



เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว
เรื่อง การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม
ของเทศบาลตำบลหนองบัว
พ.ศ. ๒๕๖๕

เทศบาลตำบลหนองบัว
อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี



ประกาศเทศบาลตำบลหนองบัว

เรื่อง ประกาศใช้เทศบัญญัติการบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว

พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยเทศบาลตำบลหนองบัว ได้จัดทำร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว เรื่อง การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการให้บริการผู้ป่วยโรคไตในพื้นที่เทศบาลตำบลหนองบัวและพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อให้ผู้ป่วยได้รับการรักษาอย่างต่อเนื่อง สามารถเข้าถึงบริการได้มากขึ้น ลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง สะดวก รวดเร็วในการรับบริการ เทศบาลตำบลหนองบัว จึงจัดตั้งศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมขึ้น และเพื่อให้การบริหารศูนย์ดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีมาตรฐานและเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่วางไว้ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้ (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๑ ภายใต้อำนาจแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้ (๖) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้ ซึ่งสภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้พิจารณาเห็นชอบร่างเทศบัญญัติดังกล่าว ในคราวการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองบัว สมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และนายอำเภอเมืองอุดรธานี โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งจังหวัดอุดรธานี ที่ ๑๐๐๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง การมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทน ได้ลงนามอนุมัติให้ใช้เทศบัญญัติดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ เทศบาลตำบลหนองบัว จึงขอประกาศใช้บังคับเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว เรื่อง การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามเทศบัญญัติที่แนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

(นายชัยวิทย์ กาญจนวิเศษศรี)

นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว
เรื่อง การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว
พ.ศ. ๒๕๖๕

หลักการ

ให้มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว ว่าด้วย การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม
ของเทศบาลตำบลหนองบัว

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีสถิติจำนวนผู้ป่วยโรคไตในเขตเทศบาลตำบลหนองบัว และพื้นที่ใกล้เคียงเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มว่าจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ โดยเฉพาะผู้ป่วยไตวายเรื้อรังระยะสุดท้าย ซึ่งมีความจำเป็นต้องได้รับการรักษาโดยวิธีการกรองของเสียหรือสารพิษจากเลือด โดยให้เลือดจากหลอดเลือดของผู้ป่วยผ่านเข้าไปในท่อฝอย ซึ่งมีเป็นจำนวนมากในตัวกรองเลือด เพื่อให้ของเสียหรือสารพิษในเลือดซึมผ่านผนังท่อฝอยออกไปในน้ำยาที่หล่ออยู่รอบนอกของท่อฝอยในตัวกรองเลือด หรือที่เรียกว่าการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม แต่เนื่องจากในปัจจุบันโรงพยาบาลของรัฐมีเครื่องไตเทียมให้บริการจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วยและมีค่าใช้จ่ายสูง ซึ่งหากเดินทางไกลต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่สูงขึ้น และโดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้ (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๑ ภายใต้งบบังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้ (๖) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อรองรับการให้บริการผู้ป่วยโรคไตในพื้นที่เทศบาลตำบลหนองบัวและพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อให้ผู้ป่วยได้รับการรักษาอย่างต่อเนื่อง สามารถเข้าถึงบริการได้มากขึ้น ลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง สะดวก รวดเร็วในการรับบริการ เทศบาลตำบลหนองบัวจึงจัดตั้งศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมขึ้น และเพื่อให้การบริหารศูนย์ดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีมาตรฐานและเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว
เรื่อง การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว
พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว ว่าด้วย การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑ (๖) มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบมาตรา ๑๖ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เทศบาลตำบลหนองบัว โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบลหนองบัว และผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี จึงตราเทศบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลหนองบัว เรื่อง การบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลหนองบัว เมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวแล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ บรรดาเทศบัญญัติ ประกาศ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในเทศบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

“เทศบาล” หมายความว่า เทศบาลตำบลหนองบัว

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว

“ศูนย์ฟอกเลือด” หมายความว่า ศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว

“การฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม” หมายความว่า การรักษาผู้ป่วยโดยวิธีการกรองของเสียหรือสารพิษจากเลือด โดยให้เลือดจากหลอดเลือดของผู้ป่วยผ่านเข้าไปในท่อฝอยซึ่งมีเป็นจำนวนมากในตัวกรองเลือด เพื่อให้ของเสียหรือสารพิษในเลือดซึมผ่านผนังท่อฝอยออกไปในน้ำยาที่หล่ออยู่รอบนอกของท่อฝอยในตัวกรองเลือด

“ผู้ให้บริการ” หมายความว่า ผู้ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้ให้บริการการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว

“ผู้รับบริการ” หมายความว่า ผู้ขอรับบริการในศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว

ข้อ ๕ ให้นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

หมวด ๒

คณะกรรมการ

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง ซึ่งแต่งตั้งโดยผู้บริหารท้องถิ่น เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารศูนย์ฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมของเทศบาลตำบลหนองบัว” ประกอบด้วย

- (๑) ผู้บริหารท้องถิ่น หรือรองผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย เป็นประธาน
- (๒) ปลัดเทศบาล เป็นกรรมการ
- (๓) หัวหน้าศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาล เป็นกรรมการ
- (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่น ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ หรือผู้ปฏิบัติงานด้านการแพทย์ หรือการสาธารณสุข อีกไม่น้อยกว่าสองคน เป็นกรรมการ
- (๕) ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ
- (๖) พนักงานเทศบาล สังกัด กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามข้อ ๖ (๔) ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี นับแต่วันแต่งตั้ง กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับการแต่งตั้งได้อีก

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอีกในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ข้อ ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๖ (๖) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้บริหารท้องถิ่น
- (๓) ผู้บริหารท้องถิ่นให้ออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้

กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทน และให้กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งก็ได้ ในการนี้ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

ข้อ ๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ให้คณะกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมในอัตราตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่ให้ความเห็น ให้คำปรึกษา หรือให้คำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่น ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอแนวทางการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัติ
- (๒) ติดตาม กำกับ และประเมินผลการให้บริการ เพื่อให้การให้บริการของศูนย์พอกเลือดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- (๓) การพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินงานของศูนย์พอกเลือด
- (๔) เสนอรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบ
- (๕) เรื่องอื่น ๆ ตามที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายอันเกี่ยวกับการบริหารศูนย์พอกเลือด

หมวด ๓

การดำเนินงานและการให้บริการ

ข้อ ๑๑ เพื่อให้การดำเนินงานและการให้บริการของศูนย์ฟอกเลือด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานและพัฒนาการดำเนินงานและการให้บริการอย่างต่อเนื่อง เทศบาลอาจจัดให้มีการร่วมมือระหว่างเทศบาลกับสถานพยาบาล หน่วยงานหรือองค์การอื่นของรัฐ โดยการจัดทำบันทึกความเข้าใจ หรือ เอ็มโอยู (MOU-Memorandum Of Understanding) หรือโดยวิธีอื่นใด

ข้อ ๑๒ การให้บริการการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม อาจดำเนินการโดย

(๑) เทศบาลเป็นผู้ดำเนินการเอง หรือ

(๒) ผู้ให้บริการ

ข้อ ๑๓ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มีซึ่งผู้ให้บริการ ให้เป็นไปตามที่เทศบาลกำหนดตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๔ การให้บริการของผู้ให้บริการ นอกจากจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่เทศบาลกำหนดแล้ว ให้ยึดมาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุขอันเกี่ยวข้องกับมาตรฐานการให้บริการการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม และเกณฑ์การตรวจรับรองมาตรฐานการรักษาโดยการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม ซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการตรวจรับรองมาตรฐานการรักษาโดยการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม (ตรต.)

ข้อ ๑๕ ในการให้บริการการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมทุกครั้ง ต้องจัดให้มีการลงทะเบียนและบันทึกข้อมูลของผู้รับบริการระหว่างที่ได้รับการรักษาด้วยวิธีการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมทุกราย

ข้อ ๑๖ ผู้ให้บริการจะต้องได้รับความยินยอมจากผู้รับบริการก่อนให้บริการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม โดยผู้ให้บริการต้องชี้แจงขั้นตอนการปฏิบัติ ผลที่อาจเกิดขึ้นจากการให้บริการทุกด้าน ให้ผู้รับบริการทราบก่อนให้ความยินยอม และต้องได้รับความยินยอมจากผู้รับบริการ

กรณีฉุกเฉินซึ่งผู้รับบริการไม่อยู่ในภาวะที่จะให้ความยินยอมได้ หากผู้รับบริการพร้อมให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๑๗ คณะกรรมการ มีสิทธิขอเข้าตรวจเยี่ยมการให้บริการของผู้ให้บริการ หากพบหรือมีข้อสงสัยเกี่ยวกับคุณภาพการให้บริการของผู้ให้บริการ สามารถขอข้อมูล หรือเข้าตรวจสอบได้ หากพบข้อบกพร่อง ให้รายงานผลการตรวจสอบต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขได้ โดยยึดเกณฑ์การตรวจรับรองมาตรฐานการรักษาโดยการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม ซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการตรวจรับรองมาตรฐานการรักษาโดยการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม (ตรต.)

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ต้องกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้ด้วย

หมวด ๔

การเงิน

ข้อ ๑๘ รายได้ของศูนย์พอกเลือด ได้แก่

(๑) เงินค่าบริการที่เรียกเก็บจากผู้รับบริการในอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

(๒) เงินที่ได้รับจากเทศบาล

(๓) เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับ

(๔) เงินบริจาค

(๕) รายได้อื่น ๆ

ข้อ ๑๙ รายจ่ายของศูนย์พอกเลือด ได้แก่

(๑) ค่าบริการซึ่งจ่ายให้แก่ผู้ให้บริการ

(๒) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่ศูนย์พอกเลือดกำหนด

(๓) ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๙ วรรคท้าย

ข้อ ๒๐ การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน ของศูนย์พอกเลือด ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม

หมวด ๕

บทกำหนดโทษ

ข้อ ๒๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บริหารท้องถิ่นตามข้อ ๑๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

(ลงนาม)



(นายชัยวิทย์ กาญจน์วิเศษศรี)

นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว

เห็นชอบ



(นายสามารถ สุวรรณณี)

นายอำเภอเมืองอุดรธานี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี