



รายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์
โครงการศึกษาวิจัยเรื่อง
ปัญหาและอุปสรรคของพนักงานอัยการ
ในการดำเนินการร่วมมือระหว่างประเทศ
ในเรื่องทางอาญาเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

เสนอ
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายสถาบันกฎหมายอาญา
สำนักงานวิชาการ สำนักงานอัยการสูงสุด

โดย
คณะตำรวจศาสตร
โรงเรียนนายร้อยตำรวจ
กันยายน 2558





รายนามคณะผู้วิจัย

ที่ปรึกษา

ศ.พล.ต.ต.ดร. ไสภณ ศรีวพจน์

หัวหน้าโครงการ

ผศ.พ.ต.อ.ดร. พงศ์กฤษธร โรจน์วิรุฬห์

ผู้วิจัย

ศ.พ.ต.อ. วีรพล กุลบุตร

พ.ต.ต.ดร.ชวนัสส์ก์ เจนการ

ผู้ช่วยวิจัย

น.ส.เปมิกา สนิทพจน์





คำนำ

การศึกษาวิจัยเรื่อง “ปัญหาและอุปสรรคของพนักงานอัยการในการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศ ในเรื่องทางอาญาเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบทบาทอำนาจหน้าที่ในการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญาของพนักงานอัยการในประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน และกระบวนการและหน่วยงานที่รับผิดชอบในความร่วมมือระหว่างประเทศของประเทศสมาชิกในประชาคมอาเซียน พร้อมทั้งศึกษาบทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีโทษทางอาญาที่อาจส่งผลกระทบต่อหลัก Double Criminality ของประเทศสมาชิกในประชาคมอาเซียน เป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Method) โดยใช้การวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) เป็นหลักในการศึกษาวิเคราะห์ และการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) จากบุคคลผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ทั้งในกลุ่มของผู้บังคับใช้กฎหมายในขั้นตอนต่างๆ รวมทั้งนักวิชาการและผู้มีส่วนได้เสียหรือเกี่ยวข้องอื่นๆ โดยอาศัยวิธีการเลือกแบบเจาะจงเฉพาะผู้ทราบรายละเอียดและยินดีถ่ายทอดข้อมูล

คณะผู้วิจัยได้จัดทำรายงานวิจัยโดยนำเสนอข้อมูลจากบทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาความอาญาในประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ และเรียบเรียงข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) จากบุคคลผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม และผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อสรุปประเด็นปัญหาทั้งปัญหาข้อกฎหมายและปัญหาในทางปฏิบัติ พร้อมจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศในทางอาญาในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทยต่อไป

คณะตำราวจศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ

กันยายน 2558







สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย	1
1.2 วัตถุประสงค์	7
1.3 วิธีการดำเนินการวิจัย	8
1.4 ขอบเขตของโครงการวิจัย	9
1.5 ประโยชน์ที่ได้รับ	9
 บทที่ 2 แนวคิดและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา	 11
2.1 แนวคิดเรื่องความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา	23
2.2 หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา	30
2.3 หลักกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในเรื่องทางอาญา	31
 บทที่ 3 บทบาทพนักงานอัยการกับความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา	 69
3.1 บทบาทในเรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดน	70
3.2 บทบาทในเรื่องการโอนตัวนักโทษ	78
3.3 บทบาทในเรื่องความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา	81
3.4 บทบาทของพนักงานอัยการในการให้และขอรับความร่วมมือ	87
 บทที่ 4 ปัญหาที่เกิดขึ้นในการให้ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา ของประเทศสมาชิกในประชาคมอาเซียน	 159
4.1 ปัญหาและอุปสรรคในทางข้อกฎหมาย	159
4.2 ปัญหาและอุปสรรคในทางปฏิบัติ	184
 บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	 197
5.1 บทสรุป	197
5.2 ข้อเสนอแนะ	199
บรรณานุกรม	203
ภาคผนวก	209

