



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
The Secretariat of the Cabinet

ชื่อเรื่อง

ส่วนราชการ
เจ้าของเรื่อง

วันที่มีมติ

ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)  

ปช

21/04/2563

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๑. รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้แก่ (๑) รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการดำเนินธุรกิจจำหน่ายสินค้าปลอดอากรที่หลากหลาย โดยเฉพาะร้านค้าปลอดอากรในเมือง (Downtown Duty Free) (๒) รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางที่ส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวสามารถซื้อสินค้าในร้านค้าปลอดอากรในเมืองและนำสินค้าดังกล่าวติดตัวไปได้ โดยไม่ต้องเดินทางไปรับสินค้า ณ จุดส่งมอบสินค้าในสนามบิน และ (๓) รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนจากการจำหน่ายสินค้าจากร้านค้าปลอดอากรในเมืองให้เหมาะสมเช่นเดียวกับร้านค้าปลอดอากรในท่าอากาศยาน โดยอาจพิจารณาให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบในการเก็บส่วนแบ่งผลประโยชนดังกล่าว ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เสนอ

๒. ให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เช่น (๑) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง และกระทรวงคมนาคม พิจารณาการเปิดโอกาสให้การประกอบกิจการจุดส่งมอบสินค้า (Pick up counter) มีผู้ประกอบการมากกว่า ๑ ราย หรือให้นักท่องเที่ยวสามารถซื้อสินค้าในร้านค้าปลอดอากรในเมือง (Downtown Duty Free) สามารถนำสินค้านี้ติดตัวไปได้ ซึ่งจะเป็นการป้องกันการผูกขาดและการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการรายเดียว ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันตามกลไกตลาด รวมถึงการกำหนดค่าตอบแทนหรือส่วนแบ่งรายได้ที่ภาครัฐพึงได้รับกรณีมีการประกอบกิจการจุดส่งมอบสินค้า (Pick up counter) และการประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรในเมือง (Downtown Duty Free) โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของภาครัฐเป็นสำคัญ และ (๒) ทอท.พิจารณาจัดทำแนวทางหรือมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อป้องกันการทุจริตจากการให้สิทธิการประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) และการประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานในความดูแลของ ทอท. และส่งเสริมให้การให้สิทธิประกอบกิจการดังกล่าวมีความโปร่งใส เท่าเทียมกัน และตรวจสอบได้ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๔๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

กราบเรียน ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๐๑๙ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และให้กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป โดยได้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัณ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๒ (ณัฐนิชา), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๖. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๗. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๘. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๘/๙๑๘ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๐/๖๑๕๗ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๑๔/๑๖๑๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๐.๓/๓๑๑๗ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๓/๑๔๗๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๑๐๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๑๘๑๑ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๘๖๒ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

กค. 44
11 มี.ค. 63
14.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33859 กสค
รับที่ : 52870/63 ส3 คค
วันที่ : 11 มี.ค. 63 เวลา : 13:46



ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๐ ๑๑

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับทราบถึงกรณีที่น่าเป็นห่วงตามสื่อมวลชนต่าง ๆ เกี่ยวกับการให้สัมปทานสิทธิในการประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) และสิทธิในการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือ ทอท. ซึ่งเป็นที่สนใจของสื่อมวลชนและประชาชนโดยทั่วไป เนื่องจากการประมูลที่คาดว่าจะให้ผลตอบแทนแก่ประเทศเป็นจำนวนมาก ในขณะเดียวกันก็พบว่ามีข้อสังเกตในหลายประเด็นจากทั้งสื่อมวลชน นักวิชาการ ตลอดจนประชาชนบางกลุ่มเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการประมูลดังกล่าว ของ ทอท. ว่ามีความเหมาะสมคุ้มค่า และโปร่งใสหรือไม่ เพียงใด ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้ดำเนินการศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริง ตลอดจนเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอให้มีการกำหนดมาตรการหรือข้อเสนอแนะในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของ ทอท. ในช่วงต้น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประเทศเป็นสำคัญ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาเกี่ยวกับการประมูลงานให้สิทธิประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร (Duty Free) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานหาดใหญ่ และงานให้สิทธิประกอบกิจการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. ข้อเสนอต่อรัฐบาล

๑.๑ รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการดำเนินธุรกิจจำหน่ายสินค้าปลอดอากรที่หลากหลาย โดยเฉพาะร้านค้าปลอดอากรในเมือง (Down Town Duty Free) โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการมากกว่า ๑ ราย เป็นผู้ได้รับสัมปทาน หรือเปิดเสรีในการให้บริการจัดส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ประกอบการรายอื่น ๆ เพื่อเพิ่มโอกาสให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวมีทางเลือกในการใช้จ่ายใช้สอยมากขึ้น และยังเป็นการป้องกันการผูกขาด และการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการรายเดียว ตลอดจนเป็นการสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันตามกลไกตลาด และยกระดับความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของประเทศ

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางที่ส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวสามารถซื้อสินค้าในร้านค้าปลอดอากรในเมืองและนำสินค้านี้กลับไปได้ โดยไม่ต้องเดินทางไปรับสินค้า ณ จุดส่งมอบสินค้าในสนามบิน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและสร้างแรงจูงใจในการซื้อสินค้าให้แก่นักท่องเที่ยวอีกทางหนึ่ง และยังเป็นการบริหารความเสี่ยงให้แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบความถูกต้องของราคาสินค้าและจำนวนสินค้าคงเหลือในคลังด้วย

๑.๒ รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนจากการจำหน่ายสินค้าจากร้านค้าปลอดอากรในเมืองให้เหมาะสมเช่นเดียวกับร้านค้าปลอดอากรในท่าอากาศยาน โดยอาจพิจารณาให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบในการเก็บส่วนแบ่งผลประโยชน์ดังกล่าว

๒. ข้อเสนอต่อบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือ ทอท.

๒.๑ ข้อเสนอระยะสั้น

(๑) ทอท. และบริษัทคู่สัญญาต้องดำเนินการติดตั้งและใช้ประโยชน์อย่างเต็มรูปแบบจากระบบรับรู้รายได้ (Point of Sale : POS) ที่ได้มาตรฐานและมีคุณสมบัติตามที่กรมสรรพากรกำหนดในทุกท่าอากาศยานที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยเร็ว รวมทั้งต้องจัดให้มีระบบการควบคุมและการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้รัฐได้รับชำระค่าตอบแทนที่ถูกต้อง ตรงกับยอดจำหน่ายที่แท้จริง และสามารถตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ควรกำหนดระยะเวลาที่จะติดตั้งระบบ POS ให้แล้วเสร็จไว้ในสัญญาด้วย

(๒) ทอท. ควรกำหนดแนวทางหรือกระบวนการในการตรวจสอบการดำเนินงานตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดในสัญญา เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่าง ทอท. และบริษัทคู่สัญญาเพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบและกำกับดูแลการดำเนินงานต่าง ๆ ให้เป็นไปตามสัญญา

(๓) นอกเหนือจากการตรวจสอบการจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนของบริษัทคู่สัญญาแล้ว ทอท. ควรมีกระบวนการในการตรวจสอบการใช้พื้นที่ ตลอดจนราคาสินค้า ราคาอาหาร เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒ ข้อเสนอระยะยาว

(๑) ทอท. ควรศึกษารูปแบบและระยะเวลาที่เหมาะสมในการให้สัมปทานแก่เอกชนเพื่อประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากรและการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร โดยต้องมีการวิเคราะห์ข้อดี ข้อเสียให้ครอบคลุมในทุกด้าน เช่น มีการวิเคราะห์ เปรียบเทียบและคาดการณ์เกี่ยวกับปริมาณของผู้ใช้บริการ จำนวนเที่ยวบิน จำนวนค่าใช้จ่ายรายหัว สภาพทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อ การคำนวณ Present Value ฯลฯ เพื่อนำมาวิเคราะห์ส่วนแบ่งรายได้ที่รัฐควรได้รับ ตลอดจนควรศึกษาวิเคราะห์ เปรียบเทียบรูปแบบและระยะเวลาในการจัดสรรสัมปทานสิทธิในการประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากรและสิทธิในการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ของท่าอากาศยานในต่างประเทศ เพื่อนำมาประกอบการจัดทำ Term of Reference (TOR) หรือข้อกำหนดของผู้ว่าจ้างในการประมูลครั้งต่อไปให้มีความเชื่อมโยงกับหลักการสากล และเกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

