

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๕/๗๒



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์
ราคาพลังงานที่สูงขึ้น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๓๙๔
เรื่อง มาตรการเร่งด่วนด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์
ราคาพลังงาน ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ พน (กพข.) ๐๖๐๕/๑๔๖๓
เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๖๓)
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ เรื่อง มาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาผลกระทบ
ต่อประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น ซึ่งเป็นผลจากการประชุมคณะกรรมการ
บริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ที่มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายสุพัฒนพงษ์
พัันธ์มีเชาว์) เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่
นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการเร่งด่วน
ด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงาน โดยในส่วนของมาตรการบรรเทา
ผลกระทบด้านไฟฟ้า ได้กำหนดแนวทางการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าของกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน
๕๐๐ หน่วยต่อเดือน โดยให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยในพื้นที่ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)
และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) รวมทั้งผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่เป็นผู้ใช้ไฟฟ้าย่อยของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทย (กฟผ.) และผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่บริการของกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทานกองทัพเรือ เป็นเวลา
๔ เดือน ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าประจำเดือนกันยายน ๒๕๖๕ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนี้ (๑) กลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่
อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง ให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าจำนวน ๙๒.๐๔ สตางค์
ต่อหน่วย (๒) กลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าระหว่าง ๓๐๑ - ๕๐๐ หน่วยต่อเดือน ซึ่งเป็นคนชั้นกลาง
ให้ส่วนลดจากการเพิ่มขึ้นของอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) เดือนกันยายน ๒๕๖๕ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๕
แบบขั้นบันได ในอัตราร้อยละ ๑๕ ถึงร้อยละ ๗๕ ดังนี้ (๒.๑) ผู้ใช้ไฟฟ้าระหว่าง ๓๐๑ - ๓๕๐ หน่วย ให้ส่วนลด

/ค่า F_t ...

ค่า F_t ร้อยละ ๗๕ คือ จำนวน ๕๑.๕๐ สตางค์ต่อหน่วย (๒.๒) ผู้ใช้ไฟฟ้าระหว่าง ๓๕๑ - ๔๐๐ หน่วย ให้ส่วนลดค่า F_t ร้อยละ ๔๕ คือ จำนวน ๓๐.๙๐ สตางค์ต่อหน่วย และ (๒.๓) ผู้ใช้ไฟฟ้าระหว่าง ๔๐๑ - ๕๐๐ หน่วย ให้ส่วนลดค่า F_t ร้อยละ ๑๕ คือ จำนวน ๑๐.๓๐ สตางค์ต่อหน่วย ทั้งนี้ กำหนดให้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าก่อนการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยคาดว่าจะมีผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๑.๔๖๙๕ ล้านราย ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒,๒๘๒.๑๐๓ ล้านบาทต่อเดือน (ประมาณ ๙,๑๒๘.๔๑ ล้านบาท สำหรับ ๔ เดือน) โดยในเบื้องต้นจะใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประมาณ ๒,๒๘๒.๑๐๓ ล้านบาท สำหรับค่าไฟฟ้าประจำเดือนกันยายน ๒๕๖๕ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประมาณ ๖,๘๔๖.๓๐๙ ล้านบาท สำหรับค่าไฟฟ้าประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ จากสถานการณ์ต้นทุนค่าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าที่ปรับตัวสูงขึ้นตามราคาพลังงานตลาดโลกจากสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ในภูมิภาคยุโรประหว่างสหพันธรัฐรัสเซียกับประเทศยูเครน ประกอบกับอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลงส่งผลให้ค่า F_t ปรับเพิ่มขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จึงมีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติเพื่อลดภาระค่าไฟฟ้าในช่วงวิกฤตราคาพลังงาน ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๖ โดยขอความร่วมมือจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) ให้พิจารณาจัดสรรรายได้จากการดำเนินธุรกิจโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาทต่อเดือน ระยะเวลา ๔ เดือน (ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๖) มาช่วยสนับสนุนในรูปแบบที่เหมาะสมเพื่อลดต้นทุนค่าไฟฟ้า โดยเป็นส่วนลดค่าก๊าซธรรมชาติให้กับ กฟผ. เพื่อสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือลดค่าไฟฟ้าแก่กลุ่มเปราะบางที่ใช้ไฟฟ้าต่ำกว่า ๕๐๐ หน่วยต่อเดือน โดยมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กำกับดูแลการดำเนินการ และเป็นส่วนลดค่าก๊าซธรรมชาติให้กับโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ในการคำนวณต้นทุนก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) เพื่อเป็นเชื้อเพลิง พร้อมมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณาดำเนินการและกำกับดูแลแนวทางการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติเพื่อลดภาระค่าไฟฟ้าในช่วงวิกฤตราคาพลังงานต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ สถานการณ์ราคาพลังงานของโลกและของประเทศไทยในปัจจุบันยังคงมีความผันผวนจากความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ในภูมิภาคยุโรประหว่างสหพันธรัฐรัสเซียกับประเทศยูเครนที่ยังไม่มีข้อยุติ และยังคงมีแนวโน้มยืดเยื้อมากกว่าที่คาดการณ์ ประกอบกับปัญหาการติดตัวของห่วงโซ่อุปทานโลกที่ส่งผลต่อความไม่แน่นอนด้านอุปทานพลังงาน รวมถึงการผ่อนคลายมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ของหลายประเทศทั่วโลก ซึ่งทำให้มีความต้องการใช้พลังงานในการเดินทางและกิจกรรมทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิบดูไบในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๖๔ และยังคงทรงตัวในระดับสูง โดยในปี ๒๕๖๕ เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ ๙๖.๔๕ เหรียญสหรัฐฯ ต่อบาร์เรล ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงาน และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะสถานการณ์เงินเฟ้อของไทยที่ยังคงแรงตัวขึ้น โดยอัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยปี ๒๕๖๕ สูงขึ้นร้อยละ ๖.๐๘ จากปี ๒๕๖๔ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงานซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของต้นทุนสินค้าและบริการในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเป็นปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน โดยคาดว่าปี ๒๕๖๖ สถานการณ์ราคาพลังงานในตลาดโลกแม้จะมีแนวโน้มชะลอตัวลงตามอุปสงค์ตลาดโลกที่อาจชะลอลงตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศต่างๆ แต่คาดว่าจะยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับสูง ซึ่งแสดงถึงทิศทางราคาพลังงานในประเทศและแนวโน้มอัตราเงินเฟ้อที่อาจยังอยู่ในระดับสูงแม้จะชะลอลงจากปี ๒๕๖๕ เช่นกัน อันจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชน และการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ในภูมิภาคยุโรประหว่างสหพันธรัฐรัสเซียกับประเทศยูเครนที่ยังคงมีแนวโน้มยืดเยื้อ ประกอบกับความต้องการใช้พลังงานของโลกที่คาดว่าจะยังคงอยู่ในระดับสูง ทำให้คาดว่าราคาพลังงานของประเทศโดยเฉพาะราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าจะยังคงอยู่ในระดับสูงตามราคาตลาดโลก ทั้งนี้ แม้ว่ารัฐบาลได้มีมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงานมาตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๕ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ แต่ด้วยแนวโน้มราคาพลังงานในตลาดโลกที่แม้จะมีแนวโน้มชะลอตัวลงแต่คาดว่าจะยังคงอยู่ในระดับสูงต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลให้ราคาสินค้าและบริการในประเทศมีแนวโน้มที่จะยังคงอยู่ในระดับสูงตามต้นทุนการผลิตดังกล่าว อันจะส่งผลกระทบต่อโดยตรงต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ในขณะที่มาตรการบรรเทาผลกระทบด้านไฟฟ้าได้สิ้นสุดลงในเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐต้องเร่งรัดการพิจารณามาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบางจากสถานการณ์ราคาพลังงานดังกล่าวในระยะต่อไป

๓. สารสำคัญ

มาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น มีแนวทางช่วยเหลือค่าไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มเปราะบาง ประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน โดยให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยในพื้นที่ของ กฟน. และ กฟภ. รวมทั้งผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่เป็นผู้ใช้ไฟฟ้าย่อยของ กฟผ. และผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่บริการของกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทานกองทัพเรือ เป็นเวลา ๔ เดือน ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าก่อนการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังนี้

๓.๑ ผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าระหว่าง ๑ - ๑๕๐ หน่วยต่อเดือน ให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าจำนวน ๙๒.๐๔ สตางค์ต่อหน่วย โดยมีผลต่างค่า F_t เรียกเก็บและส่วนลด ๑.๓๙ สตางค์ต่อหน่วย

๓.๒ ผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าระหว่าง ๑๕๑ - ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน ให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าจำนวน ๖๗.๐๔ สตางค์ต่อหน่วย โดยมีผลต่างค่า F_t เรียกเก็บและส่วนลด ๒๖.๓๙ สตางค์ต่อหน่วย

ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๙.๖๖ ล้านราย ใช้งบประมาณรวมในกรอบไม่เกิน ๗,๕๐๐ ล้านบาท (ประมาณ ๑,๘๖๘.๐๖ ล้านบาทต่อเดือน เป็นเวลา ๔ เดือน) โดยใช้งบประมาณจาก ๒ แหล่ง ดังนี้ (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๓,๒๐๐ ล้านบาท และ (๒) ปตท. จัดสรรเงินสนับสนุนตามมติ กพข. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ วงเงินรวมไม่ต่ำกว่า ๔,๓๐๐ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการสำหรับมาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น ตามข้อ ๓

๔.๒ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๓,๒๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ กฟน. กฟภ. กฟผ. และกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทานกองทัพเรือ สามารถดำเนินการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับมาตรการดังกล่าว ตามระเบียบและขั้นตอนต่อไป

/๔.๓ มอบหมายให้...

๔.๓ มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงมหาดไทย กำกับและติดตามให้หน่วยงานในสังกัดที่มีอำนาจและหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wachira@eppo.go.th