

วาระที่ 6.18 รายงานการจัดซื้อและจัดจ้างของคณะกรรมการบริหาร

ผู้ว่าการ เสนอว่า ด้วยในการประชุมคณะกรรมการบริหารครั้งที่ 7/2559 เมื่อวันที่ 3 พ.ค.2559 ได้อนุมัติจัดซื้อเป็นเงินทั้งสิ้น 267,065,954.50 บาท โดยเป็นการมอบอำนาจให้ ผวก.จัดซื้อแทน รวมทั้งได้รับทราบและอนุมัติเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

1. อนุมัติผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอทางเทคนิคมีสิทธิเสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ การจัดซื้อลูกถ้วยไลน์โพสท์ 57-2L ชนิดทนเพาเวอร์อาร์ค ตามประกวดราคาเลขที่ PEA-M(F)-003ABCD/2016 จำนวน 437,800 ชุด ในวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 333,065,106.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เบิกจ่ายจากงบลงทุนและงบผู้ใช้ไฟฟ้าปี 2559 งบโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ (คพม.) และงบโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าครัวเรือนที่ห่างไกล (คฟก.) ดังนี้

1.1 Part A จำนวน 104,300 ชุด มีผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอทางเทคนิค 3 ราย คือ (1) บริษัท โมเดิร์นเซรามิกส์ จำกัด (2) บริษัท เพาเวอร์ ยูต้า กรุป จำกัด และ (3) บริษัท เอเซีย อินซูเลเตอร์ จำกัด (มหาชน)

1.2 Part B จำนวน 118,500 ชุด มีผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอทางเทคนิค 3 ราย คือ (1) บริษัท ชันเซอร์รา จำกัด (2) บริษัท โมเดิร์นเซรามิกส์ จำกัด และ (3) บริษัท เอเซีย อินซูเลเตอร์ จำกัด (มหาชน)

1.3 Part C จำนวน 110,000 ชุด มีผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอทางเทคนิค 3 ราย คือ (1) บริษัท กรุงเทพฯอุตสาหกรรมซีแรมมิคส์ จำกัด (2) บริษัท โมเดิร์นเซรามิกส์ จำกัด และ (3) บริษัท เพาเวอร์ ยูต้า กรุป จำกัด

1.4 Part D จำนวน 105,000 ชุด มีผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอทางเทคนิค 3 ราย คือ (1) บริษัท ชันเซอร์รา จำกัด (2) บริษัท กรุงเทพฯอุตสาหกรรมซีแรมมิคส์ จำกัด และ (3) บริษัท ลูกถ้วย จำกัด

ข้อสังเกตของกรรมการบริหาร

เนื่องจากเคยมีผู้ประกอบการนำลูกถ้วยปลอม ผลิตภัณฑ์ของประเทศจีนมาติดเครื่องหมายการค้าของลูกถ้วยที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเคยจัดซื้อใช้งาน แล้วนำมาขายให้การไฟฟ้าหน่วยงาน จึงขอให้หาวิธีป้องกันเพื่อให้จัดซื้อลูกถ้วยที่มีคุณภาพตรงตามสเปกการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเท่านั้น

2. รับทราบ ผวก. อนุมัติจัดซื้อลูกถ้วยแขวนแบบ ก (52-1) ตามประกวดราคาเลขที่ PEA-M(F)-007ABCDE/2016 จากผู้เสนอราคาต่ำสุด มีรายละเอียดถูกต้อง จำนวน 867,400 ลูก ในราคาลูกละ 307.8925 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 267,065,954.50 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เบิกจ่ายจากงบลงทุนและงบผู้ใช้ไฟฟ้าปี 2559 งบโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ (คพม.) และงบโครงการขยายระบบไฟฟ้าครัวเรือนที่ห่างไกล (คฟก.) ดังนี้

2.1 Part A จัดซื้อจากบริษัท กรุงเทพฯอุตสาหกรรมซีแรมมิคส์ จำกัด จำนวน 160,000 ลูก รวมเป็นเงิน 49,262,800.- บาท กำหนดส่งของแบ่งเป็น 8 งวด

