ระเบียบวาระการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๕๖๑๖ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๕๖๔๒

http://www.odloc.go.th E-mail : odloc@opm.go.th

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒
วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

****

ระเบียบวาระที่ ๑ **เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

ระเบียบวาระที่ ๒ **รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒**

ระเบียบวาระที่ ๓ **เรื่องเพื่อทราบ**

๓.๑ รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ รายงานผลการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่อง

ระเบียบวาระที่ ๔ **เรื่องเพื่อพิจารณา**

๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๕ **เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)**

****

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒
วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘⌘

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มติที่ประชุม.....

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ แล้ว **รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑**

จึงเรียนมาเพื่อโปรดรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม .....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

เอกสารหมายเลข ๑

- ร่าง -

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

****

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายณรงค์ บุญโญ	ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๔. นายธนาคม จงจิระ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. นายพรชัย ฐีระเวช	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นางสาวสุภัค ไชยวรรณ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นางสาวนงศิลินี โมสิกะ	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายศุภกิจ ศิริลักษณ์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. นางพิมพร โอวาสิทธิ์	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔. นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. นายจเด็จ อินสว่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

๑๗. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. นายชีรอชันคาร ปาทาน	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๗. นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ	ปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๘. นายนิพนธ์ บุญญามณี	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	กรรมการ
๒๙. นายมังกร ยนต์ตระกูล	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๑. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๒. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๓. นายชัยรัตน์ ทองใบ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ	กรรมการ
๓๔. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๕. นายวิชัช ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
๓๖. นายสำเนาว์ รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๗. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	กรรมการ	ติดราชการ
๒. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	กรรมการ	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายณวัฒน์ มหาขันธ์	ที่ปรึกษาด้านการกระจายอำนาจ
๒. นางสาวญาติกา นิธิธีราพร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นายทิวากร พิศาลสฤษติกรรม	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. นายวรพจน์ จตุรนต์รัศมี	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๘. นายทองดี มุ่งดี	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๙. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๑. นางสาวศิวาพร พรหมวงษ์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๒. นายชฎิล โรจนานนท์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๓. นางสาวณัฐฐวรรณ อินทรทิตย์	สำนักงบประมาณ
๑๔. นายเฉลิม ปราสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. นางสาววาสนา ยี่รงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นายจิรเมธ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นายจุมพล สมุทรวินิจพันธุ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นายอินศร อุ่นใจ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. นางสาวอำภา นรนาถตระกูล	กรุงเทพมหานคร
๒๐. นางรัตนา เจริญพาณิช	กรุงเทพมหานคร
๒๑. นางสาวณัฐชานันท์ โชติเสถียรธรรม	กรุงเทพมหานคร
๒๒. นางสาวญณิดา วิบูลย์ธนภัณฑ์	กรุงเทพมหานคร
๒๓. นางสาวสมพร ทองทวี	กรุงเทพมหานคร
๒๔. นางสาวนภา ชมไพบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๕. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง

<u>เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.</u>

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ติดราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน กรรมการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๐๐๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ แล้ว

<u>**มติที่ประชุม**</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างลง

เลขานุการ รายงานว่า นายไฉน ก้อนทอง กรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ประกอบด้วย

ฯลฯ

(๓) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสองคน ผู้บริหารเทศบาลสามคน ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลห้าคน และผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้บริหารเมืองพัทยาหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นรวมสองคน ทั้งนี้ โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) พ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการหรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น

๑) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๕ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้จัดให้มีการประชุมเพื่อเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด และทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมดังกล่าว

ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคนหนึ่งและผู้ช่วยเลขานุการหนึ่งคนหรือหลายคนเพื่อทำหน้าที่ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๓ การเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมผู้บริหารเทศบาลตำบลที่อยู่ในจังหวัดเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้บริหารเทศบาลตำบลคนหนึ่งเป็นผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลระดับจังหวัด โดยวิธีการดังต่อไปนี้

(ก) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้จัดให้มีการประชุมเพื่อเลือกกรรมการผู้แทนเทศบาลตำบลและทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมดังกล่าวและแต่งตั้งข้าราชการในจังหวัดเพื่อปฏิบัติหน้าที่เลขานุการหนึ่งคนและผู้ช่วยเลขานุการเพื่อทำหน้าที่ตามจำนวนที่เห็นสมควรและให้นำความใน ข้อ ๔ วรรคสอง ข้อ ๖ และข้อ ๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(ข) ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับการเลือกเป็นผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลของจังหวัดนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งรายชื่อผู้ได้รับการเลือกนั้นให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลตามต่อไป

(๒) ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีการประชุมผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลระดับจังหวัดเพื่อเลือกกันเองให้ได้ ผู้บริหารเทศบาลตำบลคนหนึ่งเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบล และให้นำความในข้อ ๔ วรรคสอง ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ มาใช้บังคับกับการเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลโดยอนุโลม

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการจัดการประชุมเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเลือกกันเองให้ได้กรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างลง เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้ นายชัยรัตน์ ทองใบ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างลง

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้ประกาศให้ นายชัยรัตน์ ทองใบ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างลง

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ เป็นประธาน ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๓. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ และรับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๓. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วส่งให้คณะกรรมการการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่าได้ดำเนินการพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเสร็จเรียบร้อยแล้ว และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ได้แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ .... สาระสำคัญมีดังนี้

๑.๑ เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น”

๑.๒ การแต่งตั้งผู้บริหารหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นของ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมและพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ดังกล่าว

๑.๓ เพิ่มเติมอำนาจเป็นการเฉพาะให้รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ และกำหนดเงื่อนไขสำหรับการออกกฎกระทรวง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีมีเหตุอันสมควรอันเกิดจากภัยธรรมชาติหรือภาวะทางเศรษฐกิจหรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้นใน อปท. เท่านั้น

๑.๔ กำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... สาระสำคัญมีดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รถ” “ที่จอดรถ” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น”

๒.๒ ให้ อปท. มีอำนาจจัดระเบียบการจอดรถ สำหรับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลต้องเป็นไปตามความพร้อมของ อปท. ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยคำนึงถึงขนาดความหนาแน่นในการจราจร รายได้ และขีดความสามารถ ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างคุ้มค่าและประสิทธิภาพ

๒.๓ อำนาจของ อปท. ในการจัดระเบียบจอดรถ มีอำนาจในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อจัดระเบียบการจอดรถ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดรถ โดยทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ช่วงใดผ่านชุมชนในเขต อปท. ส่วนราชการที่มีหน้าที่ดูแลรักษาจะมอบหมายให้ อปท. เป็นผู้ดูแลก็ได้

๒.๔ หน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

๒.๔.๑ พนักงานเจ้าหน้าที่ในการจัดระเบียบการจอดรถและเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ณ สถานที่จอดรถ

๒.๔.๒ สั่งให้ผู้จอดรถในที่ที่กฎหมายจราจรทางบกกำหนดห้ามจอดไว้ให้เคลื่อนย้ายรถออกไป หากไม่พบผู้ขับขี่จะใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ หรือเคลื่อนย้ายรถไปไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นก็ได้ มีอำนาจว่ากล่าว ตักเตือน และเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน

๒.๕ กำหนดให้ อปท. อาจมอบหมายให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒.๖ กำหนดให้ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าดูแลรักษารถ ค่าปรับตกเป็นรายได้ของ อปท.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าได้ส่งร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวไปเพื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไปแล้ว ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่าง

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ประธาน กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... อยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น ส่วนร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... อยู่ที่การพิจารณาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธี ผู้อำนวยการส่วนนิติการ สำนักงาน ก.ก.ถ. กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ยังไม่แล้วเสร็จเนื่องจากมีประเด็นของกรมศิลปากรที่เสนอควบเข้าไปด้วย

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

๓.๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๕ ตอนที่ ๙๒ ก ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป สรุปในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) สรุปได้ดังนี้

๑. กำหนดคำนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” ให้หมายความถึง อปท. ซึ่งเป็นหน่วยที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

๒. มาตรา ๒๙ วรรคแรก กำหนดเกี่ยวกับการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุน อปท. ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด และวรรคสอง กำหนดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการทั่วไปของ อปท. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

ประธาน กล่าวว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลเกี่ยวข้องกับ อปท. คือ ๑) ให้ อปท. เป็นหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณได้ดำเนินการโดยให้ อบจ. นำร่องเป็นหน่วยตั้งงบประมาณโดยตรงก่อน ๒) สำหรับการยื่นคำขอตั้งงบประมาณผ่านส่วนราชการต้นสังกัด ขอให้ผู้แทนสำนักงบประมาณชี้แจงต่อไปด้วย

นายอุดร ตันติสุนทร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า อบจ. ตั้งงบประมาณได้แล้วต่อไปจะดำเนินการกับเทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล สำหรับ อบต. จะเป็นหน่วยตั้งงบประมาณได้หรือไม่ จะใช้เวลานานเท่าใด

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กล่าวว่า ขณะนี้ อบจ. ทั้ง ๗๖ แห่ง ขอเสนอตั้งงบประมาณตรง โดยมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เป็นพี่เลี้ยงแล้ว และจะทยอยดำเนินการตามความพร้อมของ อปท. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อปท. ทุกประเภทจะเสนอขอตั้งงบประมาณโดยตรงเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ประธาน กล่าวว่า กำหนดหรือไม่ว่าจะต้องดำเนินการเสร็จภายในกี่ปี

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า ปัจจุบันยังไม่มีการกำหนดที่ชัดเจน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการนำร่องกับ อบจ. ส่วนเทศบาล และ อบต. ต้องดูความพร้อมอีกครั้ง ถ้าพร้อมคงดำเนินการเพิ่มเติมได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ผู้แทนของสำนักงบประมาณได้แจ้งเบื้องต้นว่า กรณีของเทศบาล และ อบต. มีแผนที่จะเริ่มใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งหมายความว่ากระบวนการจะเริ่มปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้เทศบาล และ อบต. ได้เข้ารับฟังการชี้แจงกระบวนการต่าง ๆ เมื่อเดือนที่แล้ว ซึ่งในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ ผู้แทน อบจ. มีข้อสังเกตว่า สำนักงบประมาณได้มีการชี้แจงกระบวนการต่าง ๆ ตามแบบฟอร์มและหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้กับผู้แทน อบจ. แต่มีข้อจำกัดในการรับรู้ หรือเข้าใจตรงกันทั้ง ๗๖ แห่ง ซึ่งระบบอาจมีปัญหาหรือข้อจำกัดหรือไม่ ถ้า อบจ. ๗๖ แห่ง ยังไม่พร้อมจะเกิดปัญหากับเทศบาล และ อบต. ที่มีจำนวนอีก ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง ซึ่งสำนักงบประมาณอาจจะต้องมีการชี้แจง ซักซ้อมหรือทำความเข้าใจให้ทั่วถึง มิฉะนั้นการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณอาจไม่ทัน จะทำให้เกิดปัญหาได้

นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา กล่าวว่า ในทางปฏิบัติถ้าให้ท้องถิ่นทั้ง ๗,๘๐๐ กว่าแห่ง เป็นหน่วยรับงบประมาณทั้งหมด เวลาไปชี้แจงงบประมาณในชั้นกรรมาธิการที่สภาค่อนข้างยาก ซึ่งแนวทางการเสนองบประมาณของ อปท. ไปยังสำนักงบประมาณให้จังหวัดละ ๑ บัญชีของท้องถิ่นโดยให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกันและควรให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดและยุทธศาสตร์ชาติ แล้วจัดทำเป็นแผนแม่บท เพื่อมาชี้แจงงบประมาณที่สภาหรือมีผู้แทนมาชี้แจงสภาอีก การหารือร่วมกันเพื่อจัดทำเป็นแนวทางการจัดทำคำของบประมาณของท้องถิ่นต่อสำนักงบประมาณ เป็นสิ่งที่เป็นไปได้ โดยให้ท้องถิ่นไปทำแผนร่วมกันซึ่งจะส่งเสริมการทำแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วย

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นของรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ คือ กระบวนการถ่ายทอดและซักซ้อมความเข้าใจให้กับเทศบาล ควรมีการเตรียมการเพื่อที่จะถ่ายทอดให้เข้าใจกัน ส่วนสำนักงบประมาณมีแนวทางรับไปดำเนินการอยู่แล้ว ส่วนนายนิพนธ์ บุญญามณี ให้ข้อสังเกตที่ดีว่า อปท. ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง เป็นหน่วยรับงบประมาณ การชี้แจงงบประมาณในชั้นกรรมาธิการที่สภาอาจจะมีความยุ่งยาก จึงควรจัดระบบให้เสร็จที่จังหวัดและให้มีผู้แทนมาชี้แจง ๑ คน ถามสำนักงบประมาณว่า ปัจจุบันได้กำหนดแนวทางการชี้แจงงบประมาณของ อปท. เป็นหน่วยรับงบประมาณอย่างไร

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า ได้เตรียมการไว้แล้วและจะไม่มีปัญหา เพราะสำนักงบประมาณได้ดำเนินการชี้แจงเป็นภาค เป็นเขต เป็นกลุ่มจังหวัด ซึ่งดูในภาพรวมอยู่แล้ว ฉะนั้น อบจ. ทั้ง ๗๖ แห่ง จะไม่มีปัญหา สำหรับเทศบาล และ อบต. คงเริ่มตั้งงบประมาณโดยตรงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่ต้องดูความพร้อมด้วย ซึ่งต้องจัดระบบอีกครั้งว่าจะชี้แจงอย่างไรที่จะสามารถดำเนินการได้ทันเวลา เช่น จัดเป็นกลุ่ม ทั้งนี้จะให้ดำเนินการแต่ละแห่งครั้งเดียวคงไม่ได้

ประธาน กล่าวว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้เทศบาล และ อบต. เป็นหน่วยรับงบประมาณ แต่ขึ้นอยู่กับความพร้อมของแต่ละแห่ง กรณีที่จะให้มีการชี้แจง ถ้าสำนักงบประมาณทำแผนจะทำให้สะดวกขึ้น ดังนั้นสำนักงบประมาณควรมีความชัดเจนในเร็ววันนี้ ถ้ามีความชัดเจนอย่างไร มีขั้นตอนอย่างไร ขอความกรุณาแจ้งที่ประชุมด้วย เพราะว่า อปท. จะได้เตรียมตัว

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา กล่าวว่า ความเป็นอิสระของท้องถิ่นในการตั้งงบประมาณจะเกิดปัญหา เพราะว่าเมื่อต้องไปชี้แจงงบประมาณต่อกรรมาธิการที่สภา ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงหรือจังหวัดต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้วย ส่วนยุทธศาสตร์จังหวัดเป็นส่วนที่เป็นปัญหาในพื้นที่ คิดว่าคงไม่มีใครเข้าใจมากกว่าคนในพื้นที่ เมื่อใดก็ตามที่ถูกล็อค ปัญหาจะไม่ได้รับการพิจารณา กรณีการตั้งงบประมาณของท้องถิ่นจะมีช่องว่างให้ท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณในการแก้ปัญหาของท้องถิ่นเอง มิฉะนั้นจะทำให้งบประมาณที่ อปท. ได้รับค่อนข้างแข็งตัว ไม่สามารถตอบโจทย์การแก้ปัญหาในพื้นที่ได้

ประธาน กล่าวว่า ในวาระ ๓.๓ สำนักงบประมาณควรนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปดำเนินการ เพราะเป็นข้อเสนอแนะที่ดีมาก เนื่องจาก อปท. มีจำนวนมากกว่า ๗,๐๐๐ แห่ง การมีความพร้อมและการเตรียมตัวอาจจะไม่เท่ากัน การที่จะให้เทศบาล และ อบต. ๗,๐๐๐ กว่าแห่งมาชี้แจงทีเดียว หรือให้มี

การจัดกลุ่ม จะทำให้เกิดประโยชน์กับทางสำนักงบประมาณที่จะเรียบเรียงและจัดรูปแบบของการจัดทำคำชี้แจงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ วาระนี้เป็นวาระเพื่อทราบ ทางสำนักงบประมาณรับทราบข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปดำเนินการ

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เดินทางมาถึงห้องประชุมและทำหน้าที่ประธาน ก.ก.ถ.

นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ถ. ได้สอบถามความคืบหน้าของกฎหมายท้องถิ่น ๖ ฉบับ ดำเนินการถึงขั้นตอนไหน

นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า กฎหมายท้องถิ่นทั้ง ๖ ฉบับ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแก้ไขประเด็นเพียงเล็กน้อยก่อนที่จะนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ประธาน กล่าวว่า การขอแก้ไขบางประเด็นนั้น คณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว และไม่ขัดข้องซึ่งจะเป็นเรื่องของวาระ แต่ว่าแก้ทุกฉบับ แต่ละฉบับจะต่างกัน คาดว่าจะส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ได้ก่อนสิ้นเดือนกุมภาพันธ์นี้ และจะนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อลงพระปรมาภิไธยต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เลขานุการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สรุปได้ดังนี้

๑. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ มิติพื้นที่ (Area) ระหว่างวันที่ ๒๕ กันยายน – ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒. นายกรัฐมนตรีมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน – ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

๓. กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ (สงป.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณาการประมาณการรายได้การกำหนดนโยบายวงเงินงบประมาณรายจ่าย และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ระหว่างวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ – ๔ มกราคม ๒๕๖๒

๔. อปท. จัดทำรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ถึงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ ส่งสำนักงบประมาณในวันอังคารที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒

๕. สำนักงบประมาณจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ และรับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๓๐ เมษายน – ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ หลังจากนั้นสำนักงบประมาณนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แล้วจัดพิมพ์เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

๖. ฝ่ายนิติบัญญัติ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ วาระที่ ๑ ในวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ และวาระที่ ๒ – ๓ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

๗. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ขึ้นทูลเกล้าถวายในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า สำนักงบประมาณยังคงใช้แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายฯ แบบเดิมก่อน จนกว่าจะมีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งอาจต้องมีการปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ โดยสำนักงบประมาณจะได้ปรับและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ประธาน กล่าวว่า ยังอยู่ในกระบวนการจัดทำ ยังไม่แล้วเสร็จจะต้องปรับปรุงอีกหลายขั้นตอน จึงแจ้งเพื่อให้ที่ประชุมทราบความคืบหน้า สำนักงบประมาณสามารถบอกวงเงินงบประมาณของรัฐบาลได้หรือไม่ว่าประมาณเท่าใดจากวงเงินงบประมาณของรัฐบาลทั้งหมด ๓,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณของรัฐบาลจำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นรายได้ของ อปท. ๒,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อคำนวณเป็นสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลร้อยละ ๒๙.๔๗ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ไม่ต่ำกว่าปีที่ผ่านมา

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....

เลขานุการ รายงานว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๗/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๗๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... และลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

ประธาน กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... รัฐบาลนำทูลเกล้าฯ แล้ว รอการบังคับใช้

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

๓.๖ การจ่ายค่าป่วยการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

เลขานุการ กล่าวว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้เพิ่มค่าป่วยการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่จากเดิมอัตราเดือนละ ๖๐๐ บาทต่อคน เป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคน ตามภาระงานที่เพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่น การร่วมกับทีมหมอครอบครัวในการดูแลผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง ผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม รองรับโครงสร้างประชากรที่กำลังเปลี่ยนแปลงเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย (Aging Society) ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยเห็นควรให้ปรับเพิ่มค่าป่วยการ อสม. เริ่มตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ในส่วนของวงเงินสำหรับค่าใช้จ่ายในการเพิ่มค่าป่วยการ อสม. ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ (สงป.) และให้กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงบประมาณเห็นชอบการเพิ่มค่าป่วยการ อสม. จากอัตราเดือนละ ๖๐๐ บาท ต่อคน เป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคน หรือเพิ่มขึ้น ๔๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งสอดคล้องกับค่าใช้จ่ายและภาระงานที่ได้รับมอบหมายเพิ่มขึ้น และอนุมัติวงเงินสำหรับค่าใช้จ่ายในการเพิ่มค่าป่วยการ อสม. จำนวน ๑,๐๕๔,๗๒๙ คน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เริ่มตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังอนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ภายในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๔,๒๑๘,๙๑๖,๐๐๐ บาท (๑,๐๕๔,๗๒๙ คน คนละ ๔๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๑๐ เดือน) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ทั้งนี้ การเพิ่มค่าป่วยการ อสม.

ดังกล่าวมีผลทำให้ภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่จะใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีข้อสังเกตดังนี้

๑. กระทรวงสาธารณสุขควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินภาระงานและผลการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้นจากเดิมให้ชัดเจน รวมถึงความไม่ซ้ำซ้อนของค่าใช้จ่ายที่จะได้รับจากโครงข่ายเน็ตประชารัฐเพื่อยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ เพื่อเป็นเงื่อนไขในการเพิ่มค่าป่วยการในครั้งนี้ ตลอดจนควรมีกลไกการตรวจสอบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพอย่างต่อเนื่อง อันจะนำไปสู่การทำงานที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. ขอให้กระทรวงสาธารณสุขประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรุงเทพมหานครจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามขั้นตอนต่อไป

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. ค่าป่วยการ อสม. ได้กำหนดให้เป็นรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ข้อเท็จจริง อปท. โดย อบจ. จะทำหน้าที่ธุรการในการเบิกจ่ายเงินรายการดังกล่าวให้กับสาธารณสุขจังหวัดเพื่อเบิกจ่ายให้กับ อสม. ต่อไป

๒. จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทำให้ค่าป่วยการของ อสม. เพิ่มมากขึ้น ซึ่งค่าป่วยการดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนรายได้ของ อปท. กับรายได้สุทธิของรัฐบาล ส่งผลกระทบต่อสัดส่วนรายได้ของ อปท. จึงเห็นว่าไม่ควรจัดสรรเงินอุดหนุนรายการดังกล่าวให้แก่ อปท. โดยควรให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอคำรับขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวต่อสำนักงบประมาณโดยตรง

ที่ประชุมมีมติรับทราบและให้นำเสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อทราบต่อไป

นายศุภกิจ ศิริลักษณ์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่า สิ่งที่เป็นข้อสังเกตหลายเรื่องได้ดำเนินการแล้ว เช่น เรื่องการกำหนดงานเพิ่มเติมซึ่งได้กำหนดให้มีการรายงาน ขณะนี้กระบวนการเบิกจ่ายค่าป่วยการ อสม. จะผ่านระบบ E-payment ซึ่งเป็นระบบเบิกจ่ายเงินผ่านกรมบัญชีกลาง โดยสาธารณสุขจังหวัดเป็นหน่วยงานที่จ่ายค่าป่วยการของ อสม. ตอนนี้ปัญหาคือเงินจำนวนมากจ่ายคนเป็นล้านคนทุกเดือน ส่วนเรื่องการนับรวมค่าป่วยการ อสม. ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยไม่นับรวมอยู่ในงบประมาณที่อยู่ในสัดส่วนของเงินอุดหนุนที่รัฐจะต้องจัดสรรให้แก่ อปท. ทั้งนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และเห็นว่าค่าป่วยการ อสม. ที่เพิ่มขึ้นควรใช้หลักการนี้เช่นกัน เนื่องจากเป็นหลักการเดียวกัน หากตั้งเงินไว้ที่กระทรวงสาธารณสุขก็เป็นปัญหากับกระทรวงสาธารณสุขแทน

นายนิพนธ์ บุญญามณี กล่าวว่า ที่ผ่านมาการจ่ายค่าป่วยการ อสม. อบจ. เป็นแค่ทางผ่านเท่านั้น กว่า อสม. จะได้รับต้องใช้เวลาและผ่านหลายขั้นตอน จาก อบจ. ไปสาธารณสุขจังหวัด โอนไปสาธารณสุขอำเภอ และโอนไป รพ.สต. ทำให้ใช้เวลามากโดยใช่เหตุ และ อบจ. จะโอนไปให้สาธารณสุขจังหวัดได้ต้องดูแผนงานมิฉะนั้นโอนไม่ได้ เพราะมีเงื่อนไขเวลาตรวจสอบ แทนที่ อสม. จะได้รับเงินโดยไม่เสียเวลามากกลับต้องใช้เวลา ๓ เดือนกว่าจะได้รับเงินหลังจากโอนไปแล้ว ถ้าจ่ายตรงหรือจ่ายเข้าบัญชี อสม. โดยตรงจะได้รับทันที จึงควรนำค่าป่วยการ อสม. ออกจากเงินอุดหนุนของท้องถิ่น และไม่ต้องผ่านท้องถิ่นเพราะท้องถิ่นไม่ได้ทำเรื่องนี้

ประธาน กล่าวว่า สำนักงบประมาณมีความเห็นอย่างไร

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า โดยหลักการ ถ้างบประมาณไปลงท้องถิ่นคือคิดอยู่ในสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น เช่น เรื่องขยะจะจัดสรรงบประมาณให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่คิดอยู่ในสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น เพราะถือว่าเป็นการนำงบประมาณลงไปท้องถิ่น เช่นเดียวกับเบี้ยยังชีพต่าง ๆ จะจัดสรรตามภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) แต่คิดรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการ จะดำเนินการอย่างไรต่อไปได้ในเรื่องนี้ เพราะว่าคณะอนุกรรมการฯ ได้มีความเห็นมาแล้ว

เลขานุการ กล่าวว่า ต่อไปหากมีการเบิกจ่ายเงินค่าป่วยการให้ อสม. โดยตรง โดยไม่ผ่าน อปท. ก็ไม่ควรที่นำมาคิดอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท.

นายนิพนธ์ บุญญามณี กล่าวว่า ขณะนี้กรมบัญชีกลางออกหนังสือสั่งการว่าการจ่ายค่าป่วยการ อสม. กรมบัญชีกลางจ่ายตรงไปที่ อสม. โดยไม่ผ่านท้องถิ่นแล้ว

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ในปีงบประมาณนี้กระทรวงการคลังเริ่มจ่ายเบี้ยยังชีพให้ผู้สูงอายุโดยตรงในจังหวัดนำร่อง ๙ จังหวัด ส่วนจะเต็มรูปเมื่อใด ไม่ทราบเหมือนกัน

นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ค่าป่วยการ อสม. ที่เพิ่มจาก ๖๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท จะใช้งบกลางไปก่อน ซึ่งกระทรวงการคลังกำหนดให้เบิกจ่ายให้ทันภายในปีงบประมาณนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้ตั้งงบประมาณ เพิ่มขึ้น ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดอยู่ในสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า มีมติรับทราบในส่วนนี้ ขอให้ฝ่ายเลขานุการไปประสานกรมบัญชีกลางเพื่อให้มีการเบิกจ่ายตรงต่อไป โดยไม่ต้องผ่านทั้งท้องถิ่นและกระทรวงสาธารณสุข

นายมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เงินอุดหนุนที่จ่ายเป็นค่าป่วยการ อสม. ๖๐๐ บาท รวม ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท และมีงบกลางรายการสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินอีก ๔,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นบอกว่าตั้งอยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งจะเพิ่มภาระอีก ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท จะทำให้สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลลดลงจากที่ประมาณการไว้ ร้อยละ ๒๙.๔๗ หายไปอีก ๔,๐๐๐ ล้านบาท และทำให้สัดส่วนรายได้ของท้องถิ่นเหลือประมาณร้อยละ ๒๗ จากรายได้สุทธิของรัฐบาล

ประธาน กล่าวว่า รับทราบ เป็นข้อสังเกตที่รับไปจัดสัดส่วนรายได้ใหม่ ถ้าตกลงตามนี้เจตนาของวาระนี้ต้องการให้ที่ประชุมแจ้งเพื่อทราบมติคณะรัฐมนตรีเท่านั้น

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ และให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณไปพิจารณา เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ที่ไม่ควรนับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล รวมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการ ประสานกรมบัญชีกลางในการเบิกจ่ายเงินให้แก่ อสม. โดยตรง โดยไม่ผ่าน อปท. และกระทรวงสาธารณสุข

๓.๗ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณถนนที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ได้กำหนดให้กรมทางหลวงชนบทจัดทำแผนแม่บทถนนโครงข่ายทางหลวงชนบท และทางหลวงท้องถิ่นเพื่อให้ อปท. ใช้เป็นแผนงานการก่อสร้างและพัฒนาทางหลวงท้องถิ่นให้เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับทางหลวงชนบท และถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงบประมาณ (สงป.) ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

รายการก่อสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวน ๑๗,๒๗๓.๗๒๐๒ ล้านบาท

กรมทางหลวงชนบทแจ้งว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นเพื่อประสานงานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๖๑๔ สายทาง ระยะทางรวม ๓,๙๙๐.๕๒๕ กิโลเมตร งบประมาณทั้งสิ้น ๑๐,๐๑๒.๑๗๗๒ ล้านบาท ทั้งนี้ ได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้วยแล้ว

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุน อปท. เป็นเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอผู้อำนวยการสำนักงบประมาณทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติรับทราบและให้ฝ่ายเลขานุการส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงบประมาณและสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม เพื่อทราบและใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้น เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ส่งเรื่องดังกล่าวให้สมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคมเพื่อทราบ และใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้น เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๘ การกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง

เลขานุการ รายงานว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดย สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังของ อปท. และ ก.ก.ถ. ให้สอดคล้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การคลังของ อปท. และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังของ อปท. ตามกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไป โดยจัดประชุมระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ เดอะมันตรินี เชียงราย รีสอร์ท จังหวัดเชียงราย

การประชุมการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่ อปท. ตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง แบ่งการประชุมออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่เปลี่ยนแปลง และส่วนที่ ๒ ทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่ (อปท.) ตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง

ส่วนที่ ๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท. ที่เปลี่ยนแปลง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการบัญญัติให้ อปท. เป็นหน่วยงานของรัฐ นอกจากนี้ยังมีกฎหมายฉบับรอง ได้แก่ พระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท. พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายฉบับรองอื่นที่เกี่ยวข้องอีกหลายฉบับ อปท. จึงต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยวินัยทางการเงินการคลังของรัฐ และมาตรา ๒๕๐ บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการให้ อปท. มีรายได้ของตนเอง โดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ของ อปท.

เพื่อให้ อปท. สามารถดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน อปท. ไปพลางก่อน

๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ และเป็นกฎหมายแม่บทการเงินการคลังของประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีแนวทางในการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศอย่างชัดเจน ครอบคลุมนวัตกรรมการคลังใหม่และสามารถวิเคราะห์สถานการณ์การคลังในภาพรวมของประเทศ ในกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์กว้างขึ้นที่หน่วยงานของรัฐพึงปฏิบัติ เช่น การจัดทำงบประมาณการใช้จ่ายการก่อหนี้ผูกพัน และการบริหารทรัพย์สิน รวมทั้งมีการกำหนดนิยามหน่วยงานของรัฐให้รวมถึง อปท. อปท. จึงต้องถือปฏิบัติตามอย่างโปร่งใส ประหยัดและตรวจสอบได้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินมีวินัยทางเงินการคลัง โดยการจัดทำงบประมาณประจำปีของ อปท. ต้องพิจารณาถึงฐานการคลังและความจำเป็น การก่อหนี้ของ อปท. ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ ไม่ว่ากรณีใด รัฐบาลจะชำระหนี้แทน อปท. ไม่ได้ และ อปท. จะต้องประเมินสถานะทางการเงินของตนเอง รวมทั้งต้องดำเนินการตามแผนการคลังระยะปานกลาง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังเสนอโดยหน่วยงานของรัฐซึ่งรวมถึง อปท. ต้องนำแผนการคลังระยะปานกลางไปประกอบการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดเก็บรายได้ รายจ่าย และการก่อหนี้ เป็นต้น

๓. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายฉบับรองของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ ครอบคลุมถึงการกู้เงินของ อปท. ว่าการกู้เงินของ อปท. จะต้องเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้ง และหนี้ของ อปท. ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ สำหรับการกู้เงินและการออกพันธบัตรเป็นไปตามพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะฯ ซึ่ง อปท. มีหน้าที่รายงานการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้างต่อกระทรวงการคลัง โดยกระทรวงการคลังจะนำเสนอข้อมูลการกู้เงินและรายงานสถานะหนี้ภาครัฐ ต่อคณะกรรมการนโยบายวินัยการคลังฯ และคณะรัฐมนตรี ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เป็นต้น

๔. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท. พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกฎหมายฉบับรองของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดเกี่ยวกับการกู้เงินของ อปท. ต้องพิจารณาดังนี้ ๑) เป็นโครงการลงทุน ที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ระยะเวลาการดำเนินการที่แน่ชัด ก่อให้เกิดประโยชน์ ใช้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้หรือใช้เป็นทุนหมุนเวียนโดยไม่เป็นโครงการตามข้อห้ามของกระทรวงมหาดไทย และต้องมีการวิเคราะห์ความเหมาะสมทางเทคนิค และความเป็นไปได้ของโครงการ ๒) สถานภาพทางการคลังขององค์กรว่ามีความสามารถในการชำระหนี้เพียงใด มีรายได้ภายใต้เพดานการก่อหนี้หรือไม่ ๓) อปท. ต้องจัดทำแผนการเงินประจำปี มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐาน มีระบบควบคุมภายในและมีการรายงานหลังการกู้เงินให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อสำนักงานฯ รายงานต่อคณะกรรมการนโยบายหนี้ฯ และแจ้งกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการ

ส่วนที่ ๒ ทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่ อปท. ตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง

ปัจจุบันแม้มีการปรับเปลี่ยนกฎหมายการเงินการคลัง ทิศทางการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลังให้แก่ อปท. ก็ยังอยู่ในกรอบเดิม หรือเรียกได้ว่า มีการเปลี่ยนแปลงเพียงเล็กน้อยเท่านั้น ซึ่งควรมีการปรับปรุงเพื่อให้ อปท. มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น มีอิสระในการหารายได้และการใช้จ่ายเงิน เพื่อให้ อปท. มีรายได้ที่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการกำหนดวินัยทางการเงินการคลังและข้อกฎหมายที่ผ่อนคลายมากขึ้นเพื่อให้ อปท. มีการก่อหนี้ การกู้เงิน และการใช้จ่ายเงินสะสมที่เหมาะสมและไม่เสียโอกาสในการพัฒนา จึงควรให้ความสำคัญในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. การจัดบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะ ควรแบ่งให้ชัดเจนว่าเป็นระดับชาติหรือระดับพื้นที่ โดยการจัดบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะระดับพื้นที่ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท.

๒. การแบ่งแยกการบริหารจัดการภาครัฐ และการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ควรมีความชัดเจนและมีความสมดุลกัน โดยหน่วยงานของรัฐดำเนินการบริหารจัดการเชิงอำนาจหน้าที่ในเรื่องการกำหนดนโยบายการวางแผน และกำกับดูแล สำหรับการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ของ อปท. ควรมีทั้งอำนาจหน้าที่และการพัฒนาเชิงพื้นที่เพื่อรับผิดชอบและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ทุกมิติอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. รายได้ รายจ่าย การก่อหนี้ – การกู้เงิน และเงินสะสม

๓.๑ รายได้ แนวคิดในเรื่องดังกล่าว มี ๒ แนวคิด โดยแนวทางแรกเป็นแนวทางการจัดสรรตามรายได้ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ ก.ก.ถ. พิจารณาการจัดสรรตามหลักเกณฑ์รายได้ ทั้งนี้รายได้ของ อปท. ที่เกิดขึ้นควรเป็นของรายได้ของ อปท. นั้นตามหลักแหล่งกำเนิด เพื่อให้ อปท. มีรายได้ที่จะพัฒนาพื้นที่ อปท. ได้อย่างเต็มศักยภาพและความสามารถสำหรับ อปท. ที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะในพื้นที่นั้น ควรเป็นหน้าที่ของรัฐบาลส่วนกลางในการส่งเสริมหรืออุดหนุนให้ อปท. สามารถจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนในพื้นที่ หรือดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล กับแนวทางที่ ๒ ที่เห็นว่า ควรมีการแบ่งสัดส่วนภาษีที่รัฐจัดเก็บให้และแบ่งให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น รวมทั้งให้ อปท. มีอิสระในการหารายได้ และมีการกำหนดรายได้ใหม่ เพื่อให้ อปท. มีรายได้ที่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้เป็นตัวแปรที่สำคัญ ควรใช้ตัวแปรที่สะท้อนต้นทุนการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และพิจารณาขนาดของ อปท. ว่า มีความคุ้มค่าในการจัดบริการสาธารณะหรือไม่ และควรกำหนดให้มีการปฏิรูปรายได้ของ อปท. เป็น ๓ ระยะ ระยะสั้น การปรับสูตรการจัดสรรรายได้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด เช่น สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ร้อยละ ๓๕ หรือให้มีสัดส่วนรายได้สอดคล้องกับภารกิจระยะปานกลาง ควรมีการปรับเปลี่ยนวิธีการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. โดยให้ความสำคัญกับค่าใช้จ่ายพื้นฐานขั้นต่ำของ อปท. ระยะยาว พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อวัดความสำเร็จในการดำเนินงานของ อปท. โดยเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ระดับท้องถิ่น จังหวัด ภูมิภาค และระดับชาติ

๓.๒ รายจ่าย เนื่องจากรายจ่าย โครงสร้าง และแผนงาน ของ อปท. ถูกกำหนดโดยรัฐบาล ซึ่งแผนงานบางแผนงานไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ ดังนั้น อปท. ควรมีอิสระในการกำหนดแผนงาน

๓.๓ การก่อหนี้ - การกู้เงิน การก่อหนี้ของ อปท. มีน้อยมาก เพราะระเบียบที่เกี่ยวข้องมีการกำหนดวินัยทางการเงินการคลังเข้มมาก ซึ่งสะท้อนว่า ระเบียบไม่ส่งเสริมให้ อปท. ขนาดเล็กกู้เงินในการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญ จึงต้องมีการแก้ไขระเบียบหรือข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๔ เงินสะสม อปท. ไม่สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ ทำให้เงินสะสมของท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้ อปท. มีการใช้จ่ายเงินสะสมที่เหมาะสมและไม่เสียโอกาสในการพัฒนา ควรมีการแก้ไขข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. การกำหนดสัดส่วนรายได้ให้แก่ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ที่ร้อยละ ๓๕ : ๖๕ เป็นสัดส่วนที่เหมาะสมกับประเทศไทย ซึ่งใกล้เคียงกับประเทศญี่ปุ่น แต่มีความแตกต่างจากประเทศจีนที่กำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไว้ที่ร้อยละ ๖๕ : ๓๕ นอกจากนี้ ผลงานวิจัยเรื่อง ตัวชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะของ อปท. โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ชี้ให้เห็นว่า รัฐควรกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลที่ร้อยละ ๔๕ : ๕๕ เพื่อให้ อปท. สามารถจัดบริการสาธารณะ

ตามตัวชี้วัดมาตรฐานที่กำหนด โดยควรกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีด้วย

๕. เงินอุดหนุน นักวิชาการบางท่านมีความเห็นว่า ควรยึดเงินอุดหนุนเป็นหลักการทั่วไปว่า ควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้มีการกระจายตัวเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ประชาชนทั้งในเขตเมืองหรือชนบทในจำนวนที่เท่ากัน ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำได้ระดับหนึ่ง ทั้งที่ความเป็นจริงประชาชนชนบทควรได้รับจัดสรรมากกว่าประชาชนในเขตเมือง ตามหลักการของ ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ ที่ว่า “คนที่จนกว่า ควรได้มากกว่า”

๖. การพัฒนาฐานข้อมูล อปท.

๖.๑ พัฒนาระบบฐานข้อมูลของ อปท. เกี่ยวกับการเงิน การคลัง ภารกิจหน้าที่ และข้อมูลอื่น ๆ ให้มีความถูกต้อง เปิดเผยต่อประชาชน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจฯ และให้มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

๖.๒ ประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารข้อมูลของ อปท. มีประสิทธิภาพ และนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ที่ถูกต้องและเหมาะสมต่อไป

๗. แนวคิดในเชิงการเปลี่ยนแปลงการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง

๗.๑ พัฒนาให้ อปท. เป็นเมืองรูปแบบใหม่ (Smart City) เนื่องจากเมืองในหลายพื้นที่มีการเติบโตอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องลงทุนพัฒนาเมืองหรือภูมิทัศน์ ระบบการสื่อสารในลักษณะร่วมกัน และกฎหมายควรเปิดโอกาสให้ อปท. สามารถกู้ยืมเงินเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในอัตราดอกเบี้ยต่ำและมีเงื่อนไขที่เหมาะสม โดยอาจเป็นการพัฒนาร่วมกัน หรือร่วมลงทุน มีการแบ่งความรับผิดชอบ

๗.๒ ควรเพิ่มบทบาทของชุมชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชนในการมีส่วนร่วมในการบริหารเงินของท้องถิ่นโดยการบริหารโครงการต่าง ๆ ร่วมกันภายใต้ทรัพยากรของท้องถิ่นที่มีการกระจายตัวและมีการจัดสรรเพื่อประโยชน์สูงสุด รวมทั้ง ให้ อปท. ทำหน้าที่ร่วมกับหน่วยงานอื่นทั้งส่วนราชการ อปท.ด้วยกันเอง และเอกชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะโดยรัฐไม่ต้องดำเนินการเองทั้งหมด

๗.๓ ปรับบทบาท แนวคิด และทัศนคติ ในการกำกับดูแลและการตรวจสอบ ให้เป็นกลไกในการดูแลและช่วยส่งเสริมการทำงานของท้องถิ่น โดยการตรวจสอบประเมินความคุ้มค่า ไม่ควรห้ามหรือไม่สนับสนุนการทำงานของท้องถิ่นหากเป็นประโยชน์ต่อประชาชน นอกจากนี้การตีความกฎหมายอย่างเคร่งครัดเกินไปจะทำให้ อปท. เสียโอกาสในการพัฒนาและนิ่งเฉยไม่จัดบริการสาธารณะเพื่อมิให้โดนทักท้วงจากหน่วยตรวจสอบ ทั้งนี้ อำนาจในการตีความและผู้ชี้ขาดควรเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

๗.๔ การรักษาวินัยทางการเงินการคลังทั้งของรัฐและ อปท. ต้องเป็นแบบทวิรักษ์ กล่าวคือ ทั้งรัฐและ อปท. ต้องมีการรักษาวินัยทางการเงินการคลังที่เหมือนกัน

๗.๕ ส่งเสริมการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยผ่านเครื่องมือทางการเงินการคลังหรือการบริการสาธารณะต่าง ๆ เช่น พันธบัตร กองทุน ซึ่งจะเพิ่มรายได้ให้ อปท. ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้ง อปท. ควรมีแนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจของตนเองได้อย่างอิสระ มีการเพิ่มอำนาจทางการคลังท้องถิ่นทั้งในเชิงปริมาณและความเป็นอิสระ และมีการขยายฐานรายได้ของ อปท. ให้เพิ่มมากขึ้น

๗.๖ ปฏิรูประบบการคลังท้องถิ่น โดยทบทวนโครงสร้างระบบภาษีว่าภาษีใดเป็นของรัฐ ภาษีใดเป็นของท้องถิ่น ควรขยายประเภทภาษีท้องถิ่นโดยการเพิ่มภาษีประเภทใหม่ ๆ และควรจัดเก็บภาษีให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติรับทราบ และให้นำเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อทราบต่อไป

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ควรพัฒนาฐานข้อมูลท้องถิ่นเกี่ยวกับเรื่องวินัยทางการเงินการคลังให้เป็นที่ยอมรับ แต่จากการติดตามสถานการณ์เงินสะสมว่าเป็นอย่างไร ใช้จ่ายเป็นอย่างไร ยังมีข้อบกพร่องอีกมาก ไม่ชัดเจนว่าหน่วยงานใดทำ หรือจะให้มีการบรูณาการ

ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า มีข้อสังเกต ประเด็นที่ ๑ ระบบบัญชีของ อปท. เข้าใจว่าขณะนี้ อปท. ของบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดย อปท. ต้องทำคำขอตั้งงบประมาณโดยตรงและใช้เงินงบประมาณผ่านระบบ GFMIS ซึ่งปัจจุบันระบบบัญชีท้องถิ่นไม่ใช่ระบบ GFMIS แต่เป็นระบบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประเด็นคือจะให้ อปท. ใช้ระบบงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือใช้ระบบ GFMIS ของกระทรวงการคลัง เพราะว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลเริ่มให้ อบจ. ขอตั้งงบประมาณตรง ทำอย่างไรจึงจะบันทึกการใช้จ่ายเข้าระบบได้จริง ๆ ประเด็นที่ ๒ คือ ที่ผ่านมาการตั้งงบประมาณท้องถิ่นไม่ได้ตั้งงบประมาณเสนอสำนักงบประมาณโดยตรง นอกจากท้องถิ่นจะมีการทำงบประมาณที่อยู่ในวงเงินของรายได้ท้องถิ่น ตามสัดส่วนของรายได้รัฐบาล (๓ ล้านล้านบาท) หากพิจารณาพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ท้องถิ่นยังสามารถของบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ได้อีก ถ้าเป็นอย่างนั้นแสดงว่ากระบวนการจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น สามารถของบประมาณได้มากกว่างบประมาณที่ท้องถิ่นทำเป็นพื้นฐานเดิมอยู่แล้ว ถ้าจะจัดสรรงบ ๓ ล้านล้านบาท ควรจะเป็นงบพื้นฐานท้องถิ่น ส่วนการจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์ชาติและงบประมาณยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ อปท. สามารถจะขอเพิ่มได้อีก แสดงว่าถ้าเป็นตามนี้ต้องมีการชี้แจงและต้องมีการดำเนินการเพราะว่าเท่าที่ผมเป็นคณะกรรมการติดตามผลการใช้งบประมาณตามพื้นที่ กระบวนการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ ตามแผนพัฒนาภาค ยังไม่มีท้องถิ่นและกระจัดกระจาย การบรูณาการล้มเหลวเกือบจะ ๑๐๐ % ถ้าจะจัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่น ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง ยิ่งทำให้งบประมาณกระจาย จึงต้องมีกระบวนการที่จะทำให้การใช้งบประมาณมีลักษณะบรูณาการได้จริง

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ขอขอบคุณสำนักงาน ก.ก.ถ. ที่จัดประชุมเชิงปฏิบัติการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง เป็นประโยชน์ เรียนหารือสำนักงาน ก.ก.ถ. ว่าผลการประชุมนำไปทำอะไรต่อ เช่น การแก้ไขข้อกฎหมายระดับกระทรวง ซึ่งสามารถดำเนินการได้ในเรื่องเงินสะสม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการงบประมาณต่าง ๆ ฯลฯ เป็นข้อกฎหมายระดับกระทรวง ซึ่งสามารถทำได้โดยไม่ต้องไปถึงรัฐบาลและควรทำเป็นแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า การจัดทำบัญชีท้องถิ่น ตามมาตรา ๖๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังออกนโยบายและมาตรฐานบัญชี ซึ่งท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตาม อีกประการหนึ่งเรื่อง ระบบ GFMIS และการกำหนดรับงบประมาณตรง กระทรวงการคลังจะปรับปรุงระบบ GFMIS ให้มีการเชื่อมโยงกับท้องถิ่นด้วย

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการช่วยดำเนินการส่งไปให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับทราบและพิจารณาว่าสามารถดำเนินการได้อย่างไร ในเรื่องการกำหนดสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ๓๕ : ๖๕ ขอให้ส่งไปให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้ไม่สามารถกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ นอกจากการกำหนดไว้ในแผนแม่บท ซึ่งอาจจะพอปรับได้ทัน รวมทั้งข้อเสนอแนะของนายอุดรฯ ให้ปรับสัดส่วนรายได้ อปท. ทุก ๕ ปี ก็ควรกำหนดไว้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ และส่งผลการประชุมการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลัง ให้แก่ อปท. ตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับไปพิจารณากำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไว้ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๓.๙ ร่างพระราชบัญญัติการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

เลขานุการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วยแล้ว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวไปเพื่อคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... มี ๕ หมวด และบทเฉพาะกาลรวม ๓๘ มาตรา เพื่อให้มีคณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและคณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐประจำจังหวัด เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สิน และการจัดทำบัญชีราคาประเมินทรัพย์สิน ซึ่งใช้เป็นเกณฑ์อ้างอิงหรือเป็นฐานในการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมาย และมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกรอบแนวทางเพื่อใช้ในการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน หรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐ อันส่งผลให้ประชาชนเพื่อขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ซึ่งโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์มีฐานในการคำนวณภาษีอากร หรือค่าธรรมเนียมตามกฎหมายร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินฯ ประกอบด้วย ๕ หมวด รวม ๓๘ มาตรา ดังนี้ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๕ และ ๖) หมวด ๒ คณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ (ร่างมาตรา ๗ – ๑๔) หมวด ๓ คณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐประจำจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๕ – ๑๗) หมวด ๔ การประเมินราคาทรัพย์สิน (ร่างมาตรา ๑๘ – ๓๐) หมวด ๕ หน้าที่และอำนาจของผู้ปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๓๑ – ๓๓) และบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๓๔ – ๓๘)

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มี ๖ มาตรา สรุปได้ดังนี้ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐกำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและคณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐประจำจังหวัด เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว ดังนี้

กำหนดผู้ขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเสียค่าธรรมเนียมการ จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในกรณีโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ โดยคำนวณตามราคาประเมินทุนทรัพย์ตามบัญชีราคาประเมินทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ ซึ่งใช้อยู่ในวันที่จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมนั้น โดยยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดราคา

ประเมินทุนทรัพย์ที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินทั้งหมด และกำหนดบทบัญญัติรองรับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโดยคำนวณตามราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีบัญชีราคาประเมินทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐใช้บังคับ

ประธาน กล่าวว่า ขณะนี้กฎหมายนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รับทราบ และการเสนอเรื่องกฎหมายขอให้ฝ่ายเลขานุการติดตามความคืบหน้าเพื่อให้ข้อมูลเป็นปัจจุบันด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้ขอหารือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ในประเด็นการเบิกจ่ายโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ใช้เงินอุดหนุนของเทศบาลนครปากเกร็ด จัดซื้อชุดตรวจหายาเสพติดในปัสสาวะพร้อมอุปกรณ์ เป็นเงินจำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาท) จากองค์การเภสัชกรรม เพื่อใช้สำหรับตรวจหรือทดสอบหาสารเสพติด โดยให้เรียกคืนจากผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาท) ส่งคืนคลัง ต่อมาศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะให้กับศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะให้ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดหากการอุดหนุนดังกล่าวเป็นไปเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดก็เป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้กับอำเภอเพื่อจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะของผู้ต้องสงสัยได้ โดยดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ยังคงมีความเห็นว่า การตรวจเพื่อหาสารเสพติดในปัสสาวะไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถให้งบประมาณอุดหนุนแก่อำเภอหรือจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะได้

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จึงขอความอนุเคราะห์ ดังนี้

๑. พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หรือรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ที่รับผิดชอบ รวมถึงภารกิจด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดหรือไม่ และสามารถจัดตั้งโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้หรือไม่

๒. พิจารณาภารกิจป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดว่าสามารถผลักดันให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการหรือสนับสนุนให้หน่วยงานในพื้นที่ได้ตามภารกิจหรือไม่

๓. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ ขอพิจารณาออก ประกาศ คำสั่ง หรือระเบียบให้ชัดเจน เพื่อหน่วยงานตรวจสอบและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๓๐) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๒๓) การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

มาตรา ๔๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคอาจมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

ให้กิจการต่อไปนี้เป็นกิจการที่ส่วนราชการท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำ

(๑๐) รักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

(๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน

มาตรา ๕๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

(๑) กิจการตามที่ระบุในมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

(๑) กิจการตามที่ระบุในมาตรา ๕๓

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(๖) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

คณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาในเรื่องดังกล่าวและมีมติว่าการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๖ (๓๐) และมาตรา ๑๗ (๒๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่วนการปราบปรามยาเสพติดมีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะตัว จึงไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในภารกิจที่เกี่ยวกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ แต่ไม่สามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในภารกิจที่เกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดได้

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นของคณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกถ.) ดำเนินการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติในเรื่องภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีนายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน โดยมีผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อย อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. มอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมถึงรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวแล้วเสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ส่งข้อเสนอบทบาทภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภารกิจการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีนายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และมีผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เข้าร่วมประชุม และที่ประชุมได้หารือร่วมกันในเรื่องการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อย อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

๒.๑ การจัดทำสื่อ และการจัดกิจกรรมรณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน

๒.๒ การจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๓ การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษา ฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัด รักษา ฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด

๒.๔ การจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ตรวจกลุ่มเป้าหมาย เพื่อบำบัด รักษา ฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเห็นควรแจ้งมติดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบต่อไป

ประธาน กล่าวว่า เมื่อมีมติของ ก.ก.ถ. และแจ้งเวียนไปแล้วมีผลทันที หรือต้องปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่า อาจจะใช้มติของ ก.ก.ถ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของ อปท. หรือเพื่อให้เกิดความชัดเจนอาจจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่เป็นการเฉพาะในเรื่องนี้

ประธาน กล่าวว่า การกำหนดอำนาจหน้าที่ที่มีปัญหากับ สตง. ให้ถูกต้องทั้งหมดจะกระทำได้หรือไม่และปัญหาคือ สตง. เชื่อแบบไหน มีมติเห็นชอบแล้วแจ้งเวียน สตง. คงจะไม่เชื่อ แต่ควรต้องไปเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงมหาดไทยไปออกระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นอย่างไร

นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย กล่าวว่า การแก้ไขปัญหายาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพยายามแก้ปัญหาเรื่องการดำเนินงานของ อปท. ที่มีข้อจำกัด เนื่องจากกฎหมายจัดตั้ง อปท. ไม่ได้ระบุอำนาจหน้าที่ของ อปท. ไว้อย่างชัดเจนว่าเป็นเรื่องการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและการที่ สตง. ไปตรวจสอบในพื้นที่ กทม. หรือ อปท. อื่น ให้ อปท. เขียนโครงการให้ชัดเจนว่าทำได้เฉพาะแก้ไขและการป้องกัน แต่ว่าการปราบปรามจะไปร่วมกับหน่วยของตำรวจไม่ได้ ดังนั้นการซื้อเครื่องตรวจสารเสพติด สตง. แนะนำให้ไปเพิ่มเติมใน พ.ร.บ. จัดตั้ง อปท. หรือเพิ่มเติมในแผนการกระจายอำนาจฯ เพื่อให้ระบุให้ชัดเจนว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น

ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย กล่าวว่า คณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติว่าการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๖ (๓๐) และมาตรา ๑๗ (๒๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่วนการปราบปรามยาเสพติดมีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะตัว จึงไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในภารกิจที่เกี่ยวกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ แต่ไม่สามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในภารกิจที่เกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดได้ ถ้าเป็นเช่นนั้นอาจจะต้องออกเป็นประกาศเพียงอธิบายว่าอยู่ใน ๒ มาตรา ซึ่งไม่ค่อยตรงเท่าไหร่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการร่างกฎหมายประจำ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา กล่าวว่า การดูแลพื้นที่เป็นไปไม่ได้ที่กฎหมายจะแก้ได้หมดทุกเรื่อง ภาพรวมท้องถิ่นมีอำนาจในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยภายในพื้นที่ การกระทำลักษณะนี้มีผลต่อความสัมพันธ์ในพื้นที่ เพราะฉะนั้นการรักษาความสงบเรียบร้อย การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาความสงบควรเป็นอำนาจพื้นฐานที่ อปท. ทำได้ ปัญหาคือการซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะ สตง.บอกว่าไม่ใช่หน้าที่ของ อปท. แต่เป็นการสนับสนุนเพื่อดูแลรักษาความสงบของพื้นที่ ประชาชน การกระจายอำนาจโดยออกประกาศไปทุกเรื่อง ขยายอำนาจตามกฎหมายออกไปจะกระทำได้หรือไม่ ซึ่งการออกประกาศควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับหน้าที่ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่ กรณีนี้เป็นเรื่องกิจการสาธารณะพื้นฐานของรัฐได้สอบถาม สตง. ว่าตอบโดยตนเองหรือถามไปตามกฎหมายใหม่ที่ให้ถามผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องตอบยืนยันมาว่าทำได้หรือไม่ได้ กฎหมายใหม่จะกล่าวถึงว่า สตง. ต้องยืนยันมาว่าทำได้หรือไม่ได้ ถ้าทำได้ก็เดินหน้า ถ้าทำไม่ได้ต้องฟังคำแนะนำว่าจะแก้อย่างไร

ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ กล่าวว่า พิจารณาภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ อบจ. เทศบาล และ อบต. แล้ว แยกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ การจัดทำสื่อ และการจัดกิจกรรมรณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน และการจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เหมือนเป็นการประชาสัมพันธ์ ซึ่งคิดว่าท้องถิ่นทำได้อยู่แล้ว กลุ่มที่ ๒ การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษา ฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัด รักษา ฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด และการจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ตรวจกลุ่มเป้าหมาย เพื่อบำบัด รักษา ฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู ไม่แน่ใจว่ามากไปหรือไม่สำหรับท้องถิ่น จะทับซ้อนกับงานของที่อื่นด้วยหรือไม่

นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย กล่าวว่า ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ อปท. ทั้ง ๔ ข้อ เดิม อปท. ทำได้อยู่แล้วที่มีปัญหาคือเมื่อจัดซื้อชุดตรวจสารเสพติดแล้วไปร่วมกับฝ่ายปกครองที่ตรวจสารเสพติด จะกลายเรื่องของการปราบปรามขึ้นทันที มองว่าจุดประสงค์โครงการครั้งนี้ เพื่อปราบปราม ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น

เลขานุการ กล่าวว่า แนวทางการดำเนินการ ก.ก.ถ. เคยมีมติเรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ อปท. กรณีที่มีปัญหา เช่น กรณีการแพทย์ฉุกเฉิน ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรองผู้ว่าการ สตง. เป็นอนุกรรมการและเข้าประชุมด้วย พิจารณาแล้วมีมติว่าการแพทย์ฉุกเฉินเป็นส่วนหนึ่งของการรักษาพยาบาล จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ และ ก.ก.ถ. ก็ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ในประเด็นที่เสนอนี้มีลักษณะใกล้เคียงกัน คือ ได้เสนอผ่านคณะอนุกรรมการดังกล่าว โดย สตง. มีความเห็นในเรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ถ้าเป็นเรื่องการป้องกัน สตง. เห็นด้วยที่ อปท. สามารถดำเนินการได้ แต่กรณีปราบปรามไม่สามารถทำได้ ดังนั้นหาก ก.ก.ถ. มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอก็อาจใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ได้

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า กรณีแพทย์ฉุกเฉินมีกฎหมายกำหนดให้ท้องถิ่นมีภารกิจอยู่ด้วย แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ อปท. ทำหน้าที่แล้วสามารถขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือได้ การที่ท้องถิ่นเข้าไปสนับสนุน หรือเข้าไปร่วมดำเนินการตามที่ได้พิจารณารวมกับคณะอนุกรรมการฯ จะอยู่ในอำนาจการรักษาความสงบ

เรียบร้อยในเขตพื้นที่กับเรื่องการดูแลฟื้นฟูสังคมของท้องถิ่น เพราะฉะนั้นกิจกรรมพวกนี้สิ่งที่ผ่านมาทำได้ แต่ สตง. บอกท้องถิ่นซื้ออุปกรณ์ชุดตรวจสารเสพติดให้หน่วยงานนำไปใช้ในการจับกุมหรือปราบปราม บอกว่าซื้อไปอุดหนุนในเรื่องการปราบปราม เพราะฉะนั้นทำเพื่อการสนับสนุนในการให้มีอุปกรณ์ในการทำงานร่วมกันเท่านั้นเอง

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า คำว่าป้องกันกับปราบปราม ที่ สตง. ท้วงติง ตั้งงบประมาณเพื่อจะไปซื้ออุปกรณ์ตรวจสารเสพติดเป็นการควบคุมป้องกัน แต่การปราบปราม คือการไปจับกุม เป็นเรื่องของ ป.ป.ส. อยู่แล้ว เพราะฉะนั้น ก.ก.ถ. ช่วยกันวินิจฉัยว่า แท้ที่จริงหน้าที่ป้องกัน หรือ ปราบปราม ควรจะเอื้ออำนวยต่อกันอย่างไร สตง. ตีความหมายของคำว่าป้องกันและปราบปรามต้องประสานกัน เพราะฉะนั้นจะไม่มีประสิทธิภาพ ควรวินิจฉัยให้ชัดเจน เพราะว่าจะตั้งงบประมาณได้ มิฉะนั้นจะขัดแย้งอย่างนี้ตลอด

นายนิพนธ์ บุญญามณี กล่าวว่า มีประเด็นลักษณะแบบนี้เกิดขึ้นมาก ถ้าตีความไม่ใช่เฉพาะป้องกันกับปราบปรามยาเสพติดต่อไป เคยมีปัญหาถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาแล้ว คือ เรื่องฉีดยาป้องกันพิษสุนัขบ้า ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาชี้แล้วว่ามีอำนาจ พอไม่ทำพิษสุนัขบ้าระบาด มาร้องเรียนว่าท้องถิ่นไม่ทำ ท้องถิ่นบอกว่าหน่วยตรวจสอบไม่ให้ซื้อ

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า ควรมอบอำนาจให้ อปท. มีส่วนร่วมสำคัญในการช่วยกันป้องกันและปราบปรามด้วย

ประธาน กล่าวว่า ร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่ จะแก้ปัญหานี้ เพราะจะกำหนดไว้ว่า อปท. มีอำนาจหน้าที่อะไรบ้างและมีข้อสุดท้ายอำนาจหน้าที่ตามที่กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบ แต่ขณะนี้กฎหมายใหม่ยังไม่ใช้บังคับ ถ้าเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอและมี สตง. อยู่ด้วย ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยยังไม่ต้องออกประกาศให้เป็นมติ ก.ก.ถ. แจ้งเวียนไป แต่ว่าเมื่อใดกฎหมายใหม่มีบังคับใช้ กระทรวงมหาดไทยช่วยทำครอบคลุม ให้ถูกต้องด้วย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า ถ้าแก้กฎหมายคงไม่ใช้แล้ว อาจจะมีมติและแจ้งว่ามติเห็นว่าควรจะรวม ถ้ามีข้อโต้แย้งก็ค่อยดูว่าเรื่องอะไร ถ้าโต้แย้งว่าต้องเป็นประกาศ หรือ กฎหมาย ต้องมาหารือกันว่าจะต้องทำอย่างไร ตรงนี้ความหมายไม่พอ หรือ มีมติแจ้งไปว่า ที่อยู่ใน พ.ร.บ.รักษาความสงบเรียบร้อยดูแลในพื้นที่จะรวมกับกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดูแลพื้นที่จะรวมกับกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดูแลรักษาความสงบ ซึ่งยาเสพติดเป็นเรื่องของการปราบปราม ควรจะแก้เบื้องต้นไปก่อน

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า ตามที่ประธานกล่าวให้กระทรวงมหาดไทย ให้จำกัดความว่าภารกิจใดทำได้หรือทำไม่ได้ เช่น ซื้อเครื่องตรวจยาเสพติดควรจะให้ท้องถิ่นทำได้ต้องกำหนดให้ชัดเจน โดยเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย

นายมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดกล่าวว่า เมื่อมีพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ขณะนั้นยาเสพติดไม่ระบาดขนาดนี้ แต่ตอนนี้ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่มาก หน่วยปราบปราม กรมการปกครองบางครั้งมาของบประมาณท้องถิ่น พอบอกให้ป้องกันแก้ไข ทำให้ปราบปรามไม่ได้ การบูรณาการต้องทั้งปราบปรามป้องกันและแก้ไข ดังนั้น ขอให้มีมติให้ อปท. อุดหนุนการปราบปราม อปท. ไม่ต้องไปทำเอง อุดหนุนให้ตำรวจ กรมการปกครอง ป.ป.ส. ไปดำเนินการ

ประธาน กล่าวว่า รับทราบไว้เป็นข้อสังเกต

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นส่วนหนึ่งในการรักษาความสงบเรียบร้อยอันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการปราบปรามยาเสพติดไม่ถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล มีดังนี้

๒.๑ การจัดทำสื่อและการจัดกิจกรรมรณรงค์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน

๒.๒ การจัดทำกิจกรรมหรือการจัดอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๓ การจัดกิจกรรมในการบำบัด รักษา ฟื้นฟูสมรรถภาพ ติดตาม ดูแลผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด รวมถึงการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัด รักษา ฟื้นฟู ผู้เสพยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติด

๒.๔ การจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดและอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ตรวจกลุ่มเป้าหมายเพื่อบำบัด รักษษ ฟื้นฟู หรือติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษาฟื้นฟู

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๓. แจ้งมติที่ประชุมไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบต่อไป

๔.๒ รายงานการประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรายงานการศึกษาของคณะที่ปรึกษาจากคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำนวน ๔๔๒ ตัวชี้วัด โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวไปดำเนินการประเมินประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ภายในกรอบระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓)

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๐๘ ตัวชี้วัด ผ่านระบบประมวลผลข้อมูลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. โดยครอบคลุมผลการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณะของ อบต. และเทศบาล ๘ ด้าน จำนวน ๒๒ ภารกิจ

สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการจัดประชุมชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๖๑ ให้กับ อบต. จำนวน ๖ รุ่น และเทศบาล จำนวน ๖ รุ่น รวมประมาณ ๒,๕๐๐ แห่ง ระหว่างเดือนมีนาคม – พฤษภาคม ๒๕๖๑ พร้อมทั้งเปิดระบบประมวลผลข้อมูลฯ สำหรับ อบต. และเทศบาลบันทึกข้อมูลตามแบบติดตามประเมินผลระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมี อบต. และเทศบาลดำเนินการตอบแบบประเมินผลฯ ครบถ้วนสมบูรณ์ คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๑๙ และ ๔๘.๗๕ ของจำนวน อบต. และเทศบาลทั้งหมดตามลำดับ

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาผลการประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะของ อบต. และเทศบาล แล้วมีมติ

เห็นชอบให้นำเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าว และให้ อบต. และเทศบาลนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการประเมินผลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อ อบต. และเทศบาลในการวางแผนพัฒนาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงาน ก.ก.ถ. แจ้งผลการประเมินดังกล่าวให้ อบต. และเทศบาลทราบ และใช้เป็นแนวทางในการวางแผนปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้เป็นไปตามมาตรฐานต่อไป

นายศุภกิจ ศิริลักษณ์ กล่าวว่า การประเมินเป็นการประเมินตนเองใช่หรือไม่ ถ้าเป็นการประเมินตนเอง จึงขึ้นอยู่กับว่าตนเองจะตอบอย่างไร ช่องที่ไม่ได้ดำเนินการคืออะไร ภารกิจที่ไม่ได้ทำ หรือต้องทำแต่ไม่ได้ทำซึ่งความหมายจะต่างกัน เท่าที่สังเกตไม่ได้ดำเนินการจำนวนมาก

เลขานุการ กล่าวว่า เป็นการประเมินตนเอง

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า การประเมินด้วยตนเอง เป็นการกระตุ้นให้ท้องถิ่นทำกันเอง แต่ค่าเป้าหมายมาตรฐานตกลงร่วมกัน โดยให้ระบบการประเมินผ่านเว็บไซต์ ครั้งแรกปี ๒๕๖๐ จำนวนหน่วนงานที่ตอบเข้ามา เทศบาล ๔๘ % อบต. ๔๐ % เพราะว่าบางแห่งยังไม่ได้รับการชี้แจงอธิบายเพิ่มเติม ซึ่งปีนี้จะทำให้ครอบคลุมมากที่สุด มีข้อสังเกตในภารกิจที่ทำได้ดีของเทศบาล และ อบต. เรื่องการศึกษาป้องกันบรรเทาสาธารณภัย สาธารณสุข ดูแลผู้สูงอายุ ดูแลเด็ก เป็นต้น และด้านศิลปวัฒนธรรม มีข้อสังเกตงานเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน การซ่อมแซมถนนยังผ่านเกณฑ์ไม่มาก เฉลี่ยไม่ถึง ๓๐ % สิ่งที่น่าสังเกตอีกหนึ่งข้อ คือภารกิจด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การลงทุน และการท่องเที่ยว ผลการประเมินผ่านเกณฑ์ค่อนข้างน้อย เฉลี่ย ๒๐ % จากทั้งหมด ซึ่งการถ่ายโอนภารกิจที่ยังไม่ได้ดำเนินการ หรือ ดำเนินการไม่ผ่านค่าเป้าหมาย ควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเคยเป็นเจ้าของงานก่อนที่จะถ่ายโอนประชุมหารือร่วมกับท้องถิ่น โดยมี สกถ. เป็นคนกลาง ช่วยเป็นฝ่ายเลขานุการในการประชุม เพื่อทราบสาเหตุที่แท้จริงว่าเพราะเหตุใดถึงทำไม่ได้ ติดขัดตรงไหนและจะได้นำมาปรับปรุงแก้ไขได้ต่อไป สำหรับบางเรื่องที่ปัจจุบันท้องถิ่นไม่ได้จัดทำบริการสาธารณะแล้วเช่น สะพานไม้ ซึ่งเทศบาลไม่มีแล้ว เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้จะได้รวบรวมมาเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางดำเนินการต่อไป เนื่องจากการประเมินตนเองให้ท้องถิ่นดำเนินการหลายรอบแล้ว ควรจะมีการกระตุ้นบ้าง อาจารย์หลายท่านเสนอว่าถ้าไปโยงการจัดสรรรายได้ การให้เงินอุดหนุนพิเศษเพิ่มเติม เพื่อเป็นกำลังใจจะดีหรือไม่ ที่ผ่านมา อปท. ที่ประเมินตนเองสม่ำเสมอก็ทำอยู่เรื่อย ๆ ส่วน อปท. ที่ไม่ค่อยทำ ไม่ค่อยส่งก็เฉย ๆ ควรจะมีมาตรการมากระตุ้น โดยทำเรื่องการประเมินตนเองขึ้นมา ด้วยความมุ่งหมายให้ท้องถิ่นทั้งหลายได้ประคองดูแลกันและกัน ร่วมเดินไปพร้อมกัน

เลขานุการ กล่าวว่า การประเมินตนเองของ อปท. ตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายที่กำหนด พบว่า อปท. ส่วนใหญ่ไม่ดำเนินการภารกิจบางภารกิจ หรือไม่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจนั้น เช่น ท่าเทียบเรือเป็นภารกิจเฉพาะของ อปท. บางแห่งเท่านั้น ที่จะต้องดำเนินการ หรือ กรณีการศึกษานอกระบบการจัดศูนย์เรียนรู้ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน หลายแห่งไม่ดำเนินการ

นายศุภกิจ ศิริลักษณ์ กล่าวว่า ขออนุญาตเสนอให้แยกช่อง เพื่อจะได้ทราบว่าภารกิจใดไม่มี สิ่งใดที่ต้องทำแต่ยังไม่ได้ทำ

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ข้อเสนอเพื่อพิจารณาว่าให้ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบ ให้ สำนักงาน ก.ก.ถ. แจ้งผลการประเมินดังกล่าวให้ อบต. เทศบาลทราบ เข้าใจว่าเฉพาะ อปท. ที่ประเมินใช่หรือไม่ หรือ อบต. เทศบาล ทั้งหมด และจะใช้เป็นแนวทางในการวางแผนปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้เป็นไปตามมาตรฐานต่อไป ดังนั้นจึงต้องมีข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะเป็นแนวทาง แต่เนื่องจากรายงานที่ส่งไปเป็นรายงานในภาพรวม อปท. ไปศึกษาว่าอยู่ในประเภทไหน แล้วนำไปปรับปรุงหรือว่าอย่างไร จึงขอความชัดเจนรูปแบบการที่จะส่งไปให้ อปท.

เลขานุการ กล่าวว่า จะนำสรุปผลการดำเนินการที่ฝ่ายเลขานุการทำอาจมีในส่วนของข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในภาพรวมทั้งหมดของผลการดำเนินการทั้งหมดนี้แจ้งไปให้เทศบาล อบต. ที่ประเมินตนเอง

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กล่าวว่า ประเด็นนี้คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลได้หารือกันถึงผลการประเมินนี้ ซึ่งต้องการจะให้ สำนักงาน ก.ก.ถ. เชิญผู้แทน อบต. เทศบาล มาหารือร่วมกัน เพื่อแยกให้เห็นว่างานอะไรที่ต้องทำแต่ไม่ได้ทำ มีปัญหาและอุปสรรคอย่างไร จะได้ช่วยปรับปรุง ช่วยสนับสนุนให้แต่ที่ว่าไม่ต้องทำ เพราะไม่มีความจำเป็น ไม่มีความต้องการในพื้นที่ จะได้คุยกันให้ชัดเจน ในแบบสอบถามต้องอธิบาย หากใช้ข้อความว่าไม่ดำเนินการเหมือนกับว่าให้ทำงานแต่ไม่ทำ

นางคณิต ราษฎร์นุ้ย กล่าวว่า การประเมินถือว่าเป็นเรื่องที่ดี โดยเฉพาะให้ อปท. มีการประเมินตนเอง แต่ในเรื่องของการนำผลการประเมินไปเกี่ยวกับเรื่องการจัดสรรแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยคิดประเด็นนี้หลายรอบแล้วมีการประเมินประสิทธิภาพของ อปท. ทุกแห่ง ซึ่งถ้าสามารถผูกกับเรื่องของการประเมินตนเองแล้วให้มีหน่วยงานที่ไปตรวจสอบอีกครั้ง เนื่องจากการประเมินตนเอง ถ้าจงใจว่าประเมินแล้วผ่านเกณฑ์ดีเยี่ยม อปท. จะได้รับเรื่องการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น เชื่อว่าจะประเมินตนเองได้ค่อนข้างมาก ต้องลงไปตรวจสอบอีกครั้ง เรื่องการประเมินเห็นด้วย โดยเฉพาะเรื่องภารกิจถ่ายโอนที่จะแบ่งเป็นด้าน ดังนั้น อปท. ขอรับอุดหนุนด้านต่าง ๆ เช่น ด้านคุณภาพชีวิต ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทำได้ดีก็ควรจะสนับสนุน

นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า การประเมินตนเองจะเกี่ยวโยงกับการที่คณะกรรมการ อนุกรรมการ ไปจัดลำดับการพัฒนาและสร้างแรงจูงใจให้กับ อปท. ทั่วประเทศ จึงควรกำหนดกฎเกณฑ์ว่าให้ อปท. ทุกแห่งเข้ามาประเมินเพื่อพัฒนาตนเองและควรมีมาตรการกระตุ้นหรือมีมาตรการบังคับ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการเร็วขึ้น

ประธาน กล่าวว่า ใครมีวิธีบังคับหรือมีข้อเสนอแนะอย่างไรเพื่อให้สำนักงาน ก.ก.ถ. รับไปดำเนินการ

เลขานุการ กล่าวว่า ในเบื้องต้นรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี (GG) จะมีเกณฑ์ชี้วัดเรื่องหนึ่ง คือ อปท. ที่ประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะ ซึ่ง อปท. ใดดำเนินการจะได้คะแนนที่มากขึ้น

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า เรื่องการสร้างแรงจูงใจให้ อปท. ร่วมกรอกประเมินตนเองและรายงานข้อมูลกลับมา จากประสบการณ์ที่ผ่านมาได้เข้าไปเอง ตอนที่ทำเรื่องการประกวดรางวัลก็ใส่ตัวชี้วัดนี้เข้าไป ถ้า อปท. ใดประเมินมามีหลักฐานว่าร่วมประเมิน จะได้คะแนนเพิ่มขึ้น แต่ อปท. เข้าร่วมในระบบดังกล่าว ประมาณ ๒๐๐ – ๓๐๐ แห่ง ถ้าท้องถิ่นใดไม่ได้ร่วมก็จะไม่สนใจ สิ่งที่จะเรียนเพิ่มเติมเป็นข้อมูลในบางประเทศที่สร้างระบบมาตรฐานบริการของท้องถิ่นมีลักษณะกึ่งบังคับในการกระตุ้นให้ท้องถิ่นร่วมเข้าประเมินตนเอง วิธีการหนึ่งที่ได้ผลมากและใช้ในประเทศญี่ปุ่นหรือประเทศอินโดนีเซีย คือ อปท. จะได้รับเงินภาษีและเงินอุดหนุนต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ แต่ว่าก่อนที่จะได้รับการจัดสรรต้องนำข้อมูลมาแลกกัน โดยต้องมีข้อมูลเข้ามาภายในกำหนดเวลา พอครบกำหนดเวลาการจัดสรรภาษีจะไปตามระบบ

ประธาน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลนำไปศึกษาด้วย โดยอาจจะใช้ต่อรองแลกเปลี่ยนข้อมูลกันกับการจัดสรรรายได้ของ อปท.

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบให้สำนักงาน ก.ก.ถ. แจ้งผลการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบต. และเทศบาล ปี ๒๕๖๑ ให้ อบต. และเทศบาล ทราบ และใช้เป็นแนวทางในการวางแผนปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้เป็นไปตามมาตรฐานต่อไป

๔.๓ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้ อปท. มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และกำหนดเป้าหมายที่ร้อยละ ๓๕ รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. และรายการเงินอุดหนุนที่จำเป็นต้องตั้งงบประมาณสนับสนุนเพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ในการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน และกำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่ อปท. เพื่อสอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และมีผลใช้บังคับหลังจากวันถัดจากประกาศฯ ซึ่งได้กำหนดให้ อปท. ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายซึ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ โดยยื่นคำขอตั้งงบประมาณฯ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด นอกจากนี้ได้กำหนดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการทั่วไปของ อปท. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ตามที่กฎหมายวิธีการงบประมาณฯ กำหนดไว้ข้างต้นนั้น ก.ก.ถ. ยังคงมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เช่นเดิม เพียงแต่ต้องดำเนินการให้เร็วขึ้นกว่าที่เคยดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ และปฏิทินงบประมาณฯ

ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ร้อยละ ๓๐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ร้อยละ ๐.๘๐ และคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้ อปท. ได้รับในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๕๐ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้เป็นกฎหมาย อปท. ได้รับในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๔๗

รายได้ของ อปท. ประกอบด้วย รายได้ที่จัดเก็บเอง รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้ รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้และเงินอุดหนุน ซึ่งในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒) มีดังนี้

เปรียบเทียบรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒

ประเภทรายได้	ปีงบประมาณ							
	๒๕๕๙	ร้อยละ	๒๕๖๐	ร้อยละ	๒๕๖๑	ร้อยละ	๒๕๖๒	ร้อยละ
๑. รายได้ท้องถิ่นจัดเก็บเอง	๗๐,๐๐๐.๐๐	๑๐.๖๗	๑๑๒,๐๐๐.๐๐	๑๖.๒๘	๑๑๒,๐๐๐.๐๐	๑๕.๕๔	๑๑๒,๐๐๐.๐๐	๑๔.๙๐
๒. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้	๒๑๘,๙๔๐.๐๐	๓๓.๓๖	๒๑๘,๘๐๐.๐๐	๓๑.๘๑	๒๒๙,๙๐๐.๐๐	๓๑.๘๙	๒๔๐,๓๕๐.๐๐	๓๑.๙๘
๓. รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้	๑๐๙,๐๐๐.๐๐	๑๖.๖๑	๑๑๑,๐๐๐.๐๐	๑๖.๑๔	๑๑๕,๐๐๐.๐๐	๑๕.๙๕	๑๒๓,๐๐๐.๐๐	๑๖.๓๗
๔. เงินอุดหนุน	๒๕๘,๒๙๘.๖๐	๓๙.๓๖	๒๔๖,๐๙๑.๖๒	๓๕.๗๗	๒๖๓,๙๒๒.๐๔	๓๖.๖๑	๒๗๖,๑๓๕.๑๖	๓๖.๗๕
รวมรายได้ท้องถิ่นทั้งสิ้น	๖๕๖,๒๓๘.๖๐	๑๐๐.๐๐	๖๘๗,๘๙๑.๖๒	๑๐๐.๐๐	๗๒๐,๘๒๒.๐๔	๑๐๐.๐๐	๗๕๑,๔๘๕.๑๖	๑๐๐.๐๐
รายได้รัฐบาล	๒,๓๓๐,๐๐๐.๐๐		๒,๓๔๓,๐๐๐.๐๐		๒,๔๕๐,๐๐๐.๐๐		๒,๕๕๐,๐๐๐.๐๐	
สัดส่วนต่อรายได้รัฐบาล	๒๘.๑๖		๒๙.๓๖		๒๙.๔๒		๒๙.๔๗	

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ถ พิจารณา ดังนี้

๑. กำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในอัตราร้อยละ ๓๐ โดยคำนวณจากแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบแล้วซึ่งได้ประมาณการรายได้ของรัฐบาลไว้เป็นจำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. รายได้ของ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑ รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง จำนวน ๗๕,๗๕๐.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๑๘ (ใช้ประมาณการจากที่ อปท. จัดเก็บจริงในปีที่ผ่านมา)

๒.๒ รายได้ที่รัฐจัดเก็บให้ จำนวน ๒๕๔,๐๔๙.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๙ (ประมาณการโดยใช้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ)

๒.๓ รายได้ที่รัฐแบ่งให้ จำนวน ๑๓๐,๐๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๗๖ (ประมาณการโดยใช้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ)

๒.๔ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๒๗ จำนวน ๓๖๕,๑๘๘.๗๓ ล้านบาท (เป็นส่วนที่รัฐจะต้องจัดสรรให้แก่ อปท. เพื่อให้ อปท. มีสัดส่วนรายได้ ร้อยละ ๓๐)

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ และแจ้งสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า กรอบสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลที่สำนักงบประมาณเสนอคือเพิ่มไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๙.๔๗ ส่วนจะเป็นร้อยละ ๓๐ ได้หรือไม่ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงและคำขอตั้งงบประมาณของ อปท. รวมทั้งความพร้อมหลายอย่างประกอบกัน

นายมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า สำนักงบประมาณแจ้งว่าจะให้ร้อยละ ๒๙.๔๗ เหมือนเดิม ถ้าได้เหมือนเดิมจะเป็นการดี เพราะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการประมาณการรายได้จัดเก็บเอง ๑๑๒,๐๐๐ ล้านบาท รายได้จัดเก็บเองจริงเพียง ๖๖,๖๐๐ ล้านบาท ขาดไป ๔๕,๔๐๐ ล้านบาท ทำให้สัดส่วนเหลือร้อยละ ๒๗.๕ ถ้าประมาณการกลับมาที่ ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ใกล้เคียงกับความเป็นจริง ปรับให้เป็นร้อยละ ๒๙.๔๗ ยังได้เงินอุดหนุนเพิ่มอีก ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท อย่างนี้ท้องถิ่นรับได้ แต่ถ้าได้ร้อยละ ๓๐ ตามที่เสนอยิ่งดี ที่ผ่านมาได้เสนอขอร้อยละ ๓๐ แต่คณะรัฐมนตรีตัดออกทุกปี

ประธาน กล่าวว่า เท่าที่พิจารณากันมาหลายรอบจนถึงตัวเลขนี้ไม่ควรจะต่ำกว่านี้และขอให้ความเห็นชอบในส่วนนี้ และให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกตในวาระเรื่อง อสม. ไปดำเนินการด้วย

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

๑. การกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในอัตราร้อยละ ๓๐ โดยคำนวณจากประมาณการรายได้ของรัฐบาลตามแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้รายได้ของ อปท. คิดเป็น ๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ประมาณการรายได้ของ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑ รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง จำนวน ๗๕,๗๕๐.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๑๘ โดยประมาณการจากที่ อปท. จัดเก็บจริงในปีที่ผ่านมา

๒.๒ รายได้ที่รัฐบาลเก็บให้ จำนวน ๒๕๔,๐๔๙.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๙ โดยประมาณการจากอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ

๒.๓ รายได้ที่รัฐแบ่งให้ จำนวน ๑๓๐,๐๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๗๖ โดยประมาณการจากอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ

๒.๔ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. จำนวน ๓๖๕,๑๘๘.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๒๗ โดยเป็นส่วนที่รัฐจะต้องจัดสรรให้แก่ อปท. เพื่อให้ อปท. มีสัดส่วนรายได้ในอัตรา ร้อยละ ๓๐

๓. แจ้งสำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงการคลัง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔.๔ หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้ อปท. มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และกำหนดเป้าหมายที่ร้อยละ ๓๕ รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. และรายการเงินอุดหนุนที่จำเป็นต้องตั้งงบประมาณสนับสนุนเพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ในการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน และกำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่ อปท. เพื่อสอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินภาษีให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยกำหนดไว้เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้นำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา พร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้แทนสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และแนวทางการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท.

๑.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ให้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา และกลุ่มที่ ๓ อบจ. เทศบาล และ อบต. โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

๑.๒ ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และ อบจ. เสนอคำขอตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาล และ อบต. ให้ตั้งงบประมาณผ่านส่วนราชการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ อบจ. กลุ่มที่ ๒ เทศบาล และ อบต. โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรในสัดส่วนที่เท่ากัน

(๑) การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

(๑.๑) เงินอุดหนุนทั่วไป

- เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ ให้ตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๑๐

- เงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินภารกิจ ต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็น ในการใช้จ่ายเงิน

(๑.๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

(๒) การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาล และ อบต.

(๒.๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับของ อบจ.

(๒.๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น

(๒.๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

(๓) การเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นรายการใหม่ให้เสนอ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบด้วย

(๔) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินต่อไป

๒. หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินภาษีให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยกำหนดไว้เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๒.๑ ภาษีมูลค่าเพิ่ม (๑ ใน ๙) จัดสรรเป็นรายเดือนตามผลการจัดเก็บของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้แก่เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. ดังนี้

(๑) กรมสรรพากรจัดเก็บ ในเขต กทม. จัดสรรให้ กทม. ในเขตจังหวัด จัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

(๒) กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ จัดสรรให้ กทม. เทศบาลและอบต. ตามประชากร ทั้งนี้ ส่วนที่จัดเก็บในพื้นที่เมืองพัทยาจัดสรรตรงให้เมืองพัทยา

๒.๒ ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรรเป็นรายเดือน ให้แก่เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และอบต. โดยภาษีที่จัดเก็บในเขตเมืองพัทยา และ กทม. จัดสรรให้เมืองพัทยา และ กทม. ส่วนภาษีจัดเก็บในเขตจังหวัดจัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

๒.๓ ภาษีสุราและสรรพสามิต จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา เทศบาล อบต. และ กทม. ตามประชากร

๒.๔ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ จัดเก็บในเขตจังหวัดใด ให้จัดสรรให้แก่ อปท. ในเขตจังหวัดนั้น กทม. ให้ได้รับการจัดสรรตามที่จัดเก็บในเขต กทม. สำหรับในเขตจังหวัด ให้จัดสรรให้ อบจ. ร้อยละ ๘๐ ส่วนที่เหลือร้อยละ ๒๐ จัดสรรให้แก่ เทศบาล และ อบต. (กรณีเมืองพัทยาให้ได้รับจัดสรรโดยถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี) การจัดสรรให้แก่เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่งให้จัดสรรตามจำนวนภาษีที่จัดสรรในเขตจังหวัดที่เป็นที่ตั้งของเทศบาลและ อบต. นั้น โดยร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร

๒.๕ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ให้จัดสรรเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ จัดสรรแก่ อปท. ทุกแห่งให้ได้รับการจัดสรรตามอัตราส่วนร้อยละที่ได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นส่วนที่เหลือให้จัดสรรแก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรในส่วนที่ ๑

ทั้งนี้การจัดสรรภาษีรถยนต์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ใช้หลักเกณฑ์ การจัดสรรของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้นำข้อสังเกตของผู้แทน อปท. ทั้ง ๓ สมาคม เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา โดยผู้แทน

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และผู้แทนสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย ขอให้ปรับสัดส่วนการจัดสรรจาก อบจ. ร้อยละ ๘๐ เทศบาลและ อบต. ร้อยละ ๒๐ โดยให้เทศบาลและ อบต. ได้รับสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย กล่าวว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณฯ กำหนดให้การขอตั้งงบประมาณต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเสนอขอความเห็นชอบการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๓ รายการให้กับ อบจ. เทศบาล และ อบต. ซึ่งเป็นภารกิจที่ครอบคลุมการบริหารจัดการน้ำ การช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัย การส่งเสริมการศึกษาท้องถิ่น คือ รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เด็กปฐมวัยท้องถิ่นไทยผ่านการเล่น จำนวน ๑,๒๖๗ แห่ง งบประมาณ ๒๑๕,๓๙๐,๐๐๐ บาท รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว จำนวน ๔๕๖ แห่ง งบประมาณ ๒,๖๘๖,๕๘๒,๔๐๐ บาท และรายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับสนับสนุนโครงการ อปท. ต้นแบบจัดการน้ำตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) จำนวน ๒,๓๒๓ แห่ง งบประมาณ ๑๓๐,๓๓๖,๑๐๐ บาท ซึ่งอยู่ในกรอบวงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่ได้ขอเพิ่มเติม และขอให้ปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จากตามรายการที่ “เคยได้รับการจัดสรรและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน” เป็น “ตามอำนาจหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนและความจำเป็น”

นายชีรอซันคาร ปาทาน ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กล่าวว่า การจัดสรรรายได้ให้กับ อปท. ในส่วนของ กทม. จะเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่สนับสนุนในภารกิจที่เป็นภารกิจพื้นฐานต่าง ๆ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กทม. มีภารกิจที่ต้องดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำของรัฐบาล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและแก้ปัญหาน้ำท่วมขังใน กทม. ซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองเปรมประชากร ซึ่งเป็นโครงการที่มีวงเงินทั้งสิ้น ๙,๘๐๐ ล้านบาท และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการโดยใช้เงินอุดหนุนรัฐบาลร้อยละ ๗๐ และเงินของ กทม. ร้อยละ ๓๐ โดยเฉพาะเรื่องของโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองเปรมประชากร ขอให้จัดสรรอยู่ในนอกกรอบวงเงินงบประมาณตามสัดส่วนที่ กทม. ได้รับ

นายจเด็จ อินสว่าง ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า อปท. ได้รับการจัดสรรรายได้จากรัฐบาลเพิ่มขึ้นทุกปี ปีนี้ได้รับ ๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นตัวเลขที่ อปท. จะต้องใช้บริหารงานเป็นแสนล้านบาท เป็นตัวเลขที่สูงจนน่าตกใจ ซึ่งแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของ อปท. โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการใหญ่ ๆ ๒-๓ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลไม่ได้เอาตัวเลขเหล่านี้มาทำในเชิงรุก เพื่อให้ประชาชนเห็นว่ารัฐบาลมีความจริงใจและจริงจังและให้ความสำคัญต่อ อปท.

เลขานุการ กล่าวว่า สำหรับเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ กำหนดว่าเงินอุดหนุนเฉพาะกิจควรที่จะตั้งงบประมาณเฉพาะรายการที่เคยได้รับการจัดสรร ไม่ควรที่จะตั้งงบประมาณรายการใหม่ หากตั้งรายการใหม่ควรที่จะเสนอ ก.ก.ถ. เห็นชอบ ประเด็นแรกคือทำไมต้องเสนอหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนลักษณะนี้ เนื่องจากเห็นว่าการตั้งเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการต่าง ๆ กระทบต่อเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งท้องถิ่นมีอิสระในการใช้จ่ายเงิน โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ อปท. ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่จำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา อปท. ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวลดลง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้รับ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ถ้า ก.ก.ถ. เห็นว่ารายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอมามีความจำเป็น ให้เสนอขอความเห็นชอบเป็นราย ๆ ไป สำหรับ กทม. เดิมคณะอนุกรรมการฯ พยายามกำหนดว่าสัดส่วนการเพิ่มขึ้นของ กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาล อบต. ว่าควรเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่เท่ากัน แต่กรณีของ กทม. เอง มีโครงการที่มีลักษณะพิเศษ คือ โครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองเปรมประชากร ซึ่งใช้งบประมาณจำนวนมากอาจจะกระทบต่อเงินอุดหนุน

ของ กทม. ดังนั้น กทม. เสนอว่าโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองเปรมประชากร เป็นไปได้หรือไม่ว่าจะให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบให้อยู่นอกสัดส่วนรายได้ของ อปท.

ประธาน กล่าวว่า ถ้าได้อย่างนั้นก็ในส่วนของ กทม. คงไม่ขัดข้องอะไร

ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า เงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นเงินอุดหนุนที่รัฐบาลมีนโยบายต้องการให้ท้องถิ่นใช้จ่ายเป็นไปตามเจตนารมณ์รัฐบาล โดยปกติเงินอุดหนุนเฉพาะกิจไม่ควรนำมานับในสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น แต่ว่าระบบงบประมาณกำหนดให้นับอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นถ้าเพิ่มเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จะไปกระทบเงินอุดหนุนทั่วไป ก็ไม่เป็นไร กติกาว่าอย่างนี้ก็ใช้ไปก่อน จนกว่าจะแก้ แต่ว่าในกรณีที่มีโครงการใหญ่ ๆ เช่น กทม. เป็นที่ชัดเจนในการทำตามความต้องการของรัฐบาลเพื่อประเทศไทย ฉะนั้นถ้าหากนำโครงการนี้เข้ามาอยู่ในวงเงินด้วยก็จะเบียดให้ท้องถิ่นอื่นได้รับน้อยลงไป กรณีโครงการใหญ่ ๆ เห็นด้วยกับ กทม. ให้แยกออกไป เพราะเป็นโครงการของรัฐบาลเป็นโครงการของประเทศ

นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย กล่าวว่า การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอความเห็นชอบ เป็นกรอบกว้างและอยู่ในสัดส่วนกรอบเดิม ไม่กระทบเงินอุดหนุนทั่วไป

ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า เป็นห่วงการบริหารงบประมาณของท้องถิ่น หลังจากที่ให้ท้องถิ่นตั้งงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่ ถ้าเป็นเงินรายได้ท้องถิ่นที่หารือกัน ๓ ล้านล้านบาท ยกเว้นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายได้ของท้องถิ่นที่เก็บเองที่จัดสรรเพิ่มให้ อปท. ต่าง ๆ กระบวนการงบประมาณควรจะสิ้นสุดที่สภาท้องถิ่น ไม่มาบริหารกับกระบวนการงบประมาณระดับชาติ เฉพาะส่วนที่เป็นเงินโครงการที่ท้องถิ่น จัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติที่หารือกัน ยุทธศาสตร์การจัดการน้ำ โครงการเหล่านี้ถ้าท้องถิ่นทำ ท้องถิ่นต้องของบประมาณจากรัฐบาล ภายใต้ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ท้องถิ่นต้องมาชี้แจงคณะกรรมาธิการที่สภา โดยเห็นด้วยหลักการของศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์ งบประมาณต้องเป็นงบประมาณของรัฐบาลกลาง อยู่ในกรอบของรัฐบาลกลาง มีหน่วยงานเจ้าภาพบริหารจัดการน้ำ และมอบอำนาจหรือมอบงบประมาณให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพราะฉะนั้นจะต้องอยู่นอกสัดส่วนรายได้ของ อปท. ที่ร้อยละ ๓๐ ร้อยละ ๒๙ เป็นงบพื้นฐานที่ท้องถิ่นจัดทำงบประมาณ และผ่านสภาท้องถิ่น ไม่ต้องมาที่ส่วนกลาง ส่วนงบยุทธศาสตร์ชาติจัดสรรเงินอุดหนุนซึ่งไม่ควรเรียกว่าเงินอุดหนุน เพราะเป็นงบยุทธศาสตร์และตั้งงบประมาณที่ส่วนกลาง ถ้าท้องถิ่นจะไปทำควรจะเป็นงบประมาณที่ท้องถิ่นได้รับอุดหนุน

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า กรณีของ กทม. มีความเป็นไปได้ โดยต้องพิจารณาฐานะการเงินของ กทม. ด้วยว่าสามารถรับภาระได้แค่ไหน เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงบประมาณจะได้เสนอความเห็น โดยวิเคราะห์ฐานะการเงินของ กทม. ประกอบการพิจารณาด้วย ส่วนเรื่องเงินอุดหนุนในสัดส่วนท้องถิ่นจุแยกประเภทเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเท่านั้น ที่ต้องเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อที่จะได้กำหนดว่าเป็นภารกิจของท้องถิ่นที่ต้องดำเนินการ เช่น ปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน ส่วนอุดหนุนทั่วไป เช่น เงินอุดหนุนเป็นรายหัว ซึ่งเงินอุดหนุนเฉพาะกิจกับเงินอุดหนุนทั่วไปอยู่ในงบเงินอุดหนุน และไม่ได้กระทบยอดอะไรในภาพรวม

ประธาน กล่าวว่า ส่วนที่ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา ตั้งข้อสังเกตให้เรียกใหม่ให้ถูกต้อง มีความหรือไม่ ขอให้ทานอาจารย์ช่วยเสนออีกครั้ง

ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา กล่าวว่า งบประมาณยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลมอบให้ท้องถิ่นดำเนินการเป็นงบของรัฐบาลที่ต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แล้วท้องถิ่นเสนอของบประมาณ ถ้ารัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้ไม่ควรเรียกเงินอุดหนุน เพราะว่าเงินอุดหนุนจะเป็นเงินอุดหนุนในกรอบของการทำหน้าที่ของ อปท. ถ้าเป็นโครงการพัฒนาประปาหมู่บ้าน สวัสดิการพื้นฐานของท้องถิ่นเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ถ้าเป็นการบริหารจัดการน้ำระดับชาติที่ กทม. กำลังทำเป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งถ้าจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนจะผิดวัตถุประสงค์ผิดประเภททันที จึงต้องการจะให้อยู่นอกกรอบเพื่อให้ถูกเป้าหมาย

นางพิมพร โอวาสิทธิ์ กล่าวว่า ปกติจัดสรรนอกกรอบอยู่แล้ว ถ้าอยู่ในกรอบคือเงินอุดหนุน มีเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ส่วนถ้าจัดสรรเป็นนอกกรอบจะเป็นค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เป็นรายการเฉพาะที่แยกออกไปต่างหาก

ประธาน กล่าวว่า สรุป กทม. ก็ไม่ต้องเดือดร้อนอะไร และงบประมาณเป็นเงินประเภทไหนก็ได้ให้ความเห็นชอบในแนวทางนี้

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา กล่าวว่า มีข้อเสนอเรื่องการจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ ขอให้ผู้แทน อบต. ได้นำเสนอ ซึ่งไม่ใช่สัดส่วนการจัดสรรให้ อบจ. ร้อยละ ๘๐ เทศบาล และ อบต. ร้อยละ ๒๐ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

นายวิชัช ไตรรัตน์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล กล่าวว่า ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ได้หารือกันมานาน ต้องขอบคุณรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ที่เชิญประชุมร่วมกันทั้ง ๓ สมาคม หารือว่าทำอย่างไรถึงจะให้ อบต. และเทศบาล ได้มีรายได้มากขึ้น ตอนแรกเสนอสัดส่วนไป อบจ. ได้น้อยกว่า อบต. และเทศบาล โดย อบต. และเทศบาลได้รับจัดสรรร้อยละ ๖๐ – ๗๐ เนื่องจาก อบต. และเทศบาลมีงานร้อยละ ๕๐ ของทั้งประเทศ เมื่อ อบต. และเทศบาล ได้รับการจัดสรร ในส่วนของอบต. ต้องแบ่งให้ อบต. ที่มี ๕,๐๐๐ กว่าแห่ง แทบจะไม่ได้อะไร อบต. บางแห่งทำถนนได้ไม่เกิน ๕๐๐ เมตร แค่จ่ายเงินเดือนก็หมดไปแล้ว ทั้งความเจริญเติบโตทางด้านการท่องเที่ยว รถยนต์ที่สัญจรไป อบต. และเทศบาลมากขึ้น การหารือกับทางสมาคม อบจ. เพื่อขอปรับสัดส่วนการจัดสรรของ อบจ. ยังไม่ยอม เพราะว่า อบจ. มีภารกิจมาก ดังนั้น อบต.จึงขอเพิ่มสัดส่วนร้อยละ ๑๐ จากครั้งแรกที่ขอไปร้อยละ ๔๐ – ๕๐ ซึ่งคงต้องขอความกรุณาจากผู้แทน อบจ. ซึ่งจะทำให้สัดส่วนภาษีรถยนต์ของ อบจ. เป็นร้อยละ ๗๐ อบต. และเทศบาลเป็นร้อยละ ๓๐ แต่ร้อยละ ๑๐ ที่เพิ่มขึ้น อบต.ก็ไม่ได้หมดต้องแบ่งกับเทศบาลร้อยละ ๕ ซึ่ง อบต. จะได้ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ - ๖๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นเงินจำนวนมากสำหรับ อบต. แต่เป็นเงินจำนวนน้อยมากสำหรับ อบจ.

นายมังกร ยนต์ตระกูล กล่าวว่า ขอเสนอสัดส่วนการจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ อบจ. ร้อยละ ๘๐ เทศบาลและ อบต. ร้อยละ ๒๐ เหมือนเดิม สมาคมไม่ได้ให้มาตัดสินอะไรตรงนี้ ถ้า อบต. และเทศบาลเพิ่มอีกร้อยละ ๑๐ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ของ อบต. และเทศบาลเพิ่มทุกปี เชิญประชุม ๓ สมาคม ก็ไม่ยอม ไม่รู้จะทำอย่างไร สมมุติคิดใหม่รายได้ท้องถิ่นจัดเก็บเองอีก ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท แถมอีก ๓ ตัว รายได้รัฐบาลเก็บให้ รัฐบาลแบ่งให้และเงินอุดหนุน รวมกันเป็นก้อนแล้วหารจำนวนประชากร เช่น อบต. มี ๘,๐๐๐ คน ประชากรรายละ ๓,๐๐๐ บาท เอาไป ๒๔ ล้านบาท เทศบาลนคร รายละ ๔,๐๐๐ บาท ได้ไป ๑๐๐ กว่าล้านบาท อบจ. ๖๐๐ คูณ ๑ ล้านบาท ก็ได้ ๖๐๐ ล้านบาท คือ ภาษีทุกตัวเป็นของทุก อปท. ทั้งนี้ เพื่อที่ให้ อปท. เล็ก ๆ อยู่ได้ โดยคิดตามจำนวนประชากร

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า เรื่องดังกล่าวยังอยู่ในกระบวนการหารือกันอยู่ มีตัวเลขที่พอจะยอมรับได้ระดับหนึ่ง เบื้องต้นเข้าใจว่าหลักการนี้ยังคงเดินตรงกัน คือภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้เป็นรายได้ของท้องถิ่นทุกประเภท ซึ่งหลักการนี้จะเชื่อมโยงกับวาระถัดไปเรื่องกฎหมาย สัดส่วนที่เหมาะสมเป็นอย่างไรเบื้องต้นได้คุยกันว่าจะใช้ภารกิจเป็นตัวแบ่ง ซึ่งเป็นความรับผิดชอบของท้องถิ่น การคุยแบบนอกรอบได้ตัวเลขมาตัวหนึ่ง ฝากประสานกับผู้แทนบางสมาคมที่เข้าไม่ถึง ขออนุญาตรับไปหารือกันภายในเดือนกุมภาพันธ์จะหารือให้จบและนำเสนอที่ประชุมอีกครั้ง

นายนิพนธ์ บุญญามณี กล่าวว่า ควรจะมีเกณฑ์มาตรฐานอย่างอื่น เดิม อบจ. ตกลงนำภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์มาแลกภาษีตัวอื่นโดยสังเกตเห็นได้ว่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ๑ ใน ๙ อบจ. ไม่ได้รับ เพราะว่าเดิม อบจ.ได้รับภาษีมูลค่าเพิ่ม ๑ ใน ๙ ด้วย แต่ตกลงว่าจะไม่ให้ภาษีดังกล่าวแก่ อบจ. และให้ อบจ. ได้ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ แต่เนื่องจากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์มีการเพิ่มทุกปี เพราะว่ารถยนต์เพิ่มขึ้น ท้องถิ่นจึงไม่ควรนำมาเถียงกัน ซึ่งจำนวนไม่มากเท่าใด เพราะฉะนั้นควรคุยเรื่องฐานภาษี ว่าตัวไหนควรจะได้รับอย่างไร ทีเดียวจบไม่ต้องมาถามรายปี แต่ว่าสิ่งที่ประธานบอกว่าใช้แบบเดิมไปก่อน คิดว่าเรื่องนี้จะจบ เรื่องนี้ยังไม่ได้หารือสมาคม

เพราะถ้าตกลงกันแบบเดิม ได้อนุมัติมาจากกรอบเดิมแล้ว เพิ่มจากปีที่แล้ว มีความพึงพอใจแล้ว แต่ทีนี้พอจะเพิ่มอีกก็ต้องเอากลับไปถามสมาคมจะว่าอย่างไร เพราะ อบต. และเทศบาลเห็นชอบ แต่ต้องตอบ อบจ. อีก ๗๔ แห่งด้วย

ประธาน กล่าวว่า มอบรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ไปช่วยทำหน้าที่ต่อไป

<u>มติที่ประชุม</u> ๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ เสนอดังนี้

๑.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ให้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา และกลุ่มที่ ๓ อบจ. เทศบาล และ อบต. โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

๑.๒ ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และ อบจ. เสนอคำขอตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาล และ อบต. ให้ตั้งงบประมาณผ่านส่วนราชการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ อบจ. กลุ่มที่ ๒ เทศบาล และ อบต. โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่เท่ากัน

(๑) การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

(๑.๑) เงินอุดหนุนทั่วไป ประกอบด้วย ๑) เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ ให้ตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๑๐ ๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการภารกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

(๑.๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

(๒) การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาล และ อบต.

(๒.๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับของ อบจ.

(๒.๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น

(๒.๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

(๓) การเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นรายการใหม่ให้เสนอ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบด้วย

(๔) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินต่อไป

ทั้งนี้ การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กรุงเทพมหานครได้เสนอโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองเปรมประชากรจากคลองบางบัวลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยา และโครงการจ้างที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำฯ เป็นโครงการ

ตามยุทธศาสตร์ที่ใช้งบประมาณจำนวนมากที่จะกระทบต่อสัดส่วนรายได้ของ อปท. การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ ควรอยู่นอกกรอบวงเงินในสัดส่วนรายได้ของ อปท.

(๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการใหม่ไปยังสำนักงบประมาณ ได้แก่ โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โครงการ อปท. ต้นแบบจัดการน้ำตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) และโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เด็กปฐมวัยท้องถิ่นไทยผ่านการเล่น ซึ่งเป็นรายการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ อปท. และเป็นภารกิจถ่ายโอน แต่ทั้งนี้จะต้องไม่กระทบกับวงเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อปท. ได้รับการจัดสรร

๒. เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินภาษีให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดไว้เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ มอบให้รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธานการประชุมหารือสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม ให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอ ก.ก.ถ. อีกครั้ง

๔.๕ การปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เรื่อง ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่องร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า ร่างกฎหมายดังกล่าว เคยนำเข้าที่ประชุม ก.ก.ถ. พิจารณาแล้วครั้งหนึ่ง แต่มีเรื่องภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่กำหนดให้เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มีข้อทักท้วงจากสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และให้ทั้ง ๓ สมาคมไปหารือร่วมกันอีกครั้งหนึ่ง จึงมีมติให้ถอนเรื่องดังกล่าวออกไปก่อนจนกว่าผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ใน ก.ก.ถ. จะได้ข้อยุติร่วมกัน และนำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบมติ ก.ก.ถ. ดังกล่าว และมอบหมาย ฝ่ายเลขานุการจัดประชุมหารือสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคมเพื่อให้ได้ข้อยุติในเรื่องการจัดสรรภาษีรถยนต์ให้แก่ อปท. แต่ละประเภท ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้จัดประชุมหารือเรื่องดังกล่าวร่วมกันระหว่างผู้แทนสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม และ กทม. เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธาน ผลการประชุมได้ข้อยุติว่าเห็นควรปรับปรุงร่างกฎหมายรายได้ อปท. พ.ศ. .... โดยกำหนดภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ เป็นภาษีท้องถิ่น และให้ อปท. ทุกประเภท (กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาล อบต. และ อปท. รูปแบบอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง) มีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ แต่การจัดสรรรายได้จากภาษีดังกล่าว ระหว่าง อปท. แต่ละประเภทยังไม่ได้ข้อยุติ โดยที่ประชุมเสนอให้ใช้ระยะทางของเส้นทางถนนทั้งหมดใน อปท. แต่ละประเภทเป็นหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีดังกล่าว เพื่อใช้ในการกำหนดสัดส่วนการจัดสรรภาษีฯ ให้แก่ อปท. แต่ละประเภท และเสนออนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ. .... แล้วมติเห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติรายได้ของ อปท. พ.ศ. .... โดยกำหนดให้ภาษีรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมาย ว่าด้วยการขนส่งทางบก เป็นภาษีท้องถิ่น และให้จัดสรรให้ อปท. ทุกประเภท โดยปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๗ (๑) ภาษีท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้งที่มีพื้นที่ไม่เต็มจังหวัด เพิ่ม (ฌ) ภาษีรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และให้นำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจาณาแล้ว มีความเห็นว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ดังกล่าวแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... สามารถดำเนินการต่อไปในขั้นตอนของการเสนอร่างกฎหมายเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปได้ จึงเห็นควรมีมติเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยให้ปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๗ (๑) ภาษีท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้งที่มีพื้นที่ไม่เต็มจังหวัด เพิ่ม (ฌ) ภาษีรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกตามที่คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ประธาน กล่าวว่า สรุปกฎหมายฉบับนี้เคยพิจารณาไปแล้ว แต่ติดอยู่ที่ภาษีรถยนต์ จึงนำในส่วนที่ติดกลับมา ซึ่งก็ยังติดอยู่ดี แต่ว่าตกลงยุติว่าเรื่องของภาษีรถยนต์ให้เป็นภาษีท้องถิ่น และจัดสรรให้ อบจ. เทศบาล อบต. เมืองพัทยา กทม. ทั้งหมด แต่ส่วนที่จะจัดสรรกันอย่างไร ไม่ต้องกำหนดในกฎหมายใช่หรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า ตามร่างกฎหมายรายได้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์เป็นภาษีท้องถิ่นของ อปท. ทุกประเภท ซึ่ง อปท. ประเภทใดได้รับเท่าใดจะเป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่จะกำหนดขึ้น ซึ่งไม่ต้องกำหนดการจัดสรรภาษีดังกล่าวไว้ในร่างกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า ต้องหารือเกี่ยวกับแนวทางซึ่งก็ต้องฝากประเด็นนี้ไปที่รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ ให้เดินหน้าต่อไปในแนวทางนี้ อย่างน้อยกฎหมายจะได้เดินหน้าเสนอคณะรัฐมนตรีได้ต่อไป แม้ว่าขณะนี้จะเสนอไม่ทัน แต่ก็ยังต้องดำเนินการอยู่ดี

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ตามที่คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ซึ่งกำหนดให้ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์เป็นภาษีท้องถิ่นของ อปท. ทุกประเภท โดยให้ปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๗ (๑) ภาษีท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้งที่มีพื้นที่ไม่เต็มจังหวัด และเพิ่มมาตรา ๗ (๑) (ฌ) ภาษีรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เสนอที่ประชุมว่าขณะนี้ มีมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปฏิบัติตนช่วงเลือกตั้ง จึงขอความชัดเจนในการปฏิบัติตน

ประธาน กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบหรือไม่ ปลัดกระทรวงมหาดไทยส่งหนังสือเวียนไปถึง อปท. ทั้งหมด เกี่ยวกับเรื่องการวางตน ประพฤติตัวในช่วงเลือกตั้งของผู้บริหาร หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ทำสิ่งใดได้บ้าง ทำสิ่งใดไม่ได้ ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นสมาชิกพรรคการเมืองไม่ได้ ทางกระทรวงมหาดไทยจะช่วยชี้แจงตรงนี้ได้หรือไม่ แล้วผมจะชี้แจงเรื่องมติคณะรัฐมนตรี

นายธนาคม จงจิระ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่าได้มีหนังสือเวียนออกไปแล้ว ซึ่งเป็นมาตรฐานกลาง ส่วนจะไปอย่างไร ค่อยไปหารือกันอีกที และต้องหารือกับ ก.ก.ต. ด้วย

ประธาน กล่าวว่า เดิมเคยมีมติคณะรัฐมนตรี ๔ มติ เกี่ยวกับการวางตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการเลือกตั้ง แต่มติ ๔ มตินั้นเป็นมติที่ออกสมัยรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงมหาดไทยเห็นว่าเพื่อให้เป็นการปลอดภัยไว้ก่อน จึงได้ออกหนังสือเวียนเรื่องเกี่ยวกับผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นจะต้องวางตนประพฤติตัวอย่างไร และเป็นการวางเกณฑ์ไว้ค่อนข้างเข้ม ต่อมา ก.ก.ต. ทำเรื่องเสนอรัฐบาลว่า เนื่องจาก ก.ก.ต. เห็นว่ามติคณะรัฐมนตรี ๔ มติ ยังใช้ได้อยู่ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าให้ทุกฝ่ายไม่ว่าจะเป็นท้องถิ่น

หรือไม่ใช่ท้องถิ่น ถ้าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้วจะต้องปฏิบัติตามคณะรัฐมนตรี ๔ มติ นั้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า มติเดิม ๔ มตินั้นออกตามรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งปัจจุบันเป็นรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความแตกต่าง ก็ยังไม่มีมติอะไรตามที่ ก.ก.ต. เสนอ แต่กลับไปมีมติว่า เชิญทุกฝ่ายมาหารือร่วมกัน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย ก.ก.ต. สลค. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานดังกล่าวได้หารือร่วมกัน จนได้ข้อยุติเสนอคณะรัฐมนตรีให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ๔ มติ และมีมติขึ้นใหม่ เป็นมติปี ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกฝ่าย ทุกประเภท ซึ่งรวมทั้ง อบจ. เทศบาล อบต. ปฏิบัติตามคำขอของ ก.ก.ต. กลาง และ ก.ก.ต.จังหวัด เมื่อต้องการขอความร่วมมือ

๒. ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกฝ่าย ทุกประเภท ไม่ว่าข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่นวางตนเป็นกลางทางการเมือง คือ ให้เป็นไปตามที่ ก.ก.ต. จะกำหนดรายละเอียดต่อไป

๓. ให้ยุติหรือระงับ หรือพิจารณาด้วยความรอบคอบเกี่ยวกับการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการเจ้าหน้าที่ ช่วงเวลาก่อนเลือกตั้ง ด้วยเหตุเกรงว่าจะไปกระทบกับการปฏิบัติหน้าที่ในการเลือกตั้ง คือ ไม่บอกว่าห้ามย้าย ถ้าเป็นการแต่งตั้งโยกย้ายที่เข้าคณะรัฐมนตรีจะโปร่งใส ต้องกราบบังคมทูลโปรดเกล้า แต่ที่ ก.ก.ต. เป็นห่วง คือ การโยกย้ายที่ไม่เข้าคณะรัฐมนตรีมีการโยกย้ายย้ายกันอยู่ทุกวัน และจะต้องแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่การเลือกตั้งเป็นแสนคน ถึงเวลาใกล้จะเลือกตั้งเกิดมีการสับเปลี่ยนหน้าที่โยกย้าย คนใหม่มาแทนยังไม่ได้ผ่านการอบรม คนที่เคยอบรมจาก ก.ก.ต. แล้ว ก็ย้ายไปทำหน้าที่อื่น จึงพยายามอย่าย้าย ไม่ได้ถึงกับห้าม อย่าย้ายถ้าไม่จำเป็นเพราะเกรงว่าจะกระทบกับการเลือกตั้ง ไม่ได้ห่วงเรื่องการเปลี่ยนหัวคะแนนอะไร ห่วงว่าจะกระทบต่อการเลือกตั้งให้ทุกฝ่ายรอบคอบ ท้องถิ่นต้องระวังการแต่งตั้งโยกย้ายในช่วงเวลานี้ ก็ขอให้มีเหตุผลความจำเป็น

๔. ให้ข้าราชการส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น ให้ความร่วมมือในการใช้สถานที่ทางราชการเพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้ง หมายถึงการไปตั้งคูหาเลือกตั้ง ซึ่งอาจจะต้องใช้โรงเรียน หรือสำนักงาน

๕. ให้ข้าราชการ ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ให้ความร่วมมือในการใช้สถานที่สำหรับติดป้ายหรือประกาศในการหาเสียง โดยถือหลักความเสมอภาค คือ ต้องให้ทุกพรรคเท่าเทียมกัน มติข้อนี้ไม่หมายความถึงการให้เข้าไปใช้สถานที่หาเสียง เปิดเวที และพิจารณาตามกฎหมายรักษาความสะอาดกันเอง

๖. ให้ทหาร ตำรวจ พลเรือน สนธิกำลังรักษาความปลอดภัยแก่เจ้าหน้าที่ กับประชาชนที่มาใช้สิทธิ์ ซึ่งมติข้อนี้แจ้งไป ๓ จังหวัดภาคใต้ ได้ถาม ก.ก.ต. แล้วว่าสุดท้ายแล้วผู้บริหารท้องถิ่นเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้หรือไม่ เพราะไม่มีที่ใดห้าม เป็นสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นขั้นต่อไปคือ จะช่วยในการหาเสียงให้แก่พรรคได้หรือไม่ คำตอบคือ ถ้าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องวางตัวเป็นกลาง ขอให้ระมัดระวัง ไม่ได้ห้าม หากทำนอกเวลาราชการและไม่ใช้ตำแหน่ง ไม่ใช้หน้าที่ ไม่ใช้ ๔ อย่าง คือ ๑. ไม่ใช้เวลาหลวง ๒. ไม่ใช้คนของหลวง ๓. ไม่ใช้ทรัพย์สินของหลวง ๔. ไม่ใช้สถานที่หลวง แต่ ๔ อย่างนี้ให้ระวังไว้ก่อน ทุกคนจะเสมอภาคเหมือนกันหมดไม่ว่าจะเป็นคณะรัฐมนตรีหรือเป็นผู้บริหารท้องถิ่นจะใช้เกณฑ์เดียวกัน สรุปอย่าไปแปลงหนังสือเวียนของกระทรวงมหาดไทยจนกระทั่งทำไม่ได้ กระทรวงมหาดไทยเข้าใจตามนี้แล้วด้วย ถ้า ก.ก.ต. ออกความชัดเจน จะแจ้งเวียนอีกครั้ง

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

(นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จดรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑.๑ <u>ความเป็นมา</u>

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. และให้ส่วนราชการรับข้อสังเกตของที่ประชุม ก.ก..ถ. ไปดำเนินการและรายงานผลให้ ก.ก.ถ. ทราบ

๓.๑.๒ <u>ข้อเท็จจริง</u>

๑) ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. โดยมีหนังสือแจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่ นร ๐๑๐๗/๔ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒ เพื่อนำรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ นร ๐๕๐๕/๖๒๕๓ ด่วนที่สุด ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ แจ้งว่าได้นำรายงานการติดตามผลการบริการจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติและข้อสังเกตของที่ประชุม ก.ก.ถ. และให้รายงานผลให้ ก.ก.ถ. ทราบ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๒

๓.๑.๓ <u>ข้อเสนอ</u>

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

<u>มติที่ประชุม</u>.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

สกถ. 293 15 ก.พ. 15:20

เอกสารหมายเลข ๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว๒๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สกถ
กสพ
๑๕ ก.พ.๖๒

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๔ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ว่า

๑. รับทราบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติและข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไปตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ

๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (วิชาญ) ๑๕๓๓ (จุฑารัตน์)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

(นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส)
นวค.นผ.ชพ. รกท.
ผอ.สกถ.
15 ก.พ.

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ทราบ ดังนี้

.....

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๘. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๒๔๒๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๘๑ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๙๒๔.๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๕/(ก.๔) ๑๒๐๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๖๐๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๗๗๖๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๗๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เนื่องจากปัจจุบันปริมาณขยะติดเชื้อได้เพิ่มมากขึ้นและเป็นปัญหาในการเก็บ ขน และกำจัด ขาดการวางแผนการดำเนินงานที่ดีทั้งระดับนโยบายจากส่วนกลางและในระดับพื้นที่ ซึ่งรายงานดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. ต่อไป

๒. อปท. เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ) จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ อย่างไรก็ดี หาก อปท. มีปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือกฎกระทรวง รวมทั้งหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง อปท. สามารถขอหารือปัญหาดังกล่าวหรือขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผัน มายังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐโดยตรงต่อไปได้

๓. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ) นั้น เห็นว่าการเสนอรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ดังกล่าวไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากไม่ได้เป็นการเสนอคณะรัฐมนตรี

/ เพื่อพิจารณา ...

เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณ แต่เป็นเพียงการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. และสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติและข้อสังเกตของ ก.ภ.ถ. เท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๕
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๑

สำเนาถูกต้อง

(นางจุฑารัตน์ วรรณโอทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
13 ก.พ. 2562

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๘๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๗๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็นดังนี้

๑. ควรมีการบำบัดขยะติดเชื้อเพื่อเป็นการทำลายเชื้อให้หมดไปก่อนส่งไปกำจัดด้วยเตาเผาขยะติดเชื้อเพื่อป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อโรคในระหว่างการขนส่ง

๒. การตรวจสอบค่ามลพิษทางอากาศจากเตาเผาขยะติดเชื้อวิธีมาตรฐานตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากเตาเผามูลฝอยติดเชื้อ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ ใช้วิธีชักตัวอย่างอากาศจากเตาเผามูลฝอยติดเชื้อและส่งวิเคราะห์ด้วยห้องปฏิบัติการ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการวิเคราะห์และแปรผลข้อมูลจึงไม่สามารถรายงานผลการตรวจสอบแบบ Real Time ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำเนาถูกต้อง

(นางจุฑารัตน์ วรรณโอทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
13 ก.พ. 2562

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๓๐๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ policy_group@hotmail.com

กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๙๒๔.๐๔/๙๙๕

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๗๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นชอบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ที่ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการขยะติดเชื้อ และเห็นควรเพิ่มเติมให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์มีการติดตามการจัดการขยะติดเชื้อในสถานพยาบาลสัตว์ให้เป็นไปตามมาตรฐาน และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการควบคุม กำกับการจัดการขยะติดเชื้อตั้งแต่แหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ ผู้รับเก็บ ขนขยะติดเชื้อ และผู้รับกำจัดขยะติดเชื้อให้มีการดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำเนาถูกต้อง

(นางจุฑารัตน์ วรรณโอทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
13 ก.พ. 2562

กรมอนามัย
สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม
โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๔๑๒๘
โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๔๓๒๑

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๕/(ก.๔) ๑๒๐๔

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๗๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่าการประกอบกิจการกำจัดขยะติดเชื้อ หากเข้าข่ายเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จะจัดอยู่ในประเภทหรือลำดับโรงงานที่ ๑๐๑ (โรงงานปรับสภาพของเสียรวม)ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตลอดจนกฎหมายระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมีการตรวจสอบโรงงานตามแผนการตรวจเป็นประจำ หากพบว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จะมีบทลงโทษตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชาย หาญหิรัญ)
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำเนาถูกต้อง

(นางจุฑารัตน์ วรรณโอทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
13 ก.พ. 2562

กรมโรงงานอุตสาหกรรม
กองบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๑๘
โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๐๓

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๐๒

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพ ๑๐๑๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๗๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแนวทางการดำเนินงานและข้อเสนอแนะไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลและสามารถบูรณาการให้เกิดการแก้ไขปัญหาขยะติดเชื้อที่ยังเป็นปัญหาขยะตกค้างอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อยู่ระหว่างการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาขยะติดเชื้อ ได้แก่ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างการจัดทำแผนปฏิบัติการการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ซึ่งได้กำหนดแนวทางดำเนินการบริหารจัดการมูลฝอยติดเชื้อของประเทศไว้ด้วย และคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติอยู่ระหว่างการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาปรับปรุงการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางจุฑารัตน์ วรรณโอทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๓ ก.พ. ๒๕๖๒

กลุ่มงานประสานนโยบายการกระจายอำนาจ
โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๐๑ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๖๓๑
E-mail : venus@nesdb.go.th

ที่ นร ๐๑๐๗/๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กรส)/๑๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอเสนอเรื่อง รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจและหน้าที่ (๑๔) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๑.๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธาน ก.ก.ถ. ในขณะนั้นได้มีคำสั่ง ก.ก.ถ. ที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ซึ่งมีศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดระบบการติดตามและประเมินผลการกระจายอำนาจในภาพรวม ศึกษาผลกระทบที่เกิดจากการกระจายอำนาจ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานการกระจายอำนาจ และเสนอรายงานต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานกระจายอำนาจให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย

๑.๒ ผลการดำเนินงาน ...

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลได้ดำเนินการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในพื้นที่ อปท. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ จำนวน ๘ แห่ง และบริษัทเอกชน จำนวน ๑ แห่ง เพื่อรับทราบผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะนำเสนอ ก.ก.ถ. ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเสนอคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๑ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

๒.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๑๘) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย

มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๑๑) การกำจัดมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลรวม

มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานคร มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

๒.๒ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐ และฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๘ การเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยในเขตราชการส่วนท้องถิ่นใดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

๒.๓ กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕

ข้อ ๒ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อกำหนดทุกหมวดตามกฎกระทรวงนี้ให้มีผลใช้บังคับในท้องที่ของกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และเทศบาลนครและเทศบาลเมืองทุกแห่ง

(๓) ข้อกำหนดในส่วนที่ว่าด้วยการเก็บมูลฝอยติดเชื้อตามกฎกระทรวงนี้ให้มีผลใช้บังคับแก่สถานบริการการสาธารณสุข และห้องปฏิบัติการเชื้ออันตรายในเขตราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

๒.๔ ประกาศ ...

๒.๔ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขว่าด้วยการขนและการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ ในท้องที่เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๓ ให้ใช้บังคับในส่วนที่ว่าด้วยการขนและการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ ในท้องที่ของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๕ ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)

ด้านที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒.๖ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาเห็นว่า การบริหารจัดการขยะติดเชื้อควรมีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นรูปธรรม และกำหนดบทบาทหน้าที่ของส่วนราชการ และ อปท. ในพื้นที่ให้มีความรับผิดชอบอย่างชัดเจน มีการสร้างความตระหนัก และควรพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะติดเชื้อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามมติ ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

ปัจจุบันปริมาณขยะติดเชื้อได้เพิ่มมากขึ้นและเป็นปัญหาในการเก็บ ขน และกำจัด และขาดการวางแผนการดำเนินงานที่ดีทั้งระดับนโยบายและในระดับพื้นที่ โดยเฉพาะ อปท. ซึ่งเป็นหน่วยงานในท้องถิ่นที่ต้องดูแลและรับผิดชอบการบริหารจัดการขยะติดเชื้อดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อให้มีการดำเนินงานการบริหารจัดการขยะติดเชื้ออย่างเป็นระบบและสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันสถานการณ์และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

๔. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย</u>

ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. และให้ส่วนราชการรับข้อสังเกตของที่ประชุม ก.ก.ถ. ไปดำเนินการและรายงานผลให้ ก.ก.ถ ทราบ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมอนามัย ควรดำเนินการ

(๑) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม ดำเนินการเร่งรัดการจัดทำแผนแม่บทการจัดการขยะติดเชื้อ (Master Plan) เพื่อกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องรองรับกับปริมาณขยะติดเชื้อ เส้นทางการเก็บ ขน และระบบกำจัดที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งกำหนดมาตรการสนับสนุนให้ อปท. สามารถบริหารจัดการขยะติดเชื้อได้อย่างมีประสิทธิภาพและผลักดันให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบตามกลุ่ม cluster หรือ zoning เขตการให้บริการเก็บ ขนขยะติดเชื้อ โดยควรแบ่งกลุ่ม อปท. ดังนี้

(๑.๑) อปท. ...

(๑.๑) อปท. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรผลักดันให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบเต็มศักยภาพของเตาเผาเพื่อให้เกิดความคุ้มทุนและยั่งยืนและให้สามารถดำเนินการข้ามเขตพื้นที่และจังหวัดได้ โดยมีการบูรณาการร่วมกันตั้งแต่ระดับนโยบายจากส่วนกลาง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย กรมควบคุมมลพิษ กรมปศุสัตว์ ส่วนภูมิภาค เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพื่อให้มีการทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เป็นแหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ เช่น โรงพยาบาลของรัฐและเอกชน โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล คลินิก สถานพยาบาลสัตว์ ห้องปฏิบัติการขยะติดเชื้ออันตราย และ อปท. ในพื้นที่กับ อปท. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อและบริษัทเอกชนที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ

(๑.๒) อปท. ที่ไม่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรสร้างความเข้าใจให้เห็นถึงความสำคัญในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ และเข้าร่วมดำเนินการเก็บ ขน และรวบรวมขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบกำจัดตามกลุ่ม cluster ที่กำหนดไว้

(๑.๓) อปท. ที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการสร้างเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรมีการศึกษาถึงปริมาณขยะติดเชื้อที่จะเข้าสู่ระบบและเครือข่ายที่จะนำส่งขยะติดเชื้อเข้าเตาเผา และต้นทุนการดำเนินงาน ซึ่งหากมีความคุ้มค่าในการลงทุนควรจัดสรรเงินอุดหนุนสนับสนุนเพื่อให้มีระบบกำจัดขยะติดเชื้อที่มีประสิทธิภาพ

(๒) เร่งรัดการออกกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องออกมาบังคับใช้เพื่อให้สามารถดำเนินการข้ามเขตจังหวัดได้

(๓) บังคับใช้กฎหมายในการบริหารจัดการขยะติดเชื้ออย่างเคร่งครัด เช่น รถเก็บขนขยะติดเชื้อต้องมีการควบคุมอุณหภูมิ และมีการเชื่อมโยงข้อมูลขยะติดเชื้อจากแหล่งกำเนิดโดยใช้ระบบสแกนบาร์โค้ดในการควบคุมเส้นทางการเดินรถเก็บ ขนขยะติดเชื้อจากต้นทาง กลางทาง และปลายทาง เพื่อป้องกันการลักลอบนำขยะติดเชื้อออกนอกระบบ

๔.๒ กระทรวงมหาดไทย ควรดำเนินการ

(๑) มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสร้างกลไกเชื่อมโยงการบริหารจัดการขยะติดเชื้อในลักษณะความร่วมมือของแต่ละจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้มีการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เป็นแหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ เช่น โรงพยาบาลของรัฐและเอกชน โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล คลินิก สถานพยาบาลสัตว์ ห้องปฏิบัติการขยะติดเชื้ออันตราย และ อปท. ในพื้นที่กับ อปท. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อและบริษัทเอกชนที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ เพื่อให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบทั้งหมด

(๒) มอบหมายให้ ...

(๒) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสร้างความตระหนักให้แก่ อปท. ในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ และสนับสนุนเพิ่มกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เจ้าหน้าที่ในการดำเนินงานดังกล่าว

(๓) ควรจัดทำข้อตกลงร่วมกับกระทรวงการคลังในการยืดหยุ่นกฎระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างให้ อปท. สามารถจ้างเอกชนดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง หรือยกเว้นระเบียบการจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องจักร สำรองไว้ได้ และในการทำข้อกำหนด (Term of Reference : TOR) สัญญาจ้างต้องคำนึงถึงระบบการจัดการที่ครบวงจรได้มาตรฐานมากกว่าราคาถูก

(๔) ควรดำเนินการอบรมชี้แจงสร้างความเข้าใจให้แก่ อปท.

(๔.๑) ตระหนักและรับรู้ถึงบทบาท อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อและออกข้อบัญญัติการเก็บ ขน และกำจัดขยะติดเชื้อ

(๔.๒) สร้างความเข้าใจให้ประชาชนเห็นถึงอันตรายจากขยะติดเชื้อ เนื่องจากแนวโน้มของผู้สูงอายุของไทยซึ่งส่วนใหญ่มีภาวะเป็นผู้ป่วยติดเตียงจะเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต อปท. จึงควรรณรงค์ให้มีการคัดแยกขยะติดเชื้อจากผู้ป่วยติดเตียงในครัวเรือน และมีมาตรการให้นำมารวบรวมไว้ที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลประจำอำเภอ หรือมีการติดตั้งถังแดงในชุมชนเพื่อรองรับขยะติดเชื้อไม่ให้มีการทิ้งปะปนกับขยะทั่วไป และรวบรวมส่งแหล่งกำจัดที่ได้มาตรฐานไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน

(๔.๓) ร่วมมือกับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ทำความเข้าใจกับ อปท. และจัดทำคู่มือในการดำเนินงานการบริหารจัดการขยะติดเชื้อและจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ อปท. โดยขอความช่วยเหลือทางวิชาการจากกระทรวงสาธารณสุข

๔.๓ กรมควบคุมมลพิษ ควรมีการควบคุมและกำกับดูแลเตาเผาขยะติดเชื้อให้เป็นไปตามมาตรฐาน และการตรวจสอบค่ามลพิษทางอากาศจากเตาเผาขยะติดเชื้อควรเป็นแบบ Real Time อย่างต่อเนื่อง

๔.๔ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรมีการควบคุมการออกใบอนุญาตโรงงานกำจัดขยะติดเชื้อ ตรวจสอบการดำเนินงานของโรงงานให้เป็นไปตามมาตรฐาน และมีมาตรการลงโทษตามกฎหมายหากไม่ปฏิบัติตาม

๔.๕ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ กำหนดให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจและหน้าที่ (๑๔) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๕. ข้อเสนอ ...

๕. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติและข้อสังเกตของ ก.ก.ถ. ตามข้อ ๔.๑ – ๔.๔ และรายงานผลให้ ก.ก.ถ. ทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐๘ ๔๗๓๐ ๗๓๑๙
โทรสาร ๐ ๒๖๑๔ ๑๔๕๗
E-mail odloc@opm.go.th

ปนร.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ วันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล
****

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายวิชิตร์ แสงทองล้วน	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระเบียบราชการ ส่วนภูมิภาคฯ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ พัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. นางสาววิมล ชาตะมีนา	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นายนรพรรษ เพ็ชรตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นายดิศกุล เกษมสวัสดิ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายบุญชัย ธีระกาญจน์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒. นายเอนก มีมงคล	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. นายภาณุ จันทร์เจียวใช้	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. นายจเด็จ อินสว่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. นางป่านฤดี มโนมัยพิบูลย์	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๗. นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ	ปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๘. นายนิพนธ์ บุญญามณี	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	กรรมการ
๒๙. นายมังกร ยนต์ตระกูล	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๑. นายประเสริฐ วชิรเชื่อนขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๒. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๓. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๔. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๓๕. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๖. นายสำเนาว์ รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๗. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

<u>ผู้ไม่มาประชุม</u>

๑. นายวิชัช ไตรรัตน์	กรรมการ	ติดราชการ

<u>ผู้เข้าร่วมประชุม</u>

๑. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฑฒิรักษ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายทิวากร พิศาลสฤษติกรรม	กระทรวงมหาดไทย
๕. นายวัชรพล คัคโนภาส	กระทรวงมหาดไทย
๖. นายวรพจน์ จตุรนต์รัศมี	กระทรวงมหาดไทย
๗. นายมะญู บุญศรีมณีชัย	กระทรวงสาธารณสุข
๘. นายทองดี มุ่งดี	กระทรวงสาธารณสุข
๙. นายชฎิล โรจนานนท์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๐. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑๑. นายมยูร บุญยะรัตน์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๒. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นายสุมิทธิ์ เกศวพิทักษ์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๔. นางสาวชุติมา ศิริธีราเจษฎ์	สำนักงบประมาณ
๑๕. นางตะติยา ไกรศรศรี	กรมกิจการผู้สูงอายุ
๑๖. นางสาวปิยะนุช นาคแก้ว	กรมกิจการผู้สูงอายุ
๑๗. นายเฉลิม ประสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นายชรินทร์ สัจจามั่น	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. นางสาววาสนา ยี่รงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นางสาวณภัทร ชมเชย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นายจิรเมธ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นายราม จินตมาศ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๔. นางพิกุล หงษ์วิไล	กรุงเทพมหานคร
๒๕. นางธีรวรรณ บุญรอด	กรุงเทพมหานคร
๒๖. นายมนต์สิทธิ์ วุฑฒยากร	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๗. นางสาวกัญญาณัฏฐ์ อ่อนศรี	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๘. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๒๙. นางสาวรัตติกร ชัยวี	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๐. นางสาวสุนิลา อินทรักษา	เทศบาลนครแหลมฉบัง

<u>เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.</u>

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ติดราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้นางสาววิมล ขาตะมีนา รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๔๓๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ แล้ว

<u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑

เลขานุการ กล่าวว่า การประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แจ้งแบบประเมินไปยัง อบจ. ซึ่ง อบจ. มีการตั้งคณะกรรมการของ อบจ. โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของ อบจ. ที่จะมารวบรวมข้อมูลตามตัวชี้วัดและดำเนินการประเมิน แต่ไม่ได้สอบถามประชาชนโดยตรง

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตของที่ประชุมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของรายงานฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ พร้อมทั้งแจ้งรายงานการประเมินผลดังกล่าวให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบ และใช้เป็นแนวทางในการจัดเตรียมปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้เป็นไปตามมาตรฐานต่อไป

๔.๒ รายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล โดยมีศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่กำหนดระบบการติดตามและประเมินผลการกระจายอำนาจในภาพรวม ศึกษาผลกระทบที่เกิดจากการกระจายอำนาจ รวมทั้งปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงานการกระจายอำนาจ นำเสนอรายงานต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานกระจายอำนาจให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย

ในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันอังคารที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้มีการติดตามผลการดำเนินงานการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อ ก.ก.ถ. โดยฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการติดตามผลตามมติที่ประชุมดังกล่าวและได้จัดทำรายงานผลการติดตามเสนอคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลพิจารณารายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. จำนวน ๘ แห่ง และบริษัทเอกชน จำนวน ๑ แห่ง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๑ แล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้นำรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อ สำนักงาน ก.ก.ถ. จะได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำไปขับเคลื่อนให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมต่อไป สรุปได้ ดังนี้

๑) ผลการติดตามการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท.

จากการติดตามผล พบว่า เมื่อเปรียบเทียบปริมาณขยะติดเชื้อที่เกิดขึ้นกับระบบกำจัดขยะติดเชื้อที่มีอยู่ คือ เตาเผาขยะของ อปท. จำนวน ๘ แห่ง และเอกชน จำนวน ๑ แห่ง ระบบกำจัดขยะติดเชื้อยังมีศักยภาพเพียงพอที่จะรองรับปริมาณขยะติดเชื้อได้อีก แต่ในส่วนของเตาเผาขยะติดเชื้อของ อปท. ส่วนใหญ่มีปริมาณขยะเข้าระบบไม่เต็มศักยภาพ เนื่องจากปัญหาอัตราค่าบริการเก็บ ขน และกำจัดของเอกชน มีราคาถูกกว่า รวมทั้งยังไม่มีกลไกผลักดันให้ อปท. และสถานบริการสาธารณสุขต่าง ๆ นำขยะติดเชื้อมากำจัดที่เตาเผาขยะติดเชื้อของ อปท. ที่มีอยู่ และยังไม่มีความชัดเจนเรื่องการเก็บขนขยะติดเชื้อข้ามเขตให้ อปท. ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ในด้านระบบการรวบรวม การเก็บ การขนส่ง และการกำจัดขยะติดเชื้อ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานอย่างเข้มงวด เช่น ระบบการกำกับการขนส่งขยะติดเชื้อระหว่างต้นทาง กลางทาง และปลายทาง ยังไม่มีประสิทธิภาพเกิดความคลาดเคลื่อน การตรวจวัดค่ามลพิษทางอากาศที่เกิดจากเตาเผาขยะติดเชื้อยังไม่เป็นระบบ Real Time นอกจากนี้ ยังไม่มีระบบ/รูปแบบที่ชัดเจนในการจัดการขยะติดเชื้อจากผู้ป่วยติดเตียงตามบ้านให้มาเข้าระบบกำจัด

๒) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท.

๒.๑) กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมอนามัย ควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม ดำเนินการเร่งรัดการจัดทำแผนแม่บทการจัดการขยะติดเชื้อ (Master Plan) เพื่อกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องรองรับกับปริมาณขยะติดเชื้อ เส้นทางการเก็บขน และระบบกำจัดที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งกำหนดมาตรการสนับสนุนให้ อปท. สามารถบริหารจัดการขยะติดเชื้อได้อย่างมีประสิทธิภาพและผลักดันให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบตามกลุ่ม cluster หรือ Zoning เขตการให้บริการเก็บขนขยะติดเชื้อ โดยควรแบ่งกลุ่ม อปท. ดังนี้

๒.๑.๑.๑) อปท. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรผลักดันให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบเต็มศักยภาพเตาเผาเพื่อให้เกิดความคุ้มทุนและยั่งยืนและให้สามารถดำเนินการข้ามเขตพื้นที่/จังหวัดได้ โดยมีการบูรณาการร่วมกัน ตั้งแต่ระดับนโยบายจากส่วนกลาง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย กรมควบคุมมลพิษ กรมปศุสัตว์ ส่วนภูมิภาค เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพื่อให้มีการทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เป็นแหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ เช่น โรงพยาบาลของรัฐ/เอกชน โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล คลินิก สถานพยาบาลสัตว์ ห้องปฏิบัติการขยะติดเชื้ออันตราย และ อปท. ในพื้นที่กับ อปท. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ/บริษัทเอกชนที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ

๒.๑.๑.๒) อปท. ที่ไม่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรสร้างความเข้าใจให้เห็นถึงความสำคัญในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ และเข้าร่วมดำเนินการเก็บ ขน และรวบรวมขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบกำจัดตามกลุ่ม cluster ที่กำหนดไว้

๒.๑.๑.๓) อปท. ที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการสร้างเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรมีการศึกษาถึงปริมาณขยะติดเชื้อที่จะเข้าสู่ระบบ/เครือข่ายที่จะนำส่งขยะเข้าเตาเผา และต้นทุนการดำเนินงาน ซึ่งหากมีความคุ้มค่าในการลงทุนควรจัดสรรเงินอุดหนุนสนับสนุนเพื่อให้มีระบบกำจัดขยะติดเชื้อที่มีประสิทธิภาพ

๒.๑.๒) เร่งรัดการออกกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องออกมาบังคับใช้เพื่อให้สามารถดำเนินการข้ามเขตจังหวัดได้

๒.๑.๓) บังคับใช้กฎหมายในการบริหารจัดการขยะติดเชื้ออย่างเคร่งครัด เช่น รถเก็บขนขยะติดเชื้อต้องมีการควบคุมอุณหภูมิ และมีการเชื่อมโยงข้อมูลขยะติดเชื้อจากแหล่งกำเนิดโดยใช้ระบบสแกนบาร์โค้ดในการควบคุมเส้นทางการเดินรถเก็บขนขยะติดเชื้อจากต้นทาง กลางทาง และปลายทางเพื่อป้องกันการลักลอบนำขยะติดเชื้อออกนอกระบบ

๒.๒) กระทรวงมหาดไทย ควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑) มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสร้างกลไกเชื่อมโยงการบริหารจัดการขยะติดเชื้อในลักษณะความร่วมมือของแต่ละจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้มีการทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เป็นแหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ เช่น โรงพยาบาลของรัฐ/เอกชน โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล คลินิก สถานพยาบาลสัตว์ ห้องปฏิบัติการขยะติดเชื้ออันตราย และ อปท. ในพื้นที่กับ อปท. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ/บริษัทเอกชนที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ เพื่อให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบทั้งหมด

๒.๒.๒) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสร้างความตระหนักให้แก่ อปท. ในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ และสนับสนุนเพิ่มกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการดำเนินงานดังกล่าว

๒.๒.๓) ควรมีการยืดหยุ่นกฎระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างให้ อปท. สามารถจ้างเอกชนดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง หรือยกเว้นระเบียบการจัดซื้ออุปกรณ์ เครื่องจักร สำรองไว้ได้ และในการจัดทำ TOR สัญญาจ้างต้องคำนึงถึงระบบการจัดการที่ครบวงจรได้มาตรฐานมากกว่าราคาถูก

๒.๒.๔) ควรดำเนินการอบรมชี้แจงสร้างความเข้าใจให้แก่ อปท. ดังนี้

๒.๒.๔.๑) ตระหนักและรับรู้ถึงบทบาท อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ และออกข้อบัญญัติการเก็บ ขน และกำจัดขยะติดเชื้อ

๒.๒.๔.๒) สร้างความเข้าใจให้ประชาชนเห็นถึงอันตรายจากขยะติดเชื้อ เนื่องจากแนวโน้มของผู้สูงอายุของไทยซึ่งส่วนใหญ่มีภาวะเป็นผู้ป่วยติดเตียงจะเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต อปท. จึงควรรณรงค์ให้มีการคัดแยกขยะติดเชื้อจากผู้ป่วยติดเตียงในครัวเรือน และมีมาตรการให้นำมารวบรวมไว้ที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลประจำอำเภอ หรือมีการติดตั้งถังแดงในชุมชน เพื่อรองรับขยะติดเชื้อไม่ให้มีการทิ้งปะปนกับขยะทั่วไป และรวบรวมส่งแหล่งกำจัดที่ได้มาตรฐานไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน

๒.๓) กรมควบคุมมลพิษ ควรมีการควบคุมและกำกับดูแลเตาเผาขยะติดเชื้อให้เป็นไปตามมาตรฐาน การตรวจสอบค่ามลพิษทางอากาศจากเตาเผาขยะติดเชื้อควรเป็นแบบ Real Time อย่างเนื่อง

๒.๔) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรมีการควบคุมการออกใบอนุญาตโรงงานกำจัดขยะติดเชื้อ ตรวจสอบการดำเนินงานของโรงงานให้เป็นไปตามมาตรฐาน และมีมาตรการลงโทษตามกฎหมายหากไม่ปฏิบัติตาม

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบริหารจัดการขยะติดเชื้อเกิดความครอบคลุมและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑) รายงานการติดตามดังกล่าว และให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบายการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. หากเห็นชอบสำนักงาน ก.ก.ถ. จะได้มีหนังสือแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว และรายงานผลการดำเนินงานให้ ก.ก.ถ. ทราบ รวมทั้ง จะได้นำรายงานการติดตามผลในเรื่องนี้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ก.ถ. ให้ อปท. ทราบ และนำไปเป็นแนวทางในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อให้เกิดประสิทธิภาพต่อไป

๒) เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติให้ทบทวนปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะติดเชื้อที่อยู่ในอำนาจของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย โดยให้มีกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งเป็นเจ้าภาพในการบริหารจัดการขยะติดเชื้ออย่างมีเอกภาพในการบริหารเงินและงาน

๓) เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมมือกับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ทำความเข้าใจและจัดทำคู่มือในการดำเนินงานการบริหารจัดการขยะติดเชื้อและจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ อปท. โดยขอความช่วยเหลือทางวิชาการจากกระทรวงสาธารณสุข

นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม กล่าวว่า กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบขยะติดเชื้อ ควรเป็นเจ้าภาพหลักในพื้นที่ มอบให้สาธารณสุขจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลัก กระทรวงมหาดไทยจะมีการแบ่งพื้นที่ในการจัดการขยะ แต่เรื่องเกี่ยวกับพัสดุ เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการของ อปท. ไม่ได้ใช้ระเบียบของกระทรวงมหาดไทยแล้ว ใช้ระเบียบเดียวกันกับทุกส่วนราชการ เจ้าหน้าที่ ของ อปท. ต้องผ่านการอบรมตามหลักสูตรที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ต้องขอความร่วมมือกระทรวงสาธารณสุข จัดทำหลักสูตรอบรมให้คลอบคลุม ทุก อปท.

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กล่าวว่า ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมสูงวัย ขยะติดเชื้อไม่ได้มาจากโรงพยาบาลอย่างเดียว มีผู้ป่วยติดเตียงตามบ้านและทิ้งอุปกรณ์ทางการแพทย์มีเชื้อปนออกมาแล้วไม่มีการแยก ไม่มีภาชนะรองรับชัดเจน จากที่ได้ไปฟังการทำงานของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรมและกรมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่ายังไม่มีการบรูณาการ ยังไม่มีเจ้าภาพ

นายบุญชัย ธีระกาญจน์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่า ปัจจุบันพื้นที่ในชุมชนมีปัญหาขยะติดเชื้อจำนวนมาก โรงพยาบาลรับผิดชอบคนไข้ที่ไปจาก

โรงพยาบาล รับขยะติดเชื้อมากำจัด โดยทั้ง ๒ ส่วน ส่วนที่โรงพยาบาลกำจัดเอง และส่วนว่าจ้างเอกชน มีการทบทวนให้ชัดเจนว่าหน่วยงานใดจะเป็นผู้ดำเนินการในการกำจัดขยะติดเชื้อ โดยภาพรวมถ้า อปท. ร่วมกับพื้นที่ในจังหวัด โดยสาธารณสุขจังหวัดอาจจะเป็นผู้รับผิดชอบที่จะประสานงาน

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา กล่าวว่า เทศบาลนครยะลามีศูนย์อำนวยการกำจัดขยะติดเชื้อ หลายจังหวัดมีการทำประชาพิจารณ์ ประชาชนไม่อนุญาตให้มีการจัดตั้งเตากำจัดขยะติดเชื้อ จึงต้องส่งข้ามเขต แต่พอกรณีข้ามเขต ไม่สามารถจะพูดคุยกับโรงพยาบาลพื้นที่ข้ามเขตได้ ปัญหาที่เกิดขึ้นมีเอกชนบางแห่งใช้เตาเผาขยะธรรมดา อุณหภูมิความร้อนของเตาเผาขยะติดเชื้อ จะต้องสูงถึง ๑,๒๐๐ องศา ต้องมีมาตรการเกี่ยวกับการกำจัดขยะติดเชื้อเริ่มตั้งแต่โรงงาน กระทรวงสาธารณสุขต้องมีการบังคับให้ชัดเจน ภาคใต้ตอนนี้ไม่มีศูนย์กำจัดขยะติดเชื้อที่ได้มาตรฐาน มีเฉพาะที่เทศบาลนครยะลาที่เดียว

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า ภารกิจการเก็บขยะต้องเป็นหน้าที่ของ อบต. ในเขต อบต. และเป็นหน้าที่ของเทศบาลที่จะต้องเก็บไม่ใช่กำจัด สำหรับการจะไปฝังกลบหรือสร้างเตาเผาให้เป็นภารกิจของ อบจ. ถ้าอย่างนี้จะมีการขัดแย้งกัน เป็นหน้าที่หน่วยงานใดระบุให้ชัดเจน

นางสาววิมล ชาตะมีนา รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า การบริหารจัดการขยะมีพิษเป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็นมาก แต่มีข้อสังเกตว่าการใช้ศักยภาพในการกำจัดขยะยังไม่เต็มที่ เกิดจากสาเหตุใด ทำไม อปท. เองมีบริการกำจัดขยะแต่ใช้ไม่เต็มที่และค่าธรรมเนียม ซึ่ง อปท. จัดเก็บค่าธรรมเนียมสูงกว่าเอกชน จำเป็นต้องพิจารณาถึงมาตรฐาน ซึ่งมาตรฐานอาจจะต่ำกว่าเกณฑ์หรือไม่ ที่สำคัญคิดว่าจะทำอย่างไรถึงจะให้เกิดการประหยัดต่อขนาด (Economy of Scael) คือ สามารถจัดทำการบริการเผาขยะมีพิษติดเชื้อได้ และสามารถที่จะคุ้มค่ากับงบประมาณด้วย

ประธาน กล่าวว่า มอบฝ่ายเลขานุการดำเนินการให้เป็นไปตามมติที่เสนอและรวบรวมข้อสังเกตของที่ประชุมเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบรายงานการติดตามผล และข้อเสนอนโยบายการบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. รวมทั้งรับข้อสังเกตของที่ประชุม ก.ก.ถ. ไปดำเนินการและรายงานผลให้ ก.ก.ถ. ทราบ

๔.๓ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบเรื่อง การกำหนดสัดส่วนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. โดยกำหนดรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ในสัดส่วน ร้อยละ ๒๙.๕๐ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นจำนวน ๗๕๒,๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓๑,๔๒๗.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๖ โดยเป็นภาษีที่ อปท. จัดเก็บเอง ภาษีที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ รวมจำนวน ๔๗๕,๓๕๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘,๔๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๔ และเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. จำนวน ๒๗๖,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒,๙๗๗.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๑

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้นำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. ให้มีผลบังคับใช้ต่อไป ดังนี้

ประธาน กล่าววว่า คือ ถ้าออกประกาศ มาตรา ๑๖ (๓๑) ไม่ได้ยุ่งยากอะไรและได้มีการดำเนินการออกประกาศตามมาตรา ๑๖ (๑๓) แล้วหรือไม่ มีอำนาจจริงหรือไม่ตาม มาตรา ๑๖ (๓๑)

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวว่า กฎหมายกำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ก.ถ.

ประธาน กล่าวว่า ขอให้เป็นมติเพื่อให้ทำในส่วนนี้ โดยออกประกาศให้ท้องถิ่นมีอำนาจตามมาตรา ๑๖ (๓๑) แต่ให้อ้างอิงกลับไปที่ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และประกาศคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติด้วย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจ่ายค่าตอบแทนนักบริบาลชุมชนได้ ให้ท้องถิ่นจัดงบของตนเองเท่าที่จัดได้ ถ้าไม่พอจะต้องใช้งบกลาง ในปี ๒๕๖๓ จะตั้งงบประมาณให้เป็นเรื่องต่อไป ส่วนในเรื่องความเป็นห่วงในการทำงานของอาสาสมัคร ขอให้ตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อไปพิจารณาอาสาสมัครทั้งหลายที่ทำงานในท้องถิ่น

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวว่า ขออนุญาตเพิ่มเติม แต่ละ อปท. จะมีนักบริบาลชุมชนกี่คน ค่าตอบแทนเท่าใด ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการ

ประธาน กล่าวว่า กระทรวงมหาดไทยช่วยรับไปศึกษาด้วย

<u>มติที่ประชุม</u> ๑. เห็นชอบการกำหนดขอบเขตอำนาจของ อปท. และ การสนับสนุนงบประมาณการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ดังนี้

๑.๑) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของ อปท. ด้านค่าใช้จ่ายของบุคลากรในการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง

๑.๒) การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. เป็นค่าตอบแทนและอบรมนักบริบาลชุมชนให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเจียดจ่ายจากเงินอุดหนุนของ อปท. ที่เหลือจ่าย หากไม่เพียงพอให้เสนอของบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๑.๒.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไปให้ อปท. หรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อเป็นค่าตอบแทนนักบริบาลชุมชนต่อไป

๒. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาการดำเนินการของอาสาสมัครในท้องถิ่น

<u>เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.</u>

(นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จดรายงานการประชุม

๓.๒ รายงานผลการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่อง

๓.๒.๑ ข้อเท็จจริง

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อเนื่องปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนขึ้นในพื้นที่ อปท. ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี (อปท. นำร่อง) เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานระหว่าง อปท. สำนักงาน ก.ก.ถ. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ อปท. และเป็นศูนย์ต้นแบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ รวมทั้งการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒) ปัจจุบันมี อปท. ที่มีความพร้อมได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและขับเคลื่อนศูนย์ตามแนวทางการจัดตั้งศูนย์ฯ จำนวน ๔๕ แห่ง โดยแยกออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

๒.๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๖ แห่ง

๒.๒) เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล จำนวน ๒๔ แห่ง

๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๕ แห่ง

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๓

๓.๒.๒ ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

เอกสารหมายเลข ๓

รายงานผลการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
โดยการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่อง

****

๑. ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในหมวดที่ ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๕๓ กำหนดให้การดำเนินงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ รวมตลอดทั้งมีกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วย และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๒) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและจัดระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น และแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) ได้กำหนดแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนภาคประชาสังคมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของ อปท.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ได้จัดทำโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ อปท. ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี เพื่อสร้างเครือข่ายศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนขึ้น จำนวน ๒ รุ่น ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเอส ดี อเวนิว กรุงเทพฯ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้บริหารและบุคลากรของ อปท. ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๙๔ แห่ง เจ้าหน้าที่ สกถ. และผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๒๘๒ คน โดยมีรูปแบบการจัดประชุมแบบการอภิปรายและการแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็น (Brainstorming) เพื่อกำหนดแนวทางการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ของ อปท. ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี (อปท. นำร่อง) เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานระหว่าง อปท. สำนักงาน ก.ก.ถ. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ อปท. และเป็นศูนย์ต้นแบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ รวมทั้ง การคิดค้นนวัตกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจากผลการดำเนินงานของสำนักงาน ก.ก.ถ. ดังกล่าว เป็นผลให้มี อปท. ที่มีความพร้อมดำเนินการและจัดตั้งศูนย์ฯ ตามแนวทาง จำนวน ๔๓ แห่ง

เพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์ฯ ในพื้นที่ อปท. ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี (อปท. นำร่อง) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงาน ก.ก.ถ. จึงได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ต่อเนื่อง ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมเอส ดี อเวนิว กรุงเทพฯ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้บริหารและบุคลากรของ อปท. เจ้าหน้าที่ สกถ. และผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๑๔๗ คน โดยให้ อปท. ที่เป็นศูนย์ต้นแบบการจัดตั้งศูนย์ฯ ร่วมเป็นวิทยากรกับวิทยากรของ สกถ. เพื่อถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและประสบการณ์เป็นกรณีศึกษา เพื่อนำไปขยายผลการตั้งศูนย์ฯ ไปสู่ อปท. อื่น ๆ ให้หันมาพัฒนาและปรับปรุงระบบการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพเช่นเดียวกัน อันจะส่งผลให้การบริหารงานของ อปท. เป็นไปอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน สมตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นอย่างแท้จริง

๒. แนวทางการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ อปท. นำร่อง

เริ่มจาก อปท. ที่มีความพร้อมในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน (Hub Information and participation) ภายในเขตพื้นที่ของ อปท. เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ อปท. อันก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่าง อปท. กับประชาชนในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งคิดค้นนวัตกรรมเพื่อแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน และเป็น อปท. นำร่องตัวอย่างต้นแบบการจัดตั้งศูนย์ฯ ให้แก่ อปท. อื่น ๆ เรียนรู้

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๑) เป็นศูนย์กลางในการประสานงานระหว่าง อปท. สำนักงาน ก.ก.ถ. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่

(๒) เป็นศูนย์ต้นแบบพัฒนากระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการปรับปรุงระบบการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการเปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ อปท. อันจะก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่าง อปท. กับประชาชนในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น

(๓) เป็นศูนย์ต้นแบบและการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และเผยแพร่ รวมทั้งการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อแก้ไขปัญหา และความต้องการของประชาชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒.๒ โครงสร้างของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

โครงสร้างของศูนย์ฯ ในระดับพื้นที่ ในระยะที่ ๑ ควรมีองค์ประกอบ ดังนี้

(๑) นายก อปท./ปลัด อปท./หรือบุคลากรของ อปท. ที่นายก อปท. มอบหมาย	ประธาน
(๒) บุคลากรของ อปท. ที่นายก อปท. มอบหมายไม่น้อยกว่า ๒ คน	กรรมการ
(๓) ผู้แทนภาคประชาชนในท้องถิ่น ไม่น้อยกว่า ๒ คน	กรรมการ
(๔) ผู้แทนส่วนราชการในพื้นที่หรือนอกพื้นที่ของ อปท. ไม่น้อยกว่า ๒ คน	กรรมการ
(๕) ผู้แทนกลุ่มอื่น ๆ นอกเหนือจากข้อ (๓), (๔) ไม่น้อยกว่า ๒ คน	กรรมการ
(๖) หัวหน้าสำนักงานปลัดหรือนายก อปท. มอบหมาย	กรรมการและเลขานุการ
(๗) ข้าราชการ อปท. ที่นายก อปท. มอบหมาย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ ให้นายก อปท. เป็นผู้ออกคำสั่งหรือประกาศแต่งตั้ง

๒.๓ อำนาจหน้าที่

(๑) ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการสร้างองค์ความรู้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ เพื่อร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น

(๒) ประสานความร่วมมือภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการร่วมมือกันส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนานวัตกรรมท้องถิ่น รวมทั้ง เชื่อมโยงการดำเนินงานกิจกรรม/โครงการให้เกิดการบูรณาการดำเนินงาน

(๓) จัดทำแผนปฏิบัติงานของศูนย์ประจำปี รวมทั้งการติดตามประเมินผลและรายงานผลการดำเนินงานของศูนย์ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ทราบ ปีละ ๒ ครั้ง (รายงาน ๖ เดือน/ครั้ง)

(๔) สร้างช่องทางการรับรู้ และช่องทางการประสานงาน เปิดโอกาสให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ อปท.

(๕) เป็นศูนย์นำร่องเพื่อเป็นแบบอย่าง (Model) เผยแพร่ให้ อปท. อื่นๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประยุกต์ใช้ตามความเหมาะสม

(๖) ขยายผลการมีส่วนร่วมของประชาชนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการศูนย์ฯ มอบหมาย

(๘) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการศูนย์ฯ เห็นสมควร

๒.๔ ภารกิจของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๑) ประกาศจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ฯ และประกาศแจ้งให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทราบโดยทั่วกัน

(๒) ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ เพื่อชี้แจงบทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติงานของศูนย์ประจำปีงบประมาณ ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนการปฏิบัติงานประจำปีของ อปท.

(๓) จัดประชุมชี้แจงสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนและภาคีเครือข่ายในท้องถิ่น และจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เข้ามาเสนอความต้องการ

(๔) สร้างสื่อประชาสัมพันธ์ ช่องทางการเผยแพร่ รวบรวมสาระความรู้เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ/การบริหารงานของท้องถิ่น/การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งข่าวสาร กิจกรรม โครงการนวัตกรรม เผยแพร่ได้อย่างรวดเร็วในวงกว้างและเข้าใจง่าย

(๕) มีการประสานการบูรณการความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสร้างภาคีเครือข่ายความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการพัฒนาท้องถิ่น

(๖) คณะกรรมการศูนย์ฯ จัดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานประจำปี

(๗) รายงานผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ทราบ อย่างน้อยปีละ ๒ รอบ (๖ เดือน/ครั้ง)

(๘) สร้างสรรค์ คิดค้นนวัตกรรมใหม่เพื่อการพัฒนาการให้บริการสาธารณะเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

(๙) มีกิจกรรมสัญจรในพื้นที่อย่างครอบคลุม และขยายต่อยอดไปยังพื้นที่ข้างเคียง สร้างสัมพันธมิตร และจูงใจให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามาร่วมด้วย

๒.๕ สร้างช่องทางการประสานงานและติดต่อ ติดตาม การดำเนินงานและประชาสัมพันธ์

(๑) มี Line Group ที่มีเจ้าหน้าของ สกถ. เป็น Admin Group ประสานงานกับ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการของสำนักงาน ก.ก.ถ.

(๒) อปท. ที่จัดตั้งศูนย์ฯ ต้องมีระบบสารสนเทศ และมีช่องทางที่หลากหลายในการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ การรับฟังข้อเสนอแนะความคิดเห็น ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น การประสานงาน และการติดตามประเมินผล

๒.๖ การต่อยอดขยายผลไปสู่ อปท. อื่น และเป็นต้นแบบการถ่ายทอดความรู้ให้เป็นแหล่งเรียนรู้

(๑) ควรมีคณะอนุกรรมการ/คณะทำงานเพิ่มเติม เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการศูนย์ฯ หรือขยายศูนย์ฯ สาขาย่อยประจำหมู่บ้าน/ชุมชน ตามความเหมาะสมและบริบทของท้องถิ่น

(๒) สร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่าง อปท. ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน และภาคประชาชน และขยายไปสู่พื้นที่ข้างเคียง เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างบูรณาการ

(๓) สร้างสรรค์ คิดค้นนวัตกรรมใหม่ เพื่อแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน และนำมาเผยแพร่เป็นตัวอย่างต้นแบบ

(๔) มีศูนย์การเรียนรู้ สำหรับการศึกษาดูงานโครงการนวัตกรรม และภูมิปัญญาประจำท้องถิ่น

(๕) เป็นศูนย์นำร่อง เพื่อเป็นแบบอย่าง (Model) เผยแพร่ให้ อปท. อื่นๆ เรียนรู้และประยุกต์ใช้ตามความเหมาะสม

(๖) จัดการประกวดคัดเลือกศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมฯ ต้นแบบระดับประเทศและการมอบรางวัลให้แก่ศูนย์ฯ ดีเด่น

(๗) จัดนิทรรศการและงานเสวนาทางวิชาการ เพื่อเผยแพร่ผลงานในระดับภูมิภาคและประเทศ

(๘) สร้างระบบฐานข้อมูลในการสื่อสารที่เชื่อมโยงระหว่าง อปท. และหน่วยงานกลาง เช่น ระบบทางด่วนรับ - ส่งข้อมูล ระบบการรายงานผล เป็นต้น

(๙) ทำบันทึกข้อตกลง MOU ร่วมกับ อปท. ที่ได้รับรางวัล หรือ อปท. อื่น ๆ ภายในจังหวัดและนอกจังหวัด เพื่อขยายผล

๓. <u>ผลการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในระยะที่ ๑</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการติดตามผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ของ อปท. ที่มีความพร้อมและดำเนินการจัดตั้งศูนย์แล้ว จำนวน ๔๓ แห่ง ผลปรากฏว่า มี อปท. รายงานการดำเนินการขับเคลื่อนการทำงานของศูนย์ฯ จำนวน ๒๖ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๔๗

จากข้อมูลการรายงานผลการดำเนินงานของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ภายหลังการจัดตั้งศูนย์ฯ ขึ้น จำนวน ๒๖ แห่ง สรุปได้ดังนี้

๑. การขับเคลื่อนการดำเนินงานของศูนย์

(๑) อปท. ที่มีความพร้อมในการจัดตั้งและดำเนินการของศูนย์ฯ ได้ดำเนินงานด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และประสานความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายคณะกรรมการและคณะทำงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนการทำงานของศูนย์ฯ เป็นไปตามแนวทางที่สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้วางไว้ อาทิ

- ประกาศจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วม และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์
- ประชุมบทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และการพิจารณาเพื่อจัดทำแผนการปฏิบัติงานของศูนย์ฯ
- ประชุมชี้แจงสร้างการรับรู้ให้ประชาชนและภาคีเครือข่าย รับทราบการภารกิจของศูนย์ฯ
- ดำเนินการขับเคลื่อนที่ โดยประชาชนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น หรือเข้าร่วมดำเนินโครงการกับ อปท.

(๒) โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการของศูนย์ฯ สรุปได้ว่า มี อปท. ที่รายงานผลความก้าวหน้า จำนวน ๒๖ แห่ง โดยข้อมูล ณ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ทุกแห่งอยู่ระหว่างการทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และการดำเนินการที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้ *(*ไม่นับรวมการจัดแผนของศูนย์ฯ)*

ก) โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนปฏิบัติงานประจำปี มีจำนวน ๒๘ โครงการ แบ่งเป็น ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๕ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๒ โครงการ และยังไม่ได้ดำเนิน การ ๑ โครงการ

ข) โครงการใหม่ มีจำนวน ๕ โครงการ แบ่งเป็น ยังไม่ได้ดำเนินการ ๓ โครงการ และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๒ โครงการ

(๓) ในขณะนี้ศูนย์ฯ ทุกแห่ง อยู่ระหว่างการจัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งในการจัดทำแผนงานประจำปีของศูนย์ฯ จะพิจารณาโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนปฏิบัติงานประจำปีของ อปท. ที่สภา อปท. ได้เห็นชอบ อีกทั้ง มี อปท. บางแห่งได้พัฒนาและริเริ่มโครงการใหม่ อาทิ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย การจัดกิจกรรมสัญจร การจัดโครงการประชุมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ สามารถจำแนกได้ดังนี้

- การชี้แจงและสร้างการรับรู้เรื่องการจัดตั้งศูนย์ฯ และแนวทางการดำเนินงานของศูนย์ฯ ให้แก่คณะกรรมการศูนย์ฯ และประชาชน ทั้งในรูปแบบเวทีประชาคมสัญจร การประชุมอบรม และสื่อการประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ของชุมชน

- โครงการส่งเสริมและพัฒนาชุมชนที่มีทุกมิติ ทั้งด้านการศึกษา ด้านสุขภาวะของเด็ก ผู้สูงอายุ และผู้ด้วยโอกาส ด้านการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของชุมชน

- สนับสนุนและเสริมสร้างองค์ความรู้ให้แก่เครือข่ายภาคประชาชน เกี่ยวกับการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ อปท. ทุกกระบวนการ

๒. แนวทางการดำเนินการในระยะต่อไป

(๑) เพิ่มช่องทางประชาสัมพันธ์ รวมถึงการสร้างและขยายความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน

(๒) อบรมให้ความรู้แก่สมาชิกเครือข่ายต่อการพัฒนาท้องถิ่น

(๓) เพิ่มช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบออนไลน์

(๔) พัฒนาขยายผลเป็นศูนย์ต้นแบบแห่งการเรียนรู้

๔. <u>สรุปผลการดำเนินงานของศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน</u>

ปัจจุบันมี อปท. ที่มีความพร้อมได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและขับเคลื่อนศูนย์ตามแนวทางการจัดตั้งศูนย์ฯ จำนวน ๔๕ แห่ง (ข้อมูลเดือนเมษายน ๒๕๖๒) โดยแยกออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้ (๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๖ แห่ง (๒) เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล จำนวน ๒๔ แห่ง และ (๓) องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๕ แห่ง ซึ่งมีรายละเอียดการดำเนินงานของศูนย์ฯ แต่ละแห่ง ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนที่รับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
*๑.	อบจ. กระบี่	กองกิจการสภา	๑.โครงการสภาประชาคม ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	-อยู่ในแผนปฏิบัติงานและแผนพัฒนาท้องถิ่น	-ดำเนินการแล้วเสร็จ -อยู่ระหว่างดำเนินการ	-อบรมให้ความรู้แก่สมาชิกเครือข่ายต่อการพัฒนาท้องถิ่น
๒.	อบจ. เชียงราย	สำนักปลัดฯ	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๓.	อบจ. ภูเก็ต	กองแผนงานฯ	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๔.	อบจ. ยะลา	กองกิจการสภา	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓		อยู่ระหว่างดำเนินการ	

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนที่รับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
*๕.	อบจ. ระยอง	กองกิจการสภา	๑.จัดประชุมชี้แจงและสร้างการรับรู้แก่ประชาชน ๒.จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร และรวบรวมให้ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย ๓.จัดกิจกรรมสัญจร ๔. จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	โครงการใหม่ (อยู่ระหว่างบรรจุในแผนเพิ่มเติม ฉ.๒)	ยังไม่ได้ดำเนินการ	-ประชุม คกก. ศูนย์ฯ กำหนดแผนงาน -เสนอโครงการของงบประมาณ -จัดหาสถานที่ตั้ง
*๖.	อบจ. สตูล	สำนักงานปลัด	๑. โครงการขับเคลื่อนอนาคตสตูลด้านการเกษตร (มี ๒ กิจกรรม) ๒. โครงการขับเคลื่อนอนาคตสตูลด้านสวัสดิการสังคม ๓. โครงการขับเคลื่อนอนาคตด้านการท่องเที่ยว (จำนวน ๔ กิจกรรม) ๔. โครงการขับเคลื่อนอนาคตสตูลด้านการศึกษา ๕. จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	ทั้ง ๔ โครงการจัดอยู่ในแผนปฏิบัติงานและแผนพัฒนาท้องถิ่น	-ดำเนินการแล้วเสร็จ -ดำเนินการแล้วเสร็จ -อยู่ระหว่างดำเนินการ	- - -เพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์และขอรับการสนับสนุนจากภาคีเครือข่าย เช่น ททท.จ.สตูล

๒. เทศบาลตำบล /เทศบาลเมือง/เทศบาลนคร

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนที่รับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
*๑.	ทน. เชียงราย อ.เมือง จ.เชียงราย	กองวิชาการและแผนงาน	๑.โครงการส่งเสริมและพัฒนาชุมชนดอยสะเก็นให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวิสาหกิจชุมชน ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนปฏิบัติงานและแผนพัฒนาท้องถิ่น	อยู่ระหว่างดำเนินการ	-ดำเนินการสร้าง/ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกรองรับแหล่งท่องเที่ยวให้ครอบคลุมทุกมิติ
*๒.	ทน. ยะลา อ.เมือง จ.ยะลา	สำนักปลัด	๑.เวทีประชาคมรับฟังความคิดเห็น ๒.เทศบาลสัญจร ๓.ประชุมสภาประชาชน ๔.สภากาแฟเพื่อประชาชน ๕.ประชุมศูนย์ประสานงานเพื่อสวัสดิการประชาชน ๖.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	-อยู่ในแผนปฏิบัติงานและแผนพัฒนาท้องถิ่น	-ดำเนินการแล้วเสร็จ -อยู่ระหว่างดำเนินการ	-จัดเวทีประชาคมประจำทุกปีและต่อเนื่อง -นำผลการประชาคมเข้าบรรจุในแผนฯ
๓.	ทม.กระบี่ อ.เมือง จ.กระบี่	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๔.	ทม. กาฬสินธุ์ อ.เมือง จ.กาฬสินธุ์	กองวิชาการและแผนงาน	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนปฏิบัติงานประจำปี	อยู่ระหว่างดำเนินการ	จัดประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ ในระดับพื้นที่
๕.	ทม. ท่าผา อ.บ้านโป่ง จ.ราชบุรี	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๖.	ทม. บุรีรัมย์ อ.เมือง จ.บุรีรัมย์	กองวิชาการ	๑.โครงการโรงเรียนผู้สูงอายุ	อยู่ในแผนปฏิบัติงาน	-อยู่ระหว่างดำเนินการ	

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนที่รับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
		และแผนงาน	๒.โครงการถนนคนเดินเชราะกราว ๓.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	และแผนพัฒนาท้องถิ่น		
*๗.	ทม. มหาสารคาม อ.เมือง จ.มหาสารคาม	กองวิชาการและแผนงาน	๑.โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	อยู่ระหว่างดำเนินการ	-กำหนดแผนงานโดยการประชาคม -พัฒนาช่องทางประชาสัมพันธ์
*๘.	ทม. ร้อยเอ็ด อ.เมือง จ.ร้อยเอ็ด	กองวิชาการและแผนงาน	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	โครงการใหม่ (ได้บรรจุในแผนฯ เพิ่มเติม ฉ.๒)	อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๙.	ทม. ศรีสะเกษ อ.เมือง จ.ศรีสะเกษ	สำนักปลัด	๑.กิจกรรมดนตรีในสวนสาธารณะ ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		-ดำเนินการแล้วเสร็จ -อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๑๐.	ทม. หนองปรือ อ.บางละมุง จ.ชลบุรี	สำนักปลัด	๑.โครงการรณรงค์ลดปริมาณขยะ ๒.โครงการพัฒนาศักยภาพ คกก.ชุมชน ๓.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	อยู่ระหว่างดำเนินการ	- ดำเนินการสร้างเครือข่ายจัดการขยะ ในชุมชนและสถานประกอบการ
*๑๑.	ทต. ก้อ อ.ลี้ จ.ลำพูน	กองวิชาการและแผนงาน	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๑๒.	ทต. เขาชัยสน อ.เขาชัยสน จ.พัทลุง	สำนักปลัด	๑.โครงการผู้สูงอายุสูงวัยใส่ใจลูกหลาน ๗ ฐาน	อยู่ในแผนปฏิบัติงานและแผนพัฒนาท้องถิ่น	ดำเนินการแล้วเสร็จ	-ส่งเสริมศักยภาพศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นศูนย์ต้นแบบ

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนที่รับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
			๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒			แห่งการเรียนรู้
๑๓.	ทต.เขาพระงาม อ.เมือง จ.ลพบุรี	กองวิชาการและแผนงาน	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๑๔.	ทต. ขุนทะเล อ.ลานสกา จ.นครศรีฯ	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๑๕.	ทต. งิม อ.ปง จ.พะเยา	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๑๖.	ทต. ด่านซ้าย อ.ด่านซ้าย จ.เลย	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๑๗.	ทต. ท่าผา อ.เกาะคา จ.ลำปาง	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	โครงการที่ระบุในแผนงานของศูนย์ฯ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนปฏิบัติงานและแผนพัฒนาท้องถิ่น	อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๑๘.	ทต.นาอ้อ อ.เมือง จ.เลย	สำนักงานปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๑๙.	ทต. แม่แรง อ.ป่าซาง จ.ลำพูน	สำนักปลัด	๑.โครงการเผยแพร่ความรู้ กระบวนการขั้นตอนการดำเนินงานของเทศบาลในการส่งผลงานเข้ารับการประเมิน คัดเลือกรางวัลการบริหารจัดการที่ดี “วัฒนธรรม ไท-ยอง”	โครงการใหม่	อยู่ระหว่างดำเนินการ	-ดำเนินการจัดทำเป็นแผ่นพับและสื่อสิ่งพิมพ์ เพื่อเผยแพร่ความรู้

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนที่รับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
			๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒			
*๒๐.	ทต. วิชิต อ.เมือง จ.ภูเก็ต	สำนักปลัด	๑.โครงการศูนย์การเรียนรู้และเศรษฐกิจพอเพียงสัญจร ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	ยังไม่ได้ดำเนินการ	
๒๑.	ทต. เวียงเทิง อ.เทิง จ.เชียงราย	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๒๒.	ทต.หนองบัว อ.เมือง จ.กาญจนบุรี	สำนักปลัด	๑.โครงการส่งเสริมความซื่อตรง โปร่งใส่งานพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนปฏิบัติงานและแผนพัฒนาท้องถิ่น	อยู่ระหว่างการดำเนินการ	-จัดทำเป็นแผ่นพับเกี่ยวกับโครงการข้อ ๑ เพื่อเผยแพร่ความรู้
๒๓	ทต.นาอ้อ อ.เมือง จ.เลย	สำนักงานปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๒๔.	ทต.สุเทพ อ.เมือง จ.เชียงใหม่	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	

๓. องค์การบริหารส่วนตำบล

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนงานรับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
*๑.	อบต. เขาชัยสน อ.เขาชัยสน จ.พัทลุง	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	โครงการใหม่จากแผนพัฒนาท้องถิ่น(ใช้จ่ายจากเงินรางวัลที่ได้รับ)	อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๒.	อบต. ดอนกลาง อ.โกสุมพิสัย จ.มหาสารคาม	สำนักปลัด	๑.ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	-ดำเนินการแล้วเสร็จ -อยู่ระหว่างดำเนินการ	-ดำเนินการตามแผนงานของศูนย์ -จัดโครงการส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งให้กับประชาชนในพื้นที่
*๓.	อบต. ดอนแก้ว อ.เมือง จ.เชียงใหม่	สำนักปลัด	๑.โครงการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้านในการจัดทำแผนชุมชน ๒.โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเผยแพร่ความรู้ตามหน้าที่และภารกิจขององค์กร ๓.โครงการประเพณีลอยกระทงของตำบลดอนแก้ว ๔.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนปฏิบัติงานประจำปีและแผนพัฒนาท้องถิ่น	-ดำเนินการแล้วเสร็จ -อยู่ระหว่างดำเนินการ	-เสนอโครงการฝึกอบรม เข้าบรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ - เพิ่มช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นให้สะดวกและรวดเร็ว ผ่านระบบ “สัญจร.. ออนไลน์”
*๔.	อบต. ดอยงาม อ.พาน จ.เชียงราย	สำนักปลัด	๑.โครงการส่งเสริมความเข้มแข็งของหมู่บ้าน ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	อยู่ระหว่างดำเนินการ	-รอการอนุมัติงบประมาณบรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณฯ
*๕.	อบต. ดงมูลเหล็ก	สำนักปลัด	๑.โครงการประชุมบูรณาการ	โครงการใหม่	อยู่ระหว่างดำเนินการ	

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนงานรับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
	อ.เมือง จ.เพชรบูรณ์		๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒			
๖.	อบต. ท่าศาลา อ.ท่าศาลา จ.นครศรีฯ	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๗.	อบต. บ้านทับ อ.แม่แจ่ม จ.เชียงใหม่	กองคลัง	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๘.	อบต. นาพู่ อ.เพ็ญ จ.อุดรธานี	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๙.	อบต. นาเหลือง อ.เวียงสา จ.น่าน	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๑๐.	อบต. นครชุม อ.นครชุม จ.กำแพงเพชร	สำนักปลัด	๑.การส่งเสริมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของชุมชน ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		-ดำเนินการแล้วเสร็จ -อยู่ระหว่างดำเนินการ	
*๑๑.	อบต. วังทรายพูน อ.วังทรายพูน จ.พิจิตร	สำนักปลัด	๑. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง	อยู่ในแผนปฏิบัติงานประจำปี	อยู่ระหว่างดำเนินการ	ขยายผลให้ประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงมาดำเนินกิจกรรมดังกล่าว
๑๒.	อบต. วังหิน อ.เมือง จ.ตาก	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๑๓.	อบต. สองห้อง อ.ฟากท่า จ.อุตรดิตถ์	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
๑๔.	อบต. ห้วยเกตุ อ.ตะพานหิน จ.พิจิตร	สำนักปลัด	จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒		อยู่ระหว่างดำเนินการ	

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ส่วนงานรับผิดชอบ	การดำเนินงานที่ผ่านมา			
			โครงการ/กิจกรรม	ประเภทโครงการ	สถานะโครงการ	แนวทางระยะต่อไป
*๑๕.	อบต. อินทประมูล อ.โพธิ์ทอง จ.อ่างทอง	สำนักปลัด	๑.โครงการความร่วมมือและขับเคลื่อนการจัดการขยะมูลฝอยแบบบูรณาการ ๒.จัดทำแผนงานของศูนย์ฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒	อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	อยู่ระหว่างดำเนินการ	เพิ่มการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตระหนักถึงผลกระทบจากขยะ

หมายถึง : * หมายถึง อปท. ที่รายงานผลการดำเนินการขับเคลื่อนศูนย์ฯ ให้ สำนักงาน ก.ก.ถ. ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

๔.๑.๑ <u>เรื่องเดิม</u>

๑) ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... และ (ร่าง)แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณา

๒) สปน. ได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อให้ความเห็นชอบ และสั่งการให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอ ครม. พิจารณา เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้ สปน. รับ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ พร้อมข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๑๒ กระทรวง รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) ไปร่วมกันพิจารณาให้ได้ข้อยุติ ทั้งนี้ ให้เชิญหน่วยงานที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนกระจายอำนาจฯ เข้าร่วมพิจารณา โดยให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับ แนวทางการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นของคณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น และสภาปฏิรูปแห่งชาติด้วย ก่อนนำเสนอ ครม.

๓) คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ชุดที่มีรองศาสตราจารย์อัษฎางค์ ปาณิกบุตร เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการที่ให้ข้อสังเกตต่อ ครม. มาร่วมประชุมผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๓.๑) ส่วนราชการที่เห็นด้วยกับ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) โดยมีความเห็นเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับคณะอนุกรรมการฯ มี ๘ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) สำนักงาน ก.พ.ร. (๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๓) สำนักงาน ก.พ. (๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๕) กระทรวงศึกษาธิการ (๖) กระทรวงสาธารณสุข (๗) กระทรวงวัฒนธรรม และ (๘) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๓.๒) ส่วนราชการที่เห็นด้วยกับ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) แต่ขอแก้ไขเพิ่มเติม มี ๖ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) กระทรวงการคลัง (๒) กระทรวงอุตสาหกรรม (๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๔) กระทรวงพาณิชย์ (๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และ (๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๓) ส่วนราชการที่มีความเห็นให้ปรับภารกิจออกจาก (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ได้แก่ กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบกและกรมเจ้าท่า) แต่ที่ประชุมยังคงเห็นให้ดำเนินการถ่ายโอนต่อไป เนื่องจากเป็นภารกิจถ่ายโอนที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และ ๒

ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ตามความเห็นของส่วนราชการดังกล่าว รวมทั้งให้พิจารณาความเหมาะสมให้สอดคล้องกับสถานการณ์และระยะเวลาที่เปลี่ยนแปลงไปด้วย

๓.๔) ต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ที่ ๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) โดยมีนายอุดร ตันติสุนทร เป็นประธานอนุกรรมการได้พิจารณาทบทวนการจัดทำ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) โดยนำผลการพิจารณาตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการ ด้านการถ่ายโอนภารกิจคณะกรรมาธิการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ การเสนอขอให้ทบทวนหรือกำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการและปรับปรุงให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและสถานการณ์ปัจจุบัน

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๔

๓.๕) ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) โดยให้คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ไปพิจารณาทบทวนและแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. แล้วให้ สปน. เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๕

๔.๑.๒ <u>ข้อเท็จจริง</u>

๑) คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ได้ดำเนินการจัดประชุมจำนวนทั้งหมด ๘ ครั้ง โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนการปฏิรูปประเทศ และข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการเพิ่มเติมมาพิจารณา เช่น การถ่ายโอนภารกิจด้านสวัสดิการสังคมในงานศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ การถ่ายโอนภารกิจการปรับ ปรุงสภาพสิ่งแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน การจัดตั้งและดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ การถ่ายโอนภารกิจศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙) ให้แก่ อบจ. เป็นต้น โดยการประชุมครั้งล่าสุด ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ที่แก้ไขปรับปรุงแล้ว เสนอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๖

๒) สาระสำคัญของแผนการกระจายอำนาจ

๒.๑) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ มีระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ไว้ ๔ ประการคือ ๑) เพื่อให้มีการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. อย่างต่อเนื่องโดยมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ๒) เพื่อให้ อปท. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะที่ตรงกับความต้องการของประชาชน ๓) เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน และ ๔) เพื่อให้มีการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผน และได้กำหนดเป้าหมายหลักไว้ ๓ ประการ คือ ๑) อปท. สามารถจัดบริการสาธารณะได้ตรงตามเจตนารมณ์ของประชาชน ๒) ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคทำภารกิจที่เป็นระดับมหภาค เป็นหน่วยงานที่คอยสนับสนุนเทคนิค วิชาการและจัดทำคู่มือให้ความรู้แก่ อปท. และ ๓) มีการแก้ไขกฎหมายตามภารกิจที่ถ่ายโอน และปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน

๒.๒) (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๗ ด้าน ดังนี้

(๑) (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดภารกิจไว้ ๓ ด้าน จำนวน ๒๕ ภารกิจ จำแนกเป็น ๒ ประเภท คือ ๑) ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน และ ๒) ภารกิจใหม่ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่ อปท.

(๒) (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังของ อปท. โดยกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานไว้ ๒ ด้าน คือ ๑) การส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังของ อปท. โดยการปรับปรุงรายได้ของ อปท. ให้มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ การปรับปรุงโครงสร้างรายได้และทบทวนรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน และการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. มีอิสระในการบริหารจัดการ ๒) การพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังของ อปท. โดยการสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ของ อปท. การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของ อปท. และการเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังของ อปท.

(๓) (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากร และการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การถ่ายโอนบุคลากรไปสู่ อปท. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรที่ถ่ายโอน รวมทั้งปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. ให้มีอิสระเชิงโครงสร้าง และมีกลไกในการเสริมสร้างระบบคุณธรรมที่ได้รับความเชื่อถือ และจูงใจให้บุคลากรของรัฐถ่ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่ใน อปท.

(๔) (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกัน และ อปท. กับราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความสัมพันธ์ในการดำเนินการร่วมกันระหว่าง อปท. ด้วยกันเองและระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน รวมทั้งเพื่อสร้างกลไกการเชื่อมโยงให้ อปท. สามารถดำเนินการร่วมกันในรูปแบบความร่วมมือ

(๕) (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนากระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมในการบริหารจัดการของ อปท. รวมทั้งให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินงานของ อปท. เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพ และมีการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม ในการบริหารงานของ อปท.

(๖) (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลที่สะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอน และ อปท. ที่รับโอน พัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณของ อปท. และสร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล ที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเพื่อประเมินผลงานของ อปท.

(๗) (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ อปท. มีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน รวมทั้งให้กระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๗

๔.๑.๓ <u>ข้อกฎหมาย/มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง</u>

๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ ได้กำหนดให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภามาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ เพื่อถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับ อปท. กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่าง อปท. โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองเป็นสำคัญ มาตรา ๓๓ วรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้ มาตรา ๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ของ อปท. ภายหลังที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ อปท.

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๘

๒) มติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของ ครม. โดย ครม. มีมติเห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วยแผนระดับที่ ๑ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนความมั่นคง และแผนระดับที่ ๓ หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ เช่น แผนของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ แผนบูรณาการรวมถึงแผนปฏิบัติการทุกระดับ และ ครม. มีมติเห็นชอบวิธีการเสนอแผนและการตั้งชื่อแผนของแผนในระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ซึ่งวิธีการเสนอทั้ง ๒ ระดับดังกล่าวเป็นขั้นตอนตามกฎหมายกำหนด ซึ่งส่วนราชการหรือหน่วยงานต้องเสนอแผนระดับที่ ๓ ไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณากลั่นกรองตามขั้นตอนตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๙

๔.๑.๔ **ข้อพิจารณา**

สกถ. ได้แก้ไขปรับปรุง (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ โดยแผนดังกล่าวเป็นแผนระดับที่ ๓ ซึ่งจะต้องเสนอไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณากลั่นกรองก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งแผนดังกล่าวให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๔.๑.๕ **ข้อเสนอ**

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

เอกสารหมายเลข ๔

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล
****

ผู้มาประชุม

๑.	นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒.	นายสมพาศ นิลพันธ์	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓.	นายธนศักดิ์ มังกโรทัย	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๔.	นายจรินทร์ จักกะพาก	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕.	นายพรชัย ฐีระเวช	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖.	นายกฤดิธาดา จารุสกุล	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗.	นางสาวสุภัค ไชยวรรณ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘.	นายดิศกุล เกษมสวัสดิ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙.	นายสมศักดิ์ อรรฆศิลป์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐.	นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑.	นางสาวกษิรัตน์ สุรวิชัย	นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒.	นายประพันธ์ มุสิกพันธ์	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓.	นายภาณุ จันทร์เจียวใช้	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔.	นายจรินทร์ จักกะพาก	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕.	นายจเด็จ อินสว่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖.	พลตำรวจเอก วสิษฐ เดชกุญชร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗.	นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ ดร.นันทวัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. นายชีรอชันคาร ปาทาน	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๕. นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ	ปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๖. นายมังกร ยนต์ตระกูล	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๒๗. นายประเสริฐ วชิรเชื่อนขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๒๘. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๒๙. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๐. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๑. นายสำเนาว์ รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

<u>ผู้ไม่มาประชุม</u>

๑. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	กรรมการ	ติดภารกิจ
๒. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	กรรมการ	ติดภารกิจ
๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ	ติดภารกิจ
๔. นายพรชัย โควสุรัตน์	กรรมการ	ระงับการปฏิบัติราชการชั่วคราว ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๙/๒๕๕๘
๕. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	กรรมการ	ติดราชการ
๖. นายไฉน ก้อนทอง	กรรมการ	ติดราชการ
๗. นายวิชัช ไตรรัตน์	กรรมการ	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒.	นางสาวญาติกา นิธิธีราพร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓.	นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔.	นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕.	นางสาววิไลวรรณ มุกเหล็ก	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๖.	นายการุณย์ คุณติรานนท์	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๗.	นางอัญชลี หอมนวล	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๘.	นายกีรติ บุญการณ์	กระทรวงมหาดไทย
๙.	นายอนันต์ ปานคล้าย	สำนักงบประมาณ
๑๐.	นางสาวพรทิพย์ เอ้กันหา	สำนักงบประมาณ
๑๑.	นางสาวผกามาศ จรรยาเพศ	สำนักงบประมาณ
๑๒.	นางสาวรำไพวรรณ สุวรรณปาล	สำนักงบประมาณ
๑๓.	นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔.	นายชฎัค โรจนานนท์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๕.	นายอุปราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๖.	นางวีนัส นาคสุวรรณ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๗.	นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘.	นายจิรเมธ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙.	นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐.	นางพิกุล หงษ์วิไล	กรุงเทพมหานคร
๒๑.	นางรัตนา เจริญพานิช	กรุงเทพมหานคร
๒๒.	นางสาวนภา ชมไพบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๓.	นายแสวง บุญรักศิลป์	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๔.	นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง

<u>เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ น.</u>

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๓๑๒ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ แล้ว

<u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการขอนำระเบียบวาระเรื่องเพื่อพิจารณามาเสนอต่อที่ประชุมพิจารณาก่อน ซึ่งประธาน ก.ก.ถ. อนุญาตให้ดำเนินการได้

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธาน ก.ก.ถ. ได้ลงนามในคำสั่ง ก.ก.ถ. ที่ ๑๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ ขึ้นใหม่ โดยมีนายอุดร ตันติสุนทร เป็นประธานอนุกรรมการ และได้นำผลการพิจารณาตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๑๒ กระทรวง รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณาทบทวนร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ โดยในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ ที่แก้ไขปรับปรุงแล้วเสนอให้ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบต่อไป โดยมีประเด็นที่เปลี่ยนแปลงจากร่างเดิม ดังนี้

๑. ปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและสถานการณ์ปัจจุบัน โดยนำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี การปฏิรูปการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของสภาขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศและสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาปรับใช้

๒. ภารกิจถ่ายโอนที่ปรากฏตามแผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ และไม่ได้มีการปรับปรุงขอบเขตและขั้นตอนการถ่ายโอน จะไม่กำหนดไว้ในร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ แต่เพื่อให้ภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวสามารถดำเนินการต่อไปได้ จึงได้กำหนดสภาพบังคับใช้ให้ภารกิจที่ถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ที่ทยอยถ่ายโอนหรือยังไม่ได้ถ่ายโอนให้มีผลบังคับใช้อยู่

๓. แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เดิมกำหนดภารกิจไว้ ๔ ประเภท เมื่อถอดภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ที่ทยอยถ่ายโอนและยังไม่ได้ถ่ายโอนออก ทำให้คงเหลือภารกิจเพียง ๒ ประเภท ได้แก่ ประเภทที่ ๑ ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอนและนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน และประเภทที่ ๒ ภารกิจใหม่ที่มีการพิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มเติมให้แก่ อปท. ทำให้ภารกิจถ่ายโอนที่ปรากฏอยู่ในแผนปฏิบัติการฯ ลดลงจากเดิมที่กำหนดไว้จำนวน ๗๘ เรื่อง คงเหลือ ๑๘ เรื่อง ดังนี้

(๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน จากเดิมจำนวน ๒๘ เรื่อง คงเหลือ ๕ เรื่อง

(๒) ด้านสังคม จากเดิมจำนวน ๓๐ เรื่อง คงเหลือ ๙ เรื่อง

(๓) ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม จากเดิมจำนวน ๒๐ เรื่อง คงเหลือ ๔ เรื่อง

๔. แผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดหลักการถ่ายโอนและกลไกการถ่ายโอนให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น ภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอน ให้ ก.ก.ถ. ร่วมกับส่วนราชการถ่ายโอนโดยกำหนดแนวทางและเงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ที่มีความพร้อมและศักยภาพ ภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมายให้ส่วนราชการพิจารณาถึงความพร้อมของ อปท. หาก อปท. ใดมีความพร้อมให้ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่ อปท. หากไม่พร้อมส่วนราชการอาจมอบหมายกิจกรรมหรืองานบางส่วนให้ อปท. ดำเนินการ ภารกิจที่เป็นไปตามความต้องการของประชาชน การจัดบริการสาธารณะ บางเรื่องที่เป็นปัญหา แต่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. อปท. สามารถยื่นคำร้องต่อ ก.ก.ถ. ออกประกาศรองรับหน้าที่และอำนาจต่อไป ฯลฯ

๕. แผนปฏิบัติการฯ ด้านอื่นๆ อีกจำนวน ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง และ อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ส่วนใหญ่จะแก้ไขปีที่ดำเนินการตามแผน

๖. ระยะเวลาการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ได้ปรับเปลี่ยนจากเดิมที่กำหนดไว้ ๕ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑ เป็นใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จนกว่าจะมีประกาศใช้บังคับแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับใหม่

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณาร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ตามที่คณะอนุกรรมการทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ เสนอและมีมติ ให้ ก.ก.ถ. ที่เสนอความเห็นในที่ประชุมรวบรวมข้อเสนอแนะเป็นเอกสาร แจ้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ พิจารณา และมอบให้คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ สอบถามความเห็นของ ก.ก.ถ. เป็นรายบุคคล เพื่อไปพิจารณาทบทวนการจัดทำ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) อีกครั้งหนึ่ง และให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาในคราวประชุมครั้งต่อไป

คณะอนุกรรมการทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. และส่วนราชการ ได้แก่ กรมกิจการผู้สูงอายุ กรมป่าไม้ รวมทั้งคณะอนุกรรมาธิการด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มาพิจารณาแล้ว มีมติ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำความเห็นชี้แจงในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. ว่ามีรายละเอียดครบถ้วนตามที่ ก.ก.ถ. ได้เสนอแนะ โดยระบุให้ชัดเจนว่าข้อความดังกล่าวปรากฏอยู่ใน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ และ แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ในหน้าใด มีการแก้ไขเพิ่มเติมอย่างไร

๒. การถ่ายโอนภารกิจด้านผู้สูงอายุให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้คงภารกิจถ่ายโอนศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ (ศพส.) ตามแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) โดยให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อบจ. และให้กรมกิจการผู้สูงอายุส่งเสริมให้มี ศพส. ให้ครบทุกจังหวัด

๓. การถ่ายโอนภารกิจส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน กรมป่าไม้ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของกรมป่าไม้ ไปพิจารณาปรับปรุงร่างแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) เพื่อให้มีเนื้อหาครบถ้วนสมบูรณ์ และสอดคล้องกับภารกิจของกรมป่าไม้ และเสนอ ก.ก.ถ. พิจาณาต่อไป

๔. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมาธิการด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติไปพิจารณาปรับปรุงร่างแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) เพื่อให้มีเนื้อหาครบถ้วนสมบูรณ์ และเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

ส่วนราชการและ อปท. ใน ก.ก.ถ. ได้ส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวม ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเมืองพัทยา คณะอนุกรรมการทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จึงได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว มาพิจารณาจัดทำความเห็นชี้แจงในประเด็นดังกล่าว และมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ที่ได้แก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นสมควรให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ตามมติคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างแผนดังกล่าว และเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ เห็นสมควรมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำโครงการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจตาม (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓)

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายอุดร ตันติสุนทร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า หลังจากที่ได้มีการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องข้อคิดเห็นของ ก.ก.ถ. แล้ว แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ด้านการถ่ายโอนภารกิจมีดังนี้ (๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐานจากเดิมจำนวน ๒๘ เรื่อง คงเหลือ ๕ เรื่อง (๒) ด้านสังคมจากเดิมจำนวน ๓๐ เรื่อง คงเหลือ ๙ เรื่อง (๓) ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมจากเดิมจำนวน ๒๐ เรื่อง คงเหลือ ๔ เรื่อง ในรายละเอียดของงานต่าง ๆ จะเป็นของส่วนราชการ เช่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมส่งเสริมสหกรณ์ ฯลฯ และคณะอนุกรรมการได้พิจารณาการทบทวนแผนฉบับนี้แล้วตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ที่ได้มีการเสนอความเห็นมา

นายวิชูร เอี่ยมโอภาส สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ในการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ฝ่ายเลขานุการได้เสนอร่างแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ มีกรรมการหลายท่านได้เสนอความเห็นต่อร่างแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ และคณะอนุกรรมการทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นต่อร่างแผนฯ ไปที่คณะกรรมการอีกครั้งหนึ่ง โดยตัวอย่างความเห็นของคณะกรรมการ (๑) นายประเสริฐ วชิรเชื่อนขันธ์ นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง ได้ให้ความเห็นว่า แผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ได้มีการประเมินแผนหรือไม่มีปัญหาอุปสรรคหรือไม่ และการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ จะมีผลสามารถทำได้จริงหรือไม่ มิฉะนั้นแล้วอาจจะไม่ประสบความสำเร็จเหมือนที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การประเมินผลแผนการกระจายอำนาจฯ สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ว่าจ้างสถาบันการศึกษาดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ แผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒ ว่าจ้างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และนำผลการศึกษาวิจัยมาปรับปรุงในแผนการกระจายอำนาจฯ นอกจากนี้ได้กำหนดกลไกการบริหารแผนโดยเฉพาะเรื่องที่ให้ ก.ก.ถ. มีหน้าที่เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ส่วนราชการต่าง ๆ ไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจที่กำหนดไว้ (๒) นายจเด็จ อินสว่าง เสนอความเห็นว่า การจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ ส่วนราชการที่ขอทบทวนหรือปรับปรุงได้มีการเชิญส่วนราชการมาชี้แจง หรือให้ข้อมูลหรือไม่ เช่น กรณีกรมกิจการผู้สูงอายุที่ได้ถ่ายโอนศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุ เป็นต้น คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ไม่ว่าจะเป็นการขอถอดถอน ทบทวน หรือการถ่ายโอนใหม่ในส่วนของกรมกิจการผู้สูงอายุได้มีการประชุมร่วมกันหลายครั้ง แต่เนื่องจากกรมกิจการผู้สูงอายุไม่ต้องการถ่ายโอนศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุที่มี ๑๒ แห่งให้กับ อปท. (๓) รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เสนอความเห็นว่า การจัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ ไม่มีความแตกต่างจากฉบับที่ผ่านมา เนื่องจากไม่มีสิ่งที่เรียกว่า แผนปฏิบัติการและวิสัยทัศน์ และที่สำคัญคือการขาดเอกภาพในการใช้บังคับแผนฯ ไม่มีการผลักดันกฎหมายว่าด้วยการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณและบุคลากรก็ไม่สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และยังไม่มีการกำหนดเกณฑ์ตัวชี้วัดต่าง ๆ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วว่าลักษณะของการจัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วย ๒ แผน คือ (๑) แผนการกระจายอำนาจฯ ได้กำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ แนวทางการดำเนินการ (๒) แผนปฏิบัติการฯ กำหนดขั้นตอน วิธีการปฏิบัติ ซึ่งระบุชัดเจนว่ามีภารกิจหรือกิจกรรมอะไรบ้างที่ต้องถ่ายโอน ขั้นตอนการดำเนินการ ระยะเวลาในการดำเนินการ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ เรื่องยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจได้กำหนดแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจในการผลักดันการกระจายอำนาจให้เป็นวาระแห่งชาติ การจัดทำ Road Map ของการกระจายอำนาจ และมีหน่วยงานต่าง ๆ ที่เสนอความเห็น เช่น กระทรวงการคลัง เสนอประเด็นเรื่องสัดส่วนรายได้ร้อยละ ๓๕ ควรที่จะมีการกำหนดให้เพิ่มขึ้นตามขนาดภารกิจที่รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ หรือกรณีที่มีการเพิ่มรายได้ประเภทใหม่ ๆ เช่น ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ฯลฯ ไม่เห็นด้วยที่จะกำหนดมาตรการชดเชยรายได้กรณีที่รัฐบาลมีการปรับลดภาษี และในกรณีที่ให้ อปท. สามารถจัดเก็บหรือแบ่งรายได้จากรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการในพื้นที่ อปท. คณะอนุกรรมการได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ แล้วว่าส่วนใหญ่เนื้อหาที่กำหนดนำมาจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ปี ๒๕๔๒ นอกจากนี้ ส่วนราชการอื่น ๆ ได้เสนอความเห็นมาเกี่ยวกับเรื่องการบริหารจัดการ จะดำเนินการอย่างไรให้แผนการกระจายอำนาจประสบความสำเร็จ ซึ่งบางเรื่องสามารถปรับได้ก็จะนำมาระบุไว้ในร่างแผนอยู่แล้ว

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า ขอแก้ไขในส่วนของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งได้ขอยืนยันให้ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุสังกัดกรมกิจการผู้สูงอายุเหมือนเดิม โดยปรับเป็นสถาบันพัฒนาการจัดสวัสดิการระดับเขต

ประธาน กล่าวว่า เห็นชอบให้แก้ไขได้ ในแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ และ ๒ ได้เคยมีการประเมินผลของแผนหรือไม่ แล้วมีประเด็นใดที่ต้องนำมาปรับปรุงในแผนฉบับนี้หรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า มีการดำเนินการประเมินแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ ซึ่งกำหนดภารกิจถ่ายโอนจำนวน ๒๔๕ เรื่อง ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจแล้วจำนวน ๑๘๖ เรื่อง และแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒ กำหนดภารกิจถ่ายโอนจำนวน ๑๑๔ เรื่อง ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว จำนวน ๗๔ เรื่อง และมีคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลฯ ออกตรวจติดตามภารกิจถ่ายโอน เช่น เรื่องสถานีขนส่งผู้โดยสาร ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น

นายประพันธ์ มุกสิกพันธ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจฯ กล่าวว่า ร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลงหรือขัดแย้ง แต่มีข้อสังเกต คือ ประการที่ ๑ เกี่ยวกับเรื่องระยะเวลาของแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ในบทนำมีการเขียนแผนเชื่อมโยงไว้ดีมาก เพราะแผนมุ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนำมาเป็นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ โดยใช้เวลา ๕ ปี ประกอบด้วย พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ มาตรา ๓๔ มุ่งให้มีการจัดทำแผนในช่วงเวลา ๕ ปี และประเมินทบทวนผลสำเร็จของแต่ละช่วง ฉะนั้น การกำหนดระยะเวลาของแผนจะมีความหมายในลักษณะดังนี้ (๑) เป็นกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้สำเร็จในระยะเวลาที่กำหนดตามแผนแต่ละแผน (๒) เมื่อแผนสิ้นสุดตามระยะเวลาที่กำหนดจะมีการประเมินแผน และนำมากำหนดประเด็น หรือปัญหาที่จะดำเนินการต่อไป ด้วยเหตุผลนี้การกำหนดระยะเวลาของแผนไว้จะเป็นประโยชน์กับการขับเคลื่อนแผนเป็นอย่างมาก แต่ร่างแผนฉบับนี้ไม่ได้กำหนดระยะเวลา หมายถึงแผนจะใช้ต่อเนื่องไปจนกว่าจะมีแผนฉบับใหม่ขึ้นมา ซึ่งจะทำให้แผนมีความล่าช้าออกไปหรือไม่ อยากให้มีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน และให้มีการประเมินทุก ๆ ๕ ปีเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนครั้งต่อไป ประการที่ ๒ เอกสารวาระการประชุมกับเอกสารแนบ (ร่างแผนฯ) บทสรุปผู้บริหาร มีข้อมูลไม่ตรงกัน คือ ในวาระการประชุมภารกิจถ่ายโอนของแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ กำหนดไว้มีจำนวน ๑๘ เรื่อง แต่เอกสารแนบบทสรุปผู้บริหารมีจำนวน ๑๙ เรื่อง

ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย กล่าวว่า เอกสารประกอบการประชุมเล่มสีเหลืองมีข้อมูลบางเรื่องที่เป็นของเดิมอยู่ควรมีการปรับปรุงการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจข้อ ๔ ยังเป็นเริ่มปี ๒๕๕๘ อาจต้องมีการปรับเนื่องจากกว่าจะได้มีการนำแผนไปใช้ประมาณปี ๒๕๖๐ และกฎหมายที่มีการแก้ไขไปแล้วแต่ยังมีอยู่ในเอกสารอาจต้องมีการปรับแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจหรือไม่

นายจเด็จ อินสว่าง ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า มีข้อสังเกต ๒ ประการ ประการที่ ๑ การเป็นพี่เลี้ยงของส่วนราชการให้แก่ อปท. ในการบริหารแผนฯ ไม่ว่าจะเป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือสำนักงาน ก.ก.ถ. อยากให้เป็นพี่เลี้ยงที่ใกล้ชิดกว่านี้ ถ้าเป็นไปได้ควรมีการรายงานผลว่า การทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้แก่ อปท. ให้เข้มแข็งปีละ ๒ ฉบับ (๖ เดือน/ครั้ง) ว่ามีภารกิจใดของ อปท. ที่นำแผนไปปฏิบัติแล้วเกิดปัญหาและส่วนราชการได้มีขั้นตอนดำเนินการแก้ไขอย่างไร คงเหลือเรื่องที่ไม่ได้ดำเนินการจำนวนเท่าไหร่ ประการที่ ๒ สตง. ยังคงมีบทบาทที่สำคัญในการเสริมงานด้านการปกครองท้องถิ่น แต่ อปท. หลายแห่งยังไม่เข้าใจเกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอนและก่อให้เกิดการทักท้วงจาก สตง. เป็นผลให้มีการลงโทษสั่งพักการทำงานอย่างนี้เป็นเพราะอะไร อปท. มีเจตนาฝ่าฝืนกฎระเบียบ ข้อบังคับ หรือส่วนราชการยังเป็นพี่เลี้ยงให้ อปท. ไม่พอ

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า มีข้อสังเกต ๒ ประเด็น ประการที่ ๑ ความเห็นที่เคยให้ไว้ในการประชุมเมื่อครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เข้าใจว่าในระบบแผนงานทั่วไปจะต้องมีการกำหนดระยะเวลา รวมถึงการวัดผลสำเร็จ ซึ่งเคยเสนอแล้วว่าอย่างน้อยควรจะมีการกำหนดเป้าหมายเป็นรูปธรรมในแต่ละเรื่องมีการติดตามวัดผลสำเร็จอย่างไร ซึ่งแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ไม่เห็นว่าฝ่ายเลขานุการได้ให้ข้อมูลในการประเมินแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ อยากจะเรียนว่าในฐานะที่ทำหน้าที่การประเมินแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒ ที่นักวิจัยพบคือแผนการกระจายอำนาจฯ ไม่มีการขับเคลื่อน ไม่มีการวัดผลสำเร็จที่ชัดเจน เมื่อผลประเมินที่ผ่านมาพบว่าไม่มีการขับเคลื่อน ไม่มีเป้าหมายที่ชัดเจน แต่ถ้าในแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ยังเป็นไปตามกรอบเดิมอยู่โดยไม่ได้กำหนดเป้าหมายชัดเจนก็ไม่แน่ใจว่าจะขับเคลื่อนสำเร็จมากขึ้นได้อย่างไร ประเด็นที่ ๒ ขณะนี้มีการยกร่างกฎหมายต่าง ๆ กฎหมายกำหนดหน้าที่

และอำนาจให้แก่ อปท. ตามรัฐธรรมนูญ สาระสำคัญบางส่วนแตกต่างไปจากกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ฉบับเดิม โดยเฉพาะประเด็นการขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ อปท. และประเด็นการกำหนดกลไกการขับเคลื่อนว่าต้องมีการขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ประเด็นคือ ก.ก.ถ. มีกฎหมายที่วางหลักการไม่เหมือนกันจำเป็นหรือไม่ที่จะต้องระบุโดยอ้างอิงกฎหมายฉบับเก่า ยังคงสามารถใช้แผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒ ต่อได้หรือไม่ หรือจำเป็นต้องรีบให้มีแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ซึ่งถ้าหากมีกฎหมายกระจายอำนาจฉบับใหม่จะทำอย่างไรต้องยกร่างใหม่หรือไม่

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า ประเด็นที่ ๑ คือว่าการกำหนดแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ มีกำหนดระยะเวลา งานที่ค้างอยู่ที่ราชการส่วนภูมิภาค ส่วนกลางไม่สามารถโอนไปได้ก็เป็นข้อคิดอยู่ สำหรับแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ไม่ได้กำหนดเวลาเพื่อที่จะเปิดโอกาสให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถขับเคลื่อนได้ตลอดเวลา ตามที่ได้ให้ข้อเสนอเกี่ยวกับการประเมินผลของแผนฯ ว่าให้มีการประเมิน ๖ เดือน/ครั้งก็เห็นด้วย และจะพิจารณาร่วมกับคณะอนุกรรมการอีกครั้งหนึ่ง

นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ในทางปฏิบัติของการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ในอัตราร้อยละ ๓๕ ขอให้มีกระบวนการประเมินภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ว่ามีความชัดเจนมากน้อยเพียงใด เพื่อเป็นข้อมูลให้สำนักงบประมาณใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการกำหนดเป้าหมายสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิว่าแต่ละปีควรจะเพิ่มขึ้นในอัตราเท่าไหร่ ในเอกสารการประชุม ร่างแผนการกระจายอำนาจฯ หน้าที่ ๑๗ ข้อ ๒.๑.๑ ที่กล่าวถึงเป้าหมายสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่ถูกต้องน่าจะเป็นภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กล่าวว่า การกำหนดเรื่องของการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนเมื่อเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลให้ใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ไม่มีข้อขัดข้อง แต่ที่กำหนดว่าภายใน ๓ ปีคิดว่าไม่น่าจะมีความเป็นไปได้ดูจากสัดส่วนปัจจุบันนี้กับปริมาณรายได้สุทธิทิศทางของเศรษฐกิจต่าง ๆ ถ้ากำหนดไว้อย่างนี้จะเป็นปัญหาเหมือนที่ผ่านมา แต่การระบุไว้ว่าพยายามเพิ่มขึ้นให้ใกล้เคียงกับร้อยละ ๓๕ เป็นหลักการที่ดี แต่ไม่ควรจะกำหนดปี เสนอขอให้ตัดออกที่ระบุไว้ภายในปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะทำให้มีปัญหาในทางปฏิบัติมาก และความเป็นไปได้ประเมินจากตัวเลขทางเศรษฐกิจการคลังแล้วคิดว่าคงเป็นไปได้ยาก

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า ประเด็นสำคัญคือ ส่วนใหญ่อยากให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการพัฒนา ซึ่งมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่า ในการพัฒนาเมืองไม่ว่าท้องถิ่นหรือรัฐบาลกลางให้ประชาชนมีส่วนร่วม คำว่าประชาชนมีส่วนร่วมจะเป็นความหมายที่สำคัญ เช่น การสร้างสวนสาธารณะในเขตเทศบาล ประชาชนจะมีส่วนร่วมมือกันในการออกเงินและการพัฒนา โดยเสนอต่อให้ท้องถิ่นไปดำเนินการเป็นวิธีหนึ่งที่จะแก้ไขปัญหากรณีที่ว่าเงินไม่พอ งานไม่ไป อยากจะขออนุญาตให้เพิ่มข้อความในส่วนนี้ระบุด้วย

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า การกำหนดเรื่องของการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนเมื่อเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลให้ใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คิดว่าเป็นเรื่องยากที่จะให้จัดสรรเงินให้พอ อยากให้เป็นประเด็นการท้าทาย อปท. ซึ่งบางที่ไม่ได้ใช้เงินเป็นตัวตั้ง แต่ อปท. มีความสามารถในการจัดเก็บรายได้เอง

นายสมศักดิ์ อรรฆศิลป์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่า ในเอกสารประกอบการประชุม (สีเหลือง) หน้า ๔๖ มีข้อ ๒๕ อยู่ ๒ ข้อ ในข้อ ๒๕ ข้อแรกน่าจะเป็นข้อ ๒๔ คือตรวจสอบติดตามภารกิจที่ถ่ายโอน ตรวจสอบติดตามการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านผลิตภัณฑ์อาหารยา ควรจะเปลี่ยนเป็นสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยามากกว่า ขออนุญาตแก้ไข จากข้อ ๒๕ เป็นข้อ ๒๔ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นผู้ที่ถ่ายโอนภารกิจ

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ควรเพิ่มเติมเรื่องการจัดทำฐานข้อมูลการคลังท้องถิ่นในร่างแผนการกระจายอำนาจฯ โดยให้หน่วยงานที่กำกับดูแลการ

ดำเนินงานของ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ร่วมกันจัดทำฐานข้อมูลการคลังท้องถิ่นให้มีความทันสมัย ถูกต้องและครบถ้วน เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ เช่น การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เป็นต้น สำหรับความเป็นไปได้ที่สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ จะเท่ากับอัตราร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ นี้ ต้องพิจารณาให้ อปท. สามารถจัดเก็บรายได้ในส่วนของ อปท. เพิ่มขึ้นด้วย เช่น การจัดทำร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หากมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๒ คาดว่า จะทำให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างปีละ ๒๐,๐๐๐ – ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นต้น

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ประเด็นที่ ๒ ที่ได้ตั้งข้อสังเกตไม่ทราบมีคำอธิบายเพิ่มเติมหรือไม่ว่าควรรอกฎหมายฉบับใหม่ หรือว่าสามารถดำเนินการได้เลย

นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส กล่าวว่า ร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ จัดทำโดยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ปี ๒๕๔๒ ซึ่งร่างกฎหมายว่าด้วยการกระจายหน้าที่และอำนาจฯ ได้ยกร่างเสร็จแล้ว และดำเนินการรับฟังความเห็น แต่ไม่ทราบว่าจะมีการประกาศใช้เมื่อไหร่ โดยจะทำควบคู่กันและหลาย ๆ เรื่องที่มีการบัญญัติไว้ในร่างกฎหมายว่าด้วยการกระจายหน้าที่และอำนาจฯ คณะอนุกรรมการได้นำมากำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ เรื่องของการพัฒนาการกระจายอำนาจ เพื่อที่จะเป็นแผนรองรับเมื่อกฎหมายดังกล่าวประกาศใช้

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ขอสนับสนุนความคิดเห็นของศาสตราจารย์วีระศักดิ์ฯ ที่ควรมีการกำกับติดตาม และเห็นด้วยที่จะมีคณะกรรมการในการพัฒนาข้อมูลสนเทศของท้องถิ่น เพื่อจะทำดัชนีชี้วัด ซึ่งคิดว่าข้อมูลเป็นเรื่องสำคัญ

นายธนศักดิ์ มาคะสิระ นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง การถ่ายโอนภารกิจหลายครั้งที่ว่าท้องถิ่นทำงานไม่ได้ เมื่อส่วนกลางถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่น แต่ไม่มีงบประมาณให้จึงทำให้เกิดความผิดพลาดในการดำเนินการ ไม่มีงบประมาณที่เพียงพอในการบริหารงานของท้องถิ่น

นายมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับนี้ ไม่เห็นสัญญาณว่าการกระจายอำนาจของประเทศไทยจะเดินไปอย่างไร ซึ่งไม่มีนวัตกรรมใหม่ ๆ ไม่มีเป้าหมายใหม่ ไม่มีความท้าทายใหม่ ๆ ที่ให้ผู้บริหารท้องถิ่นทำงานแข่งกับรัฐบาลกลางเหมือนประเทศญี่ปุ่นที่ให้ท้องถิ่นบริหารได้เต็มที่ และมีงบประมาณมากกว่ารัฐบาลกลาง คิดว่าท้องถิ่นควรจะทำงานอะไร เช่น ช่วยยกระดับราคาสินค้าการเกษตร ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีนักท่องเที่ยว ทำข้อบัญญัติ เทศบัญญัติได้เลยหรือไม่ และร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ไม่ได้กำหนดระยะเวลาก็จะทำให้แผนยิ่งยืดออกไป เพราะฉะนั้นทิศทางของท้องถิ่นไม่เห็นความเปลี่ยนแปลง ไม่เห็นอนาคตที่จะเป็นหลักในการพัฒนาประเทศ

เลขานุการ กล่าวว่า เนื่องจากแผนกระจายอำนาจฯ ครบอายุใช้บังคับมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ประเด็นคือในแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ มีภารกิจส่วนหนึ่งที่ปรับปรุงจากแผนเดิมที่ได้ถ่ายโอนไป แล้วเกิดปัญหาในทางปฏิบัติในร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ นี้ได้นำมาปรับปรุงขอบเขตและแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งได้กำหนดแนวทางการแก้ไขกฎหมายไว้ ส่วนเรื่องการติดตามประเมินผลเรื่องสารสนเทศมีระบุในแผนด้านติดตามการประเมินผลทั้งหมดแล้ว ดังนั้นคิดว่าถ้ามีแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ทิศทางการกระจายอำนาจก็มีความชัดเจนมากขึ้น ส่วนประเด็นเรื่องรายได้ร้อยละ ๓๕ ระบุไว้ตั้งแต่แผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ระบุไว้ว่าให้ได้ใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ก็คือระบุตามของเดิมตั้งไว้จะทำให้เป็นประเด็นท้าทายที่จะต้องไปให้ถึงจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ แต่ถ้าทำไม่ได้ก็ขึ้นอยู่กับความพร้อมของรัฐบาล เรื่องการถ่ายโอนภารกิจได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจหลายภารกิจแล้วในกฎหมายฉบับใหม่จึงกำหนดภารกิจแค่ปีละ ๒-๓ เรื่อง และให้ส่วนราชการทำแผนเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการกระจายอำนาจได้

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ กล่าวว่า ประเด็นเรื่องรายได้เข้าใจว่าเป็นประเด็นที่ท้าทาย หมายถึงว่าการกำหนดเป้าหมายในเรื่องประเด็นความท้าทายควรต้องมีข้อมูลสนับสนุน ต้องพิจารณาว่าได้เสนองบประมาณปี ๒๕๖๑ แล้วจำนวนหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีตัวเลขรายได้ว่าถ้าเป็นร้อยละ ๓๕ จะใช้งบประมาณเท่าไหร่ ส่วนภาษีท้องถิ่น

ต้องจัดเก็บรายได้เองจะเพิ่มขึ้นเท่าไหร่ ส่วนที่รัฐบาลจัดเก็บแล้วแบ่งให้ท้องถิ่นควรจะเพิ่มขึ้นเท่าไหร่ ส่วนที่เป็นเงินอุดหนุนจะเพิ่มขึ้นเท่าไหร่ ไม่ใช่เป็นประเด็นแบบท้าทายลอย ๆ คิดว่าการทำแผนถ้าอยู่บนพื้นฐานของความเป็นไปไม่ได้ก็เป็นส่วนหนึ่งของความล้มเหลวในการกำหนดแผนควรจะมีตัวเลขที่สนับสนุน เมื่อมีการประกาศใช้แผนการกระจายอำนาจฯ แล้วอยากให้แผนสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

เลขานุการ กล่าวว่า ขั้นตอนการดำเนินการต่อไปเมื่อแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ ได้ผ่านความเห็นชอบจาก ก.ก.ถ. แล้ว ก็จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและรายงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบ

ประธาน กล่าวว่า ให้คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างแผนดังกล่าวตามข้อเสนอของกรรมการอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแจ้งเวียนหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ตามขั้นตอนต่อไป

<u>มติที่ประชุม</u>

๑. เห็นชอบในหลักการของร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ โดยให้คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ไปพิจารณาทบทวน และแก้ไขปรับปรุงร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. แล้วให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๒. มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำโครงการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจตามร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓

เรื่องที่ ๔.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และผู้พิการที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ

ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้เงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ จำนวน ๕๗,๙๗๒,๑๙๙,๒๐๐ บาท และรายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ จำนวน ๑๒,๙๖๑,๘๓๓,๖๐๐ บาท ให้ อปท. นำไปใช้จ่ายตามรายการที่กำหนด โดย อปท. มิต้องจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต่อมากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) มีหนังสือขอให้ อปท. คืนเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เพื่อให้เป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งต่อมาได้มีประกาศ กกถ. เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้ อปท. ใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ตามรายการที่กำหนด โดย อปท. มิต้องจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามประกาศ ก.ก.ถ. แล้ว เมื่อหากมีเงินเหลือจ่ายและ อปท. มิได้ส่งคืนเงินเป็นรายได้แผ่นดินให้ อปท. นำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย แจ้งว่า เทศบาลในจังหวัดน่าน ๑๑ แห่งและเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ขอความอนุเคราะห์ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มเติมรายการสำหรับสนับสนุนการสร้างหลักประกันรายได้ผู้สูงอายุ และสนับสนุนสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ เนื่องจากได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์รายการดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ได้รับจัดสรรขาดไป ๗,๘๘๘,๘๔๐ บาท ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ สถ. ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อ สำนักงาน ก.ก.ถ. รายงาน ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขต่อไปแล้ว เทศบาลตำบลเหมืองง่า อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน รายงานว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนรายการค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ รายการค่าใช้จ่าย

สำหรับสนับสนุนสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และรายการสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ งวดที่ ๑ – ๓ ไม่เพียงพอ รวมเป็นจำนวนเงิน ๑,๑๕๘,๑๐๐ บาท จึงขอหารือ สำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเทศบาลตำบลป่าตาล อำเภอเมืองขุนตาล จังหวัดเชียงราย รายงานว่า ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนรายการค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ รายการค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ ได้รับจัดสรรมาขาดไปรวมเป็นเงินจำนวน ๑,๓๒๒,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณามอบหมาย สถ. รับไปแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยใช้เงินอุดหนุนเหลือจ่ายที่จัดสรรให้แก่ อปท. หรือเสนอของบกลาง

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาการจัดสรรเงินอุดหนุนรายการค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ รายการค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และรายการสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ ที่ อปท. ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) ไม่เพียงพอ จะส่งผลกระทบต่อผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ในการดำรงชีพ จึงเห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ที่เห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยใช้เงินอุดหนุนเหลือจ่ายที่จัดสรรให้แก่ อปท. หรืองบกลางมาดำเนินการให้สนับสนุนต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายจรินทร์ จักกะพาก อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า ตามมติ ก.ก.ถ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ได้อนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใช้เงินเหลือจ่ายรายการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ยังคงเหลือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๙๓ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างพิจารณาเงินเหลือจ่ายที่จัดสรรให้แก่ อปท. เพื่อนำเสนอ ก.ก.ถ. แต่ยังไม่ครอบคลุมจำนวน ๔๙๓ ล้านบาท สำหรับเบี้ยยังชีพคนพิการยังขาดประมาณ ๒,๓๐๐ ล้านบาท เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติว่า ถ้าคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการและลงทะเบียนที่ อปท. เรียบร้อยแล้วจะต้องดำเนินการเบิกจ่ายทันที โดยไม่ต้องรอรอบปีงบประมาณ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอขอใช้งบกลางไปเรียบร้อยแล้วอยู่ระหว่างการพิจารณาจากสำนักงบประมาณ

นายพรชัย ฐีระเวช กล่าวว่า คำว่าจัดสรรงบประมาณขาดไป กับคำว่าไม่เพียงพอ ความหมายจะต่างกัน คำว่าขาดไป คือจัดสรร ๑๐๐ แต่ได้รับจัดสรรจริง ๆ ๘๐ แต่คำว่าไม่เพียงพอ คือจัดสรร ๑๐๐ แต่ใช้งบประมาณจริง ๑๒๐ จึงขอเพิ่ม จะเป็นประเด็นเดียวกันหรือต้องแยกพิจารณา

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ กล่าวว่า วิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าสำนักงบประมาณจะทำล่วงหน้าประมาณ ๑ ปี กรณีที่เป็นค่าใช่จ่ายเกี่ยวกับตัวบุคคลไม่ว่าจะเป็นเด็ก สตรี คนชรา จะมีตัวแปรที่มีการเคลื่อนไหวตลอดเวลาไม่ว่าจะเป็นเรื่องการย้ายถิ่นฐาน งานทะเบียนต่าง ๆ ตัวเลขประมาณการเหล่านี้อาจมีความเป็นไปได้ที่จะมีการคาดเคลื่อนในแต่ละปี ถ้ามีฐานข้อมูลที่ถูกต้อง ชัดเจน ปัญหาก็จะลดลง กรณีที่ท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณขาดหรือเกินไปก็อาจจะใช้วิธีการบริหารคือ ใช้เงินจากส่วนอื่น ๆ ของท้องถิ่นจ่ายไปก่อนและนำข้อมูลนั้นมาพิจารณาในการจัดสรรปีต่อไป ซึ่งสามารถชดใช้คืนซึ่งเป็นเรื่องของกระบวนการบริหารงบประมาณ

นายพรชัย ฐีระเวช กล่าวว่า ตามที่ผู้แทนสำนักงบประมาณชี้แจงรายละเอียดเป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้พิการ โดยการบริหารงบประมาณ ดังนั้น การรายงานข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมควรให้มีความชัดเจน

นายธนศักดิ์ มาคะสิระ กล่าวว่า การจัดสรรเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเบี้ยคนพิการในจำนวนที่เกินให้แก่ อปท. นั้นแทบจะไม่มี ดังนั้นจึงเป็นส่วนที่จัดสรรขาดไป เนื่องจากจำนวนคนพิการเพิ่มสูงขึ้น งบประมาณในการใช้จ่ายจึงไม่เพียงพอ

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า เรื่องนี้เป็นปัญหาของระบบคำนวณหรือเป็นเรื่องปกติที่มีการย้ายถิ่นฐานของประชากร เพื่อจะได้รู้ถึงปัญหาจริง ๆ ว่าคืออะไร

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ กล่าวว่า ในการตั้งงบประมาณ สำนักงบประมาณต้องหาฐานข้อมูลที่เชื่อถือได้ ดังนี้ (๑) ข้อมูลมาจากทะเบียนราษฎร์ซึ่งจะได้ข้อมูลของผู้สูงอายุที่มีอายุเกินกว่า ๖๐ ปี (๒) โดยที่กฎหมายระบุว่า ผู้ที่จะได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจะต้องลงทะเบียนก่อนซึ่งสามารถตรวจสอบกับข้อมูลที่มีการลงทะเบียนไว้ (๓) พิจารณาจากรายจ่ายจริง เพราะว่าข้อมูลในการลงทะเบียนแต่ละปีจะมีการเปลี่ยนแปลงเนื่องจากมีผู้เสียชีวิต ซึ่งจะนำมาประกอบการจัดสรรเงินในภาพรวม กรณีเช่นนี้ในทางการเงินการคลังมีเงินทดรองราชการ คือขาดเหลือเท่าไหร่ก็สำรองจ่ายไปก่อนแล้วเบิกหักผลักส่งกัน เป็นเรื่องปกติที่ทำอยู่แล้ว แต่ถ้ามีข้อมูลที่ชัดเจนว่าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณให้ไม่เพียงพอก็จะแจ้งข้อมูลให้สำนักงบประมาณโดยจะหาเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีนั้นโอนให้ กรณีที่เงินเหลือจ่ายไม่มีปีหน้าก็ขึ้นทะเบียนว่าเป็นหนี้กันอยู่

นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์ ขอถามว่า เงินที่จัดสรรขาดทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอจัดสรรเพิ่มเติมไปที่สำนักงบประมาณแล้ว ไม่ทราบว่าได้รับจัดสรรเพิ่มเติมหรือไม่ แล้วที่กล่าวว่าให้ท้องถิ่นสำรองจ่ายไปก่อน ซึ่งท้องถิ่นเองต้องยืมเงินสะสมของท้องถิ่นมาสำรองจ่ายไปก่อน แล้วถ้าเกิดสำนักงบประมาณแจ้งว่าเงินไม่มีแล้วจะทำอย่างไร

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ กล่าวว่า การจะบอกว่าได้รับจัดสรรหรือไม่ได้รับจัดสรรต้องพิจารณาข้อมูลตัวเลขว่า มีเงินเหลือจ่ายในส่วนไหน ซึ่งไม่ใช่ปัญหาถ้ารายการค่าใช้จ่ายที่มีระเบียบ และกฎหมายรองรับ ขอยืนยันว่า สตง. ไม่ทักท้วงถือว่าเป็นรายจ่ายตามกฎหมาย ตามอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนดอยู่แล้ว ถ้าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เงินขาดจริงก็สามารถจัดสรรเพิ่มเติมให้ได้ แต่ต้องจัดลำดับการชำระหนี้ก่อน และจัดตามสัดส่วน

นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์ นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง กล่าวว่า กระบวนการขั้นตอนในการดำเนินการการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ไม่ใช่งานของท้องถิ่น แต่เป็นภารกิจที่มอบหมายให้ท้องถิ่นดำเนินการ ท้องถิ่นก็ดำเนินการให้แต่ไม่ได้รับการจัดสรรเงิน คำว่าเงินไม่พอกับเงินขาดความหมายไม่เหมือนกัน ข้อมูลในการดำเนินการทั้งหมดต้องมีการลงทะเบียน (เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ) แล้วดำเนินการจ่ายอีกปี ยกเว้นเรื่องของเบี้ยยังชีพคนพิการมีหนังสือสั่งการให้ดำเนินการได้เลย ลงทะเบียนแล้วสามารถจ่ายได้เลยเข้าใจแต่เป็นภาระกับท้องถิ่นอย่างมาก อยากได้ความมั่นใจว่า ถ้านำเงินในส่วนของท้องถิ่นไปจ่ายค่าเบี้ยยังชีพฯ แทนแล้วจะได้รับเงินคืนหรือไม่ เพราะว่าปัญหาจะเกิดทันทีถ้าจะให้ท้องถิ่นจ่ายเงินของท้องถิ่นเอง จึงต้องขอความมั่นใจว่าจะได้รับจัดสรรเงินคืน และไม่มีการท้วงติงจาก สตง. มิฉะนั้นท้องถิ่นจะไม่กล้าจ่าย หรือจ่ายเท่าที่จ่ายได้ ที่เหลือก็ให้ขึ้นบัญชีไว้ก่อนให้รอเงินจากรัฐบาล

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า วาระนี้เป็นปกติในทางปฏิบัติควรจะเป็นวาระเพื่อทราบก็พอ

เลขานุการ กล่าวว่า เรื่องนี้เป็นปัญหาที่ท้องถิ่นร้องเรียนหลายครั้งแล้ว แต่ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบ คณะอนุกรรมการฯ จึงเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณามอบกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

นายจรินทร์ จักกะพาก กล่าวว่า ข้อเท็จจริงที่ท้องถิ่นไม่ร้องเรียนมาที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เนื่องจากเป็นหน้าที่ที่ต้องดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนอยู่แล้ว ก็ต้องนำเงินที่เหลือจ่ายที่ยังไม่ระบุในพระราชบัญญัติโอนให้ว่าเป็นภารกิจที่จำเป็นก็จัดสรรให้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก็ดำเนินการอยู่แต่ยังขาดเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท จาก ๔๐๐ กว่าล้านบาท เบี้ยยังชีพคนพิการจำเป็นต้องของบกลางประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งลงทะเบียนแล้วต้องดำเนินการจ่ายเลย อย่างไรก็ตามมีปัญหาอย่างที่สำนักงบประมาณกล่าวไว้คือ ไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลที่ชัดเจนได้ ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยใช้โปรแกรมที่เชื่อมโยงกับเลขประจำตัวประชาชนของกรมการปกครอง ซึ่งคาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อมูลจะมีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ความคาดเคลื่อนลดลง ในขณะเดียวกันสำนักงบประมาณได้ส่งเงินงบกลางให้ทุกครั้ง แต่มีเป็นบางปีที่จัดส่งให้ช้าแต่ก็จัดส่งให้ทั้งหมด

นายพรชัย ฐีระเวช กล่าวว่า ประเด็นเรื่องนี้เป็นเรื่องการปฏิบัติบริหารงบประมาณตามปกติ แต่นำเสนอเข้าที่ประชุมเพื่อพิจารณาซึ่งก็มีหลักปฏิบัติอยู่แล้ว ไม่แน่ใจว่าเป็นเรื่องของการของบเพิ่มหรือไม่ ฝ่ายเลขานุการควรมีการวางกติกาการพิจารณาในประเด็นนี้ด้วย

เลขานุการ กล่าวว่า ประเด็นนี้ได้รับเรื่องจาก ๓ สมาคมของท้องถิ่นแจ้งว่า ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ จึงนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณา ซึ่งก็มีกรรมการ ก.ก.ถ. หลายท่านร่วมเป็นอนุกรรมการด้วย และได้มติให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

นายจรินทร์ จักกะพาก กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอรับไปปฏิบัติเพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างในการดำเนินการต่อไป

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า ขอเสริมเรื่องของข้อมูล ว่ากรมการปกครองได้รับสนับสนุนข้อมูลผู้สูงอายุจากสำนักงานกลางตามทะเบียนราษฎร์แต่ไม่ได้ระบุถึงคนพิการ ทั้งนี้กรมการพัฒนาชุมชนมีการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) กับข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช. ๒ค.) ทุกปี ดังนั้นถ้าจะจัดเก็บข้อมูลของคนพิการ ผู้ทุพพลภาพให้เป็นปัจจุบันและเป็นจริงควรใช้ข้อมูลของกรมการพัฒนาชุมชนมาประกอบด้วย

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปพิจารณาแก้ไขปัญหาเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเบี้ยยังชีพคนพิการที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ โดยใช้เงินอุดหนุนเหลือจ่ายที่จัดสรรให้แก่ อปท. หรือเสนอของบกลางมาดำเนินการสนับสนุนต่อไป

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ติดราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

เรื่องที่ ๔.๓ เงินอุดหนุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กระทรวงมหาดไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ได้มีบันทึกข้อตกลงร่วมกันในการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการรักษาพยาบาลสำหรับบุคคลผู้มีสิทธิตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติโดยแยกเป็นการเฉพาะเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของบุคคลผู้มีสิทธิตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ได้มีการกำหนดรายการเงินอุดหนุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นไว้ในประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่นจำนวน ๔,๕๖๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และคณะอนุกรรมการบริหารระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลของพนักงานหรือลูกจ้างของ อปท. ได้รายงานสรุปผลการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ และประมาณการเบิกจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมเป็นเงินที่จะต้องขอรับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๙,๐๔๕,๖๒๘,๔๒๔ บาท จำแนกเป็น ค่ารักษาพยาบาลที่ขาดไปตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๖๔๗,๖๔๘,๐๒๔.๐๐ บาท กับประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖,๓๙๗,๙๘๐,๔๐๐.๐๐ บาท ดังนี้

ปีงบประมาณ	งบประมาณที่ได้รับหลังหักค่าบริหาร	ข้อมูลค่ารักษาพยาบาล	เงินคงเหลือ	หมายเหตุ
ปี ๒๕๕๗	๕,๐๐๑,๐๒๐,๗๕๐.๐๐	๓,๔๒๑,๒๙๔,๖๙๒.๐๐	๑,๕๓๙,๗๒๘,๐๕๘.๐๐	
ปี ๒๕๕๘	๔,๐๐๑,๐๒๐,๗๕๐.๐๐	๔,๖๕๙,๒๖๙,๖๓๒.๐๐	-๖๕๘,๒๔๘,๘๘๒.๐๐	
ปี ๒๕๕๙	๓,๕๘๑,๒๐๖,๙๕๔.๐๐	๕,๕๙๖,๑๕๗,๘๐๔.๐๐	-๒,๐๑๔,๙๕๐,๘๕๐.๐๐	
ปี ๒๕๖๐	๔,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๖,๐๕๔,๑๗๖,๓๕๐.๐๐	-๑,๕๕๔,๑๗๖,๓๕๐.๐๐	ข้อมูลประมาณการเบิกจ่าย
รวมปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐	๑๗,๐๘๓,๒๔๘,๔๕๔.๐๐	๑๙,๗๓๐,๘๙๘,๔๗๘.๐๐	-๒,๖๔๗,๖๔๘,๐๒๔.๐๐	
ปี ๒๕๖๑		๖,๓๙๗,๙๘๐,๔๐๐.๐๐		

สปสช. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สมาคม อปท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) สำนักงาน ก.ก.ถ. เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือแนวทางการแก้ไขเรื่องงบประมาณค่ารักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ไม่เพียงพอ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๑. รับทราบผลการดำเนินการแก้ไขปัญหางบประมาณค่ารักษาพยาบาลไม่เพียงพอ โดย สถ. ได้ดำเนินการขออนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเพื่อนำไปใช้จ่ายเป็นรายการเงินอุดหนุนสำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานท้องถิ่น และลูกจ้างในสังกัด อปท. ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ ทั้งนี้ สถ. ได้ขอความร่วมมือให้ สปสช. ยึดถือตามหลักการข้อตกลง (MOU) ที่ได้ตกลงกันไว้แล้ว

๒. รับทราบมติคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งมอบให้ สปสช. ประสานผู้เกี่ยวข้องโดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทยเพื่อหารืออย่างจริงจังในการแก้ไขปัญหางบประมาณค่ารักษาพยาบาลสำหรับผู้มีสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลของพนักงานหรือลูกจ้างของ อปท. และ/หรือ ปรับแก้ไขข้อตกลงฯ ให้ชัดเจนมาขึ้น เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป เนื่องจากข้อตกลงดังกล่าว สปสช. ไม่สามารถดำเนินการได้ภายใต้บทบาทภารกิจที่กฎหมายกำหนด

๓. ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๓.๑ กรณีงบประมาณปี ๒๕๖๐ ที่ไม่เพียงพอ

(๑) มอบให้ สถ. สปสช. และสมาคม/สมาพันธ์ อปท. ที่เกี่ยวข้อง ติดตามการของบกลาง และให้หน่วยงานต่าง ๆ เตรียมข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของบกลาง

(๒) ให้ สปสช. นำข้อสรุปเรียนรัฐมนตรีและปลัดกระทรวงสาธารณสุข ถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นและเสนอให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพทราบถึงการดำเนินการ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาระยะสั้นให้กับหน่วยบริการ

๓.๒ การแก้ไขปัญหางบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

(๑) ขอให้สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. เสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ พิจารณากำหนดแนวทางการตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของ ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นตามรายงานข้อเท็จจริง

(๒) สปสช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันกำหนดแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารกองทุนสวัสดิการรักษาพยาบาลของข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ถ. ดังนี้

๑. เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณากันเงินอุดหนุนจากรายการเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนได้รับการจัดสรรให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๕๐,๙๔๕.๔๒ ล้านบาท ไว้จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับ สปสช. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นแล้วในกรณีเงินอุดหนุนค่ารักษาพยาบาลที่ตั้งไว้ไม่เพียงพอเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๒. มอบหมายให้ สถ. รายงานผลการดำเนินการตามมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่มอบให้ สปสช. สถ. สมาคม/สมาพันธ์ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือแนวทางการแก้ไขเรื่องงบประมาณค่ารักษาพยาบาลสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลฯ ปรับปรุงข้อตกลง (MOU) เพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติ และเพื่อมิให้เกิดปัญหาเรื่องค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมา และรายงานผลการใช้จ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการและพนักงานท้องถิ่นให้ ก.ก.ถ. ทราบด้วย

