

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๙๓๖๘
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๑๑๔
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๗๕๔๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖
และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้ว
ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๓. ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้าง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมา
เพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น
ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ(อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th L55-11-56/รฟช

รอง ลคร. ๐๑๗๘ ๒๐๗๕
ผอ.สวท. ๐๑๗๘ ๒๐๗๕
ผอ.กรม. ๐๑๗๘ ๒๐๗๕
นาง. ๐๑๗๘ ๒๐๗๕
ผู้พิมพ์ ๐๑๗๘ ๒๐๗๕

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๓๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส11114
รับที่ : ๕17073/๕๖
วันที่ : 18 พ.ย. ๕๖ เวลา : 16:28

นิตย./๕12
18 พ.ย. ๕๖
16.๓๐น

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๐๔/๕๖๖๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖

๑. ความเป็นมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ซึ่งดำรงตำแหน่งในขณะนั้น โดยสมาคมฯ ขอให้ภาครัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งรัฐมนตรีฯ (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นและเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อไป

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้สรุปรายงานผลการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เสนอรอนนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ซึ่งตามข้อเสนอของสมาคมฯ ที่ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่จะพิจารณา ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวมาให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่น แรงงานเคลื่อนย้ายกลับภูมิลำเนา เพื่อทำงานภาคการเกษตร ย้ายไปตามโรงงานต่าง ๆ หรือไปประกอบอาชีพอิสระ เป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จึงส่งผลทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานก่อสร้างเพิ่มมากยิ่งขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยการปรับค่าจ้างขั้นต่ำส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งทางตรงและทางอ้อม ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างต้องรับภาระต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้น รวมถึงเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างได้ อันเป็นเหตุทำให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

/๔. ...

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ในคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุมิได้รับทราบ และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปดำเนินการจัดประชุมร่วมกับสมาคมฯ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็น ตลอดจนสถิติการขาดแคลนแรงงาน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และนำเสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒ ประเด็นข้อเสนอสู่สมาคมฯ ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๔ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นการขอขยายอายุสัญญาทั่วประเทศ ออกไปอีกจำนวน ๑๘๐ วัน ทุกสัญญาทั่วประเทศที่ยังมีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖

๔.๒.๒ ให้หน่วยงานราชการใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ

๔.๒.๓ ให้ผู้ประกอบการก่อสร้างสามารถประกันผลงานของตนเองได้เมื่อผลงานก่อสร้างนั้น ก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร

๔.๒.๔ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน หากยังมีได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดำเนินการแล้วเห็นว่า เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่น แรงงานเคลื่อนย้ายกลับภูมิลำเนาเพื่อทำงานภาคการเกษตร ย้ายไปตามโรงงานต่าง ๆ หรือไปประกอบอาชีพอิสระเป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จึงส่งผลทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานก่อสร้างเพิ่มมากยิ่งขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้ ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณา ดังนี้

๔.๓.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๓.๒ การขยายระยะเวลา

(๑) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลา ก่อสร้าง ต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงระหว่างวันที่

๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่ให้ความช่วยเหลือฯ ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

(๒) สัญญาจ้างก่อสร้างที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ (๑) ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๕๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาจ้างก่อสร้างน้อยกว่า ๑๕๐ วัน ก็ให้ขยายระยะเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

(๓) สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับการขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ (๒) ให้หน่วยงานดำเนินการดังนี้

(๓.๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้าเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรือตัดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๓.๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลา โดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๗) กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรขยายระยะเวลา ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓.๓ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้จ้างงาน

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้จ้างงาน

๔.๓.๔ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ดังกล่าว

๔.๓.๕ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๖ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๔.๔ สำหรับประเด็นการขอใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ และการขอประกันผลงานของตนเอง เมื่อผลงานก่อสร้างนั้นก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคารนั้น เป็นประเด็นเรื่องหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาที่ผู้รับจ้างจะต้องนำหลักประกันสัญญามาวางในขณะทำสัญญาตามอัตราที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด และผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างเมื่อพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญา โดยสัญญาดังกล่าวจะต้องประกันความชำรุดบกพร่องไม่น้อยกว่า ๒ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ เรื่อง มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเห็นว่า เนื่องจากทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าว ยังมีข้อมูลไม่ชัดเจนเพียงพอ จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ศึกษารายละเอียดและความเหมาะสมเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุมติในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ก่อสร้าง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘-๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

4381 จุฑิมา 6873

ร.บ.ปลัด
เลขรับ (5) 482
วันที่ 5 ก.ย. 56
เวลา 09:12

กรมบัญชีกลาง
เลขรับ 115144
วันที่ 10 ก.ย. 2556
เวลา 10.00

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
เลขรับ 20387 วันที่ 4 ก.ย.
เวลา 14:42
ที่ นร1104/5862
ทว. 4 ก.ย. 56
ด่วนที่สุด



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๔/๕๖๖๒

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง ในการปรับตัวเพื่อสนับสนุนนโยบายยกระดับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

✓ ประธานกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สำเนาหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๐๔๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๐๔/๕๔๗๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) (ตำแหน่งในขณะนั้น) เรื่องแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง ในการปรับตัวเพื่อสนับสนุนนโยบายยกระดับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพื่อขอให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างโดยไม่ต้องใช้ดุลพินิจ จำนวน ๑๐ เรื่อง (๑๓ ประเด็น) ซึ่ง รมต. นิวัฒน์ธำรงฯ ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาให้ความเห็นและเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อไป ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการจัดหางาน สำนักงานประกันสังคม และสถาบันการ ก่อสร้างแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาข้อเสนอของสมาคมฯ และแนวทางที่เหมาะสมในการให้ความช่วยเหลือ พร้อมทั้งได้รายงานความคืบหน้าให้รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และนายกรัฐมนตรีทราบ อย่างต่อเนื่อง โดยการประชุมครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาความเป็นไปได้ในการ ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามข้อเสนอ ๕ ประเด็น (จากเดิม ๑๓ ประเด็น) ในจำนวนนี้มี ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การขยายอายุสัญญาก่อสร้างทั่วประเทศ (๒) การใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคา พสดุที่ยังไม่ได้ส่งมอบ และ (๓) การประกันผลงานของตนเองโดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร ซึ่งผู้แทน กระทรวงการคลังเห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) โดยสามารถเสนอเรื่องให้ กวพ. พิจารณาได้โดยตรง ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) จึงได้ สั่งการให้สำนักงานฯ ส่งเรื่องให้ กวพ. เพื่อพิจารณาต่อไป ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ทั้ง นก.

๒๖ เกจิ ทบ ๑๖๑๖/๑๐๐

ขอแสดงความนับถือ

9.๙.๕๖

(นายทองหล่อ วัชรินทร์)

รองอธิการบดี

(นายอคม เตมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๕๖ ๔๐๕๕ ต่อ ๓๖๓๘ โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๑๘๐๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/๒๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๔๑
วันที่ ๒๕ พ.ค. ๖๖
เรื่อง ๑๐๐๖

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

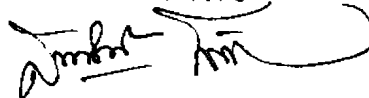
ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๐๐๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๑๕๕๕
ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณา
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับ
ค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ
จากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีนิติสัมพันธ์กับหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม ซึ่งเดิมไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ
หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบ
ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกันตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

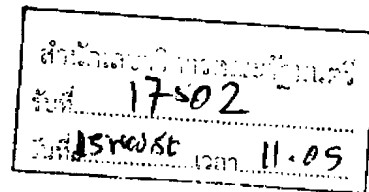
สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/ ๗๕๕๐



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕

พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจร
เรื่องที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๑๙๕๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน
๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาทตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้ จัดเข้าวาระ 25 พ.ย. 2556

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการก่อสร้าง ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐
บาท ตามมติของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ และ ๒๐/๒๕๕๖ เนื่องจากโดยสภาพ
ข้อเท็จจริงและการศึกษาเพื่อประเมินผลกระทบจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท พบว่า ผู้ประกอบการ
ในสาขาก่อสร้างได้รับผลกระทบทั้งต้นทุนค่าจ้างแรงงานที่เพิ่มขึ้นและจำนวนแรงงานที่ลดลง จนเป็นสาเหตุ
สำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ อย่างเช่น ข้อมูลการประเมินผล
กระทบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า การปรับค่าจ้างรอบที่สอง
เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ (ทั่วประเทศ) สาขาก่อสร้างต้องปรับค่าจ้างให้กับแรงงาน ๐.๗-๑.๐ ล้านบาท
คิดเป็นมูลค่า ๕๒๐-๗๔๑ ล้านบาท หรือทำให้ต้นทุนค่าจ้างเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๗-๕.๒ และข้อมูลการสำรวจ
ภาวะการทำงานของประชากร โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้รายงานว่าการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ สาขาก่อ
สร้างมีการจ้างงานชะลอตัวลงจากร้อยละ ๖.๐ ในไตรมาสแรกปี ๒๕๕๖ เหลือร้อยละ ๕.๖ ในไตรมาสที่สอง
และหดตัวร้อยละ ๑.๙ ในไตรมาสที่สาม เป็นต้น

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ในการมอบหมายให้
กระทรวงการคลัง ศึกษารายละเอียดและความเหมาะสมในประเด็นการขอใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัว
ร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ และการขอประกันผลงานของตนเองเมื่อผลงานก่อสร้างนั้น
ก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร เนื่องจากเป็นข้อเสนอที่ขัดแย้ง
กับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ เรื่องมาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา อย่างไรก็ตาม

หากได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาออกไป ๑๕๐ วัน ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่นำเสนอในครั้งนี้ จะมีผลทำให้ผู้ประกอบการไม่ถูกปรับ ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๓. เห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๒-๐๘๑๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒

E-mail : Somsri@nesdb.go.th