2.2 Part B จัดซื้อจากบริษัท แมนนิจิบิล อินซูเลเตอร์ จำกัด จำนวน 180,000 ลูก รวมเป็นเงิน 55,420,650.- บาท กำหนดส่งของแบ่งเป็น 9 งวด



2.3 Part C จัดซื้อจากบริษัท ลูกถ้วย จำกัด จำนวน 177,400 ลูก รวมเป็นเงิน 54,620,129.50 บาท กำหนดส่งของแบ่งเป็น 9 งวด

2.4 Part D จัดซื้อจากบริษัท เพาเวอร์ ยูต้า กรุป จำกัด จำนวน 176,000 ลูก รวมเป็นเงิน 54,186,080.- บาท กำหนดส่งของแบ่งเป็น 9 งวด

2.5 Part E จัดซื้อจากบริษัท โมเดิร์นเซรามิกส์ จำกัด จำนวน 174,000 ลูก รวมเป็นเงิน 53,573,295.- บาท กำหนดส่งของแบ่งเป็น 9 งวด

3. รับทราบ ผวก. อนุมัติขยายเวลาและงดปรับงานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าระบบ 115-33 เควี สถานีไฟฟ้ากลาง 2 จ.ภูเก็ต ตามสัญญาเลขที่ TSDP8.1-3.16/2555 ลว.3 ก.ค. 2555 ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ว่าจ้างบริษัท ซีเมนส์ จำกัด ดำเนินการในวงเงิน 162,843,000.- บาท โดยผู้รับจ้างได้ขอขยายสัญญา เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้าง Duct Bank และต้องตรวจสอบเพื่อยืนยันการใช้งานสาย Power Cable ประกอบกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องใช้เวลาในการเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการ AC Withstand Voltage Test ซึ่งทำให้งานก่อสร้างล่าช้า คณะกรรมการพิจารณาขยายเวลางานจ้างเหมาแบบ Turnkey พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเหตุสุดวิสัยหรือเป็นความผิดหรือความบกพร่องของผู้ว่าจ้าง ผวก. จึงได้มีอนุมัติเมื่อวันที่ 12 เม.ย. 2559 ให้ขยายสัญญาออกไป 403 วัน (ตั้งแต่วันที่ 26 ก.ค. 2557 - วันที่ 1 ก.ย. 2558)

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ



วาระที่ 5.7 ขอความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ
ประเมินผลรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2558 และความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง

ผู้ว่าการ เสนอว่า ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ลว. 1 ก.ค.2559 รายงานผลการดำเนินงานประจำปี บัญชี 2558 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พร้อมทั้งแจ้งข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหาของคณะกรรมการ ประเมินผลรัฐวิสาหกิจ และความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง โดยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค นำเสนอแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหา ที่ผ่านความเห็นชอบ จากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการประเมิน ซึ่งคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้รับทราบผล การดำเนินงานดังกล่าวแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 7/2559 เมื่อวันที่ 27 ก.ค. 2559

ทั้งนี้ เพื่อให้การนำเสนอแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตหรือ ประเด็นปัญหาที่ได้รับจากการประเมินผลฯ มีความถูกต้องและครบถ้วน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยกองวิเคราะห์และประเมินผล (กวป.) ได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอแนวทางการปรับปรุง ตามแต่ละหัวข้อ ดังนี้

