



บันทึกข้อความ

หน่วยงาน.....ฝ่ายจัดหาและพัสดุ.....ส่วนวิชาการและวางแผน.....โทร. ๓๔๒๗

ที่.....ปณท.จท.(วท)/ ๒๑๐๖.....วันที่.....๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง.....แจ้งเวียนสำเนาหนังสือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง

(๑) เรียน รจป.(อบ.๑๒) ผ่าน รจป.(อบ.๑๑)

ด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือแจ้งเวียนสำเนาหนังสือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. หนังสือที่ ดศ ๐๒๐๑.๓/ว๔๔๔๔ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แจ้งเวียนสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว๒๔๖๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เอกสารแนบหมายเลข ๑)

๒. หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ (เอกสารแนบหมายเลข ๒)

ดังนั้น เห็นควรแจ้งเวียนให้หน่วยงานต่างๆ ของ ปณท.ได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารผ่านระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ของ ปณท. และเว็บไซต์ <http://intra.praisanee.com/apm/> และเว็บไซต์ <http://intra.praisanee.com/psd/>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกรุณาลงนามแจ้งเวียนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นางสาวลี เจริญสถาพร)

ผจท. พ.

(๒) เรียน รจป.() รจป.() ผู้จัดการฝ่าย ()

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติตาม (๑) ด้วย

(นางนัยนา ศิริสุวรรณ)

รจป.(อบ.๑๒) ทำการแทน กจป.

๒๕ พ.ค. ๒๕๖๓



ที่ ศค ๐๒๐๐.๓/๑ ๑๕๕๕

บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	
วันที่	13 พ.ค. 2563
เวลา	10.15 น.
เลขที่	00316

(๑) ถึง บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด

พร้อมนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอส่งสำเนาหนังสือ ดังต่อไปนี้

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อหาหรือการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ ศค ๐๑๐๐.๓.๙/๑๓๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง การปฏิบัติราชการนอกสถานที่ตั้ง (Work From Home) ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี : เวียงแก้ว

๓. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ค่วนที่สุด ที่ ศค ๐๒๐๐.๑/๓๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง การให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี : โฉมแก้ว

รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(ค) เรียน

ผอ.ก.

(๒) เรียน ไปรษณีย์

เพื่อโปรด () ทราบ (✓) ดำเนินการ
(✓) แจ้งให้

ฝ่ายงานพัสดุ	
วันที่	1 พ.ค. 2563
เลขที่	๑๕๕๕
เวลา	๑๕.๓๐ น.
สถานที่	



เพื่อโปรด (✓) ทราบ () ดำเนินการ
(✓) แจ้งให้

นางสาวสมใจ หัสนธนา

รพ.(กญ)

๑๕ พ.ค. ๒๕๖๓

(นายก่อกิจ คำนชัยจิตร)

กจป.

๑๕ พ.ค. ๒๕๖๓



<https://qr.go.page/link/zKH9C>



<https://qr.go.page/link/5qcY8>



<https://qr.go.page/link/WZAMn>

(๕) เวียงผา ผู้จัดพิมพ์ (๕๖.๖๖๖๖)

เพื่อโปรดทราบตาม (๕) - (๓) ข้อ

จะขอคืนเอกสาร

กองกลาง

กลุ่มงานบริหารงานบุคคล

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๖๘๙, ๐ ๒๑๔๑ ๖๖๙๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๑๘

ฝ่ายจัดหาและพัสดุ	
ลงวันที่	18 พ.ค. 2563
เวลา	8.52
เลขรับที่	๐๔ ๕๔๔
เลขผ่านที่	

(นางพรวิรัตน์ กิจจาท)

ผอ.ก.

๑๕ พ.ค. ๒๕๖๓

๑๕.๐๖.๖๓

เลขที่รับ 6819
วันที่ 1 พ.ค. 63
เวลา 10.31 น.

เลขที่รับ 6819
วันที่ 30 เม.ย. 2563
เวลา 14.08

เลขที่รับ 6819
วันที่ 30 เม.ย. 63
เวลา 11.33

ด่วนที่สุด



ที่ มท ๐๒๒๑.๑/ว ๒๖๔๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอร้องการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๔๗๗๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งข้อหาหรือจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ซึ่งได้วินิจฉัยการดำเนินการ กรณีงบประมาณของจังหวัดและงบประมาณของกลุ่มจังหวัดตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการมอบอำนาจดำเนินการหรือสั่งซื้อสั่งจ้าง หากประสงค์จะมอบอำนาจดำเนินการหรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จึงต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ซึ่งหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อไปให้ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่าเนื่องจากแผนงาน โครงการของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัดบางโครงการอาจจะดำเนินการโดยหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดของหน่วยงานท่าน จึงเรียนแจ้งแนวทางที่คณะกรรมการวินิจฉัยมาเพื่อทราบ และเป็นการประสานงานในการปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณาแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด

ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

☐ ผอ.กส. ☐ ผอ.กส.
☒ ผอ.กค. ☐ ผอ.กค.
☐ ผอ.กพ. ☒ ผอ.กพ.
☒ ผอ.กช. ☐ ผอ.กช.
☐ เพื่อโปรดทราบ
☒ เพื่อโปรดพิจารณาด้วย
☒ ผอ.กค.

30 เม.ย. 2563

ผอ.กค. กค. / ร.ร.

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐, ๕๐๕๒๕

๑๑๐๑๑๑

๑๑๐๑๑๑
๑๑๐๑๑๑
๑๑๐๑๑๑

วันที่ ๑๑.๐๐.๐๐
๑๑.๐๐.๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๗/๑๔๗๗๕



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 9 เม.ย. 2563
เลขที่ 14544

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขั้ขอหรือการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๐๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓
และ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๓๒๓๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ “มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสถานการณ์และสามารถดำเนินการก่อนที่ผูกพันได้ทันทีเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศใช้บังคับ” นั้น กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีบางโครงการต้องขอให้หน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเป็นหน่วยดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง กระทรวงฯ จึงขอหรือ หรือยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในประเด็นดังนี้

๑. กรณีงบประมาณของจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัด จะมอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนกลาง ซึ่งหมายถึง อธิบดี แล้วอธิบดีจะใช้อำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ มอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างต่อให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้สั่งซื้อหรือสั่งจ้าง การปฏิบัติเช่นนี้ถูกต้องหรือไม่ และหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จะเป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในฐานะใด เช่น ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี หรือปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปฏิบัติราชการแทนอธิบดี ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด

๒. กรณีงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดจะอาศัยอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ข) มอบอำนาจให้บุคคลอื่นนอกจากที่กล่าวใน (ก) โดยความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดแล้วการมอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เป็นการปฏิบัติที่ถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องจะต้องปฏิบัติอย่างไร ทั้งนี้ ผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้างที่ถูกต้องจะลงนามในฐานะใด

๓. เนื่องจากที่ผ่านมา การดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามระเบียบฯ ทั้งกรณีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ซึ่งบางโครงการยังอยู่ระหว่างดำเนินการจึงขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ

หน่วยงานประสานยุทธศาสตร์และ การพัฒนาจังหวัด สบ.ส.ป.
เลขที่ 868
วันที่ 9 เม.ย. 2563

1/๔ ...

