

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) นโยบายกระทรวงมหาดไทย นโยบายกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นโยบายการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชลบุรี นโยบายจังหวัดชลบุรี นโยบายนายกเทศมนตรีตำบลหัวถนน และแผนชุมชน ทั้งในด้านเนื้อหา สาระ ขั้นตอน และระยะเวลาดำเนินการ โดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลหัวถนน จะต้องดำเนินการจัดทำให้เสร็จก่อนแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นแนวทางในการที่จะนำแผนงาน โครงการไปใช้ปฏิบัติในแต่ละด้านของยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังนั้นจึงถือได้ว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๕๗ -๒๕๖๑) เป็นมาตรการสำคัญในการกำหนดแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบล เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง และเกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาที่แสดงทิศทางหรือแนวทางการพัฒนาในอนาคตเชิงนโยบายหรือยุทธศาสตร์ไว้ครอบคลุมทุกด้าน โดยต้องแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย กลยุทธ์ และแนวทางหรือมาตรการการพัฒนา ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาประเทศ ศักยภาพของพื้นที่ และปัญหาความต้องการของประชาชน

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่เกิดจากกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาหรือทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนา โดยการประชุมเชิงปฏิบัติการ ระดมความคิดเห็นและข้อมูลให้เกิดฉันทามติร่วมกัน ทั้งต่อจุดมุ่งหมายในการพัฒนา และวิธีดำเนินการให้บรรลุจุดมุ่งหมายการพัฒนา โดยนำเอาแนวความคิดการพัฒนาแบบองค์รวม และการบูรณาการเป็นกรอบแนวทางดำเนินการตั้งแต่ขั้นการวางแผนกลยุทธ์จนถึงขั้นการวางแผนปฏิบัติการ

ดังนั้นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการนำนโยบายของรัฐบาลและทิศทางการพัฒนาประเทศ ไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และปัญหาและความต้องการของประชาชน และเป็นแผนชี้้นำการพัฒนาในภาพรวมระยะยาว แต่ไม่ยึดมั่นว่าจะต้องใช้เวลาเท่าใด ขึ้นอยู่กับปัญหาและความต้องการของประชาชนในขณะนั้น จึงสามารถปรับเปลี่ยนแผนได้ตามความเหมาะสม รวมทั้งการปรับเปลี่ยนเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐบาลและทิศทางการพัฒนาประเทศ

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. เพื่อเป็นการเตรียมโครงการต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปีและนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

๒. เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และการจัดทำงบประมาณประจำปี

๓. เพื่อแสดงจุดหมายและแนวทางของการพัฒนาของเทศบาลตำบล โดยจะต้องสอดคล้อง และสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของการพัฒนา

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

เทศบาลตำบลหัวถนน ได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาออกเป็น ๗ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบ จัดทำแผนพัฒนาเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ และความจำเป็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้อง ดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ ผ่านปลัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าว จะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ แจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในขององค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาคมท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๒ การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการสำรวจ และเก็บรวบรวม ข้อมูล สภาพทั่วไป และข้อมูลพื้นฐานของท้องถิ่น รวมทั้งยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๓ การวิเคราะห์ข้อมูล

๑. การประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ผ่านมา
คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ ผ่านมา และนำเสนอต่อที่ประชุมเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ผู้นำชุมชน ผู้แทน จากองค์กรภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาชน เพื่อประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ผ่านมา ทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพ

๒. คัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
หลังจากการประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันคัดเลือก ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของชุมชน/ประชาคมท้องถิ่นในช่วงสามปี รวมทั้ง คัดเลือกแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ โดยนำแนวทางนั้นมาวิเคราะห์โดยใช้ เทคนิค SWOT Analysis แล้วนำมาจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนาที่จะต้องดำเนินการก่อน - หลัง โดยใช้วิธี Rating Scale

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

๑. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือก วัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือก วัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ จากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

๒. ที่ประชุมร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ-กิจกรรมการพัฒนาในประเด็นดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์
- (๒) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม
- (๓) พิจารณาความเชื่อมโยงของกิจกรรม ในด้านการดำเนินงานและผลการดำเนินงาน
- (๔) พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรมจาก

ก. ความจำเป็นเร่งด่วน

ข. ชีตความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กร

ค. ความเชื่อมโยงของกิจกรรมและระยะเวลาที่ดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ บประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลหัวถนน

ส่วนที่ ๓ การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๔ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

ส่วนที่ ๕ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๖ การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้

การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เมื่อคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลให้ความเห็นชอบแล้ว จึงนำเสนอให้นายกเทศมนตรี พิจารณาอนุมัติและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นรับทราบ พร้อมทั้งแจ้งคณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบต่อไป

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. เป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะช่วยให้เทศบาลตำบลสามารถดำเนินการพัฒนาได้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. สามารถตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

๓. เป็นมาตรการที่แสดงถึงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของท้องถิ่น

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑-๓
ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของเทศบาลตำบลหัวถนน	๔-๑๖
ส่วนที่ ๓ การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	๑๗-๕๒
ส่วนที่ ๔ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	๕๓-๖๗
ส่วนที่ ๕ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา	๖๘-๖๙
ส่วนที่ ๖ การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล	๗๐-๗๗



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
(พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑)
เทศบาลตำบลหัวถนน

อำเภอพนสนิคม จังหวัดชลบุรี



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
(พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑)
เทศบาลตำบลหัวถนน
(ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖)

อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี