

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๘๗๓๒

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหาหรือข้อกฎหมาย

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท ๘๒๐๑/๑๐๒๙ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และ ด่วนที่สุด
ที่ กท ๘๒๐๑/๔๕๑๘ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร (กทม.) แจ้งว่า กทม. โดยสำนักงานเขตวังทองหลาง ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลาง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ กทม. และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ วงเงินงบประมาณจำนวน ๑,๙๓๒,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท โดยใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณา กำหนดให้ผู้สนใจขอรับเอกสารระหว่างวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ และกำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น. มีผู้สนใจขอรับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๑๘ ราย และมีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๗ ราย ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้พิจารณาและตรวจสอบคุณสมบัติ และเอกสารหลักฐานตามเงื่อนไขในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ยื่นข้อเสนอ ทั้ง ๗ ราย ปรากฏว่ามีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนทุกราย โดยมีผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวน ๓ ราย ดังนี้

๑. บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท

๒. บริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๙๑๐,๔๙๖ บาท

๓. ห้างหุ้นส่วนจำกัด จักรกลีน เซฟตี้ เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๙๒๐,๘๖๔ บาท

ซึ่งผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๓ ราย ได้ยื่นเสนอราคาภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับ คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงได้มีหนังสือรายงานผลการพิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า เห็นควรจ้างบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เนื่องจากเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และมีคุณสมบัติครบถ้วน ซึ่งผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตวังทองหลาง ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้รับทราบและเห็นชอบแล้ว และบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้ยืนยันราคาจ้างที่เสนอไว้ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ว่าเป็นราคาที่สามารถดำเนินการได้ตามขอบเขตของงานที่กำหนดและได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาลงในระบบ e - GP เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ ต่อมาสำนักงานเขตวังทองหลางได้ขออนุมัติจ้างบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท ระยะเวลาจ้าง ๑๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และแจ้งให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เข้ามาปฏิบัติงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การลงนามในสัญญาจ้างไม่สามารถลงนามได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากยังไม่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณ

รายจ่าย ...

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจะลงนามในสัญญาจ้างเมื่อได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การอนุมัติยกเว้นให้การเช่าหรือการจ้างที่ต้องกระทำต่อเนื่องไปในปีงบประมาณใหม่ แต่ไม่อาจลงนามในสัญญาได้ทัน มีผลย้อนหลัง ภายหลังบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยสำนักงานเขตวังทองหลางได้มีการตรวจสอบแล้วพบว่าบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงานไม่ครบตามจำนวน ซึ่งเงื่อนไขค่าปรับตามขอบเขตของงาน บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ต้องยอมให้ กทม. หักเงินค่าจ้างที่จะได้รับ ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำต่อคนต่อวันที่บังคับใช้ ในท้องที่ กทม. ในวันนั้น จำนวนคนละ ๓๕๓ บาท จำนวน ๕ คน เป็นเงินจำนวน ๑,๗๖๕ บาท และยินยอมให้ กทม. ปรับเป็นรายวัน ในอัตราวันละ ๐.๑๐ ของราคาที่ดินกลางจ้างทั้งหมดตามสัญญา แต่ไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท วันละ ๑,๗๓๙.๗๒ บาท จำนวน ๔ วัน เป็นเงินจำนวน ๖,๙๕๔.๘๘ บาท รวมเป็นเงินค่าปรับทั้งสิ้นจำนวน ๘,๗๒๓.๘๘ บาท และสำนักงานเขตวังทองหลางได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ แจ้งค่าปรับกรณีไม่ดำเนินการตามขอบเขตของงาน โดยจะดำเนินการหักค่าจ้างในงวดที่ ๑ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ภายหลังเมื่อ กทม. ได้รับหนังสือจากสำนักงานงบประมาณ กรุงเทพมหานคร แจ้งว่า ได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว กทม. จึงมีหนังสือเรียกให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เข้ามาลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แต่บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด มีหนังสือแจ้งว่า ไม่ขอเข้ามาทำสัญญา เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติงานให้เป็นไปตามขอบเขตงานของสำนักงานเขตวังทองหลางได้ จึงขอแจ้งสละสิทธิไม่เข้าไปทำสัญญา และไม่จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงาน กทม. จึงได้เรียกผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไป คือ บริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด เข้ามาดำเนินการงานจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลางในส่วนที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๐ เดือน ซึ่งบริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด ได้เสนอราคาจำนวน ๑๒ งวด เป็นเงินจำนวน ๑,๙๑๐,๔๔๖ บาท โดยบริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด ยินยอมลดราคาคงเหลือ ๑,๕๕๒,๐๘๐ บาท ภายในระยะเวลาการจ้าง จำนวน ๑๐ งวด ระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งราคาดังกล่าวได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว ตลอดระยะเวลาการจ้าง และบริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด ได้ยืนยันว่าไม่ได้มีความเกี่ยวข้องกับบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือสมยอมกันแต่อย่างใด ซึ่ง กทม. ต้องจ้างในราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิม เนื่องจากบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้เสนอราคาจำนวน ๑๒ งวด (ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท หากคิดการจ้างจำนวน ๑๐ งวด (ระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เป็นเงินจำนวน ๑,๔๔๙,๘๘๐.๑๔ บาท ซึ่งต้องจ้างในราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิมรวมจำนวน ๑๔๒,๑๙๙.๔๖ บาท หากคิดในระยะเวลาการจ้างเท่ากัน จำนวน ๑๐ งวดภายหลังบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด มีหนังสือขอให้สำนักงานเขตวังทองหลางชำระค่าบริการรักษาความสะอาดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้ส่งพนักงานรักษาความสะอาดเข้าไปปฏิบัติงานแล้ว ซึ่งเป็นคนละส่วนกับการเข้าทำสัญญาหรือการผิดสัญญา ซึ่งในขณะนั้น กทม. จำเป็นต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลาง เพื่อใช้ในการทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลาง และบริการประชาชนในระหว่างหาผู้รับจ้างรายใหม่ เนื่องจากไม่มีความจำเป็นต้องใช้งานมาก่อน หากไม่จัดซื้อจะส่งผลให้อาคารสำนักงานเขตวังทองหลางเกิดความสกปรก ไม่สามารถ

ให้บริการประชาชนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นผลเสียต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานบริการประชาชนเป็นอย่างมาก รวมถึงเสี่ยงต่อการสะสมของเชื้อโรค เกิดการแพร่ระบาดต่อเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้รับบริการเป็นเงินจำนวน ๑๙,๖๙๐ บาท กทม. จึงขอหารือดังนี้

๑. การชำระเงินค่าจ้างให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ตามคำร้องของบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑๔๔,๙๑๘.๔๓ บาท ซึ่งยังไม่มีผลการลงนามในสัญญาจ้าง จะสามารถกระทำได้หรือไม่ หากสามารถกระทำได้จะต้องดำเนินการตามระเบียบหรือข้อกำหนดใด

๒. กรณีที่บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ส่งพนักงานไม่ครบตามจำนวนวันที่กำหนดไว้ในขอบเขตของงาน คิดเป็นเงินจำนวน ๘,๗๓๒.๘๘ บาท รวมเงินที่ต้องชำระค่าจ้างหลังหักออกจากค่าปรับที่ปฏิบัติงานไม่ครบตามขอบเขตของงาน เป็นเงินจำนวน ๑๓๖,๑๘๕.๕๕ บาท สำนักงานเขตวังทองหลางสามารถหักออกจากค่าจ้างที่ต้องชำระได้หรือไม่

๓. สำนักงานเขตวังทองหลางมีความจำเป็นต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพื่อใช้ในการทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลางชั่วคราว ในระหว่างวันที่ ๓ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นเงินจำนวน ๑๙,๖๙๐ บาท เนื่องจากอยู่ระหว่างเรียกผู้รับจ้างรายที่ ๒ เข้ามาทำสัญญา และกรณีที่บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ละทิ้งสัญญาจ้าง ในส่วนนี้จะสามารถเรียกค่าเสียหายจากบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้หรือไม่

๔. สำนักงานเขตวังทองหลาง มีส่วนต่างค่าจ้างที่สูงขึ้นจากการจ้างบริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำลำดับที่ ๒ เป็นเงินจำนวน ๑๔๒,๑๙๙.๘๖ โดยคิดจากราคาเฉลี่ยต่อเดือนจะสามารถเรียกค่าเสียหายจากบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้หรือไม่

๕. ค่าเสียหายรวมทั้งหมดของสำนักงานเขตวังทองหลาง ได้แก่ (๑) ค่าจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพื่อใช้ในการทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลางชั่วคราว เป็นเงินจำนวน ๑๙,๖๙๐ บาท และ (๒) ส่วนต่างค่าจ้างที่สูงขึ้นจากการทำสัญญาจ้างกับผู้รับจ้างรายที่ ๒ เป็นเงินจำนวน ๑๔๒,๑๙๙.๘๖ บาท รวมค่าเสียหายทั้งสิ้นจำนวน ๑๖๑,๘๘๙.๘๖ บาท จะสามารถเรียกได้หรือไม่ อย่างไร

๖. กรณีที่ต้องชำระเงินค่าจ้าง เป็นเงินจำนวน ๑๓๖,๑๘๕.๕๕ บาท จะสามารถหักออกจากค่าเสียหายทั้งหมด เป็นเงินจำนวน ๑๖๑,๘๘๙.๘๖ บาท ได้หรือไม่ และมีแนวทางดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ และ ๖ โดยหลักการหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดหาเงินงบประมาณและดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอความเห็นชอบตามข้อ ๑๑ การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างตามข้อ ๒๒ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒๔ แล้ว ให้ดำเนินการตามวิธีการซื้อหรือจ้างนั้นต่อไปได้จนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ประกอบกับข้อ ๒๕ การแต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ข้อ ๒๖ องค์ประกอบของคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ข้อ ๒๗ องค์ประชุมของคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง จนถึงการลงนามในสัญญา ผู้ขายหรือผู้รับจ้างจึงจะสามารถเข้ามาดำเนินการตามสัญญาได้ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพมหานคร (กทม.) โดยสำนักงานเขตวังทองหลาง ได้ดำเนินการจ้างบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา ในการประกวดราคาจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลาง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อเข้ามาปฏิบัติงานตามสัญญา

แต่เนื่องจากสำนักงานเขตวังทองหลางยังไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากยังไม่ได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจะลงนามในสัญญาจ้างเมื่อได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณแล้ว เมื่อ กทม. ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณแล้ว จึงจะเรียกบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เข้ามาลงนามในสัญญา แต่การที่ กทม. โดยสำนักงานเขตวังทองหลาง ให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา เข้ามาดำเนินการก่อนการลงนามในสัญญา และระหว่างนั้น เกิดข้อโต้แย้งในสัญญา รวมทั้งการปฏิเสธการลงนามในสัญญา และการละทิ้งงาน จึงถือเป็นการดำเนินการนอกเหนือจากระเบียบฯ การให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เข้ามาดำเนินการก่อนการลงนามในสัญญา จะถือว่ามีผลผูกพันคู่กรณีและก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ต่อกันหรือไม่ นั้น กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมาย ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กทม. หรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

๒. กรณีข้อหาหรือ ๓ - ๕ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ วรรคสอง บัญญัติว่า “การลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะกระทำได้อต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์และไม่มีผู้ใดอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๗ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับแจ้งจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง” และระเบียบฯ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดำเนินการดังนี้ (๓) วรรคหนึ่ง พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตาม (๒) และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด ไม่เกิน ๓ ราย และวรรคสอง ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยแบบเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ ๔ การเสนอราคา ข้อ ๔.๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการเสนอราคาให้เสนอราคาเป็นเงินบาทและเสนอราคาได้เพียงครั้งเดียว และราคาเดียวโดยเสนอราคารวม และหรือราคาต่อหน่วย และหรือต่อรายการ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ท้ายใบเสนอราคาให้ถูกต้อง ทั้งนี้ ราคารวมที่เสนอจะต้องตรงกันทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ ถ้าตัวเลขและตัวหนังสือไม่ตรงกัน ให้ถือตัวหนังสือเป็นสำคัญ โดยคิดราคารวมทั้งสิ้นซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ทั้งปวงไว้แล้ว” วรรคสอง กำหนดว่า “ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่าวัน ตั้งแต่วันเสนอราคา โดยภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้ และจะถอนการเสนอราคามีได้” ข้อ ๗ การทำสัญญาจ้าง วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับ..... ภายใน.....วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงิน เท่ากับร้อยละ..... ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้.....ยึดถือไว้ในขณะทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้...” และข้อ ๑๒ ข้อสงวนสิทธิ์ในการยื่นข้อเสนอ และอื่น ๆ ข้อ ๑๒.๓ กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่ง.....ได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญา

หรือ ...

หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในกำหนดดังระบุไว้ในข้อ ๗จะริบหลักประกันการยื่นข้อเสนอ หรือเรียกหรือจากผู้ออกหนังสือค้ำประกันการยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกหรือให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” จากหลักการข้างต้นหมายความว่า หากหน่วยงานของรัฐดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เมื่อพิจารณาคัดเลือกคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด แล้วประกาศผลให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นเป็นผู้ชนะการเสนอราคา และเรียกเข้าทำสัญญา ทั้งนี้ การลงนามในสัญญา ต้องอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ สำหรับกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด ตามเงื่อนไขในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ และริบหลักประกันการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายดังกล่าว และอาจพิจารณาเรียกหรือให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบฯ ต่อไป หากข้อเท็จจริงปรากฏว่ากทม. โดยสำนักงานเขตวังทองหลางได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดอาคารสำนักงานเขตวังทองหลาง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยมีผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวน ๓ ราย ดังนี้

(๑) บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ราคาที่เสนอจำนวน ๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท

(๒) บริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด ราคาที่เสนอจำนวน ๑,๙๑๐,๔๙๖ บาท

(๓) ห้างหุ้นส่วนจำกัด จักรกลีน เซฟตี้ ราคาที่เสนอจำนวน ๑,๙๒๐,๘๖๔ บาท

ซึ่งผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๓ ราย ได้ยื่นเสนอราคาภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับ คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้มีหนังสือรายงานผลการพิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า เห็นควรจ้าง บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เนื่องจากเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และมีคุณสมบัติครบถ้วน และบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้ยืนยันราคาจ้างที่เสนอไว้ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๙,๗๑๗ บาท เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ว่าเป็นราคาที่สามารดำเนินการได้ตามขอบเขตของงานที่กำหนด และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ลงในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ ภายหลังสำนักงานเขตวังทองหลาง ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ยืนยันการจ้างและแจ้งให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เข้ามาปฏิบัติงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การลงนามในสัญญาจ้าง ไม่สามารถลงนามได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากยังมิได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจะลงนามในสัญญาจ้างเมื่อได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณแล้ว ทั้งนี้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การอนุมัติยกเว้นให้การเช่าหรือการจ้างที่ต้อง กระทำต่อไปเนื่องไปในปีงบประมาณใหม่ แต่ไม่อาจลงนามในสัญญาได้ทัน มีผลย้อนหลัง โดยบริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ได้จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ภายหลังสำนักงานเขตวังทองหลางได้รับหนังสือจากสำนักงานงบประมาณ กรุงเทพมหานคร ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ อนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วงที่ ๑ ครั้งที่ ๖ สำนักงานเขตวังทองหลางจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรียกให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เข้ามาทำสัญญาจ้าง เนื่องจากได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว โดยให้เข้ามาทำสัญญาจ้าง ภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แต่บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด มีหนังสือแจ้งการไม่เข้ามาทำสัญญาจ้าง เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติงานให้เป็นไปตามขอบเขตงานของสำนักงานเขตวังทองหลางได้ จึงแจ้งสละสิทธิ์การไม่เข้าทำสัญญา และไม่จัดส่งพนักงานทำความสะอาดเข้ามาปฏิบัติงาน ดังนั้น หากภายหลัง กทม. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด ไม่เข้าทำสัญญากับ กทม. ภายในเวลาที่กำหนด และอยู่ในกำหนดระยะเวลาการยื่นราคา โดยไม่มีเหตุอันสมควร กทม. ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันการเสนอราคารวมทั้งพิจารณาเรียกrogate ค่าเสียหาย กรณีที่ต้องจัดซื้อจัดจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปซึ่งมีราคาที่สูงขึ้น และค่าเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งดำเนินการแจ้งให้บริษัท รักษาความปลอดภัย ทีเอ็นเอ็น การ์ด ๒๐๐๙ จำกัด เป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ ระเบียบฯ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th