ข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหาที่ได้จากการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปีบัญชี 2558	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
1. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรมีแนวทางที่ชัดเจนในการนำนวัตกรรมเข้ามาปรับปรุง กระบวนการที่สำคัญ โดยเฉพาะกระบวนการของงานด้านบริการต่าง ๆ ที่สามารถ เทียบเคียงหรือทำให้ดีกว่ามาตรฐานสากล เพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าและ ตลาดมากยิ่งขึ้น	รผก.(ย) รผก.(ภ3)
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรเร่งดำเนินการตรวจสอบการละเมิดการใช้ไฟฟ้า ความ ผิดพลาดในการจดหน่วยเพื่อให้หน่วยสูญเสียในระบบจำหน่ายที่ไม่ใช่ทางเทคนิค (Non-Technical Loss) ลดลง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า และลดหน่วยสูญเสียในภาพรวม	รผก.(ย) รผก.(ป)
ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
1. เนื่องจากปัจจุบันการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคยังมีโครงการที่อยู่ภายใต้แผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ซึ่งยังมีได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้นการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงควรเร่ง ดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีความสอดคล้องกับทิศทางและกรอบระยะเวลาการพัฒนา ประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	รผก.(ว)
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรเร่งรัดและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตาม เป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ หากการดำเนินการตามนโยบายภาครัฐหรือปัจจัยภายนอก ส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีความล่าช้ากว่ากรอบ ระยะเวลาที่กำหนดไว้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรรหาแนวทางในการบริหารจัดการให้ สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้โดยเร็ว โดยแผนการดำเนินงานใหม่ควรมีระยะเวลาในการ ดำเนินงานและอยู่ภายในกรอบระยะเวลาเดิมเพื่อให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด	รผก.(บ) รผก.(อ) รผก.(กบ) รผก.(ว)



ในการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ 8/2559 เมื่อวันที่ 4 ส.ค. 2559 ประธานคณะกรรมการตรวจสอบเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติประจำปี 2560 เพื่อรองรับแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหา เพิ่มเติม และนำเสนอคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ในการนี้ กวป. ได้รวบรวมแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการประเมินผลรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2558 และความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง พร้อมแผนปฏิบัติประจำปี 2560 เพื่อรองรับแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานฯ ดังกล่าว ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำเสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปได้ดังนี้

• ประเด็นข้อสังเกตที่ 1 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรมีแนวทางที่ชัดเจนในการนำนวัตกรรมเข้ามาปรับปรุงกระบวนการที่สำคัญ โดยเฉพาะกระบวนการของงานด้านบริการต่าง ๆ ที่สามารถเทียบเคียงหรือทำให้ดีกว่ามาตรฐานสากล เพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าและตลาดมากยิ่งขึ้น

การดำเนินการตามข้อสังเกต

1. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ศึกษาและจัดทำรายงานผลการศึกษาระบบการนำไปสู่นวัตกรรมด้านกระบวนการ (Process Innovation) นำเสนอ ผวก. เพื่อทราบ เมื่อวันที่ 23 พ.ค. 2559 สามารถสรุปได้ดังนี้

1.1 เครื่องมือ (Tools) ที่ใช้ในการนำนวัตกรรมเข้ามาปรับปรุงกระบวนการทำงานที่สำคัญของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประกอบด้วย การจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน (Work Manual) การจัดทำข้อตกลงระดับการให้บริการ (Service Level Agreement: SLA) และระบบประกันคุณภาพงานตามข้อตกลงระดับการให้บริการ (Quality Assurance for Service Agreement: QA for SLA)

1.2 ตามอนุมติ ผวก. ลว. 17 มี.ค. 2559 ให้จัดทำข้อตกลงระดับการให้บริการ (SLA) และระบบประกันคุณภาพงานตามข้อตกลงระดับการให้บริการ (QA for SLA) ตามห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

(1) ในปี 2559 มุ่งเน้นพัฒนากระบวนการที่สำคัญของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตามระบบงานโดยรวม (Value Chain) ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ จัดทำรายงานข้อเสนอโอกาสในการปรับปรุงกระบวนการ

(2) พิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ โอกาสในการปรับปรุงกระบวนการจากหน่วยงานภายในการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตามรายงาน ข้อ (1) ดังกล่าว โดยอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการกำกับการดำเนินงานในระบบประกันคุณภาพบริการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณาจะทดลองใช้ (Pilot Project) และนำเสนอขออนุมัติ ผวก. พิจารณานำกระบวนการใหม่ (Process Innovation) ขยายผลต่อไป

2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีแนวทางในการนำนวัตกรรมเข้ามาพัฒนาการให้บริการที่ครอบคลุม ผลิตภัณฑ์ บริการ การสนับสนุน ตามกระบวนการที่ระบุในรายงานผลการดำเนินงานองค์กร (Organization Performance Report: OPR) ประจำปี 2558 ตามกระบวนการ ดังนี้



2.1 การจำแนกลูกค้า กลุ่มลูกค้าและส่วนตลาด โดยแบ่งได้เป็น กลุ่มบ้านอยู่อาศัย กลุ่มพาณิชย์ กลุ่มอุตสาหกรรม และกลุ่มอื่น

2.2 การรับฟังเสียงของลูกค้าเพื่อหาความต้องการ ความคาดหวังของลูกค้า ผ่านโครงการสำรวจเพื่อการเรียนรู้เกี่ยวกับลูกค้าประจำปี การรวบรวมเสียงลูกค้าที่ผ่านช่องทางหรือกลไกภายในองค์กร เช่น เสียงจากกิจกรรมลูกค้าสัมพันธ์ เสียงจากการร้องเรียนและให้ข้อเสนอแนะ ฯลฯ รวมถึงเสียงจากผู้บริหารและองค์กรกำกับดูแล ซึ่งจะสรุปเป็นความต้องการ ความคาดหวัง เกี่ยวกับ ผลิตภัณฑ์ บริการ และการสนับสนุน

2.3 ความต้องการ ความคาดหวังที่สำคัญจะถูกนำมาพิจารณาพัฒนา ปรับปรุง ผลิตภัณฑ์ บริการ และการสนับสนุน ให้สามารถตอบสนองความต้องการ ความคาดหวังของลูกค้าได้อย่างเหมาะสม โดยมีกระบวนการกำหนดนวัตกรรมผลิตภัณฑ์ บริการ และการสนับสนุน จากการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาสนับสนุนการให้บริการ โดยนวัตกรรมที่นำมาใช้ได้พัฒนาจากนวัตกรรมใหม่ ๆ ที่มีการใช้ในปัจจุบันในระดับสากล หรือมีแนวโน้มอนาคตอันใกล้ ยกตัวอย่างได้แก่

- การพัฒนา ยกระดับการควบคุมการจ่ายไฟฟ้าอัตโนมัติ (SCADA) ให้ครอบคลุมพื้นที่มากยิ่งขึ้น

- การพัฒนาศูนย์วิเคราะห์และแก้ปัญหาไฟฟ้าขัดข้องในเขตเมืองใหญ่ 12 เมือง

- การพัฒนาสารสนเทศระบบไฟฟ้าทางภูมิศาสตร์ GIS ระยะที่ 2

- การนำมิเตอร์ AMR (Automatic Meter Reading) มาใช้ให้เกิดความแม่นยำ น่าเชื่อถือได้

- ศึกษา นำระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) และมิเตอร์อัจฉริยะ (Smart Meter) มาใช้งานเพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าและเทคโนโลยีในอนาคต

- การให้บริการ One Touch Service บริการในลักษณะจุดเดียวครั้งเดียวเสร็จ เช่น รับคำร้องขอใช้ไฟฟ้าเสร็จพร้อมรับชำระเงินค่าธรรมเนียมภายใน 15 นาที ติดตั้งมิเตอร์ในพื้นที่ชุมชนที่กำหนดภายใน 24 ชั่วโมง เป็นต้น

- การพัฒนาโปรแกรม PEA Map มาช่วยสนับสนุนการให้บริการลูกค้า เช่น การค้นหาจุดที่ตั้งบ้านที่ขอใช้ไฟฟ้า และตรวจสอบความพร้อมของระบบไฟฟ้าสามารถติดตั้งมิเตอร์ได้ทันทีโดยไม่ต้องขยายเขตระบบไฟฟ้าหรือไม่ สำหรับการให้บริการ One Touch Service