ทั้งนี้ ในการให้สัมปทานในระยะต่อไป ทอท. ควรให้ความสำคัญกับการจัดทำฐานข้อมูลและเผยแพร่ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะข้อมูลที่มีผู้เข้าร่วมประมูลและสาธารณชน

ควรรับทราบ อาทิ จำนวนผู้โดยสาร จำนวนเที่ยวบิน ตลอดจนผลประโยชน์หรือรายได้ที่ ทอท. ได้รับจากการให้สัมปทาน และควรมีกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถจัดเตรียมข้อมูลต่าง ๆ ในการเข้าร่วมประมูล ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความโปร่งใส และสร้างความเท่าเทียมกันระหว่างผู้ประกอบการรายเดิมกับผู้ประกอบการรายอื่น ๆ

(๒) ทอท. ควรทบทวน และปรับปรุงการกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนในการคัดเลือกผู้ชนะการประมูล โดยพิจารณาปรับสัดส่วน/น้ำหนักเกี่ยวกับผลประโยชน์ผลตอบแทนที่รัฐควรได้รับให้มากขึ้น เพื่อให้การคัดเลือกผู้ชนะการประมูลมีความโปร่งใส เท่าเทียมกัน และเกิดประโยชน์สูงสุด

(๓) ทอท. ควรพิจารณาปรับปรุงแนวทางการบริหารพื้นที่เชิงพาณิชย์ภายในท่าอากาศยาน โดย ทอท. ควรเป็นผู้บริหารจัดการพื้นที่เอง เพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถเช่าพื้นที่กับ ทอท. ได้โดยตรง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มสัดส่วนด้านรายได้ที่ไม่เกี่ยวกับกิจการการบิน (Non-Aeronautical Revenues) ให้กับ ทอท. อีกทางหนึ่ง

(๔) ในการพิจารณาจัดตั้งจุดส่งมอบสินค้าหรือ Pick up counter จะต้องกำหนดให้ดำเนินการโดยแยกต่างหากจากสัญญาการบริหารกิจกรรมเชิงพาณิชย์ เพื่อป้องกันการผูกขาด และเป็นการแก้ไขปัญหาในเรื่องการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับสัมปทานจำหน่ายสินค้าปลอดอากรและการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ภายในอาคารผู้โดยสาร

ทั้งนี้ อาจพิจารณาแนวทางให้ ทอท. ดำเนินการเปิดจุดส่งมอบสินค้าหรือ Pick up counter ในพื้นที่ของตนเอง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่น ๆ สามารถเข้ามาใช้บริการจุดส่งมอบสินค้าได้ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาการผูกขาด และสามารถสร้างรายได้ให้รัฐเพิ่มมากขึ้น

(๕) ควรพิจารณาทบทวนกำหนดค่าตอบแทนหรือส่วนแบ่งรายได้ที่รัฐพึงได้รับจากการให้บริการจุดส่งมอบสินค้าให้มีความเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของรัฐเป็นสำคัญ และต้องระบุรายละเอียดของส่วนแบ่งรายได้หรืออัตราค่าตอบแทนในการให้บริการจุดส่งมอบสินค้าไว้ในสัญญาให้ชัดเจน โดยใช้มาตรฐานเดียวกันในทุกท่าอากาศยาน

(๖) ควรเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการดำเนินงานหรือการตรวจสอบต่าง ๆ อาทิ การเข้าร่วมสังเกตการณ์ในขั้นตอนของการประมูลหรือการจัดทำ Term of Reference (TOR) เพื่อลดความเสี่ยงและป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๑๑

www.nacc.go.th