

○ คำพิพากษา

(ต. ๑๘)



คดีหมายเลขดำที่ ๑๑๖/๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ ๒๓๔/๒๕๖๔

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองเพชรบุรี

วันที่ ๑๑ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

ระหว่าง

กรมประมง ที่ ๑
อธิบดีกรมประมง ที่ ๒
ประมงจังหวัดสมุทรสงคราม ที่ ๓
ประมงอำเภอเมืองสมุทรสงคราม ที่ ๔

ผู้ฟ้องคดี

ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องและแก้ไขเพิ่มเติมฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีประกอบอาชีพทำการประมงพาณิชย์ ชนิดอวนลากคู่ และชนิดอวนลากแผ่นตะเฆ่ ซึ่งมีเรือที่ได้รับใบอนุญาตจำนวน ๓ ลำ ได้แก่ [REDACTED]

[REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากแผ่นตะเฆ่ (ซื้อมาในภายหลัง)

[REDACTED]

[REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากคู่ และ [REDACTED]

[REDACTED] ประเภท

อวนลาก ชนิดอวนลากคู่ ซึ่งทำการประมงโดยใช้เรือ [REDACTED] เป็นเรือประเภทอวนลากคู่

คู่กับเรือ [REDACTED] ผู้ฟ้องคดีมีความประสงค์ที่จะโอนใบอนุญาตในลักษณะการควมรวมปริมาณ

สัตว์น้ำหรือ “ควมรวมเรือ” ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง



/เพื่อประกอบ...

เพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร
 โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒
 กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศ
 กรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะ
 คบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะ
 คบรวมปริมาณสัตว์น้ำและกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะคบบรวมปริมาณสัตว์น้ำ
 และแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะคบบรวม
 ปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีจึงติดต่อเจ้าของเรือ
 [REDACTED] ต่อมา เปลี่ยนชื่อเรือเป็น [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลาก
 แผ่นตะเฒ่ ที่ต้องการจะขายเรือลำดังกล่าว เพื่อผู้ฟ้องคดีจะซื้อเรือลำดังกล่าวมาแทนที่เรือ [REDACTED]
 โดยการคบบรวมเรือกับเรือ [REDACTED] ผู้ฟ้องคดีได้ปรึกษาสอบถามและขอคำแนะนำจาก
 เจ้าหน้าที่กรมประมง พร้อมนำเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบดูในเบื้องต้น
 ซึ่งเจ้าหน้าที่แจ้งว่าสามารถดำเนินการคบบรวมเรือตามความประสงค์ได้ กล่าวคือ นำเรือที่ผู้ฟ้องคดี
 จะซื้อ คือ [REDACTED] ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเรือเป็น [REDACTED] ประเภท
 อวนลาก ชนิดอวนลากแผ่นตะเฒ่ มาคบบรวมเรือกับ [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวน
 ลากคู่ จากนั้น จะนำ [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากคู่ ออกจากระบบโดยการแยก
 ชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ผู้ฟ้องคดีจึงได้ดำเนินการซื้อเรือ [REDACTED] ต่อมา
 ได้เปลี่ยนชื่อเรือเป็น [REDACTED]
 [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากแผ่นตะเฒ่ เพื่อนำมาคบบรวมเรือ
 กับ [REDACTED] และเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอหนังสือรับรอง
 เพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงใช้ประกอบกับเรือประมง ชื่อ [REDACTED]
 [REDACTED] ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เพื่อขอหนังสือรับรองดังกล่าว
 ไปประกอบในการยื่นคำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะคบบรวมปริมาณสัตว์น้ำระหว่าง [REDACTED]
 คบบรวมเรือกับ [REDACTED] ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบคำขอพร้อมเอกสารและหลักฐาน
 ประกอบเรียบร้อยแล้ว ถูกต้องครบถ้วนจึงออกใบรับคำขอหนังสือรับรองให้แก่ผู้ฟ้องคดี ต่อมา
 เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะคบบรวมปริมาณ
 สัตว์น้ำต่อสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรสงคราม โดยประสงค์ขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะ
 คบบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ดังนี้ [REDACTED]
 [REDACTED] คบบรวมปริมาณสัตว์น้ำกับ [REDACTED]
 [REDACTED] ซึ่งเรือทั้งสองลำดังกล่าวนี้มีชนิดเครื่องมือทำการประมงที่จับสัตว์น้ำในกลุ่ม
 เดียวกัน และพื้นที่ทำการประมงเดียวกัน โดยดำเนินการกับเรือประมง [REDACTED]
 [REDACTED] โดยวิธีการแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย หรือ