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การใช้สิทธิการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น มีความมั่นคง รวมทั้งมีหลักประกันด้านสุขภาพ ซึ่งจะส่งผลต่อความมั่นคงในการทำงานของข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายจรินทร์ จักกะพาก กล่าวว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีงบประมาณคงเหลือประมาณ ๑,๗๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบประมาณไม่เพียงพอจำนวน ๖๒๘ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบประมาณไม่เพียงพอจำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท ดังนั้น สถ. จึงได้นำเงินงบประมาณที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๗๐๐ ล้านบาท มาชดเชยให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจบไปแล้ว แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบประมาณไม่พอจ่ายประมาณ ๑,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอขอใช้งบประมาณจำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ กล่าวว่า โดยหลักการเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอเดิมการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของข้าราชการ และครอบครัวท้องถิ่นที่มีสิทธิ์เป็นการเบิกจ่ายจากรายได้ของท้องถิ่น ปัญหามีอยู่ว่าท้องถิ่นขนาดเล็ก ไม่มีเงินสนับสนุนการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล โดยมติของ ๓ สมาคม โดยความเห็นชอบของ ก.ก.ถ. ให้ใช้จากเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ท้องถิ่นมาใช้จ่ายได้ก่อน เนื่องจากการเบิกจ่ายตามสิทธิ์เป็นการเบิกตรงซึ่งได้เคยให้ข้อสังเกตตั้งแต่เริ่มแรกแล้วว่า อัตราการใช้จ่ายเงินและจำนวนเงินที่ใช้สำหรับค่ารักษาพยาบาลจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นซึ่งปัญหาของท้องถิ่นจะเหมือนกับของข้าราชการ จึงอยากให้มีกลไกติดตามเรื่องการใช้จ่ายค่ารักษาพยาบาลของท้องถิ่นให้ดี เพราะว่าต่อไปจะเป็นภาระมาก ทั้งนี้ การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยใช้หลักการเดียวกันกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพราะเป็นส่วนหนึ่งของรายจ่ายด้านบุคลากรจึงเบิกจากเงินรายได้ของท้องถิ่น

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ที่เสนอให้พิจารณาคือ ขอกันเงินอุดหนุนเพิ่มอีก ๓,๐๐๐ ล้านบาท ใช่หรือไม่ และเป็นเงินส่วนไหน

เลขานุการ กล่าวว่า นำมาจากงบประมาณของปี ๒๕๖๑ รายการเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่ซึ่งตั้งไว้ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ยังอยู่ในสัดส่วนวงเงินที่ท้องถิ่นได้รับจัดสรร ซึ่งหมายถึง เงินที่ อปท. จะใช้ในการจัดบริการสาธารณะหายไป ๓,๐๐๐ ล้านบาทใช่หรือไม่ เพราะว่าตามที่ผู้แทน

สำนักงบประมาณรายงาน ถ้ามีการวางระบบแบบนี้ แนวโน้มการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของ อปท. จะเหมือนของราชการส่วนกลางแน่นอน ขอถามเพิ่มเติมว่า (๑) งบประมาณที่ตั้งไว้จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการตั้งงบประมาณที่เพียงพอตามสิทธิ์ของท้องถิ่นหรือไม่ หรือ (๒) เมื่อเบิกค่าใช้จ่ายตามสิทธิ์แล้วต้องได้มากกว่านี้แต่เราไปคุมเอาไว้เลยทำให้จัดสรรไม่พอตั้งแต่ต้นหรือไม่ ซึ่งเป็นปัญหาตามสิทธิ์รับรองอยู่แล้วแต่เกิดจากพฤติกรรมข้าราชการที่เบิกเต็มสิทธิ์ อยากทราบว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ กล่าวว่า ระบบนี้ปีแรกจะเบิกไม่หมด ทำให้มีเงินเหลือจ่าย ไม่ว่าจะเป็นท้องถิ่น ประกันสังคม หรือระบบประกันสุขภาพ ในช่วง ๒ ปีแรกตัวเลขประมาณการจะอยู่บนพื้นฐานที่มีเงินพอจ่าย จะเห็นได้ว่าในปีแรกมีเงินเหลือ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะใช้เป็นฐานประมาณการในทางคณิตศาสตร์ ซึ่งการประกันภัยจะมีวิธีการคำนวณสัดส่วนอัตราการใช้จะเพิ่มขึ้นเท่าไหร่จากประชากรที่มีการเปลี่ยนแปลงอายุเพิ่มขึ้น อัตราการใช้จ่ายกระทรวงสาธารณสุขจะมีสถิติข้อมูลว่าช่วงอายุแต่ละช่วงจะมีอัตราการใช้จ่ายเท่าไหร่ เป็นคนไข้ใน หรือคนไข้นอก มีข้อมูลทุกอย่าง อย่างไรก็ตามในช่วงเริ่มต้นของระบบประกันสังคมแทบทุกปีตัวเลขจะไม่นิ่ง ที่เห็นได้ชัดเจนคือตามประมาณการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วมากในระบบ Free For Service คือการเบิกจ่ายได้ตามสิทธิ์เต็มที่ Free For Service จะเป็นส่วนที่หน่วยงานนั้นจะต้องรับภาระความเสี่ยงในการที่จะใช้ ประกันสังคมจึงเปลี่ยนไปใช้ระบบเหมาจ่าย หรือแม้แต่บัตรสุขภาพก็ใช้ระบบเหมาจ่ายซึ่งเป็นการประกันความเสี่ยงได้ ทั้งนี้ ข้อดีและข้อเสียของแต่ละระบบมีความแตกต่างกันมาก

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ กล่าวว่า ขอเสนอ ๒ ประเด็นคือ (๑) ค่ารักษาพยาบาลที่กันไว้จำนวน ๖,๙๐๐ กว่าล้านบาท สำหรับปี ๒๕๖๑ ควรมีการวิเคราะห์โดยคิดค่าใช้จ่ายต่อคนจะประมาณเท่าไหร่ ถ้าหากบุคลากรท้องถิ่นประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ต้นทุนต่อคนจะอยู่ที่ประมาณ ๑๓,๐๐๐ บาท/คนต่อปี ควรมีการเปรียบเทียบกับข้าราชการส่วนกลางโดยนำมาวิเคราะห์ว่า จะหาวิธีควบคุมให้อยู่ในอัตราได้อย่างไร (๒) เงินคงเหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ น่าจะติดลบ แต่ในวาระเป็นบวก

นายการุณย์ คุณติรานนท์ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กล่าวว่า ตามที่สำนักงบประมาณชี้แจง ระบบเบิกจ่ายตรงทำให้ลดปัญหาในเรื่องของการสำรองจ่ายไปก่อน ฉะนั้นช่วงปีแรก ๆ อัตราการใช้บริการอาจจะมีการเพิ่มขึ้นเป็นเรื่องปกติ ถ้าเป็นการใช้บริการตามความต้องการของผู้มีสิทธิ์จริง ๆ เป็นสิ่งที่ดี เพราะเดิมท้องถิ่นต้องสำรองจ่ายไปก่อนบางท้องถิ่นอาจจะไม่มีงบประมาณในการสำรองจ่ายค่ารักษาพยาบาลกรณีที่มีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง แต่ส่วนหนึ่งที่คณะกรรมการกังวลและน่าเป็นห่วงคือ เรื่องการใช้บริการที่เกินความจำเป็น ปัจจุบันอัตราการใช้บริการตามสิทธิ์ของข้าราชการส่วนกลางตกอยู่ที่ประมาณ ๖ ครั้ง/คนต่อปี ขณะที่ข้าราชการ และพนักงานท้องถิ่นอยู่ที่ประมาณ ๓.๖ , ๓.๘ ครั้งต่อคนต่อปี ค่าใช้จ่ายต่อคนต่อปีของข้าราชการปัจจุบันอยู่ที่ ๔.๓ ล้านคน ใช้งบประมาณ ๗๑,๐๐๐ ล้านบาท คำนวณแล้วประมาณ ๑๖,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี ขณะที่ท้องถิ่นมีผู้มีสิทธิ์ที่ไม่ซ้ำซ้อนกับสิทธิ์ข้าราชการประมาณ ๖๑๐,๐๐๐ คน คำนวณแล้วประมาณ ๙,๖๐๐ บาทต่อคนต่อปี ในเรื่องของการป้องปรามการใช้บริการที่เกินความจำเป็น สปสช. ได้มีการตรวจสอบการใช้บริการของทั้งโรงพยาบาลและผู้ใช้สิทธิ์ว่ามีการใช้สิทธิ์ตามความจำเป็นหรือไม่ เรียกว่า "Audit" โดยจะสุ่มตรวจค่าธรรมเนียมการให้บริการ (Charge) ปีหนึ่งประมาณร้อยละ ๓-๔ ของ Charge ที่ใช้บริการอยู่ นอกจากนี้ คณะกรรมการ สปสช. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้ทางสำนักงานฯ ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริการที่จะสามารถลดค่าใช้จ่ายลงได้ และอยู่ระหว่างดำเนินการ

ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา กล่าวว่า อยากทราบ สปสช. คุมต้นทุนค่ารักษาพยาบาลของท้องถิ่นหรือไม่ และมีการเพิ่มขึ้นอย่างไรที่ สปสช. จ่ายไป การจ่ายค่ารักษาพยาบาลที่เพิ่มขึ้นแสดงว่าต้นทุนค่ารักษาพยาบาลมีส่วนทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นด้วยหรือไม่

นายการุณย์ คุณติรานนท์ ต้นทุนค่ารักษาพยาบาลในระบบทั้งโรงพยาบาลของกระทรวง โรงพยาบาลของสังกัดอื่น ๆ รวมทั้งเอกชน ยังไม่มีการศึกษาถึงต้นทุนที่แท้จริง ต้นทุนเพิ่มขึ้นตามปัจจัยหลัก ๆ ประกอบกัน เช่น ค่ายา เทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลง

ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา แสดงว่าค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นมาจากต้นทุนที่เพิ่มขึ้นด้วย บอกว่าไม่ทราบต้นทุน ซึ่งไม่น่าจะเป็นไปได้ จึงอยากจะทราบว่า ค่ารักษาพยาบาลที่ต้องจ่ายเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ มาจากปัจจัยอะไรบ้าง คาดว่าน่าจะเพิ่มขึ้นจากคนแน่นอน ท้องถิ่นมีคนเพิ่มขึ้นหรือไม่ ตามที่นายการุณย์ฯ รายงานว่าจ่ายค่าบริการในการรักษาพยาบาลของท้องถิ่นต่ำกว่าของข้าราชการ และต้นทุนต่อคนของท้องถิ่นก็ต่ำกว่าของข้าราชการส่วนกลาง ๑๖,๐๐๐ : ๙,๐๐๐ ซึ่งต่างกันมาก

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า เห็นตรงกับผู้แทนสำนักงบประมาณว่า ระบบใหม่ที่เพิ่งติดตั้งเมื่อประมาณ ๔-๕ ปี ช่วงแรกตัวเลขไม่นิ่ง เพราะไม่มีข้อมูลอ้างอิง แต่พอทราบข้อมูลจาก สปสช. ถ้ามีการถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนกลางไปท้องถิ่นอาจช่วยลดรายจ่ายได้เหมือนกัน แต่ประเด็นที่รายงานว่าไม่มีข้อมูลในช่วงแรกเลยทำให้ประมาณการไม่ได้ซึ่งไม่มีน้ำหนักเลย ขอเสนอให้ใช้เป็นแนวทางว่า สปสช. ในฐานะที่เป็นหน่วยเทคนิคควรมีข้อมูลไว้ใช้ให้เป็นประโยชน์ หากตัวเลขเป็นตัวเลขที่เชื่อถือได้ก็จะสามารถจัดสรรเงินให้ได้เต็มตามสิทธิ์ และไม่ต้องแก้ปัญหาขอจัดสรรเพิ่มเติมทุกปี ถ้าเป็นตัวเลขที่ใช้ได้ก็ไม่ควรจะมีความคลาดเคลื่อน ส่วนค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นทุกปีไม่ทราบว่าเกิดจากสาเหตุอะไร เป็นเพราะว่าข้าราชการผู้มีสิทธิ์เห็นว่ามีสิทธิ์ จึงใช้สิทธิ์เกินความจำเป็น ถ้าเป็นอย่างนี้ควรขอความร่วมมือไปยังท้องถิ่น ซึ่งต้องทำให้เข้มงวดขึ้น ถ้าต้นทุนที่เพิ่มขึ้นเกิดจากระบบการจัดการก็ต้องหาวิธีแก้เพื่อไม่ให้ต้นทุนโดยรวมสูงขึ้น จึงมี ๒ ประเด็นที่ต้องกำกับเพื่อเป็นแนวทางในการจัดสรร อาจให้มีการจัดตั้งเป็นคณะทำงานศึกษารายละเอียดต่อไป

นายการุณย์ คุณติรานนท์ กล่าวว่า ต้นทุนของการบริการที่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ในแต่ละปีนั้นเป็นผลจากการใช้บริการ ซึ่งอยู่ระหว่างศึกษาว่ามีปัจจัยใดบ้าง นอกจากนี้ยังพบว่า ปัจจัยที่ข้าราชการท้องถิ่นมีการใช้บริการต่ำกว่าข้าราชการส่วนกลางคือ (๑) เรื่องของอายุ อายุของบุคลากรท้องถิ่นจะน้อยกว่าข้าราชการส่วนกลาง เนื่องจากข้าราชการส่วนกลางจะมีข้าราชการบำนาญ และมีอายุมากกว่า (๒) เรื่องการเข้าใช้บริการในโรงพยาบาลแต่ละระดับของข้าราชส่วนใหญ่อยู่ในเมือง และใช้บริการโรงพยาบาลขนาดใหญ่ ซึ่งต้นทุนการใช้บริการในแต่ละครั้ง ทั้งผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยในจะสูงกว่า ขณะที่ท้องถิ่นกระจายอยู่ทั่วประเทศ ประมาณ ๗,๘๕๓ แห่ง ใช้บริการในพื้นที่ต่างจังหวัด ซึ่งต้นทุนจะถูกกว่า (๓) ยารักษาโรค ท้องถิ่นใช้ยาในต่างจังหวัดจะมีแนวโน้มที่ใช้ยาสามัญมากกว่ายาในโรงพยาบาลขนาดใหญ่ซึ่งจะมีราคาแพงกว่า เพราะฉะนั้นหลาย ๆ ปัจจัยทำให้ต้นทุนของท้องถิ่นต่ำกว่า ปัจจุบันนี้อยู่ระหว่างศึกษาว่า นอกจากอัตราการใช้บริการที่เพิ่มขึ้นแล้ว มีปัจจัยอื่นอีกหรือไม่ มีการเปลี่ยนไปใช้บริการในระดับที่สูงขึ้นเกินความจำเป็นหรือไม่ หรือมีการใช้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติเพิ่มขึ้นหรือไม่

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ กล่าวว่า (๑) พฤติกรรมการใช้บริการของท้องถิ่นจะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ (๒) ในอดีตถ้าเรื่องการใช้สิทธิ์ของผู้มีสิทธิ์เกี่ยวข้องกับครอบครัว เชื่อว่ามีจำนวนมากที่ครอบครัวสามารถเบิกได้ทั้งสิทธิ์ของบุตรที่อยู่ท้องถิ่น กับสิทธิ์ของบุตรที่อยู่ราชการส่วนกลาง แต่ถ้ามีทั้ง ๒ คน ครอบครัวจะเลือกสิทธิ์ส่วนกลางซึ่งทำให้การใช้สิทธิ์จากส่วนกลางมากกว่า เนื่องจากสิทธิ์มีความเหลื่อมล้ำกันอยู่ อย่างไรก็ตาม ระบบเดิมเมื่อเจ็บป่วยแล้วไปเบิกที่ท้องถิ่นซึ่งไม่มีงบประมาณทำให้รอนาน แต่ที่น่าเป็นห่วงคือ นอกจากอัตราการใช้บริการแล้ว เรื่องของต้นทุนในการใช้จ่ายของหน่วยงานพยาบาลในระยะที่ผ่านมาก็มีส่วนสำคัญที่ทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ถ้าเป็นผู้เจ็บป่วยเข้าไปในระบบ Free for Service คือ เบิกตามสิทธิ์ มีการคิดค่าธรรมเนียมการให้บริการ (Charge) หรือหลายแห่งมีลักษณะเป็น Over Charge เพื่อที่จะนำเงินรายได้จากส่วนนี้ไปสมทบกับค่าใช้จ่ายต่อหัวซึ่งมีหลายประเด็นที่ทำให้ต้นทุนเพิ่มขึ้น

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ กล่าวว่า เห็นด้วยกับรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ฯ ว่าควรจะมีคณะทำงานศึกษาข้อมูลในส่วนนี้เพื่อจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาต่อไป

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ในส่วนที่ขอกันเงินเพิ่ม ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อชดเชยในส่วนที่ติดลบอยู่ คือนำมารวมกับ ๖,๙๐๐ ล้านบาทที่ได้รับงบประมาณใช่หรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า ขอกันเงินเพิ่ม ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเอาไปจ่ายชดเชยของปี ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐ ที่ไม่เพียงพอ

นายมังกร ยนต์ตระกูล กล่าวว่า เป็นไปได้หรือไม่ว่าโรงพยาบาลส่วนใหญ่ขาดทุน เพราะฉะนั้น โรงพยาบาลเลือกที่จะรักษาคนที่มีสิทธิ์เป็นข้าราชการ หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ประธาน กล่าวว่า ในวาระนี้เป็นการพิจารณาเห็นชอบตามที่มติคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณเสนอ และรับข้อสังเกตของกรรมการที่ให้มีการติดตามพฤติกรรมการใช้บริการในการรักษาพยาบาล พร้อมนำมาวิเคราะห์ รวมทั้งการใช้ข้อมูลที่แท้จริงจาก สปสช. มาประกอบการวิเคราะห์ด้วย

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกันเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนที่ อปท. ได้รับจัดสรรปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่ารักษาพยาบาลแก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น

๒. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลังของ อปท. รับข้อสังเกตของ ก.ก.ถ. โดยรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงจาก สปสช. เพื่อประกอบการศึกษา วิเคราะห์ และติดตามผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการรักษาพยาบาลข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีความชัดเจนและเป็นระบบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

จากการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ประธาน ก.ก.ถ. ได้สั่งการให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำวาระติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่ ก.ก.ถ. มีมติที่ประชุมไปแล้ว ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอรายงานความก้าวหน้าเรื่องที่ได้ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ดังนี้

ลำดับที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
๑	ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ๑. เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ๒. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาเสนอ	- ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และกฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้ ๑. วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร ๒. วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช

ลำดับที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
		กฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งรับข้อสังเกตของ ก.ก.ถ. ไปประกอบการพิจารณาด้วย	๓. วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ๔. วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดอุบลราชธานี ๕. วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดอุดรธานี
๒	ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ๑. เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ๒. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี	
๓	การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)	ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ๑. เห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) จำนวน ๓ ฉบับ ๒. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ส่วนราชการ	

ลำดับที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
		องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี	

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์ สอบถามว่า การไปรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และกฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ได้เชิญ อปท. ทุกแห่งเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นด้วยหรือไม่ซึ่งมีผลกระทบกับท้องถิ่นทุกแห่ง

เลขานุการ กล่าวว่า ในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจัดขึ้นจำนวน ๕ ครั้ง มีกลุ่มเป้าหมายครั้งละ ๒๕๐ คน เนื่องจากงบประมาณมีจำกัด แต่ทางสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้มีช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ก.ถ. ซึ่งยังสามารถเสนอความเห็นได้อยู่ รวมทั้งมีเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อประชาสัมพันธ์เรื่องนี้อยู่

นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์ กล่าวว่า เมื่อมีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าวก็ได้มีการประชาสัมพันธ์ของท้องถิ่นเทศบาลทั่วประเทศเพื่อให้เข้าไปร่วมรับฟังความคิดเห็นที่กำหนดไว้จำนวน ๔ ครั้ง แต่มีท้องถิ่นหลายแห่งแจ้งว่าไม่มีการเชิญไปเข้าร่วมรังฟังความคิดเห็นซึ่งถ้าทราบก่อนจะได้ชี้แจงให้ทางท้องถิ่นเข้าใจแล้วเมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้วต้องนำเสนอที่ประชุม ก.ก.ถ. อีกหรือไม่

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการให้พิจารณาว่าหลังจากรับฟังความคิดเห็นแล้วจะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปอย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่า จะนำเสนอต่อที่ประชุม ก.ก.ถ. อีกครั้งหนึ่ง

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการดำเนินโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) เกี่ยวกับการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบังคับใช้กฎหมายและดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย และการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งพบว่า นิติกรและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายยังขาดความรู้ความเข้าใจในการบังคับใช้กฎหมายและประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ อย่างถูกต้อง ซึ่งบางเรื่องเป็นอำนาจหน้าที่ใหม่ที่เพิ่มเติมจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติอยู่ เช่น อำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน กฎหมายการควบคุมอาคาร และประกาศ ก.ก.ถ. เป็นต้น จึงจำเป็นต้องให้ความรู้ความเข้าใจในกฎหมายดังกล่าวเพื่อให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง

เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และประชาชนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ สำนักงาน ก.ก.ถ. ดำเนินการจัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีความรู้ความเข้าใจกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสามารถนำไปใช้ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการจัดอบรม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๕ – ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลซิตี้ กรุงเทพมหานคร
ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๒ – ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลซิตี้ กรุงเทพมหานคร
ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑๐ – ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมรอยัลซิตี้ กรุงเทพมหานคร
ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑๙ – ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมรอยัลซิตี้ กรุงเทพมหานคร

ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจฯ ตามข้อ ๑ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้สรุปความเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมทั้ง ๔ ครั้ง โดยแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ สรุปจำนวนผู้เข้าร่วมอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจฯ

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการประเมินผู้ที่ผ่านการอบรมเชิงปฏิบัติการ ฯ และกำหนดคะแนนที่ผ่ายเกณฑ์การทดสอบต้องได้คะแนนที่ร้อยละ ๖๐

ตารางสรุปผลการประเมินผู้ที่ผ่านเกณฑ์การทดสอบ

ครั้งที่	จำนวน ผู้เข้าอบรม	ผ่าน (คน)	ไม่ผ่าน (คน)	คะแนนผ่านเกณฑ์ ร้อยละ ๖๐ ของการทดสอบรายวิชา	คะแนนไม่ผ่านเกณฑ์ ร้อยละ ๖๐ ของการทดสอบรายวิชา	หมายเหตุ
๑	๒๓๘ คน	๑๙๒ คน (๘๐.๖๗ %)	๔๖ คน (๑๙.๓๓ %)	๑๗๒ คน (๘๙.๕๘ %)	๒๐ คน (๑๐.๔๒ %)	
๒	๒๐๗ คน	๑๘๒ คน (๘๗.๙๔ %)	๒๕ คน (๑๒.๐๖ %)	๑๖๓ คน (๘๙.๕๖ %)	๑๙ คน (๑๐.๔๔ %)	
๓	๒๐๐ คน	๑๕๓ คน (๗๖.๕ %)	๔๗ คน (๒๓.๕ %)	๑๓๗ คน (๘๙.๕๔ %)	๑๖ คน (๑๐.๔๖ %)	
๔	๒๐๒ คน	๑๔๕ คน (๗๑.๗๘ %)	๕๗ คน (๒๘.๒๒ %)	๑๓๐ คน (๘๙.๖๕ %)	๑๕ คน (๑๐.๓๕ %)	
รวม	๘๔๗ คน	๖๗๒ คน (๗๙.๓๓ %)	๑๗๕ คน (๒๐.๖๗ %)	๖๐๒ คน (๘๙.๕๘ %)	๗๐ คน (๑๐.๔๒ %)	

ส่วนที่ ๓ สรุปข้อเสนอแนะอื่นๆ ต่อการจัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ ฯ

คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์ เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐ และให้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า กลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับอบรมเป็นข้าราชการท้องถิ่นหรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า เป็นข้าราชการท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้ทำการวิจัยให้กับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องมาตรฐานการบริการของท้องถิ่น ส่วนหนึ่งของข้อเสนอพบว่าภารกิจบางอย่างท้องถิ่นไม่ได้ทำ เพราะว่าขาดองค์ความรู้ ซึ่งเป็นความรู้ทางเทคนิค ไม่ใช่ความรู้ทางกฎหมาย เช่น การวางผังเมือง การช่าง เรื่องคุณภาพชีวิต ถ้าเป็นไปได้ขอเสนอว่า สำนักงาน ก.ก.ถ. ควรต้องเพิ่มการอบรมในเรื่องเทคนิควิชาการในการจัดบริการสาธารณะควบคู่กับประเด็นทางกฎหมาย ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของท้องถิ่น

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการรับไปดำเนินการ แล้วผู้เข้าอบรมที่สอบไม่ผ่านทำอย่างไร ซึ่งจากการรายงานผลร้อยละ ๒๐ ที่สอบไม่ผ่านมาจากสาเหตุอะไร ถ้าส่วนใหญ่สอบแล้วไม่ผ่านให้พิจารณาถึงเนื้อหาที่สื่อสารไม่เข้าใจหรือไม่ให้นำไปวิเคราะห์ด้วย

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๓ การจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติ "ชุมชนต้นแบบต่อยอดความดี"

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับพระราชทานพระราชานุญาตจัดนิทรรศการ "ชุมชนต้นแบบต่อยอดความดี" เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีโอกาสแสดงความจงรักภักดีและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ในรัชกาลที่ ๙ โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้คัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีชุมชนต้นแบบที่ได้น้อมนำพระราชดำรัส พระบรมราโชวาท หลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระปรินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ไปยึดถือปฏิบัติในการดำเนินกิจกรรมและการดำเนินชีวิตจนบังเกิดผลแห่งความสุขอย่างยั่งยืน มาจำลองเป็นนิทรรศการเป็นแบบอย่างเพื่อการเรียนรู้ สืบสานต่อยอดความดีสืบไป ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภูมิภาคทั่วประเทศ จำนวน ๔๘ แห่ง ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนมาจัดนิทรรศการ ครั้งละ ๑๒ แห่ง ๆ ละ ๒ สัปดาห์ ระหว่างวันที่ ๘ กรกฎาคม – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ พระลานพระราชวังดุสิต ริมทางเดินฝั่งสนามเสือป่า โดยในวันอาทิตย์ – วันศุกร์ ระหว่างเวลา ๑๐.๐๐ น. – ๒๐.๐๐ น. และในวันเสาร์ ระหว่างเวลา ๑๐.๐๐ น. – ๒๒.๐๐ น. ซึ่งในทุกวันเสาร์ระหว่างเวลา ๑๖.๓๐ น. – ๑๗.๓๐ น. เชิญชมการแสดงพื้นถิ่นของแต่ละภูมิภาค

ครั้งที่ ๑ วันเสาร์ที่ ๘ กรกฎาคม ถึงวันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๓ วันศุกร์ที่ ๔ สิงหาคม ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๔ วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๔ การนำคณะเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี เข้าเยี่ยมคาราวะนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานผลการเข้าร่วมประชุมและการเข้ารับรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony

องค์การสหประชาชาติได้มีหนังสือถึงนายจิรชัย มูลทองโร่ย ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่า เทศบาลตำบลเขาพระงามได้รับรางวัลที่ ๒ รางวัล The United Nations Public Service Awards (UNPSA) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ สาขานวัตกรรมและความเป็นเลิศในการให้บริการด้านสุขภาพ (Innovation and excellence in delivering health services) ของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ผลงานเรื่อง "โครงการบ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี" (Excellent Happy Home Ward, Kao PraNgam Tessaban, Lopburi) และขอเรียนเชิญปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปรับมอบรางวัลดังกล่าวในนามของประเทศไทย ในวันที่ ๒๒ – ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเฮก ประเทศเนเธอร์แลนด์ ซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และคณะประกอบด้วย ผู้แทนเทศบาลตำบลเขาพระงาม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมและรับมอบรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ The World Forum กรุงเฮก ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. การจัดประชุม The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนและแสดงความคิดเห็น การหารือระหว่างรัฐมนตรี ข้าราชการอาวุโส ผู้แทนองค์กร เยาวชน และผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับแนวทางในการปรับปรุงบริการสาธารณะ นอกจากนี้ ยังมีการนำเสนอผลงานนวัตกรรมด้านการบริการสาธารณะ (Public Service) จากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก การสร้างเครือข่าย (Collaboration) ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน/องค์กรการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและเทคโนโลยีใหม่ ๆ อย่างเหมาะสม การเชื่อมโยงการพัฒนานวัตกรรมเพื่อเป็นเครื่องมือให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้ง ๑๗ เป้าหมาย (SDGs) รวมถึงการมอบรางวัลให้กับประเทศที่มีนวัตกรรมด้านการบริการสาธารณะที่เป็นเลิศในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น ๑๒ รางวัล

๒ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมและรับมอบรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony ดังนี้

(๑) จัดแสดงนิทรรศการนวัตกรรมการให้บริการสาธารณะระดับท้องถิ่นที่เป็นเลิศ ในผลงานนวัตกรรมเรื่อง "บ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุ เทศบาลตำบลเขาพระงาม" (Excellence Happy Home Ward) ซึ่งเป็นนวัตกรรมที่เป็นเลิศในการยกระดับสุขภาวะของผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุติดเตียงที่มีความพร้อมและสมัครใจให้ได้รับการบริการด้านสุขภาวะที่ครอบคลุมในทุกมิติ เป็นการผสมผสานแนวคิด เรื่องบ้าน เรื่องสุขภาวะ เรื่องการจัดการเชิงพื้นที่และเทคโนโลยีเข้าไว้ด้วยกัน โดยผู้ป่วยมีส่วนร่วมในการเรียนรู้ปัญหาของตนเอง สามารถคิด ตัดสินใจ และสะท้อนความต้องการของตนเองภายใต้กรอบสุขภาวะ ๕ มิติ ประกอบด้วย ๑) มิติด้านสุขภาพ ๒) มิติด้านกิจกรรม ๓) มิติด้านสังคม ๔) มิติด้านสภาพแวดล้อม ๕) มิติทางเทคโนโลยี ว่ามีความต้องการจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือพัฒนาสุขภาวะของตนเองให้เป็นไปในทิศทางไหน โดยนวัตกรรมนี้ก่อให้เกิดการส่งเสริมความเสมอภาคและความเป็นธรรมทางสังคม และยังเน้นการสร้างการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ เอกชนและภาคประชาชนให้มีส่วนในการจัดบริการร่วมกันซึ่งจะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ดีกว่าการจัดบริการแบบที่รัฐจัดให้อย่างที่เคยเป็นมา ซึ่งผู้เข้าร่วมงานได้ให้ความสนใจในการเข้าเยี่ยมชมนิทรรศการ และร่วมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการนำเสนอผลงานนวัตกรรมดังกล่าวเป็นอย่างมาก

(๒) การประชุมอภิปรายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบริการสาธารณะ (Public Service) นวัตกรรม (Innovations) และความเชื่อมโยงกับการบรรลุวาระปี ค.ศ. ๒๐๓๐ เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) ภายใต้หัวข้อ The Future is now : Accelerating public service innovation for Agenda ๒๐๓๐ (อนาคตคือปัจจุบัน : เร่งรัดนวัตกรรมการบริการสาธารณะเพื่อวาระปี ค.ศ. ๒๐๓๐)

(๓) การนำเสนอผลงานนวัตกรรมด้านการบริการสาธารณะ (Public service innovation) ในสาขาที่ ๒ ความเป็นเลิศในการให้บริการทางการแพทย์ (Excellence in delivering health services) ผลงานนวัตกรรม เรื่อง "บ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุ เทศบาลตำบลเขาพระงาม" (Excellence Happy Home Ward) ภายใต้แนวคิดรัฐบาลพิสูจน์อนาคตและไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลัง โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อสะท้อนถึงแนวทางที่เป็นรูปธรรมในด้านการบริการสาธารณะ ซึ่งสามารถนำไปสู่เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้ ซึ่งการนำเสนอผลงานนวัตกรรมการบริการสาธารณะดังกล่าวแบ่งออกเป็น ๘ สาขา

(๔) การอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนวัตกรรมในการให้บริการสาธารณะใน ๔ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) ความเป็นผู้นำและความสามารถในการสร้างนวัตกรรมของรัฐบาล ๒) ความโปร่งใส รับผิดชอบและมีส่วนร่วมของหน่วยงาน ๓) การเอาชนะความท้าทายผ่านทางเทคโนโลยี ๔) การบูรณาการและความเชื่อมโยงนโยบาย

(๕) รับมอบรางวัลชนะเลิศ ๒๐๑๗ United Nations Public Service Awards (๒๐๑๗ UNPSA) อันดับที่ ๒ ในสาขาความเป็นเลิศในการให้บริการทางการแพทย์ (Excellence in delivering health services) ผลงานนวัตกรรม เรื่อง "บ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุ เทศบาลตำบลเขาพระงาม" (Excellence Happy Home Ward) ซึ่งมอบโดย Mr.Thomas Gass ผู้ช่วยเลขาธิการประสานงานนโยบายและกิจการระหว่างหน่วยงาน สำนักงานเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (UNDESA) โดยประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๓ ประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (สาธารณรัฐอินเดีย มองโกเลีย และประเทศไทย) ที่ได้รับรางวัลดังกล่าว

เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ น. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และนายทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการ ก.พ.ร. ได้นำคณะเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี และผู้เกี่ยวข้องเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี เพื่อรายงานผลการเข้าร่วมประชุมและการเข้ารับรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony ในโอกาสนี้ นายกรัฐมนตรีได้แสดงความยินดีกับเทศบาลตำบลเขาพระงาม และชื่นชมเทศบาลที่สามารถสร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศไทยในเวทีระดับนานาชาติ ซึ่งโครงการนวัตกรรมบ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุจะช่วยส่งเสริมให้การบริการสาธารณะของรัฐบาลมีความสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น อีกทั้งจะเป็นนวัตกรรมตัวอย่างต้นแบบให้กับหน่วยงานต่าง ๆ นำไปประยุกต์ใช้ต่อไป โดยนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมหารือเพื่อส่งเสริมสนับสนุนและขยายผลนวัตกรรมโครงการบ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุ ของเทศบาลตำบลเขาพระงาม ให้เกิดผลในเชิงนโยบายต่อไป ทั้งนี้ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีการประชุมเพื่อหารือเรื่องดังกล่าวในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีหน่วยงานที่ร่วมประชุมหารือ ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ในปีนี้รางวัล UNPSA มีส่วนราชการอื่นส่งเข้าประกวดด้วยหรือไม่ และได้รับรางวัลอะไร ขอเสนอเป็นข้อสังเกตว่า เทศบาลตำบลเขาพระงามทำและได้รับรางวัลในระดับนานาชาติ ซึ่งถือว่าเป็นต้นแบบในการที่ท้องถิ่นทำประโยชน์แก่ผู้สูงอายุ จึงควรเป็นแบบอย่างให้แก่ท้องถิ่นอื่นในการเริ่มคิดที่จะทำผลงานเพื่อประโยชน์แก่ประชาชน

เลขานุการ กล่าวว่า มีส่วนราชการอื่นได้ส่งผลงานเข้าประกวดด้วย แต่เทศบาลตำบลเขาพระงามได้รับรางวัลเพียงแห่งเดียวและเป็นท้องถิ่นแห่งแรกที่ได้รับรางวัล และนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้นำผลงานของเทศบาลตำบลเขาพระงามประชาสัมพันธ์ และขยายผลสู่ท้องถิ่นอื่น ๆ ด้วย โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เชิญส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. อื่น ๆ สามารถนำไปเป็นแนวทางได้

นายสมศักดิ์ อรรฆศิลป์ กล่าวว่า ขอให้ข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้มีการนำเสนอเรื่องการดูแลผู้สูงอายุโดยมีการร่วมมือกันจากหลายองค์กร และได้มีการศึกษาทำ MOU เรื่องการดูแลผู้สูงอายุในระดับส่วนกลาง ในการปฏิบัติจริงในพื้นที่จะมีปัญหา ซึ่งได้นำเสนอผลงานกับนายกรัฐมนตรีว่าควรมีเป็นกลไกในการขับเคลื่อน เพราะการขับเคลื่อนในพื้นที่จะมีปัญหามากเนื่องจากว่ากฎ ระเบียบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไปตรวจสอบจะตรวจตามระเบียบทำให้เกิดปัญหากับท้องถิ่น จึงได้เสนอกลไกคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ (พชอ.) ซึ่ง พชอ. จะประกอบไปด้วยตัวแทนของทุกภาคส่วนในอำเภอร่วมเป็นกรรมการ โดยมีนายอำเภอเป็นประธานและสาธารณสุขอำเภอเป็นเลขานุการ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับกระทรวงมหาดไทยที่จะพัฒนาระเบียบเพื่อช่วยเหลือท้องถิ่นในการดำเนินงาน คาดว่าร่างระเบียบดังกล่าวจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๐

นายจรินทร์ จักะพาก กล่าวว่า ได้เห็นความสำเร็จในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลเขาพระงาม และได้คุยกับผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งส่วนหนึ่งมาจากผู้บริหารท้องถิ่นที่มีความกล้าในการตัดสินใจทำงานที่สำคัญ โดยใช้บทบาทของการเป็นตัวกลางในการประสานประโยชน์กับทุกภาคส่วนร่วมกัน และที่สำคัญคือการมีส่วนร่วมของประชาชนเน้นให้เห็นความสำคัญในสิ่งที่ท้องถิ่นทำจริงและมีการทำอย่างยั่งยืน คิดว่าเงื่อนไขประการหนึ่งถ้าส่วนราชการหรือหน่วยงานที่จะไปทำงานร่วมกับประชาชน โดยตัดผลประโยชน์ส่วนตัวออกแล้วใช้ปัญหาของประชาชนเป็นตัวตั้ง และเป็นเป้าหมายในการทำงานก็จะทำให้ผลงานนั้นสำเร็จ เทศบาลตำบลเขาพระงามไม่ได้ดำเนินการเฉพาะเรื่องผู้ป่วยติดเตียงอย่างเดียว แต่ดูเรื่องเด็ก โรงเรียนด้วย ทำครอบคลุมทุกอย่าง

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ประธาน ผลงานที่เทศบาลตำบลเขาพระงามทำเป็นเรื่องที่มีประโยชน์มาก ควรมีการถอดบทเรียนเพื่อเป็นแบบอย่างต่อไป

<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๕ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ เป็นประธานอนุกรรมการ ได้ดำเนินการตามกระบวนการคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี โดยมีผลความก้าวหน้าสรุปได้ดังนี้

๑. คณะที่ปรึกษา (จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย) ได้รายงานผลการประเมินรางวัล อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมี อปท. ที่สมัครจำนวน ๒๕๙ แห่ง และมี อปท. ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติขั้นต้น และการตรวจประเมินเชิงลึก จากเอกสารตามเกณฑ์ชี้วัดและเนื้อหานวัตกรรม เพื่อลงพื้นที่รอบแรก จำนวน ๒๐๐ แห่ง

๒. คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเห็นชอบองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ลงนามในประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อปท. จูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และลงนามในคำสั่ง ก.ก.ถ. ที่ ๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. สำนักงาน ก.ก.ถ. ร่วมกับศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ประธานอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ และรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ หัวหน้าคณะที่ปรึกษาโครงการฯ ดำเนินการจัดประชุมเตรียมความพร้อมให้แก่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ๕ คณะ ในวันพฤหัสบดีที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมอรรถไกวัลวที

๕. สำนักงาน ก.ก.ถ. และฝ่ายเลขานุอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ เตรียมแผนการดำเนินงานตามขั้นตอนต่อไปนี้

(๑) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีจะดำเนินการลงตรวจประเมิน อปท. ในรอบสุดท้ายให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

(๒) คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ พิจารณาผลการคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ทั้ง ๕ คณะ (ต้นเดือนกันยายน ๒๕๖๐)

(๓) ประกาศผลรางวัล อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ต้นเดือนกันยายน ๒๕๖๐)

(๔) โอนเงินรางวัลผ่านระบบ GFMIS (๑๕ กันยายน ๒๕๖๐)

(๕) จัดพิธีมอบรางวัล อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ปลายเดือนกันยายน ๒๕๖๐)

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า ในวาระ ๓.๔ และ ๓.๕ เป็นเรื่องของความสำเร็จอันงดงามของ อปท. หรือเป็นกิจกรรมในทางสร้างสรรค์และนวัตกรรมใหม่ จึงอยากให้มีการประชาสัมพันธ์ในการทำงานหรือผลงานที่ดีของท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลให้แก่หน่วยงานอื่น ท้องถิ่นอื่น และประชาชนได้ทราบถึงข้อมูลในผลารดำเนินงานที่ทำเพื่อประชาชนมากกว่านี้ ไม่ใช่รู้กันแต่ในวงแคบ ๆ ซึ่งจะทำให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและสร้างผลงานดี ๆ เข้าแข่งขัน ถ้าเป็นไปได้อยากให้มีผู้แทนจากกรมประชาสัมพันธ์เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย เพื่อจะช่วยผลักดันการประชาสัมพันธ์ผลงานของท้องถิ่นให้ได้รับรู้มากขึ้น

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ประธาน กล่าวว่า เห็นด้วยกับนายจเด็จที่ควรเน้นให้มีการประชาสัมพันธ์ผลงานต่าง ๆ ที่แสดงถึงความสำเร็จของท้องถิ่น และถอดบทเรียนเผยแพร่ให้แก่สาธารณะชน เพราะเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดความภูมิใจของประเทศ ฝากเลขานุการรับความเห็นของกรรมการไปดำเนินการด้วย

นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์ กล่าวว่า ท้องถิ่นที่มีผลงานดี ๆ มีนวัตกรรมใหม่ ๆ หลายแห่งแต่ไม่ได้ส่งเข้าประกวด ถ้ารัฐบาลให้ความสำคัญ และให้ความสนใจ โดยเฉพาะหน่วยตรวจสอบไม่เน้นตรวจสอบเชิงทุจริตอย่างเดียว ก็จะทำให้ท้องถิ่นสามารถทำงานได้อย่างเต็มที่ และฝากประชาสัมพันธ์ถึงด้านดี ๆ ของท้องถิ่นเพิ่มขึ้นด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

นายมังกร ยนต์ตระกูล กล่าวว่า เรื่องเงินค่าอาหารของโรงเรียนในโรงเรียนกินนอน เรื่องกีฬาของท้องถิ่นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ระงับการเบิกจ่าย อยากให้ฝ่ายเลขานุการนำเรื่องนี้เสนอคณะอนุกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาว่าท้องถิ่นสามารถทำได้หรือไม่ และเรื่องผลงานของท้องถิ่นที่มีนวัตกรรมใหม่เช่นของเทศบาลเมืองท่าช้าง จังหวัดจันทบุรี จะทำอย่างไรที่จะไปดูผลงานของท้องถิ่นได้บ้าง ซึ่งสามารถดูผลงานของท้องถิ่นที่มีผลงานเพื่อประชาชนได้จากเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้

เลขานุการ กล่าวว่า เรื่องเงินค่าอาหารของโรงเรียนในโรงเรียนกินนอนขอให้นายมังกรฯ ทำรายละเอียดเป็นเอกสารเพื่อที่จะได้นำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณา เรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขออนุญาตให้เลขาคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังเป็นผู้ชี้แจง

นายวิชูร เอี่ยมโอภาส กล่าวว่า ก.ก.ถ. ได้มีมติไว้ ๒ เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี ๑. การประมาณการรายได้ที่ประมาณการให้ท้องถิ่นสูง และรายได้ที่ได้รับไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ จึงขอเงินชดเชยเพิ่มจำนวน ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท ๒. ขอให้นำกรณีนโยบายของรัฐ (เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ) แยกงบประมาณออกจากสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องคืนมาที่สำนักงาน ก.ก.ถ. ซึ่งเป็นข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตให้ ก.ก.ถ. กำหนดมาตรการ หรือวางระบบเกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดหารายได้ของท้องถิ่น ซึ่งได้นำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากมาตรการในการเสริม (เพิ่ม) รายได้ให้ท้องถิ่น หรือเพิ่มประสิทธิภาพในการหารายได้ของท้องถิ่นในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวแล้ว และให้นำเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

นายพรชัย ฐีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ประธาน กล่าวว่า นอกจากเทศบาลตำบลเขาพระงามก็ยังมีท้องถิ่นอื่นที่เป็นตัวอย่างที่ดีของท้องถิ่นให้พิจารณาที่ผลงานดีเด่นที่เสนอมา

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้วประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและปิดการประชุมเมื่อเวลา ๑๒.๒๕ น. ขอบคุณทุกท่าน

(นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย)
ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จดรายงานการประชุม

เอกสารหมายเลข ๖

รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ วันจันทร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๑๐๘ (อรรถไกวัลวที) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายอุดร ตันติสุนทร		ประธานอนุกรรมการ
๒. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	รองประธานอนุกรรมการ
๓. รองศาสตราจารย์สุพจน์ บุญวิเศษ		อนุกรรมการ
๔. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์		อนุกรรมการ
๕. นายวัชรชัย วิสุทธิสมาจาร	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	อนุกรรมการ
๖. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๗. นางสาวณัฐมน จินตรักษ์	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๘. นายเฉลิม ปราสาททอง	ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๙. นางสาวญาติกา นิธิธีราพร	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาวนภา ชมไพบูลย์	ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๑. นายสุรศักดิ์ จันทร์สมบูรณ์	ผู้แทนเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๑๒. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๒. นายมานะ บุญยะโภคา	ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๓. นายกัมพล กลั่นเนียม	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๔. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๕. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นายทองสุข ภานุรังกุล	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นายฉลองกรุง ภคกุล	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ดร.นพ.ไพโรจน์ บุญศิริคำชัย	รองเลขาธิการสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ
๒. ดร.พิเชษฐ์ หนองช้าง	ผู้อำนวยการสำนักประสานการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ
๓. นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔. นางสาววาสนา ยีรงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๕. นางสาวสุมิตรา ดาวเรือง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๖. นายกิตติศักดิ์ ภักดี	กรุงเทพมหานคร
๗. นายกรกช กองกันภัย	สำนักงาน ก.พ.ร.
๘. นางสาวสิรินภา เพ็งโสภา	สำนักงบประมาณ
๙. นางสาวอรดี พรหมคำ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๑๐. นางสาวสาวิตรี ลงแหง	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

๑๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามที่คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การถ่ายโอนภารกิจศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เลขานุการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) กำหนดให้การดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติหมายเลขเดียว และพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ วรรค ๒ ได้มีประกาศคณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน เรื่อง หลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินในระดับท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินได้ย้ายจากโรงพยาบาลจังหวัดไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน ๗ แห่ง ได้แก่ อบจ.อุบลราชธานี อบจ.สงขลา อบจ.มหาสารคาม อบจ.สระแก้ว อบจ.ลำพูน อบจ.พัทลุง อบจ.ชุมพร และกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ดำเนินการแล้ว สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ จึงขอให้พิจารณาบรรจุการถ่ายโอน

ภารกิจงานการแพทย์ฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) โดยให้ อบจ. และ กทม. ดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินก่อนถึงโรงพยาบาล

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การถ่ายโอนภารกิจการบริหารจัดการศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินก่อนถึงโรงพยาบาล เป็นภารกิจที่สำคัญและมีประโยชน์อย่างยิ่งต่อชีวิตของประชาชน ที่ควรได้รับสิทธิ์ที่เท่าเทียมกันทั้งประเทศ จึงเห็นควรบรรจุภารกิจดังกล่าวลงในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓)

ความเห็นของคณะอนุกรรมการ

ดร.นพ.ไพโรจน์ บุญศิริคำชัย ชี้แจงที่ประชุม ดังนี้ พระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดบทบาทและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนถิ่นเรื่องการแพทย์ฉุกเฉิน เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงระบบการแพทย์ฉุกเฉินอย่างทั่วถึง เท่าเทียม มีคุณภาพมาตรฐาน โดยได้รับการช่วยเหลือและรักษาพยาบาลที่มีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์มากขึ้น ดังนั้นการบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินที่มีประสิทธิภาพ จึงเป็นสิ่งที่สำคัญต่อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการประสานส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๓ วรรค ๒ ได้บัญญัติไว้ว่าเพื่อเป็นการส่งเสริมการมีบทบาทตามความพร้อม ความเหมาะสม และความจำเป็นของประชาชนในท้องถิ่น ให้คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน สนับสนุนและประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่โดยอาจได้รับการอุดหนุนจากกองทุน ซึ่งคณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน ได้มีมติในการประชุมให้สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ออกประกาศหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ทำหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ได้รับทราบและนำไปเป็นแนวทางการดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินในทุกพื้นที่ นอกจากนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ สามารถดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้จัดทำบันทึกความร่วมมือกับหน่วยงานองค์กรภาคีเครือข่าย เรื่อง การดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ระหว่างสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เป็นต้น

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง เรื่องการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล และมาตรา ๑๗ (๑๙) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการได้ประกอบพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๓ วรรค ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่

สำหรับศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัดหรือศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการปฏิบัติการการแพทย์ฉุกเฉิน (Emergency Medical Call taker and Dispatch Center) คือ ศูนย์รับแจ้งเหตุจากประชาชนที่เป็นหรือเกี่ยวข้องกับผู้ป่วยฉุกเฉินหรือผู้เห็นเหตุการณ์ความเจ็บป่วยฉุกเฉินแจ้งเหตุเจ็บป่วยฉุกเฉินเข้ามายังศูนย์โดยผ่านช่องทางสื่อสารต่างๆ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติการในศูนย์ดำเนินการเพื่อให้เกิดการปฏิบัติการฉุกเฉิน โดยการจ่ายงานประสาน กำกับและอำนวยการ ผ่านระบบสื่อสารและสารสนเทศให้หน่วยปฏิบัติการฉุกเฉิน ชุดปฏิบัติการฉุกเฉิน ผู้ปฏิบัติการฉุกเฉินและสถานพยาบาล ปฏิบัติการการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อให้ผู้ป่วยฉุกเฉินได้รับการช่วยเหลือได้อย่างมีคุณภาพ มาตรฐาน ทันเวลา ให้พ้นภาวะฉุกเฉินหรือจนกว่าจะได้รับการรักษาเฉพาะ โดยลดการเสียชีวิตและทุพลภาพของผู้ป่วยฉุกเฉิน :ซึ่งหลายประเทศทั่วโลกอาจจะมีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมายเดียวที่รวมทั้งการรับแจ้งเหตุกู้ภัยกู้ชีพและรักษาความปลอดภัย เช่น หมายเลขฉุกเฉิน ๙๑๑ ของสหรัฐอเมริกา หมายเลขฉุกเฉิน ๑๑๒ ของสหภาพยุโรป หมายเลขฉุกเฉิน ๑๑๙ ของประเทศญี่ปุ่น เกาหลี เป็นต้น ส่วนใหญ่ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการฉุกเฉินดังกล่าวอยู่ภายในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับประเทศไทยนั้นระบบฉุกเฉินแยกจากกันระหว่างหน่วยงานกู้ภัยดับเพลิง หน่วยงานรักษาความปลอดภัยตำรวจ และหน่วยงานกู้ชีพ ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการการแพทย์ฉุกเฉินปัจจุบันของประเทศไทยมีจังหวัดละ ๑ แห่ง ส่วนใหญ่ตั้งอยู่ที่โรงพยาบาลจังหวัด บางจังหวัดตั้งอยู่ที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำหรับจังหวัดอุบลราชธานีนั้นจะตั้งอยู่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการการแพทย์ฉุกเฉินจะมีการติดตั้งระบบสื่อสารทั้งในระบบโทรศัพท์ ระบบสื่อสารวิทยุ อินเตอร์เน็ทและอื่นๆ การรับแจ้งเหตุจากประชาชนโดยทางโทรศัพท์ผ่านหมายเลขฉุกเฉิน ๑๖๖๙ ติดที่ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการในจังหวัดที่จุดเกิดเหตุอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดนั้น ทั้งโทรศัพท์พื้นฐานและโทรศัพท์เคลื่อนที่ของค่ายโทรศัพท์ต่างๆ ได้รับการจัดระบบการจัดการผ่านตู้สาขาในระบบของบริษัททีโอทีจำกัดมหาชน ซึ่งจะมีการจัดสรรหมายเลขคู่สายให้เพียงพอต่อการใช้ในแต่ละจังหวัด โดยมีการกำหนดเลขหมายนำหมู่และเลขหมายตามเป็นลำดับการแจ้งเหตุฉุกเฉินยังสามารถแจ้งเหตุได้โดยช่องทางวิทยุสื่อสารและสื่อสารผ่านระบบอินเตอร์เน็ทหรือช่องทางอื่นๆ ซึ่งศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดได้ติดตั้งระบบการรับแจ้งเหตุไว้ สำหรับการจ่ายงานการประสานและการกำกับการปฏิบัติการฉุกเฉินก็จะมีระบบสื่อสารสารสนเทศที่เรียกว่าระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการแพทย์ฉุกเฉิน (Information Technology for Emergency Medical : ITEMS) อยู่ในความรับผิดชอบและการพัฒนาระบบของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ การสื่อสารผ่านระบบสื่อสารวิทยุเป็นส่วนใหญ่เพราะสะดวกรวดเร็วต่อการปฏิบัติการฉุกเฉิน ส่วนน้อยผ่านช่องทางโทรศัพท์และระบบอินเตอร์เน็ท การพัฒนาระบบ ITEMS จะเป็นอีกช่องทางหนึ่งและสำคัญเพื่อการสื่อสารและสารสนเทศในการปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินพร้อมกับการบันทึกและรายงานผลการปฏิบัติการอยู่ในระบบที่เป็นปัจจุบันและต่อเนื่อง บูรณาการครอบคลุมระบบปฏิบัติการภายใต้ระบบความปลอดภัยของผู้ปฏิบัติการและผู้ป่วยรวมถึงประชาชน ครอบคลุมระบบ GPS ติดตามพาหนะพยาบาล เช่น รถพยาบาลประเภทต่างๆ ระบบแผนที่และจราจร ความหนาแน่นของการใช้ถนนเพื่อบริหารเวลาการเข้าถึงผู้ป่วยฉุกเฉินและเวลาเดินทางไปถึงสถานพยาบาล การมีระบบการช่วยตัดสินใจในการเลือกชุดปฏิบัติการที่ใกล้และเหมาะสม สถานพยาบาลที่ใกล้และเหมาะสม ข้อมูลการขึ้นปฏิบัติการของผู้ปฏิบัติการและความพร้อมของชุดปฏิบัติการแต่ละระดับแต่ละหน่วยปฏิบัติการในแต่ละพื้นที่จัดสรร การมีกล้อง CCTV ติดรถพยาบาลทั้งภายในห้องโดยสารและภายนอกห้องโดยสาร โดยสามารถถ่ายทอดมายังศูนย์และถ่ายทอดมายังสถานพยาบาลเพื่อให้แพทย์เกี่ยวข้องสามารถที่จะเห็นผู้ป่วยและการปฏิบัติการนอกโรงพยาบาลได้เป็นปัจจุบันได้ การพัฒนาเชื่อมต่อกับแพทย์อำนวยการที่อยู่ในโรงพยาบาล รวมถึงแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะสาขาต่างๆ ได้ทราบถึงข้อมูลความเจ็บป่วยของผู้ป่วยฉุกเฉินขณะที่อยู่จุดเกิดเหตุหรือระหว่างนำส่ง โดยติดตั้งระบบการตรวจและส่งข้อมูลสุขภาพผ่านระบบการสื่อสารโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อที่จะให้การดูแลสุขภาพทางคลินิก

ในระยะไกล (Telemedicine) เป็นการแก้ไขปัญหาความเจ็บป่วยฉุกเฉินที่สืบเนื่องจากเหตุระยะทางและเวลาในการเข้าถึงบริการทางการแพทย์ ณ สถานพยาบาลอย่างทันท่วงที เพื่อให้เกิดการเชื่อมต่อกับระบบทางด่วน (Fast Track) ที่โรงพยาบาลได้จัดให้มีขึ้นแล้วไม่ว่าจะเป็นระบบทางด่วนสำหรับภาวะฉุกเฉินทางสมอง ภาวะฉุกเฉินทางหัวใจ ภาวะฉุกเฉินทางอายุรกรรม ภาวะฉุกเฉินทางสูติกรรม ภาวะฉุกเฉินทางทารกแรกเกิด เป็นต้น โดยที่โรงพยาบาลได้มีการจัดแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะสาขาต่างๆ ไว้รับการปรึกษาได้ ๒๔ ชั่วโมง ระบบสื่อสารจึงมีการจัดช่องทางเพื่อให้เกิดการช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉินก่อนโรงพยาบาลไว้โดยระบบ Telemedicine โดยให้มีการเชื่อมกับระบบสื่อสารและสารสนเทศกับศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการ โครงสร้างในศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการการแพทย์ฉุกเฉินมีองค์ประกอบ ดังนี้ โดยบุคลากรประกอบด้วยผู้รับแจ้งเหตุ ผู้จ่ายงานให้กับชุดปฏิบัติการ ผู้ประสานการช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน ผู้กำกับการปฏิบัติการและแพทย์อำนวยการ ซึ่งแพทย์อำนวยการอาจจะอยู่นอกศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการได้ ปัจจุบันอยู่ที่โรงพยาบาล เชื่อมระบบการประสานสื่อสารและสารสนเทศด้วยระบบ ITEMS ตัวอย่างศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดอุบลราชธานี มีบุคลากรขึ้นเวรผลัดละ ๘ ชั่วโมง ๓ ผลัดต่อวัน จำนวน ๑๒ คนต่อเวร มีพยาบาล ๒ คนในแต่ละเวรตลอดเวลา โดยมีเจ้าหน้าที่รับแจ้งเหตุ (Call Taker) และเจ้าหน้าที่จ่ายงาน (Dispatcher) อยู่ ๖ จุด รับแจ้งเหตุโดยโทรศัพท์ผ่านสายด่วน ๑๖๖๙ เมื่อรับแจ้งและสั่งให้ชุดปฏิบัติการที่ใกล้และเหมาะสมกับผู้ป่วยฉุกเฉินไปช่วยผู้ป่วยที่จุดเกิดเหตุแล้ว ก็จะส่งต่อให้กับเจ้าหน้าที่ประสานงาน (Coordinator) ซึ่งมีอยู่ ๒ จุด ประสานกับชุดปฏิบัติการจนกว่าสามารถส่งผู้ป่วยถึงโรงพยาบาลสำเร็จโดยระบบสื่อสารด้วยวิทยุสื่อสารและโทรศัพท์มีผู้กำกับการ (Supervisor) กำกับดูแลเจ้าหน้าที่ทั้งหมดในศูนย์รวมถึงประสานกับแพทย์ที่โรงพยาบาลในการให้คำปรึกษาทางการแพทย์ (Medical Consultant) นอกจากจะมีการพัฒนาระบบสื่อสารทางไกล (Telecommunication) แล้ว กรณีเป็นผู้ป่วยฉุกเฉินวิกฤติก็จะประสานไปยังแพทย์อำนวยการ (MedicalDirector) ที่โรงพยาบาลโดยผ่านระบบสารสนเทศแพทย์ทางไกล (Telemedicine) ได้ รถพยาบาลระดับสูงขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมีเครื่องที่ส่งคลื่นหัวใจสัญญาณชีพ และค่าออกซิเจนในเลือดได้ ที่โรงพยาบาลสรรพสิทธิประสงค์มีการจัดเวรแพทย์อำนวยการ ๒๔ ชั่วโมงและมีเวรแพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ อยู่เวรพร้อมให้การช่วยเหลือทางการแพทย์ผ่านระบบสารสนเทศแพทย์ทางไกลดังกล่าวสายด่วน ๑๖๖๙ นั้น จะใช้สำหรับกรณีผู้ป่วยฉุกเฉินแจ้งเหตุเท่านั้น หากผู้รับแจ้งเหตุทราบว่าสายดังกล่าวไม่ได้ฉุกเฉินก็จะทำการสลับสายไปยังเจ้าหน้าที่รับเรื่องที่ไม่ฉุกเฉินซึ่งมีอยู่ ๑ จุดในศูนย์นี้และเป็นจุดที่ให้คำปรึกษาด้วยเพราะเป็นสายที่ต้องใช้เวลาในการพูดคุย ยังมีอีกหนึ่งจุดคือวิทยุสื่อสารที่เฝ้าฟังเหตุฉุกเฉินจากการสื่อผ่านวิทยุสื่อสารจากอาสาสมัครอื่นๆ ที่ไม่ใช่แจ้งโดยโทรศัพท์ ๑๖๖๙ เพื่อดำเนินการช่วยเหลือฉุกเฉินได้อีกช่องทางหนึ่งพัฒนาการของศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดของอุบลราชธานี จึงเป็นอีกก้าวหนึ่งที่สำคัญในระบบการแพทย์ฉุกเฉินไทย

การตั้งงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินงานการแพทย์ฉุกเฉินให้ตั้งงบประมาณการรายรับค่าชดเชยปฏิบัติการฉุกเฉินไว้ในหมวดรายได้เบ็ดเตล็ด โดยอาจใช้ฐานใกล้เคียงปีงบประมาณที่ผ่านมา นำแผนงาน/โครงการการแพทย์ฉุกเฉินในแผนพัฒนาสามปี ไปตั้งจ่ายไว้ในเทศบัญญัติ/ข้อบังคับ งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

ขั้นตอนการดำเนินการศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ดำเนินงานและบริหารจัดการ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปัจจุบันดำเนินการไปแล้ว ๘ จังหวัด ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร อบจ.อุบลราชธานี อบจ.สงขลา อบจ.มหาสารคาม อบจ.สระแก้ว อบจ.ลำพูน อบจ.ชุมพร และเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกจำนวน ๘ จังหวัด

ระยะที่ ๑ การเตรียมการ (Preparation) ประสานการลงพื้นที่ร่วมกับนายก อบจ. และ นพ.สสจ. และ ผอ.รพ. ในจังหวัดเพื่อให้นายก อบจ. เห็นชอบที่จะดำเนินงาน ประกอบด้วย

- การกำหนดวันย้ายศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด
- อบจ. ปรับแผน/โครงการ และจัดเตรียมงบประมาณ
- อบจ. ศึกษาดูงาน อบจ. ต้นแบบ
- อบจ. จัดหาสถานที่จัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด และวัสดุ ครุภัณฑ์ ระบบโทรศัพท์ วิทยุสื่อสาร อินเตอร์เน็ท
- เตรียมการจัดหาบุคลากรของ อบจ. (กำหนดอัตรากำลัง เช่น รับโอนบ้านพยาบาล การจ้างภารกิจ หรือจ้างเหหมาบริการ เจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ)

ระยะที่ ๒ การย้ายและเปลี่ยนผ่าน (Moving)

- กำหนดระยะเวลา ๓ – ๖ เดือน
- ย้ายศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัดมายัง อบจ. (ย้ายบุคลากรเดิมมาทำงานที่ศูนย์ฯ อบจ. โดยกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสม หรือ อบจ. จัดให้มีบุคลากร)
- ย้ายช่องทางระบบสื่อสารและสารสนเทศ (โทรศัพท์ วิทยุสื่อสาร และอินเตอร์เน็ท) มายังศูนย์ฯ อบจ. (ตามกำหนดวันย้ายศูนย์ฯ)
- อบจ. อาจเพิ่มจำนวนบุคลากร เช่น พยาบาล call tacker เจ้าหน้าที่วิทยุ (Full time)
- อบจ. จัดหาบุคลากร (Part time) โดยจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรภายนอก
- ดำเนินการให้มี Medical Direction (แพทย์อำนวยการ)

ระยะที่ ๓ พัฒนาการดำเนินงานและบริการจัดการโดย อบจ. (Devveloping)

- จัดหาและจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเชื่อมกับหน่วยปฏิบัติการ โดยใช้ระบบ Operation เป็น IOS ใช้ ๓ จอ ซึ่ง อบจ. สนับสนุนให้หน่วยปฏิบัติการดำเนินการในรูปแบบ Real time
- อบจ. พัฒนาศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัดเข้าสู่มาตรฐานของหน่วยปฏิบัติการ
- จัดระบบการแพทย์ฉุกเฉินก่อนถึงโรงพยาบาลให้มีความครอบคลุมพื้นที่ (ร่วมมือกับเทศบาล อบต. รพ. และมูลนิธิในพื้นที่)
- จัดให้มีการประชุมหน่วยปฏิบัติการเป็นประจำ ๑ – ๒ เดือนต่อครั้ง
- จัดทำข้อบัญญัติของ อบจ. (ตามนโยบายของนายก อบจ.)
- การติดตามนิเทศงานหน่วยปฏิบัติงานต่าง ๆ ให้ทำความร่วมมือกับ อบจ.
- การพัฒนาและฝึกอบรมบุคลากรของหน่วยปฏิบัติการทั้งจังหวัด (ผู้ปฏิบัติการ)
- ร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการให้ประชาชนมีความตระหนักรู้ในการป้องกันและการเจ็บป่วยฉุกเฉินและภาวะการเจ็บป่วยฉุกเฉิน

ระยะที่ ๔ การรองรับมาตรฐานหน่วยปฏิบัติการ (ศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด) Accredit

- อบจ. ขอรับการตรวจรับรองให้ได้ตามมาตรฐานหน่วยปฏิบัติการ
- อบจ. ได้ผ่านรับรองหน่วยปฏิบัติการ (ศูนย์แจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด) ตามมาตรฐาน TEMSA

ระยะที่ ๕ การประเมินมาตรฐานซ้ำและการพัฒนาคุณภาพ (Reaccredit and Quality imprement)

- อบจ. ขอรับการตรวจรับรองมาตรฐานซ้ำและผ่านมาตรฐานหน่วยปฏิบัติการ
- อบจ. จัดให้มีชุดปฏิบัติการระดับสูงให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

- ติดตั้งระบบ GPS พาหนะทุกคันและพัฒนาระบบติดตามการปฏิบัติการโดยใช้ระบบ EMS Route map และระบบติดตามรถพยาบาลของผู้แจ้งเหตุ และเชื่อมข้อมูลบุคลและข้อมูลสุขภาพแบบ Real time

- อบจ. จัดให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการแพทย์ทางไกลในรถพยาบาล Telemedicine

ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ ดำเนินการครอบคลุมทุกจังหวัดตามแนวทาง ๕ ระยะ ให้สำเร็จปีละ ๒๐ จังหวัด จนครบ ๗๗ จังหวัด ภายใน พ.ศ. ๒๕๖๕

ดังนั้น สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ จึงอยากจะขอความอนุเคราะห์ให้ทาง ก.ก.ถ. ได้พิจารณาบรรจุการถ่ายโอนภารกิจการแพทย์ฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) คือ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานครดำเนินและบริหารจัดการแพทย์ฉุกเฉินก่อนถึงโรงพยาบาล

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ประเด็นที่ ๑ จากปัญหาที่ผ่านมาพบว่าส่วนราชการที่จะถ่ายโอนภารกิจได้มีการเสนอขอแก้ไขการถ่ายโอนภารกิจเข้ามาเป็นจำนวนมาก หรือบางหน่วยงานมีการขอปรับแก้ไขเพิ่มเติม กระผมมีความคิดเห็นว่าหากทางฝ่ายเลขานุการฯ ไม่มีการกำหนดขอบเขตระยะเวลาที่ชัดชัดเจนส่วนราชการก็จะมีการขอเสนอแก้ไขเพิ่มเติมเข้ามาเรื่อย ๆ ส่วนประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหากจะมีการนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ก็ให้แจ้งเป็นเรื่องเพื่อทราบเป็นเรื่อง ๆ ไป และประเด็นที่ ๒ การสนับสนุนงบประมาณพบว่างบประมาณส่วนใหญ่มาจากงบประมาณของ อบจ. ที่จัดสรรสำหรับงานการแพทย์ฉุกเฉินและบางส่วนที่ได้รับการสนับสนุนจาก สพฉ. ในรูปของเงินอุดหนุนในการทำโครงการ เช่น การพัฒนาศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการฯ และเงินค่าชดเชยการออกปฏิบัติการของชุดปฏิบัติการฉุกเฉิน งบประมาณที่ได้มาจาก สพฉ. นับว่าเป็นส่วนน้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณของ อบจ. เอง มีเพียงส่วนน้อยที่ได้รับจากเอกชนในรูปของการสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ และงบประมาณที่มูลนิธิ อบต. เทศบาลรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเองในการร่วมปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน

นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ ได้ให้ข้อเสนอแนะในที่ประชุมว่า ในเรื่องของการถ่ายโอนภารกิจต่างๆ เช่น การถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสาร การถ่ายโอน รพ.สต. ฯลฯ ควรจะมีการยกตัวอย่างเชิงเปรียบเทียบกับต่างประเทศที่มีการถ่ายโอนภารกิจในลักษณะที่คล้ายๆ กัน แล้วนำกลับมาดูว่าปัญหาหรืออุปสรรคที่เราควรจะต้องแก้ไขมีอะไรบ้าง สิ่งไหนที่เขาทำแล้วประสบความเร็จ มีประสิทธิภาพเราก็ควรจะนำมาปรับใช้ ประเด็นต่อมาในเรื่องของการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข่าวสารข้อมูลต่างๆ ในรูปแบบของแอพพลิเคชั่น และปัจจุบันพบว่า อปท. หลายๆ แห่งมีความกังวลในเรื่องของปฏิบัติงาน ไม่ว่าจะเป็นด้านงบประมาณ หน่วยงานตรวจสอบ หรือข้อกฎหมายต่างๆ ที่ไม่ชัดเจน ก็ควรมีการจัดเวทีให้ทุกหน่วยได้เข้ามาคุยกันเพื่อแก้ไขปัญหาตรงนี้

รองศาสตราจารย์สุพจน์ บุญวิเศษ กล่าวว่า ถึงแม้ว่า ความชัดเจนของกฎหมายและระเบียบฯ จะดีขึ้นมาก จากการที่คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติมีประกาศ หลักเกณฑ์ให้ อปท. เป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉิน และคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ชี้แจงให้หน่วยงานกำกับตรวจสอบรู้ถึงอำนาจหน้าที่ของ อปท. แล้วก็ตาม แต่ยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนหรือไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อการดำเนินงานบางเรื่องของ อบจ.ในการสนับสนุนงานการแพทย์ฉุกเฉิน ดังนั้น อบจ. ควรรวมตัวกันสรุปประเด็นที่เป็นข้อสงสัยของสำนักงานการตรวจ

เงินแผ่นดินต่อการดำเนินงานของ อบจ. และหาวิธีที่จะจัดให้มีการหารือทำความเข้าใจซึ่งกันและกัน และหาทางปฏิบัติที่เหมาะสมซึ่งย่อมจะเป็นประโยชน์ในระยะยาวต่อ อบจ. ในการดำเนินงานการแพทย์ฉุกเฉินของจังหวัด

นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน กล่าวว่า สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีการประชุมหารือกันในประเด็นดังกล่าวหลายครั้งและเห็นด้วยที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพราะว่าเป็นประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่อย่างมาก แต่ความไม่เข้าใจและไม่ชัดเจนของฝ่ายตรวจสอบ เป็นอุปสรรคต่อการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว เพราะ อปท. ไม่มั่นใจว่าทำแล้วจะเสี่ยงต่อปัญหาของความไม่ชัดเจนและการตีความของฝ่ายตรวจสอบที่ไม่ตรงกัน และเมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติมีประกาศหลักเกณฑ์ให้ อปท. เป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉิน และคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี ได้ชี้แจงให้หน่วยงานกำกับตรวจสอบรับรู้ถึงอำนาจหน้าที่ของ อปท. ที่สามารถทำภารกิจได้อย่างกว้างขวาง รวมทั้งงานการแพทย์ฉุกเฉิน ความมั่นใจของ อปท. จึงสูงขึ้น แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ความเข้าใจในการใช้งบประมาณบางเรื่องระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและฝ่ายตรวจสอบไม่ตรงกัน

มติที่ประชุม

๑. รับหลักการตามที่สถาบันกาแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) เสนอขอบรรจุการถ่ายโอนภารกิจศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัดในร่างแผนกระจายอำนาจฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ....

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอร่างแผนกระจายอำนาจฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ ที่แก้ไขปรับปรุงเสร็จเรียบร้อยไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี –

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จดรายงานการประชุม

(นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส)
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒
เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒"

มาตรา ๒[๑] พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับใด ๆ ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

---

[๑] ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๖/ตอนที่ ๑๑๔ ก/หน้า ๔๘/๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๒

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตน และมีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น*

(๓) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสองคน ผู้บริหารเทศบาลสามคน ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลห้าคน และผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้บริหารเมืองพัทยาหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นรวมสองคน ทั้งนี้ โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และด้านกฎหมาย ทั้งนี้ การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ให้หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) พ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ หรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๙ กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับสรรหาเป็นกรรมการอีกได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ถ้ากรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้สรรหากรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับสรรหาอยู่ในตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้สรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคสอง และยังมีกรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา

(๒) กำหนดการจัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

(๓) ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจและหน้าที่ การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการถ่ายโอนภารกิจตาม (๒) (๓) และ (๔)

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องขออนุมัติหรือขออนุญาตไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วในการให้บริการประชาชน และการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ เป็นสำคัญ

(๗) เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณและการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี

(๙) เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๐) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง

(๑๑) พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น

(๑๒) เสนอแนะและจัดระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

(๑๓) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๔) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๕) ออกประกาศกำหนดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๑๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

ประกาศของคณะกรรมการตาม (๑๕) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้ ในการนี้อาจเรียกบุคคลใด ๆ มาชี้แจงด้วยก็ได้

มาตรา ๑๕ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) รวบรวมข้อมูล ศึกษา และวิเคราะห์เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ

(๓) ร่วมมือและประสานงานกับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๒
การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

(๒) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ

(๓) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ

(๔) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ

(๕) การสาธารณูปการ

(๖) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ

(๗) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน

(๘) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

(๙) การจัดการศึกษา

(๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

(๑๑) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

(๑๒) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

(๑๓) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(๑๔) การส่งเสริมกีฬา

(๑๕) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

(๑๖) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

(๑๗) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(๑๘) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย

(๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

(๒๐) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน

(๒๑) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์

(๒๒) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

(๒๓) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ

(๒๔) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๒๕) การผังเมือง

(๒๖) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร

(๒๗) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

(๒๘) การควบคุมอาคาร

(๒๙) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๓๐) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

(๓๑) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๒) การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

(๓) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๔) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๕) การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๖) การจัดการศึกษา

(๗) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

(๘) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

(๙) การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม

(๑๐) การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม

(๑๑) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม

(๑๒) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ

(๑๓) การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ

(๑๔) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

(๑๕) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ

(๑๖) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๑๗) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง

(๑๘) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

(๑๙) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ

(๒๐) การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ

(๒๑) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร

(๒๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒๓) การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด

(๒๔) จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขต และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๒๕) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

(๒๖) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๒๗) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

(๒๘) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒๙) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

มาตรา ๑๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษไม่เต็มพื้นที่จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะอย่างเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบในส่วนใด

มาตรา ๒๑ บรรดาอำนาจและหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐตามกฎหมายรัฐอาจมอบอำนาจและหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทนได้

ในการดำเนินงานตามอำนาจและหน้าที่ที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร่วมมือกันดำเนินการหรืออาจร้องขอให้ รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น แล้วแต่กรณี ดำเนินการแทนได้

มาตรา ๒๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๓
การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร

มาตรา ๒๓ เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน

(๒) ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่

(๓) ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย

(๔) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรรในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับการจัดสรรตามมาตรา ๒๔ (๓) และมาตรา ๒๕ (๖) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๕) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตามมาตรา ๒๔ (๔) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๖) ภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ภาษีสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และค่าแสตมป์ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บ และให้ถือเป็นภาษีและค่าแสตมป์ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพสามิตที่จะจัดเก็บ

(๗) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ รวมทั้งเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ภาษีรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน

(๘) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๙) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๑๐) อากรการฆ่าสัตว์และผลประโยชน์อื่นอันเกิดจากการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์

(๑๑) อากรรังนกอีแอ่นตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอ่น

(๑๒) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่หลังจากหักส่งเป็นรายได้ของรัฐในอัตราร้อยละสี่สิบแล้ว ดังต่อไปนี้

(ก) องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามประทานบัตร ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละยี่สิบของเงินค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ข) องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลอื่นที่อยู่ภายในจังหวัดที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามประทานบัตร ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ค) องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในจังหวัดอื่นให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(๑๓) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมหลังจากหักส่งเป็นรายได้ของรัฐในอัตราร้อยละสี่สิบแล้ว ดังต่อไปนี้

(ก) องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามสัมปทาน ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละยี่สิบของเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ข) องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลอื่นที่อยู่ภายในจังหวัดที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามสัมปทาน ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ค) องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในจังหวัดอื่น ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(๑๔) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ภายในเขต ทั้งนี้ ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

(๑๕) ค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตราและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๖) ค่าธรรมเนียมดังต่อไปนี้ โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของค่าธรรมเนียมที่มีการจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(ก) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา

(ข) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๑๗) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตท้องถิ่นนั้น ๆ และให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ในกรณีกฎหมายกำหนดให้เทศบาล

เป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ให้นำรายได้มาแบ่งให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ภายในเขตจังหวัดตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๘) ค่าใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๙) ค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่จัดให้มีขึ้น

(๒๐) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นของเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา ๒๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน ก๊าซปิโตรเลียมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตจังหวัด โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินลิตรละสิบสตางค์สำหรับน้ำมัน และกิโลกรัมละไม่เกินสิบสตางค์สำหรับก๊าซปิโตรเลียม

(๒) ภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตจังหวัดโดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินมวนละสิบสตางค์

(๓) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรรในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตามมาตรา ๒๓ (๔) และมาตรา ๒๕ (๖) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๔) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตามมาตรา ๒๓ (๕) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๕) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ รวมทั้งเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ภาษีรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน

(๖) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๗) อากรรังนกอีแอ่นตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอ่น

(๘) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละยี่สิบของค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

(๙) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละยี่สิบของค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

(๑๐) ค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยออกข้อบัญญัติเรียกเก็บจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

(๑๑) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น และให้ตกเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๑๒) ค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดให้มีขึ้น

(๑๓) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๒๕ กรุงเทพมหานครอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน

(๒) ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่

(๓) ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย

(๔) ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน ก๊าซปิโตรเลียมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินลิตรละสิบสตางค์สำหรับน้ำมัน และไม่เกินกิโลกรัมละสิบสตางค์สำหรับก๊าซปิโตรเลียม

(๕) ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินมวนละสิบสตางค์

(๖) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรร ในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตามมาตรา ๒๓ (๔) และมาตรา ๒๔ (๓) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๗) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๘) ภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ภาษีสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และค่าแสตมป์ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บและให้ถือเป็นภาษีและค่าแสตมป์ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพสามิตที่จะจัดเก็บ

(๙) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๑๐) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ รวมทั้งเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ภาษีรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน

(๑๑) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๑๒) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ที่จัดเก็บภายในเขตของกรุงเทพมหานคร ในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงแร่ที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง

(๑๓) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมที่จัดเก็บภายในเขตของกรุงเทพมหานคร ในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง

(๑๔) อากรการฆ่าสัตว์ และผลประโยชน์อื่นอันเกิดจากการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์

(๑๕) ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานคร โดยออกข้อบัญญัติเรียกเก็บจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

(๑๖) ค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตราและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๗) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

(๑๘) ค่าธรรมเนียมดังต่อไปนี้ โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(ก) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา

(ข) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๑๙) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้กรุงเทพมหานครเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตของกรุงเทพมหานคร และให้ตกเป็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร

(๒๐) ค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่กรุงเทพมหานครจัดให้มีขึ้น

(๒๑) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นของกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๒๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองรูปแบบพิเศษไม่เต็มพื้นที่จังหวัด มีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้อื่นตามมาตรา ๒๓

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่จังหวัด มีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้อื่นตามมาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๗ ภาษีและอากรประเภทอื่นนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ อาจกำหนดให้เป็นภาษีและอากรร่วมกันระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออาจกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเพิ่มได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภาระหน้าที่และงบประมาณจากราชการส่วนกลางมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรตามวรรคหนึ่งในแต่ละปี ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดโดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ

มาตรา ๒๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรายรับ ดังต่อไปนี้

(๑) รายได้จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) รายได้จากสาธารณูปโภค

(๓) รายได้จากการพาณิชย์และการทำกิจการ ไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น หรือจากสหการ

(๔) ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใดตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ค่าบริการ

(๖) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๗) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๘) รายได้จากการจำหน่ายพันธบัตร

(๙) เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ

(๑๐) เงินกู้จากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๑๑) เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีผู้อุทิศให้

(๑๒) เงินช่วยเหลือหรือเงินค่าตอบแทน

(๑๓) รายได้จากทรัพย์สินของแผ่นดิน หรือรายได้จากทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเพื่อมุ่งหากำไรในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๔) รายได้จากค่าธรรมเนียมพิเศษ

การออกพันธบัตรตาม (๘) การกู้เงินจากองค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ ตาม (๙) การกู้เงินตาม (๑๐) และรายได้ตาม (๑๓) ให้ออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๙ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรายได้ตามหมวดนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในกรณีที่การกำหนดรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องใดมีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้และเป็นการกำหนดรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องเดียวกับที่บัญญัติไว้แล้วในบทบัญญัติเกี่ยวกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหมวดนี้ ให้ใช้บทบัญญัติตามหมวดนี้บังคับแทนบทบัญญัติของกฎหมายนั้น ทั้งนี้ ถ้าการกำหนดรายได้ในเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้ใช้บังคับอยู่แล้ว ให้ใช้บังคับตามกฎหมายเช่นว่านั้นไปพลางก่อนจนกว่าจะมีประกาศของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง แต่ถ้าการกำหนดรายได้ในเรื่องใดยังไม่มีกฎหมายเช่นว่านั้น ให้การกำหนดรายได้ตามบทบัญญัติในหมวดนี้มีผลใช้บังคับเมื่อมีประกาศของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใด เพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้คิดค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๔
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๐ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา ดังนี้

(ก) ภารกิจที่เป็นการดำเนินการซ้ำซ้อนระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ข) ภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทบถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ค) ภารกิจที่เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(๒) กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจน โดยในระยะแรกอาจกำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แตกต่างกันได้ โดยให้เป็นไปตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งต้องพิจารณาจากรายได้และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ตลอดจนคุณภาพในการให้บริการที่ประชาชนจะได้รับ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินระยะเวลาสิบปี

(๓) กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ให้รัฐทำหน้าที่ประสานความร่วมมือและช่วยเหลือการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ

(๔)[๖] กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลตามวรรคหนึ่งให้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไป แต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใดเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

(๕) การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่เกี่ยวกับการบริการสาธารณะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็นและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

---

[๖] มาตรา ๓๐ (๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๓๑ ในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้ามีกฎหมายใดบัญญัติไว้ในลักษณะที่เป็นผลทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ได้ด้วยตนเอง หรือมีลักษณะเป็นการซ้ำซ้อนกับการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และคณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควรให้มีการแก้ไขกฎหมายนั้น ให้คณะกรรมการรายงานต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการให้มีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวต่อไป

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดรายละเอียดของอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยในกรณีใดเป็นอำนาจและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของรัฐหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ให้กำหนดแนวทางวิธีปฏิบัติเพื่อประสานการดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐในการให้บริการสาธารณะเป็นส่วนรวมด้วย

(๓) รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) จัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดนโยบายและมาตรการการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม

แผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่งต้องกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และกำหนดหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วย

มาตรา ๓๓ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามมาตรา ๓๒ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อรัฐสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไป

แผนปฏิบัติการที่ประกาศใช้บังคับตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ ให้คณะกรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขด้วย

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๕ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการจัดทำแผนตามมาตรา ๓๐ และแผนปฏิบัติการตามมาตรา ๓๒ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กรรมการเริ่มปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีจัดให้มีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๗ ในวาระเริ่มแรก เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการได้ตามที่เห็นสมควร

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
ชวน หลีกภัย
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๒๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ และการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวนฝ่ายละเท่ากันเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

*พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕[๓]

มาตรา ๓๗ ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้แก้ไขคำว่า “อธิบดีกรมการปกครอง” เป็น “อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น”

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีภารกิจใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นแล้ว และเนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้โอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ โดยให้มีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่โอนไปด้วย ฉะนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามหลักการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชัดเจนในการใช้กฎหมายโดยไม่ต้องไปค้นหาในกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ว่าตามกฎหมายใดได้มีการโอนภารกิจของส่วนราชการหรือผู้รับผิดชอบตามกฎหมายนั้นไปเป็นของหน่วยงานใดหรือผู้ใดแล้ว โดยแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ตรงกับการโอนอำนาจหน้าที่ และเพิ่มผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการให้ตรงตามภารกิจที่มีการตัดโอนจากส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ รวมทั้งตัดส่วนราชการเดิมที่มีการยุบเลิกแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขให้ตรงตามพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙[๔]

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

---

[๓] ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๙/ตอนที่ ๑๐๒ ก/หน้า ๖๖/๘ ตุลาคม ๒๕๔๕

[๔] ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๔/ตอนที่ ๒ ก/หน้า ๑/๘ มกราคม ๒๕๕๐

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การปฏิบัติตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ไม่อาจดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลา ทำให้การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการถ่ายโอนภารกิจ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริงนั้น และยังคงเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้รับไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าไว้เช่นเดิม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

วศิน/แก้ไข
๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เอกสารหมายเลข ๙

สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๐๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๖๒๙๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๒/๒๐๘๕๗ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๘/๑๕๑๕๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๔๕๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๑๑๐๔/๕๕๒๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๑๔๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วย

๑.๑ แผนระดับที่ ๑ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ (ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ)

๑.๒ แผนระดับที่ ๒ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนความมั่นคง (ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ)

๑.๓ แผนระดับที่ ๓ หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ เช่น แผนของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ แผนบูรณาการ รวมถึงแผนปฏิบัติการทุกระดับ

/๒. ...

๒. เห็นชอบวิธีการเสนอแผนและการตั้งชื่อแผนของแผนในระดับที่ ๑ (ยุทธศาสตร์ชาติ) และแผนระดับที่ ๒ (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนความมั่นคง) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ สำหรับการเสนอแผนระดับที่ ๓ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอแผนระดับที่ ๓ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณากลั่นกรองตามขั้นตอนที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยในขั้นตอนการจัดทำแผนเพื่อเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้หน่วยงานเจ้าของแผนดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ระบุถึงความสอดคล้องของแผนที่เสนอกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนในระดับที่ ๒ ให้ชัดเจน และควรกำหนดให้มีองค์ประกอบของแผน (เช่น มาตรการ กลยุทธ์ เป้าหมาย และตัวชี้วัด) ที่แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนถึงการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้สามารถบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาประเทศตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมทั้งกลไกการติดตามประเมินผล และควรคำนึงถึงวงเงินของประเทศที่จะดำเนินการตามแผนให้ประสบผลสำเร็จ

๒.๓ กรณีที่แผนส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างกว้างขวาง ก่อนการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้หน่วยงานเจ้าของแผนจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน รวมทั้งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องกับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ในกรณีที่แผนกำหนดให้ต้องมีการทำงานร่วมกันกับหลายหน่วยงาน (ทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาชน) ให้หน่วยงานเจ้าของแผนหารือร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการแนวทางการดำเนินการด้วย

๒.๔ การตั้งชื่อแผนในระดับที่ ๓ กำหนดให้ใช้ชื่อว่า “แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)” เว้นแต่ในกรณีที่มีบทบัญญัติตามกฎหมายที่กำหนดชื่อแผนไว้แล้ว

๓. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์ไปเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (เรื่อง สรุปสาระสำคัญการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐) ให้แล้วเสร็จโดยด่วน

๕. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการชี้แจงและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอแผนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบกับทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ถูกต้องทั่วถึง เพื่อให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๖. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการส่งแผนของส่วนราชการต่าง ๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคืนหน่วยงานเจ้าของแผน เพื่อถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ต่อไป

/๗. ...

๗. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งการเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ ในอนาคต เพื่อมิให้มีบทบัญญัติให้หน่วยงาน/คณะกรรมการต้องเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (โสภาพรรณ) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร : จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
องค์กรอิสระ, คสช. : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

เอกสารหมายเลข ๗

บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)

(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีการประกาศใช้แล้ว จำนวน ๒ ฉบับ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลำดับ กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการ จำนวน ๕๗ กรม ใน ๑๕ กระทรวง และ ๑ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสิ้น ๓๕๙ เรื่อง และมีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒๖๒ เรื่อง คิดเป็น ร้อยละ ๗๕.๙๒ คงเหลือภารกิจที่ต้องเร่งรัดให้มีการถ่ายโอนอีกจำนวน ๙๗ เรื่อง และได้มีการจัดสัดส่วนภาษีและอากร และเงินอุดหนุนให้ อปท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ คิดเป็นสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลเป็น ร้อยละ ๒๑.๘๘ และปัจจุบันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๗

แต่เนื่องจากสถานการณ์การพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแนวทางการปฏิรูปการกระจายอำนาจ และการปกครองท้องถิ่น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) จึงได้จัดทำ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ เพื่อขับเคลื่อนการกระจายอำนาจในช่วงระยะเวลา ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

วิสัยทัศน์แผนการกระจายอำนาจฯ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โปร่งใสและตรวจสอบได้ ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง มีอิสระ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เข้าถึงการบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง เท่าเทียมและเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของท้องถิ่นและการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย ”

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เป็นไปอย่างต่อเนื่องตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และแผนปฏิรูปประเทศ

๒. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีความเป็นอิสระและความเข้มแข็งทางการเงิน การคลัง และมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน มีการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๓. เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ

๔. เพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ รวมทั้ง กฎ ระเบียบต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน

ยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ ประกอบด้วย ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการกระจายอำนาจ การเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการจัดทำกิจการบริการสาธารณะและบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยกันเององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ระบบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ระยะเวลาการใช้บังคับ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) มีระยะเวลา ๔ ปี ใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และให้มีผลใช้บังคับไปจนกว่าจะได้มีการประกาศใช้แผนฯ ฉบับใหม่

๒. (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ มีจำนวน ๗ ด้าน ประกอบด้วย

๒.๑ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดภารกิจไว้ ๓ ด้าน ๒๕ ภารกิจ ดังนี้

ด้านที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕ ภารกิจ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๙ กรม ใน ๓ กระทรวง

ด้านที่ ๒ ด้านสังคม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๑๕ ภารกิจ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ กรม/สำนัก ใน ๖ กระทรวง

ด้านที่ ๓ ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕ ภารกิจ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๕ กรม ใน ๓ กระทรวง และ ๑ รัฐวิสาหกิจ

๒.๒ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ กำหนดแนวทางการดำเนินงานไว้ ๒ ด้าน ดังนี้

๑) ด้านการส่งเสริมความเป็นอิสระทางการคลังของ อปท.

๒) ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังของ อปท.

๒.๓ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ มีแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังนี้

๑) การถ่ายโอนโดยยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ”

๒) กรณีบุคลากรไม่สมัครใจโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสรรหาบุคลากรมาทดแทน

๓) สร้างหลักประกันความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่ถ่ายโอน

๔) จัดสรรตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน

๕) เปิดโอกาสให้บุคลากรของส่วนราชการอื่นที่ประสงค์จะขอโอนย้ายไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่มีการถ่ายโอนของทุกส่วนราชการ ได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับบุคลากรที่ถ่ายเทกำลังคนของรัฐบาลไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) กรณีภารกิจถ่ายโอนเป็นภารกิจที่จะต้องให้บริการแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง หรือต้องมีเจ้าหน้าที่อยู่ปฏิบัติงานประจำ ส่วนราชการต้องมอบหมายให้มีบุคลากรอยู่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

๒.๔ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจ

๔) ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาคเอกชน

๒.๕ ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) สร้างกระบวนการเรียนรู้ และวิธีการในการมีส่วนร่วมแก่ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่ม เครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่

๒) กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการมีส่วนร่วมของประชาชน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการลงประชามติก่อนดำเนินการใดที่จะกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่

๓) แก้ไขระเบียบวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อช่วยส่งเสริมในการนำแผนชุมชนเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) พัฒนาศักยภาพชุมชนให้เข้มแข็งพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ

๕) ปรับแนวคิดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นราชการที่น้อยลง โดยลดความสำคัญเกี่ยวกับระเบียบ และกฎเกณฑ์

๖) สร้างระบบสนับสนุนทางองค์ความรู้ที่มีความเฉพาะที่ประชาชนในพื้นที่สามารถเข้าถึงข้อมูลได้

๗) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถว่าจ้างให้ชุมชนหรือหมู่บ้านที่มีขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเองได้ โดยผ่านคณะกรรมการชุมชนหรือหมู่บ้าน (กม.)

๘) ส่งเสริมและเพิ่มบทบาทให้สภาท้องถิ่น เสนอปัญหาและตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารท้องถิ่น

๒.๖ ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดให้มีระบบการประเมินผลความสำเร็จของการกระจายอำนาจฯ

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผลความคืบหน้าและความสำเร็จของการปฏิบัติหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาใช้ในการประเมินการปฏิบัติของตนเองได้

๓) กำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ออกแบบ รวบรวมข้อมูลและสารสนเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภารกิจที่ถ่ายโอน และเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลระหว่างหน่วยงานกลางและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) สร้างระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และเป็นประโยชน์

๕) ให้มีกลไกการตรวจสอบจากภาคประชาชนที่เข้มแข็ง โดยใช้ระบบสารสนเทศ

๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละปี ให้แก่ประชาชนในพื้นที่อย่างทั่วถึง

๒.๗ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจจัดทำแผนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน และดำเนินการแก้ไขกฎหมายระเบียบประกาศ คำสั่งที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่แผนการกระจาย อำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) มีผลใช้บังคับ

๒) หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการแก้ไขตามข้อ ๒) ให้คณะอนุกรรมการที่ ก.ก.ถ. มอบหมาย เป็นผู้ดำเนินการเสนอแนะต่อ ก.ก.ถ. เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามแผนฯ ต่อไป

๓) ในระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการมอบอำนาจหรือมีคำสั่งแต่งตั้งเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจดำเนินการได้ก่อน และมีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการในเรื่องนั้น

เอกสารหมายเลข ๔

คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ ๖ /๒๕๕๙
เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) และจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... นั้น

โดยที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชุดใหม่ จึงเป็นการสมควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จึงยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ ขึ้น โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. <u>องค์ประกอบ</u>

๑.๑	นายอุดร ตันติสุนทร	ประธานอนุกรรมการ
๑.๒	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย	รองประธานอนุกรรมการ
๑.๓	รองศาสตราจารย์สุพจน์ บุญวิเศษ	อนุกรรมการ
๑.๔	นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	อนุกรรมการ
๑.๕	ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการ

/๑.๖ ผู้แทน ...

๑.๖	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑.๗	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๑.๘	ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๑.๙	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๑.๑๐	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑.๑๑	ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑.๑๒	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑.๑๓	ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑.๑๔	ผู้แทนเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๑.๑๕	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มอบหมาย	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑.๑๖	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มอบหมาย จำนวน ๓ คน	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. <u>อำนาจและหน้าที่</u>

๒.๑ พิจารณาทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

๒.๒ จัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ....

๒.๓ กำหนดกรอบแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๒.๔ ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาชี้แจงหรือแสดงความเห็นประกอบการพิจารณารวมถึงให้ข้อมูล และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะอนุกรรมการฯ

/๒.๕ แต่งตั้ง ...

๒.๕ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่อนุกรรมการฯ มอบหมาย

๒.๖ ดำเนินการอื่น ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

มติที่ประชุม .....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
โทรศัพท์ : ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๙๖ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๙๙ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๙๘
๐ ๒๒๘๓ ๔๙๐๒ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๐๗
โทรสาร : ๐ ๒๒๘๓ ๐๖๔๐ – ๒
www.odloc.go.th

คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแล และจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๘๐ กำหนดให้มีการพัฒนาประเทศไทยอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน การปฏิรูปประเทศ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านการกระจายอำนาจ กำหนดเป้าหมายการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม สามารถรับมือการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งประเทศไทย ๔.๐ กำหนดเป้าหมายเชิงนโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยให้เป็นเศรษฐกิจใหม่มีรายได้สูงที่เน้นการบริหารจัดการสร้างมูลค่า โดยใช้แนวทางสานพลังประชารัฐเป็นตัวการขับเคลื่อนมุ่งเน้นการมีส่วนร่วม เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์และเป็นการกระจายรายได้ โอกาส และความมั่งคั่ง ที่เกิดขึ้นและแก้ไขกับดักความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา มาตรา ๓๓ วรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการฯ อาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการฯ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ และมาตรา ๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณาทบทวนการกำหนดหน้าที่และอำนาจ และการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดหน้าที่และอำนาจหรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดหน้าที่และอำนาจ และการจัดสรรรายได้เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าสถานการณ์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปและเพื่อให้การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่องคณะกรรมการฯ จึงมีการทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ มีกำหนดระยะเวลา ๔ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ โดยเน้นความสำคัญในเรื่องการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการพัฒนาอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน มีความเป็นอิสระ มีความเข้มแข็งทางด้านการเงินการคลัง การบริหารทรัพยากรบุคคล โดยให้สามารถพึ่งพาตนเอง สามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน มีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่าย พัฒนากระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความเป็นเจ้าของร่วมกัน มีระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลที่ชัดเจน เพื่อเอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีนวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะที่แก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สารบัญ

หน้า

คำนำ ก

สารบัญ ข

ส่วนที่ ๑ : (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ๒

ส่วนที่ ๒ : (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) จำนวน ๗ ด้าน ๓๕

๒.๑ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ๓๖

- ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๗๐
- ด้านสังคม ๘๔
- ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ๑๐๗

๒.๒ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ๑๒๐

๒.๓ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ ๑๔๔

๒.๔ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน ๑๕๘

๒.๕ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่นและภาคประชาสังคม ๑๗๐

๒.๖ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๘๐

๒.๗ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ๑๘๘

ส่วนที่ ๑

(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕

(ฉบับร่าง)

(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

๑. บทนำ

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๔ การปกครองท้องถิ่น มาตรา ๒๔๙ ภายใต้บังคับประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียวจะแบ่งแยกมิได้ ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใด ให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวน และความหนาแน่นของจำนวนประชากร มาตรา ๒๕๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดสมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใดให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจตลอดจนงบประมาณ บุคลากรที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้ รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ไม่อาจดำเนินการได้ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศโดยส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และจะต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวก่ายการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย มาตรา ๒๕๑ การบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งต้องใช้ระบบคุณธรรมและต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ การจัดให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกันเพื่อให้สามารถพัฒนาร่วมกันหรือการสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ และมาตรา ๒๕๓ ในการดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ ตลอดทั้งมีกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วย

๑.๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจ ในการจัดระบบบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยกันเอง การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา และมาตรา ๓๓ วรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ อาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ รวมทั้งมาตรา ๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณาทบทวนการกำหนดหน้าที่และอำนาจ และการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายหลังที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดหน้าที่และอำนาจ และการจัดสรรรายได้เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา

ระยะแรกของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ จะเน้นเรื่องของการบังคับด้วยข้อกฎหมายให้มีการถ่ายโอนภารกิจ และต้องมีการจัดสรรภาษีและอากรเงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ และในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า และบุคลากรต้องไปตามภารกิจ

ต่อมาได้มีการแก้ไขการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ให้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไป แต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

ระยะที่สอง ในระหว่างที่บังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการปฏิรูประบบราชการภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการทำงานของภาครัฐ การจัดระบบการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ และมีการกำหนดวิธีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และนโยบายของรัฐบาลในเรื่องต่างๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อข้อกำหนดต่างๆ ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ คณะกรรมการฯ จึงมีการทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ตามที่กฎหมายกำหนดและบังคับใช้ ทำให้การถ่ายโอนภารกิจมีความชัดเจนมากขึ้น โดยมีการจัดกลุ่ม

ภารกิจใหม่และส่วนราชการมีแผนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเน้นเรื่องการเสริมสร้างความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการบูรณาการร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จัดฝึกอบรม และจัดทำคู่มือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท มีการกำหนดให้ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนมีหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ จัดทำคู่มือ มาตรฐานการบริการ และติดตามประเมินผล รวมทั้งเพิ่มความเข้มแข็งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหารายได้ของตนเองเพิ่มมากขึ้น การถ่ายโอนบุคลากรยึดหลักการ งานไป เงินไป ตำแหน่งไป โดยให้ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนตามภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจและบางภารกิจอาทิ ด้านการศึกษาและสาธารณสุข ให้เป็นไปด้วยความสมัครใจ สิทธิประโยชน์ความก้าวหน้าต้องได้รับไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพ และสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นต้น พร้อมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง

๑.๔ ปัญหาอุปสรรค การดำเนินการที่ผ่านมาของแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ยังมีปัญหาในเรื่องของการบริหารจัดการ อาทิ เรื่องการแก้ไขกฎหมายที่ใช้ระยะเวลาดำเนินการนานมาก เรื่องระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน ชุมชนท้องถิ่นและภาคส่วนอื่นๆ ด้านโครงสร้างองค์กร และความไม่พร้อมด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการที่ถ่ายโอนภารกิจไม่ยอมถ่ายโอนและพยายามสร้างงานใหม่ให้ตนเองที่คล้ายคลึงกับภารกิจที่ถ่ายโอน การทับซ้อนของภารกิจหน้าที่ระหว่างราชการส่วนกลางและราชการส่วนท้องถิ่นทั้งหน้าที่และงบประมาณ การให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวิธีปฏิบัติของกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง ความไม่เพียงพอของรายได้เพื่อรองรับการให้บริการสาธารณะ ปัญหาเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่ไม่สะท้อนภาระงานภายในพื้นที่ การถ่ายโอนบุคลากรไม่มีการวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังตามภารกิจที่ถ่ายโอนบุคลากรไม่ไปตามภารกิจ จึงเป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ภารกิจไปบุคลากรไม่ไปตามภารกิจสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าไม่ได้รับการแก้ไข เป็นต้น

๑.๕ การประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการกระจายอำนาจ

๑.๕.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – พ.ศ. ๒๕๘๐

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนในระยะยาวตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกัน ไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยการจัดทำการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติ โดยที่การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ได้กำหนดเป้าหมายอนาคตของประเทศที่สะท้อนถึงผลประโยชน์แห่งชาติและประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยบนพื้นฐานของการวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างรอบด้าน วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและความเสี่ยง จากการวิเคราะห์ดังกล่าวภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ได้กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางหลักที่ประเทศจะต้องขับเคลื่อนดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายอนาคตประเทศที่กำหนด รวม ๖ ยุทธศาสตร์ และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีด้วยกัน ๒ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มุ่งตอบโจทย์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ แสดงให้เห็นว่าในหลายทศวรรษที่ผ่านมา แม้ประเทศไทยจะประสบความสำเร็จในการพัฒนาประเทศให้ก้าวออกจากภาวะความยากจน แต่การกระจายทรัพยากรและความมั่งคั่งยังคงมีการกระจุกตัวอยู่มาก ซึ่งมีผลกระทบ

ต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางการเมือง การกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้การเติบโตของประเทศเป็นการเติบโตที่ยั่งยืนโดยทุกคนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม จึงเป็นโจทย์สำคัญอย่างยิ่ง และมีเป้าหมาย “สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและ สังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับเพื่อความสมานฉันท์ และเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพ” โดยมีประเด็นที่สำคัญคือ ๑) การลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ โดยการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการคุ้มครองผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม การเชื่อมโยงระบบข้อมูลสวัสดิการ และพัฒนาระบบบริการสวัสดิการที่เป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชนธุรกิจหรือองค์กรภาคประชาสังคม ๒) การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม โดยปรับโครงสร้างและแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อวางระบบและกลไกการบริหารงานในระดับภาค/กลุ่มจังหวัด รับผิดชอบการบริหารงานในระดับภาค/กลุ่มจังหวัดที่เชื่อมโยงและสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับกลุ่มจังหวัดและภาค ปรับโครงสร้างและปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เอื้อต่อประชาชนในการตัดสินใจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่และการกำกับติดตามเพื่อสร้างธรรมาภิบาลในการทำงานของภาครัฐตลอดจนปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาการปกครองท้องถิ่น และการเปิดพื้นที่และโอกาสการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคส่วนต่างๆ ได้แก่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาควิชาการในการกำหนดยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายในการปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ และแยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับหรือให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีขีดสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และ ผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยีข้อมูลขนาดใหญ่ และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุก ภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับ การทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง นอกจากนั้น กฎหมายต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มี ความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ การอำนวยความยุติธรรมตามหลักนิติธรรม โดยมีประเด็นที่สำคัญคือ ๑) ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่าง สะดวกรวดเร็ว โปร่งใส หน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ มีระบบการบริหาร จัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และประชาชนมีส่วนร่วม ให้การบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สร้างประโยชน์สุขแก่ประชาชน ๒) ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายและเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่ การบริหารจัดการภาครัฐมีความสอดคล้องเชื่อมโยงและเป็นกลไกสำคัญในการนำยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติในทุกระดับ มีการจัดสรรงบประมาณที่มีลักษณะยึดโยงกับยุทธศาสตร์ในทุกระดับ มีเป้าหมายร่วมกันในเชิงประเด็น เชิงภารกิจ และเชิงพื้นที่ โดยอาศัยข้อมูลขนาดใหญ่ รวมทั้งมีระบบการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานทั้งในระดับยุทธศาสตร์ภารกิจและพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การกำหนดประเด็นการพัฒนา การจัดทำนโยบาย และการติดตามประเมินผล

ที่เป็นระบบบอย่างต่อเนื่อง โดยให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ใช้แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงการทำงานของภาครัฐในทุกระดับให้มีเอกภาพและสอดรับประสานกันตามห่วงโซ่การพัฒนาระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการประสานความร่วมมือที่หลากหลาย การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการในลักษณะหุ้นส่วนการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ ภาคประชาชน และภาคส่วนอื่นในสังคม โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีเป้าหมายที่ชัดเจน และ ๓) ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งมีการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งถ่ายโอนภารกิจที่สำคัญ การกระจายอำนาจในระดับที่เหมาะสมเพื่อให้ชุมชนและท้องถิ่นเข้มแข็ง โดยส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีสรรถนะสูง ตั้งอยู่บนธรรมาภิบาลในการที่จะจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ มีบทบาทเชิงยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ โดยเปิดโอกาสให้มีรูปแบบการจัดบริการสาธารณะที่หลากหลาย มีระบบภาษีและรายได้ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม สามารถพัฒนารายได้และทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมในการตอบสนองความต้องการในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ร่วมกับชุมชนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ ประชาชน และความต้องการของคนทุกกลุ่มทุกวัย และทุกเพศสภาวะในท้องถิ่น

๑.๕.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านการกระจายอำนาจ

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ประเทศไทยจะยังคงประสบสภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยง ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาวการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิตความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้ (๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (๒) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม (๓) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ และ (๔) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขและการสร้างรูปแบบการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม สามารถรับมือการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นแกนหลักในการประสานเครือข่ายและเชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆ ในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ มุ่งเน้นการพัฒนาและเร่งดำเนินการในประเด็นการกระจายความเจริญและโอกาสทางเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาคให้ทั่วถึงมากขึ้น พัฒนาเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่ม พัฒนาและฟื้นฟู พื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักให้ขยายตัวอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและเพิ่มคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ให้สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาในพื้นที่อย่างยั่งยืน รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคและเมืองให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๕.๓ กลไกขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐ (Engines of Growth)

ประเทศไทย ๔.๐ เป็นโมเดลที่จะนำพาประเทศไทยให้หลุดพ้นจากกับดักประเทศปานกลาง ความเหลื่อมล้ำ และความไม่สมดุล พร้อมกับเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปสู่ประเทศที่มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญคือ ประการที่หนึ่ง Productive Growth Engine มีเป้าหมายเพื่อปรับเปลี่ยนประเทศไทยสู่ประเทศที่มีรายได้สูง (High Income Country) ที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ปัญญา เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์กลไก ดังกล่าว ประกอบไปด้วย การสร้างเครือข่ายความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ การบริหารจัดการสมัยใหม่ และการสร้างคลัสเตอร์ทางด้านเทคโนโลยี การพัฒนาขีดความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาโมเดลธุรกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม กิจการร่วมทุนรัฐและเอกชนในโครงการขนาดใหญ่ รวมถึงการบ่มเพาะธุรกิจด้านเทคโนโลยี เป็นต้น ซึ่งถือเป็นการตอบโจทย์ความพยายามในการ ก้าวข้ามกับดักประเทศรายได้ปานกลางที่ไทยกำลังเผชิญอยู่ ประการที่สอง Inclusive Growth Engine เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์และเป็นการกระจายรายได้ โอกาส และความมั่งคั่งที่เกิดขึ้นโดย กลไกนี้ประกอบด้วย การสร้างคลัสเตอร์เศรษฐกิจระดับกลุ่มจังหวัด การพัฒนาเศรษฐกิจระดับฐานรากในชุมชน การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เพื่อตอบโจทย์ ประเด็นปัญหาและความท้าทายทางสังคมในมิติต่างๆ การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการทำธุรกิจการส่งเสริมและสนับสนุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้มแข็งและสามารถ แข่งขันได้ในเวทีโลก การสร้างงานใหม่ๆ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต การยกระดับขีดความสามารถ การเสริมสร้างทักษะ และการเติมเต็มศักยภาพของประชาชนให้ทันกับพลวัตการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก และการจ่ายภาษีให้แก่ผู้ที่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดแบบมีเงื่อนไข (Negative Income Tax) เพื่อแก้ไขกับดักความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และประการที่สาม Green Growth Engine การสร้างความมั่งคั่งของไทยในอนาคต จะต้องคำนึงถึงการพัฒนาและใช้เทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อตอบโจทย์การหลุดออกจากกับดักความไม่สมดุลของการพัฒนาระหว่างคนกับสภาพแวดล้อมโดยกลไกนี้ประกอบ ด้วยการมุ่งเน้นการใช้พลังงานทดแทนการปรับแนวคิดจากเดิมที่คำนึงถึงความได้เปรียบเรื่องต้นทุน (Cost Advantage) เป็นหลัก มาสู่การคำนึงถึงประโยชน์ที่ได้จากการลดความสูญเสียที่เกิดขึ้นทั้งระบบ (Lost Advantage) หัวใจสำคัญอยู่ที่การพัฒนากระบวนการผลิตให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด อันจะเกิดประโยชน์กับประเทศและประชาคมโลกด้วย

ประเทศไทย ๔.๐ กระบวนทัศน์การพัฒนาประเทศภายใต้แนวคิดประเทศไทย ๔.๐ เป็นอีกนโยบายหนึ่งที่เป็นการวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว เป็นจุดเริ่มต้นในการขับเคลื่อนไปสู่การเป็นประเทศที่มั่งคั่ง มั่นคง และยั่งยืน ตามวิสัยทัศน์รัฐบาล เป็นรูปแบบที่มีการผลักดันการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ การปฏิรูปการวิจัยและการพัฒนา และการปฏิรูปการศึกษาไปพร้อมๆ กัน เป็นการผนึกกำลังของทุกภาคส่วนภายใต้แนวคิด ประชารัฐที่ผนึกกำลังกับเครือข่ายพันธมิตรทางธุรกิจ การวิจัยพัฒนาและบุคลากรทั้งในประเทศและระดับโลก

๑.๕.๔ ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศกำหนดให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศ และให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผลตามที่กำหนด โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และได้มีการตราพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อรับผิดชอบในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน เพื่อกำหนดกลไก วิธีการและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ จำนวน ๑๑ คณะ เพื่อรับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ และได้เสนอสภานิติบัญญัติ รับทราบแผนการปฏิรูปประเทศ

และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งแผนปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีดังนี้

(๑) แผนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีด้วยกัน ๓ ประเด็น ได้แก่ ๑) การกระจายอำนาจและการพัฒนานักการเมืองท้องถิ่น โดยเร่งส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจและถ่ายโอนทรัพยากรและภารกิจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้ร่วมพัฒนาท้องถิ่นตนเอง และเป็นการกระจายโอกาสให้แก่ประชาชนในการพัฒนาถิ่นฐานบ้านเกิด และจัดสรรทรัพยากรให้เพียงพอและเหมาะสมต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นและเพื่อให้ประชาชนพึ่งตนเองได้มากขึ้น รวมทั้งเพื่อนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเศรษฐกิจ ๒) การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักธรรมาภิบาล หรือหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในการบริหารท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับองค์กร และรายงานผลการดำเนินงานเปิดเผยให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วกัน หรืออย่างน้อยให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ และ ๓) การมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแหล่งกล่อมเกลาทางสังคม และส่งเสริมการเรียนรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างฐานรากระบอบประชาธิปไตยให้มีความเข้มแข็งและนำไปสู่การทำให้การเมืองระดับชาติ มีความเข้มแข็งต่อไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นเพื่อสะท้อนปัญหาความต้องการของชุมชนท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและความเป็นชุมชนอย่างสร้างสรรค์ อย่างสุจริต ธำรงรักษาไว้ซึ่งจารีตประเพณี วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และเป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีสำนึกและ รักถิ่นฐานบ้านเกิดของตนเอง และมีความตื่นตัวในการรักชาติบ้านเมือง เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการ “ ระเบิดจากภายใน”จึงจะนำไปสู่ความสำเร็จได้ จัดให้มีเวทีสาธารณะและเสริมสร้างกลไกการทำงานภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง โดยอาจมีรูปแบบเป็นสภาพลเมืองหรือสภาชาวบ้านหรือที่ประชุมในระดับต่างๆ เพื่อเป็นกลไกในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้การ สะท้อนปัญหา ให้ข้อมูลและเกิดการตรวจสอบถ่วงดุลภายในท้องถิ่น เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายระหว่างชุมชนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทำงานร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นที่มีความสอดคล้องกับอัตลักษณ์ของท้องถิ่นตนเอง รวมทั้งให้ภาคประชาชนสามารถนำเสนอแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และ ๔) การสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยส่งเสริมและปลูกฝังจิตสำนึกความเป็นพลเมืองและความรักในถิ่นฐานบ้านเกิดให้แก่ประชาชนไม่เพียงเฉพาะส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพเท่านั้น แต่ให้เกิดความรู้ความเข้าใจให้สำนึกในหน้าที่ความรับผิดชอบต่อบ้านเมือง และการเป็นเจ้าของทรัพยากรท้องถิ่นด้วย ส่งเสริมให้เกิดการถ่ายทอดความรู้ด้านสิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรให้แก่ประชาชน เพื่อให้เกิดการตระหนักถึงสิทธิของประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากรในพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การกำหนดแนวทางร่วมกันในการจัดทำข้อเสนอเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรในพื้นที่ สร้างกลไกการปรึกษาหารือในการบริหารจัดการทรัพยากรและลดข้อขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรในท้องถิ่น โดยเน้นให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกระบวนการดังกล่าว เพื่อปูองกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นได้ รวมทั้งให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อการจัดสรรทรัพยากรในท้องถิ่นระหว่างรัฐกับประชาชนในท้องถิ่น

(๒) แผนปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นการปฏิรูปโครงสร้างภาครัฐกะทัดรัด ปรับตัวได้เร็ว และระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง โดยพัฒนาขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพในการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกระจายหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีการจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ การเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ และการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีการจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการเงิน การคลัง และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ การปฏิรูปโครงสร้างและหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งระบบ และมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง รวมทั้งการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และแผนปฏิบัติการฯ และ ๒) การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปรับจำนวนและขนาดของท้องถิ่น (Right Sizing) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนผู้รับบริการ ศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับจำนวนและขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Right Sizing) โดยพิจารณาควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำและให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาความเป็นไปได้เกี่ยวกับมาตรการในการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตั้งอยู่บนหลักคุณธรรม และการบริหารกำลังคนมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า

(๓) แผนปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การปฏิรูปเรื่องทรัพยากรน้ำในประเด็นการถ่ายโอนภารกิจและความรับผิดชอบ โดยแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีข้อเสนอให้ทบทวนแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ ๑) หลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว ที่กำหนดว่า ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้นๆ ต่อไป เนื่องจากโครงสร้างแหล่งน้ำประเภท เขื่อน อ่าง ฝายทดน้ำ ประตูระบายน้ำ เป็นโครงสร้างเกี่ยวกับความมั่งคงแข็งแกร่ง ต้องใช้เทคนิค วิชาการเฉพาะด้านวิศวกรรมระดับสูง จึงเสนอให้ ปรับปรุงโดยให้หน่วยงานเจ้าของทรัพย์สินสามารถรับโอนคืนภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วแต่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจนอกเหนือขอบเขตที่กำหนดหรือโครงการที่ต้องใช้เทคนิคเฉพาะ หรือ โครงการที่จำเป็นต้องบริหารจัดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ รวมทั้งให้สามารถตั้งงบประมาณซ่อมแซมภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วเกิดความเสียหายเร่งด่วนเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะซ่อมแซมได้ และ ๒) ทบทวนรายละเอียดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (การถ่ายโอนภารกิจ) ฉบับที่ ๒ โดยกำหนดเกณฑ์ที่เหมาะสมในขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/การปฏิบัติ การก่อสร้างแหล่งน้ำที่มีความจุเก็บกักน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร

ปรับเป็นการก่อสร้างแหล่งน้ำที่มีความจุเก็บกักน้ำน้อยกว่า ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร และการก่อสร้างระบบส่งน้ำจากเดิมพื้นที่ส่งน้ำไม่เกิน ๒,๐๐๐ ไร่ ปรับให้ลดลงเหลือไม่เกิน ๕๐๐ ไร่ รวมทั้งการปฏิรูปเรื่องระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในประเด็นปฏิรูปองค์กร ระบบแผน ระบบงบประมาณ และเครื่องมือบริหารจัดการ โดยเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามภารกิจที่ได้รับการกระจายอำนาจและถ่ายโอน

(๔) แผนปฏิรูปด้านสังคม โดยปฏิรูปการจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ด้านสังคม ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้จัดเก็บและบริหารข้อมูลและสารสนเทศในระดับชุมชนและตำบล มีวิธีการคือ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บและพัฒนา รวมทั้งเผยแพร่และให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ข้อมูลและสารสนเทศดังกล่าวอย่างโปร่งใสโดยการมอบอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการให้เน้นข้อมูลส่วนบุคคลเท่าที่จำเป็นและไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ออกแบบระบบเชื่อมโยงกับข้อมูลประเภทอื่นๆ และรวมอยู่ใน Big Data ของรัฐบาล และออกแบบระบบความปลอดภัยควบคู่ ไปกับระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ MIS และ GIS

(๕) แผนปฏิรูปด้านพลังงาน โดยปฏิรูปด้านการบริหารจัดการพลังงาน ได้กำหนดให้มีการปรับปรุงสัดส่วนการจัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะกำหนดใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติการกระจายอำนาจหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๒. วิสัยทัศน์ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใสตรวจสอบได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น มีความเข้มแข็งมีอิสระ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เข้าถึงการบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง เท่าเทียมและเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของท้องถิ่น และการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่างๆ มีความเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย”

๓. พันธกิจของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓

๓.๑ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการพัฒนาอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน มีความเป็นอิสระ มีความเข้มแข็งทางด้านการเงินการคลัง การบริหารทรัพยากรบุคคล และสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดผลกระทบจากปัจจัยภายในและภายนอก ภายใต้ปรัชญาการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้สามารถพึ่งพาตนเองและสามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ และได้มาตรฐานตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ ประชาชน ภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น และภาคเอกชนในพื้นที่ให้มีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่าย

๓.๓ พัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความเป็นเจ้าของร่วมกัน

๓.๔ พัฒนาระบบการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล เพื่อสะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน พัฒนาระบบการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๑ วัตถุประสงค์

๔.๑.๑ เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่องตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และแผนปฏิรูปประเทศ

๔.๑.๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีความเป็นอิสระและความเข้มแข็งทางการเงิน การคลัง และมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน มีการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๔.๑.๓ เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งปรับระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐ รัฐวิสาหกิจ ประชาชน ภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น และภาคเอกชน เพื่อเกิดเป็นภาคีเครือข่ายการทำงานร่วมกัน และมีระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลที่ชัดเจน

๔.๑.๔ เพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้ง กฎ ระเบียบต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อสนับสนุนให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระมากขึ้น สามารถสร้างสรรค์นวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๔.๒ เป้าหมายหลัก

๔.๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้ตรงตามเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้นภายใต้ข้อกฎหมายบัญญัติ และสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ โดยคำนึงถึงภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ และบุคลากรที่ถ่ายโอน มีความมั่นใจด้านความมั่นคงมีหลักประกันความก้าวหน้าสิทธิประโยชน์ที่ได้รับไม่น้อยกว่าเดิม และบุคลากรของท้องถิ่นได้รับการพัฒนาให้มีสมรรถนะเพิ่มขึ้น

๔.๒.๒ ราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค ทำภารกิจที่เป็นระดับมหภาคมากขึ้น เป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนคอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิค วิชาการ กำหนดมาตรฐาน จัดทำคู่มือให้องค์ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับทุกภาคส่วนมีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายซึ่งกันและกัน มีระบบข้อมูลการติดตามตรวจสอบและประเมินผลเพื่อมุ่งผลสำเร็จของงาน

๔.๒.๓ มีการแก้ไขกฎหมายตามภารกิจที่ถ่ายโอน และปรับปรุงกฎ และระเบียบต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงานแล้วเสร็จตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕. ปัจจัยหลักที่จะสนับสนุนความสำเร็จของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ รัฐบาลส่งเสริม สนับสนุนให้การกระจายอำนาจเป็นวาระแห่งชาติ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ

๕.๒ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและส่วนราชการที่ทำหน้าที่สนับสนุนการกระจายอำนาจต้องดำเนินการตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ กำหนดระยะเวลาไว้ โดยจัดทำแผนบริหารการถ่ายโอนฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีแผนรองรับการถ่ายโอนที่สอดคล้องกัน

๕.๓ การแก้ไขกฎหมาย โดยกำหนดความเร่งด่วนของกฎหมายที่จะทำการแก้ไขให้สอดคล้องกับระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ต้องแก้ไขกฎหมายทุกฉบับให้แล้วเสร็จ เพื่อถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๔ การปรับโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กเข้าด้วยกัน เพื่อให้มีศักยภาพเพียงพอที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจ โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นแรงจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควบรวมเข้าด้วยกัน

๕.๕ เจตนารมณ์ของรัฐบาลในการกระจายอำนาจ เนื่องจากแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสบความสำเร็จได้ รัฐบาลและรัฐสภาต้องให้การสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณที่เพิ่มขึ้นใกล้เคียงร้อยละ ๓๕

๕.๖ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น และมีกฎหมาย ให้อำนาจและหน้าที่ให้กระทำได้ไว้โดยชัดแจ้ง โดยเน้นการกำกับดูแลหลังการดำเนินภารกิจ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารจัดการกิจการของท้องถิ่น

๕.๗ ปรับโครงสร้างอัตรากำลังและบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นกลไกขับเคลื่อนสำคัญในทางนโยบายการกระจายอำนาจ ที่เป็นตัวกลางในการประสานงานและเชื่อมโยงกับคณะรัฐมนตรีรวมทั้งทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันการกระจายอำนาจไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕.๘ เพิ่มบทบาท หน้าที่และอำนาจคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ให้มีหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษา แนะนำและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณ และติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๖. สภาพการบังคับใช้ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังมีสภาพบังคับใช้อยู่และมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว

หน่วยงานของรัฐและส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการ ฯ ฉบับที่ ๑ และ ฉบับที่ ๒ กรณีที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าภารกิจที่จะต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อถ่ายโอนนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับส่วนราชการหรือภาคเอกชนจะเป็นประโยชน์กับประชาชนมากกว่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง ก็ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ส่วนราชการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

หลักการ ขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ ขั้นตอน วิธีปฏิบัติหรืออื่นใด ที่กำหนดไว้ในแผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และ ฉบับที่ ๒ ดังกล่าว ให้มีสภาพบังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) กรณีที่มีข้อขัดแย้งให้การวินิจฉัยของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นที่สิ้นสุด

๖.๒ แผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ มีระยะเวลา ๔ ปี นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ในกรณีสภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไป ในระหว่างที่ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงแผนฯ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้และรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ

๖.๓ การจัดบริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันหรือดำเนินการร่วมกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเองแล้ว ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดแนวทางหรือออกประกาศให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมดำเนินการหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนได้

๗. ยุทธศาสตร์และแนวทางการกระจายอำนาจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการกระจายอำนาจ การเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีหน้าที่และอำนาจโดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระ ในการกำหนดนโยบายการจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีหน้าที่และอำนาจของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม รวมทั้งการเสริมสร้างขีดความสามารถ ประสิทธิภาพ และธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงานและจัดบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ สร้างหลักประกันความต่อเนื่องของการกระจายอำนาจโดยการผลักดันการกระจายอำนาจเป็นวาระแห่งชาติ โดยมีการจัดทำพิมพ์เขียว (Blueprint) และขั้นตอน (Road map) ด้านการกระจายอำนาจที่ชัดเจน

๒.๒ พิจารณากำหนดภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน โดยยึดหลักการให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคดำเนินภารกิจเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายแผนระดับประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน การอนุมัติ อนุญาต การส่งเสริมการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา การบริการทางวิชาการ การกำกับการดำเนินงาน และการดำเนินบริการสาธารณะที่เป็นของรัฐโดยแท้ที่มิอาจมอบหมายหรือมอบอำนาจให้องค์กรอื่นใดจัดทำแทนได้ เช่น กิจการทหาร การป้องกันประเทศ กิจการด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ระบบเงินตราภายในประเทศ การดำเนินการกระบวนการยุติธรรม เป็นต้น

๒.๓ วางระบบการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทหน้าที่กว้างขวางขึ้นมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความรับผิดชอบ สามารถแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการใหม่ ๆ ของสังคมและประชาชนในท้องถิ่นเป็นลำดับแรก

๒.๔ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ และสามารถตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งเพิ่มความคล่องตัวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในเรื่องการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

๒.๕ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ทั้งระบบ การจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่ทั่วถึง และมีคุณภาพได้มาตรฐาน เป็นประโยชน์และเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน โดยภารกิจที่รัฐเข้าไปจัดให้บริการประชาชนในท้องถิ่นต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยจัดบริการ ทั้งนี้ เป็นไปตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง รวมทั้งส่งเสริมวัฒนธรรมที่เชื่อมโยงกับการพัฒนาเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว การศึกษา และสิ่งแวดล้อม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเข้าไปมีส่วนร่วมด้วยหากเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่

๒.๖ ส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มมากขึ้นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ โดยกำหนดหลักเกณฑ์พื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ และให้มีการบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าวแตกต่างจากพื้นที่ปกติ โดยการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และอำนาจการตัดสินใจในบางเรื่องที่สอดคล้องกับพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระและอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการได้มากขึ้นตรงกับความต้องการของประชาชน

๒.๗ เพิ่มบทบาทหน้าที่และเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเมืองสำคัญและเมืองศูนย์กลางของภูมิภาค จังหวัดหรือพื้นที่เศรษฐกิจ ให้สามารถบริหารจัดการเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีความปลอดภัย มีสิ่งแวดล้อมดี เศรษฐกิจดี เดินทางสะดวก มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่มีคุณภาพและทั่วถึง สอดคล้องกับอัตลักษณ์ความหลากหลายและศักยภาพของเมือง

๒.๘ ปรับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศและพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต เช่น การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี การขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐ เป็นต้น

๒.๙ พัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมและมีศักยภาพเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษไม่เต็มพื้นที่จังหวัด และเต็มพื้นที่จังหวัด

๒.๑๐ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีนวัตกรรม (Innovation) มีความทันสมัยในระบบบริหารจัดการ มีรูปแบบการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่มีความยืดหยุ่นหลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น โดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินภารกิจเป็นสำคัญ โดยมีรูปแบบที่เป็นเครือข่ายเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมและประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการ และการพัฒนาระบบการจัดการความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาคส่วนต่างๆ ในการให้บริการสาธารณะ การลงทุนเชิงพาณิชย์ การลงทุนทางสังคม หรือการผลักดันให้เกิดวิสาหกิจของชุมชนท้องถิ่น และเปิดโอกาสให้อิสระแก่ท้องถิ่นในการเลือกวิธีการสร้างความร่วมมือเพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน เช่น การมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ การร่วมทุนระหว่างเอกชน การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานวิสาหกิจชุมชน การส่งเสริมให้มีความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การรองรับหน้าที่และอำนาจการจัดบริการสาธารณะอื่นใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น เป็นต้น โดยให้มีการออกกฎกระทรวงหรือประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ฯลฯ

๒.๑๑ สร้างกลไกให้เกิดการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเป็นการบูรณาการในเชิงกระบวนการวางแผน มิใช่การกำหนดในลักษณะให้ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคเป็นผู้กำหนดแผนงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๒.๑๒ พัฒนาระบบการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดผลทางปฏิบัติเป็นไปอย่างมีระบบระเบียบ โดยส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจะต้องเตรียมความพร้อมทั้งภารกิจ เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ให้พร้อมใช้ แล้วจึงถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการบูรณาการในเชิงแผนงาน สร้างระบบพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระบบพี่เลี้ยง) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการเดิมที่จะต้องทำหน้าที่ในเชิงเกื้อหนุนและส่งเสริมผ่านการถ่ายทอดความรู้ ทักษะ ระบบงาน และข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นต่างๆ เพื่อมุ่งส่งเสริมสมรรถนะในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะต้องมีระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ตลอดจนเผยแพร่แก่ประชาชนด้วย

๒.๑๓ ในการถ่ายโอนภารกิจให้พิจารณาถึงศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก โดยเน้นหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) หลักความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหลักประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ (๒) หลักความรับผิดชอบในการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน (๓) หลักการเข้าถึงบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะของประชาชนโดยง่าย และ (๔) หลักการตรวจสอบโดยภาคประชาชน ทั้งนี้ กำหนดให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่พัฒนาขีดความสามารถให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๔ จัดทำพิมพ์เขียว (Blueprint) หรือขั้นตอน (Roadmap) ของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ระบุภารกิจ ระยะเวลา และเป้าหมายที่ชัดเจน เพื่อใช้ขับเคลื่อนให้เป็นแนวทางเดียวกัน โดยให้มีการพิจารณาทบทวน ติดตาม ประเมินผลภารกิจที่ได้ถ่ายโอนไปแล้ว และพิจารณาการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และจัดสรรรายได้ให้สอดคล้องกับหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๕ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วควรถ่ายโอนทั้งกระบวนการงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างครบถ้วน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับภารกิจและดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับโอนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องที่เกี่ยวกับข้อกฎหมาย และงบประมาณ นอกจากนี้ ในการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดระยะเวลาในการถ่ายโอนภารกิจที่ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีเวลาเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ให้พร้อมรับภารกิจถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑๖ ปรับปรุงกลไกการสนับสนุนการกระจายอำนาจระดับจังหวัดโดยปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งประกอบไปด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนภาคประชาชนร่วมเป็นกรรมการ ท้องถิ่นจังหวัดเป็นเลขานุการ โดยดำเนินการในรูปแบบประชารัฐ ให้ทำหน้าที่บริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และให้คำปรึกษาแนะนำ แก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจในระดับจังหวัด เร่งรัด ติดตาม รายงาน ประเมินผลการกำกับดูแลให้เป็นรูปธรรมตามที่คณะกรรมการฯ ส่วนกลางมอบหมาย และเชื่อมโยงกับส่วนกลาง ซึ่งจะเป็นการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจ สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นรูปธรรม มีความเชื่อมโยง และเป็นผลดีต่อประชาชน

๒.๑๗ กำหนดมาตรฐานการกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น เพื่อเพิ่มความเป็นอิสระ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจน สอดคล้อง และเหมาะสม กับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน และควรกำกับดูแลภายหลังการกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๘ การเสริมสร้างขีดความสามารถ ปะสิทธิภาพ และธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๑๙ การถ่ายโอนภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับ

๒.๒๐ กรณีส่วนราชการไม่ปฏิบัติตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ให้เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี พิจารณาสั่งการ หรือเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

การกระจายอำนาจทางการคลังเป็นกลไกสำคัญในการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาการกระจายอำนาจทางการคลังจะต้องมีการดำเนินงานที่สอดประสานกันทั้งรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตนเองและตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการได้อย่างต่อเนื่องและเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ แนวคิดในการกระจายอำนาจทางการคลังครอบคลุมถึงสาระสำคัญ ๒ ประการคือ

๑.๑ การพัฒนาแหล่งที่มาของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่เป็นรายได้จัดเก็บเอง รายได้ประเภทต่างๆ ที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล และการเข้าถึงแหล่งเงินทุนประเภทต่างๆ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังและเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระทางการคลังมากขึ้น

๑.๒ การพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ ส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

๒.๑.๑. กำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อรวมกับรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ให้มีสัดส่วนรายได้เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ โดยให้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ สำหรับภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอน และภารกิจที่จะถ่ายโอนใหม่จะต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะรับโอน

๒.๑.๒ ปรับโครงสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดของวงเงินรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งต้องใช้ในอนาคต ให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งดุลการเงินและการคลังสะท้อนความมีวินัยและฐานะการเงินการคลังที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๓ ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาเอง โดยพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเพิ่มอัตราการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน การเพิ่มรายได้ประเภทใหม่ รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหารายได้จากการลงทุน และการปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๑.๔ ปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น เพื่อสร้างความเป็นอิสระลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ปรับปรุงอัตราการจัดเก็บภาษีที่รัฐจัดเก็บให้ การเพิ่มประเภทภาษีที่รัฐจัดเก็บเพิ่มให้ กำหนดมาตรการชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๕ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอิสระในการบริหารงบประมาณตามหน้าที่และอำนาจและภารกิจถ่ายโอน กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดสัดส่วนระหว่างเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และกำหนดแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๖ ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

๒.๒ พัฒนาประสิทธิภาพการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ สนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยพัฒนาระบบและสร้างกลไกการจัดหารายได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีรายได้ใหม่ๆ จากภาษีและที่มิใช่ภาษี ค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการเสียภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๒ พัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพัฒนาระบบและสร้างกลไกการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบัญชี การติดตามตรวจสอบและพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๓ เสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหารายได้และบริการทางการเงินการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล มีการจัดเก็บหรือจัดหารายได้จากประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม มีการใช้จ่ายในขอบเขตความสามารถในการหารายได้ของตนเอง โปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย สามารถควบคุมสัดส่วนระหว่างงบประจำและงบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายทางด้านการเงินการคลัง ไม่มีการก่อหนี้ผูกพันจนเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต และไม่นำเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๑. หลักการ

การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดหลักการ **“ งานไป เงินไป ตำแหน่งไป ”**

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ การถ่ายโอนบุคลากรจากภาคราชการตามภารกิจที่ถ่ายโอน

๒.๑.๑ การถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนราชการ ต้องสอดคล้องกับภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป” บุคลากรสมัครใจ

๒.๑.๒ กรณีบุคลากรไม่สมัครใจไป

(๑) กรณีบุคลากรที่รับผิดชอบภารกิจนั้นๆ ไม่สมัครใจไป ให้ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนตามภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจนั้นๆ ตามความจำเป็น เพื่อมิให้เป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็น ความต้องการกำลังคนทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องเป็นอัตราขั้นต้นของตำแหน่งนั้นก็ได้

(๒) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นถึงความจำเป็นกรณีที่ภารกิจถ่ายโอนต้องใช้เทคนิควิชาการสูงและต้องมีการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร้องขอและทำความตกลงกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้ข้าราชการในสังกัดที่ปฏิบัติงานนั้นอยู่เดิมอยู่ช่วยราชการต่อไป เพื่อเป็นที่ปรึกษา สนับสนุนช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อมและสรรหาบุคลากรมาทดแทนได้ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะจากหน่วยงานของรัฐอย่างต่อเนื่อง โดยเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

(๓) ส่วนราชการเจ้าสังกัดต้องพิจารณาหาแนวทางที่จะดูแลบุคลากรที่ไม่สมัครใจถ่ายโอน เช่น อาจมีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด หรืออาจโอนย้ายสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่น

ที่ว่าง หรืออาจให้ย้ายมาดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวง เพื่อพัฒนาและจัดสรรไปให้ส่วนราชการในสังกัดต่อไป

๒.๑.๓ สร้างหลักประกันความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่ถ่ายโอนให้มีความมั่นใจด้านความมั่นคงในการทำงาน โดยเร่งปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์บางประการ เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนเกิดความมั่นใจในระบบความก้าวหน้าที่เหมาะสม สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ทั้งหมด จะต้องไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เป็นต้น

๒.๑.๔ เปิดโอกาสให้บุคลากรของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคสมัครใจขอโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยไม่ต้องโอนตามภารกิจที่ถ่ายโอนของส่วนราชการ และให้มีกลไกกลางเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เพื่อเปิดโอกาสการถ่ายเทกำลังคนภาครัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๑ พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความทันสมัยและมีมาตรฐานเทียบเท่าส่วนกลาง สร้างความก้าวหน้าในอาชีพและระบบการหมุนเวียนโยกย้ายที่เหมาะสม เปิดโอกาสให้มีการโอน ย้าย สับเปลี่ยน ยืมตัวบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการ โดยให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ดังกล่าว

๒.๒.๒ เสริมสร้างสมรรถนะและพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้มีขีดสมรรถนะสูงขึ้น เพื่อให้รู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงต่อผลกระทบภายในประเทศและภายนอกประเทศ และสอดคล้องกับหลักการบริหารงานบุคคลแนวใหม่ ทั้งนี้ ให้มีการจัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรบุคลากรท้องถิ่นระหว่างฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้ชัดเจน โดยให้มีสถาบันส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นในส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบ โดยความร่วมมือระหว่างสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบันเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณ เพื่อให้การพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๒.๓ เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่ได้รับความเชื่อถือและจูงใจให้บุคลากรของรัฐในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคถ่ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น

๒.๒.๔ สร้างวัฒนธรรมการทำงานของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนท้องถิ่นให้ใกล้เคียงกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคลากรส่วนท้องถิ่น โดยลดความเหลื่อมล้ำระหว่างข้าราชการส่วนกลางกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นในส่วนการบริหารทรัพยากรบุคคล สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และคุณภาพชีวิต

๒.๒.๕ กำหนดให้มีกลไกการบริหารจัดการตามยุทธศาสตร์การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ในสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนยุทธศาสตร์ฯ และการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน

๑. หลักการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมา หลักการสร้างระบบความสัมพันธ์จะมีเฉพาะส่วนราชการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ดังนั้น แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ จึงได้มีการเปิดพื้นที่ให้รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น โดยสร้างกลไกที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำงานร่วมกับองค์กรเหล่านั้น รวมไปถึงความสัมพันธ์กับจังหวัด เนื่องจากปัจจุบันจังหวัดได้รับการส่งเสริมให้มีความเข้มแข็งขึ้น มียุทธศาสตร์และงบประมาณของจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้เชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายในการบูรณาการร่วมกัน และแก้ไขปัญหาร่วมกันในพื้นที่อีกทางหนึ่ง

๒. แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

๒.๑ ส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๒.๑.๑ ส่งเสริมให้มีการร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด ทั้งนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสนับสนุนงบประมาณเพื่อจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันจัดบริการสาธารณะ

๒.๑.๒ ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับบน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง ได้แก่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีหน้าที่สนับสนุนช่วยเหลือกันในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน

๒.๑.๓ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับพื้นที่บูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นและงบประมาณร่วมกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัดและประเทศในภาพรวม

๒.๑.๔ สนับสนุน และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะร่วมกัน ได้แก่ กิจการที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีลักษณะคาบเกี่ยว และด้านสังคม เช่น การจัดการขยะ การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่งมวลชน สิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะร่วมกัน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสนับสนุนงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดบริการสาธารณะร่วมกัน

๒.๒ ส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๒.๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งเมื่อได้มีการถ่ายโอนบริการสาธารณะใดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วส่วนราชการต้องไม่จัดทำบริการสาธารณะนั้นซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ในกรณีที่บริการสาธารณะนั้นเป็นบริการสาธารณะที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่ได้รับการร้องขอจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้าไปดำเนินการส่วนราชการอาจเข้าไปร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะนั้นได้

๒.๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๖ (๑) มาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่อยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม

จังหวัดแบบบูรณาการ ให้คำนึงถึงความสัมพันธ์ร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๒.๒.๓ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชน โดยรัฐกำหนดมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๔ ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค จัดให้มีการส่งเสริม อุดหนุน และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีความสามารถพร้อมที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวง ทบวง กรม ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินกำหนดไว้

๒.๓ ส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจ

๒.๓.๑ ในการจัดบริการสาธารณะที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีความเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ต้องเป็นการดำเนินการ โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วม

๒.๓.๒ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง ซึ่งอาจไม่คุ้มทุนหรือไม่มีประสิทธิภาพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจซื้อบริการจากรัฐวิสาหกิจ หรือดำเนินการร่วมกับรัฐวิสาหกิจในลักษณะร่วมทุน

๒.๓.๓ ให้มีกลไกดูแลความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจในการจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

๒.๔ ส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาคเอกชน

๒.๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๔.๒ พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม เช่น การร่วมทุนกับเอกชน หรือการเปิดโอกาสให้เอกชนมาลงทุน เป็นต้น

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

๑. หลักการ

เพื่อเสริมสร้างประชาธิปไตยในระดับฐานรากให้มีความเข้มแข็งและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอน และอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะได้รับการถ่ายโอนจากรัฐจะต้องถูกกำกับและตรวจสอบโดยภาคประชาสังคม และภาคประชาชนในชุมชน เพื่อให้การบริหารงานของ อปท. มีความโปร่งใสและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลและหลักการบริหารจัดการที่ดี รวมทั้ง รัฐต้องมีการเสริมสร้างให้ประชาชนและชุมชนมีความตระหนักและมีจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของท้องถิ่น

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเปิดโอกาสหรือเปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ อปท. ทั่วประเทศเพื่อขยายผล

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการมีส่วนร่วมของประชาชนใน อปท. เพื่อเปิดโอกาสเปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการและตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอน

๒.๓ พัฒนากลไกการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในโครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน

๒.๔ สร้างเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม เกิดความตระหนักในสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง มีความรู้ความเข้าใจในหลักการของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๕ สร้างระบบสนับสนุนทางองค์ความรู้ที่มีความเฉพาะ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม สามารถเข้าถึงข้อมูลได้

๒.๖ ให้มีกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนทำหน้าที่ตรวจสอบ ประเมินผลการปฏิบัติงานและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่

๒.๗ ให้มีศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่สนับสนุน ส่งเสริม และพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนมีศูนย์ข้อมูล เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๘ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการแบบธรรมาภิบาล และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยให้มีการจัดประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีเพื่อเป็นต้นแบบสำหรับการเรียนรู้ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๙ ส่งเสริม สนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมและกลไกสำคัญในการบริหารงานในรูปแบบประชารัฐ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ระบบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลที่สะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน พัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้ง สร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล โดยอาศัยเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ส่วนราชการ องค์กรชุมชน และภาคประชาสังคม หรือสถาบันที่เกี่ยวข้อง และให้มีระบบสารสนเทศเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ จัดให้มีระบบการประเมินผลความสำเร็จของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้ดำเนินการผ่านมาอย่างเป็นรูปธรรม โดยการประเมินผลดังกล่าวต้องสามารถแสดงความก้าวหน้าและความสำเร็จในมิติมุมมองต่างๆ ของการกระจายอำนาจทั้งการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ การถ่ายโอนการเงินการคลัง ฯลฯ ที่ได้ดำเนินการผ่านมา เพื่อเป็นข้อมูลแสดงสถานะของการกระจายอำนาจที่เป็นอยู่ ซึ่งข้อมูลต้องย้อนกลับมาสู่ระดับการตัดสินใจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ในการทบทวนและกำหนดนโยบาย ตลอดจนการวางแผนขั้นตอนสำหรับการกระจายอำนาจในระดับต่อไป

๒.๒ ได้มีการประเมินผลภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนฯ ฉบับที่ ๑ และ ๒ แล้ว พบว่ามีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของ อปท. จึงได้นำมาทบทวนการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ นี้ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

๒.๒.๑ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และ ฉบับที่ ๒ แล้ว แต่ถ่ายโอนไม่สมบูรณ์ ไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในแผนฯ ให้ส่วนราชการเร่งดำเนินการถ่ายโอนให้ครบถ้วน เช่น การบริหารจัดการสถานีขนส่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารได้เฉพาะตัวสถานีแต่ไม่มีอำนาจในการบังคับรถเข้าสถานี ให้ส่วนราชการถ่ายโอนอำนาจการเป็นนายสถานีขนส่งผู้โดยสารให้กับ อปท. ที่เป็นที่ตั้งสถานี เป็นต้น

๒.๒.๒ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และ ฉบับที่ ๒ แล้ว แต่เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ได้นำมาทบทวน ปรับปรุง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การถ่ายโอนศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) เป็นต้น

๒.๒.๓ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และ ฉบับที่ ๒ แล้ว แต่เกิดปัญหาในเรื่องไม่มีระเบียบกระทรวงมหาดไทยรองรับการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ก็ให้กระทรวงมหาดไทยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปออกระเบียบเพื่อรองรับการปฏิบัติงานของ อปท. เช่น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน การดูแลผู้สูงอายุที่ยากไร้ เป็นต้น

๒.๒.๔ สำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว แต่ยังไม่มีการติดตามประเมินผลให้มีการประเมินผลแบบคู่ขนานไปพร้อมกับการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนฉบับนี้ด้วย หากพบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการให้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผลความคืบหน้าและความสำเร็จของการปฏิบัติหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำมาใช้ในการประเมินการปฏิบัติของตนเองได้ และต้องมีระบบข้อมูลที่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารต่างๆ แสดงผลดังกล่าวให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ง่าย และต้องจัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผล ทั้งนี้ อาจให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้การสนับสนุนด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ กำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ออกแบบ รวบรวมข้อมูลและสารสนเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากทุกๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีรูปแบบมาตรฐานในการจัดรวบรวมข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลที่มีอยู่ระหว่างหน่วยงานกลางและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นระบบที่สามารถใช้ร่วมกันได้ ประชาชนและหน่วยงานต่างๆ สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ง่าย ซึ่งจะทำให้เป็นการประหยัดต้นทุนและไม่เป็นภาระในการรวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อประโยชน์ในการวางแผนและติดตามประเมินผลในระดับต่างๆ ที่สัมพันธ์สอดคล้องในทิศทางเดียวกัน

๒.๕ สร้างระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า สมประโยชน์ และโปร่งใส อันเป็นระบบการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ๆ ในการดูแลประชาชน โดยคำนึงถึงความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้าถึงได้

๒.๖ ให้มีกลไกการตรวจสอบจากภาคประชาชนที่เข้มแข็ง โดยใช้ระบบสารสนเทศเป็นเครื่องมือตรวจสอบ กำกับผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาการจัดทำตัวชี้วัดที่เข้าใจได้ง่าย ที่แสดงความสำเร็จของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้ดำเนินการในแต่ละปีให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของท้องถิ่นสามารถเข้าใจได้อย่างง่ายๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบผลการทำหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นระบบที่ทั่วถึง

๒.๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องรายงานผลการดำเนินงานการกระจายอำนาจในรอบปีต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการแสดงสถานภาพของการกระจายอำนาจ และเป็นฐานข้อมูลใช้ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจ และการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการ

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ ฉบับที่ ๒ และ ฉบับที่ ๓ กำหนดไว้ และเป็นการกำหนดเวลาเพื่อเร่งรัดกระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

๒. แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๑ การถ่ายโอนภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมายก่อนที่จะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการตามที่แผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ ฉบับที่ ๒ กำหนดไว้ ให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับ

๒.๒ กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อแบ่งอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หากภารกิจใดดำเนินการภายใต้บังคับกฎหมายที่จำกัดหรือไม่ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือตามระดับความสามารถควรปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุผลโดยเร็ว

๒.๓ การดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องให้เกิดความชัดเจนในขอบเขตความรับผิดชอบระหว่างส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และมีการสร้างกลไกที่ส่งเสริมให้มีการทำงานร่วมกันในลักษณะของการบูรณาการหรือการสนับสนุนช่วยเหลือกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอน

๒.๔ การพัฒนาระบบกฎหมายและระบบการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น และเพื่อกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ และมีหน้าที่และอำนาจของตนเองโดยเฉพาะ

๒.๕ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้นว่าจะอยู่ในขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือความล่าช้าในการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้กฎหมายเสร็จสมบูรณ์ให้ท้องถิ่นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยมีกฎหมายรองรับ

๒.๖ ในกรณีที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและรายงานต่อรัฐสภาทราบ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วมีเนื้อหากระทบต่อกฎหมายใด ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวอย่างรวดเร็ว โดยดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๖.๑ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้

๒.๖.๒ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้

๒.๖.๓ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการแก้ไขตามข้อ ๒.๒ ให้คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย เป็นผู้ดำเนินการเสนอแนะต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๒.๗ ในระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องใช้เวลาระยะหนึ่งนั้น ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการมอบอำนาจหรือมีคำสั่งแต่งตั้งเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ก่อน และมีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการในเรื่องนั้น

๒.๘ จัดให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการจัดทำภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๙ จัดให้มีกฎหมายใหม่เพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการกิจการที่เป็นประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ และในกรณีที่มีกฎ ระเบียบต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน ให้มีการผ่อนคลายเพื่อเอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระมากขึ้น สามารถมีนวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๑๐ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ที่มีผลใช้บังคับได้จริงตามขอบเขตภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน โดยคำนึงถึงสภาพภูมิประเทศ ความเป็นอยู่ของประชาชน ความสงบเรียบร้อยของประเทศเป็นหลัก

๘. ลักษณะของภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

จำแนกภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะ แบ่งเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่

๘.๑ ภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันที ถือเป็นงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนต้องถ่ายโอนให้ครบทั้งระบบ เพื่อให้กระบวนการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

๘.๒ ภารกิจที่ถ่ายโอนโดยมีเงื่อนไขเป็นภารกิจที่เป็นนโยบายของรัฐและส่วนกลาง หรือรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทนรัฐและรัฐต้องอุดหนุนเงินให้ โดยหลักการต้องไม่นำมาคิดรวมกับเงินอุดหนุน

๘.๓ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ในรูปแบบความร่วมมือเป็นองค์กรหรือในรูปสหการที่มีเป้าหมายเดียวกันหรือหลายเป้าหมาย ได้แก่ กิจการที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและด้านสังคมที่มีลักษณะคาบเกี่ยว เช่น การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่งมวลชน ด้านสิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ (Shared Function) โดยรัฐกำหนดมาตรฐานเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ

๘.๔ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ของประชาชน

๙. ระยะเวลาการใช้บังคับ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) มีระยะเวลา ๔ ปี ใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และให้มีผลใช้บังคับไปจนกว่าจะได้มีการประกาศใช้แผนฯ ฉบับใหม่

๙.๑ ภารกิจที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการเร่งถ่ายโอนโดยทันที แต่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนไปพร้อมกันขึ้นอยู่กับความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๙.๒ ภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือระเบียบหรือประกาศหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลบังคับใช้

๙.๓ ภารกิจที่ต้องมีการประเมินความพร้อม เป็นภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและจะถ่ายโอนได้ต่อเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ผ่านการประเมินความพร้อม โดยให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจัดทำเกณฑ์ประเมินความพร้อมหรือทบทวน ปรับปรุงเกณฑ์ประเมินความพร้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้ เช่น การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น

๑๐. หลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ

๑๐.๑ ภารกิจที่ได้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ให้ถือว่าเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องดำเนินการต่อไป โดยมีผลผูกพันส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษา แนะนำ ตลอดจนติดตามประเมินผลและกำกับให้ได้มาตรฐานตามที่กำหนดไว้

สำหรับภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่ถ่ายโอนจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

กรณีเป็นภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อน ส่วนราชการอาจดำเนินการ ดังนี้

๑๐.๑.๑ ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ

๑๐.๑.๒ พิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้บางส่วนไปก่อนและดำเนินการสนับสนุน ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมเพื่อรับถ่ายโอนภารกิจ

๑๐.๑.๓ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการจัดบริการสาธารณะที่ถ่ายโอน

๑๐.๑.๔ อาจมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับไปดำเนินการก่อน และต่อมาหากองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลมีความพร้อม ก็ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบบุคลากรและบรรดาทรัพย์สินต่างๆ ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดให้มีขึ้นในระหว่างที่รับมอบหมายภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลได้

๑๐.๒ กรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า เป็นการถ่ายโอนที่ไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ขอบเขตหรือหลักการ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ให้มีการทบทวนหรือปรับปรุงได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนยื่นคำร้องต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการตรวจสอบรายละเอียด ข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๑๐.๓ การถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ได้แก่ พื้นที่ที่มีลักษณะแตกต่างจากพื้นที่อื่นๆ เช่น เป็นพื้นที่ที่มีปัญหาทางด้านความมั่นคง พื้นที่ตามแนวชายแดน พื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว พื้นที่ซึ่งเป็นเมืองด้านเศรษฐกิจ พื้นที่ที่เป็นเมืองประวัติศาสตร์ พื้นที่ที่เป็นจุดขนส่งและกระจายสินค้า เป็นต้น ในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษดังกล่าวนี้ ให้ยึดหลักการกระจายอำนาจแบบอสมมาตร โดยการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรให้พิเศษมากกว่าพื้นที่อื่นๆ โดยออกแบบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจที่แตกต่างกันตามลักษณะพิเศษเฉพาะพื้นที่ โดยอย่างน้อยต้องมีการกระจายภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้สอดคล้องกับลักษณะพิเศษเฉพาะพื้นที่ เช่น งานด้านการศึกษาภาคบังคับ โดยให้มีส่วนร่วมในการจัดทำหลักสูตรที่เหมาะสมกับพื้นที่ลักษณะพิเศษและอาจให้จัดการศึกษาขั้นสูงได้ งานด้านสาธารณสุขมูลฐาน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และโรงพยาบาลไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจการจัดสรรทรัพยากรในพื้นที่ การใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวน และการจัดการด้านขนบธรรมเนียม จารีตประเพณีที่ตรงกับความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดการปัญหาแรงงานข้ามชาติ เป็นต้น

๑๐.๔ การพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจ

การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยต้องส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน โดยยึดหลักการในการพิจารณา ดังนี้

๑๐.๔.๑ การถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่ครอบคลุมงานหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ การพิจารณาพิพากษาคดี ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการเงินการคลังของประเทศโดยรวม

๑๐.๔.๒ ภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอน พิจารณาภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นหลัก สำหรับภารกิจของรัฐวิสาหกิจให้ถ่ายโอนในกรณีเป็นนโยบายของรัฐบาลและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบหรือเมื่อพิจารณาความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้วสมควรถ่ายโอนและการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจในบางภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ควรมีการกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการในลักษณะของการให้สิทธิประโยชน์พิเศษตอบแทนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโดยการให้ส่วนลดจากค่าบริการของรัฐวิสาหกิจหรือหักค่าใช้จ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จ่ายไปเพื่อชดเชยกับการใช้บริการของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากเป็นการใช้ประโยชน์จากแผนงาน/โครงการของรัฐวิสาหกิจได้รับจากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้การสนับสนุน

๑๐.๔.๓ การถ่ายโอนภารกิจคำนึงถึงผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง หรือภารกิจที่ถ่ายโอนมีต้นทุนสูงและเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กแห่งนั้น ก็อาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าสองแห่งร่วมกันดำเนินการหรือถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในระยะแรก หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอนที่จะไปดำเนินการหรือด้วยเหตุใดก็ตาม อาจให้ส่วนราชการดำเนินการไปพลางก่อนจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพร้อมรับไปดำเนินการ

สำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนร้องขอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการ ให้มาดำเนินการแทนได้ หรือร้องขอมายังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

อนึ่ง ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ภายหลังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินภารกิจนั้น ๆ ได้ต่อไป เนื่องจากเป็นภารกิจที่ต้องใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านวิศวกรรมระดับสูงหรือเป็นภารกิจที่ต้องใช้เทคนิคเฉพาะหรือภารกิจที่จำเป็นต้องบริหารจัดการเชื่อมโยงกัน

อย่างเป็นระบบหรือเป็นภารกิจนอกเหนือขอบเขตการถ่ายโอนที่กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาคืนภารกิจให้ส่วนราชการไปดำเนินการต่อได้

๑๐.๔.๔ งานหรือกิจกรรมที่มีเป้าหมายดำเนินการครอบคลุมหลายจังหวัดหรือมีผลกระทบเกิดขึ้นนอกเขตพื้นที่จังหวัดด้วย ให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการ เว้นแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดสามารถทำความตกลงดำเนินการร่วมกันได้ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นชอบด้วย

๑๐.๔.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเมื่อรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการและการบริการสาธารณะดังกล่าวจะต้องดำเนินการทั้งในและนอกเขตพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนจะต้องดำเนินการตามภาระหน้าที่ที่ได้รับก่อนการถ่ายโอนและต้องดำเนินการให้ได้ไม่น้อยกว่าที่ส่วนราชการดำเนินการไว้

๑๐.๔.๖ ในการพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และแต่ละแห่ง ส่วนราชการที่ต้องกำหนดเกณฑ์ประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนจะต้องพิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน คุณภาพในการให้บริการ ประสบการณ์ทางการบริหาร และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพเหล่านั้น ซึ่งจะช่วยให้สามารถกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมในการถ่ายโอนภารกิจได้

๑๐.๔.๗ การถ่ายโอนภารกิจต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและการประหยัดจากขนาดการลงทุนที่เหมาะสม ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพังก็สามารถร่วมกันดำเนินการ หรืออาจให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการไปพลางก่อน เมื่อใดมีความพร้อมและความประสงค์ที่จะดำเนินการเองให้ส่งมอบภารกิจและทรัพย์สินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยผ่านคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจระดับจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบและรายงานส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๑๐.๔.๘ เรื่องที่เป็นนโยบายของรัฐบาลและไม่เป็นภารกิจถ่ายโอน ในหลักการรัฐต้องเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ หรือกรณีที่โครงการดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอาจให้มีระบบสมทบงบประมาณระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราที่เหมาะสม

๑๐.๔.๙ ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องมีการพัฒนาต่อยอดโดยยึดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน ลดขั้นตอนการปฏิบัติที่เกินความจำเป็น และประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

๑๐.๔.๑๐ ในภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจ ให้พิจารณาถ่ายโอน ทั้งภารกิจ งบประมาณ บุคลากรและทรัพย์สิน แต่ในบางภารกิจอาจมีการถ่ายโอนบางส่วนและในบางภารกิจไม่จำเป็นต้องดำเนินการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพร้อมกัน โดยพิจารณาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

๑๐.๔.๑๑ การกำหนดหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะ และกำหนดภารกิจที่จะถ่ายโอน มิได้จำกัดเฉพาะในกรอบของบทบัญญัติของกฎหมายในปัจจุบัน หากแต่พิจารณาถึงหน้าที่และอำนาจของการจัดบริการสาธารณะตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพิจารณาถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

กรณีที่หน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะใด หากแต่เมื่อคำนึงถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของการบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้ว สมควรกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใด ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทนั้นต่อไป

๑๐.๔.๑๒ หน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นภารกิจที่หน่วยงานของรัฐจะต้องถ่ายโอนให้ท้องถิ่น ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้ ทั้งนี้ ให้รัฐดำเนินการเพิ่มขีดความสามารถและความรู้ด้านเทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการ ด้านบุคลากร และความพร้อมด้านการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ จนกว่าจะสามารถรับการถ่ายโอนงานหรือภารกิจได้ โดยให้มีความยืดหยุ่นในช่วงเปลี่ยนผ่าน

๑๐.๔.๑๓ ภารกิจหนึ่งๆ อาจจัดแบ่งขอบเขตของหน้าที่และอำนาจความรับผิดชอบระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ โดยมีการกระจายการจัดบริการสาธารณะตามขนาดและเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภท ตามขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความเป็นไปได้ภายในกรอบระยะเวลาที่เหมาะสม

๑๐.๔.๑๔ การถ่ายโอนภารกิจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่งควรคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก และหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจถ่ายโอนต้องมีแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถวางแผนกำลังคนและงบประมาณล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๔.๑๕ การถ่ายโอนภารกิจในแต่ละภารกิจอาจมีโครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแลที่แตกต่างกันได้ รวมทั้งยังคงต้องมีระบบกำกับดูแลจากรัฐ เพื่อเป็นหลักประกันในด้านคุณภาพ การให้บริการ ความยุติธรรม และความเสมอภาคระหว่างประชาชนในแต่ละเขตพื้นที่

๑๐.๔.๑๖ การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไป ให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องในสภาพที่ใช้งานได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ยกเว้นเฉพาะทรัพย์สินที่เป็นที่ดินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์ได้ โดยที่ดินนั้นจะโอนกรรมสิทธิ์ให้เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ ให้อยู่ในดุลพินิจของกระทรวงการคลัง

กรณีที่หน่วยงานของรัฐถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปบริหารจัดการตามหน้าที่และอำนาจที่หน่วยงานของรัฐเดิมเคยดำเนินการอยู่ ไม่ต้องเสียค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์ และค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเท่าที่ได้รับโอนแต่อย่างใด

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำที่ราชพัสดุที่รับการถ่ายโอนกิจการไปจัดหาประโยชน์ก่อให้เกิดรายได้หรือมีลักษณะนำไปจัดหาประโยชน์นอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจที่ได้รับโอนแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเสียค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุ โดยให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลังออกกฎหมาย/ระเบียบเพื่อยกเว้นค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด

๑๐.๔.๑๗ หากภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่าธรรมเนียมเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้ค่าธรรมเนียมดังกล่าวตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็ว

๑๐.๔.๑๘ ภารกิจที่รัฐเข้าไปจัดให้บริการประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ด้านการศึกษา หรือด้านสาธารณสุข เป็นต้น

