

☒ สำนักปลัด ทต. ☐ กองคลัง
☐ กองช่าง ☐ กองการศึกษา
☐ กองสาธารณสุข ☐ กองสวัสดิการฯ
☐



ที่ บร ๐๐๒๓.๗/๗๒๕๕

ที่ว่าการอำเภอกระสัง

ถนนเทศบาล ๑ บร ๓๑๑๖๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ทารุณเกี่ยวกับการพิจารณาเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน บ้านเรือนอยู่ระหว่างการก่อสร้าง
ยังไม่แล้วเสร็จ

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลหนองเต็ง

อ้างถึง ๑.หนังสือเทศบาลตำบลหนองเต็ง ที่ บร ๕๖๐๐๑/๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

๒.หนังสือเทศบาลตำบลหนองเต็ง ที่ บร ๕๖๐๐๑/๖๗๘ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ บร ๐๐๒๓.๕/๑๙๗๗๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่เทศบาลตำบลหนองเต็ง ได้ทราบดีกรณีเกิดภัยพิบัติจากวาตภัยในเขตพื้นที่ตำบลหนองเต็ง
อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ทำให้ทรัพย์สินของประชาชนได้รับความ
เสียหาย รวมจำนวน ๗ ราย ซึ่งทำให้บ้านของ [REDACTED] ตำบลหนองเต็ง
อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จได้หักพังลงมาได้รับความเสียหายและ
ได้แจ้งขอความช่วยเหลือมายังเทศบาลตำบลหนองเต็ง จึงขอหารือว่ากรณี [REDACTED] ที่บ้าน
ประสบภัยพิบัติดังกล่าว ข้อเท็จจริงปรากฏว่าบ้านที่เสียหายเป็นบ้านที่กำลังก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ เทศบาล
ตำบลหนองเต็งสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ หลักเกณฑ์ฯ ได้หรือไม่ อย่างไร รายละเอียดตามหนังสือ
ที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดบุรีรัมย์แจ้งว่า พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่าย
เพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดนิยาม “การช่วยเหลือประชาชน” หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความ
เดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินหรือการจัดบริการ
สาธารณะเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น “สาธารณภัย” หมายความว่า สาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ
ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยาม “สาธารณภัย” หมายความว่า
อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาด สัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช
ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อนานาชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด
ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และ
ให้หมายความรวมถึง ภัยทางอากาศและการก่อวินาศกรรมด้วย โดยหลักการช่วยเหลือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยดับพลันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดร้อน
เฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชน
ได้ตามความจำเป็น ภายใต้ ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย
หรือภัยพิบัติฉุกเฉิน มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือที่จำเป็นที่ต้องแก้ไขโดยดับพลันในการดำรงชีพและความเป็นอยู่
ของประชาชน

/หรือเป็นการ...

หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยการช่วยเหลือผู้ประสบ
สาธารณภัยหรือภัยพิบัติฉุกเฉิน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ในการพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณ
ช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังโดยอนุโลม ซึ่งหลักเกณฑ์กระทรวงการคลัง การใช้
จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๕ ด้านการ ดำรงชีพ
ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายเท่าที่จ่ายจริง
หลังละไม่เกิน ๓๓,๐๐๐ บาท ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๗๓
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การขอแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัย
พิบัติกรณีฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือของ
จังหวัดเชียงใหม่ โดยผู้ประสบภัยพิบัติที่มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือต้องเป็นเจ้าของบ้านและผู้อาศัยประจำโดย
ประเด็น “การอยู่อาศัยประจำ” ต้องมีลักษณะเป็นการอยู่อาศัยประจำในชีวิตประจำวันตามความเป็นจริงด้วย
ดังนั้น กรณีเกิดวาตภัยในเขตพื้นที่ตำบลหนองเต็ง อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤษภาคม
๒๕๖๒ ทำให้ทรัพย์สินของประชาชนได้รับความเสียหาย รวมจำนวน ๗ ราย นั้น เป็นเหตุสาธารณภัยตามนิยาม
พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งทำให้บ้านของ [REDACTED]
[REDACTED] ตำบลหนองเต็ง อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้าง ยังไม่แล้วเสร็จได้หักพังลงมา
ได้รับความเสียหาย กรณีดังกล่าวหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า บ้านหลังดังกล่าวเป็นบ้านที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง ซึ่ง
ไม่เป็นที่อยู่อาศัยประจำระหว่างเกิดภัยพิบัติ จึงไม่เข้าข่ายหลักเกณฑ์การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือ
ภัยพิบัติฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๕ ด้านการดำรงชีพ ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้าง ที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัย
พิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายเท่าที่จ่ายจริงหลังละไม่เกิน ๓๓,๐๐๐ บาท เทียบเคียงตามหนังสือตอบข้อ
หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๗๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การขอแนวทาง
ปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนตำบล
ดอยเต่า รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

