

○ คำพิพากษา

(ต. ๑๘)



คดีหมายเลขดำที่ ๑๗๐/๒๕๖๑
คดีหมายเลขแดงที่ ๘๘/๒๕๖๔

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสงขลา

วันที่ ๒๗ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { นางสาวสิรหัง หมดเหลือ ผู้ฟ้องคดี
อธิบดีกรมประมง ที่ ๑
คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าของเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย ทะเบียนเรือเลขที่ ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทเครื่องมืออวนลาก ชนิดอวนลากแผ่นตะเฆ่ ขนาด ๑๗.๖๐ ตันกรอส เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ร้องทุกข์กล่าวโทษผู้ฟ้องคดีต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรสิงหนคร จังหวัดสงขลา ขอให้ทำการประมงพาณิชย์โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ไม่จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดตามมาตรา ๘๑ (๒) ประกอบประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรูปแบบสมุดบันทึกการทำการประมง ระยะเวลาและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกการทำการประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ข้อ ๒ นำเรือประมงที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดออกไป



/ทำการ...

ทำการประมงพาณิชย์โดยไม่ดำเนินการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดตามมาตรา ๘๑ (๓) ประกอบประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ข้อ ๒ ไม่จัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่อธิบดีประกาศกำหนดตามมาตรา ๘๑ (๔) ประกอบประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และเป็นเจ้าของเรือประมงใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยไม่มีหนังสือคนประจำเรือ หรือไม่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๘๓ และมีบทกำหนดโทษตามมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พนักงานเจ้าหน้าที่อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๕ (๒) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ มีคำสั่งดังนี้ ๑. สั่งยึดเครื่องมือประมงชนิดอวนลากประเภทอวนลากแผ่นตะเฆ่ ทำด้วยในลอนพร้อมอุปกรณ์จำนวน ๒ ปาก โดยเก็บรักษาของกลางไว้ในเรือลำดังกล่าว ๒. กักเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย ประเภทอวนลากแผ่นตะเฆ่ ทะเบียนเรือ ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ขนาดเรือ ๑๗.๖๐ ตันกรอส จำนวน ๑ ลำ ไว้ที่แพกิตติชัย หมู่ที่ ๑ ตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ยึดเครื่องมือทำการประมงประเภทอวนลากแผ่นตะเฆ่ และกักเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ของผู้ฟ้องคดีไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด และห้ามมิให้วางประกัน โดยถือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเดือดร้อนเสียหาย เนื่องจากผู้ฟ้องคดีประกอบอาชีพประมงเป็นเวลาประมาณ ๒๐ ปี ก่อนที่จะมีการออกพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็ไม่มีอาชญาบัตรอวนลากและช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีการตรวจ ๓ ฝ่าย ผู้ฟ้องคดีป่วยและกำลังรักษาตัวอยู่ที่โรงพยาบาลจึงไม่ทราบเรื่องดังกล่าว และเมื่อผู้ฟ้องคดีทราบก็ยังไม่ได้รับการตรวจเรือและผู้ฟ้องคดีรับทราบว่ากรณีที่เรือไม่มีใบอนุญาตทำการประมงเป็นการผิดกฎหมาย



/แต่ผู้ฟ้องคดี...

แต่ผู้ฟ้องคดีจำเป็นต้องกระทำ เนื่องจากมีภาระค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพ สำหรับกรณี ทะเบียนเรือที่ระบุว่าเรือมีขนาด ๔.๖๔ ตันกรอส แต่วัดได้ ๑๗.๖๐ ตันกรอส เนื่องจาก ผู้ฟ้องคดีได้ทำการซ่อมแซมเรือเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการต่อใหม่ให้ใหญ่ขึ้นโดยมิได้ ขออนุญาตจากกรมเจ้าท่า และเห็นว่าบุคคลอื่นสามารถกระทำเช่นนั้นได้ นอกจากนี้ นายหะสัน หมุดแหละ ซึ่งเป็นผู้ควบคุมเรือได้ชี้แจงว่าได้ยื่นคำขอใบอนุญาตประมง พาณิश्य์แล้ว แต่ไม่ได้รับอนุญาต และก่อนถูกดำเนินคดีนายหะสันได้ทำการประมง มาแล้ว ๒ วัน บริเวณห่างจากชายฝั่งสติงพระ จัปสัตว์น้ำได้ประมาณ ๑๕๐ กิโลกรัม และ ในช่วงเดือนตุลาคม ได้ออกทำประมงประมาณ ๒ ครั้ง โดยออกเดินเรือประมาณช่วงเย็น และกลับช่วงรุ่งเช้า ทั้งนี้ นายหะสันได้ยอมรับผิดทุกข้อกล่าวหาและยอมรับว่าเรือไม่มี ใบอนุญาตทำการประมงพาณิश्य์ แต่การที่ไม่ได้แจ้งการเข้าออกเนื่องจากเป็นเรือพื้นบ้าน ตามขนาดเดิม และไม่ได้จัดทำสมุดบันทึกทำการประมงแต่อย่างใด ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดี มาฟ้องต่อศาล

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งคณะกรรมการมาตรการ ทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ เรื่อง คำสั่งมาตรการทางปกครอง ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ และให้คืนเรือแก่ผู้ฟ้องคดี

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้การว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังขาดมาตรการในการติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงในน่านน้ำไทย และนอกล่านน้ำไทย เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเพิ่มมาตรการควบคุม เฝ้าระวัง สืบค้นและตรวจสอบการประมง อันเป็นการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล จึงจำเป็นต้องออกพระราชกำหนดและบังคับใช้อย่างเคร่งครัด สำหรับมูลเหตุที่พิพาท สืบเนื่องจาก เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา พนักงานเจ้าหน้าที่ ศูนย์ป้องกันและปราบปรามประมงทะเล เขต ๒ (สงขลา) กองตรวจการประมง กรมประมง ได้ตรวจปราบปรามผู้ฝ่าฝืนพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บริเวณทะเลสาบสงขลา ตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา โดยได้พบเรือประมงลากาญชัย เครื่องมือ ทำการประมงประเภทอวนลากแผ่นตะเฆ่ ทะเบียนเรือ ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ขนาด ๔.๖๔ ตันกรอส ไม่มีเครื่องหมายประจำเรือประมง จึงได้ตรวจสอบพบเครื่องมืออวนลากแผ่นตะเฆ่ จำนวน



๒ ปาก มีลักษณะเปื่อยน้ำ แต่ไม่พบสัตว์น้ำ เมื่อเจ้าหน้าที่สอบถามผู้ควบคุมเรือให้การว่า เรือประมงลากชาญชัยได้ทำการประมงอวนลากแผ่นตะเฆ่และได้ทำการขึ้นสัตว์น้ำ เรียบร้อยแล้ว จึงได้นำเรือประมงลากชาญชัยพร้อมควบคุมตัวนายหะสัน หมุดและ นายวสันต์ นิยมเตชา และแรงงานต่างด้าว ๑ ราย ซึ่งเป็นผู้กระทำผิดไปที่ศูนย์ควบคุม การแจ้งเข้า – ออกเรือประมง สงขลา เพื่อตรวจสอบหลักฐานต่าง ๆ ร่วมกับสำนักงาน เจ้าท่าภูมิภาคสาขาสงขลา ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูลเรือประมงลากชาญชัยปรากฏว่า มีขนาดที่วัดได้จริง ๑๗.๖๐ ตันกรอส และมีพฤติการณ์ฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติแห่ง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในวันเดียวกันนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ร้องทุกข์ กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรสิงหนคร จังหวัดสงขลา ในฐานะความผิด ดังนี้ ๑. ทำการประมงโดยไม่ได้รับอนุญาตทำการประมงพาณิชย์จากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดี มอบหมาย ตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ๒. ไม่จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศ กำหนดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๘๑ (๒) ประกอบข้อ ๒ ของ ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรูปแบบสมุดบันทึกการทำการประมง ระยะเวลาและ วิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกการทำการประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้เจ้าของเรือประมงพาณิชย์ออกทำการประมง ต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงเพื่อรายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ประจำ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้าออกก่อนนำสัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ๓. มีพฤติการณ์ ออกทำการประมงโดยไม่แจ้งการออกท่าเทียบเรือ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๓) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบข้อ ๓ ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบเรือประมงลากชาญชัยปรากฏว่าเรือดังกล่าว ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๔) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งการจัดทำ เครื่องหมายประจำเรือประมงให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และ ๔. ใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีสัญชาติไทยโดยไม่มีหนังสือ คนประจำเรือ หรือไม่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง



/และไม่ได้...

และไม่ได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ จากพฤติการณ์การกระทำผิดดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑๓ วรรคหนึ่ง (๑) (๕) และมาตรา ๑๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีคำสั่ง คณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครอง ที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยึด เครื่องมือทำการประมงประเภทอวนลากแผ่นตะเฆ่ และกักเรือประมงลากชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ของผู้ฟ้องคดีไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด และห้ามมิให้ วางประกัน โดยถือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่

สำหรับกรณีที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างว่า เรือประมงลากชาญชัยเป็นเรือประมง ที่ใช้เครื่องมืออวนลากทำการประมงมาแล้ว ๒๐ ปี ไม่เคยมีใบอนุญาตทำการประมงจนถึง ปัจจุบัน นั้น พฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งตามมาตรา ๘๑ (๒) แห่งพระราชกำหนดดังกล่าว กำหนดว่า เจ้าของ เรือประมงต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดี ประกาศกำหนด ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรูปแบบสมุด บันทึกการทำการประมง ระยะเวลาและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกการทำการประมงของ เรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้ฟ้องคดี ในฐานะเจ้าของเรือประมงลากชาญชัย เมื่อออกทำการประมงมีหน้าที่จะต้องจัดทำสมุด บันทึกการทำการประมงเพื่อรายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ควบคุมการแจ้ง เรือเข้าออกก่อนนำสัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง แต่ไม่ปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีได้จัดทำสมุด บันทึกการทำการประมง เพื่อรายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือ เข้าออกแต่อย่างใด และตามมาตรา ๘๑ (๓) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบข้อ ๒ ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการ แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กำหนดให้เจ้าของเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป ต้องแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตาม หลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าของเรือประมงพาณิชย์ ลากชาญชัย ขนาด ๑๗.๖๐ ตันกรอส ใช้เครื่องมืออวนลากแผ่นตะเฆ่ออกไปทำการประมงพาณิชย์ แต่ไม่ปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงต่อศูนย์ควบคุม



/การแจ้ง...

การแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด และมาตรา ๘๑ (๔) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้เจ้าของเรือไทยต้องจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด แต่ไม่ปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีได้จัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงบนเรือประมงลากซาญชัยแต่อย่างใด นอกจากนี้ มาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้คนประจำเรือที่ไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับใบอนุญาตให้ทำงานของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว แต่ปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีสัญชาติไทยทำงานด้านการประมงบนเรือประมงลากซาญชัย โดยคนประจำเรือไม่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนั้น การกระทำของผู้ฟ้องคดีถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๑๔ (๒) และ (๓) ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๓ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๕) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยึดเครื่องมือประมงชนิดอวนลากประเภทอวนลากแผ่นตะเฆ่ และกักเรือประมงลากซาญชัย ทะเบียนเรือ ๓๒๘๐๐๒๕๕๒ ไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบถึงสิทธิโต้แย้งคำสั่งดังกล่าว และแจ้งสิทธิการยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือทราบคำสั่งนี้ด้วยแล้ว ส่วนกรณีที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ได้ประกอบอาชีพทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตบัตรอวนลากมานาน ๒๐ ปี ก่อนที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับ นั้น มิได้เป็นเหตุที่จะยกเว้นไม่ปฏิบัติตามกฎหมายได้ โดยเรือประมงพาณิชย์ลากซาญชัย เป็นเรือที่อยู่ในบังคับตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๖ ที่กำหนดให้ผู้ที่ทำการประมงพาณิชย์ต้องได้รับอนุญาตทำการประมงพาณิชย์จากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หรือผู้ได้รับมอบหมาย แต่เรือประมงลากซาญชัยได้ทำการประมงโดยไม่ได้รับอนุญาตให้ทำการประมง อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๓ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๕) แห่งพระราชกำหนด



/การประมง...

การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยึดเครื่องมือทำการประมงและกักเรือลากชาญชัยไว้จนกว่าคดีจะถึงที่สุด อันเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย ขอให้ศาลพิจารณาพิพากษายกฟ้อง

ศาลออกนั่งพิจารณาคดีครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ คำคัดค้าน คำให้การ และคำให้การเพิ่มเติมแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าของเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๕๒ ประเภทเครื่องมืออวนลาก ชนิดอวนลากแผ่นตะเฆ่ ขนาด ๔.๖๔ ตันกรอส เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา พนักงานเจ้าหน้าที่ศูนย์ป้องกันและปราบปรามประมงทะเล เขต ๒ (สงขลา) กองตรวจการประมง กรมประมง ได้ตรวจปราบปรามผู้ฝ่าฝืนพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บริเวณทะเลสาบสงขลา ตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา และได้พบเรือประมงลำดังกล่าว ซึ่งไม่มีเครื่องหมายประจำเรือประมง จึงได้ตรวจสอบพบเครื่องมืออวนลากแผ่นตะเฆ่ จำนวน ๒ ปาก มีลักษณะเปียกน้ำ แต่ไม่พบสัตว์น้ำ เมื่อเจ้าหน้าที่สอบถามผู้ควบคุมเรือให้การว่า เรือประมงลากชาญชัยได้ทำการประมงอวนลากแผ่นตะเฆ่ และได้ทำการขึ้นสัตว์น้ำเรียบร้อยแล้ว จึงได้นำเรือประมงลากชาญชัยพร้อมควบคุมตัวนายหะสัน หมุดแหละ นายวสันต์ นิยมเดชา และแรงงานต่างด้าว ๑ ราย ซึ่งเป็นผู้กระทำความผิดไปที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า – ออกเรือประมง สงขลา เพื่อตรวจสอบหลักฐานต่างๆ ร่วมกับสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสงขลา ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูลเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย ปรากฏว่า มีขนาดที่วัดได้จริง ๑๗.๖๐ ตันกรอส และมีพฤติการณ์ฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พนักงานเจ้าหน้าที่จึงร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรสิงหนคร จังหวัดสงขลา ในฐานความผิดดังนี้ ๑. ทำการประมงโดยไม่ได้รับอนุญาตทำการประมงพาณิชย์จากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ๒. ไม่จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๘๑ (๒) ประกอบข้อ ๒ ของ



/ประกาศ...

ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรูปแบบสมุดบันทึกการทำการประมง ระยะเวลาและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกการทำการประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ๓. มีพฤติการณ์ออกทำการประมงโดยไม่แจ้งการออกทำเทียบเรือ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๓) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบข้อ ๓ ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกทำเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ และไม่จัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงอันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๔) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และ ๔. ใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีสัญชาติไทยโดยไม่มีหนังสือคนประจำเรือ หรือไม่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และไม่ได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยึดเครื่องมือทำการประมง ประเภทวนลาก แผ่นตะเฒ และกักเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ของผู้ฟ้องคดีไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด และห้ามมิให้วางประกัน โดยถือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตั้งแต่วันที่คำสั่งเป็นต้นไป ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ศาลได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยแล้ว

คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ เรื่อง คำสั่งมาตรการทางปกครอง ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยึดเครื่องมือทำการประมง ประเภทวนลาก แผ่นตะเฒ และกักเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ของผู้ฟ้องคดีไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด และห้ามมิให้วางประกัน โดยถือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

โดยที่ผู้ฟ้องคดีได้แย้งว่า เรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ของผู้ฟ้องคดี มีขนาด ๔.๖๔ ตันกรอส ตามใบทะเบียนเรือไทยและ



/ใบอนุญาต...

ใบอนุญาตใช้เรือ จึงจัดอยู่ในกลุ่มเรือประมงพื้นบ้านตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ แม้ขณะถูกตรวจสอบและจับกุมจะมีขนาดของเรือ ๑๗.๖๐ ดันกรอส ก็ตาม แต่ยังไม่ได้ว่าเรือประมงลากชาญชัย มีขนาด ๑๗.๖๐ ดันกรอส เนื่องจากต้องถือขนาดเรือตามที่ระบุในรายการใบทะเบียนเรือและใบอนุญาตใช้เรือ อีกทั้ง กรมเจ้าท่ายังไม่ได้กำหนดระยะเวลาให้ผู้ฟ้องคดีนำเรือประมงที่มีสภาพเรือไม่ตรงตามรายการที่ระบุในทะเบียนเรือเข้าตรวจสอบ จึงต้องถือว่าเรือประมงของผู้ฟ้องคดีจัดอยู่ในประเภทเรือที่ทำการประมงพื้นบ้าน มิใช่ประเภทประมงพาณิชย์ กรณีจึงมีปัญหาคือต้องวินิจฉัยก่อนว่า เรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย ตามทะเบียนเรือเลขที่ ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ที่มีชื่อผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าของเรือในขณะที่ถูกพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการจับกุมเป็นเรือประมงที่ใช้ทำการประมงพาณิชย์ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ บัญญัติว่า ในพระราชกำหนดนี้... “ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมงหรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์ “ประมงพาณิชย์” หมายความว่า การทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป... “เรือประมง” หมายความว่า ยานพาหนะทางน้ำทุกขนาดที่ใช้หรือเจตนาจะใช้เพื่อแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำในทางการค้า และให้หมายความรวมถึงยานพาหนะทางน้ำที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมง ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษจากการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพิ่มเติมครั้งที่ ๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า เจ้าของเรือที่ใช้ทำการประมง... ที่ได้รับใบทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ หรือใบอนุญาตทำการประมงก่อนวันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับเห็นว่ารายการในใบทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ หรือใบอนุญาตทำการประมงไม่ตรงกับสภาพเรือตามความเป็นจริง ต้องร้องขอต่อกรมเจ้าท่าเพื่อทำการตรวจสอบ และทำเครื่องหมายที่แสดงอัตลักษณ์เรือ สำหรับเรือที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสต้องนำมาให้คณะทำงานตรวจเรือตรวจสอบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ ส่วนเรือที่มีขนาดไม่ถึงสิบตันกรอส ให้นำเรือมาให้กรมเจ้าท่าตรวจสอบตามระยะเวลาที่กรมเจ้าท่ากำหนด เมื่อพิจารณาบทบัญญัติตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่า เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปจัดเป็น



/ประเภท...

ประเภทเรือประมงพาณิชย์ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่าใบทะเบียนเรือและอนุญาตใช้เรือได้ระบุขนาดเรือไว้จำนวนกี่ตันกรอส เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามบัญชีของกลางแนบท้ายบันทึกการจับกุม ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ระบุว่า เรือยนต์ประมง ประเภททวนลาก แผ่นตะเฒ่ ชื่อ ลาภชาญชัย ทะเบียนเรือ ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ขนาด ๔.๖๔ ตันกรอส ขนาดความยาวตามทะเบียนเรือ ๑๐ เมตร กว้างตามทะเบียนเรือ ๒.๒๑ เมตร ลึกตามทะเบียนเรือ ๑ เมตร พร้อมเครื่องยนต์เรือยี่ห้อมีชื่อ กาลังขับเคลื่อน ๖๓ แรงม้า/กิโลวัตต์ สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสงขลา แจ้งผลการวัดขนาดเรือใหม่ ยาวตลอดลำ ๑๔.๐๒๓ เมตร ยาวฉาก ๑๒.๖๗ เมตร กว้าง ๔.๑๐ เมตร ลึก ๑.๓๐ เมตร ขนาด ๑๗.๖๐ ตันกรอส ยี่ห้อมีชื่อเครื่องยนต์การ์ตเนอร์ ไม่มีหมายเลขเครื่องยนต์ ชนิดดีเซล จำนวน ๖ สูบ ขนาด ๑๕๐ แรงม้า โดยการจับกุมผู้กระทำความผิดดังกล่าว นายหะสัน หมุดแหละ ผู้ต้องหาซึ่งเป็นผู้ควบคุมเรือได้ให้การรับสารภาพว่า บัญชีของกลางดังกล่าวเป็นของกลางที่ใช้ในการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ จริง อีกทั้งผู้ฟ้องคดีได้ยอมรับในคำฟ้องว่า กรณีทะเบียนเรือที่ระบุว่าเรือมีขนาด ๔.๖๔ ตันกรอส แต่วัดได้ ๑๗.๖๐ ตันกรอส เนื่องจากผู้ฟ้องคดีได้ทำการซ่อมแซมเรือ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการต่อใหม่ให้ใหญ่ขึ้น โดยมีได้ขออนุญาตจากกรมเจ้าท่า กรณีจึงฟังได้ว่า เรือประมง ชื่อ ลาภชาญชัย ตามทะเบียนเรือเลขที่ ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ที่มีชื่อผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าของเรือในขณะที่ถูกพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการจับกุมมีขนาด ๑๗.๖๐ ตันกรอส เป็นเรือประมงที่ใช้ทำการประมงพาณิชย์ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และเมื่อเรือลำดังกล่าวมีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป ผู้ฟ้องคดีจึงมีหน้าที่ต้องนำเรือมาให้คณะทำงานตรวจเรือตรวจสอบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพิ่มเติมครั้งที่ ๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ กล่าวคือ ภายในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ตามข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ข้อโต้แย้งของผู้ฟ้องคดีจึงไม่อาจรับฟังได้

กรณีมีปัญหที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ เรื่อง คำสั่งมาตรการทางปกครอง ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่



/พิเคราะห์...

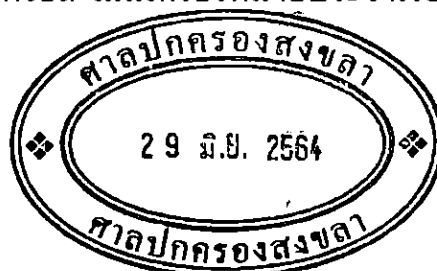
พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ผู้ใดจะทำการประมงพาณิชย์ต้องได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์จากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย มาตรา ๘๑ บัญญัติว่า เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้... (๒) จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย วันที่เข้าออกท่าเทียบเรือประมง ประเภทของเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง พื้นที่ในการทำการประมงและตำแหน่งเรือในขณะจับสัตว์น้ำ จุดจอดเรือ ประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้... ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด (๓) แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีเข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมงต้องส่งมอบสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย (๔) จัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด มาตรา ๑๑๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ผู้ใดทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจสั่ง ดังต่อไปนี้ (๑) ยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมง... (๕) กักเรือประมง วรรคสอง บัญญัติว่า การสั่งยึดเครื่องมือทำการประมงตาม (๑) หรือกักเรือประมงตาม (๕) เจ้าของเรือจะวางประกันแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้ แต่ถ้ามีการนำเครื่องมือทำการประมงหรือเรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก ให้เงินประกันนั้นตกเป็นของแผ่นดิน และจะขอวางเงินประกันแทนอีกไม่ได้... วรรคสี่ บัญญัติว่า การสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองคำนึงถึงสภาพความร้ายแรงแห่งความผิด การกระทำผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำผิดกระทำความผิดซ้ำอีก และมาตรา ๑๑๔ บัญญัติว่า การกระทำดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓ (๑)... (๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘... (๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑... ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรูปแบบสมุดบันทึกการทำการประมง ระยะเวลาและวิธีการส่งรายงาน สมุดบันทึกการทำการ



/ประมง...

ประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ข้อ ๒ กำหนดว่า ให้เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงตั้งแต่ สิบตันกรอสขึ้นไป จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงตามประเภทของเครื่องมือทำการ ประมงที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ ดังนี้ ๒.๑ กรณีการใช้เรือประมงประกอบ เครื่องมือทำการประมงประเภทอวนลากคู่ (เรือหลัก) อวนลากแผ่นตะเฆ่ และอวนลากคานถ่าง ให้จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงตามแบบที่ ๑ ท้ายประกาศนี้... ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของ เรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ ข้อ ๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ให้เจ้าของเรือที่มีขนาดตั้งแต่สามสิบตันกรอสขึ้นไป และเจ้าของเรือที่มีขนาดตั้งแต่สิบตัน กรอสขึ้นไปที่ใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทอวนลาก อวนล้อมจับ และอวนครอบ ปลากะตัก ต้องดำเนินการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้ง ภายในระยะเวลา ยี่สิบสี่ชั่วโมง แต่ไม่น้อยกว่าหนึ่งชั่วโมงก่อนนำเรือประมงเข้าออกจากท่าเทียบเรือประมง... ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒ กำหนดว่า ในประกาศนี้ “เครื่องหมาย ประจำเรือประมง” หมายความว่า เครื่องหมายประจำเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตทำการ ประมงพาณิชย์ หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย หรือเรือประมงที่ได้ จดทะเบียน ให้เป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือเก็บรักษาสัตว์น้ำ ที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอส ขึ้นไป ข้อ ๓ กำหนดว่า ให้พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดเครื่องหมายประจำเรือประมง เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย หรือเจ้าของเรือประมงที่ได้จดทะเบียนให้เป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือเก็บรักษาสัตว์น้ำ นำเครื่องหมายดังกล่าวไปจัดทำให้ปรากฏเห็นที่เรือลำที่ได้รับใบอนุญาตหรือจดทะเบียน ด้วยการเขียนหรือพ่นสีตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศฉบับนี้

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา พนักงานเจ้าหน้าที่ศูนย์ป้องกันและปราบปรามประมงทะเล เขต ๒ (สงขลา) กองตรวจการ ประมง กรมประมง ได้ตรวจปราบปรามผู้ฝ่าฝืนพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บริเวณทะเลสาบสงขลา ตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา และได้พบเรือประมง ชื่อ ลากชาญชัย เครื่องมือทำการประมงประเภทอวนลากแผ่นตะเฆ่ ทะเบียนเรือ ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ขนาด ๔.๖๔ ตันกรอส ไม่มีเครื่องหมายประจำเรือประมง จึงได้ตรวจสอบ



/พบเครื่องมือ...

พบเครื่องมืออวนลากแผ่นตะเฒ่ จำนวน ๒ ปาก มีลักษณะเบี่ยงน้ำ แต่ไม่พบสัตว์น้ำ เมื่อเจ้าหน้าที่สอบถามผู้ควบคุมเรือให้การว่า เรือประมงลากชาญชัยได้ทำการประมง อวนลากแผ่นตะเฒ่และได้ทำการขึ้นสัตว์น้ำเรียบร้อยแล้ว จึงได้นำเรือประมงลากชาญชัย พร้อมควบคุมตัวนายหะสัน หมุดแหละ นายวสันต์ นิยมเดชา และแรงงานต่างด้าว ๑ ราย ซึ่งเป็นผู้กระทำผิดไปที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า – ออกเรือประมง สงขลา เพื่อตรวจสอบ หลักฐานต่าง ๆ ร่วมกับสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสงขลา ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูล เรือประมงลากชาญชัยปรากฏว่า มีขนาดที่วัดได้จริง ๑๗.๖๐ ตันกรอส และมีพฤติการณ์ ฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พนักงานเจ้าหน้าที่ จึงร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรสิงหนคร จังหวัดสงขลา ในฐานความผิดดังนี้ ๑. ทำการประมงโดยไม่ได้รับอนุญาตทำการประมงพาณิชย์จาก อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ๒. ไม่จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงตามหลักเกณฑ์และ วิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๘๑ (๒) ประกอบข้อ ๒ ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรูปแบบสมุดบันทึกการทำการประมง ระยะเวลาและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกการทำการประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ๓. มีพฤติการณ์ออกทำการประมงโดยไม่แจ้งการออก ทำเทียบเรือ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๓) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบข้อ ๓ ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกทำเทียบเรือประมงของ เรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ และไม่จัดทำเครื่องหมาย ประจำเรือประมงอันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๔) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ เครื่องหมายประจำเรือประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และ ๔. ใช้คน ประจำเรือซึ่งไม่มีสัญชาติไทยโดยไม่มีหนังสือคนประจำเรือ หรือไม่ได้รับอนุญาตให้อยู่ใน ราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และไม่ได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตาม กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ให้ยึดเครื่องมือทำการประมง ประเภทอวนลาก



/แผ่นตะเฒ่...

แผ่นตะเฒ่ และกักเรือประมง ชื่อ ลาภชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ของผู้ฟ้องคดีไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด และห้ามมิให้วางประกัน โดยถือปฏิบัติตามคำสั่งของ พนักงานเจ้าหน้าที่ นั้น เห็นว่า ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำฟ้องและคำชี้แจงของผู้ฟ้องคดี ที่ได้ให้ต่อสู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ผู้ฟ้องคดีประกอบอาชีพประมงเป็นเวลาประมาณ ๒๐ ปี โดยไม่มีอาชญาบัตรउनलग และทราบว่าเรือที่ไม่มีใบอนุญาตทำการประมงเป็นการ ผิดกฎหมาย และผู้ฟ้องคดีจะขายสัตว์น้ำให้แก่พ่อค้าแม่ค้าขายเร่บริเวณท่าสะพานปูน หมู่ที่ ๑ ตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร เนื่องจากทำเทียบเรือในพื้นที่ไม่ยอมรับซื้อสัตว์น้ำ จากเรือประมงที่ไม่มีสมุดบันทึกการทำการประมงและผู้ฟ้องคดีทราบในเรื่อง ประชาสัมพันธ์แล้วว่า เรือที่ไม่มีใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ไม่สามารถออกทำการ ประมงได้ อีกทั้ง นายหะสัน หมุดแหละ ซึ่งเป็นผู้ควบคุมเรือได้ชี้แจงต่อสู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ได้ยื่นคำขอใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์แล้ว แต่ไม่ได้รับอนุญาต และที่ไม่แจ้ง การเข้าออกทำเทียบเรือประมง เพราะเข้าใจว่าเป็นเรือพื้นบ้านตามขนาดเรือเดิม จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ และได้้นำเรือประมง ชื่อ ลาภชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ออกทำการ ประมงพาณิชย์ โดยไม่ได้จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมง และไม่มีการแจ้งการเข้าออก ทำเทียบเรือประมงทุกครั้งที่มีการนำเรือเข้าออก อีกทั้ง ไม่มีการจัดทำเครื่องหมายประจำ เรือประมง จึงเป็นการกระทำโดยฝ่าฝืนพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๑ (๒) ประกอบกับข้อ ๒ ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนด รูปแบบสมุดบันทึกการทำการประมง ระยะเวลาและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกการทำการ ประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ (๓) ประกอบกับข้อ ๒ วรรคหนึ่ง ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ เกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกทำเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ และมาตรา ๘๑ (๔) ประกอบกับข้อ ๓ ของประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อันถือได้ว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย อย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๑๑๔ (๒) และ (๓) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑๓ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๕) และ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีคำสั่งยึดเครื่องมือทำการประมง



/ประเภท...

ประภทวนลากแผ่นตะเฆ่ และกักเรือประมง ชื่อ ลาภชาญชัย หมายเลขทะเบียน ๓๒๘๐๐๒๕๘๒ ของผู้ฟ้องคดีไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด และห้ามมิให้วางประกัน จึงเป็นการใช้ดุลพินิจในการมีคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ เรื่อง คำสั่งมาตรการทางปกครอง ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่เหมาะสมกับความผิดของผู้ฟ้องคดีแล้ว คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

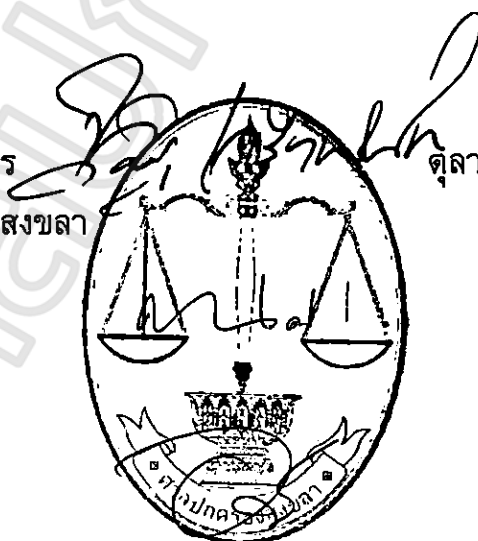
สำหรับกรณีที่ผู้ฟ้องคดีได้ใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีสัญชาติไทยโดยไม่มีหนังสือคนประจำเรือ หรือไม่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และไม่ได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว นั้น เห็นว่า การกระทำความผิดในข้อกล่าวหาดังกล่าวมิใช่เป็นการกระทำความผิดที่บัญญัติในมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จะมีอำนาจออกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าว อีกทั้ง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มิได้นำข้อกล่าวหาดังกล่าวมาใช้ประกอบการใช้ดุลพินิจในการออกคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง เลขที่ ๒๘๐/๒๕๖๑ เรื่อง คำสั่งมาตรการทางปกครอง ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ กรณีจึงไม่มีประเด็นให้ต้องวินิจฉัยว่าผู้ฟ้องคดีกระทำความผิดตามข้อกล่าวหาดังกล่าวหรือไม่

พิพากษายกฟ้อง

นางสาวฐิติลักษณ์ เกรียงเกริกไกร
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสงขลา

นายณพรัตน์ สร้อยแสง
ตุลาการศาลปกครองสงขลา

นายอนนต์ ทองสัมฤทธิ์
ตุลาการศาลปกครองสงขลา



ตุลาการเจ้าของสำนวน

ตุลาการผู้แถลงคดี : นายอาทร คุระวรรณ

