สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๖๙๒๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ

เรียน ผู้ว่า-ตผ., ผอ.-ธนาคารออมสิน, ผจก.-ธ.ก.ส., กก.ผจก.-ธอส., กก. และ ผจก.-ธอท., กก.ผจก.-ธพว., ธสน. ปธ.กก.-บสย.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/ล ๒๖๘๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๓/๓๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๔๐๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๗๒๔๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๕. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ฝกฉ.(๗๓) ล. ๒๘๒/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลงมติเห็นชอบ อนุมัติ และรับทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในกรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๔,๙๐๐ ล้านบาท ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

ธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน

(นายธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ชลิดา), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ลับ

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ล ๒๖๗๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๙๔๗๙ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๓๗๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดมาตรการช่วยเหลือพักหนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. รายละเอียดมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือและรองรับลูกหนี้นอกระบบและรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัญหาหนี้สินของประชาชนเป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยปัจจุบันลูกหนี้ทั้งในระบบและนอกระบบยังคงเผชิญปัญหาหนี้เรื้อรัง โดยเฉพาะลูกหนี้รายย่อยและลูกหนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) ซึ่งได้รับผลกระทบจากต้นทุนการประกอบอาชีพและการดำรงชีพที่ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องและผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (Covid-๑๙) อันส่งผลให้ลูกหนี้ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด ทำให้กลายเป็นหนี้เสียจนเป็นอุปสรรคทำให้ไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้ อีกทั้งลูกหนี้บางรายจำเป็นต้องพึ่งพาหนี้นอกระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง และมีการทวงถามหนี้ที่ไม่เป็นธรรม ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือผ่อนปรนภาระหนี้ให้กับลูกหนี้ในระบบและบรรเทาความเดือดร้อนจากปัญหาหนี้สินให้กับลูกหนี้นอกระบบ รวมทั้งผลักดันให้ลูกหนี้นอกระบบสามารถกลับเข้ามาในระบบได้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

/ ๒. ความเร่งด่วน ...

ลับ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยปัญหาหนี้สินในระบบและนอกระบบเป็นปัญหาที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วนและทันท่วงที เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน ช่วยให้ประชาชนสามารถผ่อนชำระหนี้ได้สอดคล้องกับศักยภาพในการหารายได้ พร้อมทั้งผลักดันให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้ในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ คณะทำงานเพื่อกำหนดมาตรการในการพักหนี้เกษตรกรและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะทำงานฯ) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอแนวทางการช่วยเหลือลูกหนี้ของมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ตามโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ และเห็นชอบให้เสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions: SFIs) ตามลำดับ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ ซึ่งประกอบด้วยแนวทางการแก้ไขหนี้ในระบบ แนวทางการแก้ไขหนี้นอกระบบ และการปรับโครงสร้างระบบการให้สินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อ รวมถึงแนวทางการช่วยเหลือลูกหนี้ตามมติคณะทำงานฯ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ ประกอบด้วยแนวทางการแก้ไขหนี้ในระบบ แนวทางการแก้ไขหนี้นอกระบบ และการปรับโครงสร้างระบบการให้สินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ แนวทางการแก้ไขหนี้ในระบบ

๓.๑.๑ กลุ่มลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ทำให้ไม่สามารถชำระคืนหนี้ได้

แนวทางช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มนี้ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ได้แก่

(๑) มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ตามโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ (โครงการสินเชื่อฯ)

เนื่องจากลูกหนี้ของโครงการสินเชื่อฯ บางส่วนเป็นลูกหนี้ที่มีประวัติการชำระหนี้ดี แต่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ส่งผลให้ขาดสภาพคล่องจนไม่สามารถชำระคืนหนี้ได้ หรือลูกหนี้บางส่วนเป็นหนี้ครั้งแรกเพราะต้องการเงินทุนไปหมุนเวียนในช่วงสถานการณ์ Covid-๑๙ แต่ไม่สามารถชำระคืนหนี้ได้จนกลายเป็นลูกหนี้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non – Performing Loans: NPLs) รหัส ๒๑ ตามข้อมูลของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (National Credit Bureau : NCB) (เครดิตบูโรฯ) ซึ่งหากลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวไม่ได้รับการช่วยเหลืออาจส่งผลให้ลูกหนี้มีประวัติเป็นลูกหนี้ NPLs อยู่ในเครดิตบูโรฯ เป็นระยะเวลานานถึง ๘ ปี และไม่สามารถขอสินเชื่อเพิ่มเติมได้หรือมีปัญหาการขอสินเชื่อต่อไป

ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ (อ้างถึง ๑) เห็นชอบโครงการสินเชื่อฯ ภายใต้มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (Covid-๑๙) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อมระยะที่ ๒ และกำหนดให้ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้รับงบประมาณชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นจาก NPLs รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นธนาคารออมสินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

ในการนี้ เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ NPLs รหัส ๒๑ ตามโครงการสินเชื่อฯ จึงเห็นควรให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ดำเนินการติดตามทวงถามให้ชำระหนี้ตามสมควรแก่กรณี

/ ในการนี้ ...

ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ โดยยังไม่ดำเนินการตัดหนี้สูญออกจากบัญชี และธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. นำงบประมาณที่ได้รับชดเชยความเสียหายตามโครงการสินเชื่อฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ มาให้ความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้เพื่อไม่ให้เป็น NPLs หรือหมดสิ้นภาระหนี้ที่เกิดจากโครงการสินเชื่อฯ ดังกล่าวต่อไป

(๒) มาตรการช่วยเหลือพักหนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

(๒.๑) <u>วัตถุประสงค์</u> : เพื่อลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ SMEs ของ SFIs ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ และเป็นลูกหนี้ NPLs โดยลดภาระการผ่อนชำระหนี้ให้สอดคล้องกับศักยภาพและความสามารถในการชำระหนี้

(๒.๒) <u>กลุ่มเป้าหมาย</u> : ลูกหนี้ SMEs บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลของ SFIs ที่มีวงเงินสินเชื่อไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท และเป็น NPLs ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

(๒.๓) <u>ระยะเวลาโครงการ</u> : ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี ๖ เดือน (๑๘ เดือน) ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

(๒.๔) <u>วิธีดำเนินโครงการ</u> : SFIs ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ให้กับลูกหนี้ SMEs โดยกำหนดเงื่อนไขในการช่วยลดภาระการจ่ายชำระหนี้ของลูกหนี้มากกว่าการขยายระยะเวลาการชำระหนี้เพียงอย่างเดียว (Restructuring) ตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส๒. ๑๔/๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการปรับปรุงโครงสร้างหนี้สำหรับลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอย่างยั่งยืน โดยหากลูกหนี้ SMEs สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ดังกล่าวได้อย่างน้อย ๓ เดือน ลูกหนี้จะได้รับการพักชำระต้นเงินเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี ลูกหนี้ยังคงชำระดอกเบี้ย โดยรัฐบาลจะช่วยรับภาระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้กับ SFIs ที่ร้อยละ ๑ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี

(๒.๕) <u>เงื่อนไขอื่น ๆ</u>

(๒.๕.๑) ลูกหนี้ต้องแสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการภายในระยะเวลาที่กำหนด และดำเนินการตามเงื่อนไขการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามที่ SFIs กำหนด

(๒.๕.๒) SFIs จะสามารถดำเนินมาตรการได้ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบแล้ว และ SFIs ขอแยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) โดยจัดชั้นลูกหนี้และกันสำรองค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญตามประกาศธนาคารแห่งประเทศที่เกี่ยวข้อง

(๒.๖) <u>งบประมาณ</u> : รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนลูกหนี้ในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี (ลูกหนี้ชำระดอกเบี้ยส่วนที่เหลือ) ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี ๖ เดือน (๑๘ เดือน) ประมาณการวงเงินชดเชยดอกเบี้ยไม่เกิน ๔๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ SFIs จะทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

/ ๓.๑.๒ กลุ่มที่...

๓.๑.๒ กลุ่มที่มีรายได้ประจำ แต่มีภาระหนี้จำนวนมากจนเกินศักยภาพในการชำระคืนหนี้ เช่น ข้าราชการ ครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำรวจ ทหาร เป็นต้น

(๑) โครงการสินเชื่อสหกรณ์ออมทรัพย์เพื่อแก้ไขหนี้บุคลากรภาครัฐ

โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อรีไฟแนนซ์หนี้รายย่อยจากธนาคารออมสินไปรวมหนี้เป็นหนี้สหกรณ์ โดยธนาคารออมสินจะสนับสนุนสภาพคล่องให้แก่สหกรณ์เพื่อเสริมสภาพคล่องและนำไปปล่อยสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยพิเศษกับลูกหนี้ ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๑๐ ปี ปลอดชำระเงินต้น ๒ ปี อัตราดอกเบี้ยปีที่ ๑ : Minimum Loan Rate (MLR) – ร้อยละ ๔.๔๐ ต่อปี ปีที่ ๒ : MLR - ร้อยละ ๔.๐๐ ต่อปี ปีที่ ๓-๕ : MLR - ร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และปีที่ ๖-๑๐ : MLR - ร้อยละ ๓.๒๕ ต่อปี โดยสหกรณ์ออมทรัพย์ของส่วนราชการรายใดที่สนใจให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ สามารถติดต่อประสานธนาคารออมสินเกี่ยวกับโครงการในลักษณะดังกล่าวได้

(๒) โครงการสินเชื่อสวัสดิการข้าราชการและบุคลากรภาครัฐอัตราดอกเบี้ยพิเศษ

ธนาคารออมสินกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐดำรงเงินฝากกับธนาคารออมสินตามเงื่อนไขที่กำหนด และให้ข้าราชการและบุคลากรภาครัฐที่มีความประสงค์เข้าร่วมโครงการเปิดบัญชีเงินเดือนกับธนาคารออมสิน โดยข้าราชการและบุคลากรภาครัฐสามารถขอสินเชื่อสวัสดิการอัตราดอกเบี้ยพิเศษ ได้แก่ ๑) สินเชื่อเคหะ สำหรับซื้อหรือต่อเติมซ่อมแซมที่อยู่อาศัย ๒) สินเชื่อสวัสดิการ สำหรับการใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคหรือชำระหนี้สินเชื่อรายย่อยประเภทอื่น และ ๓) สินเชื่ออเนกประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายและเสริมสภาพคล่องในยามฉุกเฉิน

(๓) การช่วยเหลือให้มีรายได้คงเหลือเพียงพอดำรงชีพ

การผลักดันให้ส่วนราชการกำหนดหลักเกณฑ์การตัดเงินเดือนเพื่อชำระหนี้ของข้าราชการในสังกัด โดยต้องมีเงินเดือนคงเหลือในบัญชีอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ เพื่อให้เพียงพอต่อการดำรงชีพ

๓.๑.๓ กลุ่มที่มีรายได้ไม่แน่นอนทำให้การชำระคืนหนี้ไม่ต่อเนื่อง

(๑) มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้เกษตรกร

เนื่องจากลูกหนี้เกษตรกรมีรายได้ไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสภาพอากาศและปริมาณผลผลิต คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ (อ้างถึง ๒) เห็นชอบมาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้เกษตรกรที่มีต้นเงิน (Principle) รวมเป็นหนี้คงเหลือทุกสัญญารวมกัน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาพักชำระหนี้ ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ โดยปัจจุบันมีลูกหนี้เกษตรกรแสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการจำนวน ๑,๕๘๘,๙๐๓ ราย

(๒) มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้เช่าซื้อและลูกหนี้เช่าแบบลีสซิ่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์

เนื่องจากการประกอบธุรกิจให้เช่าซื้อและให้เช่าแบบลีสซิ่งมีการให้บริการแก่ประชาชนในวงกว้าง ปริมาณธุรกรรมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานกำกับดูแลเป็นการเฉพาะ ดังนั้น กระทรวงการคลังได้ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ออกร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบธุรกิจการให้เช่าซื้อและการให้เช่าแบบลีสซิ่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ...., โดยให้ ธปท. มีอำนาจในการกำกับดูแลผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าว เช่น ให้ผู้ประกอบธุรกิจประกาศข้อมูลในเรื่องอัตราดอกเบี้ย อัตราส่วนลด และค่าบริการต่าง ๆ แจ้งและแสดงวิธีการและรายละเอียดในการคำนวณอัตราค่าบริการรายปี จัดทำบัญชี เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินตามมาตรฐานการบัญชีที่กำหนด

/ โดยสถาบัน ...

โดยสถาบันวิชาชีพ กำหนดเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น ทั้งนี้ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการตามกระบวนการออกกฎหมายเพื่อบังคับใช้ต่อไป

(๓) มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

ลูกหนี้ กยศ. ส่วนหนึ่งประสบปัญหารายได้ไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ ดังนั้น กยศ. จึงได้ดำเนินการช่วยเหลือลูกหนี้ ได้แก่ ๑) ปรับโครงสร้างหนี้หรือแปลงหนี้ใหม่สำหรับหนี้ที่มีคำพิพากษาแล้ว ๒) กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี และอัตราดอกเบี้ยเงินเพิ่ม (เบี้ยปรับ) ร้อยละ ๑ ต่อปี ๓) กำหนดลำดับการหักเงินที่รับชำระหนี้ เป็นเงินต้น-ดอกเบี้ย-เบี้ยปรับ ๔) ขยายขอบเขตของเงิน กยศ. โดยเปิดโอกาสให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนาทักษะ (Upskill) หรือการปรับทักษะ (Reskill) รวมทั้งการพิจารณาการใช้เงิน กยศ. เพื่อให้ทุนการศึกษาได้ ๕) การยกเลิกผู้ค้ำประกันการกู้ยืม และปรับหลักเกณฑ์เงื่อนไขการให้กู้ โดยต้องคำนึงถึงรายจ่ายครอบครัวประกอบรายได้ขั้นต่ำด้วย และ ๖) กำหนดงวดการชำระคืนที่ยืดหยุ่นมากขึ้น โดยสามารถชำระหนี้แบบรายเดือน รายไตรมาส หรือรายปีได้ ทั้งนี้ ปัจจุบัน กยศ. อยู่ระหว่างคำนวณเงินผ่อนชำระของลูกหนี้ กยศ. ตามหลักเกณฑ์ใหม่ โดยหากลูกหนี้ที่พบว่าได้ผ่อนชำระหนี้มามากกว่าจำนวนที่คำนวณใหม่แล้ว ถือว่าสามารถปิดบัญชีได้

๓.๑.๔ กลุ่มที่เป็นหนี้เสียคงค้างกับสถาบันการเงินมาเป็นระยะเวลานาน

มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้โดยบริษัทร่วมทุนระหว่าง SFIs และบริษัทบริหารสินทรัพย์ (บบส.)

ธปท. ได้หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและ SFIs เพื่อพิจารณาออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อส่งเสริมการร่วมลงทุนของ SFIs และ บบส. ในการจัดตั้ง บบส. ในรูปแบบกิจการร่วมทุน (Joint Venture Asset Management Company: JV AMC) เพื่อให้ SFIs สามารถร่วมลงทุนจัดตั้ง บบส. ได้ และโอนหนี้บางส่วนของ SFIs ไปยัง JV AMC เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการช่วยเหลือลูกหนี้ โดยการปรับปรุงโครงสร้างหนี้หรือตัดหนี้บางส่วนให้กับลูกหนี้ โดยคาดว่าจะสามารถออกประกาศได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มความคล่องตัวและเพิ่มความยืดหยุ่นในการแก้ไขปัญหาให้กับลูกหนี้ของ SFIs และมี บบส. ที่เชี่ยวชาญเรื่องการบริหารจัดการหนี้โดยเฉพาะ มาช่วยแก้ไขปัญหาให้กับลูกหนี้

๓.๒ แนวทางการแก้ไขหนี้นอกระบบ

โดยที่รัฐบาลได้กำหนดให้การแก้ปัญหาหนี้นอกระบบเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกฝ่ายต้องร่วมแรงร่วมใจกัน พร้อมทั้งให้มีโครงการลงทะเบียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ เพื่อให้ลูกหนี้เข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยนั้น กระทรวงการคลังจึงมีมาตรการเพื่อช่วยการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ ดังนี้

๓.๒.๑ มาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือและรองรับลูกหนี้นอกระบบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑) <u>วัตถุประสงค์</u> : เพื่อช่วยเหลือและรองรับลูกหนี้นอกระบบที่ผ่านกระบวนการไกล่เกลี่ยหนี้ในโครงการแก้หนี้นอกระบบของรัฐบาล

(๒) <u>กลุ่มเป้าหมาย</u> : เป็นผู้ลงทะเบียนในโครงการไกล่เกลี่ยหนี้นอกระบบของรัฐบาลโดยมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

(๒.๑) ผู้มีรายได้ประจำหรือผู้ประกอบอาชีพอิสระ (ขอสินเชื่อผ่านธนาคารออมสิน)

(๒.๒) เกษตรกรหรือบุคคลในครัวเรือนเกษตรกร (ขอสินเชื่อผ่าน ธ.ก.ส.)

(๓) <u>วิธีดำเนินโครงการ</u> : ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท (แห่งละ ๗,๕๐๐ ล้านบาท) วงเงินสินเชื่อต่อรายไม่เกินรายละ ๒๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อเดือน (Flat Rate) ปลอดชำระหนี้เงินต้นสูงสุด ๖ งวดแรก (ชำระดอกเบี้ยปกติ) หรือเป็นไปตามเงื่อนไขที่ธนาคารกำหนด ระยะเวลาชำระคืนเงินงวดสูงสุดไม่เกิน ๓ ปี

/ (๔) <u>ระยะเวลา</u>...

(๔) ระยะเวลาการยื่นขอสินเชื่อ : ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ หรือจนกว่าจะครบวงเงินตามมาตรการ หรืออย่างใดอย่างหนึ่งถึงก่อน

(๕) เงื่อนไขอื่น ๆ :

(๕.๑) แยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายภาครัฐ (Public Service Account: PSA)

(๕.๒) ไม่นับรวม NPLs ที่เกิดจากการดำเนินงานของโครงการไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของธนาคาร

(๕.๓) สามารถนำส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงและค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ได้รับชดเชย เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้

(๕.๔) ขอนำผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้นับรวมเป็นผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับธนาคาร

(๖) งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจาก NPLs ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของวงเงินสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมดรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๔,๕๐๐ ล้านบาท (๑๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๓๐ * ร้อยละ ๑๐๐) โดยแบ่งเป็นธนาคารออมสิน ๒,๒๕๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ๒,๒๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. จะทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓.๒.๒ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้นอกระบบที่ดำเนินการโดย SFIs

(๑) โครงการสินเชื่อธนาคารประชาชน โดยธนาคารออมสิน

ธนาคารออมสินได้ออกผลิตภัณฑ์สินเชื่อเพื่อแก้ไขหนี้นอกระบบที่เกิดจากการประกอบอาชีพ โดยผู้มีสิทธิยื่นกู้ต้องเป็นผู้ที่ประกอบอาชีพ มีรายได้ อายุ ๒๐ ปีขึ้นไป และเมื่อรวมระยะเวลาชำระคืนเงินกู้แล้วไม่เกิน ๖๕ ปี วงเงินสินเชื่อรายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ร้อยละ ๐.๗๕ ต่อเดือน ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ไม่เกิน ๕ ปี หรือ ๖๐ งวด พร้อมผ่อนปรนเกณฑ์การพิจารณาสินเชื่อ และสามารถใช้บุคคลหรือหลักทรัพย์เป็นหลักประกันได้

(๒) สินเชื่อเพื่อชำระหนี้สินนอกระบบ โดย ธ.ก.ส.

ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือให้ลูกหนี้นอกระบบ วงเงินสินเชื่อรายละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท กรณีสงวนรักษาที่ดินวงเงินสินเชื่อรายละไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยเริ่มต้น Minimum Retail Rate (MRR) (ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๖.๙๗๕ ต่อปี) ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ไม่เกิน ๑๒ ปี

(๓) สินเชื่อกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน โดย ธ.ก.ส.

ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อเพื่อสงวนรักษาที่ดินจากการจำนอง ขายฝาก หรือใช้ที่ดินเป็นประกัน โดยให้วงเงินสูงสุด ๒.๕ ล้านบาทต่อราย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี หากชำระหนี้ดีอย่างต่อเนื่องในแต่ละปี อัตราดอกเบี้ยจะลดเหลือร้อยละ ๔ ร้อยละ ๓ และร้อยละ ๒ ต่อปี ตามลำดับ ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ไม่เกิน ๒๐ ปี

(๔) บริษัท มีที่ มีเงิน จำกัด

บริษัท มีที่ มีเงิน จำกัด เกิดจากการร่วมทุนของธนาคารออมสิน เพื่อให้บริการขายฝากหรือให้สินเชื่อจดจำนองที่ดินอย่างเป็นธรรม โดยมีอัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นที่ร้อยละ ๗.๕ ต่อปี และปลอดชำระเงินต้น ๑๒ เดือน

/ ๓.๒.๓ มาตรการ ...

๓.๒.๓ มาตรการสนับสนุนให้เจ้าหนี้นอกระบบขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์)

ผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าหนี้นอกระบบสามารถยื่นขอใบอนุญาตสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์กับกระทรวงการคลังเพื่อประกอบธุรกิจตามกฎหมาย โดยเงื่อนไขสำคัญเบื้องต้นสำหรับการประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ คือ มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วไม่ต่ำกว่า ๕ ล้านบาท สามารถปล่อยสินเชื่อให้ลูกหนี้รายละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท และเรียกเก็บดอกเบี้ยแบบมีหลักประกันได้ไม่เกินร้อยละ ๓๓ ต่อปี และแบบไม่มีหลักประกันได้ไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๖ ต่อปี แบบลดต้นลดดอก และสำหรับการประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกพลัส คือ มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วไม่ต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท สามารถปล่อยสินเชื่อให้ลูกหนี้รายละไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยสินเชื่อในส่วนที่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป เก็บอัตราดอกเบี้ยสูงสุดได้ไม่เกินร้อยละ ๒๘ ต่อปี แบบลดต้นลดดอก ทั้งนี้ ผู้ประกอบการสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ที่เปิดให้บริการในจังหวัดใด สามารถให้บริการปล่อยสินเชื่อได้ภายในจังหวัดที่ได้รับใบอนุญาตเท่านั้น

๓.๓ การปรับโครงสร้างระบบการให้สินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อ

๓.๓.๑ การให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม (Responsible Lending)

ธปท. ได้ร่วมกับกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างออกหลักเกณฑ์การให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม (Responsible Lending) โดยผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินต้องให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรมตลอดทั้งวงจรหนี้ เช่น ควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยสินเชื่อให้สอดคล้องกับความเสี่ยงของลูกค้าและลักษณะของสินเชื่อ (Risk-based pricing) ต้องไม่นำดอกเบี้ย ค่าบริการ เบี้ยปรับ และค่าใช้จ่ายมารวมกับจำนวนหนี้ที่ค้างชำระเพื่อคิดดอกเบี้ย และเบี้ยปรับอีก ต้องพิจารณาอัตราส่วนภาระหนี้ทั้งหมดต่อรายได้ (Debt Service Ratio: DSR) และพิจารณาเงินเหลือสุทธิ (Residual Income) ของลูกค้าให้เพียงพอต่อการดำรงชีพภายหลังจากการหักภาระผ่อนชำระหนี้ทั้งหมดแล้ว เป็นต้น นอกจากนี้ ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินต้องให้ความช่วยเหลือลูกหนี้สินเชื่อบุคคลที่มีปัญหาหนี้เรื้อรัง (Persistent Debt: PD) โดยต้องปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้และภาระหนี้ทั้งหมดของลูกหนี้ รวมทั้งปรับลดอัตราดอกเบี้ยให้กับลูกหนี้เพื่อให้อัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (Effective Interest Rate: EIR) ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ต่อปี

๓.๓.๒ การยกระดับการค้ำประกันสินเชื่อ

กระทรวงการคลังร่วมกับ ธปท. อยู่ระหว่างเสนอแนวทางการยกระดับการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้ง่ายขึ้น และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ รวมถึงสามารถส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายและผลักดันทิศทางเชิงกลยุทธ์ (Strategic Direction) ของประเทศได้ต่อไป

๓.๓.๓ การขยายขอบเขตข้อมูลเครดิตบูโรฯ

คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต (คกก.) อยู่ระหว่างพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีวัตถุประสงค์ขยายขอบเขตข้อมูล NCB ที่สามารถจัดเก็บได้ เช่น ประวัติชำระค่าสาธารณูปโภค ค่าน้ำ-ค่าไฟ ข้อมูลรายได้ เป็นต้น เพื่อให้สะท้อนความตั้งใจที่จะชำระสินเชื่อ และความสามารถในการชำระสินเชื่อจริงของผู้ใช้ข้อมูล ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการปล่อยกู้ และประชาชนมีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อได้อย่างเป็นธรรมมากขึ้น

/ ๓.๓.๔ ข้อมูล ...

๓.๓.๔ ข้อมูลเครดิตบูโรฯ และหลักการบุริมสิทธิของสหกรณ์

เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนประกอบธุรกิจหลักในการให้สินเชื่อเช่นเดียวกับสถาบันการเงิน แต่สภาพแวดล้อมในการประกอบธุรกิจของสหกรณ์มีความได้เปรียบกว่าสถาบันการเงิน เนื่องจากมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดให้สามารถหักเงินเดือนหรือค่าจ้างเพื่อชำระหนี้แก่สหกรณ์เป็นลำดับแรก อีกทั้งสหกรณ์บางแห่งให้สินเชื่อโดยไม่ได้พิจารณารายได้คงเหลือเพื่อดำรงชีพ ทำให้ลูกหนี้สหกรณ์ถูกหักเงินเดือนจนเหลือรายได้เพื่อดำรงชีพไม่เพียงพอและไม่สามารถชำระหนี้กับสถาบันการเงินได้ ประกอบกับปัจจุบันสหกรณ์ส่วนใหญ่ยังไม่มีการรายงานข้อมูลเครดิตบูโรฯ ให้แก่ NCB ทำให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อโดยไม่ทราบภาระหนี้ที่แท้จริงของลูกหนี้ ซึ่งเป็นต้นเหตุให้ลูกหนี้มีภาระหนี้เกินความสามารถในการผ่อนชำระกลายเป็นปัญหาหนี้เรื้อรัง และสร้างความเสี่ยงต่อระบบการเงินและเป็นภาระทางเศรษฐกิจในที่สุด ดังนั้น สหกรณ์ที่ประกอบธุรกิจหลักในการให้สินเชื่อควรนำส่งข้อมูลเครดิตบูโรฯ ให้แก่ NCB รวมทั้งควรมีการจัดการบุริมสิทธิในการตัดเงินเดือนหรือค่าจ้างเพื่อชำระหนี้ที่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย และเหมาะสมกับต้นทุนทางการเงินของผู้ให้สินเชื่อแต่ละราย

๓.๔ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๔.๑ การดำเนินมาตรการช่วยเหลือพักหนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ และมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือและรองรับลูกหนี้นอกระบบเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

๓.๔.๒ มาตรการช่วยเหลือพักหนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ งบประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท และมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือและรองรับลูกหนี้นอกระบบงบประมาณ ๔,๕๐๐ ล้านบาท ยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น โดย SFIs ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายและกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอมาตรการช่วยเหลือพักหนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ และมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือและรองรับลูกหนี้นอกระบบ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น และได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาด้วยแล้ว

๓.๔.๓ ข้อมูล ณ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้าง จำนวน ๑,๐๑๔,๑๗๓.๙๕ ล้านบาท ดังนั้น หากมีการอนุมัติมาตรการช่วยเหลือพักหนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ และมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือและรองรับลูกหนี้นอกระบบจะส่งผลให้ยอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๐๑๙,๐๗๓.๙๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๑.๙๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/ ตามประกาศ ...

ตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๔.๔ นอกจากนี้ SFIs ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จะต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การแก้ไขหนี้ในระบบและหนี้นอกระบบ จะช่วยแบ่งเบาภาระหนี้ของลูกหนี้ในระบบ ช่วยเหลือให้ลูกหนี้ที่มีหนี้นอกระบบสามารถกลับเข้ามาในระบบได้ และป้องกันไม่ให้ลูกหนี้ที่มีหนี้ในระบบกลับไปเป็นหนี้นอกระบบได้อีก สามารถบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน ช่วยให้ประชาชนสามารถผ่อนชำระหนี้ได้สอดคล้องกับศักยภาพในการหารายได้ พร้อมทั้งผลักดันให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินมาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้ตามนโยบายรัฐบาล จำนวนรวมทั้งสิ้น ๔,๙๐๐ ล้านบาท เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยให้ SFIs สำรองจ่ายไปก่อน ทั้งนี้ ให้ SFIs ขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

/ ๗.๒ มาตรา...

๗.๒ มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรานี้ ไม่ว่าการมอบหมายนั้นจะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้น ๆ และแจ้งให้คณะกรรมการและกระทรวงการคลังทราบ

๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการที่เสนอในข้อ ๓.๑.๑ (๑) ข้อ ๓.๑.๑ (๒) และข้อ ๓.๒.๑ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๒ อนุมัติวงเงินงบประมาณในข้อ ๓.๑.๑ (๒) จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท และข้อ ๓.๒.๑ จำนวน ๔,๕๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๓ รับทราบมาตรการในข้อ ๓.๑.๒ - ๓.๑.๔ ข้อ ๓.๒.๒ - ๓.๒.๓ และ ข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเศรษฐา ทวีสิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๖ (อภิษฎา)
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ abhisadav@fpo.go.th