลักเกณฑ์ใหม่ในการกำกับมาตรฐานคุณภาพการให้บริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Transmission System Operator: TSO) ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และ (๒) ทบทวนและประกาศมาตรฐานสัญญาการให้บริการผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อยเพิ่มเติม และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ใช้งานรับรู้อย่างทั่วถึงในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

วัตถุประสงค์ที่ ๓ ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ที่ ๓.๑ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ศึกษาตลาดซื้อขายไฟฟ้า Market design และแนวทางการกำกับกิจการไฟฟ้าที่ส่งเสริมการแข่งขัน (๒) ศึกษาแนวทางการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติ (Regulatory Framework) และออกหลักเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการก๊าซธรรมชาติ และศูนย์ควบคุมระบบส่งก๊าซธรรมชาติ (Transmission System Operation Regulatory Framework) รองรับนโยบายการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และ (๓) จัดทำระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการประกอบกิจการพลังงานที่ทันสมัยเป็นปัจจุบัน ใช้งานง่าย และเพียงพอต่อการใช้ประกอบการวางแผน และลงทุนของผู้ประกอบการ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

วัตถุประสงค์ที่ ๔ ส่งเสริมให้การบริการของระบบโครงข่ายพลังงานเป็นไปด้วยความเป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

กลยุทธ์ที่ ๔.๑ จัดทำมาตรฐานการให้บริการของระบบโครงข่ายเพื่อให้มีมาตรฐานบริการระดับสากล โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ทดลองใช้ข้อกำหนดการใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติ (Third Party Access) ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (๒) กำกับหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติการขอใช้และเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้เป็นไปตามหลักการที่กฎหมายกำหนด และ บำรุงการข้อกำหนดการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (๓) รวบรวมและวิเคราะห์โครงการ ERC Sandbox และรายงานผลการทดลองขอใช้และเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคล เพื่อเตรียมการจัดทำหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติการขอใช้และเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าแก่บุคคลที่สาม และจัดทำหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าบริการในการใช้หรือการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Wheeling Charge) ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และ (๔) ทบทวนมาตรฐานด้านความมั่นคงระบบโครงข่ายพลังงาน และอุปกรณ์ รวมทั้งศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายพลังงานให้ได้มาตรฐานสากล

วัตถุประสงค์ที่ ๕ ส่งเสริมให้การประกอบกิจการพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ สำนักงาน กกพ. ดำเนินงานดังนี้

กลยุทธ์ที่ ๕.๑ ส่งเสริมการประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้งาน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) จัดทำประมวลหลักปฏิบัติ (Code of Practice) ว่าด้วยมาตรการป้องกัน แก๊สและติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตไม่เกิน ๑๐ เมกะวัตต์ ให้ครบถ้วนทุกประเภทเชื้อเพลิง ได้แก่ การผลิตไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินเป็น

เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า และ การผลิตไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซชีวภาพเป็นเชื้อเพลิง (๒) วางระบบการตรวจสอบสถานประกอบการกิจการพลังงานของผู้รับใบอนุญาตแต่ละประเภท (Post-COD Audit) และจัดทำคู่มือและแบบการตรวจติดตาม วางแผนการตรวจติดตาม และตรวจติดตามภาคสนาม (๓) ทบทวนการประเมินประสิทธิภาพและตัวชี้วัดประสิทธิภาพการประกอบการกิจการพลังงานให้ได้มาตรฐานสากล และ (๔) ส่งเสริมการศึกษาวิจัย และเผยแพร่ความรู้ เกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบการกิจการพลังงานไฟฟ้าแก่ผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง และทั่วถึง โดยให้การสนับสนุนการศึกษาวิจัยผ่านเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๙๗(๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ

วัตถุประสงค์ที่ ๖ ปกป้องสิทธิเสรีภาพของผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตในการมีส่วนร่วม เข้าถึง ใช้ และจัดการด้านพลังงานภายใต้หลักเกณฑ์ที่ให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

กลยุทธ์ที่ ๖.๑ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ใช้พลังงาน ชุมชนท้องถิ่น ประชาชน และผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมได้อย่างครบถ้วนทุกขั้นตอน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ปรับปรุงระเบียบเพื่อวางระบบการมีส่วนร่วมให้ครอบคลุมทั้งระดับการให้ข้อมูล การให้ข้อคิดเห็น การมีส่วนร่วมดำเนินงาน และ ติดตามประเมินผล โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะเน้นการพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมที่เกี่ยวกับการออกใบอนุญาต การกำกับอัตราค่า Ft และการกำกับมาตรฐานสิ่งแวดล้อมในการประกอบการกิจการพลังงาน ได้แก่ COP EIA และ EHIA (๒) วางระบบการสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการคุ้มครองผู้ใช้พลังงานของคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (๓) เพิ่มศักยภาพเกี่ยวกับการเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้กับ คพข. และสำนักงาน กกพ. ประจำเขต (๔) ดำเนินกิจกรรมประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจกระบวนการมีส่วนร่วมให้รับทราบอย่างทั่วถึง และ (๕) พัฒนาระบบและปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา ๙๗(๓) และมาตรา ๙๗(๖) ให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน ตลอดจนสร้างความรู้ความตระหนักและการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศผ่านเงินกองทุนมาตรา ๙๗ (๕) และเสริมสร้างความรู้และวางระบบการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้ทันสมัย รวดเร็ว และมีมาตรฐาน

วัตถุประสงค์ที่ ๗ ส่งเสริมการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างประหยัด รวมทั้งการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ

กลยุทธ์ที่ ๗.๑ พัฒนาระบบการกำกับให้ผู้ประกอบการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ รองรับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกพลังงานที่ขับเคลื่อน ๓D ได้แก่ การลดลงของปริมาณก๊าซคาร์บอน (Decarbonization) การปฏิรูปสู่ระบบดิจิทัล (Digitalization) และ การกระจายศูนย์พลังงาน (Decentralization) โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) ศึกษาและวิเคราะห์ผลการดำเนินโครงการ ERC Sandbox และกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานด้านการกำกับประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน และศึกษารูปแบบธุรกิจการประกอบกิจการพลังงานที่ใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และ (๒) สนับสนุนการศึกษาวิจัย ทดลอง และพัฒนาการใช้พลังงาน และการใช้ทรัพยากรในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ และมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยให้ผู้เกี่ยวข้องทราบอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

กลยุทธ์ที่ ๗.๒ ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) สนับสนุนการวิจัย ทดลอง และพัฒนาการประหยัดและการอนุรักษ์พลังงาน เช่น การสนับสนุนเงินทุนให้นักเรียนและนักศึกษาในทุกภูมิภาคจัดทำโครงการที่เกี่ยวกับการประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานหมุนเวียน รวมทั้งการจัดประกวดโครงการที่ให้ทุนวิจัย

อย่างต่อเนื่อง เป็นต้น และ (๒) ออกแบบบ้านประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานหมุนเวียนเผยแพร่แก่ประชาชนทั่วไป

วัตถุประสงค์ที่ ๘ ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย

กลยุทธ์ที่ ๘.๑ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนเพื่อให้การประกอบกิจการไฟฟ้ามีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) กำหนดมาตรฐานการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยทบทวนและจัดทำร่างระเบียบหลักเกณฑ์ประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนแต่ละประเภท ทบทวนหลักเกณฑ์วิธีการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และทบทวนร่างสัญญามาตรฐาน และ (๒) สนับสนุนการศึกษามาตรฐานการด้านราคา เทคโนโลยี นวัตกรรม รวมทั้งปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในการใช้พลังงานหมุนเวียนในการประกอบกิจการไฟฟ้า โดยการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗(๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ เพื่อขับเคลื่อนงานส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนของประเทศ และ ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ที่ไฟฟ้าเข้าไม่ถึง

วัตถุประสงค์ที่ ๙ บริหารจัดการองค์กรที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรให้เป็นผู้มืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน

กลยุทธ์ที่ ๙.๑ พัฒนาระบบบริหารจัดการการปฏิบัติงานให้ทันสมัยด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นมืออาชีพ โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) สร้างมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านการกำกับกิจการพลังงานให้เป็นสากล โดยปรับกระบวนการให้เป็นระบบ ลดขั้นตอน เพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนปรับปรุงกฎระเบียบประกาศที่ใช้บังคับภายในสำนักงานให้เป็นสอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลง (๒) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้มีระบบบริหารและบริการเทคโนโลยีดิจิทัลตามแนวทางพระราชบัญญัติการบริหารและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ (๓) ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายให้รองรับการแข่งขันทั้งในระดับพระราชบัญญัติ และระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับธุรกิจภาคพลังงานรูปแบบใหม่และนโยบายภาครัฐ รวมทั้งศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายการระงับข้อพิพาท และ (๔) ก่อสร้างสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. ทั้งส่วนกลางและภูมิภาค เพื่อให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

กลยุทธ์ที่ ๙.๒ พัฒนาบุคลากรให้เป็นผู้มืออาชีพด้านการกำกับกิจการพลังงาน โดยจะดำเนินการ ดังนี้ (๑) พัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลให้เป็นระบบและมีมาตรฐาน เช่น โครงสร้างตำแหน่งงาน โครงสร้างเงินเดือน และกรอบอัตรากำลัง เป็นต้น รวมทั้งมีระบบการประเมินผลงานเจ้าหน้าที่ และผู้บริหารแบบใหม่ (๒) พัฒนาศักยภาพบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยเน้นการพัฒนาความรู้เชิงลึกด้านการกำกับกิจการพลังงาน และการพัฒนาทักษะความเข้าใจและการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) ตลอดจนแลกเปลี่ยนความรู้กับผู้เชี่ยวชาญและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ (๓) ทบทวนบทบาทของบุคลากรของสำนักงาน กกพ. ประจำเขตเกี่ยวกับการกำกับกิจการพลังงาน และการบริหารงานกองทุนให้ชัดเจนและมีความเหมาะสม และ (๔) เสริมสร้างวัฒนธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กรให้สำนักงาน กกพ. มีภาพลักษณ์ที่ดี และบุคลากรมีความผูกพันในองค์กร

๔.๓.๒ งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กกพ.พิจารณางบประมาณสำหรับการดำเนินงานแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๙๔๘.๔๒ ล้านบาท และคาดว่าจะจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงานรายปีตามระเบียบที่ กกพ. กำหนดได้ จำนวน ๙๔๘.๗๕ ล้านบาท ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. จะบริหาร

จัดการงบประมาณภายใต้กรอบงบประมาณประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบ กรณีมีงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้าง การยกเลิกโครงการ ฯลฯ สำนักงาน กกพ. จะนำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ตามภารกิจที่กฎหมายกำหนด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

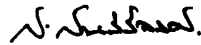
๕.๑ รับทราบแผนปฏิบัติการด้านการกำกับกิจการพลังงาน ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) ของสำนักงาน กกพ. รายละเอียดตามข้อ ๔.๑

๕.๒ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดตามข้อ ๔.๒

๕.๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณรายจ่าย ๙๔๘.๔๒ ล้านบาท และประมาณการรายได้ ๙๔๘.๗๕ ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ รายละเอียดตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๑๕ และ ๘๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑