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดบริการสาธารณะเหล่านี้ได้อย่างมีคุณภาพและมีมาตรฐาน มีต้นทุนค่าใช้จ่ายต่ำกว่าที่รัฐดำเนินการ และประชาชนได้รับความพึงพอใจ รัฐควรส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทนรัฐ โดยรัฐอาจพิจารณาถอนตัวออกจากพื้นที่บริการ และส่งมอบภารกิจ ทรัพย์สิน บุคลากร และงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดบริการสาธารณะแทนรัฐ

๑๐.๕ ภายใต้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์แนะแนวทางการกระจายอำนาจที่กำหนดไว้ โดยให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการ ๗ ด้าน ดังต่อไปนี้

๑๐.๕.๑ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

๑๐.๕.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

๑๐.๕.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๑๐.๕.๔ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน

๑๐.๕.๕ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่นและภาคประชาสังคม

๑๐.๕.๖ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐.๕.๗ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

๑๑. กลไกการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ -๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ไปสู่การปฏิบัติ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุเป้าหมายที่กำหนด ผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ที่ได้รับการแต่งตั้ง รวมทั้งหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรยึดถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑๑.๑ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ดังนี้

๑๑.๑.๑ เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๑.๒ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๑๑.๑.๓ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๑.๔ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องขออนุมัติหรืออนุญาตไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการประชาชน และการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นๆ เป็นสำคัญ

๑๑.๑.๕ สนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวบรวมแผนงาน/โครงการ เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นชอบส่งให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๒ เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกด้านไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้มีคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๗ ด้าน โดยให้มีอำนาจติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๗ ด้าน ให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ และให้มีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ให้ข้อมูลหรือเอกสารใดๆ รวมทั้งมาชี้แจงหรือตอบข้อซักถาม เพื่อประกอบการพิจารณา และรายงานความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมปัญหาอุปสรรคต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๓ ให้ส่วนราชการที่จะต้องถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการที่ถ่ายโอนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน โดยมีอนุกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการที่ถ่ายโอน ผู้แทนสำนักงาน ก.ก.ถ. ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ และผู้แทนส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีหน้าที่จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากรและทรัพย์สิน ซึ่งประกอบด้วย ขั้นตอน วิธีการ และแนวทางการถ่ายโอน ระยะเวลาที่ท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน ระยะเวลา

การถ่ายโอน ระยะเวลาที่จะดำเนินการแก้ไขกฎหมาย เกณฑ์ประเมินความพร้อม บัญชีทรัพย์สิน เป็นต้น รวมทั้งให้บริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ โดยจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน มาตรฐานบริการสาธารณะ การฝึกอบรมพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นและอื่นๆ ตามที่ส่วนราชการเห็นสมควร

๑๑.๔ การส่งมอบภารกิจของส่วนราชการที่จะต้องถ่ายโอน ยกเว้นในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ให้ส่งมอบผ่านคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยให้คณะอนุกรรมการฯ ดูแลการส่งมอบภารกิจ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวมทั้ง ส่งเสริมสนับสนุนและช่วยแก้ไขปัญหาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดทำภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีคุณภาพและมีมาตรฐาน กรณีจำเป็นส่วนราชการอาจส่งมอบภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงได้ และรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๑๑.๕ ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนรายงานผลความก้าวหน้าในการถ่ายโอนให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุกปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้

๑๑.๖ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจต้องจัดทำคู่มือปฏิบัติงานและมาตรฐานบริการสาธารณะ รวมทั้งทำหน้าที่ฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านเทคนิค วิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพและมีมาตรฐาน

๑๑.๗ คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ประสานดูแลการส่งมอบภารกิจและทรัพย์สินจากส่วนราชการไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุน ส่งเสริมและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจให้ได้ข้อยุติและรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ รวมทั้งร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจการเป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ เช่น การฝึกอบรมพัฒนาบุคลากร การจัดคู่มือและมาตรฐานการปฏิบัติงาน เป็นต้น แล้วให้รายงานผลการดำเนินงานการเป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุกปี สำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนเรื่องใดไม่เป็นไปตามหลักการ ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้และเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อเท็จจริงของภารกิจที่ถ่ายโอนดังกล่าวตามข้อร้องเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๑๑.๘ ภารกิจที่จะต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนการถ่ายโอน ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการในการกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อม/ตัวชี้วัด และประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย ภายในระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ และให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความพร้อมตามที่ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินไว้ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยคำวินิจฉัยนั้นถือเป็นที่สุด

๑๑.๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทยต้องเร่งรัดดำเนินการจัดทำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และหนังสือสั่งการเพิ่มเติม ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับการถ่ายโอนภารกิจและต้องมีการเบิกจ่ายเงิน ค่าตอบแทน ค่าป่วยการ ค่าดำเนินงาน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ เพื่อรองรับอำนาจและหน้าที่จากการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว รวมทั้งให้ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ เพื่อจัดเก็บรายได้ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และอื่นๆ ตามภารกิจที่ถ่ายโอนได้

๑๑.๑๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนรองรับการถ่ายโอนภารกิจ การจัดเตรียมบุคลากร การจัดทำงบประมาณรองรับการดำเนินการ การจัดเตรียมสถานที่ การบริหารทรัพย์สินจากการถ่ายโอน และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้ประสานส่วนราชการที่ถ่ายโอน และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนแล้วต้องบริหารจัดการการจัดบริการสาธารณะนั้นๆ ให้มีคุณภาพและมาตรฐานไม่ต่ำกว่าส่วนราชการเคยดำเนินการอยู่ รวมทั้งพัฒนาการจัดบริการสาธารณะนั้นๆ ให้มีคุณภาพที่ดีกว่าเดิมก่อนรับการถ่ายโอน

๑๑.๑๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับผิดชอบงานธุรการตาม ข้อ ๑๑.๑ และ ๑๑.๒ มีหน้าที่ขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด เตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยบูรณาการหลักสูตรการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สร้างความรู้ความเข้าใจ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จากการถ่ายโอนภารกิจ สร้างกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนและติดตามประเมินผล รวมทั้งศึกษาวิจัย เพื่อพัฒนาแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ

ส่วนที่ ๒

๒.๑ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ การถ่ายโอนภารกิจ
- ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ด้านสังคม
- ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

๒.๒ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

๒.๓ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๒.๔ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

๒.๕ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

๒.๖ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ด้านการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ การถ่ายโอนภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

๑. เหตุผลความจำเป็น

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๒๓ ง วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ประกาศราชกิจจานุเบกษาฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๒๕ ตอนพิเศษ ๔๐ ง วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ได้กำหนดรายละเอียดภารกิจที่ถ่ายโอนจากราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ กำหนดขอบเขตอำนาจและขั้นตอนวิธีปฏิบัติ ระยะเวลาการถ่ายโอนและประเภทภารกิจที่ถ่ายโอน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อการดำเนินการตามแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการจัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติภารกิจที่รับโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจที่ผ่านมายังไม่สามารถขับเคลื่อนได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย เนื่องจากยังมีปัญหาเรื่องการบริหารจัดการ อาทิ การแก้ไขกฎหมายยังทำได้ล่าช้า ระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคส่วนต่างๆ ด้านโครงสร้างองค์กร ความไม่พร้อมด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนขอชะลอและขอทบทวนภารกิจ และพยายามสร้างงานใหม่ ให้ตนเองที่คล้ายคลึงกับภารกิจที่ถ่ายโอน การทับซ้อนของภารกิจหน้าที่ระหว่างราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนท้องถิ่น การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวิธีปฏิบัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือไม่สามารถดำเนินการในภารกิจ ที่เป็นนวัตกรรมที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งปัญหาเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่ไม่สะท้อนภาระงานภายในพื้นที่ บุคลากรไม่ไปตามภารกิจ ขึ้นอยู่กับความสมัครใจ คำสั่ง กฎระเบียบ ที่เป็นอุปสรรคในการถ่ายโอนไม่ได้รับการแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน หรือส่วนราชการไม่ทำหน้าที่สนับสนุนให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผลกระทบที่เกิดจากการปฏิรูปประเทศไทยและการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจ เป็นต้น ดังนั้น จึงจำเป็นต้องทบทวนและจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการฯ ใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้

๒. นิยามของแผนปฏิบัติการด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๒.๑ การถ่ายโอนภารกิจ หมายถึง การถ่ายโอนหน้าที่และอำนาจ ตามภารกิจ/โครงการ/งาน/กิจกรรมของส่วนราชการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจหรือตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการหรือดำเนินการแทนหรือร่วมดำเนินการกับส่วนราชการในลักษณะการมอบหมาย/มอบอำนาจ โดยราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหาร

ส่วนภูมิภาค ปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน โดยทำหน้าที่เป็นหน่วยงานวิชาการ สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำทางด้านเทคนิควิชาการ กำหนดมาตรฐานและจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งฝึกอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยมีการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ บุคลากรและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้อง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

๒.๒ ส่วนราชการที่ถ่ายโอน หมายถึง หน่วยงานของรัฐเจ้าของภารกิจที่จะต้องทำการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ ขอบเขตการถ่ายโอน หมายถึง การกำหนดขอบเขตภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่จะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ หมายถึง ลักษณะของกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่ถ่ายโอน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องถือปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

๒.๕ ปีที่ถ่ายโอน หมายถึง ระยะเวลาที่กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจ โดยให้ใช้ระยะเวลาตามปีงบประมาณ

๒.๖ ประเภทภารกิจ หมายถึง ภารกิจที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ ประกอบด้วย

๒.๖.๑ ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน

๒.๖.๒ ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๑ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) มีภารกิจที่ต้องถ่ายโอนทั้งสิ้น ๒๔๕ ภารกิจ จากหน่วยราชการ ๕๗ กรม ใน ๑๕ กระทรวง และ ๑ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง โดยได้มีการถ่ายโอนไปแล้วทั้งสิ้น ๑๘๖ ภารกิจ คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๙๒ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนทั้งสิ้น ๕๙ ภารกิจ ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงคมนาคม ๑. กรมทางหลวง	๑. งานลาดยางทางหลวงชนบท	เทศบาล อบจ. กทม. อบต.	✓	
	๒. งานบำรุงรักษาทางหลวง	เทศบาล อบจ. กทม. อบต.	✓	
๒. กรมทางหลวงชนบท	๓. ทางหลวงชนบท (ถนนภายในหมู่บ้าน)	อบจ. อบต.	✓	
	๔. ทางหลวงชนบท (ถนนลาดยาง)	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	✓	
	๕. งานบำรุงรักษาทาง	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๖. โครงการปรับปรุงสะพานไม้เป็นสะพาน ค.ส.ล.	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	✓	
	๗. การก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน	อบจ. อบต.	✓	
	๘. ก่อสร้างทางลาดยาง	อบจ. อบต.	✓	
	๙. ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล.	อบจ. อบต.	✓	
	๑๐. ก่อสร้างท่อ ค.ส.ล.	อบจ. อบต.	✓	
	๑๑. ป้องกันการกัดเซาะคอสะพาน	อบจ. อบต.	✓	
	๑๒. บำรุงปกติผิวจราจรลูกรัง	อบจ. อบต.	✓	
	๑๓. บำรุงปกติผิวจราจรลาดยาง	อบจ. อบต.	✓	
	๑๔. บำรุงปกติผิวจราจรคอนกรีต	อบจ. อบต.	✓	
	๑๕. เสริมผิวลูกรัง	อบจ. อบต.	✓	
	๑๖. เสริมผิวลาดยาง	อบจ. อบต.	✓	
	๑๗. เสริมผิวลาดยางแบบแอสฟัลติก	อบจ. อบต.	✓	
	๑๘. บูรณะลาดยางและปรับปรุงทาง	อบจ. อบต.	✓	
	๑๙. สำรวจความเหมาะสมทางวิศวกรรม	อบจ. อบต.	✓	
๓. กรมการขนส่งทางบก	๒๐. สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ของ อปท. นั้น	ทม. ทน. เมืองพัทยา กทม.	✓	
	๒๑. สถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่	อบจ.	✓	
	๒๒. อนุญาตให้จัดตั้งสถานีขนส่งในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด		✓
	๒๓. การอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด		✓
๔. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (กรมเจ้าท่า)	๒๔. ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็นบึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็กที่มีพื้นที่อยู่ใน อปท. เพียงแห่งเดียว	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๒๕. ร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก งานดูแลและรักษาร่องน้ำ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๒๖. การอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	✓	
	๒๗. สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์			✓	
๕. กรมส่งเสริมสหกรณ์	๒๘. การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	เทศบาล อบจ. อบต.		
	๒๙. ก่อสร้างและบำรุงรักษาสะพาน	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๐. ขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๑. ซ่อมแซมคลองส่งน้ำและอาคารชลประทาน	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๒. ซ่อมแซมระบบชลประทาน	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๓. ปรับปรุงซ่อมแซมอ่างเก็บน้ำและฝาย	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๔. ก่อสร้างฐานสูบน้ำพร้อมติดตั้งเครื่องสูบ	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๕. ขุดสระน้ำสาธารณะ	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
๖. ส.ป.ก.	๓๖. ก่อสร้างถนนลูกรัง	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๗. การก่อสร้างและบำรุงรักษาคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำ	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๘. ขุดลอกคลอง	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๓๙. ขุดลอกแหล่งน้ำ (การก่อสร้างและปรับปรุงอ่างเก็บน้ำ)	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๔๐. ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภค	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๔๑. การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาล	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๔๒. ก่อสร้างและปรับปรุงฝายน้ำล้น ค.ส.ล.	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
๗. กรมชลประทาน	๔๓. การดูแลบำรุงรักษาปรับปรุงโครงการชลประทานขนาดเล็ก	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๔๔. การดูแลรักษาทางน้ำ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๔๕. การดูแลรักษาปรับปรุงโครงการชลประทานระบบท่อ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๔๖. บำรุงรักษาทางชลประทาน	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๔๗. โครงการขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๔๘. งานจัดสรรน้ำในระดับแปลงนาหรือคันคูน้ำ	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๔๙. การสูบน้ำนอกเขตชลประทาน	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. กทม.	✓	
	๕๐. โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	อบต.	✓	
	๕๑. งานบำรุงรักษาคลองส่งน้ำดาดคอนกรีตทั้งสายหลักและสายซอย	อบต.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๕๒. งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า	อบต.	✓	
	๕๓. งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ	อบต.	✓	
๘. กรมประมง	๕๔. การขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการประมง	อบต.	✓	
๙. กรมพัฒนาที่ดิน	๕๕. งานปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
กระทรวงมหาดไทย ๑๐. กรมการปกครอง	๕๖. การก่อสร้างฝายประชาอาสา	เทศบาล อบต.	✓	
	๕๗. การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	เทศบาล อบต.	✓	
๑๑. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๕๘. ผังเมืองรวมจังหวัด	อบจ.		✓
	๕๙. งานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม	เทศบาล อบต.		✓
	๖๐. การควบคุมอาคาร	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.	✓	
	๖๑. การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.	✓	
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑๒. กรมทรัพยากรน้ำ	๖๒. ก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้านมาตรฐาน ก. และ ข.	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	✓	
	๖๓. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน (น้ำผิวดิน)	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	✓	
	๖๔. ถังเก็บน้ำแบบ ฝ.๙๙	อบต. อบจ.	✓	
	๖๕. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดกลาง	อบต. อบจ.	✓	
	๖๖. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดใหญ่	อบต. อบจ.	✓	
	๖๗. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดิน	อบต. อบจ.	✓	
	๖๘. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่	อบต. อบจ.	✓	
	๖๙. ทดสอบปริมาณน้ำ	อบต. อบจ.	✓	
	๗๐. ปรับปรุงประปาหมู่บ้านเดิม	อบต. อบจ.	✓	
	๗๑. ขุดสระ/ขุดลอกหนองน้ำ	อบต.	✓	
	๗๒. ก่อสร้างระบบประปาชนบท	อบต.	✓	
	๗๓. ซ่อมและปรับปรุงระบบประปาชนบท	อบต.	✓	
	๗๔. สำรวจแผนที่	อบต. อบจ.		✓
๑๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๗๕. บ่อน้ำบาดาล	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.		✓
	๗๖. งานจัดหาน้ำ	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
	๗๗. เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบมือโยก	อบต.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๗๘. ค่าทดสอบหลุมเจาะ	อบต.		✓
	๗๙. สำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา	อบต.		✓
	๘๐. ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก	เทศบาล อบต.		✓
	๘๑. โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท	เทศบาล อบต.	✓	
	๘๒. การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล	เทศบาล กทม. อบต.		✓
	๘๓. พัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลเดิม	อบจ. อบต.		✓
	๘๔. การอนุญาตการขุดเจาะบ่อบาดาล	อบจ.		✓
	๘๕. มอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลูกบาศก์เมตร	อบจ.		✓
กระทรวงสาธารณสุข ๑๔. กรมอนามัย	๘๖. การจัดให้มีและควบคุมตลาด	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ๑๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๘๗. วิศวกรรมการจราจรทางบก	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต.		✓

๒. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงมหาดไทย ๑. กรมการพัฒนาชุมชน	๑. สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ	อบต.	✓	
	๒. ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ	อบต.	✓	
	๓. สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง	อบต.	✓	
	๔. สนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	อบต.	✓	
	๕. สนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาสตรีโดยองค์กรสตรี	อบต.	✓	
	๖. ก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๗. ปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๘. สนับสนุนอุปกรณ์การเรียนการสอน	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๙. สนับสนุนเครื่องเล่นประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๐. การพัฒนาเด็กโดยหน่วยพัฒนาเด็กเคลื่อนที่	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๑. สนับสนุนอาหารเสริม (นม)	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๒. สนับสนุนอาหารกลางวัน	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๓. สนับสนุนค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๔. สนับสนุนเงินสมทบกองทุนประกันสังคมสำหรับผู้ดูแลเด็ก	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๕. ฝึกอบรมคณะกรรมการพัฒนาเด็ก	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๖. ฝึกอบรมดูแลเด็กก่อนประจำการ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๑๗. ฝึกอบรมดูแลเด็กระหว่างประจำการ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒. กรมส่งเสริมการเกษตร	๑๘. การสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร	ทต. อบต.	✓	
	๑๙. การจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบล	ทต. อบต.	✓	
	๒๐. การบริการข้อมูลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์	ทต. อบต.	✓	
	๒๑. การรวบรวมส่งเสริมพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น	ทต. อบต.	✓	
	๒๒. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ	ทต. อบต.	✓	
	๒๓. การสำรวจช่วยเหลือป้องกันกำจัดศัตรูพืช	ทต. อบต.	✓	
	๒๔. การฝึกอบรมอาชีพ	ทต. อบต.	✓	
	๒๕. การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม	ทต. อบต.	✓	
	๒๖. การกระจายพันธุ์	ทต. อบต.	✓	
๓. กรมประมง	๒๗. การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	ทต. อบต.	✓	
๔. กรมปศุสัตว์	๒๘. กลุ่มพัฒนาการเลี้ยงสุกร	ทต. อบต.	✓	
	๒๙. กลุ่มสัตว์ปีกเป็ด	ทต. อบต.	✓	
	๓๐. กลุ่มสัตว์ปีกไก่พื้นเมือง	ทต. อบต.	✓	
กระทรวงแรงงาน ๕. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	๓๑. สำรวจความต้องการในการพัฒนาอาชีพ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
๖. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	๓๒. การส่งเสริมพัฒนาองค์กรประชาชน (ตามโครงการศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน)	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงอุตสาหกรรม ๗. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	๓๓. งานฝึกอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	เทศบาล อบจ. อบต.	✓	
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๘. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	๓๔. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจถดถอย	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๓๕. ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ	เทศบาล อบต. กทม.	✓	
	๓๖. สถานสงเคราะห์คนชรา จำนวน ๑๓ แห่ง	อบจ. กทม.	✓	
	๓๗. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๓๘. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๓๙. งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการเด็กและเยาวชน (อาหารกลางวัน)	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๔๐. งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการเด็กและเยาวชน (อาหารเสริมนม)	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
๙. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชน ผู้ด้อยโอกาสคนพิการและผู้สูงอายุ	๔๑. การอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชนตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.		✓
๑๐. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	๔๒. การฌาปนกิจสงเคราะห์	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๑๑. สำนักงานพัฒนากีฬาและนันทนาการ ๑๒. การกีฬาแห่งประเทศไทย	๔๓. โครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ระดับตำบล	อบต.	✓	
	๔๔. สนามกีฬาระดับจังหวัด สนามกีฬาระดับรอง	อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	✓	
	๔๕. ก่อสร้างลานเอนกประสงค์	อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	✓	
	๔๖. จัดหาอุปกรณ์กีฬา	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
กระทรวงมหาดไทย ๑๓. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๔๗. สวนสาธารณะ	เทศบาล	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และทบวง ๑๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๔๘. การให้การศึกษาแก่ชาวเขาและประชาชนห่างไกลคมนาคม - โครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม)	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑๕. การเคหะแห่งชาติ	๔๙. การแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด - โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดในที่ดินเดิม โครงการจัดหาที่อยู่ใหม่	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	 ✓	
	๕๐. การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย - การจัดบริการสาธารณะในชุมชน	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	✓	
กระทรวงศึกษาธิการ ๑๖. สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ๑๗. กรมสามัญศึกษา	๕๑. การศึกษาก่อนวัยเรียนหรือปฐมวัย (อนุบาลอายุ ๔-๖ ปี)	อปท. ทุกประเภท		✓
	๕๒. การศึกษาขั้นพื้นฐาน	อปท. ทุกประเภท		✓
	๕๓. โครงการถ่ายโอนภารกิจกรรมการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุการศึกษา)	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๕๔. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๕๕. การศึกษาขั้นพื้นฐาน (ระดับมัธยม)	อปท. ทุกประเภท		✓
	๕๗. โครงการพัฒนาการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๕๘. โครงการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๕๙. งานจัดการศึกษาสงเคราะห์ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๖๐. งานดำเนินการศึกษาพิเศษในโรงเรียนมัธยมศึกษา - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	อปท. ทุกประเภท	✓	
๑๘. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๖๑. โครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน	อปท. ทุกประเภท	✓	
๑๙. กรมการศึกษานอกโรงเรียน	๖๒. การดำเนินงานที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน/ที่อ่านวารสาร	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๖๓. ห้องสมุดประชาชนตำบล	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๖๔. ห้องสมุดประจำอำเภอ/ประจำจังหวัด	อบจ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๖๕. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) (สำหรับนักเรียนบนภูเขา)	อบต.	✓	
	๖๖. ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับอำเภอหรือศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับเขต	อปท. ทุกประเภท		✓
๒๐. กรมอาชีวศึกษา	๖๗. การจัดการศึกษานอกระบบโครงการพัฒนาเพื่อความหวังใหม่ของชาวไทย ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	อบจ.	✓	
	๖๘. การจัดการศึกษานอกระบบโครงการพัฒนาการศึกษาชุมชนบนพื้นที่สูง	อบจ.	✓	
กระทรวงวัฒนธรรม ๒๑. กรมการศาสนา	๖๙. โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษา	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๗๐. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
กระทรวงสาธารณสุข ๒๒. กรมสุขภาพจิต	๗๑. ส่งเสริมสุขภาพจิตและป้องกันปัญหาสุขภาพจิตในกลุ่มเป้าหมาย	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
๒๓. กรมควบคุมโรค	๗๒. การพัฒนาบุคลากรและชุมชนและปฏิบัติการเพื่อเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	คณะกรรมการส่งเสริมสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)		✓
	๗๓. การปฏิบัติการเฝ้าระวังและดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในท้องถิ่น	กสพ.		✓
	๗๔. การวินิจฉัยและรักษาพยาบาล	กสพ.		✓
	๗๕. สนับสนุนเงินอุดหนุนค่าอาหาร ผู้ป่วยโรคเรื้อน	กสพ.		✓
	๗๖. สนับสนุนเงินอุดหนุนในการสงเคราะห์ผู้ป่วยโรคเรื้อน ค่าสังคมสงเคราะห์และฌาปนกิจ	กสพ.		✓
๒๔. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	๗๗. การผลิตสื่อและหรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านอาหาร และยา	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
	๗๘. การเสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคด้านความรู้ในการบริโภคและเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรม	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
	๗๙. การสร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุขของผู้บริโภคในท้องถิ่น	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
๒๕. กรมการแพทย์	๘๐. ตรวจสอบติดตามคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์อาหาร ยา เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอางและวัตถุอันตรายในสถานที่จำหน่ายตามที่ระบุใน พ.ร.บ. แต่ละประเภท	เมืองพัทยา กทม. กสพ.		✓
	๘๑. งานบริการสาธารณสุขเขต กทม. / ปริมณฑล/เขตเมือง (รพ. ราชวิถี รพ.เลิศสิน รพ.นพรัตน์ รพ.เมตตาประชารักษ์ รพ.สงฆ์ และสถาบันสุขภาพเด็กฯ)	อบจ. กทม. กสพ.		✓
๒๖. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	๘๒. การบริการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ	กสพ.		✓
๒๗. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๘๓. การก่อสร้างสถานบริการใหม่เพิ่มเติม ซ่อมแซม การจัดหาครุภัณฑ์	กสพ.		✓
	๘๔. โครงการประกันสุขภาพ (๓๐ บาทรักษาทุกโรค)	กสพ.		✓
	๘๕. สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาพฤติ-กรรมสุขภาพ	กสพ.	✓	
๒๘. กรมอนามัย	๘๖. การแก้ไขปัญหาเด็กน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์	กสพ.	✓	
	๘๗. ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มแม่และเด็ก	กสพ.	✓	
	๘๘. ส่งเสริมสุขภาพเด็กกลุ่มวัยเรียนและเยาวชน	กสพ.	✓	
	๘๙. ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยทำงาน	กสพ.	✓	
	๙๐. การส่งเสริมสุขภาพเด็กและกลุ่มวัยสูงอายุ	กสพ.	✓	
	๙๑ ทันตสาธารณสุข	กสพ.		✓
	๙๒. งานโภชนาการ	กสพ.		✓
	๙๓. งานวางแผนครอบครัวและพัฒนาประชากร	กสพ.		✓
	๙๔. งานส่งเสริมการออกกำลังกาย	กสพ.		✓
	๙๕. การพัฒนาอนามัยชุมชนบนพื้นที่สูง	เทศบาล อบต. อบจ.		✓
	๙๖. สนับสนุนเงินอุดหนุนพี่เลี้ยงเด็กในศูนย์สาธิตเพื่อการพัฒนาเด็กเล็ก	กสพ.		✓
	๙๗. สนับสนุนเงินอุดหนุนภาคเอกชนที่ให้บริการทำหมัน	กสพ.		✓
	๙๘. งานเฝ้าระวังและพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อม	กสพ.		✓
	๙๙. จัดหาและพัฒนาน้ำสะอาด (สนับสนุนวัสดุ)	กสพ.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๑๐๐. งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม	กสพ.		✓
	๑๐๑. งานสุขาภิบาลอาหาร	กสพ.		✓
	๑๐๒. งานพัฒนาอาชีวอนามัยและอาชีวเวชกรรม	กสพ.		✓
	๑๐๓. งานคุ้มครองสุขภาพจากมลพิษ	กสพ.		✓

๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงพาณิชย์ ๑. กรมการค้าภายใน	๑. มอบอำนาจให้ อปท. เป็นนายตรวจชั่ง ตวง วัด	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.		✓
สำนักนายกรัฐมนตรี ๒. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	๒. การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ผู้บริโภค	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต. อบจ.		✓
กระทรวงมหาดไทย ๓. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๓. อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล	อบต.	✓	
	๔. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	อบต.	✓	
๔. กรมการปกครอง	๕. การเปรียบเทียบคดีอาญาในความผิดตามข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่น	เทศบาล อบจ. อบต.		✓
	๖. ด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน	เทศบาล		✓
	๗. การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.		✓
	๘. การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.		✓
	๙. การขออนุญาตตั้งโรงแรม	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.		✓
๕. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๑๐. การอนุญาตให้เล่นการพนัน	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.		✓
กระทรวงพลังงาน ๖. กรมธุรกิจพลังงาน	๑๑. การตรวจตราสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย)	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๑๒. การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.	✓	
	๑๓. การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.	✓	
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือกระทรวง ทบวง ๗. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๔. การออกใบสั่งและการเปรียบเทียบปรับการกระทำผิด ตาม พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เฉพาะความผิดการจอดรถในที่ห้ามจอดหรือกีดขวางการจราจร	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.		✓
	๑๕. อำนาจเปรียบเทียบปรับความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดลหุโทษ หรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.		✓
กระทรวงคมนาคม ๘. กรมการขนส่งทางบก	๑๖. การรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ.รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ร.บ.ขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ.ล้อเลื่อน พ.ศ. ๒๔๗๘	อบจ. กทม.		✓
กระทรวงการคลัง ๙. กรมสรรพสามิต	๑๗. การอนุญาตให้ขายสุราและการอนุญาตให้ขายยาสูบ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.		✓

๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงมหาดไทย ๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.	✓	
	๒. การประสานจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด	อบจ.	✓	
	๓. ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผน	อบจ.	✓	
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒. กรมส่งเสริมการเกษตร	๔. ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	✓	
	๕. การลงทุนทางธุรกิจเกษตร	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๖. การจดทะเบียนสมาชิก	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	✓	
	๗. การจัดตั้งศูนย์และให้บริการ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	✓	
กระทรวงอุตสาหกรรม ๓. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	๘. งานบริการข้อมูลนักลงทุน	เทศบาล อบจ.	✓	
	๙. งานศึกษาลู่ทางการลงทุนในแต่ละท้องถิ่น	เทศบาล อบจ.	✓	
	๑๐. เผยแพร่และชักจูงการลงทุน	เทศบาล อบจ.	✓	
๔. กรมโรงงานอุตสาหกรรม	๑๑. การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ ๑	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.		✓
	๑๒. การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.		✓
	๑๓. การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ ๓	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.		✓
	๑๔. การตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุเดือดร้อน	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.		✓
	๑๕. การอนุญาตให้ตั้งโรงงานขนาดเล็กใน อปท. หนึ่งที่ไม่มีผลกระทบกับ อปท. อื่น รวมทั้งการควบคุมดูแลตรวจตราการดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.		✓
กระทรวงพาณิชย์ ๕. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๑๖. งานทะเบียนพาณิชย์ตาม พ.ร.บ.ทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๔๙๙ โดยถ่ายโอนการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียนพาณิชย์ในเขต	เมืองพัทยา อบจ. กทม.	✓	
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๖. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)	๑๗. การวางแผนการท่องเที่ยว	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต.	✓	
	๑๘. การปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต.	✓	
	๑๙. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต.	✓	

๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑. กรมประมง	๑. ฝึกอบรมประชาชนทั่วไป (อบรมอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ)	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	✓	
๒. กรมป่าไม้	๒. งานพัฒนาป่าชุมชน	เทศบาล อบต. กทม.	✓	
๓. กรมส่งเสริมการเกษตร	๓. การปรับปรุงฟื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	ยกเลิกเนื่องจากไม่มีภารกิจถ่ายโอน	
กระทรวงมหาดไทย ๔. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๔. การบำบัดน้ำเสีย - ระบบบำบัดน้ำเสีย ๒๓ โครงการ	เทศบาล	✓	
	๕. การจัดการขยะมูลฝอย - ระบบกำจัดขยะมูลฝอย ๒ โครงการ	เทศบาล	✓	
๕. กรมที่ดิน	๖. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)	เทศบาล อบต. อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
๖. กรมการปกครอง	๗. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่สาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน	เทศบาล อบต. อบจ. เมืองพัทยา กทม.	✓	
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๗. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๘. การสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม/การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๙. การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม	อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๑๐. การฟื้นฟูและบำบัดสิ่งแวดล้อม	อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๑๑. การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม	อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๑๒. งานสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	อบต. อบจ. กทม.	✓	
๘. กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช	๑๓. การควบคุมไฟป่า	เทศบาล อบต.	✓	
๙. กรมควบคุมมลพิษ	๑๔. งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษในท้องถิ่นของตน	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๑๕. การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านการควบคุมมลพิษ	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงอุตสาหกรรม ๑๐. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	๑๖. การติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษในการประกอบกิจการตาม พ.ร.บ.แร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และกิจกรรมต่อเนื่อง	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๑๗. การดำเนินการตามกฎหมาย	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	

๖. ด้านการศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงวัฒนธรรม ๑. กรมศิลปากร	๑. การบำรุงรักษาโบราณสถาน	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	
	๒. การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับท้องถิ่น	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	✓	

๓.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ฉบับที่ ๒) มีภารกิจที่ต้องถ่ายโอนทั้งสิ้น ๔๔ ภารกิจ รวม ๑๑๔ งาน/โครงการ/กิจกรรม จาก ๓๗ กรม/สำนัก ใน ๑๕ กระทรวง ๑ ส่วนราชการ ที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และ ๑ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีการถ่ายโอนไปแล้วหรือทยอยถ่ายโอน รวม ๗๖ งาน/โครงการ/กิจกรรม คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๖๗ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนทั้งสิ้น ๓๘ ภารกิจ ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงคมนาคม ๑. กรมทางหลวง	๑. งานลาดยางทางหลวงชนบท	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๒. งานลาดยางทางหลวงแผ่นดิน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๓. งานบำรุงรักษาทางหลวงแผ่นดิน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๔. งานปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและปลูกต้นไม้ที่เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักและพื้นที่ริมทาง	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๕. งานก่อสร้างที่จอดรถประจำทางและที่พักผู้โดยสาร	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๖. งานก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพาน และท่ออุโมงค์ คสล.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๒. กรมทางหลวงชนบท	๗. ทางหลวงชนบท	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๓. กรมการขนส่งทางบก	๙. สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ของ อปท. นั้น	เทศบาล กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๙. สถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่	อบจ.	✓	
	๑๐. การอนุญาตให้จัดตั้งและจัดให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสารภายในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมการขนส่ง ทางบกประจำจังหวัด		✓
	๑๑. การอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัด	คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด		✓
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔. กรมส่งเสริมสหกรณ์	๑๒. การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
	๑๓. ก่อสร้างและบำรุงรักษาสะพาน	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
๕. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๑๔. บำรุงรักษาถนนลูกรัง	อบต. เทศบาล อบจ.	✓	
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี **กระทรวง ทบวง** ๖. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๕. วิศวกรรมการจราจรในเขตทางของ อปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๑๖. การกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมและการจัดการจราจรในเขต กทม.	กทม. เมืองพัทยา เทศบาลนคร เทศบาลเมือง		✓
กระทรวงคมนาคม ๗. กรมทางหลวง	๑๗. วิศวกรรมจราจรและสัญญาณจราจร	กทม. เมืองพัทยา	✓	
กระทรวงคมนาคม ๘. กรมทางหลวงชนบท	๑๘. วิศวกรรมจราจรและสัญญาณจราจร	กทม. เมืองพัทยา	✓	
กระทรวงมหาดไทย ๙. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๑๙. งานก่อสร้างและบำรุงรักษาเขื่อนป้องกันตลิ่งให้ อปท. ในทุกแม่น้ำและ ลำน้ำ ยกเว้น ๑) แม่น้ำที่เป็นแนวชายแดนระหว่างประเทศรวม ๗ สาย ได้แก่ แม่น้ำเมย แม่น้ำโขง แม่น้ำรวก แม่น้ำสาย แม่น้ำ เหือง แม่น้ำ โกลก และ แม่น้ำ	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	กระบุรี รวมระยะทางประมาณ ๑,๗๕๕ กม. ๒) แนวชายฝั่งทะเลประมาณ ๒,๖๖๖ กม. ประกอบด้วยแนวฝั่งอ่าวไทย ๑,๖๕๒ กม. และแนวฝั่งอันดามัน ๑,๐๑๔ กม.			
กระทรวงคมนาคม ๑๐. กรมเจ้าท่า	๒๐. การเรียกเก็บค่าตอบแทนจากการอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๒๑. สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๒๒. การอนุญาตให้เดินเรือโดยสาร	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๒๓. การจัดทำเครื่องหมายจราจร สัญญาณจราจร เพื่อการสัญจรทางน้ำ	กทม. เมืองพัทยา		✓
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑๑. กรมชลประทาน	๒๔. การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๒๕. การดูแลการชลประทานขนาดเล็ก	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๑๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๒๖. การดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๒๗. ขุดลอกคลอง	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๒๘. ขุดลอกแหล่งน้ำ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๒๙. ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภค	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๓๐. การขุดเจาะและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาล	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๓๑. การก่อสร้างและปรับปรุงฝายน้ำล้น ค.ส.ล.	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
๑๓. กรมพัฒนาที่ดิน	๓๒. การก่อสร้างและบำรุงแหล่งน้ำ	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑๔. กรมทรัพยากรน้ำ	๓๓. ถังเก็บน้ำขนาดเล็ก อาทิเช่น ถังเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๐ ลบ.ม. (ฝ.๓๐) , ถังเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๔ ลบ.ม. (ฝ.๓๓) และถังเก็บน้ำขนาดความจุ ๔ ลบ.ม. (ค.๔/๔.๕) ฯลฯ	เทศบาล อบต.	✓	
	๓๔. สำรวจทำแผนที่	เทศบาล อบต.	✓	
	๓๕. การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	ได้แก่ อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น และระบบส่งน้ำ			
	๓๖. การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ๑) สำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา ๒) ค่าทดสอบหลุมเจาะ ๓) เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบมือโยก	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๑๕. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๓๗. พัฒนาเป่าล้างบ่อบาดาลเดิม	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๓๘. ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๓๙. การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๔๐. การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุด น้อยกว่า ๔ นิ้ว (๑๐๐ มม.) และ มอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลบ.ม.	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
กระทรวงมหาดไทย ๑๖. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๔๑. ผังเมืองรวมจังหวัด	อบจ.	✓	
	๔๒.งานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ๑) ผังเมืองที่อยู่ระหว่างบังคับใช้และจะหมดอายุในปี ๒๕๔๖ ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ จำนวน ๕๗ ผัง ๒) ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการวาง/ปรับปรุงผังจำนวน ๑๐๗ ผัง โดย กรมฯ จะดำเนินการจนผังประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้ว จึงดำเนินการถ่ายโอน ภายใน ๕ ปี ปีละประมาณ ๒๐ ผัง	เทศบาล อบต.	✓	
	๔๓. การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๔๔. การอนุญาตขุดดินและถมดิน	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๔๕. การเปรียบเทียบปรับคดีความตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน	เทศบาล อบต. เมืองพัทยา		✓

๒. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑๗. กรมปศุสัตว์	๔๖. การส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์	อบต.	✓	
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑๘. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	๔๗. สถานสงเคราะห์คนชรา	อบจ. กทม.	✓	
	๔๘. ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ แยกเป็น ๑) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งตั้งเป็นเอกเทศ ยกเว้นศูนย์ฯ ขอนแก่น เพื่อเป็นศูนย์การศึกษาค้นคว้าและวิจัย ๒) ศูนย์บริการผู้สูงอายุซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสถานส่งเคราะห์ แต่มีสถานที่ตั้งแยกจากสถานสงเคราะห์ ๓) ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัดโดยชุมชน	อบจ. กทม.	✓	
	๔๙. สถานสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่ง จำนวน ๑๑ แห่ง	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๕๐. สถานสงเคราะห์คนพิการ เด็กพิการ จำนวน ๙ แห่ง	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๕๑. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง	อบต.	✓	
	๕๒. ศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขา	อบต.	✓	
๑๙. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ	๕๓. การอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชน ตาม พ.ร.บ. หอพัก ๒๕๐๗	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
กระทรวงศึกษาธิการ ๒๐. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๕๔. การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ ๓-๖ ปี)	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๕๕. การศึกษาระดับประถมศึกษา	อปท. ทุกประเภท	✓	
	๕๖. การศึกษาระดับมัธยมศึกษา (ตอนต้น/ตอนปลาย)	อปท. ทุกประเภท	✓	
กระทรวงวัฒนธรรม ๒๑. กรมการศาสนา	๕๗. โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษา	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	
	๕๘.โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม(นม)	เทศบาล อบต. อบจ.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงศึกษาธิการ ๒๒. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	๕๙. ส่งเสริมการอาชีวศึกษา	อบจ. กทม.	✓	
๒๓. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๖๐. ห้องสมุดประจำอำเภอ/จังหวัด	อบจ. กทม. เทศบาล	✓	
๒๔. การบริการการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย	๖๑. ส่งเสริมการศึกษานอกระบบที่เป็นการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน	อบจ. กทม.	✓	
	๖๒. ส่งเสริมการศึกษานอกระบบที่จัดเป็นหลักสูตรเฉพาะหรือหลักสูตรอบรมตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมายและการศึกษาตามอัธยาศัย	อบจ. กทม.		✓
กระทรวงสาธารณสุข ๒๕. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๖๓. สถานีอนามัย (รพ.สต.)	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๖๔. โรงพยาบาล - โรงพยาบาลชุมชน - โรงพยาบาลทั่วไป	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓

๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงพาณิชย์ ๒๖. กรมการค้าภายใน	๖๕. นายตรวจมาตราชั่งตวง วัด ตาม พ.ร.บ. ชั่งตวง วัด พ.ศ.๒๕๔๒	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
สำนักนายกรัฐมนตรี ๒๗. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.)	๖๖. การให้ความคุ้มครองผู้บริโภค	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๖๗. การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ผู้บริโภค	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
กระทรวงมหาดไทย ๒๘. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๘. อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนใน อปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๖๙. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
กระทรวงมหาดไทย ๒๙. กรมการปกครอง	๗๐. การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๗๑. การทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน	เทศบาล		✓

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๗๒. การทะเบียนครอบครัวและทะเบียนชื่อบุคคล	เทศบาล อบต. เมืองพัทยา		✓
กระทรวงคมนาคม ๓๐.กรมการขนส่งทางบก	๗๓. การรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒	อบจ. กทม.		✓
กระทรวงมหาดไทย ๓๑. กรมการปกครอง	๗๔. การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๗๕. การอนุญาตให้จัดตั้งโรงแรม	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๗๖. การอนุญาตให้เล่นการพนัน	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๗๗. การอนุญาตให้มีการเรี่ยไร	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๗๘.การอนุญาตขายทอดตลาดและค้าของเก่า	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
กระทรวงพลังงาน ๓๒. กรมธุรกิจพลังงาน	๗๙. การตรวจตราสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๘๐. การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา ๑) สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่สอง (โรงงานขนาดเล็กเพื่อการเกษตร) ๒) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่หนึ่ง (ปั๊มถังลอยดีเซลริมทางขนาดเล็ก) ๓) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง. (ปั๊มหลอดมือหมุน) ๔) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่หนึ่ง (สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๘๑.การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา ๑) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ก. (สถานีบริการมาตรฐานบนถนนใหญ่) ๒) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ข. (สถานีบริการมาตรฐานขนาดเล็กในซอย)	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๓) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่สอง (ปั๊มถังลอยดีเซลริมทางขนาดใหญ่) ๔) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่สอง (สถานีบริการทางน้ำขนาดใหญ่เก็บน้ำมันเบนซิน)			
กระทรวงการคลัง ๓๔. กรมสรรพสามิต	๘๒. การอนุญาตให้ขายสุรา	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๘๓. การอนุญาตให้ขายยาสูบ	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ๓๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๘๔. การออกใบสั่งการกระทำผิดตาม พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๘๕. อำนาจเปรียบเทียบปรับตาม ก. พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ข. ข้อบัญญัติท้องถิ่น ค. พ.ร.บ. ต่างๆ (๑) พ.ร.บ. รักษาคลอง ร.ศ. ๑๒๑ (๒) พ.ร.บ. คันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ (๓) พ.ร.บ. ควบคุมสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (๔) พ.ร.บ.ควบคุมการฆ่าและการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๕) พ.ร.บ. คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๖) พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (๗) พ.ร.บ. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓
กระทรวงแรงงาน ๓๖. กรมการจัดหางาน	๘๖. การควบคุมแรงงานต่างด้าว	เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา		✓

๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงอุตสาหกรรม ๓๗. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สทก.)	๘๗. งานบริการข้อมูลนักลงทุน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๘๘. งานศึกษาลู่ทางการลงทุนในแต่ละท้องถิ่น	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๘๙. งานเผยแพร่และข้อมูลการลงทุน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๙๐. การส่งเสริมการลงทุนในเขตพื้นที่ อปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๓๘. กรมโรงงานอุตสาหกรรม	๙๑. การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๑	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๙๒. การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๙๓. การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๓	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓
	๙๔. การตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุเดือดร้อน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๙๕.การอนุญาตให้ตั้งโรงงานขนาดเล็กใน อปท. หนึ่งที่ไม่มีผลกระทบกับอีก อปท. อื่นรวมทั้งการควบคุม ดูแล ตรวจตราการดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้หลักเกณฑ์เงื่อนไขวิธีการและมาตรฐานที่กรมโรงงานกำหนด	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา		✓
๓๙. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	๙๖. การกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๙๗. การเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๔๐. สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว	๙๘. การวางแผนการท่องเที่ยว	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๙๙. การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๑๐๐. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
๔๑. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) (รัฐวิสาหกิจ)	๑๐๑. การจัดทำแผนการตลาดด้านการท่องเที่ยวของท้องถิ่น	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	๑๐๒. การดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการขายรูปแบบต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวภายใน อปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๑๐๓. การจัดกิจกรรมด้านการ ท่องเที่ยวในพื้นที่ อปท.	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
กระทรวงพาณิชย์ ๔๒. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๑๐๔. งานทะเบียนพาณิชย์ตาม พ.ร.บ.ทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ.๒๔๙๙	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๔๓. กรมป่าไม้	๑๐๕. ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน	อบต.	✓	
๔๔. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	๑๐๖. การควบคุมไฟป่า	เทศบาล อบต.	✓	
	๑๐๗. พื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์	อบต.	✓	
	๑๐๘. การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	อบต.	✓	
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔๖. สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม	๑๐๙. การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน	อบต.	✓	
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๔๗. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	๑๑๐. การจัดการ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง	อบต.	✓	
๔๘. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๑๑๑. การส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ๑) งานส่งเสริมการมีส่วนร่วมและพัฒนาเครือข่ายเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ๒) รณรงค์การจัดการขยะครัวเรือนและ	อบต.	✓	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
	โรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน ๓) รณรงค์และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม			
๔๙. กรมควบคุมมลพิษ	๑๑๒. การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านการควบคุมมลพิษ	อบต.		✓

๖. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ	
			ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงวัฒนธรรม ๕๐. กรมศิลปากร	๑๑๓. การบำรุงรักษาโบราณสถาน	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	
	๑๑๔. การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับท้องถิ่น	เทศบาล อบต. อบจ. กทม. เมืองพัทยา	✓	

๔. หลักการถ่ายโอนภารกิจ

การถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความมุ่งหวังเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน รู้ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เป็นผู้จัดบริการสาธารณะหรือร่วมจัดบริการสาธารณะกับส่วนราชการที่ได้มาตรฐานทั่วถึง เป็นธรรม สนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง และประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักการถ่ายโอนภารกิจ ดังนี้

๔.๑ การถ่ายโอนภารกิจ ขอบเขตการถ่ายโอน เงื่อนไข กฎเกณฑ์ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติและอื่นๆ ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ให้ดำเนินการต่อไป โดยไม่ขัดหรือแย้งกับแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้

๔.๒ กรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเห็นว่าเป็นการถ่ายโอนที่เกินขอบเขตหรือผิดหลักการหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ก็ให้มีการทบทวนและปรับปรุงการถ่ายโอนให้ถูกต้องตามขอบเขต หลักการหรือเงื่อนไขของแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว โดยยื่นคำร้องต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนแล้วเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๔.๓ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ/จังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนความช่วยเหลือได้

๔.๔ ภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอน ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอน กำหนดแนวทางและเงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขับเคลื่อนภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม ไปดำเนินการก่อนตามแนวทางและเงื่อนไขที่กำหนด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งที่ยังไม่มีความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการมอบหมาย/มอบอำนาจ กิจกรรมหรืองานบางส่วน

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีความพร้อมและศักยภาพจะดำเนินการในภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนภารกิจ ให้สามารถยื่นความประสงค์ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการที่จะถ่ายโอนพิจารณามอบอำนาจหรือดำเนินการอื่นใดเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวสามารถจะรับถ่ายโอนภารกิจได้

๔.๕ ภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการพิจารณาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความพร้อมรับโอนภารกิจ ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่พร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการสามารถมอบหมายกิจกรรมหรืองานบางส่วนที่จะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการก่อนได้ในลักษณะการปฏิบัติงานและเรียนรู้ร่วมกัน โดยส่วนราชการที่ถ่ายโอนมีอำนาจตรวจสอบและกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจให้ดำเนินงานตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ ความพร้อมและศักยภาพในการดำเนินการของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน

๔.๖ ภารกิจที่เป็นความต้องการของประชาชน การจัดบริการสาธารณะในบางเรื่องที่เป็นปัญหาและความต้องการของประชาชนแต่ไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นสามารถยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจออกประกาศการรองรับหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะอื่นใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้

๔.๗ ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) หลักความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน คุณภาพในการให้บริการและประสบการณ์ทางการบริหาร และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพเหล่านั้น

(๒) ภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและต้องประเมินความพร้อม ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการจัดให้มีกลไกทำหน้าที่ประเมินความพร้อม เพื่อถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) การสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสร้างความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดฝึกอบรมและจัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสำนักงบประมาณสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินการและบูรณาการหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อลดความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมายผู้เข้ารับการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๘ หลักการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สิน

(๑) ภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเองแล้ว สำนักงบประมาณควรจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะในการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการที่ถ่ายโอน และไม่สมควรจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการไปดำเนินการในภารกิจที่ถ่ายโอนอีก โดยบทบาทของส่วนราชการจะปรับเปลี่ยนไปทำหน้าที่เป็นหน่วยสนับสนุนให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด ทั้งนี้ หากกรณีจำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณในภารกิจถ่ายโอนแล้วให้ส่วนราชการดำเนินการอีกให้สำนักงบประมาณเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณี

(๒) ในภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการถ่ายโอนทั้งภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สินภายในช่วงเวลาที่กำหนด โดยให้มีการทำบัญชีส่งมอบต่อกันเป็นลายลักษณ์อักษรผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจระดับจังหวัด กรณีจำเป็นส่วนราชการอาจส่งมอบภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงได้ แต่ต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบด้วย

(๓) การถ่ายโอนภารกิจในบางภารกิจต้องถ่ายโอนทรัพย์สินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปใช้ในการปฏิบัติงานด้วย โดยเป็นการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจซึ่งเป็นการถ่ายโอนตามที่กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบัญญัติไว้ จึงไม่เกี่ยวข้องกับการส่งมอบ รับมอบทรัพย์สินให้หน่วยงานของรัฐอื่นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ แต่มีบางประเด็นมีความเกี่ยวโยงผูกพันตามระเบียบกฎหมายควรดำเนินการ ดังนี้

(๓.๑) ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นภาระหรือเพิ่มภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นก่อนการส่งมอบ ส่วนราชการจะต้องซ่อมแซมทรัพย์สินที่จะส่งมอบให้อยู่ในสภาพใช้การได้ และหากสิ่งก่อสร้างหรือทรัพย์สินเกิดการชำรุดเสียหายภายในระยะเวลา ๒ ปี ตามสัญญาจ้างก่อสร้างทั่วไป ซึ่งกำหนดให้ผู้รับจ้างต้องรับประกันผลงานก่อสร้างเป็นระยะเวลา ๒ ปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนและมีสัญญาผูกพันกับผู้รับจ้าง ดำเนินการให้ผู้รับจ้างเข้าทำการซ่อมแซมให้ใช้งานได้ต่อไป หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ โดยเคร่งครัด

ต่อไป หรือกรณีมีภาระหรือข้อผูกพันต่างๆ ที่มีการเรียกร้องกันอยู่ก็ขอให้ส่วนราชการดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนจึงถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓.๒) กรณีส่วนราชการที่ถ่ายโอนไม่สามารถดำเนินการซ่อมแซมทรัพย์สินที่จะส่งมอบให้อยู่ในสภาพใช้การได้ ไม่ว่าจะด้วยเหตุใดๆ โดยหากดำเนินการซ่อมแซมแล้วไม่คุ้มค่า ให้ส่วนราชการดำเนินการจำหน่ายไปตามระเบียบพัสดุต่อไป หรือหากเห็นถึงความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ ให้สำนักงบประมาณหรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณตามจำนวนที่ส่วนราชการเสนอแนะไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพใช้การได้และรับโอนไปจัดบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

(๔) การถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามขั้นตอน และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ หากส่วนราชการไม่ดำเนินการตามแผนปฏิบัติฯ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่กฎหมายกำหนด

(๕) การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไป ให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย กรณีทรัพย์สินที่เป็นที่ดินซึ่งเป็นที่ราชพัสดุ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำร้องต่อธนารักษ์จังหวัด เพื่อขอใช้ประโยชน์ต่อจากส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ โดยหากส่วนราชการเดิมไม่เสียค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อรับโอนภารกิจและทรัพย์สินมาต้องไม่ต้องเสียค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์และค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเท่าที่ได้รับโอนแต่อย่างใด

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำที่ราชพัสดุที่ได้รับการถ่ายโอนไปจัดหาประโยชน์ที่ก่อให้เกิดรายได้หรือมีลักษณะนำไปจัดหาประโยชน์ นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ที่ได้รับโอนแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเสียค่าเช่า และค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ โดยให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ออกระเบียบเพื่อยกเว้นค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กรมธนารักษ์กำหนด

(๖) ภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องได้รับสิทธิและข้อยกเว้น เสมือนที่ส่วนราชการเคยปฏิบัติอยู่ก่อนการถ่ายโอน เช่น การถ่ายโอนถนน หากก่อนการถ่ายโอนได้รับการยกเว้นค่าไฟฟ้าสาธารณะ เมื่อโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้รับการยกเว้นค่าไฟฟ้าสาธารณะ เสมือนอยู่กับส่วนราชการ เป็นต้น

(๗) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเมื่อรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐ และการบริการสาธารณะดังกล่าวจะต้องดำเนินการทั้งในและนอกเขตพื้นที่จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนจะต้องดำเนินการตามภาระหน้าที่ที่ได้รับ และต้องไม่น้อยไปกว่าเดิม เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สถานสงเคราะห์คนชรา เป็นต้น โดยอาจจัดทำข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับประโยชน์ ในการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้บริการ เพื่อเป็นการแบ่งเบา ภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่

(๘) ภารกิจที่ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะต่อยอดพัฒนาภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนให้มีขอบเขต กลุ่มเป้าหมาย วัตถุประสงค์และคุณภาพมาตรฐานตามหน้าที่และอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้ เพื่อประโยชน์ในการบริการประชาชนมากขึ้น

(๙) ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่ที่จะฝึกอบรมสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และติดตามผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังการถ่ายโอน รวมทั้งเป็นพี่เลี้ยงให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านเทคนิควิชาการ และกำกับดูแลให้การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม กฎ ระเบียบ และมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งรายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาปรับปรุงงานบริการให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

๔.๙ มาตรฐานการปฏิบัติงาน การดูแล ตรวจสอบและการอุทธรณ์

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจจะต้องจัดบริการสาธารณะให้ประชาชนได้รับบริการที่ดีขึ้น หรืออย่างน้อยต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส

(๒) การถ่ายโอนภารกิจ ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่จัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาจกำหนดเป็นมาตรฐานกลางที่เหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนด โดยเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ และกำหนดให้มีกลไกการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติงานในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว กรณีภารกิจเดียวกันแต่มีหลายมาตรฐานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเลือกไปใช้ได้ตามบริบทของแต่ละพื้นที่

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องยึดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน ลดขั้นตอนการปฏิบัติที่เกินความจำเป็น เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในพื้นที่

(๔) ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐาน และสนับสนุนช่วยเหลือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส

(๕) การถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการอนุมัติอนุญาตให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่ถ่ายโอนต้องกำหนดขั้นตอนของการอุทธรณ์ให้สอดคล้องกับรูปแบบใหม่หลักการถ่ายโอน

(๖) การถ่ายโอนภารกิจบางเรื่องที่มีผลกระทบกับประชาชนค่อนข้างมาก เช่น ด้านการศึกษา กำหนดให้มีการประกันคุณภาพการบริการ โดยประเมินคุณภาพทั้งภายในและภายนอก เพื่อให้งานบริการมีคุณภาพและมีมาตรฐานตามที่กำหนด โดยให้กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ประเมินคุณภาพภายใน และส่วนราชการที่ถ่ายโอนหรือหน่วยงานวิชาการจากภายนอกเป็นผู้ประเมินคุณภาพภายนอก

๔.๑๐ ลักษณะภารกิจที่จะถ่ายโอน

กำหนดภารกิจไว้ ๓ ด้าน ๒๕ ภารกิจ ดังนี้

ด้านที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕ ภารกิจ มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๙ กรม ใน ๓ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่างๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง

(๑.๑) กลุ่มภารกิจทางบก

(๑.๑.๑) ภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

- งานก่อสร้างบำรุงรักษาถนนและสะพาน

(๑.๑.๒) ภารกิจสถานีขนส่ง

- งานสถานีขนส่งผู้โดยสารและอำนาจการตรวจสอบ

(๒) แผนภารกิจด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

(๒.๑) กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ / ประปาชนบท

(๒.๑.๑) ภารกิจแหล่งน้ำอุปโภค / บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

- การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำอุปโภค บริโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

- การเรียกเก็บค่าน้ำบาดาล
- การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่า ศูนย์กลางตอนบนสุดไม่เกิน ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) และการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร

ด้านที่ ๒ ด้านสังคม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๑๕ ภารกิจ มีส่วนราชการ ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ กรม/สำนัก ใน ๖ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่างๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

(๑.๑) กลุ่มภารกิจด้านสวัสดิการสังคม

(๑.๑.๑) ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)

(๑.๑.๒) การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี

(๑.๑.๓) งานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อผส.)

(๑.๑.๔) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

(๑.๑.๕) การส่งเสริม สนับสนุนและจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชน

(๑.๑.๖) การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะอาดของผู้สูงอายุ

(๑.๑.๗) ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน

(๑.๑.๘) ศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙)

(๑.๒) กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมสุขภาพ

(๑.๒.๑) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ (รพ.สต.)

(๑.๒.๒) การคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ

(๒) แผนภารกิจด้านการจัดระเบียบชุมชน และรักษาความสงบเรียบร้อย

(๒.๑) กลุ่มภารกิจการใช้อำนาจทางปกครอง

(๒.๑.๑) การอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน

(๒.๑.๒) นายตรวจมาตรา ชั่ง ตวง วัดตาม พ.ร.บ. ชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒.๑.๓) การควบคุมการปิดป้ายแสดงราคาสินค้า

(๒.๑.๔) การควบคุมแรงงานต่างด้าว

(๒.๑.๕) การส่งเสริมและควบคุมการเลี้ยงสัตว์

ด้านที่ ๓ ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕ ภารกิจ มีส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๕ กรม และ ๑ รัฐวิสาหกิจ ใน ๓ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่างๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านการส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว

(๑.๑) กลุ่มภารกิจส่งเสริมการท่องเที่ยว

- การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว

(๒) แผนภารกิจด้านการบริหารจัดการ การเกษตร การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๒.๑) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้

- การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า/พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/พื้นที่ชายฝั่งทะเลให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว
- ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน

(๒.๒) กลุ่มภารกิจส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร

- ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเกษตรประจำตำบล (ศบกต.)

(๒.๓) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- การจัดการการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง

๕. ระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจ

แผนปฏิบัติการได้ยึดกรอบระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ดังนี้

๕.๑ ภารกิจที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการเร่งถ่ายโอนโดยทันที แต่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนไปพร้อมกันขึ้นอยู่กับความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๕.๒ ภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือระเบียบหรือประกาศหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลบังคับใช้

๕.๓ ภารกิจที่ต้องมีการประเมินความพร้อม เป็นภารกิจที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและจะถ่ายโอนได้ต่อเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ผ่านการประเมินความพร้อม โดยให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเกณฑ์ประเมินความพร้อมหรือทบทวน ปรับปรุงเกณฑ์ประเมินความพร้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้ เช่น การศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น

๖. การบริหารแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่แผนปฏิบัติการฯ มีงาน/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่างๆ ดังนั้น เพื่อให้แผนปฏิบัติการฯ สามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดแนวทางการบริหารแผนไว้ดังนี้

๖.๑ หลักการและแนวทางการบริหารแผน

(๑) เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจกับส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้เห็นถึงความสำคัญของการถ่ายโอนภารกิจ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ

(๒) ให้มีกลไกการบริหารการถ่ายโอนภารกิจทั้งในระดับส่วนกลาง ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่นหรือกลไกเฉพาะด้าน ซึ่งจัดตั้งขึ้นในภารกิจที่มีความซับซ้อน

(๓) มาตรการเร่งรัดการถ่ายโอนให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ และกำหนดให้ภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ

(๔) กลไกสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องสนับสนุนและช่วยเหลือส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถ่ายโอนภารกิจ

๖.๒ กลไกการถ่ายโอน

(๑) คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่สนับสนุนและแก้ไขปัญหาที่เกิดการถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

๒) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่บริหารจัดการแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้ขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย กำหนดนโยบายและแนวทางการถ่ายโอน เร่งรัดการถ่ายโอน จัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน รวมทั้งรายงานต่อคณะมนตรี กรณีส่วนราชการไม่ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ หรือการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

(๓) คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาแผนการถ่ายโอนฯ ของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ เร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน โดยมีอำนาจเรียกส่วนราชการมาชี้แจงหรือให้ข้อมูล รวมทั้งมีมติให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ และสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย

(๔) คณะอนุกรรมการอำนวยการการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดมีหน้าที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ การติดตามการถ่ายโอนภารกิจ และแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจภายในจังหวัด และรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเป็นประจำทุกปี

(๕) ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่เสนอแนะหรือให้ความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ รวมทั้งสนับสนุนการถ่ายโอนให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

(๖) ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่จัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจ โดยกำหนดระยะเวลาการถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนให้ชัดเจน รวมทั้งให้มีการแก้ไขกฎหมายตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ กรณีที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการประสานและแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดทราบ รวมทั้งเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน ทรัพย์สิน และบุคลากรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เมื่อแผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้ ส่วนราชการต้องทำหน้าที่เป็นหน่วยสนับสนุนให้คำปรึกษาแนะนำ กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท รวมทั้งการติดตามประเมินผลและรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ โดยส่วนราชการอาจจัดตั้งคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรระดับกรม เพื่อบริหารการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการถ่ายโอนภารกิจที่ส่วนราชการจัดทำขึ้น

(๗) สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด เตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยบูรณาการหลักสูตรการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสร้างความรู้ความเข้าใจ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจ การติดตามประเมินผล รวมทั้งการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาแนวทางในการถ่ายโอนเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำแผนรองรับการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากรที่ส่วนราชการส่งมอบ การให้บริการสาธารณะต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่ส่วนราชการเดิมดำเนินการไว้ รวมทั้งการติดตามประเมินผลและรายงานข้อมูลให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๙) หน่วยตรวจสอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ให้ใช้แนวทางที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ และมาตรฐานการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจัดทำขึ้น เพื่อติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเห็นว่าไม่ถูกต้อง ควรให้คำแนะนำ ชี้แนะ สนับสนุนและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความโปร่งใสต่อไป

(๙.๑) ในกรณีภารกิจถ่ายโอนมีการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทยยังมิได้ออกระเบียบ กฎหมาย รองรับหน้าที่และอำนาจการเบิกจ่ายดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้แนวทางการปฏิบัติ ระเบียบ กฎหมาย การเบิกจ่ายของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจไปพลางก่อนโดยอนุโลม

(๙.๒) ภารกิจที่ถ่ายโอนและมอบหมาย มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายแล้ว ให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดังกล่าว ในการใช้จ่ายงบประมาณตามเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้น

(๙.๓) ในบางภารกิจอาจมีการปฏิบัติงานควบคู่กันทั้งส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือว่าเป็นการทำงานร่วมกันแบบเสริมกันไป เช่น ด้านการจัดการศึกษา การสาธารณสุข เป็นต้น แต่ในบางภารกิจแผนกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานไว้ชัดเจนแล้ว เช่น ด้านการคมนาคมและขนส่ง ด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เป็นต้น

(๙.๔) ในการจัดบริการสาธารณะบางภารกิจอาจมีความไม่ชัดเจนในเชิงหน้าที่และอำนาจให้หน่วยตรวจสอบหารือข้อเท็จจริงกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจหรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการจัดระบบบริการสาธารณะ ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นสิ้นสุด

การถ่ายโอนภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ภารกิจที่	ประเภทภารกิจ	๑	๒
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ภารกิจที่ ๑ – ๕)			
๑	การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน	✓	
๒	งานสถานีขนส่งผู้โดยสารและอำนาจในการตรวจสอบ	✓	
๓	การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำอุปโภค/บริโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	✓	
๔	การเรียกเก็บค่าน้ำบาดาล	✓	
๕	การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุด ไม่เกิน ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) และมอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร	✓	

<u>หมายเหตุ</u>

ภารกิจประเภทที่ ๑ หมายถึง ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน
ภารกิจประเภทที่ ๒ หมายถึง ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
แผนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง ๑. กลุ่มภารกิจทางบก ๑.๑ ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน	๑. งานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน	**<u>ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลางและภูมิภาค</u>** กำหนดให้ส่วนราชการ จำนวน ๕ หน่วยงาน ทำหน้าที่ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน และสะพาน ปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักริมทางรางระบายน้ำ และจัดทำวิศวกรรมจราจรไฟฟ้าแสงสว่างในเขตทางตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบดังนี้ ๑. ให้กรมทางหลวง พัฒนาดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และ ทางหลวงสัมปทาน ให้เชื่อมโยงระหว่างส่วนกลางไปสู่ภูมิภาคหรือภูมิภาคสู่ภูมิภาคให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ครอบคลุมทั่วประเทศ และเชื่อมโยงกับต่างประเทศ ๒. ให้กรมทางหลวงชนบท พัฒนาดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงชนบท โครงข่ายสายรองที่สำคัญ และให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงพิเศษ หรือทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงสัมปทาน หรือทางหลวงชนบทหรือทางหลวงท้องถิ่น และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคสู่จังหวัดหรือจังหวัดสู่จังหวัด ๓. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำแผนพัฒนาก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่นิคมสหกรณ์ให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน เพื่อให้ อปท. พัฒนาดำเนินการก่อสร้างหรือบำรุงรักษาต่อไป ๔. ให้ ส.ป.ก. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนและสะพานหรือจัดทำแผนพัฒนาก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. พัฒนาดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๕. ให้กรมชลประทาน พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนบนคันและคูน้ำให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. พัฒนาดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป ๖. นอกเหนือจากภารกิจที่ ๑ – ๕ ได้แก่ ถนนที่เชื่อมโยงระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ให้ถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. และ ส่วนราชการต้องปรับเปลี่ยนบทบาทเป็นผู้คอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ **<u>ขอบเขตความรับผิดชอบของ อปท.</u>** ๑. ให้ อบจ. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นให้มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่นๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเชื่อมโยงระหว่างอำเภอหรือตำบลภายในจังหวัด หรือระหว่างเทศบาลและ อบต. ภายในจังหวัด หรือภายในเขตพื้นที่เทศบาล หรือ อบต. เดียวในจังหวัด กรณีได้รับการร้องขอความช่วยเหลือ ๒. ให้ เทศบาล และ อบต. ดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นในเขตพื้นที่ให้มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่นๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน ๓. ให้ กทม. เมืองพัทยา รับผิดชอบงานทางทั้งหมดในพื้นที่ โดยให้ส่วนราชการส่งมอบเส้นทางในพื้นที่ให้ กทม. /เมืองพัทยา ๔. หาก อปท. ในพื้นที่ไม่สามารถพัฒนาและก่อสร้างทางหลวงท้องถิ่นให้เพียงพอได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ อปท. นั้น ร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือ หาก อบจ. ไม่ให้ความช่วยเหลือให้ร้องขอต่อส่วนราชการพิจารณารวบรวมจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขอบเขตความรับผิดชอบราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นดำเนินการร่วมกัน</u> ๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพโดยให้กระทรวงคมนาคมพิจารณามอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งจราจร (สนข.) กรมทางหลวง/สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลทางหลวงของประเทศจัดให้มี คณะทำงานพัฒนาระบบข้อมูลทางหลวงระดับจังหวัด โดยให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นประธานคณะทำงาน และให้ อบจ. เป็นศูนย์ข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลและจัดทำทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นนายทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ๒. กรมทางหลวงชนบท จัดทำหลักสูตรอบรมให้ความรู้แก่นายช่างของ อปท. ทุกประเภทเพื่อให้มีความรู้ ความสามารถ และจัดทำแผนที่เส้นทางในเขตรับผิดชอบโดยดำเนินการให้ทั่วถึง ๓. หากส่วนราชการต้องการทางหลวงท้องถิ่น เพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัดหรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้ อปท. ถ่ายโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม ๔. หาก อบจ. ต้องการทางหลวงท้องถิ่นในเขต เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. เพื่อพัฒนาและก่อสร้างที่เชื่อมระหว่างอำเภอ หรือ ตำบล หรือ เทศบาล หรือ อบต. ให้ อปท. ถ่ายโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม หรือกรณีทางหลวงท้องถิ่นของ อบจ. ผ่าน อปท. ใด ทาง อปท. นั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้างขยาย บูรณะ บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตตนเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้น ดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทางที่มีคุณภาพไม่ต่ำกว่าที่ อบจ. ดำเนินการไว้จริง ๕. ให้ส่วนราชการอนุญาตให้ อปท. เข้าไปดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ในพื้นที่เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง พื้นที่ริมทาง ที่พักผู้โดยสาร ไฟฟ้าแสงสว่าง และงานวิศวกรรมจราจร ในกรณีที่ อปท. มีความประสงค์ และความพร้อมที่จะดำเนินการภายใต้มาตรฐานที่ส่วนราชการกำหนด		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๖. ให้กรมทางหลวงชนบทกำหนดมาตรฐานทางหลวงและงานทาง รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำ ช่วยเหลือ ฝึกอบรม จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน ควบคุมทางวิชาการและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของ อปท. ๗. ให้มีคณะกรรมการการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ใน ก.ก.ถ. ประกอบด้วย ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ๕ หน่วยงาน ผู้แทน อปท. ทุกรูปแบบ และส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจทำหน้าที่บริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน และจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. พิจารณาตามเกณฑ์ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน หากเห็นว่าเมื่อ อปท. รับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท. ระยะ ๕ ปี หรือข้อเสนอ เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานต่อไป		
๑.๒ ภารกิจสถานีขนส่ง **กระทรวงคมนาคม** - กรมการขนส่งทางบก	๒. งานสถานีขนส่งผู้โดยสารและอำนาจการตรวจสอบ	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ก่อสร้างใหม่ กำหนดให้ถ่ายโอนให้ อบจ. มีหน้าที่บริหารจัดการและดูแลในภาพรวมทั้งระบบ รวมทั้งการประสานระบบโครงข่ายการจราจร สำหรับสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ถ่ายโอนให้เทศบาลไปบริหารจัดการแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) ให้เทศบาลดำเนินการต่อไปหรือเทศบาล อาจจะถ่ายโอนให้ อบจ. ได้ แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิเทศบาลและ อบต. ที่มีศักยภาพที่จะจัดให้มีสถานีขนส่งภายในเขตตนเองได้ และให้ อปท. มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบการปฏิบัติตามระเบียบเกี่ยวกับสถานีขนส่งฯ ตามที่แผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ กำหนดไว้ **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติงาน</u>** ๑. กรมการขนส่งทางบกจัดประชุมเจ้าหน้าที่ของ อปท. เพื่อซักซ้อมทำความเข้าใจรายละเอียดขั้นตอนและวิธีการดำเนินการในภารกิจที่ อปท. ต้องปฏิบัติ และภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการขนส่งทางบก รวมถึงค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภคที่จะเกิดขึ้นภายหลังการส่งมอบภารกิจแล้ว	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒. อปท. จัดเตรียมผู้บริหารสถานี และเจ้าหน้าที่สำหรับฝึกอบรมการปฏิบัติงานสถานีขนส่งผู้โดยสาร เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสาร ๓. ดำเนินการขอใช้ที่ดินและอาคารสถานีขนส่งผู้โดยสารกับธนารักษ์พื้นที่ ๔. รับมอบภารกิจการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสาร ทรัพย์สิน บุคลากร และภาระผูกพันที่กรมการขนส่งทางบกทำไว้กับบุคคลภายนอกจากกรมการขนส่งทางบก ๕. ดำเนินการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารตามมาตรฐานที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด		
แผนภารกิจด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ๑. กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ / ประปาชนบท ๑.๑. ภารกิจแหล่งน้ำอุปโภค / บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๓. การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ อุปโภค/บริโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	**<u>การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างรัฐ กับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง</u>** ๑. กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรม ตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้ ๑.๑ แหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกับน้ำตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ ฯลฯ ๑.๒ แหล่งน้ำที่มีขนาดใหญ่หรือขนาดเล็กที่การใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่จังหวัดมากกว่า ๑ จังหวัดขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อบจ. ใด อบจ. หนึ่งจะเกิดปัญหาในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่งจังหวัด ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่งจังหวัด ๑.๓ บ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่หาน้ำยาก ซึ่งต้องใช้วิชาการด้านอุทกธรณีวิทยาชั้นสูง เช่น แหล่งน้ำบาดาลประเภทหินแข็ง และแหล่งน้ำบาลประเภทที่เสี่ยงต่อการปนเปื้อน หรือเกิดวิกฤตการณ์น้ำบาดาล เช่น พื้นที่เกลือ หิน และพื้นที่ที่มีชั้นน้ำเค็มแทรกตัวอยู่ รวมทั้งบ่อน้ำบาดาลในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล บ่อสังเกตการณ์และบ่อทดสอบ	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๑.๔ นอกเหนือจากภารกิจตามข้อ ๑.๑ – ๑.๓ ได้แก่ แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร แหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่หนึ่งจังหวัด และบ่อน้ำบาดาลนอกเหนือจากข้อ ๑.๓ ให้ อปท. ดำเนินการแทน รวมทั้งถ่ายโอนสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่มีอยู่ในสภาพดีใช้งานได้ ให้ อปท. บริหารจัดการ และบำรุงรักษา หากสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนมีสภาพชำรุดเสียหาย ให้ส่วนราชการดำเนินการซ่อมแซมก่อนถ่ายโอนให้ อปท. ๑.๕ กรณีแหล่งน้ำที่เกิน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ้า อปท. มีความจำเป็นในการใช้น้ำ และมีความประสงค์จะขอรับโอนจากส่วนราชการ สามารถดำเนินการได้โดยยื่นคำร้องต่อส่วนราชการ และให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นรายกรณีไป ๒. กำหนดให้ อบจ. ทำหน้าที่จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับส่วนราชการและทุก อปท. ในจังหวัด และมีหน้าที่จัดหาน้ำ รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันคาบเกี่ยว อปท. ๒ แห่งขึ้นไป ทั้งด้านน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอในเชิงปริมาณและคุณภาพ หรือกรณีการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ต้องดำเนินการในภาพรวม โดยมีแผนพัฒนาน้ำบาดาลทั้งจังหวัดเป็นกรอบดำเนินการ ดังนี้ ๒.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. ๒ แห่งขึ้นไป เช่น อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ ๒.๒ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่ อปท. มากกว่า ๒ แห่งขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อปท. ใด อปท. หนึ่ง อาจเกิดปัญหาและผลกระทบในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่ง อปท. ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่ง อปท. ๒.๓ อบจ. สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อปท. เดียวได้ ในกรณี อปท. นั้นไม่มีศักยภาพและร้องขอให้ อบจ. ช่วยเหลือ และเมื่อ อบจ. ดำเนินการแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. นั้นบริหารจัดการและบำรุงรักษาต่อไป เช่น อ่างเก็บน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และตั้งอยู่ในพื้นที่ อปท. เดียว คลองส่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และครอบคลุมพื้นที่ อปท. เดียว ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		เดียว และบ่อน้ำบาดาล เป็นต้น ๓. กำหนดให้ อปท. ได้แก่ เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. ทำหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำและจัดหาน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ของตนเอง ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้ ๓.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาณกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. เดียว เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ คลองส่งน้ำที่มีความยาวในเขตพื้นที่ อปท. เดียว และฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อปท. เดียว ๓.๒ ให้ อปท. จัดหาน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ (๑) ความต้องการน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภคต่อประชากร ๑ คน ใน ๑ ปี เท่ากับ ๓๖.๕ ลูกบาศก์เมตร (เท่ากับ ๑๐๐ ลิตร x ๓๖๕ วัน) (๒) ความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรต่อพื้นที่ ๑ ไร่ ใน ๑ ปี เท่ากับ ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร (๓) เมื่อคำนวณความต้องการน้ำตามจำนวนประชากรและพื้นที่การเกษตรในเขต อปท. ในรอบปีได้แล้ว ให้สำรวจแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อปท. ว่ามีน้ำในปริมาณที่เพียงพอหรือไม่ หากไม่เพียงพอให้จัดหาเพิ่มเติม โดยพิจารณาแหล่งน้ำผิวดินหรือน้ำบาดาลตามความเหมาะสมของพื้นที่ ๓.๓ หาก อปท. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วยตนเองได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือ หรือร้องขอส่วนราชการมาดำเนินการโครงการจัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ๓.๔ กรณีแหล่งน้ำที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรที่ต้องพิจารณาเงื่อนไขด้านเทคนิคประกอบและจะเป็นปัญหาในการควบคุมภายในการออกแบบก่อสร้างและบำรุงรักษา ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจกำหนดขีดความสามารถและสมรรถนะของ อปท. และประเภทแหล่งน้ำที่จะถ่ายโอนภารกิจเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นกรณี ๔. ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท. โดยจัดทำหลักสูตรและฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพบุคลากรของ อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๕. ให้ส่วนราชการติดตามผลหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่าภารกิจที่โอนให้ อปท. ยังไม่ครอบคลุม หรือ อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ให้นำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมอำนาจให้ อปท. ดำเนินการ เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ๖. ให้ส่วนราชการช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำและคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการแก่ อปท. ๗. ให้ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การอนุญาต การเก็บค่าใช้น้ำ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อปท. และกำกับดูแล อปท. ให้ปฏิบัติตามมาตรฐาน รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ ให้ อปท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติในการเก็บค่าใช้น้ำและมีหน้าที่ดูแลรักษา บริหารจัดการแหล่งน้ำ (แต่งตั้งให้ผู้บริหาร อปท. หรือข้าราชการท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย) ๘. ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. หากเห็นว่า อปท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วน และจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ดำเนินการ และหากเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ให้ส่วนราชการจัดทำคำของบประมาณเสนอต่อสำนักงบประมาณเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการฯ บริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำใน ก.ก.ถ. ทำหน้าที่กลั่นกรองข้อเสนอของ ส่วนราชการ และดำเนินการบูรณาการการบริหารจัดการแหล่งน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. รวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๔. การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล ๕. การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่า ศูนย์กลางตอนบนสุด ไม่เกิน ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) และการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล นำร่องการถ่ายโอนงานเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและการอนุญาตขุดเจาะน้ำบาดาล และอนุญาตใช้น้ำบาดาล สำหรับบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๖ นิ้ว ลงมาให้แก่ เทศบาลและ อบต. ในจังหวัดเชียงใหม่ ขอนแก่น และนครราชสีมา เพื่อเป็นการนำร่อง และให้ติดตามประเมินผลเพื่อขยายผลการถ่ายโอนภารกิจให้จังหวัดอื่นภายในปี ๒๕๖๔ ๒. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเร่งจัดทำแผนที่น้ำบาดาลให้ครอบคลุมทุกจังหวัดเพื่อให้ อปท. ใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาอนุญาตและการพัฒนานำน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ประโยชน์ ๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลแก้ไขกฎหมายกำหนดสัดส่วนค่าใช้น้ำบาดาลให้ อปท. ร้อยละ ๕๐ ของรายได้ที่จัดเก็บ ส่วนอีกร้อยละ ๕๐ เป็นรายได้ของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล และให้ อปท. มีอำนาจตราข้อบัญญัติเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและการตรวจสอบการใช้น้ำบาดาลของผู้ประกอบกิจการน้ำบาดาลและแจ้งให้ติดมาตรวัดน้ำตามที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด สำหรับค่าธรรมเนียมการอนุญาตขุดเจาะน้ำบาดาลและค่าธรรมเนียมการอนุญาตใช้น้ำบาดาลให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. ในพื้นที่ ๔. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดส่งสำเนาใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลให้ อปท. จัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลในเขตพื้นที่ **<u>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ ดังนี้</u>** ๑. ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องเข้ารับการฝึกอบรมเรื่องการปฏิบัติภารกิจการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลการอนุญาตเจาะและใช้น้ำบาดาลตามหลักสูตรของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง ๒. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา มีรายได้จากการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลตามสัดส่วนที่กำหนด รวมทั้งค่าธรรมเนียมการอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และค่าธรรมเนียมการอนุญาตใช้น้ำบาดาล	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๑

