

- ☒ สำนักปลัด
- ☐ กองคลัง
- ☐ กองช่าง
- ☐ กองการศึกษา
- ☐ อื่นๆ



ที่ว่าการองค์การบริหารส่วนตำบลนาตอ
 เลขที่รับ 8429
 วันที่ - 3 พ.ย. 2559
 เวลา 09.00 น.
 ที่ว่าการอำเภอท้ายเหมือง

ที่ พง ๐๐๒๓.๑๓/ว ๒๗๖๔

ถนนเพชรเกษม พง ๘๒๑๒๐

๐๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สำนักปลัด 1268
 เลขที่รับ 2559
 วันที่ 13.30 น.
 เวลา

- ☒ งานบริหารทั่วไป
- ☒ งานบุคลากร
- ☐ งานกิจการสภา
- ☐ งานนโยบายและแผน
- ☐ งานกฎหมายและคดี
- ☒ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ☐ งานสวัสดิการ
- ☐ งานรักษาความสะอาด
- ☐ งานส่งเสริมการเกษตร
- ☐ งานสาธารณสุข
- ☐ งานอื่นๆ

เรื่อง การเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลท้ายเหมือง ,นายกเทศมนตรีตำบลลำแก่น และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดพังงา ที่ พง ๐๐๒๓.๔/ว ๔๕๐๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วยจังหวัดพังงาแจ้งว่า สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพังงาทักท้วงการเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อทักท้วง คือ คณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นเรื่องเสร็จที่ ๑๔๐๑/๒๕๕๖ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า กระทรวงมหาดไทยไม่สามารถอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาแก่บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ข้อทักท้วง คือ กระทรวงมหาดไทยไม่ได้ออกระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) การเบิกจ่ายรายการข้างต้น จึงไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นคืนเงินทั้ง ๒ รายการข้างต้น

จังหวัดพังงาพิจารณาแล้วเห็นว่า การเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อยู่ระหว่างการร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับรายจ่ายทั้ง ๒ รายการข้างต้น จึงเห็นควรรอการใช้บังคับของระเบียบทั้ง ๒ ฉบับ และหารือการปฏิบัติไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตอบข้อหารือกรณีข้างต้นโดยเห็นว่า การเบิกจ่ายเงินทุนการศึกษาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขณะนี้อยู่ระหว่างกระทรวงมหาดไทยดำเนินการออกระเบียบรองรับการดำเนินการ

ในเรื่องดังกล่าว จึงควรรอความชัดเจนจนกว่าระเบียบทั้ง ๒ ฉบับ จะมีผลใช้บังคับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปฤทธิ อุดมสุวรรณกุล)
นายกสมาคมท้ายเหมือง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร./โทรสาร ๐-๗๖๕๗-๑๐๘๔

- เรียน นายก อบต.

อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา
ขอเรียนแจ้งให้ทราบว่า อบต.ท้ายเหมือง
ได้ดำเนินการขอรับการสนับสนุนจาก อบจ.พังงา
เพื่อขอรับการสนับสนุนจาก อบจ.พังงา
เพื่อใช้ในการดำเนินงานตามโครงการ
พัฒนาท้องถิ่น อบต.ท้ายเหมือง
ในโครงการดังกล่าว จึงควรรอความชัดเจนจนกว่า
ระเบียบทั้ง ๒ ฉบับ จะมีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ



(นายประวิทย์ หิรัญกร)

นิติกร



(นายปฤทธิ อุดมสุวรรณกุล)
หัวหน้าสำนักงานปลัด



(นายวิโรจน์ เปี่ยมสุข)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาตย



(นายสุนทร วิมาน)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาตย
๗ เม.ย. ๖๕



ที่ พง ๐๐๒๓.๔/ว ๕๕๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ...
กม.สง...
พ.ศ. ๒๕๖๓
ศาลากลางจังหวัดพังงา

ถนนเพชรเกษม พง ๘๒๐๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเบิกจ่าย
ค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา นายกเทศมนตรีเมืองพังงา
นายกเทศมนตรีเมืองตะกั่วป่า

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๒๕๑๕
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ชุด

๒.สำเนาหนังสือจังหวัดพังงา ด่วนที่สุด ที่ พง ๐๐๒๓.๔/๘๘๓๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพังงาทักท้วงการเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่
บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อทักท้วง คือ คณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นเรื่องเสร็จที่
๑๔๐๑/๒๕๕๖ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สรุปได้ว่า กระทรวงมหาดไทยไม่สามารถอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการ
งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการ
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ฯ กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาแก่บุคลากรของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)
ข้อทักท้วง คือ กระทรวงมหาดไทยไม่ได้ออกระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับอาสาสมัคร
ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) การเบิกจ่ายรายการข้างต้น จึงไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคืนเงินทั้ง ๒ รายการข้างต้น

จังหวัดพังงาพิจารณาแล้วเห็นว่า การเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อยู่ระหว่าง
การร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับรายจ่ายทั้ง ๒ รายการข้างต้น จึงเห็นควรรอการใช้บังคับของ
ระเบียบทั้ง ๒ ฉบับ และหาหรือการปฏิบัติไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นตอบข้อหารือกรณีข้างต้นโดยเห็นว่า การเบิกจ่ายเงินทุนการศึกษาอยู่ในความรับผิดชอบของ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

((อปพร.)...

จึงเรียนมาเพื่อทราบสำหรับอันขอขอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบด้วย

[Handwritten signature]

นางสาว... ข้าราชการ
ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพังงา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๒๖๔๔-๑๔๘๘

1/5000 10000 10000 10000 10000

- [illegible]

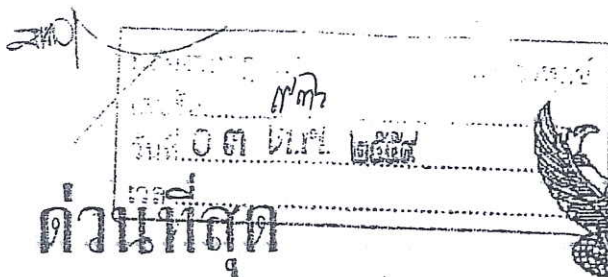
1/2

28 NOV 87

200

— 22 —

(นายณัฏฐ์ หุตประเสริฐ)
นายอำเภอเมือง



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพังงา
รับเลขที่ ๘๒๘๒
วันที่ ๐๓.๓.๒๕๕๙ เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๒ ๕๑๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ท้าหรือการเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเบิกจ่ายค่าตอบแทน
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพังงา ด่วนที่สุด ที่ พง ๐๐๒๓.๔/๘๘๓๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดพังงาขอหารือกรณีสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพังงาทักท้วงการเบิกจ่ายเงินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การเบิกจ่ายเงินทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจาก
คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า กระทรวงมหาดไทยไม่สามารถอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ แห่งระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกอบกับประกาศ
คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อให้
ทุนการศึกษาแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคืนเงินทุนการศึกษา
ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๖

๒. การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เนื่องจาก
กระทรวงมหาดไทยไม่ได้ออกระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับอาสาสมัครป้องกันภัย
ฝ่ายพลเรือน (อปพร.) การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีกฎหมายระเบียบให้กระทำได้
จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน
และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๗

จังหวัดพังงาพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการเบิกจ่ายทุนการศึกษาและการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้อาสาสมัคร
ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ขณะนี้อยู่ระหว่างกระทรวงมหาดไทยดำเนินการออกระเบียบในเรื่องดังกล่าว
จึงเห็นควรรอการใช้บังคับระเบียบว่าจะให้มีผลบังคับย้อนหลังหรือไม่ หากให้มีผลบังคับย้อนหลังก็จะมี
ผลกระทบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เบิกจ่ายเงินไปก่อนแล้ว จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดพังงา
ถูกต้องหรือไม่อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน
และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้
ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๑๓๗ ลงวันที่ ๑๗
กันยายน ๒๕๔๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณให้ทุนการศึกษาระดับปริญญาตรีและ
ปริญญาโทแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง

หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๗ และหนังสือหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๙๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคำสั่งให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ปฏิบัติในศูนย์ อปพร. หรือนอกที่ตั้งศูนย์ อปพร. ได้ ดังนั้น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายเงินทุนการศึกษาให้แก่บุคลากร และเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) โดยถูกต้องตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงเป็นการเบิกจ่ายเงินตามที่มีหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ อย่างไรก็ตาม การเบิกค่าใช้จ่ายให้กับอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๓๗๓ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเบิกค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น

๒. การเบิกจ่ายเงินทุนการศึกษาซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขณะนี้อยู่ระหว่างกระทรวงมหาดไทยดำเนินการออกระเบียบรองรับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงควรรอความชัดเจนจนกว่าระเบียบทั้งสองฉบับจะมีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดุชนันท์ สุวัฒน์วิทยากร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙



๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอการเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเบิกจ่าย
ค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑.หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๑๒๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙
๒.หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๒๓๓/๓ ลงวันที่
๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการตรวจสอบบัญชี สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพังงา จำนวน ๑ ชุด

ตามที่แจ้งว่าขณะนี้ได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกำหนดให้เงินประโยชน์
ตอบแทนอื่นของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ พ.ศ.
ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอยู่ระหว่างเร่งรัดจัดทำระเบียบ
เกี่ยวกับค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ความละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

เนื่องจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพังงาทักท้วงการเบิกจ่ายทุนการศึกษาให้แก่
บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อทักท้วง คือ คณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นเรื่องเสร็จที่
๑๔๐๑/๒๕๕๖ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สรุปได้ว่า กระทรวงมหาดไทยไม่สามารถอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการ
งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๑ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการมาตรฐาน
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ฯ กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาแก่บุคลากร
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคืนเงินซึ่งเป็นรายจ่ายตั้งแต่
ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖ และทักท้วงการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
(อปพร.) ข้อทักท้วง คือ กระทรวงมหาดไทยไม่ได้ออกระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับ
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายเงินโดยไม่มีกฎหมาย
ระเบียบ ให้กระทำได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิก
จ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๓ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถูกทักท้วง ชี้แจงข้อทักท้วงไปยังสำนักตรวจเงิน
แผ่นดินจังหวัดพังงาแล้ว แต่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพังงา ยืนยันข้อทักท้วง องค์กรปกครอง
/ส่วนท้องถิ่น...

ส่วนท้องถิ่นที่ถูกหักทวง จึงเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงาวินิจฉัย ตามความข้อ ๑๐๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จังหวัดพังงาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑.กรณีการเบิกงบประมาณเพื่อเป็นทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๐๑/๒๕๕๖ ประกอบเรื่องเสร็จที่ ๔๕๘/๒๕๕๓ และเรื่องเสร็จที่ ๑๖๕/๒๕๕๖ ได้มีความเห็นเกี่ยวกับรายจ่ายที่อยู่นอกเหนือจากรายจ่ายที่ระบุไว้ในมาตรา ๘๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๓๖ โดยกระทรวงมหาดไทยต้องออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดให้เงินทุนการศึกษาของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเมื่อกระทรวงมหาดไทยออกระเบียบดังกล่าวแล้ว จะให้มีผลบังคับย้อนหลังหรือไม่ ย่อมขึ้นอยู่กับความจำเป็นซึ่งกระทรวงมหาดไทยต้องเป็นผู้พิจารณา ซึ่งขณะนี้ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย จังหวัดพังงาพิจารณาแล้ว เห็นควรรอการใช้บังคับของระเบียบดังกล่าวว่าจะให้มีผลบังคับย้อนหลังหรือไม่ หากให้มีผลบังคับย้อนหลัง ก็จะไม่มีความกระทบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เบิกจ่ายงบประมาณตามรายจ่ายข้างต้นไปก่อนแล้ว อันเป็นการรองรับความต่อเนื่องของการเบิกจ่ายงบประมาณ เช่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับค่าบำรุงสมาคม พ.ศ.๒๕๕๕ ข้อ ๖ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นรายจ่ายอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๓

อนึ่ง จากความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาข้างต้นเป็นการให้ความเห็นเกี่ยวกับอำนาจของกระทรวงมหาดไทยในการออกระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ ว่าต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งเท่านั้น ไม่สามารถอาศัยอำนาจตามข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ กำหนดหลักเกณฑ์การให้ทุนการศึกษาแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

๒.กรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จังหวัดพังงาพิจารณาแล้วเห็นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ขณะนี้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอยู่ระหว่างการเร่งรัดจัดทำระเบียบเกี่ยวกับค่าตอบแทน ค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายในการ

/ดำเนินการ...

ดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ความละเอียดตามที่อ้างถึง ๒ จึงเห็นควรรอการใช้บังคับของระเบียบดังกล่าว ว่าจะมีผลบังคับย้อนหลังหรือไม่ หากมีผลบังคับย้อนหลังจะเป็นการรองรับความต่อเนื่องของการเบิกจ่ายงบประมาณ

๓.จากข้อ ๑-๒ จึงขอหารือว่า ความเห็นจังหวัดพังงาถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



นายศรีพงศ์ บุตรงามดี

รองผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพังงา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๙๖๔๘-๑๔๓๓