- พัฒนาช่องทางการให้บริการโดยเปิด PEA shop ในพื้นที่ห้างสรรพสินค้าต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า

- พัฒนา PEA Application ให้บริการตรวจสอบค่าไฟฟ้า และแจ้งเหตุไฟฟ้าขัดข้อง

- ฯลฯ

● ประเด็นข้อสังเกตที่ 2 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรเร่งดำเนินการตรวจสอบการละเมิดการใช้ไฟฟ้า ความผิดพลาดในการจดหน่วยเพื่อให้หน่วยสูญเสียในระบบจำหน่ายที่ไม่ใช่ทางเทคนิค (Non-Technical Loss) ลดลง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าและลดหน่วยสูญเสียในภาพรวม



การดำเนินการตามข้อสังเกต

1. ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานลดหน่วยสูญเสียด้าน Non-Technical Loss 15 มาตรการ โดยมีการตรวจสอบ/สับเปลี่ยนมิเตอร์ ทุกเดือนทุกการไฟฟ้าจตุรรวมงาน และ ประชาสัมพันธ์การอบรมทุกการไฟฟ้าเขตอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
 2. พัฒนาและปรับปรุงโปรแกรม Zero3 for web มาใช้ตรวจสอบหน่วยการใช้ไฟฟ้า ไม่เคลื่อนไหวติดต่อกัน 3 เดือน/มิเตอร์ศูนย์หน่วย
 3. ดำเนินโครงการเพิ่มรายได้จากการสับเปลี่ยนมิเตอร์ชำรุดและปรับปรุงหน่วยการใช้ ไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (LAI: Loss Analysis Information)
 4. จัดทำระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการตรวจสอบมิเตอร์และมาตรการ ป้องกันการละเมิดการใช้ไฟฟ้า พ.ศ. 2559 เพื่อใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานด้านการลดหน่วย สูญเสีย
 5. ดำเนินโครงการพัฒนาและสนับสนุนโปรแกรมระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการ จากหน่วยการใช้ไฟฟ้า (U-CUBE) ซึ่งเป็นการนำข้อมูลหน่วยการใช้ไฟฟ้า มิเตอร์ หม้อแปลง และ วงจรการจ่ายไฟฟ้าในระบบ SAP, GIS และระบบการจดหน่วยมาเชื่อมโยงเข้าด้วยกัน เพื่อนำมาใช้ ประโยชน์ในการวิเคราะห์การใช้ไฟฟ้าที่ผิดปกติ และหน่วยสูญเสียในวงจรการจ่ายไฟฟ้า อันนำไปสู่ การแก้ไขปัญหาการลดหน่วยสูญเสียได้อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจนยิ่งขึ้น
 6. ดำเนินโครงการติดตามผลการตรวจสอบและป้องกันการละเมิดการใช้ไฟฟ้า โดย แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อติดตามดูแลรับผิดชอบแบบบูรณาการเกี่ยวกับการป้องกันการละเมิดการใช้ ไฟฟ้า
 7. การตรวจสอบและการตรวจจับการละเมิดการใช้ไฟฟ้า โดยแต่งตั้งคณะกรรมการ พิจารณาสั่งการหน่วยเคลื่อนที่เร็วในการตรวจจับการละเมิดการใช้ไฟฟ้า เพื่อให้การตรวจสอบและ การตรวจจับการละเมิดการใช้ไฟฟ้าเป็นไปด้วยความรอบคอบ รัดกุม และตรวจจับผู้ใช้ไฟฟ้าที่มี พฤติกรรมที่เห็นว่ามี การละเมิด และประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อไป รวมทั้งจัดเตรียม เครื่องมือและยานพาหนะที่จำเป็นต้องใช้ในการตรวจสอบไว้ให้พร้อม
- **ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง 1.** เนื่องจากปัจจุบันการไฟฟ้า ส่วนภูมิภาคยังมีโครงการที่อยู่ภายใต้แผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ซึ่งยังมีได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้นการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงควรเร่งดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีความสอดคล้องกับทิศทางและ กรอบระยะเวลาการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

การดำเนินการ

กระบวนการนำเสนอโครงการตามแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) เพื่อขออนุมัติจาก ครม. เป็นความ เสี่ยงที่คาดว่าจะทำให้การดำเนินงานโครงการล่าช้าไปกว่าแผนที่วางไว้



กรม. มีมติเมื่อวันที่ 12 พ.ค. 2558 ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) และนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้น เสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอ กรม. ซึ่งมติ กรม. ดังกล่าวส่งผลให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีขั้นตอนการนำเสนอขออนุมัติโครงการที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากการส่งหนังสือถึงหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขอความเห็นต่อโครงการนั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องทำเสนอผ่านกระทรวงมหาดไทยไปยังหน่วยงานต่าง ๆ โดยมีรายละเอียดสถานะการดำเนินงานการปรับแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ทั้งนี้ สามารถสรุปปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายที่คาดว่าจะทำให้การดำเนินงานโครงการล่าช้าไปกว่าแผนที่วางไว้ ดังนี้

1. การส่งเรื่องกลับให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแก้ไขรายละเอียดในหนังสือราชการโดยเจ้าหน้าที่มหาดไทย

ปัญหา การส่งหนังสือราชการที่แก้ไขรายละเอียดเรียบร้อยแล้วให้กระทรวงมหาดไทยอีกครั้ง กองต้นเรื่องต้องนำเสนอขออนุมัติ ผวก. ผ่านตามสายงานอีกครั้งหนึ่ง

แนวทางแก้ปัญหา ประสานงานเบื้องต้นกับเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทยในรายละเอียดของหนังสือกระทรวงมหาดไทยนั้น ๆ ก่อนส่งเอกสารอย่างเป็นทางการให้กระทรวงมหาดไทย

2. ระยะเวลาในการพิจารณาให้ความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ

ปัญหา กรม. กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการที่จะขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ส่งให้ส่วนราชการต้นเรื่องภายในระยะเวลา 2 สัปดาห์ ซึ่งในหลาย ๆ ครั้ง ระยะเวลาดังกล่าวไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน ทำให้หน่วยงานส่งเรื่องคืนให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมสำหรับประกอบการพิจารณา ซึ่งการส่งข้อมูลเพิ่มเติมดังกล่าว การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องจัดทำในรูปแบบหนังสือราชการเสนอกระทรวงมหาดไทยส่งให้หน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาอีกครั้ง โดยกองต้นเรื่องต้องนำเสนอขออนุมัติ ผวก. ผ่านตามสายงานอีกครั้งหนึ่ง

แนวทางแก้ปัญหา ประสานงานเบื้องต้นกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ด้วยการจัดส่งหนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแจ้งรายละเอียดโครงการให้หน่วยงานต่าง ๆ ทราบและพิจารณาเตรียมการให้ความเห็นต่อโครงการดังกล่าว

• ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรเร่งรัดและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ หากการดำเนินการตามนโยบายภาครัฐหรือปัจจัยภายนอกส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีความล่าช้ากว่ากรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรหาแนวทางในการบริหารจัดการให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้โดยเร็ว โดยแผนการดำเนินงานใหม่ควรมีระยะเวลาในการดำเนินงานและอยู่ภายในกรอบระยะเวลาเดิมเพื่อให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด



การดำเนินการ

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีการดำเนินงานในปี 2559 ดังนี้

1. ผวก. กำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางในการบริหารงบประมาณประจำปี 2559 ดังนี้

- ให้เริ่มกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้างไปก่อนได้ ยกเว้นแต่การลงนามในสัญญาให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ 1 ม.ค. 2559

- หน่วยงานที่ขอตั้งเป้าหมายการเบิกจ่ายควรประสานกับหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินงานต่อ ให้สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย

- ให้จัดซื้อตาม Specification ที่กำหนดไว้ตั้งแต่ขอตั้งงบประมาณ ยกเว้นเป็นรายการที่ต้องปรับปรุงเพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับของกฎหมายเท่านั้น

- ให้พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาลักษณะราคาากลาง กรณีที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่สามารถหาราคาอ้างอิงได้

- งบผูกพันและงบประมาณประจำปี ให้เร่งดำเนินการและผูกพันหนี้ให้เสร็จสิ้นเพื่อให้เบิกจ่ายเงินได้ทันภายในปี

- ในการขออนุมัติที่มีวงเงินเกิน 100 ล้านบาท ผวก. จะต้องนำเสนอคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยจะมีการประชุมดังกล่าวเดือนละ 1 ครั้ง แต่หากหน่วยงานใดมีเรื่องที่เป็นเร่งด่วน หากล่าช้าอาจเกิดความเสียหาย คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ก็จะพิจารณาให้มีการประชุมเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ

- ขอให้สายงานก่อสร้างและบริหารโครงการ (สายงาน กบ.) บริหารงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณให้เกินกว่า ร้อยละ 100 เพื่อช่วยเหลือสายงานอื่น

- ขอความร่วมมือในการประหยัดและควบคุมงบทำการให้มีการใช้จ่ายน้อยกว่าวงเงินงบประมาณที่ตั้งไว้ แต่หากงานใดมีความจำเป็นก็ให้ใช้จ่ายได้

- การก่อสร้างที่ต้องมีการขออนุญาตหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการขออนุญาตแต่เนิ่น ๆ เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน

- งานใดที่คาดว่าจะมีปัญหาและอุปสรรค ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปี 2559 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานปัญหาต่าง ๆ ให้ผู้บริหารของสายงานทราบโดยเร็ว เพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขได้อย่างเหมาะสม

2. มีการรายงานผลการเบิกจ่ายพร้อมนำเสนอปัญหาอุปสรรคให้ที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงทราบทุกเดือน

3. มีปัจจัยต่าง ๆ ที่เป็นสาเหตุทำให้ไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ จึงมีการพิจารณาปรับเปลี่ยนแผนการลงทุนในงานที่ไม่สามารถดำเนินการได้ และปรับเพิ่มงานที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนมาทดแทน ซึ่งคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 22 มิ.ย. 2559 ปัจจุบันนำเสนอขอความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทย และ สศช.

4. มีการประชุมในแต่ละไตรมาส เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณที่ทำเป็นโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่าย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีแนวทางในการบริหารงบประมาณประจำปี 2560 ดังนี้

- ให้เริ่มกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้างไปก่อนได้ ยกเว้นแต่การลงนามในสัญญาให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ 1 ม.ค. 2560
- หน่วยงานที่ขอตั้งเป้าหมายการเบิกจ่ายควรประสานกับหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินงานต่อ ให้สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย
- ให้จัดซื้อตาม Specification ที่กำหนดไว้ตั้งแต่ขอตั้งงบประมาณ ยกเว้นเป็นรายการที่ต้องปรับปรุงเพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับของกฎหมายเท่านั้น
- ให้พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาหลักเกณฑ์ราคากลาง กรณีที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่สามารถหาราคาอ้างอิงได้
- งบผูกพันและงบประมาณประจำปี ให้เร่งดำเนินการและผูกพันหนี้ให้เสร็จสิ้นเพื่อให้เบิกจ่ายเงินได้ทันภายในปี
- งานใดที่คาดว่าจะมีปัญหาและอุปสรรค ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปี 2560 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานปัญหาต่าง ๆ ให้ผู้บริหารของสายงานทราบโดยเร็ว เพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขได้อย่างเหมาะสม

เพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถนำเสนอแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการประเมินผลรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2558 และความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลังได้ตามแนวทางที่ สคร. กำหนด จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการประเมินผลรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2558 ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง และรับทราบแผนปฏิบัติประจำปี 2560 เพื่อรองรับแนวทางการปรับปรุงฯ ต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามเสนอ

