



รายงานการประชุม  
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ (นัดพิเศษ)  
วันจันทร์ที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๔๐๑ ชั้น ๔  
อาคารสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## กรรมการผู้มาประชุม

- |     |                                                                                                                                |                          |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| ๑.  | พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ<br>รองนายกรัฐมนตรี                                                                                    | ประธานกรรมการ            |
| ๒.  | พลเอก ประสาท สุขเกษตร<br>รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง<br>แทน พลเอก ฉัตรชัย สุริกุลชัย รองนายกรัฐมนตรี                  | รองประธานกรรมการ คนที่ ๑ |
| ๓.  | พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                              | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๔.  | พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย                                                                        | กรรมการ                  |
| ๕.  | นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม                                                                          | กรรมการ                  |
| ๖.  | พลเอก ฉัตร อินทรเจริญ<br>ปลัดกระทรวงกลาโหม<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม                                                  | กรรมการ                  |
| ๗.  | นายอนันต์ สุวรรณรัตน์<br>ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                  | กรรมการ                  |
| ๘.  | นายอำนาจ วิชยานุวัติ<br>รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ                                        | กรรมการ                  |
| ๙.  | นายจุ้มพล ริมสาคร<br>รองปลัดกระทรวงการคลัง<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง                                                 | กรรมการ                  |
| ๑๐. | นายศุภกิจ ศิริลักษณ์<br>รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข                                          | กรรมการ                  |
| ๑๑. | นางปัทมา เจริญวิทย์สกุล<br>รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ<br>แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ                  |
| ๑๒. | นายโชคดี แก้วแสง<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน<br>แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน                          | กรรมการ                  |



- |                                                                                                                          |                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| ๑๓. นางอลิสา ปิ่นประเสริฐ<br>ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ<br>แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                                      | กรรมการ             |
| ๑๔. นายกัมปนาท รุ่งเรืองชัยศรี<br>ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดลอมโรงงาน<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ             |
| ๑๕. นายชัชชม อรรถภิญญ์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                  | กรรมการ             |
| ๑๖. นางบรรณโสภีษฐ์ เมฆวิชัย<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                             | กรรมการ             |
| ๑๗. นายสุรศักดิ์ ฐานิพานิชสกุล<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                          | กรรมการ             |
| ๑๘. นายปานเทพ รัตนาก<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                    | กรรมการ             |
| ๑๙. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                | กรรมการ             |
| ๒๐. นายธเรศ ศรีสถิตย์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                   | กรรมการ             |
| ๒๑. นายเต็มศักดิ์ สุขวิบูลย์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                            | กรรมการ             |
| ๒๒. นายอดิสร อิศรางกูร ณ อยุธยา<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                         | กรรมการ             |
| ๒๓. นายวิจารณ์ สิมายา<br>ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                                       | กรรมการและเลขานุการ |

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                                     |                                                                       |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| ๑. นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา         | ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมมลพิษ                                  |
| ๒. นายโสภณ ทองดี                    | ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                    |
| ๓. นางรวิวรรณ ภูริเดช               | เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม           |
| ๔. นายประลอง ดำรงค์ไทย              | อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ                                                  |
| ๕. นายอรุณพล เจริญชันษา             | อธิบดีกรมป่าไม้                                                       |
| ๖. นายภูเวียง ประคำมินทร์           | อธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยา                                                |
| ๗. นายภคพงศ์ ศิริกันทรมาศ           | ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                            |
| ๘. นายประยูร ช่วยแก้ว               | ผู้อำนวยการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                   |
| ๙. พลเอก รักศักดิ์ โรจน์พิมพ์พันธุ์ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม                                    |
| ๑๐. พลเอก นกนัต สว่างสมวงศ์         | ผู้อำนวยการศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร              |
| ๑๑. นายปณิธิ เสมอวงษ์               | รองอธิบดีกรมฝนหลวงและการบินเกษตร<br>แทน อธิบดีกรมฝนหลวงและการบินเกษตร |
| ๑๒. นางอุษา ผ่องลักขณา              | รองอธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน แทน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน                  |
| ๑๓. พลตำรวจเอก กิตติ อริยานนท์      | รองผู้บังคับการตำรวจจราจร แทน ผู้บังคับการตำรวจจราจร                  |



|                                                                 |                                                                |
|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| ๑๔. นายอรรถพร หาญกิจ                                            | ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรมยานยนต์ แทน อธิบดีกรมการขนส่งทางบก     |
| ๑๕. นายภาณุ แยมศรี                                              | ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี                                     |
| ๑๖. นายสมคิด จันทมฤก                                            | ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร                                   |
| ๑๗. นายพินิจ บุญเลิศ                                            | ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี                                    |
| ๑๘. นายชาติชาย อุทัยพันธ์                                       | ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ                                 |
| ๑๙. นายชัยพงษ์ จรุงพงศ์                                         | รองผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ                              |
| ๒๐. ร้อยตรี พงศธร ศิริสาคร                                      | รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม                                   |
|                                                                 | แทน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม                                  |
| ๒๑. นายชาติรี วัฒนขจร                                           | ผู้อำนวยการสำนักสิ่งแวดล้อม                                    |
|                                                                 | แทน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร                                  |
| ๒๒. นายเฉลิมศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ                                  | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ                                        |
| ๒๓. นายพุดพิงค์ สุรพฤกษ์                                        | รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๒๔. นายสุโข อุบลทิพย์                                           | รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๒๕. นายอนันต์ พรหมดนตรี                                         | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม               |
| ๒๖. นางสาวสาวิตรี ศรีสุข                                        | ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศสิ่งแวดล้อม                            |
|                                                                 | แทน อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม                         |
| ๒๗. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)          | จำนวน ๘ คน                                                     |
| ๒๘. คณะทำงานรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประสาท สุขเกษตร)    | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๒๙. คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๓๐. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน               | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๓๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย                                   | จำนวน ๑๖ คน                                                    |
| ๓๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม                                    | จำนวน ๑๓ คน                                                    |
| ๓๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม                                    | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๓๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ                                | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๓๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม                                | จำนวน ๒ คน                                                     |
| ๓๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง                                   | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๓๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข                                 | จำนวน ๒ คน                                                     |
| ๓๘. เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ                                    | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๓๙. เจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร                                    | จำนวน ๓ คน                                                     |
| ๔๐. เจ้าหน้าที่จังหวัดนนทบุรี                                   | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๔๑. เจ้าหน้าที่จังหวัดปทุมธานี                                  | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๔๒. เจ้าหน้าที่จังหวัดสมุทรปราการ                               | จำนวน ๒ คน                                                     |
| ๔๓. เจ้าหน้าที่จังหวัดสมุทรสาคร                                 | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๔๔. เจ้าหน้าที่จังหวัดนครปฐม                                    | จำนวน ๒ คน                                                     |
| ๔๕. เจ้าหน้าที่กรมการขนส่งทางบก                                 | จำนวน ๔ คน                                                     |
| ๔๖. เจ้าหน้าที่กรมธุรกิจพลังงาน                                 | จำนวน ๒ คน                                                     |
| ๔๗. เจ้าหน้าที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                         | จำนวน ๑ คน                                                     |
| ๔๘. เจ้าหน้าที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                | จำนวน ๒ คน                                                     |
| ๔๙. เจ้าหน้าที่กรมอุตุนิยมวิทยา                                 | จำนวน ๑ คน                                                     |



|                                                                   |             |
|-------------------------------------------------------------------|-------------|
| ๕๐. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้                                          | จำนวน ๒ คน  |
| ๕๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  | จำนวน ๒ คน  |
| ๕๒. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ                                     | จำนวน ๑๗ คน |
| ๕๓. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๒๐ คน |

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

##### ๔.๑ แนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM<sub>2.5</sub> ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า สถานการณ์ PM<sub>2.5</sub> ในกรุงเทพฯ และ ๕ จังหวัดปริมณฑล เกินค่ามาตรฐานตั้งแต่เดือนธันวาคมที่ผ่านมา เนื่องจาก สภาพอุตุนิยมวิทยาที่ความกดอากาศสูงแผ่กระจายมาจากประเทศจีน ส่งผลให้กรุงเทพฯ และปริมณฑลมีสภาพอากาศจมตัว อากาศปิด ลมสงบ ทำให้ฝุ่นละอองไม่กระจายตัวและสะสมในอากาศ โดยมีสาเหตุหลักเกิดจากการจราจร การเผาในที่โล่ง และโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งจากผลการศึกษาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่า แหล่งกำเนิดมลพิษมาจากการจราจร ร้อยละ ๕๔ (มาจากเครื่องยนต์ดีเซล ร้อยละ ๘๖) และแหล่งอื่น ๆ ร้อยละ ๔๖ ประกอบด้วย การเผาในที่โล่ง อุตสาหกรรม เป็นต้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM<sub>2.5</sub> ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ต่อมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยกร่างแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM<sub>2.5</sub> ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนในขั้นปฏิบัติการ สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันที รวมทั้งยกระดับความเข้มข้นของมาตรการขึ้นตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์ฝุ่นละออง เป็น ๔ ระดับ ซึ่งคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบกับแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) ตามที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ และให้จัดทำมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) ในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติงาน (Action Plan) ที่จะดำเนินการในแต่ละระดับส่งให้กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการต่อไป ทั้งนี้ ให้กรมควบคุมมลพิษสรุปผลการประชุมนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยกร่างแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM<sub>2.5</sub> ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล มีเป้าหมายเพื่อ "สร้างอากาศดี เพื่อคนไทยและผู้มาเยือน" โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะเร่งด่วน ระยะปานกลาง และระยะยาว สรุปได้ ดังนี้

๑. มาตรการระยะเร่งด่วน เป็นช่วงที่เกิดวิกฤต PM<sub>2.5</sub> มีแนวทางการปฏิบัติ ๓ ขั้นตอน ได้แก่

๑) ขั้นเตรียมการ (เดือนกันยายน-พฤศจิกายน) เป็นขั้นทำความเข้าใจหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสำรวจแหล่งกำเนิดมลพิษ จัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมการสั่งการก่อนเข้าสู่สถานการณ์

๒) ขั้นปฏิบัติการ (เดือนธันวาคม-เมษายน) เป็นการปฏิบัติการช่วงเกิดสถานการณ์ PM<sub>2.5</sub> เกินมาตรฐาน โดยกำหนดแผนปฏิบัติการ ตามปริมาณ PM<sub>2.5</sub> ๔ ระดับ ดังนี้

ระดับที่ ๑ เป็นระดับที่ PM<sub>2.5</sub> ไม่เกิน ๕๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ให้ส่วนราชการทุกหน่วยต้องดำเนินการตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ และกฎหมายที่มีอยู่ให้ครบถ้วนตามสถานะการณ์ปกติ



ระดับที่ ๒ เป็นระดับที่  $PM_{2.5}$  มีค่าระหว่าง ๕๑ - ๗๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการเพิ่มและยกระดับมาตรการต่างๆ ให้เข้มงวดขึ้น โดยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ว่าราชการจังหวัด ๕ จังหวัดปริมณฑลเป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยส่วนราชการอื่นๆ เป็นหน่วยสนับสนุน

ระดับที่ ๓ เป็นระดับที่  $PM_{2.5}$  มีค่าระหว่าง ๗๖ - ๑๐๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร และได้มีการดำเนินการในระดับที่ ๒ แล้ว แต่สถานการณ์ฝุ่นละอองยังไม่ลดลง และคาดการณ์ว่าจะมีแนวโน้มสูงขึ้น ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ว่าราชการจังหวัดปริมณฑลทั้ง ๕ จังหวัด ในการใช้กฎหมายที่มีอยู่ เพื่อเข้าไปควบคุมพื้นที่หรือควบคุมแหล่งกำเนิดที่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญหรือมีผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ว่าราชการจังหวัด อาจสั่งการตามกฎหมายให้หยุดกิจกรรมใดๆ เพื่อให้สภาพอากาศกลับสู่สภาวะปกติ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการให้ข้อเสนอแนะ สนับสนุนข้อมูลทางวิชาการและพิจารณากำหนดมาตรการควบคุมแหล่งกำเนิดมลพิษ เพื่อระบวยับยั้งสถานการณ์ค่าฝุ่นละออง  $PM_{2.5}$  ที่มีแนวโน้มสูงขึ้น

ระดับที่ ๔ เป็นระดับที่  $PM_{2.5}$  มีค่ามากกว่า ๑๐๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร และมีการดำเนินการในระดับที่ ๓ แล้ว แต่สถานการณ์ฝุ่นละอองยังไม่ลดลงและมีแนวโน้มสูงขึ้นมากกว่า ๑๐๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ต่อเนื่อง ให้มีการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นกรณีเร่งด่วน พิเศษ และพิจารณากลับกรองแนวทางในการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก โดยจะต้องนำเสนอกรอบเรียนนายกรัฐมนตรีเป็นการเร่งด่วน เพื่อพิจารณาในการสั่งการ อย่างไรก็ดี อย่างหนึ่งที่เป็นแนวทางหรือมาตรการในการลดมลพิษจากแหล่งกำเนิดของหน่วยงานต่างๆ ต่อไป

๓) ขั้นฟื้นฟู หลังจากสถานการณ์กลับสู่ปกติ กำหนดให้มีการประชุมเพื่อถอดบทเรียนหรือ After Action Review/AAR เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในปีต่อไป

๒. มาตรการระยะกลาง (๒๕๖๒-๒๕๖๔) เป็นการลดการระบายมลพิษและลดจำนวนแหล่งกำเนิด โดยการประกาศใช้น้ำมันเชื้อเพลิงให้ที่มีค่ากำมะถันไม่เกิน ๑๐ ppm (มาตรฐาน Euro 5) การประกาศใช้มาตรฐานรถยนต์ใหม่ตามมาตรฐาน EURO 5 พัฒนาโครงข่ายการให้บริการขนส่งสาธารณะให้เชื่อมโยงทุกระบบ ผลักดันให้ใช้รถโดยสาร NGV รถโดยสารไฟฟ้า รถโดยสารไฮบริด การศึกษาวิจัย การปรับลดอายุการตรวจสภาพรถยนต์ใช้งาน การเพิ่มภาษีรถยนต์เก่า การลดภาษีรถยนต์ไฟฟ้า การซื้อ-ทดแทนรถราชการด้วยรถยนต์ไฟฟ้า และการจัดโซนนิ่งจำกัดจำนวนรถเข้าเมืองในช่วงเวลาเร่งด่วนเช้าและเย็น การพัฒนาระบบเฝ้าระวังผลกระทบต่อสุขภาพ การเพิ่มพื้นที่สีเขียว ขยายเครือข่ายการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ ในระดับพื้นที่ ปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ครอบคลุม เรื่อง กฎระเบียบเกี่ยวกับอากาศสะอาด (Clean Air Act)

๓. มาตรการระยะยาว (๒๕๖๕-๒๕๖๗) เป็นการลดการระบายมลพิษและลดจำนวนแหล่งกำเนิด โดยการประกาศใช้มาตรฐานรถยนต์ใหม่ตามมาตรฐาน EURO 6 การพัฒนาโครงข่ายการให้บริการขนส่งสาธารณะให้เชื่อมโยงทุกระบบและครอบคลุมพื้นที่ การกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศ และการระบายอากาศเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมให้เทียบเท่า EU และ USA กำหนดให้เจ้าของ/ผู้ประกอบการที่มีการเผาในที่โล่งในพื้นที่ของโครงการหรือพื้นที่ครอบครองเป็นความผิดอาญา การส่งเสริมการใช้รถยนต์ไฟฟ้า

กลไกการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง ให้จังหวัดจัดตั้งศูนย์ดำเนินการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก  $PM_{2.5}$  ในระดับจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการเข้าควบคุมสถานการณ์ อำนาจการ สั่งการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงาน ส่วนราชการต่างๆ เพื่อจัดการปัญหาปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก  $PM_{2.5}$  เกินเกณฑ์มาตรฐาน



ที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บัญชาการ และให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่ ติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน

#### จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ผลการดำเนินงานระยะเร่งด่วนของหน่วยงานต่าง ๆ

๑. กระทรวงกลาโหม ประสานกระทรวงมหาดไทย ถิ่นน้ำลำถนน ต้นไม้ร่วมกับภาคเอกชน ในช่วงการจราจรไม่คับคั่ง กองทัพอากาศได้ทดสอบการโปรยละอองน้ำที่ความสูง ๑,๕๐๐ ฟุต ในพื้นที่เขต จตุจักร และดอนเมือง มีการทดสอบการโปรยละอองน้ำโดยใช้อากาศยานไร้คนขับและบดักสูง พบว่าสามารถลดฝุ่นได้ร้อยละ ๑๐-๒๐

๒. กระทรวงสาธารณสุข ได้เก็บข้อมูลผู้ป่วยทางเดินหายใจพบว่า ปี ๒๕๖๒ มีจำนวนผู้ป่วยไม่แตกต่างจากปีที่ผ่านมา โดยพบว่าผู้ป่วยส่วนมากมีสาเหตุมาจากไข้หวัดใหญ่ ซึ่งอยู่ระหว่างการระบาดในเดือน มกราคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้พยายามทำความเข้าใจกับประชาชนถึงอันตรายจากฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่าเป็นพิษแบบเรื้อรัง ต้องมีการรับสัมผัสเป็นระยะเวลานาน ประกอบกับร่างกายมีกลไกต่อต้านสิ่งแปลกปลอมที่เข้าสู่ร่างกาย ประชาชนไม่ควรตื่นตระหนกจนเกินไป แต่ทั้งนี้ควรมีการเฝ้าระวังการรับสัมผัสในเด็ก รวมทั้ง ให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับการใส่หน้ากาก N95 อย่างถูกต้อง

๓. กรมอุตุนิยมวิทยา รายงานสภาพอากาศในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ คาดการณ์ว่าระหว่างวันที่ ๔-๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ สภาพอากาศจะมีลมพัดแรง และอาจมีฝนตกในภาคตะวันออก รวมถึง กรุงเทพมหานคร แต่ในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จะมีสภาพลมสงบนิ่ง ต่อมาวันที่ ๘-๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ สภาพอากาศจะดีขึ้นและมีฝนตก และระหว่างวันที่ ๑๓-๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ สภาพอากาศจะนิ่ง ซึ่งต้องเฝ้าระวังเรื่องมลพิษจากฝุ่นละอองขนาดเล็กอีกครั้งหนึ่ง

๔. กระทรวงศึกษาธิการ ได้ให้สถานศึกษาระดับอาชีวศึกษาให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการตรวจและตั้งศูนย์รถยนต์ให้อยู่ในสภาพดี ไม่ก่อให้เกิดฝุ่นละออง

๕. กระทรวงอุตสาหกรรม โดยอุตสาหกรรมจังหวัด ร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สุ่มตรวจโรงงานอุตสาหกรรมที่คาดว่าจะมีการปลดปล่อยมลพิษจากปล่องโรงงาน และบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงโรงงาน ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมมีความพยายามเข้าตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมทั่วประเทศ รวมทั้งให้คำแนะนำในการควบคุมคุณภาพอากาศที่ปลดปล่อยจากโรงงานอุตสาหกรรมให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งการลดกำลังการผลิต หากมีความจำเป็น

๖. กระทรวงคมนาคม ได้จัดทำมาตรการ “ One Transport ปลอดภัย PM 2.5 ” ได้แก่ การให้บริการรถสาธารณะ โครงสร้างพื้นฐาน และลดผลกระทบจากการก่อสร้าง การส่งเสริมการใช้ระบบรถสาธารณะ และมาตรการบังคับใช้ภายในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

#### ความเห็นที่ประชุม

๑. การแก้ไขปัญหาควรเน้นในระยะเร่งด่วน เพื่อให้ปัญหาทุเลาลง สำหรับมาตรการระยะกลางและระยะยาว ต้องอาศัยการวางแผนและมีการกำหนดหน้าที่ที่ชัดเจน ซึ่งควรมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษ พิจารณาให้รอบคอบ ครบถ้วนครอบคลุมทุกบริบทของทั้งประเทศ

๒. การแก้ไขปัญหาควรควบคู่กับการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน หน่วยงานภาครัฐมุ่งเน้นการแจ้งเตือนและขอแนะนำการปฏิบัติตนของประชาชนอย่างถูกต้อง บนพื้นฐานของข้อมูลวิชาการที่ไม่ก่อให้เกิดความสับสนหรือตื่นตระหนกด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย โดยอาจมีหน่วยงานที่เป็นกลาง และสังคมให้ความ



เชื่อถือเป็นผู้ให้ข้อมูล นอกจากนี้ เห็นควรให้มีการตรวจสอบข้อมูลที่ปรากฏในโซเชียลมีเดีย เกี่ยวกับการตรวจวัดค่าฝุ่นละอองขนาดเล็กจากเครื่องตรวจวัดต่าง ๆ ว่ามีความถูกต้องหรือไม่ เนื่องจาก พบว่าอาจมีการบิดเบือนข้อมูล ทำให้เกิดความเข้าใจผิดในวงกว้างได้

๓. ค่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) สามารถก่อให้เกิดอันตรายต่อระบบทางเดินหายใจและหัวใจของประชาชนได้ เมื่อมีการรับสัมผัสเป็นระยะเวลานาน โดยมีพิษสะสมแบบเรื้อรัง

๔. ข้อเร่งด่วนที่หน่วยงานต่าง ๆ ต้องเร่งดำเนินการคือ การลดปริมาณแหล่งกำเนิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) ซึ่งแหล่งใหญ่มาจากการจราจร และเครื่องยนต์ดีเซล ทั้งนี้ ควรเริ่มจากการใช้กลไกขอความร่วมมือจากประชาชน โดยเฉพาะช่วงอากาศปิด ลมสงบและไม่มีฝนตก

๕. เห็นควรให้นำแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาค่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM<sub>2.5</sub> ใช้กับพื้นที่อื่น ๆ ทั้งประเทศ

๖. มาตรการระยะเร่งด่วน ระดับ ๒ ซึ่งกำหนดให้มีการแจกจ่ายอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล ยา เวชภัณฑ์แก่หน่วยงานในพื้นที่ เห็นควรให้ตัดคำว่า “ยา เวชภัณฑ์” ออก เนื่องจาก ภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข มีการให้บริการยา และเวชภัณฑ์ในสถานพยาบาลของรัฐ ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงได้อยู่แล้ว

๗. มาตรการระยะเร่งด่วน ระดับ ๓ เห็นควรให้เพิ่มเติมคำว่า “พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม”

๘. มาตรการระยะกลาง กำหนดให้มีการประกาศใช้มาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีกำมะถันไม่เกิน ๑๐ ppm (EURO5) ภายในปี ๒๕๖๔ กรมธุรกิจพลังงานได้สำรวจพบว่า มีโรงกลั่นน้ำมันบางแห่งที่สามารถดำเนินการได้ แต่หากมีการกำหนดบังคับใช้เป็นกฎหมายภายในปี ๒๕๖๔ จะไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมด จึงเห็นควรนำมาตรการดังกล่าวไปกำหนดไว้ในมาตรการระยะยาว เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถเตรียมความพร้อมในการดำเนินการได้ทัน

๙. เห็นควรแก้ไขปัญหการจราจร ซึ่งเป็นสาเหตุหลักของการเกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก ได้แก่

๑) ให้มีการกวาดถนนวินยจราจรให้มากขึ้น เพื่อป้องกันการจ่อรถกีดขวาง ทำให้การจราจรคล่องตัว แก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดพร้อมกับการลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กที่มาจากจราจร

๒) สร้างมาตรการจูงใจในการแจ้งเบาะแส ได้รับส่วนแบ่งจากค่าปรับ

✓ ๓) สร้างมาตรการจูงใจให้ใช้รถสาธารณะมากยิ่งขึ้น

๔) การก่อสร้างรถไฟฟ้า เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จให้เร่งคืนผิวจราจร เพื่อลดการกีดขวาง แก้ไขปัญหาการจราจรติดขัด

✓ ๕) ขอความร่วมมือไม่ใช้รถดีเซล หรือมีข้อกำหนดในการใช้รถยนต์ดีเซล โดยอาจเริ่มจากรถยนต์ของส่วนราชการ

✓ ๖) การกำหนดมาตรการเพิ่มภาษีรถยนต์เก่า ควรพิจารณาจากการปลดปล่อยมลพิษด้วย ไม่ควรกำหนดด้วยอายุของรถยนต์เพียงอย่างเดียว

๑๐. เห็นควรควบคุมการปล่อยฝุ่นละอองขนาดเล็กจากภาคการก่อสร้าง โดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ และอาคารสูง รวมทั้งจากภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะโรงงานที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ให้มีการติดตั้งและใช้ระบบป้องกันมลพิษที่มีประสิทธิภาพสูง เช่น Electrostatic Precipitator ที่สามารถกำจัดฝุ่นขนาดเล็กได้ดีกว่าการใช้ระบบถุงกรอง

๑๑. การกำหนดกลไกทางภาษีสำหรับรถยนต์ไฟฟ้า ควรระบุให้ชัดเจน เนื่องจากกระทรวงการคลัง ได้ประกาศลดอัตราสรรพสามิต เกี่ยวกับรถยนต์ที่ใช้พลังงานไฟฟ้าแล้ว ซึ่งหากเป็นการกำหนดภาษีประเภทอื่น ต้องมีการพิจารณาให้รอบคอบครบถ้วน เพราะอาจมีความเกี่ยวเนื่องกับการส่งเสริมการลงทุน มีความสอดคล้องของโครงสร้างภาษีทั้งรถยนต์และน้ำมัน





**มติที่ประชุม**

๑. เห็นชอบกับแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระยะเร่งด่วน ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ
๒. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปปรับปรุงมาตรการระยะกลาง และระยะยาว เสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษ พิจารณาในรายละเอียด พร้อมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป
๓. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นวาระเร่งด่วนในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