เรียน ปลัดเทศบาลตำบลหนองเต็ง
เพื่อโปรดทราบและพิจารณา
.....
(นางสุทธีวรรณ สว่างเนตร)
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
เรียน ปลัดเทศบาลตำบลหนองเต็ง
เพื่อโปรดทราบและพิจารณา
-นายอรรถวิทย์ คุ้มกัน.....
ผู้ว่าราชการ

ขอแสดงความนับถือ
[Signature]
(นายคำเคลื่อน พลชะชัย)
นายกอำเภอกระสัง

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลหนองเต็ง
เพื่อโปรดทราบและพิจารณา
.....
วาที พ.ต.
(พูนศักดิ์ โชติภักดิ์พลพงศ์)
ปลัดเทศบาลตำบลหนองเต็ง

๐๐๘
นายนิพนธ์ บงกช สุทธิมาตมคล
หัวหน้าสำนักปลัด
๒๓ ก.ย. ๒๕๖๒

(นายประสพ บวรรัตนกุล)
นายกเทศมนตรีตำบลหนองเต็ง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ
โทร. / โทรสาร ๐ ๔๖๖๙ ๑๔๑๕

“คนบุรีรัมย์ คอยช่วยเหลือภัยกัน ช่วยเหลือภัยกัน ลูกหลานฮักกวลดี”



ที่ บร ๐๐๒๓.๕/๐๙๗๗๐

ศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์
๑๑๕๙ เขากะโงก
จังหวัดบุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการพิจารณาเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีบ้านอยู่ระหว่างการก่อสร้าง
ยังไม่แล้วเสร็จ

เรียน นายอำเภอกระสัง

อ้างถึง ๑. หนังสืออำเภอกระสัง ที่ บร ๐๐๒๓.๗/๒๒๗๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒

๒. หนังสือเทศบาลตำบลหนองเต็ง ที่ บร ๕๖๐๐๑/๖๗๘ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๓๓
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่อำเภอกระสังได้หารือ กรณีเทศบาลตำบลหนองเต็งรายงานว่าได้เกิดภัยพิบัติจาก
วาตภัยในเขตพื้นที่ตำบลหนองเต็ง อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒
ทำให้ทรัพย์สินของประชาชนได้รับความเสียหาย รวมจำนวน ๗ ราย ซึ่งทำให้บ้านของ [REDACTED]
[REDACTED] ตำบลหนองเต็ง อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้าง
ยังไม่แล้วเสร็จได้หักพังลงมาได้รับความเสียหายและได้แจ้งขอความช่วยเหลือมายังเทศบาลตำบลหนองเต็ง
จึงขอหาหรือว่ากรณี [REDACTED] ที่บ้านประสบภัยพิบัติดังกล่าว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า
บ้านที่เสียหายเป็นบ้านที่กำลังก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ เทศบาลตำบลหนองเต็งสามารถให้ความช่วยเหลือ
ตามระเบียบฯ หลักเกณฑ์ฯ ได้หรือไม่ อย่างไร รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดบุรีรัมย์พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่าย
เพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดนิยาม "การช่วยเหลือประชาชน" หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือ
ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของ
หรือจ่ายเป็นเงินหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่น
ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น "สาธารณภัย" หมายความว่า สาธารณภัยตามกฎหมาย
ว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยาม "สาธารณภัย" หมายความว่า อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง
โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมี
ผลกระทบต่อสาธารณสุข ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตราย
แก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายความ
รวมถึงภัยทางอากาศและการก่อวินาศกรรมด้วย โดยหลักการช่วยเหลือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ
ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยฉันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดร้อน
เฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิด
แก่ประชาชนได้ตามความจำเป็น ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และการให้ความช่วยเหลือประชาชน

/ผู้ประสบ...

ผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉิน มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือที่จำเป็นที่ต้องแก้ไขโดยฉับพลันในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติฉุกเฉิน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข ในการพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง โดยอนุโลม ซึ่งหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๕ ด้านการดำรงชีพ ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายเท่าที่จ่ายจริงหลังละไม่เกิน ๓๓,๐๐๐ บาท ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๗๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือของจังหวัดเชียงใหม่ โดยผู้ประสบภัยพิบัติที่มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือต้องเป็นเจ้าของบ้านและอยู่อาศัยประจำ โดยประเด็น “การอยู่อาศัยประจำ” ต้องมีลักษณะเป็นการอยู่อาศัยประจำในชีวิตประจำวันตามความเป็นจริงด้วย ดังนั้น กรณีเกิดวาตภัยในเขตพื้นที่ตำบลหนองเต็ง อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ทำให้ทรัพย์สินของประชาชนได้รับความเสียหาย รวมจำนวน ๗ ราย นั้น เป็นเหตุสาธารณภัยตามนิยามนัยพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งทำให้บ้านของ [REDACTED] ตำบลหนองเต็ง อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จได้หักพังลงมาได้รับความเสียหาย กรณีดังกล่าวหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า บ้านหลังดังกล่าวเป็นบ้านที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง ซึ่งไม่เป็นที่อยู่อาศัยประจำระหว่างเกิดภัยพิบัติ จึงไม่เข้าข่ายหลักเกณฑ์การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๕ ด้านการดำรงชีพ ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายเท่าที่จ่ายจริงหลังละไม่เกิน ๓๓,๐๐๐ บาท เทียบเคียงตามหนังสือตอบข้อหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๗๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งเทศบาลตำบลหนองเต็งทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทิจิตร บุญทัน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐ ๔๔๖๖ ๖๕๔๒ ต่อ ๑๕

www.buriramlocal.go.th

“คนบุรีรัมย์ ครอบครองเลื่องก๊บบ สวดยเลื่องเลื่องก๊บบ ลูกหลาน รัชกาลที่ ๑”



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๖๕ ๗๓

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

กรมการปกครองจังหวัดเชียงใหม่	
เลขที่ ๐๓๖๗๖๒	
วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๖๑	
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
ถนนปิ่นเกล้าฯ ซอยเทศบาลนครเชียงใหม่	
เชียงใหม่ ๕๐๐๐๐	21632
วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๖๑	
เรื่อง ขออนุญาต	
วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๖๑	

เรื่อง ทารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยที่หรือภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ที่ ชม ๐๐๒๓.๓/๓๔๓๘๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามที่จังหวัดหรือกรณีเกิดเหตุวาทภัยขึ้นในพื้นที่อำเภอดอยเต่า เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ทำให้บ้านเรือนของ [REDACTED] ตำบลดอยเต่า อำเภอดอยเต่า จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับความเสียหายทั้งหลัง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า ระบุว่า กรณีที่บ้านไม่มีเลขที่ไม่ปรากฏหลักฐานทะเบียนบ้านที่แสดงว่าผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของไม่สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือได้ จังหวัดเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกในพื้นที่ ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นและทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์ และฟื้นฟู จึงเห็นว่าผู้ที่จะได้รับการช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ จะต้องเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และการให้ความช่วยเหลือในส่วนของการซ่อมแซมหรือก่อสร้างต้องเป็นที่ยอยู่อาศัย ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของและอยู่อาศัยเป็นประจำ สำหรับประเด็นที่บ้านหลังดังกล่าวไม่มีเลขที่ไม่ปรากฏหลักฐานทะเบียนบ้านที่แสดงว่าผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของ ไม่สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือได้นั้น เห็นว่า ควรให้ผู้ประสบภัยได้แสดงหลักฐานของทางราชการที่แสดงความเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัยนั้น ๆ เช่น หลักฐานทางที่ดิน และควรมีหนังสือรับรองจากผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน ในการรับรองว่าผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติเป็นผู้อยู่อาศัยเป็นประจำ เพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดเชียงใหม่ข้างต้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓ กำหนดนิยาม "การช่วยเหลือประชาชน" หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน หรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น "สาธารณภัย" หมายความว่า สาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยาม "สาธารณภัย" หมายความว่า อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัยภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุขไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ

/และให้...

และให้หมายรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย ดังนั้น กรณีเกิดเหตุวาทภัยขึ้นในพื้นที่
อำเภอตอยเต่า เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑ ทำให้บ้านเรือนของ [REDACTED] ซึ่งเป็นบ้านไม่มีเลขที่
[REDACTED] ตำบลตอยเต่า อำเภอตอยเต่า จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับความเสียหายทั้งหมด หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า
เหตุวาทภัยดังกล่าว เป็นภัยพิบัติ และ [REDACTED] ซึ่งเป็นผู้ประสบภัย เป็นเจ้าของบ้านและอยู่อาศัยประจำ
ได้รับความเดือดร้อนจริง องค์การบริหารส่วนตำบลตอยเต่าอาจให้ความช่วยเหลือได้ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๕ ที่กำหนดว่า
ด้านการดำรงชีพให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินโดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตาม
ความเหมาะสม ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหาย
เท่าที่จ่ายจริงหลังละไม่เกิน ๓๓,๐๐๐ บาท ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติในกรณี
ที่บ้านเรือนของผู้ประสบภัยพิบัติใช้อยู่อาศัยประจำได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ เพื่อให้สามารถใช้อาศัย
ได้ต่อไป ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติที่มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือในกรณีนี้ต้องเป็นเจ้าของบ้านและอยู่อาศัยประจำ
โดยความเป็น “เจ้าของบ้าน” ที่อยู่อาศัยประจำนี้มีได้หมายความว่าเฉพาะจะต้องเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ หรือเป็น
เจ้าบ้านตามทะเบียนบ้านแต่อย่างใด สำหรับประเด็นการ “อยู่อาศัยประจำ” นั้น ต้องมีลักษณะเป็นการอยู่
อาศัยประจำในชีวิตประจำวันตามความเป็นจริงด้วย ส่วนหลักฐานที่แสดงว่าผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของบ้านนั้น
อาจใช้หนังสือรับรองของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่เกิดภัยเป็นหลักฐานก็ได้

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีการช่วยเหลือประชาชน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดภัยการส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อต้องเสนอคณะกรรมการ ให้ความเห็นชอบก่อน
และข้อ ๗ กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดสาธารณภัยตามข้อ ๖ ประสานงานกับส่วนราชการ
หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์การการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือ
ดังนั้น การช่วยเหลือ [REDACTED] ตามข้อ ๑ ซึ่งได้รับความเดือดร้อนจากเหตุวาทภัยบ้านเสียหายทั้งหมด
จึงเป็นกรณีการให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดภัยองค์การบริหารส่วนตำบลตอยเต่า จึงต้อง
ดำเนินการประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชนและองค์การการ
กุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือก่อน หากไม่เพียงพอ หรือมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือเพิ่มเติม ให้เสนอ
คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา โดยจะต้องพิจารณาให้ได้
ข้อเท็จจริงว่า นางสาวมาลีสา ได้คำ อยู่อาศัยในบ้านหลังดังกล่าวเป็นการประจำหรือไม่ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหลักเกณฑ์
ที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย ปิ่นละม้าย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๕๕

ผู้ประสานงานโดย

นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖-๒๐๓๓๓-๕๕๒๗