๔. การจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มุ่งตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาที่สำคัญ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาภาค ตามศักยภาพและโอกาส เป็นการบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ (Area Based) มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้เกิดความคล่องตัว หรือบางโครงการต้องอาศัยการทำงานของหน่วยงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีทักษะการทำงานในระดับสูง โครงการนั้นอาจจะดำเนินการโดยหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาค หน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนกลางที่มีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา หน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน ตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการนั้น ๆ เช่น ขลประทาน แขวงทางหลวง แขวงทางหลวงชนบท ฯลฯ ประกอบกับเพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาล ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถกอบกู้หนี้ผูกพันได้ และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการมอบอำนาจในการดำเนินการและสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ จึงขอยกเว้นการมอบอำนาจตามระเบียบฯ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจดำเนินการ หรืออำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดในส่วนราชการส่วนกลาง หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ได้ให้กระทำ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น สรุปได้ว่า กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนภูมิภาค จะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่น ย่อมต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ทั้งนี้ ให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย และกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นจะมอบอำนาจต่อให้กับหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ย่อมสามารถดำเนินการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น เนื่องจากราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มิได้เป็นหน่วยงานในสังกัดของจังหวัด ดังนั้น ในการมอบอำนาจไม่ว่าจะเป็นกรณีงบประมาณของจังหวัดหรืองบประมาณของกลุ่มจังหวัด หากจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จึงต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ซึ่งหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยการได้รับมอบอำนาจนี้ถือเป็นการดำเนินการภายใต้อำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

๓. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๓ หากกลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดได้มีการมอบอำนาจที่ไม่เป็นไปตามนัยหลักการตามข้อ ๒ แล้ว กล่าวคือ กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มอบอำนาจดำเนินการ หรืออำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยการดำเนินการหรือการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการโดยปราศจากอำนาจ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ดังนั้น กรณีดังกล่าวหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจนั้นอาจให้สัตยาบันในการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างของราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคได้โดยไม่ต้องขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่ประการใด

๔. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๔ เนื่องจากระเบียบฯ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้ ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล ซึ่งกรณีที่กลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคโดยตรง จึงต้องทำความเข้าใจหรือได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ก่อนการดำเนินการมอบอำนาจดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ.

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

THAILAND POST

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

- เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ
- เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ
- อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๒๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา ประกอบกับหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและการกำหนดผลงาน แต่ยังมีปัญหาในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือยี่ห้อของวัสดุที่จะนำมาใช้ในการก่อสร้าง เนื่องจากวัสดุบางประเภทยังไม่มีมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมกำหนดไว้ ตลอดจนกรณีที่หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาหรือหนังสือเชิญชวนที่ก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน ซึ่งมีผลให้การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือคณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกของแต่ละหน่วยงานมีความแตกต่างกัน จึงทำให้เกิดปัญหาในการอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือเกิดข้อร้องเรียนตามมา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐต้องโปร่งใส ซึ่งต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสม และเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติฯ ให้ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง ๒ และกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวใหม่ ดังนี้

๑. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

๑.๑ งานจ้างก่อสร้างและการกำหนดรายการวัสดุมาใช้ในงานก่อสร้าง

๑.๑.๑ กรณีงานจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำหรับวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบดังกล่าว โดยอนุโลม

๑.๑.๒ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอในงานจ้างก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป ให้กำหนดว่าต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

๑.๑.๓ ห้ามมิให้กำหนดเงื่อนไขของผู้ยื่นข้อเสนอในงานจ้างก่อสร้าง ดังต่อไปนี้

(๑) จะต้องเป็นนิติบุคคลที่มีผลประกอบการเป็นกำไร

(๒) จะต้องยื่นใบอนุญาตนประกอบวิชาชีพวิศวกรรมมาแสดงตั้งแต่

ขณะเข้าเสนอราคา

(๓) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายและต้องมีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายในครุภัณฑ์ประกอบ เช่น เครื่องปรับอากาศ เสาไฟฟ้า สายไฟฟ้า โคมไฟ เป็นต้น หรือจะต้องมีหนังสือรับรองอะไหล่จากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้ผลิต

๑.๑.๔ การกำหนดผลงาน หากหน่วยงานของรัฐจะกำหนดผลงานก่อสร้างให้กำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินที่ประมาณการที่จะจ้างก่อสร้างในครั้งนั้น และเป็นผลงานการก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่จะดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ซึ่งผลงานดังกล่าวของผู้รับจ้างต้องเป็นผลงานในสัญญาเดิมนั้น และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๑.๑.๕ การกำหนดรายการวัสดุที่จะนำมาใช้ในงานก่อสร้าง เช่น สี กระเบื้อง ยาง วัสดุฝ้าเพดาน สุขภัณฑ์ เป็นต้น

(๑) กรณีที่มีมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือมีมาตรฐานที่หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ก็ให้ระบุมาตรฐานนั้นได้

(๒) กรณีที่วัสดุยังไม่ได้กำหนดมาตรฐานตาม (๑) แต่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องใช้วัสดุซึ่งเห็นว่ามีคุณภาพดี เป็นที่นิยมใช้กันในขณะนั้น และมีความจำเป็นต้องระบุยี่ห้อวัสดุ ก็ให้ระบุยี่ห้อวัสดุได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๓ ยี่ห้อ และให้ถือเป็นหลักการว่าวัสดุที่มีคุณภาพเทียบเท่ากับยี่ห้อที่ระบุก็ให้ใช้ได้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอขอใช้วัสดุที่มีคุณภาพดีกว่าหรือเทียบเท่ากับสิ่งของตามที่หน่วยงานของรัฐระบุยี่ห้อไว้ ให้ผู้ยื่นเสนอพิสูจน์ให้เห็นที่เชื่อถือและยอมรับของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ถ้าคณะกรรมการตรวจรับพัสดุยอมรับวัสดุสิ่งนั้นแล้ว ก็ให้ยอมรับว่าเป็นวัสดุเทียบเท่าได้ และความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุให้ถือเป็นที่สุดเฉพาะคราวนั้น

๑.๒ งานซื้อหรืองานจ้างที่มีใช้ในงานก่อสร้าง

๑.๒.๑ การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

๑.๒.๒ การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของงานซื้อ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเจาะจงแหล่งประเทศผู้ผลิตหรือทวีป เช่น ต้องเป็นพัสดุที่ผลิตจากทวีปอเมริกา หรือทวีปยุโรป หรือต้องเป็นสินค้าที่ผลิตจากประเทศเยอรมัน ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลีใต้ เป็นต้น

๑.๒.๓ กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุที่จะจัดซื้อ ให้กำหนดว่า ต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา

ในกรณีพัสดุที่จะจัดซื้อมีส่วนประกอบ เช่น ล้อ พวงมาลัย เบาะรถ เป็นต้น หรืออุปกรณ์ประกอบ เช่น สัญญาณไฟฉุกเฉิน ไฟท้ายรถ สัญญาณเตือนถอยหลัง เป็นต้น ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ กำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายและจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย ในส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของพัสดุนั้น

๑.๒.๔ ห้ามมิให้กำหนดผลงานในงานซื้อหรืองานจ้างที่มีชิ้นงานก่อสร้าง แต่หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดผลงาน ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินที่ประมาณการที่จะจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น

๒. แนวทางการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอกรณีที่ไม่เป็นสาระสำคัญ

กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน ดังต่อไปนี้ ให้ถือเป็นความผิดพลาดเพียงเล็กน้อย และให้พิจารณาผ่อนปรนโดยไม่ตัดสิทธิ์ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น

๒.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอไม่รับรองสำเนาถูกต้องในหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล ใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนบริษัท ใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภ.พ. ๒๐) หรือหนังสือรับรองผลงาน

๒.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอไม่ติดอากรแสตมป์ ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา หรือหนังสือเชิญชวน รวมไปถึงเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ที่มีเงื่อนไขกำหนดให้ยื่นมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอ และเอกสารดังกล่าวจะต้องปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย

๒.๓ หน่วยงานของรัฐกำหนดให้ยื่นบัญชีผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) แต่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีผู้มีอำนาจควบคุม การที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่ยื่นบัญชีผู้มีอำนาจควบคุมจึงไม่ผิดเงื่อนไขตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด

ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐจะกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นเอกสารใดเพื่อประกอบการพิจารณาผลวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมไว้ในแบบเอกสารเชิญชวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ในข้อ ๓.๑ ส่วนที่ ๑ หรือข้อ ๓.๒ ส่วนที่ ๒ เท่านั้น รวมทั้งให้ถือปฏิบัติกับวิธีคัดเลือกโดยอนุโลมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