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
		๓. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินคดีตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๔. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา มีหน้าที่ในการนำส่งเงินค่าใช้น้ำบาดาลและจัดทำรายงานตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ยกเว้นในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาลกรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะเป็นผู้เรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล และนำส่งเงินรายได้ให้เทศบาล อบต. และ กทม. ตามสัดส่วนที่กำหนด **<u>กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีหน้าที่ ดังนี้</u>** ๑. จัดให้มีการฝึกอบรมผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้เรื่องการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล การอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และการอนุญาตใช้ น้ำบาดาล รวมถึงการดำเนินคดีตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ๒. เสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ.น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ๓. แต่งตั้งผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ และมอบหมายให้เป็นผู้ออกใบอนุญาต ๔. ตรวจ ติดตาม ประเมินผล นิเทศงาน เป็นพี่เลี้ยงสอนงาน และร่วมกับ อปท. ปฏิบัติงานตามที่ อปท. ประสานขอความร่วมมือ ๕. สำหรับในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะเป็นผู้เรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล และนำส่งเงินรายได้ให้เทศบาล อบต. และ กทม. ตามสัดส่วนที่กำหนด **<u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แจ้งให้ อปท. ทราบถึงภารกิจที่ถ่ายโอน และฝึกอบรมให้ความรู้เรื่องการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล การอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และการอนุญาตใช้น้ำบาดาล ๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เสนอให้แต่งตั้งผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็น		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		พนักงานเจ้าหน้าที่ และออกคำสั่งแต่งตั้งพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ และมอบหมายให้เป็นผู้ออกใบอนุญาต และออกบัตรประจำตัวผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนดให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล สำเนาเอกสารและสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาลให้กับ อปท. ใช้เป็นข้อมูลในการปฏิบัติงาน รวมทั้งการเข้าร่วมปฏิบัติงานกับ อปท. หากมีความจำเป็น ๔. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล ตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีหน้าที่พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะและใช้น้ำบาดาล สำหรับบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดตั้งแต่ ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) ขึ้นไป นอกพื้นที่เขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล และพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะและใช้น้ำบาดาลสำหรับบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดตั้งแต่ ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) ขึ้นไป ในพื้นที่เขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล ๕. กรอบเวลาการถ่ายโอนภารกิจหากได้รับงบประมาณดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จะทยอยถ่ายโอนภารกิจแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ **<u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติงานของ อปท.</u>** ๑. ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการส่วนท้องถิ่น เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล การอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และการอนุญาตใช้น้ำบาดาล ๒. ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการฝึกอบรม ส่งเอกสารเพื่อขอมีบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่กับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลหลังจากมีคำสั่งแต่งตั้ง ๓. ผู้บริหาร อปท. มอบหมายผู้รับผิดชอบภารกิจ และจัดให้มีสถานที่รองรับการปฏิบัติภารกิจเพื่อให้บริการประชาชน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๔. วิธีปฏิบัติงานภารกิจการอนุญาตเจาะน้ำบาดาลและการอนุญาตใช้น้ำ ๔.๑ ให้ผู้ประสงค์ที่จะขออนุญาตเจาะหรือใช้น้ำบาดาล ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ณ สำนักงาน อปท. นั้น ๆ ๔.๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสาร และลงทะเบียนรับคำขอรับใบอนุญาตฯ พร้อมรับชำระค่าธรรมเนียม (ค่าธรรมเนียมคำขอรับใบอนุญาตฯ เป็นรายได้ของ อปท. เจ้าของพื้นที่) ๔.๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลแหล่งน้ำบาดาล เพื่อแจ้งข้อมูลเบื้องต้นให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตฯ ทราบ ๔.๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบสถานที่ขอเจาะหรือใช้น้ำบาดาล พร้อมทั้งจัดทำรายงานการตรวจสอบสถานที่ เสนอต่อพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่เพื่อพิจารณา ๔.๕ พนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตฯ โดยแบ่งเป็น ๓ กรณี ดังนี้ (ก) กรณีคำขอรับใบอนุญาตเจาะหรือใช้น้ำบาดาลที่บ่อน้ำบาดาลมีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุด ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) ลงมา อำนาจการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตเป็นของพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ประจำ อปท. ทั้งนี้ การพิจารณาต้องเป็นไปตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ข) กรณีคำขอรับใบอนุญาตเจาะ/ใช้น้ำบาดาลที่บ่อน้ำบาดาลมีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดเกินกว่า ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) ขึ้นไป ให้พนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาและส่งเรื่องให้สำนักทรัพยากรน้ำบาดาลเขตหรือสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดที่รับผิดชอบเพื่อพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตหรือนำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลพิจารณาตามข้อกำหนดของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		(ค) กรณีพื้นที่เขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาลประกอบด้วยพื้นที่ กทม. จังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ และสมุทรสาคร คำขอรับใบอนุญาตเจาะ/ใช้น้ำบาดาล สำหรับบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดตั้งแต่ ๖ นิ้ว (๑๕๒ มิลลิเมตร) ขึ้นไปให้พนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่เสนอความเห็นประกอบการพิจารณา และส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลพิจารณา ๔.๖ กรณีพิจารณาแล้วเห็นควรอนุญาตให้จัดทำใบอนุญาต และแจ้งผู้ขอรับใบอนุญาตฯ ให้มารับใบอนุญาตพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตฯ (ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเจาะและใช้น้ำบาดาลเป็นรายได้ของ อปท. เจ้าของพื้นที่) ๔.๗ กรณีพิจารณาแล้วเห็นควรไม่อนุญาตให้แจ้งเหตุผลและสิทธิในการอุทธรณ์ให้ผู้ขอรับทราบ ๔.๘ การดำเนินการตามข้อ ๔.๒ ถึง ข้อ ๔.๗ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด		

การถ่ายโอนภารกิจด้านสังคม

ภารกิจที่	ประเภทภารกิจ	๑	๒
ด้านสังคม (ภารกิจที่ ๖ – ๒๐)			
๖	ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)		✓
๗	การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี		✓
๘	งานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อผส.)		✓
๙	โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด		✓
๑๐	การจัดตั้งและการดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน		✓
๑๑	ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุ		✓
๑๒	ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน		✓
๑๓	โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)	✓	
๑๔	ศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙)		✓
๑๕	งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ	✓	
๑๖	การอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน		✓
๑๗	นายตรวจมาตรา ชั่ง ตวง วัดตาม พ.ร.บ. ชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒	✓	
๑๘	การควบคุมการปิดป้ายแสดงราคาสินค้า		✓
๑๙	การควบคุมแรงงานต่างด้าว	✓	
๒๐	การส่งเสริมและควบคุมการเลี้ยงสัตว์	✓	

หมายเหตุ

ภารกิจประเภทที่ ๑ หมายถึง ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน

ภารกิจประเภทที่ ๒ หมายถึง ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านสังคม

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
แผนภารกิจด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ๑. กลุ่มภารกิจด้านสวัสดิการสังคม **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)** - กรมกิจการผู้สูงอายุ (ผส.) - สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๖. ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** การถ่ายโอนศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ให้แก่ อปท. โดย ผส. และสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงาน ศพอส. ตามมาตรฐานที่กำหนด **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของกรมกิจการผู้สูงอายุ</u>** ๑. สำรวจและถ่ายโอน ศพอส. ให้แก่ อปท. ที่มีความพร้อม ๒. จัดทำมาตรฐานการดำเนินงาน ศพอส. เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อทราบ ๓. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ศพอส. ให้แก่ อปท. ๔. จัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน ศพอส. ๕. ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการดำเนินงานของ ศพอส. ตามมาตรฐานที่กำหนด ๖. กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ ผส. กำหนดระเบียบรองรับการใช้จ่ายเงิน ระเบียบวิธีการหารายได้ของ ศพอส. **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u>** ๑. อปท. รับโอน ศพอส. หรือจัดตั้งขึ้นเอง โดยดำเนินงานตามมาตรฐานที่ ผส. กำหนด ๒. อปท. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานแก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ ผส. เป็นประจำทุกปี	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมกิจการผู้สูงอายุ (ผส.)	๗. การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** อปท. ดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี รายละ ๒,๐๐๐ บาท **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. ผส. รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้ อปท. เป็นหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี ๒ ผส. แก้ไขประกาศกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนการสงเคราะห์ในการจัดการศพตามประเพณี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยการจ่ายเงินค่าจัดการศพตามประเพณี ให้ดำเนินการตามหลักการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนการสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี ๓. ผส. เป็นพี่เลี้ยง จัดทำมาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติและขั้นตอนการปฏิบัติในการรับการสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณีให้ อปท. พร้อมทั้งชี้แจง และให้คำปรึกษาแนะนำ อปท. ๔. ติดตาม ประเมินผล และรายงาน ก.ก.ถ. **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u>** เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี และช่วยเหลือเป็นเงินในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณีตามประกาศกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑. ในระยะแรกที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงฯ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการนำเสนอของบประมาณสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณีให้เพียงพอเพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน และโอนเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรประจำปีให้แก่ อปท.	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒. สำหรับในปีงบประมาณต่อไป ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพิ่มในภารกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. โดยไม่นับรวมในสัดส่วนของ อปท.		
- กรมกิจการผู้สูงอายุ (ผส.)	๘. งานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อผส.)	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ให้ อปท. มีอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อผส.) ตามเกณฑ์ที่กรมกิจการผู้สูงอายุกำหนด โดยมีค่าป่วยการคนละไม่เกิน ๖๐๐ บาท/เดือน เพื่อให้การช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาทุกข์ยากเดือดร้อน **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. กรมกิจการผู้สูงอายุ กำหนดมาตรฐานการดำเนินงาน อผส. จัดฝึกอบรม จัดทำคู่มือและขั้นตอนการปฏิบัติในการดำเนินงาน อผส. พร้อมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำ แก่ อปท. ๒. ให้กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ กรมกิจการผู้สูงอายุ ออกระเบียบรองรับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนอาสาสมัคร ๓. กรมกิจการผู้สูงอายุ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำทางวิชาการแก่ อปท. เกี่ยวกับการดูแลคุ้มครอง การจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ โดยทางสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เตรียมความพร้อมสร้างความเข้าใจให้กับ อปท. ภายในจังหวัด การส่งเสริม สนับสนุนและติดตามผลการดำเนินงาน อผส. ภายในจังหวัด แล้วรายงานกรมกิจการผู้สูงอายุ เพื่อรวบรวมส่ง ก.ก.ถ. ๔. ในปีงบประมาณแรกของการถ่ายโอนภารกิจ ให้กรมกิจการผู้สูงอายุดำเนินการนำเสนอของบประมาณสำหรับงานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้านให้เพียงพอเพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน และโอนเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้แก่ อปท. ๕. สำหรับในปีงบประมาณต่อไป ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพิ่มในภารกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. โดยไม่นับรวมในสัดส่วนของ อปท.	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมกิจการเด็กและเยาวชน ๑) ศูนย์ปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด (ศดร.) ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สป.พม.)	๙. โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** การถ่ายโอนโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้แก่ อปท. โดยดำเนินการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด **<u>ขั้นตอนการปฏิบัติงานของกรมกิจการเด็กและเยาวชน</u>** ๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดที่มีอยู่ให้สามารถเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการปฏิบัติงานการจ่ายเงินโครงการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๒. แก้ไขประกาศกรมกิจการเด็กและเยาวชน เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดร่วมกับกระทรวงมหาดไทย จัดทำคู่มือและขั้นตอนการปฏิบัติงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้ผู้ปฏิบัติงานระดับจังหวัดและท้องถิ่น ๓. ทำหน้าที่ชี้แจงและเป็นพี่เลี้ยงให้คำปรึกษาแนะนำ อปท. ๔. ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงาน นำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน (กดยช.) คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ (ก.พ.ป.) คณะกรรมการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับชาติ และคณะรัฐมนตรี **<u>ขั้นตอนการปฏิบัติงานของสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</u>** สป.มท. โดยสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ติดตามการดำเนินงานในระดับจังหวัด และเสนอคณะอนุกรรมการประสานและส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยระดับจังหวัด	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอนการปฏิบัติงานของกระทรวงมหาดไทย</u> ๑. จัดให้มีระบบฐานข้อมูลหรือพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานของ อปท. สามารถเชื่อมโยงหรือส่งต่อข้อมูลกับระบบฐานข้อมูลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของกรมกิจการเด็กและเยาวชน และระบบการจ่ายเงินสวัสดิการภาครัฐ (e – Payment) ๒. ออกระเบียบรองรับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ อปท. ตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนวิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามประกาศกรมกิจการเด็กและเยาวชน และร่วมกับกรมกิจการเด็กและเยาวชนจัดทำคู่มือและขั้นตอนการปฏิบัติงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้ผู้ปฏิบัติงานระดับจังหวัดและท้องถิ่น **<u>ขั้นตอนการปฏิบัติงานของ อปท.</u>** ๑. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามระเบียบฯ และประกาศฯ ที่กำหนดในระยะแรก ให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนเสนอคำของบประมาณการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้เพียงพอเพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน และเพื่อให้กรมบัญชีกลางสามารถจ่ายเงินได้ตามระบบการจ่ายเงินสวัสดิการภาครัฐ (e – Payment) เมื่อระบบฐานข้อมูลและระบบการจ่ายเงินสวัสดิการภาครัฐของกระทรวงมหาดไทยมีความพร้อมแล้ว ให้ อปท. คำนวณรายละเอียดงบประมาณและกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำคำของบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินภารกิจดังกล่าว ๒. อปท. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมกิจการเด็กและเยาวชน เพื่อเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และคณะรัฐมนตรี ๓. อปท. มอบหมายบุคลากรในการดำเนินงานและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบในขั้นตอน/วิธีปฏิบัติในการยื่นคำขอรับเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด		

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
	๑๐. การจัดตั้งและการดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ให้ อปท. ดำเนินการดังนี้ ๑. ให้ อบจ. จัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนอำเภอ และสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนอำเภอ และสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดในการดำเนินกิจการ ๒. ให้ กทม. จัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนเขต และสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนเขต และสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร ๓. ให้ อบต. จัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนตำบล โดยรับผิดชอบในพื้นที่ที่ อบต. รับผิดชอบ รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนตำบลในการดำเนินกิจการ ๔. ให้เทศบาลจัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนเทศบาล รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนเทศบาลในการดำเนินกิจการ ๕. ให้เมืองพัทยาจัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนเมืองพัทยา รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนเมืองพัทยาในการดำเนินกิจการ **<u>ขั้นตอนวิธีปฏิบัติของกรมกิจการเด็กและเยาวชน (ดย.)</u>** ๑. ดย. กำหนดและจัดทำนโยบาย หลักเกณฑ์ ระเบียบ มาตรฐาน มาตรการ/แนวทางที่เกี่ยวกับการส่งเสริม พัฒนาและสนับสนุนสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับ ๒. ดย. จัดทำคู่มือ/แนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติในการดำเนินงานส่งเสริม พัฒนาและสนับสนุนสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับ ให้ อปท. พร้อมทั้งชี้แจง สร้างความเข้าใจและให้คำปรึกษาแนะนำ อปท. เกี่ยวกับการส่งเสริม พัฒนาและสนับสนุนสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับ	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาล อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. ดย. ส่งเสริม สนับสนุนและประสานงานการจัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทยรวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทยรวมทั้งจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทยในการดำเนินกิจการของสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ๔. ดย. มีหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำทางวิชาการ การนำนโยบายสู่การปฏิบัติและพัฒนาศักยภาพให้กับ อปท. ในการพัฒนาสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับ ๕. ดย. มีหน้าที่นิเทศ ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับตามมาตรฐานสภาเด็กและเยาวชน และรายงานผลต่อคณะกรรมการการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) **<u>ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงานของ อปท.</u>** ๑. อบจ. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามขั้นตอน/แนวทางในการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติกำหนด ๒. อบจ. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา ดำเนินการตามขั้นตอน/แนวทางในการพัฒนาสภาเด็กและเยาวชนตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติกำหนด ๓. กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบรองรับเกี่ยวกับเงินอุดหนุนให้กับสภาเด็กและเยาวชน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กรมกิจการผู้สูงอายุ	๑๑. ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** กรมกิจการผู้สูงอายุดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัยให้แก่ อปท. โดย กรมกิจการผู้สูงอายุทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน ส่งเสริมสนับสนุน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรฐานที่กำหนด **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของกรมกิจการผู้สูงอายุ</u>** ๑. จัดทำระบบฐานข้อมูล การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย เชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลของกรมการปกครอง ๒. จัดทำมาตรฐาน และคู่มือการปฏิบัติงาน การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย ๓. จัดการฝึกอบรมให้ความรู้ และให้คำปรึกษาแนะนำ แนวทางการดำเนินงานการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย ตามมาตรฐานที่กำหนดให้แก่ อปท. ๔. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรฐานที่กำหนด **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของกรมกิจการผู้สูงอายุ</u>** ๑. ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัยที่กรมกิจการผู้สูงอายุจัดทำขึ้นให้เป็นปัจจุบันอย่างต่อเนื่อง ๒. ดำเนินการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัยตามมาตรฐานที่กรมกิจการผู้สูงอายุกำหนด และกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำคำของบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินภารกิจดังกล่าว ๓. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานแก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมกิจการผู้สูงอายุเป็นประจำทุกปี	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาล อบต.	๒

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (สค.)	๑๒. ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.)	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (สค.) ถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนในการส่งเสริมความเข้มแข็งของครอบครัวให้แก่ อปท. ดำเนินการในพื้นที่เพื่อให้เกิดการประสานความร่วมมือในการพัฒนาสถาบันครอบครัวในลักษณะบูรณาการจากทุกภาคส่วนในสังคม ส่งเสริมให้ชุมชนมีศูนย์รวมในการพัฒนาสถาบันครอบครัวที่มีการบริหารจัดการโดยชุมชนในรูปแบบศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน และสร้างโอกาสให้ชุมชนได้เรียนรู้และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสถาบันครอบครัวที่จะนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการบริหารงานและการแก้ไขปัญหาสังคมอย่างยั่งยืน **<u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของกรมกิจการสตรีและถาบันครอบครัว</u>** ๑. สนับสนุนชุดความรู้ สื่อ อกสาร การพัฒนาคณะทำงาน ศพค. และพัฒนาสมาชิกครอบครัวทุกวัย ๒. พัฒนาศักยภาพ เพิ่มความรู้และทักษะให้แก่คณะทำงาน ศพค. และบุคลากรท้องถิ่นให้เป็นนักพัฒนาครอบครัวในระดับตำบล ๓. ติดตามและสนับสนุนการดำเนินงาน ศพค. อย่างต่อเนื่อง ๔. ประเมินมาตรฐานการดำเนินงาน ศพค. เพื่อส่งเสริมให้ ศพค. มีความเข้มแข็ง ๕. จัดประกวดและมอบรางวัลให้แก่ท้องถิ่นที่มีการดำเนินการด้านสตรีและสถาบันครอบครัวและสนับสนุนการดำเนินงาน ศพค. ดีเด่น ๖. สร้างทีมวิทยากรด้านครอบครัวระดับจังหวัดให้ครบ ๗๖ จังหวัด เพื่อเป็นพี่เลี้ยงการดำเนินงาน ศพค.	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาล อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำคำของบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการในภารกิจศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนให้แก่ อปท. โดยจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนจัดกิจกรรมส่งเสริมความเข้มแข็งของสมาชิกครอบครัวทุกช่วงวัย ได้แก่ เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ที่อยู่ในครอบครัวไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติของท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง ๒. สนับสนุน สถานที่ วัสดุ/อุปกรณ์ เพื่อเป็นที่ตั้งที่ทำงาน ศพค. ระดับตำบล ๓. มอบหมายบุคลากรท้องถิ่นร่วมดำเนินงาน ศพค. ๔. สนับสนุนให้ ศพค. เป็นกลไกการทำงานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวระดับตำบล โดยการบูรณาการงานด้านสังคมทุกกลุ่มเป้าหมายไว้ที่ ศพค. ตามภารกิจของ ศพค. ดังนี้ ๔.๑ สำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับครอบครัว และศึกษาปัญหาและจัดทำแผนงาน/กิจกรรมด้านครอบครัว ๔.๒ เฝ้าระวัง ป้องกัน แก้ไขปัญหา ให้คำปรึกษาแนะนำ ไกล่เกลี่ย ประสานความช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบปัญหา โดย ศพค. ดำเนินการในเชิงรุกเพื่อป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้น ๔.๓ จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวทุกมิติเพื่อสนับสนุนให้ครอบครัวในพื้นที่ได้เรียนรู้ร่วมกัน โดยประสานความร่วมมือกับเครือข่ายภายในพื้นที่ ๕. สนับสนุนการดำเนินงานของ ศพค. อย่าต่อเนื่อง เช่น งบประมาณ บุคลากร ทรัพยากรต่าง ๆ		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
๒. กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมสุขภาพ **กระทรวงสาธารณสุข** - สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๑๓. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. ถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้กับ อบต. เทศบาล และ อบจ. ที่มีความพร้อม ๒. ให้มีคณะอนุกรรมการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ใน ก.ก.ถ. ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบในการถ่ายโอนภารกิจตามความพร้อมของแต่ละ อปท. และกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและรูปแบบในการถ่ายโอน และประสานงานระหว่างหน่วยงานสาธารณสุขและ อปท. ดังนี้ ๒.๑ กรณีเกิดภัยพิบัติหรือโรคระบาดร้ายแรง ๒.๒ ระบบข้อมูลข่าวสารและระบบรายงาน เพื่อการควบคุมโรคและการจัดบริการสาธารณสุข ๒.๓ ระบบตรวจสอบราชการและกำกับติดตามงานในหน่วยงานสาธารณสุขของ อปท. ๒.๔ ระบบการเงินการคลังในการสนับสนุนซึ่งกันและกัน ๒.๕ ระบบกำลังคน ทั้งด้านการจัดสรรอัตราตำแหน่ง ตลอดจนด้านการส่งเสริมพัฒนากำลังคน ๓. ให้มีคณะอนุกรรมการประเมินความพร้อมของ อปท. ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ถ. เป็นประธาน ผู้แทน อปท. ผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงาน ก.ก.ถ. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงาน ก.ถ. ผู้แทน สปสช. สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิด้านสาธารณสุข อีก ๓ ท่าน ๔. การถ่ายโอนภารกิจหรือหน่วยงานด้านสาธารณสุข ต้องเป็นการถ่ายโอนทั้งด้านกำลังคน งบประมาณ ระเบียบหลักเกณฑ์การทำงานตลอดจนครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้างเท่าที่จำเป็น เพื่อให้ภารกิจยังคงดำเนินต่อไปได้ไม่ด้อยกว่าเดิม	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๕. การถ่ายโอนบุคลากรให้เป็นไปตามที่กำหนดในแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ **<u>ขั้นตอนการปฏิบัติงานของกระทรวงสาธารณสุข</u>** ๑. ให้กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ถ่ายโอน รพ.สต. พร้อมทั้งบุคลากรและงบประมาณให้กับ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมภายในเดือนกันยายนของทุกปี ๒. สธ. จัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขให้กับ อปท. ๓. สาธารณสุขจังหวัดและสาธารณสุขอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมกำกับ ตรวจสอบและประเมินคุณภาพงานสาธารณสุขของ อปท. **<u>มาตรฐานการปฏิบัติงาน</u>** ๑. อปท. ต้องจัดให้มีโครงสร้างงานสาธารณสุขก่อนรับการถ่ายโอน รพ.สต. ๒. กระทรวงสาธารณสุข สปสช. และกระทรวงมหาดไทย หรือ สถ. กำหนดมาตรฐาน กฎระเบียบ เพื่อรวบรวมการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขของ อปท. ๓. กระทรวงสาธารณสุข และ สปสช. ส่งเสริม กำกับ ดูแลตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขของ อปท.		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กระทรวงสาธารณสุข - สถาบันการแพทย์ฉุกเฉิน - สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (โรงพยาบาลประจำจังหวัด)	๑๔. ศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙)	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** การถ่ายโอนศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานครเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินนอกโรงพยาบาลของจังหวัด และจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติหมายเลขเดียว โดยสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการประสาน ติดตาม ส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และมาตรฐานที่คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน (กพฉ.) กำหนด **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. สำรวจและถ่ายโอนศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ให้กับ อบจ. ที่มีความพร้อม ๒. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙) ให้แก่ อปท. ๓. จัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙) ๔. ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการดำเนินงานของศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙) ตามมาตรฐาน กพฉ. กำหนด ๕. กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ สพฉ. กำหนดระเบียบรองรับการใช้จ่ายเงินของศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน (๑๖๖๙)	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบจ. กทม.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u> อปท. ในฐานะหน่วยปฏิบัติการควรดำเนินการและบริหารจัดการเพื่อให้บริการในระบบการแพทย์ฉุกเฉินแก่ประชาชนในท้องถิ่นหรือพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย พร้อมปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง อย่างทั่วถึงและทันต่อเหตุการณ์ ทั้งสถานการณ์ปกติและภัยพิบัติ ดังนี้ ๑. อปท. ได้แก่ อบจ. กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. มีภารกิจการดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินในท้องถิ่นหรือพื้นที่ เพื่อให้เกิดการจัดบริการการแพทย์ฉุกเฉินในการบริการประชาชน โดยเฉพาะการแพทย์ฉุกเฉินก่อนถึงโรงพยาบาล (Pre-hospital) โดยมีการบริหารจัดการ ดังนี้ ๑.๑ ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัด โดย กทม. และ อบจ. จัดให้มีศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัด โดยรับแจ้งเหตุผ่านทางเลขสายด่วน ๑๖๖๙ และสั่งการจ่ายรถพยาบาลการแพทย์ฉุกเฉินในระบบการแพทย์ฉุกเฉินของจังหวัด ในการให้บริการประชาชนที่เจ็บป่วยฉุกเฉินในพื้นที่ โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานพร้อมให้บริการ ๒๔ ชั่วโมง มีสถานที่ตั้ง บุคลากร รถบริการการแพทย์ฉุกเฉิน วัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์ เพื่อเป็นช่องทางในการสื่อสารทั้งทางโทรศัพท์ วิทยุ และเครือข่ายอินเตอร์เน็ต เป็นต้น ๑.๒ โครงสร้างบุคลากร อบจ. ควรกำหนดให้มีฝ่ายการแพทย์ฉุกเฉิน สังกัดกองสาธารณสุข หรือให้เป็นไปตามโครงสร้างของส่วนราชการ โดยกำหนดให้มีข้าราชการ พนักงานจ้าง และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการแพทย์ฉุกเฉิน ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานการแพทย์ฉุกเฉิน โดยมีการปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งอาจจะมีการจัดเป็นผลัด ๘ ชั่วโมง หรือ ๑๒ ชั่วโมง หรือตามความเหมาะสมแต่ต้องสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามมาตรฐานปฏิบัติการฉุกเฉิน ๒. อปท. ควรจัดทำแผนพัฒนาและโครงการที่เกี่ยวข้องกับงานการแพทย์ฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. เช่น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ เป็นต้น		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. อปท. ควรมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และการวัดผลการดำเนินงาน เพื่อเปรียบเทียบกับเกณฑ์หรือมาตรฐานที่กำหนดไว้ และนำผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลมาใช้ในการวางแผนและพัฒนาศักยภาพของบุคลากร อปท. ๔. อปท. ต้องประชาสัมพันธ์และให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ถึงการบริการการแพทย์ฉุกเฉินและสามารถเรียกใช้บริการได้เมื่อบาดเจ็บหรือป่วยฉุกเฉินได้ทางโทรศัพท์หมายเลข ๑๖๖๙ เพื่อให้ประชาชนทุกคนสามารถเรียกใช้บริการการแพทย์ฉุกเฉินได้อย่างถูกต้องและทันท่วงที ๕. อปท. ที่ดำเนินงานหรือบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉิน อาจได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนการแพทย์ฉุกเฉินตามที่ กพฉ. กำหนด		
- สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	๑๕. งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** รูปแบบการดำเนินภารกิจ คือ อปท. สามารถดำเนินภารกิจคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพเพื่อปกป้องและคุ้มครองสุขภาพของประชาชนจากการบริโภคผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีคุณภาพได้อย่างมีมาตรฐานและปลอดภัย มีการส่งเสริมพฤติกรรมการบริโภคที่ถูกต้องด้วยข้อมูลวิชาการ เพื่อให้ประชาชนได้บริโภคผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ปลอดภัยและสมประโยชน์ ๑. เพิ่มเติมภารกิจถ่ายโอนจากแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) ให้แก่ อปท. ดังนี้ ๑.๑ ให้ อปท. ทำหน้าที่ผลิตสื่อและ/หรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ ๑.๒ ให้ อปท. ทำหน้าที่เสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคด้านความรู้ในการบริโภคและเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรม ๑.๓ ให้ อปท. ทำหน้าที่สร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุขของผู้บริโภคในท้องถิ่น	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล อบต.	๑

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
		๑.๔ ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบติดตามคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์อาหาร ยา เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอาง และวัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ในสถานที่จำหน่าย และ/หรือ สถานที่ผลิตตามที่ระบุใน พ.ร.บ. แต่ละประเภท ให้กับ อปท. ทั้งนี้ให้มีขอบเขตอำนาจและหน้าที่เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่องการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. อาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒, พ.ร.บ. เครื่องสำอาง พ.ศ. ๒๕๕๘, พ.ร.บ. ยา พ.ศ. ๒๕๑๐, พ.ร.บ. เครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ๒. เป็นการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มเติม โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่เข้าไปในสถานที่จำหน่ายและ/หรือ สถานที่ผลิตเพื่อเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์ ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ส่งศูนย์ปฏิบัติการทดสอบตรวจวิเคราะห์คุณภาพมาตรฐาน **<u>ขั้นตอน / วิธีปฏิบัติของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา</u>** ๑. จัดทำคู่มือ/แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพให้แก่ อปท. รวมทั้งพัฒนาสื่อองค์ความรู้และสิ่งสนับสนุนต่างๆ เพื่อเป็นต้นแบบให้ อปท. นำไปผลิต หรือเผยแพร่สื่อสารให้แก่ผู้บริโภคในแต่ละ อปท. ๒. ส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ อปท. มีการจัดฝึกอบรมบุคลากรและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของ อปท. ๓. ส่งเสริมหรือสนับสนุน รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพตามภารกิจที่กำหนด ๔. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ อปท. ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติแต่ละฉบับที่เกี่ยวข้อง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท. ๑. ผลิตสื่อ และ/หรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ ๒. เสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคและเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรม ๓. สร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพใน อปท. ๔. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ๕. ตรวจสอบติดตามคุณภาพและความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์สุขภาพ ณ สถานที่ผลิต และ/หรือสถานที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ยา อาหาร เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอาง และวัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ๖. ดำเนินการ เช่น การเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์ ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือน ณ สถานที่จำหน่ายและ/หรือสถานที่ผลิต ส่งศูนย์ปฏิบัติการทดสอบตรวจวิเคราะห์คุณภาพมาตรฐานเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามข้อ ๔ และ/หรือ ข้อ ๕ ได้บรรลุผล ๗. อปท. สรุปผลการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ และรายงานต่อกรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
แผนภารกิจด้านการจัดระเบียบชุมชน และรักษาความสงบเรียบร้อย ๑. กลุ่มภารกิจการใช้อำนาจทางปกครอง **กระทรวงมหาดไทย** - กรมการปกครอง	๑๖. การอนุญาตให้จัดตั้งสุสาน และฌาปนสถาน	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้กับ อบต. ๒. ให้นายก อบต. และพนักงาน อบต. ซึ่งนายก อบต. มอบหมายเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น **<u>ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติของกรมการปกครอง</u>** ๑. เร่งรัดแก้ไขกฎหมาย ๒. เป็นพี่เลี้ยงให้คำปรึกษาแนะนำด้านการเทคนิควิชาการให้แก่ อบต. พร้อมทั้งจัดฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อสร้างความพร้อมให้แก่ อบต. ๓. เตรียมการถ่ายโอน เช่น สำรวจทรัพย์สิน และบุคลากร (ถ้ามี) ที่จะทำการถ่ายโอน ๔. ประสานกับจังหวัดและ อบต. เพื่อให้เตรียมรับการถ่ายโอนภารกิจ ๕. ส่งมอบภารกิจและทรัพย์สิน (ถ้ามี) ให้ อบต. โดยมอบผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้ ๖. กำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อบต. ๗. ติดตามประเมินผลและรายงาน ก.ก.ถ. เป็นประจำทุกปี	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต.	๒

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
กระทรวงพาณิชย์ - กรมการค้าภายใน	๑๗. นายตรวจมาตรา ชั่ง ตวง วัด ตาม พ.ร.บ. ชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบเครื่องชั่งสปริง เครื่องชั่งดิจิตอล และมาตรวัดปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งเป็นสำนักงานชั่งตวงวัดสาขา	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. เป็นการถ่ายโอนต่อเนื่องจากแผนปฏิบัติการ ฉบับที่ ๒ ดังนี้ ๑.๑ ให้ อบจ. และ กทม. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบมาตรวัดปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิง ๑.๒ ให้ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา และ กทม. มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบเครื่องชั่งสปริง และ เครื่องชั่งดิจิตอล และให้เป็นสำนักงานสาขาชั่งตวงวัด ตาม พ.ร.บ. ชั่งตวงวัด พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ อบจ. สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ให้กับ อบต. และเทศบาล ที่ยังไม่มีความพร้อม ๒. คุณสมบัติของผู้เป็นนายตรวจชั่ง ตวง วัด ได้แก่ เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ระดับ ๓ ขึ้นไปหรือเทียบเท่าได้รับปริญญาตรีทางวิทยาศาสตร์ ฟิสิกส์ คอมพิวเตอร์ หรือทางวิศวกรรมศาสตร์ ด้านวิศวกรรมเครื่องกล วิศวกรรมอุตสาหกรรม หรือผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรืออนุปริญญาทางช่างยนต์ ช่างกล ช่างกลโรงงาน ช่างไฟฟ้า ช่างอิเล็กทรอนิกส์ ช่างคอมพิวเตอร์	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	๑
- กรมการค้าภายใน	๑๘. การควบคุม การปิดป้ายแสดง ราคาสินค้า	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. ให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่กวดขันให้ผู้จำหน่ายสินค้าปิดป้ายการแสดงราคาสินค้าตามรายการสินค้าที่กรมการค้าภายในกำหนด ๒. ให้ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และให้มีอำนาจในการตรวจจับกุม และเปรียบเทียบปรับตามที่กรมการค้าภายในกำหนด ๓. ให้ค่าปรับตกเป็นรายได้ของ อปท.	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๒

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
กระทรวงแรงงาน - กรมการจัดหางาน	๑๙. การควบคุมแรงงานต่างด้าว	**ขอบเขตการถ่ายโอน** ให้แจ้งข้อมูลคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในราชอาณาจักร และให้จัดสรรเงินค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรไทยให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นพื้นที่ที่คนต่างด้าวทำงานอยู่ เพื่อสนับสนุนการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในท้องถิ่น **ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ** ๑. การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว สมควรถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ที่มีสำนักทะเบียนท้องถิ่นมีอำนาจรับจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวด้วย ๒. การออกใบอนุญาตให้ทำงาน สมควรถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ที่มีสำนักทะเบียนท้องถิ่นทำหน้าที่ออกใบอนุญาตด้วย เนื่องจากท้องถิ่นมีข้อมูลเกี่ยวกับสถานประกอบการและที่อยู่อาศัย รวมทั้งแผนที่ภาษี เนื่องจากมีหน้าที่เกี่ยวกับการเก็บภาษีโรงเรือน จดทะเบียนพาณิชย์ เป็นต้น และเป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่น อีกทั้งจะช่วยให้การบริการการจดทะเบียนและการออกใบอนุญาตอยู่ ณ แห่งเดียวกันพื้นที่เดียวกัน ๓. รายได้และค่าธรรมเนียมจากการดำเนินงานตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ให้เป็นของ อปท. ๔. ในเรื่องการกำกับและควบคุมแรงงานต่างด้าว สมควรแต่งตั้งบุคลากรของ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยทั้งนี้ เนื่องจากเป็นผู้รับผิดชอบพื้นที่ ช่วยส่งเสริมการทำงานของเจ้าหน้าที่ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม.	๑

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมปศุสัตว์	๒๐. การส่งเสริมและควบคุมการเลี้ยงสัตว์	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** กรมปศุสัตว์ ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ให้ อปท. ดำเนินการในพื้นที่ของตนเอง ในลักษณะร่วมดำเนินการกับกรมปศุสัตว์ ดังนี้ ๑. การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ในระดับท้องถิ่น ถ่ายโอนต่อเนื่องจากแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรในท้องถิ่นเพิ่มเติมเป็นการเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๘ ชนิดสัตว์ ได้แก่ โคเนื้อ โคนม กระบือ แพะ แกะ สุกร เป็ด และไก่พื้นเมือง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ให้มีผลผลิตปศุสัตว์สำหรับบริโภคในครัวเรือนและจำหน่ายเป็นรายได้ สร้างอาชีพที่มั่นคง ๒. การสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ เพื่อวางแผนการพัฒนาอาชีพของเกษตรกรและการควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่ ตาม พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ๓. การจัดสวัสดิภาพสัตว์ โดยให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ดูแลสัตว์ไม่มีเจ้าของ ตามมาตรา ๓ ของ พ.ร.บ.ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้สัตว์ไม่มีเจ้าของได้มีสวัสดิภาพและความเป็นอยู่ที่ดี และไม่ก่อให้เกิดปัญหาต่อชุมชน เช่น โรคระบาดสัตว์ โรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน และฝึกอบรม ให้ อปท. มีความพร้อมในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ให้แก่เกษตรกรในท้องถิ่น ๒. จัดทำโปรแกรมระบบฐานข้อมูลเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ และระบบฐานข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน และฝึกอบรม ให้ อปท. มีความพร้อมในการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๓. ออกประกาศกระทรวงฯ ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ ในการส่งเสริมและสนับสนุนระบบการป้องกันโรคในการเลี้ยงสัตว์ ตาม พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ๔. ออกประกาศกระทรวงฯ ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ ในการดูแลสัตว์ไม่มีเจ้าของ ตาม พ.ร.บ. ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ๕. กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการปฏิบัติงานสำหรับ อปท. และในเรื่องใดที่ต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ให้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในการออกระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้อง **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u>** ๑. ให้ อปท. จัดเตรียมความพร้อมในด้านบุคลากรสำหรับในการปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ โดยอาจกำหนดตำแหน่งสัตวแพทย์ นักวิชาการสัตวบาล เจ้าพนักงานสัตวบาล เพื่อเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายที่กรมปศุสัตว์ได้ถ่ายโอน ให้มีอำนาจหน้าที่เฉพาะพื้นที่ อปท. ที่มีความสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงสัตว์ ๒. ให้ อปท. ดำเนินการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ เพื่อวางแผนการพัฒนาอาชีพของเกษตรกรและการควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่ ๓. ให้ อปท. จัดสวัสดิภาพสัตว์ ในกรณีที่พบสัตว์ถูกปล่อย ละทิ้ง หรือไม่มีเจ้าของ โดยมีการเลี้ยงหรือดูแลให้สัตว์มีความเป็นอยู่ในสภาวะที่เหมาะสม มีสุขภาพ อนามัยที่ดี มีที่อยู่ อาหาร และเวชภัณฑ์ อย่างเพียงพอตาม พรบ. ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ๔. ให้ อปท. ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่กำหนด		

การถ่ายโอนภารกิจด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

ภารกิจที่	ประเภทภารกิจ	๑	๒
ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม (ภารกิจที่ ๒๑ - ๒๕)			
๒๑	การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	✓	
๒๒	การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า/พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/พื้นที่ชายฝั่งทะเลให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว	✓	
๒๓	ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน	✓	
๒๔	ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเกษตรประจำตำบล (ศบกต.)	✓	
๒๕	การจัดการ การอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง	✓	

หมายเหตุ

ภารกิจประเภทที่ ๑ หมายถึง ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน
ภารกิจประเภทที่ ๒ หมายถึง ภารกิจใหม่ ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
แผนภารกิจด้านการส่งเสริมการลงทุน และการท่องเที่ยว **กลุ่มภารกิจส่งเสริมการท่องเที่ยว** **กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา** - การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและกรมการท่องเที่ยว	๒๑. การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. การดูแลรักษา บูรณะ ซ่อมแซม และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับการพัฒนาแล้ว ทั้งในส่วนที่ได้รับโอนจากกรมการท่องเที่ยวและในส่วนที่ท้องถิ่นดำเนินการพัฒนาเอง ยกเว้นแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ภายใต้การบังคับด้วยกฎหมายอื่นๆ (เช่น อุทยานประวัติศาสตร์ อุทยานแห่งชาติ เป็นต้น) ๒. ถ่ายโอน/ส่งมอบ อาคาร สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการด้านการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่กรมการท่องเที่ยวได้ดำเนินการในพื้นที่ต่างๆ ให้ อปท. ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการนั้น ๆ **<u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติส่วนราชการ</u>** ๑. ให้คำปรึกษาแนะนำ/ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านนโยบาย/ยุทธศาสตร์ องค์ความรู้ด้านมาตรฐานการท่องเที่ยวเพื่อยกระดับคุณภาพการพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว รวมถึงองค์ความรู้ด้านการท่องเที่ยวต่าง ๆเพื่อให้เกิดการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ๒. สนับสนุนวิทยากร และจัดฝึกอบรมบุคลากรในโครงการให้ความรู้การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเพื่อสร้างจุดขายในแหล่งท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่น ๓. สนับสนุนการประชาสัมพันธ์ ในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางทางช่องทางสื่อต่างๆ ของ ททท. ๔. ถ่ายโอนอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการด้านการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่กรมการท่องเที่ยวได้ดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ อปท. ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการนั้น ๆ ดูแลรักษา บูรณะ ซ่อมแซม และบริหารจัดการ	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของ อปท.</u> ๑. สำรวจ ออกแบบ และจัดทำแผนพัฒนา อปท. บรรจุโครงการการด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยวและแผนพัฒนาการท่องเที่ยวระดับจังหวัด โดยคำนึงถึงความสอดคล้องเหมาะสมกับ อัตลักษณ์ และสภาพพื้นที่ และเกณฑ์มาตรฐานด้านการท่องเที่ยว ๒. สนับสนุนการประชาสัมพันธ์ ในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางทางช่องทางสื่อต่างๆ ของ อปท. ๓. การดูแลรักษา บูรณะ ซ่อมแซม และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวต่าง ๆ ที่ได้รับการพัฒนาแล้ว เช่น ห้องน้ำ ศูนย์บริการนักท่องเที่ยว ป้ายบอกทาง ไฟฟ้าส่องสว่าง ทั้งที่ได้รับการถ่าย โอนจากส่วนกลาง (กรมการท่องเที่ยว) และที่ได้รับการพัฒนาโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง โดย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีหน้าที่ในการดูแลรักษา บูรณะ ซ่อมแซม และบริหารจัดการรวมถึงการชำระค่าสาธารณูปโภค (เช่น ค่าประปา ค่าไฟฟ้า ค่าโทรศัพท์) ๔. อปท. จัดทำแผนพัฒนาและตั้งงบประมาณการดูแลรักษา บูรณะ ซ่อมแซมและบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว		
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม **กลุ่มภารกิจการบริหารทรัพยากรป่าไม้** - กรมป่าไม้	๒๒. การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า/พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/พื้นที่ชายฝั่งทะเลให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ อปท. ในการอนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรป่าไม้และการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาและพัฒนาป่าชุมชน/ป่าเสื่อมโทรม โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ๒. การควบคุมไฟป่า และอาสาพัฒนาป่าชุมชนถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาล และ อบต. ที่มีพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติตาม พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และป่าตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ.๒๔๘๔ ยกเว้นเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ได้แก่อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา กทม.	๑

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
- กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง		เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร โดยการควบคุมไฟป่า มีกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติฯ เป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมและดับไฟป่าในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ **ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติของส่วนราชการ** ๑. กรมอุทยานแห่งขาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชกำหนดแนวทางการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ๒. การบริหารจัดการและการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ต้องให้ อปท. มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในรูปแบบของคณะกรรมการที่ปรึกษาอุทยานแห่งชาติ (Protected Area Committee : PAC) โดยแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำและการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการแหล่งท้องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ๓. จัดสรรเงินรายได้เพื่อบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติให้ อปท. ตามกฎหมายระเบียบและหลักเกณฑ์ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช **ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ** ๑. ให้มีผู้แทน อปท. ในพื้นที่เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาของหน่วยงานสนาม ๒. กรมอุทยานฯ สำรวจความพร้อมของ อปท. ในการดำเนินการ ๓. เตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ในพื้นที่โดยการจัดฝึกอบรมด้านการจัดการท่องเที่ยงเชิงอนุรักษ์เน้นชุมชนมีส่วนร่วม ๔. อปท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวของในการบริหารจัดการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ในเขตสวนรุกชาติ และศูนย์วิจัยกีฎวิทยาป่าไม้ตามเกณฑ์ที่กำหนด ๕. กรมอุทยานฯ จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อปท. และให้ อปท. บรรจุงานดังกล่าวในแผนพัฒนาตำบล ๖. อปท. สนับสนุนด้านงบประมาณ		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
- กรมป่าไม้	๒๓. ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** เป็นการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติตาม พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ที่มีพื้นที่ติดกับหมู่บ้านในรูปแบบป่าชุมชน โดยที่ชุมชนสามารถวางแผนบริหารจัดการป่าชุมชน โดยที่ชุมชนสามารถวางแผนบริหารจัดการป่าชุมชนให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืนตามหลักวิชาการมีส่วนร่วมในการจัดการป่าไม้และภูมิปัญหาท้องถิ่น ตามโครงการจัดการป่าชุมชุม ของกรมป่าไม้ **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้เป็นวิทยากรชี้แจงแนวทางการดำเนินงานด้านป่าชุมชนและกระบวนการจัดฝึกอบรมอาสาพัฒนาป่าชุมชนให้กับ อปท. เมื่อได้รับการประสานงาน ๒. ร่วมตรวจสอบพื้นที่ป่าให้คำแนะนำและร่วมดำเนินการจัดทำคำขอจัดตั้งป่าชุมชนตามระเบียบแนวทางของกรมป่าไม้ ๓. เป็นวิทยากรกระบวนการให้กับ อปท. ในการจัดการอบรมอาสาพัฒนาป่าชุมชนเพื่อระดมความคิด วางแผนการบริหารจัดการป่าชุมชนตามหลักวิชาการป่าไม้และภูมิปัญญาท้องถิ่นและจัดตั้งกลุ่มอาสาพัฒนาป่าชุมชนร่วมกับหมู่บ้านชุมชนและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๔. เป็นที่ปรึกษาให้ความช่วยเหลือแนะนำทางด้านเทคนิควิชาการป่าไม้ การบริหารจัดการป่าชุมชนและแผนการอนุรักษ์พัฒนาทรัพยากรป่าไม้ของ อปท ๕. สนับสนุนองค์ความรู้เพิ่มเติมเพื่อพัฒนาศักยภาพการดำเนินงานของ อปท. สร้างแรงจูงใจ เช่น การมอบรางวัลอาสาพัฒนาป่าชุมชนดีเด่น ๖. รายงานผลการดำเนินงานให้ ก.ก.ถ. ทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u> ๑. ให้ อปท. จัดทำแผนส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชนร่วมกับกรมป่าไม้เพื่อการบริการจัดการป่าชุมชน และอนุรักษ์พัฒนาทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนในเขตพื้นที่ อปท. ๒. ให้ผู้แทน อปท. ในพื้นที่เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาของหน่วยงานภาคสนาม ๓. แต่งตั้งที่ปรึกษามาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการรักษาป่าชุมชน ๔. จัดทำขอบเขต แบ่งเขตพื้นที่ และทำแผนที่ป่าชุมชน ระบบสารสนเทศ ประกอบในพื้นที่ อปท. อย่างชัดเจนและสืบค้นได้ ๕. จัดทำแผนการฝึกอบรม และจัดฝึกอบรมอาสาพัฒนาป่าชุมชนเพื่อสร้างองค์ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการรักษาป่าชุมชน ๖. สนับสนุนงบประมาณ/จัดสรรประมาณการการดำเนินงานอาสาพัฒนาป่าชุมชน		
(๒) กลุ่มภารกิจส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** - กรมส่งเสริมการเกษตร	๒๔.ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.)	**<u>หลักการ</u>** ภาคการเกษตรไทยในฐานะภาคการผลิตที่สำคัญของประเทศในการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและสร้างความมั่นคงทางอาหารให้กับประเทศ ซึ่งมีฐานมาจากชุมชนบนพื้นฐานความรู้ความสามารถในการปรับใช้เทคโนโลยีทางการเกษตรที่เหมาะสมกับพื้นที่และชุมชน ปัจจุบันรัฐมีการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.มากขึ้น จึงควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ อปท. ตระหนักถึงความสำคัญของภาคการเกษตรในชุมชนที่ อบต. เทศบาล และท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ รวมถึง อบจ. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขับเคลื่อนการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรที่สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สิทธิชุมชนและการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. การถ่ายโอนภารกิจการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรของชุมชนให้เบ็ดเสร็จและครอบวงจรให้ใช้ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำ	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยากทม.	๑

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		ตำบล (ศบกต.) ที่ อบต. เทศบาล กทม. และเมืองพัทยา เป็นศูนย์กลางการบูรณาการแผนงานด้านการเกษตรของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทั้งภาคประชาชน และ อปท. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อน ศบกต. ที่ อปท. ร่วมกับรัฐดำเนินการตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติในการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร จึงควรมีการปรับปรุงบทบาทหน้าที่และภารกิจของ ศบกต. ตลอดจน อปท. และภาครัฐ ในการใช้ ศบกต. เป็นกลไกการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร ในระดับพื้นที่ **<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ปรับปรุงภารกิจของกรมส่งเสริมการเกษตรที่ถ่ายโอนให้ อปท. ในช่วงระยะแรกของการถ่ายโอน (๒๕๔๔ - ๒๕๕๓) โดยขอปรับเปลี่ยน “รูปแบบการถ่ายโอนจากรูปแบบที่ อปท. ดำเนินการร่วมกับรัฐ” เปลี่ยนเป็น “รูปแบบที่รัฐดำเนินการร่วมกับ อปท.” โดยมีกิจกรรม ดังนี้ ๑. ดำเนินการภายใต้ ศบกต. ในภารกิจ ดังต่อไปนี้ ๑.๑ การสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร ๑.๒ การบริการข้อมูลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ๑.๓ การรวบรวมส่งเสริมพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น ๑.๔ การสำรวจช่วยเหลือป้องกันกำจัดศัตรูพืช ๑.๕ การฝึกอบรมอาชีพการเกษตร ๑.๖ การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม ๑.๗ การกระจายพันธุ์		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๒. การจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลเพื่อบูรณาการกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ ก.ก.ก. แจ้งผู้เกี่ยวข้องปรับปรุงโครงสร้าง คณะกรรมการบริหาร ศบกต. (ทั้งนี้คณะกรรมการต้องมาจากทุกหมู่บ้าน) ประกอบด้วย ๒.๑ นายก/ผู้บริหาร อปท. เป็นประธาน ๒.๒ ผู้แทนสถาบันเกษตรกรและหรือกลุ่มอาชีพการเกษตรในตำบล ไม่เกิน ๒ คน ๒.๓ อาสาสมัครเกษตรหรืออาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) ที่มีอยู่ในตำบล จำนวน ๑ - ๔ คน โดยมีอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้านอย่างน้อย ๑ คน ๒.๔ ผู้แทนหมู่บ้านๆ ละ ๑ คน (ถ้าหากหมู่บ้านใดมีกรรมการที่มาจากข้อ ๒,๓ ไม่ต้องเลือกผู้แทนหมู่บ้านให้ทำหน้าที่ผู้แทน ๒.๕ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรผู้รับผิดชอบตำบล หรือ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรของ อปท. เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยในกรณีที่ อปท. ที่ยังไม่มีความพร้อม สามารถให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรผู้รับผิดชอบตำบล เป็นกรรมการและเลขานุการไปพลางก่อนได้ โดยมีหน้าที่ ดังนี้ ๑) จัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบล โดยให้คณะกรรมารบริหาร ศบกต. ร่วมกับคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) จัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านด้านการเกษตร และร่วมจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลเพื่อบูรณาการกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ๒) ส่งเสริมอาชีพ สร้างผลิตภัณฑ์ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน ๓) ให้บริการด้านการเกษตร หรือคลินิกเกษตร เช่น จัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือการเกษตรเพื่อให้บริการในการผลิตและแปรรูปผลิตภัณฑ์การเกษตร ๔) ถ่ายทอดเทคโนโลยีและความรู้วิชาการเกษตร รวมทั้งจัดหาโสตทัศนูปกรณ์ ๕) อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ดิน น้ำ พันธุกรรม พืช สัตว์ ฯลฯ ๖) แก้ไขปัญหาของชุมชน/เกษตรกร เกี่ยวกับการเกษตร		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๗) ประสานงาน/บูรณาการส่วนราชการในระดับพื้นที่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ในการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรในพื้นที่ตำบล เพื่อการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร การให้บริการ ถ่ายทอดความรู้ และงบประมาณที่ลงสู่ชุมชน ให้เป็นแผนปฏิบัติงานร่วมกันผ่าน ศบกต. ๘) จัดเก็บและรวบรวมข้อมูลการเกษตร ทั้งด้านกายภาพ ชีวภาพ เศรษฐกิจ และสังคม ให้เป็นข้อมูล ข่าวสารด้านการเกษตรระดับตำบลโดยให้มีการนำเสนอข้อมูลที่สถานที่ทำการ ศบกต. ในรูปแบบต่างๆ ให้ประชาชนได้ทราบ **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. กรมส่งเสริมการเกษตรเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ถ่ายโอน ๒. สนับสนุนองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการ ศบกต. การฝึกอบรมพัฒนาสมรรถนะคณะกรรมการบริหาร ศบกต. และวางระบบเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกับ ศบกต. ในพื้นที่ ๓. ให้มีแผนบูรณาการงานด้านการเกษตรและที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการที่ดำเนินการในพื้นที่ เช่นกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย โดยดำเนินการร่วมกับ ศบกต. เพื่อประโยชน์ในการบริการด้านการเกษตรในระดับพื้นที่เพียงจุดเดียว ๔. บูรณาการหน่วยงานด้านการเกษตรสถาบันการศึกษาและองค์กรที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การสนับสนุนวิชาการเกษตรเฉพาะด้าน เช่น ดิน น้ำ พืช ปศุสัตว์ ประมง การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร เป็นต้น รวมทั้งการสนับสนุนส่งเสริมองค์ความรู้ด้านการเกษตร เช่น วิทยากร เอกสารวิชาการเพื่อประชาสัมพันธ์ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ๕. ประสานเชื่อมโยงกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพที่ต่อเนื่องจากภาคการเกษตรแก่กลุ่มเกษตรกร กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มยุวเกษตรกร กลุ่มอาชีพและกลุ่มอื่นๆ เช่นกลุ่มวิสาหกิจชุมชน เป็นต้น		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๖. ให้สำนักงานเกษตรจังหวัด/อำเภอเป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำและชี้แจงทำความเข้าใจบทบาทหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานของ ศบกต. และมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามกิจกรรมต่างๆ ของ ศบกต. และอื่นๆ ทีเกี่ยวข้อง รวมทั้งการสัมมนาร่วมกันระหว่าง ศบกต. ในระดับจังหวัด ๗. กรมส่งเสริมการเกษตรกำหนดแนวทางและแผนการบริหารจัดการ ศบกต. ในภาพรวมและกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานและกำกับดูแลให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานของ อปท. ให้เป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงานของภารกิจ ๘. ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานให้ ก.ก.ถ. ทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท.</u>** ๑. กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนงานการบริหารจัดการ ศบกต. ในแต่ละ ศบกต. บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ในภาพรวมและกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ศบกต. ในการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรถึงชุมชนมากที่สุดตลอดจนเป็นกลไกดำเนินงานในระดับพื้นที่ด้านการเกษตรแบบครบวงจร ๒. จัดเวทีประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลแบบมีส่วนร่วมเพื่อบูรณาการกับแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ๓. สนับสนุนการดำเนินงานของ ศบกต. ในการส่งเสริมอาชีพการเกษตรและวิสาหกิจชุมชนตามความเหมาะสมกับภาคการเกษตรในพื้นที่ตามแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบลและบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ๔. จัดประชุมคณะกรรมการบริหาร ศบกต. ในการจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบล การดำเนินงานตามแผน การติดตามผลการดำเนินงาน และการดำเนินการกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ประจำทุกเดือน		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		๕. จัดให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติงาน และประสานกับสำนักงานเกษตรจังหวัด/อำเภอ ในการพัฒนาการดำเนินงานของ ศบกต. และการดำเนินกาตามบทบาทหน้าที่ของ ศบกต. ให้เป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงาน เพื่อให้บริการด้านการเกษตรแก่เกษตรกรและผู้สนใจโดยมีอาสาสมัครเกษตรร่วมให้บริการที่ ศบกต. ๖. จัดฝึกอบรมสมรรถนะบุคลากรพัฒนาองค์ความรู้ การศึกษาดูงานแก่เกษตรกร และคณะกรรมการบริหาร ศบกต. ๗. ประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้เกษตรกรและประชาชนที่สนใจใช้บริการของ ศบกต.		
(๓) ภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กรมป่าไม้ - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	๒๕. การจัดการการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง	**<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u>** ๑. กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งด้านการอนุรักษ์และการท่องเที่ยว และกรณีผลกระทบจากภัยธรรมชาติในภาพรวมของทุกพื้นที่ ๒. การบริหารจัดการพื้นที่ชายฝั่งทะเล ได้แก่ การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งขั้นพื้นฐาน การจัดทำเขื่อนกันน้ำเซาะที่ไม่ต้องใช้เทคนิควิชาการหรืองบประมาณต้นทุนสูง (ที่อยู่นอกเหนือข้อยกเว้นของกรมโยธาธิการและผังเมือง ตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การปลูกป่าชายเลน การฟื้นฟูแนวปะการัง การจัดทำเขื่อนไม้กันน้ำเซาะ เป็นต้น) ให้ อปท. ดำเนินการโดยประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๓. กรมเจ้าท่าแก้ไขกฎหมายหรือออกคำสั่งมอบอำนาจบริหารจัดการตามข้อ ๒ ให้ อปท. ดำเนินการได้ ๔. การบริหารจัดการภัยธรรมชาติที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศในบริเวณชายฝั่งทะเลที่ส่งผลกระทบกับประชาชน ในพื้นที่ ได้แก่ การกัดเซาะชายฝั่งทำให้สิ่งก่อสร้างชำรุดเสียหาย ซึ่งต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน ให้ อปท. ในเขตพื้นที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า และกรณีเกิดภัยธรรมชาติในหลายพื้นที่ของ อปท. ให้ อบจ.	๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา (อปท. ที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลและ/หรือมีพื้นที่ป่าชายเลน)	๑

ภารกิจ/ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภทภารกิจ
		และ อปท. บูรณาการการแก้ไขปัญหาและในระยะต่อไปให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ๕. การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ชายฝั่งทะเล ได้แก่ การดูแลรักษาความสะอาดพื้นที่ชายฝั่งทะเล การดูแลไม่ให้ปล่อยน้ำเสียลงทะเล และการรณรงค์แก้ไขปัญหาให้ อปท. ในเขตพื้นที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะดังกล่าว **<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของส่วนราชการ</u>** ๑. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจัดทำแผนยุทธศาสตร์ หรือแผนแม่บทเกี่ยวกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูชายฝั่ง ๒. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการจังหวัด อปท. และเครือข่ายองค์กรเพื่อการอนุรักษ์ในการจัดทำแผนบูรณาการการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในภาพรวมของประเทศ ๓. สนับสนุนส่งเสริมให้มีการวิจัย และการพัฒนาผลการวิจัยในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ๔. สนับสนุนส่งเสริม อปท. ในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยเป็นไปตามศักยภาพและบทบาทหน้าที่ของ อปท. ที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมอื่น เพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหาในเบื้องต้น ๕. จัดฝึกอบรมให้ความรู้และทักษะในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง รวมทั้งการสร้างเครือข่ายเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งอย่างต่อเนื่อง ๖. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชายเลน การปลูกป่าชายเลน และกิจกรรมอื่นๆ เช่น การรณรงค์ไม่ทิ้งขยะและน้ำเสียลงในทะเล เป็นต้น ๗. สนับสนุนสื่อเพื่อการรณรงค์เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ๘. รายงานผลการดำเนินงานให้ ก.ก.ถ. ทราบ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง		

ภารกิจ/ ส่วนราชการ	งาน/โครงการ/ กิจกรรม	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ปีที่ถ่ายโอน / อปท. ที่รับโอน	ประเภท ภารกิจ
		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของ อปท. ๑. อบจ./กทม. บูรณาการและประสานจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ร่วมกับส่วนราชการ นักวิชาการ อปท. ภาคประชาชน บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด หรือ กทม. หรือแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ๒. อปท. ในเขตพื้นที่ประสานส่วนราชการ หมู่บ้าน ชุมชน ประชาชนในการร่วมพิจารณากำหนดแนวทางและรูปแบบการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในเขตพื้นที่ที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าในเบื้องต้น ๓. หากเกินศักยภาพของ อปท. ในเขตพื้นที่ให้ประสาน อบจ. หรือกรมเจ้าท่า และกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และบุคลากรเพื่อช่วยในการบรรเทาและแก้ไขปัญหา ๔. สำรวจและรายงานข้อมูลปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งตามแนวทางที่ส่วนราชการกำหนด ๕. จัดฝึกอบรม และประชาสัมพันธ์ส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจแก่หมู่บ้าน ชุมชน ประชาชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูชายฝั่ง และสร้างเครือข่ายเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูชายฝั่ง ๖. สำรวจพื้นที่ปลูกป่าชายเลน สำหรับวิธีการดำเนินงานให้ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๗. จัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานและจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและการอนุรักษ์ฟื้นฟูป่าชายเลนบรรจุไว้ในแผนพัฒนาของ อปท. ๘. การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ชายฝั่งทะเลขั้นพื้นฐาน เช่น การดูแลรักษาความสะอาดพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการไม่ทิ้งน้ำเสียลงทะเลให้ อปท. ในพื้นที่เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดกิจกรรมดังกล่าว		

๒.๒ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

วัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป้าหมาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ

กิจกรรม การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน รวม ๒ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกิจกรรมดำเนินการ ได้แก่
- ๑.๑ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้น
- ๑.๒ การปรับโครงสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๓ การปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาเอง
- ๑.๔ การปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๕ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๖ การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกิจกรรมดำเนินการ ได้แก่
- ๒.๑ การสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๒ การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๓ การเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ด้านการส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล

วัตถุประสงค์ เพื่อให้รายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้น

เป้าหมาย อปท. มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การประมาณการรายได้ของ อปท. ให้สอดคล้องกับรายได้ที่ อปท. จะได้รับจริง	การประมาณการรายได้ของ อปท. ให้สอดคล้องกับรายได้ที่ อปท. ได้รับจริง โดยพิจารณาจากรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองในปีที่ผ่านมา รายได้ที่รัฐบาลประมาณการจัดเก็บได้จริง และสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ดังนี้ ๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นส่งข้อมูลรายได้ที่ อปท. จัดเก็บได้จริงก่อนปีที่จะจัดทำงบประมาณ ๒ ปี และข้อมูลย้อนหลังอีก ๓ ปี ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ภายในสัปดาห์แรกของเดือนธันวาคมของทุกปี ๒. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ส่งข้อมูลรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. ในปีงบประมาณก่อนหน้าปีที่จะจัดทำงบประมาณ ๒ ปี ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ภายในสัปดาห์แรกของเดือนธันวาคมของทุกปี ๓. สำนักงาน ก.ก.ถ. เสนอประมาณการรายได้ของ อปท. และประมาณการรายได้สุทธิของรัฐบาล ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) โดยผ่านคณะอนุกรรมการด้านการเงินฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒	การเสนอสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล	การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เมื่อรวมกับรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ให้มีสัดส่วนรายได้เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้น ในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนรายได้ของอปท. ให้คำนึงถึงภารกิจที่ อปท. ได้รับเพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอนของส่วนราชการ โดย สำนักงาน ก.ก.ถ. นำข้อมูลการประมาณการรายได้ของ อปท. ที่ดำเนินการร่วมกับ สศค. เพื่อเสนอ กกถ. พิจารณากำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลภายในเดือนมกราคมของทุกปี และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสัดส่วนรายได้ของ อปท. ที่ กกถ. กำหนด ภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี ทั้งนี้ การเสนอสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลควรกำหนดให้จัดทำและนำเสนอพิจารณาให้ทันตามปฏิทินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สำนักงบประมาณกำหนด	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สงป. สถ. และ อปท.	

๑.๒ การปรับโครงสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อศึกษารายได้และรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อให้ อปท. มีรายได้สอดคล้องกับรายจ่าย

เป้าหมาย วิเคราะห์โครงสร้างรายได้และรายจ่ายของ อปท. เพื่อใช้ในการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การปรับปรุงโครงสร้างรายได้ของ รัฐบาล และ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง	วิเคราะห์ความสัมพันธ์ของโครงสร้างรายได้ระหว่าง อปท. และรัฐบาล และวิเคราะห์โครงสร้างรายได้ของ อปท. ที่เหมาะสมในอนาคต ดังนี้ ๑. ศึกษาวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของโครงสร้างรายได้ระหว่าง อปท. และรัฐบาล ๒. วิเคราะห์โครงสร้างรายได้ของ อปท. ที่เหมาะสมในอนาคต เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้น มีอิสระทางการคลัง และพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น ๓. เสนอ กกถ. เห็นชอบการกำหนดการแบ่งรายได้ระหว่างรัฐบาลกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง เพื่อกำหนดเป็นนโยบายการกระจายอำนาจทางการคลังให้เป็นรูปธรรมต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๒	การวิเคราะห์ดุลการเงินการคลังของ อปท.	๑. อปท. ต้องรายงานข้อมูลผลการดำเนินการทางการเงินการคลังให้แก่ สถ. และหน่วยงานที่จัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมส่งให้ อปท. รายงานข้อมูลให้ สถ. เพื่อรวบรวมข้อมูลไว้ด้วยกัน และให้ สถ. ส่งข้อมูลดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเช่น สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. ฯลฯ เพื่อใช้ในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลด้านการเงินการคลังของ อปท. ๒. เก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ดุลการเงินการคลังของ อปท. รายแห่งและภาพรวมในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้สามารถรับรู้ข้อมูลบัญชีรวม (Consolidated Accounting) ของ อปท. ทั้งประเทศและส่งผลการวิเคราะห์ให้ กกถ. ภายในวันสิ้นปีงบประมาณถัดไป เพื่อดำเนินการวิเคราะห์ฐานะการเงินและการคลังของ อปท. ในเชิงนโยบายต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	**<u>หน่วยงานหลัก</u>** - สถ. สศค. และสำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. และหน่วยงานจัดเก็บรายได้ส่ง อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๓. วิเคราะห์และประเมินรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมที่ อปท. ควรดำเนินการจัดเก็บเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ๓.๑ ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับแหล่งรายได้ของ อปท. ๓.๒ ศึกษาระบบการจัดเก็บของ อปท. ว่าดำเนินการโดยถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ ๓.๓ ประเมินรายได้ที่ อปท. สูญเสียไป เนื่องจากการไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่เต็มประสิทธิภาพ ๔. ศึกษาและวิเคราะห์รายจ่ายของ อปท. ตามภารกิจ และตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดของวงเงินรายจ่ายที่ อปท. แต่ละแห่ง ต้องใช้ในอนาคต ให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการฯ ๕. การวิเคราะห์ดุลการเงินและการคลัง ต้องสะท้อนความมีวินัยและฐานะการเงินการคลังที่แท้จริงของ อปท.			

๑.๓ การปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาเอง

วัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีรายได้จากที่จัดหาเองเพิ่มขึ้น เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ อปท. ลดการพึ่งพารายได้จากรัฐบาล

เป้าหมาย ปรับปรุงรายได้ของ อปท. เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอกับการบริหารงานของ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้รายได้ของ อปท.	๑. พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้เดิมของ อปท. ให้เต็มตามศักยภาพของแต่ละ อปท. ๒. กำหนดมาตรการให้ อปท. จัดเก็บรายได้จากแหล่งรายได้อื่นๆ ของ อปท. ให้เหมาะสมกับต้นทุนและความจำเป็นในการใช้จ่ายของ อปท. โดยเฉพาะรายได้ที่มิใช่ภาษี เช่น รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการอนุมัติ การอนุญาต และค่าธรรมเนียมการให้บริการ (User Charges) ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายได้ให้อำนาจไว้ เป็นต้น ๓. กำหนดให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อปท.	
๒	การเพิ่มอัตราภาษีของ อปท. ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน	เพิ่มอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมที่ อปท. มีอำนาจจัดเก็บเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น ปรับราคาปานกลางที่ดิน ตามพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ให้สอดคล้องกับมูลค่าทรัพย์สินในปัจจุบัน การเพิ่มอัตรา ภาษีป้าย ตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ การเพิ่มอัตราอากรและค่าธรรมเนียมการฆ่าสัตว์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น หรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้ อปท. มีรายได้ที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ฯลฯ	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สถ. และ กรมการปกครอง <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	การเพิ่มรายได้ประเภทใหม่ให้แก่ อปท.	๑. ศึกษาหารายได้ประเภทใหม่ๆ ให้ อปท. เช่น ภาษีทรัพยากรธรรมชาติ ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีการพนัน ค่าธรรมเนียมคนต่างด้าว ค่าธรรมเนียมสนามบิน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตเปิดสถานบริการ ค่าธรรมเนียมและค่าใช้น้ำบาดาล และค่าธรรมเนียมในการให้บริการสาธารณะอื่นๆ เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สถ. และสำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. กรมส่งเสริมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางอากาศ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล	
		๒. เร่งรัดให้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อให้ อปท. มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๓. เร่งรัดให้มีการประกาศใช้กฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อให้ภาษีรถยนต์และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดินเป็นภาษีท้องถิ่นที่ อปท. มีอำนาจในการจัดเก็บภาษีดังกล่าวเอง และมีรายได้จากแหล่งอื่นเพิ่มขึ้น และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อให้ อปท. มีอำนาจในการจัดเก็บภาษี และให้ภาษีดังกล่าวตกเป็นรายได้ของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. กรมขนส่งทางบก และกรมที่ดิน	
		๔. ศึกษาเพื่อหาแนวทางให้ อปท. สามารถจัดเก็บหรือแบ่งรายได้จากรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการในท้องถิ่น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง	
๔	การสนับสนุนให้ อปท. แสวงหารายได้จากการลงทุน	หาแนวทางสนับสนุนให้ อปท. มีแหล่งรายได้จากการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ทั้งที่ดำเนินการเอง และร่วมกับเอกชน เพื่อให้เกิดรายได้แก่ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สถ. และสำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๕	การปรับปรุงกฎหมาย ที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้ อปท. มีรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด	๑. แก้ไข พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้ กทม. มีอำนาจจัดเก็บภาษีบำรุง กทม. สำหรับน้ำมันและยาสูบ ค่าธรรมเนียมผู้เข้าพักในโรงแรม ให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - มท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สถ. และสำนักงาน ก.ก.ถ.	
		๒. ศึกษาหาแนวทางเพื่อให้รายได้ที่เกิดขึ้นจากภารกิจ ถ่ายโอนที่มีการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้เป็นรายได้ของ อปท. โดยไม่ต้องส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สถ. และ อปท.	

๑.๔ การปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงรายได้ของที่รัฐบาลจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น เพื่อสร้างความเป็นอิสระลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

เป้าหมาย ปรับปรุงรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้ อปท. เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอกับการบริหารงานของ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท พ.ศ. ๒๕๔๒	พิจารณาการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้แก่ อปท. ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สศค. สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. และกรมสรรพากร <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๒	การปรับปรุงอัตราการจัดเก็บภาษีที่รัฐจัดเก็บให้ อปท.	ปรับปรุงอัตราการจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต และภาษียาสูบ โดยให้จัดเก็บเพิ่มให้แก่ อปท. ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของภาษีที่รัฐเก็บตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.กำหนดแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	การเพิ่มประเภทภาษีที่รัฐจัดเก็บเพิ่มให้ อปท.	ศึกษาเพื่อหาแนวทางกำหนดให้ อปท. มีรายได้จากภาษีที่รัฐจัดเก็บเพิ่มให้ อปท. ประเภทใหม่ เช่น ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมในพื้นที่ทะเล ฯลฯ	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. สศค. กรมสรรพากร และกรมธุรกิจพลังงาน <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๔	กำหนดมาตรการชดเชยรายได้ให้แก่ อปท.	ศึกษาเพื่อหาแนวทางชดเชยรายได้ให้แก่ อปท. กรณีรัฐบาลมีนโยบายในการปรับลดภาษีที่เป็นฐานร่วมระหว่างรัฐกับ อปท. เป็นเหตุให้ อปท. มีรายได้ลดลง เพื่อมิให้ ส่งผลกระทบต่องบประมาณของ อปท. ที่จะต้องใช้ดำเนินการตามแผนพัฒนา อปท. ที่กำหนดไว้	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. และ สศค. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๕	การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อปท.	กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. โดยคำนึงถึงแหล่งกำเนิดภาษีหรือสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นใน อปท. โดย ใช้ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. และ สศค. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

๑.๕ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีอิสระในการบริหารงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน

เป้าหมาย ๑. เพื่อความเป็นอิสระของ อปท. ในเชิงการเพิ่มรายได้ให้แก่ อปท. ให้สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๒. เพื่อให้ อปท. มีงบประมาณเพิ่มขึ้นสอดคล้องกับขนาดภารกิจในการให้บริการสาธารณะของ อปท.
๓. แก้ไขปัญหาการดำเนินภารกิจของ อปท. ที่ส่งผลกระทบต่อ อปท. อื่น (Spill Over)

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณ เงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยให้ขอความเห็นจาก กกถ. และดำเนินการตามมติ กกถ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ก่อนที่จะนำร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สงป. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๒	การกำหนดสัดส่วน ระหว่างเงินอุดหนุน ทั่วไป กับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	เสนอ กกถ. เพื่อกำหนดเพดานสัดส่วนของเงินอุดหนุนระหว่างเงินอุดหนุนเฉพาะกิจกับ เงินอุดหนุนทั่วไป โดยระหว่างที่ยังไม่สามารถปรับปรุงโครงสร้างรายได้ของ อปท. ให้มีรายได้ประเภทอื่นที่มิใช่เงินอุดหนุนที่เหมาะสม ควรจัดสรรให้เงินอุดหนุนทั่วไปมีสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อให้ อปท. มีอิสระในการบริหารงบประมาณของตนเองได้มากขึ้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. และ อปท.	
๓	การกำหนดแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	๑. เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ๑.๑ ศึกษาและกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของคุณภาพการให้บริการสาธารณะที่ อปท. ดำเนินการอยู่แล้วตามกฎหมาย และบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อคำนวณต้นทุนการให้บริการสาธารณะ และใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการสาธารณะของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สงป. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๑.๒ การจัดสรรให้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามภาระค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะ และลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้เพื่อให้ อปท. มีรายได้พื้นฐานในการใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ที่สอดคล้องกับ อปท. แต่ละแห่ง ๒. เงินอุดหนุนเพื่อกระตุ้นให้ อปท.เพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการพึ่งตนเองทางการเงินการคลังในระยะยาว ๒.๑ นำผลการวิเคราะห์ฐานะทางการเงิน การคลังของ อปท. มาจำแนกกลุ่ม อปท. ตามศักยภาพทางการเงินการคลัง ๒.๒ จัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไปที่ให้เพิ่มเพื่อเป็นการจูงใจให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และการบริหารการใช้จ่ายเงินของ อปท. ตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของ กกถ. ๒.๓ ติดตามประเมินผลและวิเคราะห์ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายเงินของ อปท. อย่างต่อเนื่อง ๓. เงินอุดหนุนเฉพาะด้าน (Sectoral Block Grants) ๓.๑ ศึกษาเพื่อกำหนดภารกิจตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจถ่ายโอนซึ่งจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) เพื่อจำแนกเป็นด้านต่าง ๆ เช่น โครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ รวมทั้งงบประมาณที่เหมาะสมในการดำเนินการในแต่ละด้าน ๓.๒ จัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป แต่กำหนดเงื่อนไขให้ อปท. ต้องนำเงินที่ได้รับจัดสรรไปดำเนินการใช้จ่ายเงินเฉพาะด้านที่กำหนดไว้ ๓.๓ ติดตามประเมินผล และวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินของ อปท. ที่ใช้จ่ายเงินในแต่ละด้าน		<u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๔. เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนให้ อปท. ดำเนินการตามนโยบายของรัฐหรือแก้ไขปัญหาเกินขีดความสามารถของ อปท. โดยสร้างความเป็นเจ้าของร่วมระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองในการร่วมลงทุน ดังนี้ ๔.๑ รัฐบาลกำหนดโครงการ/กิจกรรมที่ต้องการให้ อปท. ดำเนินการตามนโยบาย ๔.๒ กำหนดรูปแบบและหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และมีผลกระทบระหว่างรัฐกับ อปท. ในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนโดยจัดสรรเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ก.ถ. กำหนดขึ้น ๔.๓ กรณีที่ อปท. จัดบริการสาธารณะซึ่งมีผู้ใช้บริการมาจาก อปท. อื่นร่วมมาด้วย จนเกินขีดความสามารถทางการคลังของ อปท. ที่ให้บริการนั้น (Spillover) ให้ อปท. ร่วมกันดำเนินการ ๔.๔ ให้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และ อปท. ควรมีงบประมาณสมทบในการดำเนินการด้วย			

๑.๖ การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้สอดคล้องกับภารกิจอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

เป้าหมาย ศึกษาวิเคราะห์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. เพื่อทบทวนการจัดสรรรายได้ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ อปท. ที่ถูกต้อง

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.	ทบทวนการจัดสรรรายให้แก่ อปท. โดยมีขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการ ดังนี้ ๑. พิจารณาทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ของทุกประเภทของ อปท. ที่จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ โดยให้สอดคล้องกับต้นทุนภารกิจและหน้าที่ของ อปท. ๒. พิจารณาทบทวนเมื่อมีการปรับปรุงภารกิจ อำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ และมีรายได้เกิดขึ้น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจ และทำให้รายได้ของ อปท. เปลี่ยนแปลงไปมาก และส่งผลกระทบต่อรายได้ของ อปท. ในภาพรวม ๓. พิจารณาทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ทุกประเภท ของ อปท. ทุกเวลาไม่เกินปี	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศค. สงป. สถ. และ อปท.	

๒. ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ การสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เป้าหมาย พัฒนาระบบและสร้างกลไกการจัดหารายได้ของ อปท. โดยให้ อปท. มีรายได้จากภาษีและมิใช่ภาษีใหม่ๆ ค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการให้บริการของ อปท. การสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการเสียภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของ อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การสร้างความเต็มใจในการเสียภาษีของประชาชน ให้แก่ อปท.	สถ. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อปท. เร่งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่โดยประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนเห็นประโยชน์ของการเสียภาษีและตระหนักในหน้าที่ของตนเอง	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. และ สถาบันการศึกษา	
๒	การกำกับดูแลตรวจสอบการจัดเก็บภาษีของ อปท.	กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บภาษีของ อปท. โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ในการกำกับดูแลตรวจสอบการจัดเก็บภาษีของ อปท. และประเมินผลการจัดเก็บภาษีของ อปท. เป็นประจำทุกปี และรายงานให้ กกถ. ทราบโดยผ่าน สำนักงาน ก.ก.ถ.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. และ สถาบันการศึกษา	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	เสริมสร้างความรู้ความสามารถในการจัดหารายได้ให้แก่ อปท.	เร่งเสริมสร้างความรู้ความสามารถในการจัดหารายได้ให้แก่ อปท. เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการบริหารการเงินการคลังของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. และสถาบันการศึกษา	
๔	การเสริมสร้างประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของ อปท.	๑. ฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของ อปท. ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแหล่งรายได้ หลักการจัดเก็บรายได้ การประเมินภาษีแต่ละประเภทให้ถูกต้อง และการบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้ค้างชำระภาษี ๒. สำรวจตรวจสอบข้อมูลการจัดเก็บรายได้ที่จัดเก็บเองทุกประเภทกับข้อมูลภาคสนามให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน ๓. พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ เช่น ระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ภาพถ่ายดาวเทียม ฯลฯ เป็นเครื่องมือในการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ๔. จัดหาบุคลากรและเครื่องมือในการประเมินอัตราการจัดเก็บ และการจัดเก็บรายได้ให้ทั่วถึง ถูกต้อง และเป็นธรรม ๕. ตรวจติดตามให้ความรู้ และประเมินผลการขยายฐานรายได้ การกำหนดอัตราการจัดเก็บ และการจัดเก็บ รายได้ของ อปท. เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท. และเสนอ กกถ. พิจารณาหาแนวทางในการปรับปรุงรายได้ของ อปท. ต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. และสถาบันการศึกษา	

๒.๒ การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

เป้าหมาย พัฒนาระบบและสร้างกลไกการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบัญชี การติดตามตรวจสอบ และพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนให้ อปท. เกิดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท.	การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารงานของ อปท. โดยสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคมในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. การประสานแผนพัฒนาของ อปท. ต่าง ๆ ในจังหวัดตลอดจนการเชื่อมโยงแผนพัฒนาระหว่าง อปท. กับยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด และประเทศ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของ อปท. ดังนี้ ๑. ฝึกอบรมพนักงานของ อปท. ให้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ๒. ประสานการจัดทำแผนพัฒนา อปท. ในเขตจังหวัด ๓. นำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ไปเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและประเทศ	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อปท.	
๒	การปรับปรุงระบบวิธีการงบประมาณของ อปท.	พัฒนารูปแบบงบประมาณของ อปท. ที่สามารถแสดงความสำเร็จหรือผลสัมฤทธิ์การใช้จ่ายเงินที่มีต่อประชาชน หรือรูปแบบอื่นที่สอดคล้องกับระบบงบประมาณของประเทศ เพื่อใช้ในการนำเสนอต่อ สภาท้องถิ่น และระบบงบประมาณดังกล่าวต้องสอดรับกับแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งต้องมีความโปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้ง่าย	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	การพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท.	พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท. โดยแก้ไขปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ให้ทันกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และเหมาะสมกับการปฏิบัติงานของ อปท. เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเกิดความโปร่งใส และตรวจสอบได้ รวมทั้งการฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหาร อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.ก.ถ. อปท. และ สตง.	
๔	การพัฒนาระบบบัญชีของ อปท.	พัฒนาปรับปรุงระบบการจัดทำบัญชีของ อปท. ให้เป็นระบบที่สอดคล้องกับระบบการจัดทำบัญชีของภาครัฐ ที่แสดงการรับรู้ที่มาของรายได้จากแหล่งต่างๆ รวมทั้งการรับรู้รายจ่าย การกู้ยืม ภาระหนี้สินที่เกิดขึ้นเพื่อให้ทราบฐานะการเงินของ อปท. อย่างแท้จริง รวมทั้งการฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหาร อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.ก.ถ. อปท. และ สตง.	
๕	การพัฒนาระบบฐานข้อมูลของ อปท.	พัฒนาระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการเงินการคลัง บุคลากร ภารกิจหน้าที่ และข้อมูลอื่นๆ ของ อปท. ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และประสานข้อมูลเพื่อให้ข้อมูลมีความถูกต้อง และเกิดความชัดเจนในการนำไปใช้ประโยชน์ของหน่วยงานต่างๆ อปท. และผู้สนใจทั่วไป รวมทั้งพัฒนาระบบฐานข้อมูลของ อปท. อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารข้อมูลของ อปท. มีประสิทธิภาพ ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วน และนำไปใช้ประโยชน์ได้ รวมทั้งมีแรงจูงใจให้แก่ อปท. ที่มีการรายงานข้อมูลการเงิน การคลัง ภายในระยะเวลาที่กำหนด	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. สศค. และ สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. สศช. และ อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๖	การพัฒนาระบบตรวจสอบติดตามและประเมินผล	๑. พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพ สามารถรายงานผลการตรวจสอบด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนควบคุมการใช้จ่ายเงินของ อปท. และพัฒนาบุคลากรของ อปท. ให้มีขีดความสามารถในการตรวจสอบ และสามารถให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านอื่นของ อปท. เพื่อลดข้อบกพร่องในการปฏิบัติงาน รวมทั้งพัฒนาระบบการตรวจสอบภายนอกของ อปท. โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร และเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ เพื่อให้การบริหารจัดการของ อปท. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานของ อปท. ให้มีความรวดเร็ว ทั่วถึง และเข้าใจง่าย ๒. พัฒนาระบบการติดตามและตรวจสอบ ดังนี้ ๒.๑ พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพ สามารถรายงานผลการตรวจสอบด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนควบคุมการใช้จ่ายเงินของ อปท. และพัฒนาบุคลากรของ อปท. ให้มีขีดความสามารถในการตรวจสอบ และสามารถให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านอื่นของ อปท. เพื่อลดข้อบกพร่องในการปฏิบัติงาน ๒.๒ พัฒนาระบบการตรวจสอบภายนอกของ อปท. โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร และเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ เพื่อให้การบริหารจัดการของ อปท. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มากขึ้น รวมทั้งพัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานของ อปท. ให้มีความรวดเร็ว ทั่วถึง และเข้าใจง่าย ๒.๓ การวัดความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหารงานของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สตง. และ อปท.	

๒.๓ การเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แสวงหารายได้และบริหารการเงินการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

เป้าหมาย
๑. อปท. จัดเก็บหรือจัดหารายได้จากประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
๒. อปท. มีการใช้จ่ายในขอบเขตความสามารถในการหารายได้ของตนเอง
๓. อปท. มีความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย
๔. อปท. สามารถควบคุมสัดส่วนระหว่างงบประจำและ งบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายทางด้านการคลัง
๕. อปท. ไม่มีการก่อหนี้ผูกพันจนเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต
๖. อปท. ไม่นำเงินสะสมของท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การตรวจสอบผลการดำเนินงานของ อปท.	ตรวจสอบผลการดำเนินงานให้อยู่ภายใต้มาตรการที่กำหนดขึ้นอย่างเคร่งครัด และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามและกำกับการตรวจสอบผลการดำเนินงานของ อปท. รวมทั้งหน่วยงานตรวจติดตามประเมินผลของ สำนักงาน ก.ก.ถ. ติดตามประเมินผลและสรุปเป็นรายงานแจ้งให้ อปท. ทราบเพื่อกระตุ้นให้มีการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังอย่างต่อเนื่อง และนำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. สศค. สำนักงาน ก.ก.ถ. และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	
๒	การจัดเก็บหรือจัดหารายได้ของ อปท.	๑. การจัดเก็บรายได้ของตนเอง ทั้งจากภาษีและที่ไม่ใช่ภาษีเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยเป็นการจัดเก็บจากประชาชนในพื้นที่อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ๒. รายงานผลการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สถ. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สศค.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	การพัฒนาความสามารถในการประมาณการ	๑. พัฒนาความสามารถประมาณการรายรับและรายจ่ายของ อปท. ให้ถูกต้องใกล้เคียงความเป็นจริงมากที่สุดเพื่อประโยชน์ในการวางแผนการบริหารการเงินการคลังของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. จัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารายได้ของ อปท. เข้ามาทำหน้าที่ช่วยเหลือให้ความรู้ และส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนารายได้ของ อปท. โดยเน้นการบริหารความเสี่ยงทางการเงินการคลัง เพื่อมุ่งให้ อปท. สามารถพึ่งตนเองได้ในระยะยาว	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สถ. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สศค.	
๔	พัฒนาความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ อปท. ที่สะท้อนความเข้มแข็ง และวินัยทางการคลัง รวมทั้งความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินของ อปท.	๑. พัฒนาระบบการรายงานฐานะการเงินและการคลังเพื่อให้ทราบถึงฐานะการเงินและการคลังที่แท้จริงของแต่ละ อปท. ณ วันสิ้นปีงบประมาณอย่างสม่ำเสมอแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในท้องถิ่น ๒. เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถร่วมในการแสดงความต้องการรับบริการสาธารณะและสามารถเสนอขอการจัดสรรงบประมาณจาก อปท. ได้ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบงบประมาณของ อปท. โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนชุมชน	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการ/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๕	พัฒนาระบบการจัดทำงบประมาณและประเมินผลการใช้จ่ายเงินของ อปท.	๑. พัฒนาระบบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของ อปท. ให้ทันสมัย โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าของการใช้จ่าย เพื่อให้เห็นถึงมิติการใช้จ่ายของ อปท. ทั้งรายจ่ายประจำ และ การลงทุนที่ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ท้องถิ่นในระยะยาว ๒. ประเมินผลการใช้จ่ายเงินของ อปท. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพในการใช้จ่ายในอนาคต	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	
๖	การรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลังของ อปท.	๑. ปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของ อปท. ให้มีกลุ่มงานการตรวจสอบภายในของ อปท. ทุกแห่ง ๒. ให้บุคลากรของกลุ่มงานตรวจสอบภายในของ อปท. ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ๓. จัดให้มีระบบการพิจารณากลั่นกรองการกู้ยืมของ อปท. ที่ชัดเจน เปิดเผย โดยการกู้ยืมของ อปท. ต้องคำนึงความเสี่ยงของการชำระคืนต่อฐานะการเงินการคลังของ อปท. ในระยะยาว ๔. กำหนดสัดส่วนการกู้ยืมของ อปท. ในแต่ละปีกับข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดอย่างเหมาะสมกับฐานะการเงิน การคลังของ อปท. เพื่อให้ อปท. สามารถบริหารการชำระคืนเงินต้นกับรายจ่ายได้ และยังคงมีงบประมาณเพียงพอเพื่อการลงทุนในปีนั้นๆ ๕. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณสำหรับโครงการที่มีการผูกพันงบประมาณข้ามปี เพื่อป้องกัน มิให้กระทบต่อการบริหารและการพัฒนาของ อปท. ในระยะยาว๖. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมของ อปท. เพื่อรักษาเสถียรภาพทางการคลังของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สศค. และ สถ. - สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.	

๒.๓ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ด้านการถ่ายโอนบุคลากร และการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕
ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อกำหนดกิจกรรม วิธีการและขั้นตอน ระยะเวลาดำเนินการ และหน่วยงานที่รับผิดชอบในการถ่ายโอนบุคลากรหรือตำแหน่งตามภารกิจที่หน่วยงานในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. เพื่อปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท. ให้มีอิสระเชิงโครงสร้าง และมีกลไกในการเสริมสร้างระบบคุณธรรมที่ได้รับความเชื่อถือและจูงใจให้บุคลากรของรัฐบาลถ่ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่ใน อปท.

๓. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้บริหารและบุคลากรของ อปท. ให้มีสมรรถนะในการบริหารและการปฏิบัติงานที่สูงขึ้น

เป้าหมาย

๑. อปท. มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีจำนวนมากเพียงพอที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาลต่อไปได้อย่างราบรื่นและมีคุณภาพไม่ด้อยกว่าการดำเนินการโดยหน่วยงานเดิมของรัฐบาล

๒. ระบบการบริหารงานบุคคลของ อปท. มีความคล่องตัว และมีระบบคุณธรรมซึ่งเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานต่างๆ และบุคคลทั่วไป

แนวทางการถ่ายโอนบุคลากร

๑. การถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ หมายถึง การถ่ายโอนเฉพาะบุคลากรของส่วนราชการ ซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือน หรือค่าตอบแทน หรือค่าจ้างจากเงินงบประมาณของรัฐ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงบุคลากรด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๙ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาไว้แล้ว

๒. การถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ ไม่บังคับใช้กับกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

๓. การถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนราชการต้องสอดคล้องกับภารกิจที่ส่วนราชการต้องถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ โดยยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” โดยรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อจ่ายเป็นค่าบุคลากรที่ถ่ายโอนมาสังกัด อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ เพื่อให้บุคลากรดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องตามสิทธิ์ที่พึงได้รับต่อไปจนตลอดชีพของบุคลากรผู้นั้น

๔. กรณีบุคลากรที่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนตามภารกิจ ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” ดังนี้

๔.๑ รัฐบาลต้องสนับสนุนหลักการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ โดย

๔.๑.๑ จัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อสรรหาบุคลากรมาทดแทน โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็น ความต้องการกำลังคน และความพร้อมของ อปท. ในด้านการคลัง ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องเป็นอัตราขั้นต้นของตำแหน่งนั้น เพื่อเปิดโอกาสให้ อปท. สรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ที่เหมาะสมมาปฏิบัติงานทดแทน ซึ่งจะเกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่นและประชาชนผู้รับบริการ

๔.๑.๒ จัดสรรงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมหรือดำเนินการโดยวิธีการอื่นๆ เพื่อให้บุคลากรของ อปท. มีความรู้ความสามารถเพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่างๆ ของรัฐบาล รวมทั้งการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน และการติดตามประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนของบุคลากรท้องถิ่นให้แก่หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน และ/หรือ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) โดยให้ถือเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๔.๑.๓ จัดสรรตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนเพื่อรองรับบุคลากรที่ไม่สมัครใจตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงปริมาณงานและความเหมาะสมของแต่ละส่วนราชการ ทั้งนี้ ต้องไม่ต่ำกว่าอัตราเดิมของผู้ดำรงตำแหน่งที่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนตามภารกิจของส่วนราชการนั้น

๔.๑.๔ ให้บุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. ตามภารกิจถ่ายโอนมีทางเลือกสำหรับการตัดสินใจแนวทางใดแนวทางหนึ่ง ดังนี้

(๑) ขอโอนย้ายสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่างของส่วนราชการเดิม หรือขอย้ายไปดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวงต้นสังกัดหรือกระทรวงอื่น หรือ

(๒) ขอเข้าโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด กรณีที่มีคุณสมบัติครบถ้วนและส่วนราชการมีโครงการดังกล่าว หรือ

(๓) ขออยู่ช่วยราชการใน อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อศึกษาเรียนรู้และสร้างความคุ้นเคยในการปฏิบัติงานร่วมกับ อปท. ก่อนการตัดสินใจโดยยังคงสังกัดส่วนราชการเดิมต่อไปได้

๔.๑.๕ สร้างหลักประกันความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่ถ่ายโอนให้มีความมั่นใจด้านความมั่นคงในการทำงาน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งต่างๆ เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนได้รับสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม ภายใต้บริบทของ อปท.

๔.๑.๖ เปิดโอกาสให้บุคลากรของส่วนราชการอื่นที่ไม่มีภารกิจถ่ายโอนแต่ประสงค์จะขอโอนย้ายไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่มีการถ่ายโอนของทุกส่วนราชการ ได้รับการพิจารณาให้โอนย้ายไปปฏิบัติหน้าที่ใน อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจได้ โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับบุคลากรที่สมัครใจ เพื่อถ่ายเทกำลังคนของรัฐบาลไปสู่ อปท.

๔.๒ ส่วนราชการต้นสังกัดของบุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. ตามภารกิจถ่ายโอน

๔.๒.๑ ต้องพิจารณาหาแนวทางดูแลบุคลากรที่ไม่สมัครใจ โดยอาจพิจารณาให้มีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด หรืออาจโอนย้ายสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่าง หรือย้ายไปดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวง

๔.๒.๒ กรณีภารกิจถ่ายโอนเป็นภารกิจที่จะต้องให้บริการแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง หรือเป็นภารกิจที่จำเป็นต้องมีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่อยู่เป็นประจำ ส่วนราชการต้องมอบหมายให้บุคลากรที่ไม่สมัครใจ อยู่ช่วยราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวใน อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจต่อไปจนกว่า อปท. จะสรรหาบุคลากรมาปฏิบัติ

หน้าที่ทดแทนได้ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่ส่วนราชการส่งมอบภารกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. และหากมีความจำเป็นอาจขยายระยะเวลาการช่วยราชการดังกล่าวได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้งๆ ละไม่เกิน ๖ เดือน

๔.๓ อปท. ที่จะรับการถ่ายโอนบุคลากร

๔.๓.๑ กรณีมีบุคลากรของส่วนราชการประสงค์จะขออยู่ช่วยราชการใน อปท. รับการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อศึกษาเรียนรู้และสร้างความคุ้นเคยในการปฏิบัติงานร่วมกับ อปท. ก่อนการตัดสินใจตามข้อ ๔.๑.๔ (๓) อปท. ต้องสงวนอัตราที่มีการขออยู่ช่วยราชการกรณีนี้ไว้ โดยไม่ต้องสรรหาบุคลากรมาทดแทนจนกว่าบุคลากรของส่วนราชการดังกล่าวจะตัดสินใจไม่ขอโอนมาสังกัด อปท.

๔.๓.๒ กรณีบุคลากรของส่วนราชการไม่สมัครใจโอนมาสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือไม่มีบุคลากรของส่วนราชการขออยู่ช่วยราชการตามข้อ ๔.๑.๔ (๓) ให้ อปท. เร่งดำเนินการสรรหาบุคลากรมาทดแทนเมื่อได้รับการอนุมัติกรอบอัตรากำลังจากคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยอาจเปิดรับสมัครใหม่หรือรับโอนบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์จากหน่วยงานอื่นมาปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน หรือดำเนินการโดยวิธีการอื่นๆ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้

๔.๔ ส่วนราชการที่ไม่มีภารกิจถ่ายโอน ต้องให้การสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนปฏิบัติการฉบับนี้ โดยต้องอนุญาตให้บุคลากรของส่วนราชการที่ประสงค์จะขอโอนย้ายไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่มีการถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยส่วนราชการยังคงได้รับอัตราของบุคลากรดังกล่าว และสามารถสรรหาบุคลากรมาทดแทนบุคคลดังกล่าวได้

๕. ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ต้องมีส่วนร่วมในการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่บุคลากรของ อปท. ให้มีความรู้และความสามารถเพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอนต่อไปได้ และต้องติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน ตลอดจนร่วมแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจากการขาดองค์ความรู้และประสบการณ์ของบุคลากรของ อปท. เพื่อเป็นหลักประกันด้านคุณภาพของการให้บริการแก่ประชาชน

๖. จัดตั้งศูนย์ประสานการถ่ายโอนบุคลากรจากหน่วยงานของรัฐบาลให้แก่ อปท. ขึ้นใน สำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗. ให้ ก.ก.ถ. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ ซึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจ ผู้แทน อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่บริหารแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ เสนอแนะนโยบาย มาตรการ แผนปฏิบัติการฯ และแนวทางเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ต่อ ก.ก.ถ. ดูแลเรื่องสิทธิของบุคลากรที่ถ่ายโอน การแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนบุคลากร รวมทั้งติดตามประเมินผลการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นและการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น

กิจกรรม

๑. การถ่ายโอนบุคลากรหรืออัตรากำลังให้แก่ อปท.

๒. การพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อปท.

๑. การถ่ายโอนบุคลากรหรืออัตรากำลังให้แก่ อปท.

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ อปท. มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีอัตรากำลังเพียงพอที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาลต่อไปได้อย่างราบรื่นและมีคุณภาพไม่ด้อยกว่าการดำเนินการโดยหน่วยงานเดิมของรัฐบาล

เป้าหมาย มีบุคลากรจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสมัครใจโอนไปปฏิบัติงานใน อปท. หรือมีการตัดโอนตำแหน่งและอัตราของส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การวิเคราะห์อัตรากำลังและตำแหน่งของหน่วยงานที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตามภารกิจที่ถ่ายโอน	๑. ศึกษาแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้ทราบว่าหน่วยงานมีภารกิจใดที่จะต้อง ถ่ายโอนให้แก่ อปท. เมื่อใด ๒. วิเคราะห์กรอบอัตรากำลังและตำแหน่งของบุคลากรของหน่วยงานซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้ทราบตำแหน่งและจำนวนของบุคลากรที่อยู่ในข่ายที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยพิจารณาจากมาตรฐานและปริมาณงานของภารกิจที่จะถ่ายโอนในแต่ละภารกิจ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.(ฉบับที่ ๓) มีผลบังคับใช้	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน ร่วมกับ สำนักงาน ก.พ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) และตั้งคณะอนุกรรมการถ่ายโอนบุคลากรที่ สำนักงาน ก.ก.ถ.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	การสอบถามความสมัครใจของบุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในตำแหน่งที่จะต้องถ่ายโอนตามภารกิจถ่ายโอนของหน่วยงาน และบุคลากรในสังกัดที่ประสงค์จะโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท.	๑. จัดการประชุมบุคลากรของหน่วยงานที่อยู่ในข่ายจะต้องถ่ายโอนไปสังกัด อปท. ตามข้อ ๑ และบุคลากรที่สนใจจะโอนไปสังกัด อปท. เพื่อชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอนภารกิจบางเรื่องและบุคลากรของหน่วยงานให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ รวมทั้งสร้างความเข้าใจและให้ความรู้ อปท. เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ สิทธิประโยชน์และสวัสดิการที่จะได้รับภายหลังการถ่ายโอน ตลอดจนโอกาสความก้าวหน้าและทางเลือกของบุคลากรดังกล่าว เพื่อให้บุคลากรของหน่วยงานใช้เป็นข้อมูลสำหรับการตัดสินใจไปปฏิบัติหน้าที่ใน อปท. ๒. สอบถามความสมัครใจของบุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในตำแหน่งที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ และบุคลากรในสังกัดที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและประสงค์จะโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพื่อให้ทราบจำนวนบุคลากรที่จะถ่ายโอนให้แก่ อปท.	ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่หน่วยงานได้ดำเนินการวิเคราะห์อัตรากำลังและตำแหน่งของหน่วยงาน ที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตามภารกิจที่ถ่ายโอนเสร็จเรียบร้อยแล้ว ภายใน ๓๐ วันหลังจากจัดการประชุมชี้แจงตามข้อ ๒	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.
๓	การเปรียบเทียบตำแหน่งและระดับของบุคลากรที่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน	กรณีหน่วยงานของบุคลากรที่สมัครใจถ่ายโอนกับ อปท. ที่รับโอนบุคลากรมีระบบการบริหารงานบุคคลแตกต่างกัน ให้ดำเนินการเปรียบเทียบตำแหน่ง ระดับและอัตราเงินเดือนของบุคลากรที่จะถ่ายโอนให้สอดคล้องกับระบบการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นในสายงานเดียวกันหรือสายงานใกล้เคียง เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนมีโอกาสความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าเดิมก่อนตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่ อปท.	ภายใน ๒ สัปดาห์ นับแต่วันที่ทราบตำแหน่งและจำนวนบุคลากรที่สมัครใจ	หน่วยงานที่มีบุคลากรสมัครใจ ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๔	การจัดทำบัญชีอัตรา กำลังและตำแหน่งที่จะถ่ายโอนให้แก่ อปท.	๑. รวบรวมรายชื่อบุคลากรที่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนซึ่งสมัครใจและบุคลากรที่ไม่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนแต่ประสงค์จะขอโอนไปปฏิบัติงานตามภารกิจถ่ายโอน เพื่อจัดทำเป็นบัญชีอัตรากำลังและตำแหน่งที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอน เพื่อส่งมอบให้แก่ อปท. ที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้ ๑.๑ ตำแหน่งและจำนวนอัตราของบุคลากร ซึ่ง อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจแต่ละแห่งควรต้องมีไว้เพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับการถ่ายโอน ๑.๒ จำนวน รายชื่อ และตำแหน่ง พร้อมอัตราเงินเดือนของบุคลากรที่สมัครใจ ตำแหน่งและระดับเปรียบเทียบกับตำแหน่งในสายงานของ อปท. และสถานภาพการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ของบุคลากรที่สมัครใจหรือประสงค์จะโอนไปปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน ๑.๓ จำนวน รายชื่อ และตำแหน่งของบุคลากรที่หน่วยงานส่งมาช่วยราชการ ในระหว่างที่ อปท. กำลังดำเนินการสรรหาอัตรากำลังมาทดแทน ๑.๔ จำนวน รายชื่อ และตำแหน่งของบุคลากรของหน่วยงานที่ประสงค์จะมาช่วยราชการเพื่อรอการตัดสินใจ ซึ่ง อปท. จะต้องสงวนอัตราของบุคลากรกรณีนี้ไว้จนกว่าบุคลากรดังกล่าวจะตัดสินใจ ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี นับแต่วันที่เริ่มช่วยราชการ ๑.๕ จำนวนและตำแหน่งของบุคลากรที่ อปท. จะต้องจัดหาเพิ่มเติม ๑.๖ ข้อมูลอื่นๆ ที่หน่วยงานพิจารณาเห็นว่าจะเป็นประโยชน์แก่ อปท. ในการรับถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงาน	ภายใน ๒ สัปดาห์ นับแต่วันที่ดำเนินการตามกิจกรรมที่ ๒ และ ๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน ร่วมกับ สถ.
		๒. ส่งสำเนาบัญชีอัตรากำลังและตำแหน่งตามข้อ ๔.๑ ให้สำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ (สงป.) สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง	ภายใน ๑ สัปดาห์ นับแต่วันที่ดำเนินการตามข้อ ๑ เสร็จเรียบร้อยแล้ว	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๕	การตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่ อปท.	ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนของบุคลากรที่สมัครใจ และบุคลากรที่ประสงค์จะไปปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนให้แก่ อปท. ที่รับโอนภารกิจ ณ วันที่ อปท. พร้อมจะรับโอน โดยประสานกับ อปท. เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อบุคลากรที่ถ่ายโอน	ภายใน ๒ สัปดาห์ นับแต่วันที่หน่วยงานที่ถ่ายโอนบุคลากร กับ อปท. ที่รับโอน ได้ทำความตกลงกัน	หน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอน สถ. และ อปท.ที่รับการถ่ายโอน
๖	การจัดหาตำแหน่งให้แก่บุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไปสังกัด อปท. ตามภารกิจถ่ายโอน	ส่วนราชการต้นสังกัดต้องพิจารณาหาแนวทางที่จะดูแลบุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไปสังกัด อปท. ตามภารกิจถ่ายโอน เช่น อาจจัดให้มีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด หรืออาจโอนย้ายสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่าง หรือย้ายมาดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวง เพื่อพัฒนาและจัดสรรให้ส่วนราชการในสังกัดต่อไป	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอจากบุคลากร	ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน
๗	การจัดหาอัตรากำลังให้แก่ อปท. ที่จำเป็นต้องมีบุคลากรสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือเพื่อ ทดแทนบุคลากรของหน่วยงานที่ไม่สมัครใจถ่ายโอน	๑. ศึกษาปริมาณงานที่ อปท. แต่ละแห่งได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานของรัฐบาล และวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมกับปริมาณงาน ซึ่งอาจเป็นตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งเกื้อกูลที่สามารถปฏิบัติหน้าที่แทนกันได้	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่แผน ปฏิบัติการมีผลใช้บังคับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ สถ. และ อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจ

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒. รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและตำแหน่งของบุคลากรของ อปท. ที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน แต่ อปท. ไม่ได้รับการถ่ายโอนบุคลากรดังกล่าวจากหน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบกรอบอัตรากำลัง และข้อมูลการถ่ายโอนบุคลากรจากหน่วยงานต่างๆ	อปท. สถ. และสำนักงาน ก.ก.ถ.
		๓. ขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ผ่าน ก.ก.ถ.	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบจำนวนอัตรากำลังที่จะต้องจัดหาทดแทน	สถ. สงป. และสำนักงาน ก.ก.ถ.
		๔. จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามมติของ ก.ก.ถ.	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบจำนวนอัตรากำลังที่จะต้องจัดหาทดแทนภายในปีงบประมาณแรกที่สามารถดำเนินการได้	สำนักงาน ก.ก.ถ. สงป. และ สถ.
๘	การสรรหาบุคลากรของ อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน กรณี อปท. ได้รับการจัดสรรบุคลากรไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง	อปท. อาจดำเนินการตามแนวทางใดแนวทางหนึ่ง ดังนี้ ๑. ร้องขอหรือทำความตกลงกับหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจเพื่อให้บุคลากรในสังกัดที่ปฏิบัติงานอยู่เดิมอยู่ช่วยราชการต่อไปใน อปท. อีกระยะหนึ่ง เพื่อเป็นที่ปรึกษาหรือพี่เลี้ยงคอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการจนกว่า อปท. จะมีความพร้อมและสรรหาบุคลากรมาทดแทนได้ ทั้งนี้ไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่มีการถ่ายโอนภารกิจ หรือ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ	- สถ. - อปท. - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒. รับโอนบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกับภารกิจถ่ายโอนจากหน่วยงานต่างๆของรัฐ หรือ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ	อปท. และหน่วยงานที่มีบุคลากรประสงค์ขอโอนไปสังกัด อปท.
		๓. เปิดรับสมัครบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับตำแหน่งที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือ	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ อปท.ไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ได้	อปท. และ/หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของ อปท.
		๔. ดำเนินการโดยวิธีการอื่นๆ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนของ อปท. ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การจ้างบุคคลหรือหน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐและเอกชน (Out Sources) ที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อมาปฏิบัติหน้าที่หรือดำเนินการตามภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่างๆ ภายในระยะเวลาที่ อปท. เห็นสมควร โดย อปท. จัดหางบประมาณสมทบเพิ่มเติมในส่วนที่เกินกว่างบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล (ถ้ามี) เป็นต้น	ตลอดระยะเวลาของแผนปฏิบัติการฯ	- อปท.
๙	การประสานการถ่ายโอนบุคลากรและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากร	๑. จัดตั้งศูนย์ประสานการถ่ายโอนบุคลากรจากหน่วยงานของรัฐบาลให้แก่ อปท. ขึ้นในสำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อเป็นหน่วยงานกลางในการประสานระหว่างหน่วยงานราชการ สถ. และ อปท. และดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรตามแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ก่อนที่จะมีการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่ อปท. และทำหน้าที่ในการศึกษารวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนบุคลากรของหน่วยงานให้แก่ อปท. ที่จะมีการถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้นในอนาคต	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	สถ. สำนักงาน ก.ถ. ร่วมกับ สำนักงาน ก.ก.ถ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการถ่ายโอนบุคลากรฯ ทั้งนี้ให้ สถ. และสำนักงาน ก.ถ. ประสานการดำเนินงานกับ สำนักงาน ก.ก.ถ. ด้วย

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒. เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากร รวมทั้งจำนวนอัตรากำลังและตำแหน่งที่หน่วยงานจะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตลอดจนตำแหน่งและจำนวนอัตราที่ อปท. แต่ละแห่งต้องการ ให้บุคลากรของหน่วยงานต่างๆทราบเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาขอโอนย้ายไปปฏิบัติหน้าที่ ใน อปท.	ตลอดระยะ เวลาของแผนปฏิบัติการฯ	- สถ. - อปท.
		๓. ติดต่อประสานงานกับ อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ และหน่วยงานที่มีบุคลากรสมัครใจโอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพื่อให้มีการถ่ายเทอัตรากำลังจากหน่วยงานของรัฐบาลไปสู่ อปท.	ตลอดระยะ เวลาของแผน ปฏิบัติการฯ	- สถ.
๑๐	การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท. และการติดตามประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอนของบุคลากรท้องถิ่น	เพื่อให้บุคลากรของ อปท.สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างต่อเนื่องและประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพไม่ด้อยกว่าเดิม สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ. ร่วมกับหน่วยงานที่มีภารกิจถ่ายโอนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการ ดังนี้ ๑. จัดการฝึกอบรมหรือดำเนินการโดยวิธีการอื่นๆ เพื่อให้บุคลากรของ อปท. มีความรู้ความสามารถและพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่างๆของรัฐบาล	ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลใช้บังคับ	สถ. ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		๒. จัดการฝึกอบรมหรือดำเนินการโดยวิธีการอื่นๆ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ของบุคลากรของ อปท. ให้มีความรู้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตามการเปลี่ยนแปลงของวิทยาการสมัยใหม่ เพื่อให้ อปท. สามารถพัฒนาระบบการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	นับตั้งแต่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. เป็นต้นไป	สถ. ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		๓. ติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามภารกิจถ่ายโอนของ อปท. เพื่อให้ทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกับ อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงาน	นับตั้งแต่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. เป็นต้นไป	สถ. ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑๑	การสร้างหลักประกันความก้าวหน้าและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่ถ่ายโอน	ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่ถ่ายโอน เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะมีความก้าวหน้าและได้รับสิทธิประโยชน์รวมทั้งสวัสดิการไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม	ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลใช้บังคับ	- สำนักงาน ก.ก.ถ. - สถ. - กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

๒. การพัฒนาระบบการบริหารงานทรัพยากรบุคคลของ อปท.

วัตถุประสงค์ ๑. เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลของ อปท. มีมาตรฐานและมีความเป็นอิสระในเชิงโครงสร้างมากยิ่งขึ้น
๒. เพื่อเสริมสร้างสมรรถนะในการบริหารและการปฏิบัติงานให้แก่ของบุคลากรของ อปท.
๓. เพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรมและธรรมาภิบาลด้านการบริหารงานบุคคลใน อปท. ให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

เป้าหมาย ระบบบริหารงานบุคคลของ อปท. มีความทันสมัย เป็นไปตามระบบคุณธรรม มีกลไกที่สามารถสร้างความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล มีหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงานให้แก่บุคลากร และบุคลากรของ อปท. มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานเพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการกระจายอำนาจได้อย่างเต็มที่

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	๑. ศึกษาวิเคราะห์ระบบการบริหารงานบุคคลของ อปท. เพื่อกำหนดโครงสร้างการบริหารงานให้มีความเป็นอิสระในเชิงโครงสร้าง สามารถโอนย้าย สับเปลี่ยน หรือขอยืมตัวบุคลากรระหว่าง อปท. กับส่วนราชการ และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองได้อย่างคล่องตัว	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	- สำนักงาน ก.ถ. และ สถ.
		๒. กำหนดมาตรฐานและแนวทางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ให้มีความเป็นวิชาชีพเป็นที่ยอมรับและได้รับความเชื่อถือจากประชาชนและหน่วยงานต่างๆ โดยทั่วไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	- สำนักงาน ก.ถ. และ สถ.
๒	การเสริมสร้างสมรรถนะและพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรของ อปท.	เสริมสร้างสมรรถนะและพัฒนาองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรของ อปท. ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้มีขีดสมรรถนะที่สูงขึ้น เพื่อให้รู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ และสอดคล้องกับหลักการบริหารงานบุคคลแนวใหม่ โดย ๑. ให้ อปท. จัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลท้องถิ่นระหว่างฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้ชัดเจน และจัดฝึกอบรมบุคลากรของตนเอง ตลอดจนเสริมสร้างขวัญกำลังใจและส่งเสริมความก้าวหน้าในการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรอย่างต่อเนื่อง	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	- อปท.

ลำดับ	กิจกรรม	วิธีการและขั้นตอน	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒. ให้สมาคม อปท. ทุกรูปแบบร่วมดำเนินการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ร่วมกับ สถ.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	- สถ.เป็นหน่วยงานหลักให้สามาคม อปท. ทุกรูปแบบและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการร่วมกัน
๓	การเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และธรรมาภิบาลให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของ อปท.	เพิ่มเติมประมวลจริยธรรมของ อปท. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และธรรมาภิบาลให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	- สำนักงาน กถ. ร่วมกับ สำนักงาน ก.ก.ถ. และ สถ.
๔	ปรับระบบการทำงานของ อปท. ให้สอดคล้องกับส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค	ปรับปรุงกฎ ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการปฏิบัติงานการบริหารงานบุคคล สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ ให้สอดคล้องกับการทำงานของราชการบริหารส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้บุคลากรของท้องถิ่นมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ และทำให้การถ่ายเทบุคลากรระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลกับ อปท. มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	- สถ.และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕
ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อส่งเสริม และสนับสนุนให้เกิดความสัมพันธ์การดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ด้วยกันเอง และระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

๑.๒ เพื่อสร้างกลไกในการเชื่อมโยงให้ อปท. สามารถดำเนินการร่วมกันในรูปแบบความร่วมมือ

๑.๓ เพื่อส่งเสริมบทบาทหรือเปิดช่องทางให้รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนสามารถเข้ามาร่วมทุนและดำเนินการในกิจการของ อปท. หรือดำเนินการแทน อปท. ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

๒. เป้าหมาย

๒.๑ อปท. ด้วยกันเอง และระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เป็นพันธมิตรร่วมกัน และสามารถเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันเป็นเครือข่าย

๒.๒ มีกลไกทำหน้าที่ส่งเสริมความสัมพันธ์ดังกล่าว ในรูปแบบความร่วมมือ และมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เกิดความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะ

๒.๓ อปท. ในเขตพื้นที่ได้รับการพัฒนา และประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการจัดบริการสาธารณะดังกล่าว รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้รับการแก้ไข

๓. แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

๓.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค

๓.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจ

๓.๔.ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับภาคเอกชน

๓.๑ ส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

๑) ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ระหว่าง อปท. ระดับบน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด กับ อปท. ระดับล่าง ได้แก่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความสัมพันธ์ในการทำหน้าที่ร่วมกัน

๒) ส่งเสริมให้ อปท. ในระดับพื้นที่บูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม

๓) สนับสนุน หรือช่วยเหลือ อปท. อื่นในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปแบบความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะที่มีเป้าหมายเดียวกันหรือหลายเป้าหมาย ได้แก่ กิจการที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีลักษณะคาบเกี่ยว และด้านสังคม เช่น การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่งมวลชน สิ่งแวดล้อม และการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ระหว่าง อปท. ระดับบน กับ อปท. ระดับล่าง ให้มีความสัมพันธ์ในการทำหน้าที่ร่วมกัน	ให้มีกลไกทำหน้าที่ส่งเสริมบทบาทหน้าที่การจัดบริการสาธารณะของ อปท. ระดับบน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด กับ อปท. ระดับล่าง ได้แก่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกันในเชิงพื้นที่และจัดให้มีระบบความสัมพันธ์ในการทำหน้าที่ร่วมกันเป็นเครือข่าย	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.
๒	ส่งเสริมให้ อปท. ในระดับพื้นที่บูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวม	ส่งเสริมให้มีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในลักษณะบูรณาการร่วมกัน ดังนี้ ๑. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่ประสานและบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ละแห่งให้เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ๒. ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้กระบวนการวางแผนของท้องถิ่นสอดคล้องความต้องการของประชาชนในพื้นที่	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓	สนับสนุนหรือช่วยเหลือ อปท. อื่นในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปแบบรวมตัวเป็นองค์กรในการจัดทำบริการสาธารณะ	๑. ส่งเสริมให้ อปท. ที่มีศักยภาพสูงให้การสนับสนุน หรือช่วยเหลือ อปท. ขนาดเล็กได้ กรณีที่ภารกิจดังกล่าวมีต้นทุนสูงและเกินศักยภาพที่จะดำเนินการได้ หรือดำเนินการในรูปแบบรวมตัวเป็นองค์กร ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง ที่มีเป้าหมายเดียวกันหรือหลายเป้าหมาย ได้แก่ กิจการที่เกี่ยวข้องกับด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีลักษณะคาบเกี่ยว และด้านสังคม เช่น การประปา การไฟฟ้า ระบบขนส่งมวลชน สิ่งแวดล้อม การป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น ๒. ส่งเสริม อปท. ที่ใกล้เคียงกันรวมกลุ่ม (Cluster) ร่วมกันดำเนินการ หรือแก้ไขปัญหาในพื้นที่ อาทิ แก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย หรือโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้ต้นทุนสูงเพื่อดำเนินการร่วมทุนกัน ๓. กำหนดเป็นเชิงนโยบาย เกี่ยวกับความร่วมมือของ อปท. เพื่อรองรับการบริการสาธารณะที่ดีขึ้น รวมทั้งเพื่อรองรับปัญหาของการบริหารจัดการ อปท. ขนาดเล็กที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มตามมาตรฐานการให้บริการ ๔. ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้ อปท. ประเภทต่าง ๆ สามารถดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกัน โดยให้มีคณะกรรมการ ที่มีผู้แทน อปท. ที่เข้าร่วมอยู่ตามที่กำหนด และประธานกรรมการมาจากการคัดเลือกกันเองในคณะกรรมการ สำหรับงบประมาณที่ได้รับ ขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรของ อปท. ที่เข้าร่วมนั้นๆ	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

๑) แผนปฏิบัติการฯ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้แล้ว จะมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ นั้น

๒) อปท. ย่อมมีอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งเมื่อได้มีการถ่ายโอนบริการสาธารณะใดให้แก่ อปท. ไปแล้วส่วนราชการต้องไม่จัดทำบริการสาธารณะนั้นซ้ำซ้อนกับ อปท. เว้นแต่ในกรณีที่บริการสาธารณะนั้นเป็นบริการสาธารณะที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ เกินศักยภาพของ อปท. หรือเป็นโครงการที่ได้รับการร้องขอจาก อปท. ให้เข้าไปดำเนินการ ส่วนราชการอาจเข้าไปร่วมกับ อปท. ในการจัดบริการสาธารณะนั้นได้

๓) อปท. ทุกประเภทมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๖ (๑) มาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒

๔) กำกับดูแล อปท. ต้องทำเท่าที่จำเป็นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชน โดยรัฐกำหนดมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่ อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การขับเคลื่อนการบริหารจัดการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	๑. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดทำแผนปฏิบัติการที่มีรายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจ งาน/กิจกรรม/โครงการที่ถ่ายโอนระบุ อปท. ที่รับโอน ระยะเวลาการถ่ายโอนให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พิจารณาภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.
		๒. กรณีที่ส่วนราชการมิได้มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ให้นำเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ และ รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๓. เมื่อถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ แล้ว ส่วนราชการต้องไม่จัดบริการสาธารณะนั้นซ้ำซ้อนกับ อปท. เว้นแต่กรณีที่การจัดบริการสาธารณะนั้นเป็นบริการสาธารณะที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพของ อปท. นั้น ที่จะดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ และ อปท. นั้นได้ร้องขอให้ อปท. ขนาดใหญ่ดำเนินการแทน และหาก อปท. ที่ถูกร้องขอไม่สามารถดำเนินการได้ ให้นำเสนอ กกถ. พิจารณาเป็นรายกรณีไป โดยอาจให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้นเข้าไปร่วมกับ อปท. ในการจัดบริการสาธารณะนั้นได้ หรือให้ส่วนราชการรับไปดำเนินการต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. - สถ
๒	การสร้างหลักประกันคุณภาพในการบริการสาธารณะของ อปท.	๑. ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจจำเป็นต้องพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานของการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ไปพร้อมกันด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับแนวคิดของการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และหลักการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี ๒. กำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะ และจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติ ให้แก่ อปท. ในภารกิจที่ถ่ายโอน ๓. กรณีที่ภารกิจที่ถ่ายโอนหนึ่งมีหลายหน่วยงานและมีการกำหนดมาตรฐานที่หลากหลาย ให้มีกลไกที่กำหนดมาตรฐานกลางเพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติให้เป็นเกณฑ์มาตรฐานเดียวกัน และให้สามารถยืดหยุ่นได้ตามสภาพความเป็นจริง ๔. จัดฝึกอบรมบุคลากรของ อปท. เพื่อรองรับภารกิจที่ถ่ายโอนอย่างต่อเนื่อง และให้คำปรึกษาแนะนำ ช่วยเหลือทาง ด้านเทคนิควิชาการจนกว่า อปท. มีความพร้อม	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓	การประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	๑. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้เป็นไปตามมาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อบจ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ.
		๒. จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเสนอคณะรัฐมนตรี	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สถ.
๔	กำกับดูแล อปท. ต้องทำเท่าที่จำเป็นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชน	๑. การกำกับดูแลต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และควรกำกับดูแลภายหลังการกระทำของหน่วยการปกครองท้องถิ่น ๒. การกำกับดูแลต้องทำเท่าที่จำเป็น และผ่อนปรนหากการดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ๓. กำกับให้เป็นไปตามมาตรฐานเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชน ๔. ให้มีกลไกทำหน้าที่ในการกำกับและรับผิดชอบเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ตามความจำเป็น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สถ. ป.ป.ช. สตง.

๓.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจ

แนวทางปฏิบัติงาน ประกอบด้วย

๑) ในการจัดบริการสาธารณะที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการในเขต อปท. และมีความเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ต้องเป็นการดำเนินการโดยที่ อปท. เข้าไปมีส่วนร่วม

๒) ภารกิจที่ อปท. ดำเนินการเอง ซึ่งอาจไม่คุ้มทุนหรือไม่มีประสิทธิภาพ อปท. อาจซื้อบริการจากรัฐวิสาหกิจหรือดำเนินการร่วมกับรัฐวิสาหกิจในลักษณะร่วมทุน

๓) ให้มีกลไกดูแลความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจในการจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การจัดทำแผนร่วมกันของ อปท. และรัฐวิสาหกิจ	การประสานแผนการดำเนินการในภารกิจที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการในเขต อปท. ที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าภาพในการประสานแผนระดับจังหวัด และให้ อปท. ในพื้นที่ที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการ เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวด้วย สำหรับ กทม. และเมืองพัทยา ให้กทม. และเมืองพัทยา เป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนร่วมกันของรัฐวิสาหกิจ	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อบจ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง เป็นต้น - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๒	ส่งเสริมให้ อปท. มีการดำเนินการร่วมทุนกับรัฐวิสาหกิจ	๑. ภารกิจที่เกินศักยภาพของ อปท. อาจมอบให้รัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการ หรืออาจทำข้อตกลงในการดำเนินการร่วมกันในลักษณะร่วมทุน โดย อปท. อาจซื้อบริการจากรัฐวิสาหกิจ หรือดำเนินการร่วมกับรัฐวิสาหกิจ หรือร่วมทุนรัฐวิสาหกิจ เช่น การจัดบริการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ เป็นต้น โดยให้ กทม. เป็นหน่วยงานนำร่องในเรื่องดังกล่าว ๒. กรณีรัฐวิสาหกิจเข้าไปจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่ของ อปท. รัฐวิสาหกิจนั้นต้องเปิดโอกาสให้ อปท. เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าว โดยให้มีการกำหนดเงื่อนไข ให้ผลประโยชน์ตอบแทนกับ อปท. เช่น อาจลดค่าบริการหรือให้ใช้บริการโดยไม่คิดมูลค่า เพื่อชดเชยให้กับงบประมาณของ อปท. ที่ใช้ไปในการลงทุนดังกล่าว ๓. ใช้กลไกของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับรัฐวิสาหกิจในการจัดทำบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น การประปาส่วนภูมิภาค และรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นต้น - สถ. อปท. กทม.
๓	อปท. อาจขอรับโอนหรือซื้อกิจการของรัฐวิสาหกิจ	๑. รัฐควรมีนโยบายที่ชัดเจนให้รัฐวิสาหกิจถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ อปท. หากเห็นว่า อปท. ดำเนินการแล้วมีค่าใช้จ่ายที่ต่ำกว่าที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการ และภารกิจดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ ๒. ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้รัฐวิสาหกิจและ อปท. มีอำนาจหน้าที่เดียวกัน และการจัดบริการสาธารณะดังกล่าวกระทำในเขตพื้นที่ของ อปท. ซึ่ง อปท. อาจดำเนินการในลักษณะคู่ขนานหรือร่วมดำเนินการหรืออาจซื้อกิจการของรัฐวิสาหกิจได้ ๓. การดำเนินการของ อปท. ตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ หากมีกฎหมายเฉพาะหรือกฎระเบียบใดๆ ที่อาจเป็นอุปสรรค ต่อการดำเนินงาน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายหรือกฎระเบียบดังกล่าวเพื่อให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเช่น การประปาส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นต้น - สำนักงาน ก.พ.ร. สถ. อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๔	สิทธิการได้รับการลดหย่อนหรือยกเว้นค่าบริการ	ภารกิจที่ส่วนราชการปฏิบัติอยู่และได้สิทธิการลดหย่อนหรือยกเว้นค่าบริการจากรัฐวิสาหกิจเมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับ อปท. สิทธิต่างๆ ก็ต้องถ่ายโอนไปให้กับ อปท. ด้วยเช่นเดียวกันกับที่ส่วนราชการเคยได้รับสิทธินั้น เช่น กรณีไฟฟ้าแสงสว่างทางหลวง	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค - สถ. อปท.
๕	การจัดบริการสาธารณะที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	การจัดบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจที่ก่อให้เกิดมลภาวะหรือมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจจะต้องให้ อปท. ในเขตพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วม และให้ความเห็นชอบก่อนและต้องมีระบบการจ่ายชดเชยให้แก่ อปท. เพื่อให้ อปท. นำไปใช้ในการแก้ปัญหาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องและองค์การมหาชนที่เกี่ยวข้อง เช่น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การจัดการน้ำเสีย เป็นต้น <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๖	สนับสนุนและให้ความร่วมมือกับนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีรัฐวิสาหกิจเข้าไปดำเนินการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่ของ อปท.	ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจเข้าไปจัดบริการในเขต อปท. ต้องให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามแนวนโยบายของผู้บริหาร อปท. เช่น การดำเนินการลอดสายไฟฟ้าลงใต้ดินในถนนสายสำคัญ ต้องดำเนินการตามที่ อปท. กำหนด เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของท้องถิ่น และในกรณีการปักเสา พาดสาย วางท่อ หรือการกระทำใดๆ ในเขตทางหลวงท้องถิ่นต้องได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น และต้องชำระค่าใช้เขตทางหลวงตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท.
๗	การประสานงานการดำเนินการในเขตพื้นที่ อปท.	การดำเนินการจัดบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจในเขต อปท. ให้รัฐวิสาหกิจนั้นประสานงานกับ อปท. นั้นก่อนในเรื่องของอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค เป็นต้น <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท.

๓.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับภาคเอกชน

แนวทางการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย

๑) อปท. อาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒) พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม เช่น การร่วมทุนกับเอกชน หรือการเปิดโอกาสให้เอกชนมาลงทุน เป็นต้น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	อปท. อาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้	ให้มีกลไกกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้เอกชนสามารถเข้ามาดำเนินการแทน อปท. ได้ ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สำนักงาน ก.พ.ร. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. - ภาคเอกชน
๒	พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม	๑. ให้มีกลไกเพื่อทำหน้าที่พัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง อปท. กับภาคเอกชนให้มีความหลากหลายและเหมาะสม เช่น การร่วมทุนกับเอกชน หรือการเปิดโอกาสให้เอกชนมาลงทุน พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการขั้นพื้นฐาน เช่น การจัดบริการด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การจัดการน้ำเสีย และขยะมูลฝอยของชุมชน เป็นต้น ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนในพื้นที่ร่วมดำเนินการกับ อปท. เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะของ อปท. มีประสิทธิภาพ และตรงกับเจตนารมณ์ของประชาชนในพื้นที่ เช่น หอการค้า และสภาอุตสาหกรรม เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.พ.ร. สถ. - อปท. - ภาคเอกชน

๒.๕ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕
ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

๒. เพื่อช่วยให้การตัดสินใจของผู้เสนอโครงการหรือรัฐบาลมีความรอบคอบสอดรับกับปัญหาและความต้องของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม มากยิ่งขึ้น รวมทั้งลดความขัดแย้งทางการเมืองและเกิดความชอบธรรมในการตัดสินใจของรัฐ

๓. เพื่อให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินการของ อปท. เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้นและสามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้อย่างตรงจุด ซึ่งจะนำไปสู่การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

เป้าหมาย

๑. ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม เข้าร่วมในกระบวนการบริหารกิจการของ อปท. ในทุกขั้นตอน และรู้สึกความเป็นเจ้าของร่วมกัน

๒. ระบบความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม มีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายซึ่งกันและกัน

๓. การบริการสาธารณะของ อปท. มีความโปร่งใส และมีคุณภาพได้มาตรฐาน

แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

๑. สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำ เนินการและการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริม สนับสนุนให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ อปท. ทั่วประเทศเพื่อขยายผล

๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการมีส่วนร่วมของประชาชนใน อปท. เพื่อเปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน ภาคประชาสังคมและภา คเอกชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการและการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกขั้นตอน

๓. โครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ต้องสอบถามความคิดเห็นประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภ าคประชาสังคม หรือต้องมีการลงประชามติก่อนการดำเนินงาน

๔. สร้างเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม เกิดความตระหนักในสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองมีความรู้ความเข้าใจในหลักการของการสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

๕. แก้ไขระเบียบวิธีการงบประมาณของ อปท. ที่เปิดช่องทางให้เกิดระบบงบประมาณของภาคประชาชน (People Participatory Budgeting) ที่เป็นส่วนหนึ่งภายใต้งบประมาณของ อปท. ที่จะช่วยส่งเสริมการนำแผนชุมชนเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำงบประมาณของ อปท.

๖. สนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมและพัฒนาศักยภาพของท้องถิ่นและชุมชน โดยผลักดันให้เกิดความเป็นหุ้นส่วนร่วมกันหรือมอบหมายให้ชุมชน หมู่บ้านดำเนินการในบางกิจกรรมแทน อปท. เพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของชุมชน

๗. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้เข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในบางกิจกรรมท้องถิ่น เช่น การจัดตั้งกลุ่มอาชีพของตนเอง การเฝ้าระวังดูแลความสงบเรียบร้อยในชุมชน เป็นต้น

๘. พัฒนาศักยภาพชุมชนให้เข้มแข็งพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ โดย อปท. รณรงค์ กระตุ้น สร้างจิตสำนึกในการดำเนินการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและวิกฤตภาวะโลกร้อน เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันจากสภาวการณ์ดังกล่าว

๙. ปรับแนวคิด อปท. ให้เป็นราชการที่น้อยลง โดยให้เป็นองค์กรที่ตอบสนองประชาชนมากขึ้น โดยลดความสำคัญเกี่ยวกับระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เป็นพิธีกรรมให้น้อยลง และหาพื้นที่นำร่อง เพื่อเชิดชู อปท. ที่ดี ขึ้นมาเป็นเครื่องมือในการรณรงค์และขยายผลต่อไป

๑๐. สร้างระบบสนับสนุนทางองค์ความรู้ที่มีความเฉพาะ ที่ อปท. ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม สามารถเข้าถึงข้อมูลได้

๑๑. ให้มีศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนมีศูนย์ข้อมูลเพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๒. การดำเนินการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ที่มีพื้นที่ดำเนินการในชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และเป็นกิจการสาธารณะที่ประชาชนในชุมชน และหมู่บ้านมีขีดความสามารถที่จะเข้ามีส่วนร่วมดำเนินการได้ โดยให้มีการว่าจ้างชุมชน และหมู่บ้าน เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการได้ โดยผ่านคณะกรรมการชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) โดยมีการแก้ไข กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ อปท. สามารถว่าจ้างได้ และให้รายได้จากการว่าจ้างนั้นเป็นเงินรายได้ของคณะกรรมการชุมชนและ กม.

๑๓. พัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น มีบทบาทในการนำปัญหาความต้องการของประชาชนในชุมชน หมู่บ้าน เสนอต่อฝ่ายบริหารท้องถิ่นผ่านกระบวนการของสภาท้องถิ่น เช่น การตั้งกระทู้ถาม การพิจารณาโดยคณะกรรมการของสภาท้องถิ่น หรือการเสนอญัตติพิจารณาในที่ประชุมสภาท้องถิ่น เป็นต้น ทั้งนี้ต้องมีการแก้ไขกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น ให้สภาท้องถิ่นมีสมัยการประชุม และระยะเวลาการประชุมเพิ่มมากขึ้น และเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสภาท้องถิ่นในการตรวจสอบ การกำกับการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารท้องถิ่นมากขึ้น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชนชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้านและภาคประชา-สังคม ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่างๆ ของ อปท. รวมทั้งส่งเสริม สนับสนุนให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ อปท. ทั่วประเทศ เพื่อขยายผล และให้ อปท. จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่	๑. ประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ เช่น หอกระจายข่าว และวิทยุชุมชน การสื่อสารผ่านทางสื่อมวลชน และระบบ Social Network เพื่อให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีความรู้ด้านการปกครองท้องถิ่น และการกระจายอำนาจไปสู่ อปท. และการเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.
		๒. อบรมให้ความรู้แก่ภาคประชาชน องค์กรชุมชน รวมทั้งสนับสนุน ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน โดยส่งเสริมให้มีการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ของ อปท. ทั่วประเทศ เพื่อเป็นการขยายผล	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.
		๓. จัดทำคู่มือการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนใน อปท. และสร้างหลักสูตรและคู่มือการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ประชาชน เครือข่ายภาคประชาชนและประชาชนที่ได้รับการแต่งตั้งให้เข้าไปมีส่วนร่วมใน อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท. สงป.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๔. จัดเวทีสาธารณะ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประชาชน ชุมชนในท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม หรือจัดกิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่นดังกล่าว เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี และเป็นเครือข่ายการทำงานร่วมกัน ๕. อปท. จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.
๒	กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการของ อปท.	เปิดโอกาสหรือเปิดช่องทางให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีสิทธิและมีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบกิจการของ อปท. ดังนี้ ๑. ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมในระดับท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทางการเมือง รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ ๒. อปท. ต้องจัดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างน้อย ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณรายจ่าย การประชุมสภาท้องถิ่น และการกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินภาษี เป็นต้น ๓. อปท. ต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วม โดยทำเป็นประกาศปิดไว้ในที่เปิดเผย ณ ที่ทำการของ อปท. และเผยแพร่ในระบบสารสนเทศด้วย ๔. วิธีการมีส่วนร่วมอาจกระทำได้ด้วยวิธี ดังนี้ ๑) การเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนทราบ โดยจัดทำเป็นรายงานสรุปให้ประชาชนทราบ และกรณีเป็นเรื่องเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของ อปท. อย่างน้อย	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		ต้องมีข้อมูลสรุปในเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสาธารณะ และผลการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ๒) การแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะ (๑) อปท. อาจจัดให้มีการประชุม เพื่อรับฟังความคิดเห็นในเรื่องที่เห็นสมควร (๒) จัดให้มีและเผยแพร่ให้ประชาชนทราบถึงช่องทางที่ประชาชนจะสามารถมีหนังสือเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่หรือการจัดบริการสาธารณะของ อปท. (๓) ชี้แจง สอบถามหรือข้อสงสัยของประชาชนที่สอบถามเป็นหนังสือเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. (๔) อปท. ต้องจัดให้มีการสอบถามความคิดเห็นของประชาชน กรณีที่การกระทำของ อปท. มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น และต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร เพื่อนำมาใช้ประกอบในกระบวนการตัดสินใจ (๕) การแต่งตั้งให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมเป็นกรรมการหรือคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับพัสดุหรือหน้าที่อื่นใดที่จะทำให้ต้องรับผิดในทางแพ่งหรือทางอาญาโดยตรงไม่ได้ (๖) กรณีที่ อปท. จะดำเนินการใดที่มีผลกระทบต่อประชาชนอย่างกว้างขวาง และประชาชนในท้องถิ่นมีข้อโต้แย้งหรือมีความคิดเห็นขัดแย้งกันอย่างรุนแรง ผู้บริหาร อปท. โดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น จะจัดให้มีการลงประชามติของประชาชนในท้องถิ่นก็ได้ การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นในเรื่องใด โดยวิธีการใดให้เป็นไปตามที่ อปท. ประกาศกำหนด		

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		(๗) เปิดโอกาสให้ชุมชน หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม เข้าไปมีส่วนร่วมในการฟังการประชุมสภาท้องถิ่น		
๓	ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคมมีความรับผิดชอบในสิทธิหน้าที่ร่วมกัน	สร้างเสริมให้ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม เกิดความตระหนักในสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เช่น สิทธิอนุรักษ์และฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๔	ส่งเสริมการนำแผนชุมชนเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำงบประมาณของ อปท.	แก้ไขระเบียบวิธีการงบประมาณของ อปท. ที่เปิดช่องทางให้เกิดระบบงบประมาณของภาคประชาชน (People Participatory Budgeting) ที่เป็นส่วนหนึ่งภายใต้งบประมาณของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สงป.
๕	สนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน และหมู่บ้าน โดยผลักดันให้เกิดความเป็นหุ้นส่วนร่วมกันหรือมอบหมายให้ชุมชน	๑. สนับสนุนให้ อปท. ว่าจ้าง ชุมชน และหมู่บ้านที่มีขีดความสามารถจัดทำบริการสาธารณะขนาดเล็กในพื้นที่ เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการได้ หรือมอบหมายให้ชุมชน หมู่บ้านในพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการแทนในบางกิจกรรม เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนหรือเพื่อให้การจัดบริการสาธารณะเป็นไปอย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพประสิทธิผล	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	หมู่บ้านเป็นผู้ดำ เนินการแทน อปท.	๒. ให้มีการแก้ไข กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ อปท. สามารถว่าจ้างชุมชนและหมู่บ้าน โดยผ่านคณะกรรมการชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และให้รายได้จากการว่าจ้างนั้นเป็นเงินรายได้ของคณะกรรมการชุมชน และ กม. ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่		
๖	ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้เข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในบางกิจกรรมท้องถิ่น	อปท. สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้เข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในบางกิจกรรมของท้องถิ่น เช่น การจัดตั้งกลุ่มอาชีพของตนเอง การเฝ้าระวังดูแลความสงบเรียบร้อยในชุมชน เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.
๗	พัฒนาศักยภาพชุมชนให้เข้มแข็งพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ	๑. รณรงค์ กระตุ้น สร้างจิตสำนึกให้ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน และภาคประชาสังคม ในการดำเนินการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและวิกฤตภาวะโลกร้อนเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันจากสภาวการณ์ดังกล่าว โดยเตรียมพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกที่ส่งผลให้สภาพภูมิอากาศแปรปรวน ก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติและผลกระทบต่อระบบการผลิตของโลกที่รุนแรงมากขึ้น ทั้งอุทกภัย แผ่นดินไหว	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		ดินถล่ม ภูเขาไฟระเบิด วาตภัย ภัยแล้ง และไฟป่า เป็นต้น ๒. สร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันวิกฤตภาวะโลกร้อนร่วมกันจากความเสี่ยงจากโรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ ก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพของประชากร และส่งผลต่อผลิตภาพของกำลังแรงงาน และการสูญเสียทางเศรษฐกิจ เป็นต้น		
๘	สร้างความตระหนักให้แก่ อปท. ในการทำหน้าที่เพื่อรับใช้ประชาชนมากขึ้น	๑. ปรับแนวคิดและปรับบทบาทของ อปท. ในการเป็นราชการให้น้อยลง โดยลดระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เป็นพิธีกรรมให้น้อยลง โดยให้เป็นองค์กรที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนมากขึ้น ๒. ค้นหา อปท. นำร่องที่ทำประโยชน์เพื่อประชาชน มีความโปร่งใส มีจริยธรรม และคุณธรรม เพื่อเชิดชู อปท. ที่ดีขึ้นมาเป็นเครื่องมือในการรณรงค์และขยายผลต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.
๙	สร้างระบบสนับสนุนทางองค์ความรู้ที่มีความเฉพาะ ที่ อปท. ประชาชน ชุมชน หมู่บ้าน และ ภาคประชาสังคม สามารถเข้าถึงข้อมูลได้	ให้มีแหล่งความรู้ ค้นคว้า งานด้านวิชาการ และการศึกษาวิจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ อปท. เป็นการเฉพาะ ดังนี้ ๑. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ใช้ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น เป็นศูนย์วิชาการ และการแก้ไขปัญหาของประชาชน ในระดับจังหวัด ๒. ส่งเสริมให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เป็นศูนย์วิชาการส่วนกลาง เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลกับศูนย์วิชาการในระดับจังหวัด ๓. ระบบการเรียนรู้ด้านการกระจายอำนาจ (E-learning)	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. - อบจ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑๐	พัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น มีบทบาทมากขึ้น	๑. พัฒนาองค์ความรู้ในด้านต่างๆ ให้กับประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ๒. แก้ไข กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น ให้สภาท้องถิ่นมีสมัยการประชุม และระยะเวลาการประชุมเพิ่มมากขึ้น และเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสภาท้องถิ่นในการตรวจสอบ การกำกับการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารท้องถิ่นมากขึ้น เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างกัน และให้สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น มีบทบาทในการนำปัญหาความต้องการของประชาชนในชุมชน หมู่บ้าน เสนอต่อฝ่ายบริหารท้องถิ่น โดยผ่านกระบวนการของสภาท้องถิ่น เช่น การตั้งกระทู้ถาม การพิจารณาโดยคณะกรรมการของสภาท้องถิ่น หรือการเสนอญัตติพิจารณาในที่ประชุมสภาท้องถิ่น เป็นต้น	พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.

๒.๖ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕
ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลที่สะท้อนความก้าวหน้า ของหน่วยงานที่ถ่ายโอน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่รับโอน

๒. เพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณของ อปท. ที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า และเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น

๓. เพื่อสร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก และอาศัยความร่วมมือเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่างๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ส่วนราชการ หรือสถาบันที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผล

๔. เพื่อให้มีระบบสารสนเทศเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของ อปท. ที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย

เป้าหมาย

๑. ระบบตรวจสอบ ติดตาม และระบบประเมินผล มีมาตรฐานและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถแสดงความก้าวหน้าและความสำเร็จข้อมูลย้อนกลับมาสู่ระดับการตัดสินใจของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อใช้ในการทบทวน และกำหนดนโยบาย ตลอดจนการวางแผนขั้นตอนสำหรับการกระจายอำนาจในระยะต่อไป

๒. การใช้งบประมาณของ อปท. มีความคุ้มค่าเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น และมีการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ๆ

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานของ อปท. และมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายในการติดตามและประเมินผล สถาบันการศึกษาต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ส่วนราชการ องค์กรชุมชน และสถาบันที่เกี่ยวข้อง ร่วมเป็นเครือข่าย

๔. อปท. มีระบบข้อมูลสารสนเทศที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย และภาคประชาชนสามารถเข้าถึงระบบข้อมูลได้ง่าย ไม่ซับซ้อน มีการแสดงผลการดำเนินงานในรอบปีให้ประชาชนทราบ

แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

๑. ต้องจัดให้มีระบบการประเมินผลความสำเร็จ (Performance Evaluation) ของการกระจายอำนาจฯ ที่ได้ดำเนินการผ่านมาอย่างเป็นรูปธรรม โดยการประเมินผลดังกล่าวต้องสามารถแสดงความก้าวหน้าและความสำเร็จ (Achievement) ในมิติมุมมองต่างๆ ของการกระจายอำนาจฯ ทั้งการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ และงบประมาณ ฯลฯ ที่ได้ดำเนินการผ่านมา เพื่อเป็นข้อมูลแสดงสถานะของการกระจายอำนาจฯ ที่เป็นอยู่ ซึ่งข้อมูลต่างๆ ต้องย้อนกลับมาสู่ระดับการตัดสินใจของ ก.ก.ถ. เพื่อใช้ในการทบทวนและกำหนดนโยบาย ตลอดจนการวางแผนขั้นตอนสำหรับการกระจายอำนาจฯ ในระยะต่อไป

๒. อปท. ต้องจัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผลความคืบหน้าและความสำเร็จของการปฏิบัติหน้าที่ที่ อปท. สามารถนำมาใช้ในการประเมินการปฏิบัติงานของตนเองได้ (Self - assessment) และต้องมีระบบข้อมูลที่เปิดเผย และแสดงผลให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ง่าย ทั้งนี้ อาจให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้การสนับสนุนด้านวิชาการแก่ อปท.

๓. กำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ออกแบบ รวบรวมข้อมูลและสารสนเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. ในภารกิจที่ถ่ายโอนจากทุกๆ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีรูปแบบมาตรฐานในการจัดรวบรวมข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. และเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลระหว่างหน่วยงานกลางกับ อปท. ที่มีอยู่ให้เป็นระบบที่สามารถใช้ร่วมกันได้ เข้าถึงง่ายโดยประชาชนและหน่วยงานต่างๆ ด้วยกันเอง ซึ่งจะทำให้เป็นการประหยัดต้นทุนและไม่เป็นภาระการรวบรวมข้อมูลแก่ อปท. และเพื่อประโยชน์ในการวางแผนและติดตามประเมินผลในระดับต่างๆ ที่สัมพันธ์สอดคล้องในทิศทางเดียวกัน

๔. สร้างระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และเป็นประโยชน์กับประชาชน อันเป็นระบบการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ๆ ในการดูแลประชาชนโดยคำนึงถึงความเป็นอิสระของ อปท. โดยที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้าถึงได้

๕. ให้มีกลไกการตรวจสอบจากภาคประชาชนที่เข้มแข็ง โดยใช้ระบบสารสนเทศ เป็นเครื่องมือตรวจสอบ กำกับผลการดำเนินงานของ อปท. และพัฒนาการจัดทำตัวชี้วัดที่เข้าใจได้ง่ายที่แสดงความสำเร็จของการกระจายอำนาจฯ

๖. อปท. ต้องมีการรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้ดำเนินการในแต่ละปี ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของท้องถิ่นได้เข้าใจได้อย่างง่ายๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบผลการทำหน้าที่ของ อปท. ได้อย่างเป็นระบบ ที่ทั่วถึง

๗. อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแล อปท. ต้องรายงานผลการดำเนินงานการกระจายอำนาจในรอบปีต่อ ก.ก.ถ. เพื่อเป็นการแสดงสถานภาพของการกระจายอำนาจฯ และเป็นฐานข้อมูลใช้ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจฯ และการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ต่อไป

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	จัดให้มีระบบการประเมินผลความสำเร็จ (Performance Evaluation) ของการกระจายอำนาจฯ ที่ได้ดำเนินการผ่านมาอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อแสดง ความก้าวหน้าและความสำเร็จ (Achievement) ในมิติมุมมองต่างๆ ของการกระจายอำนาจฯ ทั้งการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่การถ่ายโอนการเงินการคลัง	วางโครงสร้างระบบข้อมูลให้สอดคล้องกับโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ของพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาและพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ และ อปท. ดังนี้ ๑. จัดให้มีการสำรวจสถานภาพของระบบข้อมูลต่างๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน จากหน่วยงานต่างๆ และ อปท. เพื่อให้รู้ถึงประเภทข้อมูล ข้อจำกัดของข้อมูลที่มีอยู่ และสำรวจความต้องการใช้ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ อปท. กับหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้รู้ถึงความจำเป็นในการพัฒนาฐานข้อมูลที่ยังต้องการใช้ ทั้งเพื่อการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจฯ ในขั้นต่อไป และสอดคล้องกับความต้องการใช้ข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ อย่างเป็นขั้นตอน ๒. พัฒนาระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและการประเมินผลของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - อปท.
		๔. พัฒนาระบบบริหารงานการคลังของ อปท. ให้สามารถเชื่อมโยงเข้ากับเครือข่าย (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) ของรัฐบาลเพื่อประโยชน์ในการบริหารการเงินการคลังของ อปท.	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - กรมบัญชีกลาง
๒	จัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อการติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของการปฏิบัติหน้าที่ที่ อปท. สามารถนำมาใช้ในการประเมินการปฏิบัติของตนเองได้	พัฒนาระบบติดตาม และประเมินผล ที่สะท้อนความก้าวหน้า ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการบรรลุเป้าหมายในเชิงยุทธศาสตร์ รวมทั้งการสร้างตัวชี้วัดความสำเร็จในระดับต่างๆ ในการปฏิบัติภารกิจของ อปท. ใน ทุกๆ ด้าน ดังนี้	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
	(Self – assessment) และต้องมีระบบข้อมูลที่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ แสดงผลให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ง่าย	๑. ให้มีการติดตามและประเมินผลในภารกิจที่ถ่ายโอนก่อนและหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. เพื่อนำมาศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบผลสำเร็จที่มีต่อประชาชนในท้องถิ่น ๒. ให้มีการติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจในช่วง ๑๐ ปี เพื่อศึกษาความสำเร็จ ของการกระจายอำนาจฯ ที่มีต่อ อปท. และประชาชนในท้องถิ่น ๓. กำหนดให้การถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท. เป็นตัวชี้วัด (KPI) ภายใต้คำรับรองการปฏิบัติราชการ		<u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สศช. สำนักงาน กพร.
๓	กำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ออกแบบ รวบรวมข้อมูลและสารสนเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีรูปแบบมาตรฐานในการจัดรวบรวมข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. และเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลระหว่างหน่วยงานกลางและ อปท. ที่มีอยู่ให้เป็นระบบที่สามารถใช้ร่วมกันได้	กำหนดให้มีมาตรฐานกลางที่เหมาะสมกับรูปแบบของ อปท. (KPI, template) เพื่อเป็นประโยชน์ในการกำกับ ตรวจสอบในเชิงนโยบายให้หน่วยงานต่างๆ นำไปใช้ได้ร่วมกัน ดังนี้ ๑. พัฒนามาตรฐานกลาง (มาตรฐานขั้นต่ำ) เพื่อเป็นตัวชี้วัด (KPI) การปฏิบัติหน้าที่ของ อปท. ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ นำไปใช้ประโยชน์ในการกำกับ ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลร่วมกัน โดยมาตรฐานกลางอาจมีหลายรูปแบบเพื่อให้เหมาะสมกับ อปท. แต่ละประเภท ๒. จัดทำรูปแบบ (template) เพื่อสะดวกในการรวบรวมข้อมูล ในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สงป. - ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๔	สร้างระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่าและโปร่งใส อันเป็นระบบการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ๆ	สร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และรายงานต่อสาธารณะ โดยอาศัยเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ส่วนราชการ องค์กรชุมชน ภาคประชาสังคม หรือสถาบันที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ๑. ให้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการ/คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ทำหน้าที่ตรวจสอบติดตามประเมินผล โดยมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒. พัฒนามหาวิทยาลัยเครือข่ายของ สปน. และขยายเครือข่ายสถาบันการศึกษาเพื่อให้เป็นกลไกติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจฯ ได้ครอบคลุมทั่วประเทศ	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สถาบันการศึกษา
๕	ให้มีกลไกการตรวจสอบจากภาคประชาชนที่เข้มแข็ง โดยใช้ระบบสารสนเทศ เป็นเครื่องมือตรวจสอบกำกับผลการดำเนินงานของ อปท. และพัฒนาการจัดทำตัวชี้วัด ที่เข้าใจได้ง่ายที่แสดงความสำเร็จของการกระจายอำนาจฯ	สร้างกลไกของภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของ อปท. โดยสามารถเข้าถึงระบบข้อมูลได้ง่าย ไม่ซับซ้อน เช่น ระบบสารสนเทศ และการมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายติดตามและประเมินผล ดังนี้ ๑. จัดให้มีระบบสารสนเทศเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของ อปท. ที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายโดยเปิดเผยเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ภาคประชาชน ภาคธุรกิจและภาคเอกชน ได้ใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจลงทุนหรือประกอบธุรกิจได้ถูกต้อง และสามารถตรวจสอบการทำงานของ อปท. ได้รวดเร็ว ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจของ อปท. ทุกระดับ โดยการเผยแพร่ข้อมูลผลการติดตามและประเมินผล (ม.๒๘๗)	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๖	การจัดทำรายงานการดำเนินการต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี	อปท. ต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ และผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณในรอบปีของ อปท. เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบได้เป็นระยะๆ	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - อปท. สถ. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สตง. สำนักงาน ก.ก.ถ.
๗	การจัดทำรายงานการติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจ เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และ คณะรัฐมนตรี	๑. อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแล อปท. ต้องรายงานผลการดำเนินงานการกระจายอำนาจในรอบปีต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เพื่อเป็นการแสดงสถานภาพของการกระจายอำนาจฯ และเป็นฐานข้อมูลใช้ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจฯ และการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. อปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.
		๒. การติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจควรดำเนินการทุก ๒ ปี เพื่อนำปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการถ่ายโอนมาแก้ไขในระยะๆ ต่อไป	ทุก ๒ ปีนับแต่แผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ใช้บังคับ	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ. สถ. อปท. <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๘	การติดตามและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกระจายอำนาจ	ให้มีการศึกษาวิจัยการพัฒนาองค์ความรู้ของผู้บริหารท้องถิ่น สภาท้องถิ่น และข้าราชการท้องถิ่น เพื่อนำข้อมูลมาพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากรของ อปท. ให้มีความพร้อมเพื่อรองรับการกระจายอำนาจฯ ต่อไป	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สถ. อปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง <u>หน่วยงานสนับสนุน</u> - สำนักงาน ก.ก.ถ.

๒.๗ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕
ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

๒. เพื่อให้กระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการเป็นไปด้วยความถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องกำหนดไว้

๓. เพื่อแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

เป้าหมาย

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

๒. เสริมสร้างการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้กฎหมายเป็นหลักในการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม

๓. ให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุผลตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางการดำเนินงาน

๑. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับ

๒. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่งที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จนำ เสนอผู้รักษาการตามกฎหมาย ให้ความเห็นชอบ นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับ

๓. หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการแก้ไขตามข้อ ๒ ให้คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการเสนอแนะต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. ในการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายกรณีส่วนราชการเจ้าของภารกิจไม่ดำเนินการ คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย จะดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๕

๕. ในระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องใช้เวลาระยะหนึ่งนั้น ให้ส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการมอบอำนาจหรือมีคำสั่งแต่งตั้งเพื่อผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีอำนาจอนุญาตเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจดำเนินการภารกิจในเรื่องนั้นได้

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. การแก้ไขกฎหมายตามภารกิจถ่ายโอนที่กำหนดไว้ในแผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ประกอบด้วย

๑) พ.ร.บ. ทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕
๒) พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒
๓) พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒
๔) พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
๕) พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐
๖) พ.ร.บ. การชลประทาน พ.ศ. ๒๔๘๕
๗) พ.ร.บ. ผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘
๘) พ.ร.บ. ชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕
๙) พ.ร.บ. จดทะเบียนครอบครัว พ.ศ. ๒๔๗๘
๑๐) พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙
๑๑) พ.ร.บ. โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗
๑๒) พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘
๑๓) พ.ร.บ. ควบคุมการเรี่ยไร พ.ศ. ๒๔๘๗
๑๔) พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๔๗๔
๑๕) พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๔๘๒
๑๖) พ.ร.บ. สุรา พ.ศ. ๒๔๙๓
๑๗) พ.ร.บ. ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙
๑๘) พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒
๑๙) พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒
๒๐) พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

๒๑) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปรียบเทียบปรับ ได้แก่ (๑) พ.ร.บ. รักษาคลอง ร.ศ. ๑๒๑ (๒) พ.ร.บ. คันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ (๓) พ.ร.บ. สุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (๔) พ.ร.บ. ควบคุมการฆ่าและจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๕) พ.ร.บ. คุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๖) พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (๗) พ.ร.บ. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

๒๒) พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑

๒๓) พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒๔) พ.ร.บ. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

๒๕) พ.ร.บ. ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒๖) พ.ร.บ. ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

๒๗) พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

๒๘) พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔

๒๙) พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗

๓๐) พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๓๑) พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๐

๓๒) พ.ร.บ. โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒. การแก้ไขกฎหมายตามภารกิจถ่ายโอนที่กำหนดไว้ในแผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒	๑. ให้ผู้บริหารหรือข้าราชการ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจกวดขันให้ผู้จำหน่ายสินค้าปิดป้ายการแสดงราคาสินค้า ตามรายการสินค้าที่กรมการค้าภายในกำหนด ๒. ให้ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และให้มีอำนาจในการตรวจจับกุมและเปรียบเทียบปรับตามที่กรมการค้าภายในกำหนด และค่าปรับให้ตกเป็นรายได้ของท้องถิ่น	๒๕๖๕	กระทรวงพาณิชย์
๒	พ.ร.บ.ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗	ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ดูแลสัตว์ไม่มีเจ้าของ ตามมาตรา ๓ เพื่อให้สัตว์ไม่มีเจ้าของได้มีสวัสดิภาพและความเป็นอยู่ที่ดี และไม่ก่อให้เกิดปัญหาต่อชุมชน เช่น โรคระบาดสัตว์ โรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน	๒๕๖๕	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓	พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘	ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการสำรวจและขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ เพื่อวางแผนการพัฒนาอาชีพของเกษตรกรและการควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่	๒๕๖๕	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔	พ.ร.บ. สุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘	๑. ให้ อบต. มีอำนาจในการอนุญาตจัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน ๒. ให้นายก อบต. และพนักงาน อบต. ซึ่งนายก อบต. มอบหมายเป็นเจ้าพนักงาน ๓. ให้ อบต. มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดรายละเอียดตาม พ.ร.บ. สุสานและฌาปนสถาน ๔. บรรดาค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และค่าปรับให้ตกเป็นรายได้ท้องถิ่น	๒๕๖๕	กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์ : ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๗๖ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๙๙ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๙๘
๐ ๒๒๘๓ ๔๔๐๒ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๐๗
โทรสาร : ๐ ๒๒๘๓ ๐๖๔๐ – ๒
www.odloc.go.th