/ทำให้สิ้น...

ทำให้สิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำประมง ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ออกใบรับคำขอและได้ทำบันทึกการตรวจคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ และได้สรุปผลการตรวจสอบว่า เอกสารหรือหลักฐานประกอบไม่ครบ โดยขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควมรวม โดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์ หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่าคำขอรับโอนใบอนุญาตข้างต้นเป็นอันยกเลิก ซึ่งนับแต่วันที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน ผู้ฟ้องคดียังไม่ได้รับหรือทราบคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามว่าจะมีคำสั่งออกหรือไม่ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ แต่ทั้งนี้ ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ ระบุว่า เมื่อกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการได้รับคำขอพร้อมเอกสาร หรือหลักฐานประกอบคำขอ ให้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ และพิจารณาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ หากถูกต้องและครบถ้วน ให้เสนอกรมประมงพิจารณาออกหนังสือรับรองภายในสิบห้าวันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอตามข้อ ๔ ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามต้องดำเนินการพิจารณาคำขออนุญาตออกหนังสือรับรองดังกล่าวของผู้ฟ้องคดีภายในสิบห้าวันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบ ผู้ฟ้องคดีได้ติดตามสอบถามความคืบหน้าในการออกหนังสือรับรองดังกล่าวเรื่อยมา โดยเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีมีหนังสือถึงผู้อำนวยการกองทะเบียนเรือประมง ขอความอนุเคราะห์ทางกองทะเบียนเรือประมงหรือส่วนที่เกี่ยวข้องให้พิจารณาออกหนังสือรับรองดังกล่าว และขอให้มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกลับมาที่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๗ วัน แต่เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาดังกล่าวกลับไม่มีเอกสารหรือหนังสือตอบกลับมาแต่อย่างใด ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการกองทะเบียนเรือประมงอีกครั้งหนึ่ง โดยขอความอนุเคราะห์ทางกองทะเบียนเรือประมงหรือส่วนที่เกี่ยวข้องให้พิจารณากรณีคำขออนุญาตออกหนังสือรับรองการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงของผู้ฟ้องคดี และขอให้มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกลับมาที่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๗ วัน แต่เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาดังกล่าว กลับไม่มีเอกสารหรือหนังสือตอบกลับมาแต่อย่างใด ซึ่งจนถึงปัจจุบันได้ล่วงพ้นกำหนดระยะเวลา



/ที่ผู้ถูกฟ้องคดี...

ที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามจะต้องออกหนังสือรับรองการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงมาเป็นระยะเวลานานแล้ว แต่ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามจะพิจารณาออกหรือไม่ออกหนังสือรับรองดังกล่าวหรือมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ฟ้องคดีทราบ จึงเป็นกรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามละเว้นหรืองดเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหาย ไม่สามารถดำเนินการในขั้นตอนการขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากเมื่อผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ผู้ฟ้องคดีก็ไม่อาจดำเนินการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงได้ และเมื่อผู้ฟ้องคดีไม่อาจแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงได้ ผู้ฟ้องคดีก็ไม่สามารถที่จะนำเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการกับเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควบรวมโดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้วไปมอบให้เจ้าหน้าที่เพื่อเป็นหลักฐานประกอบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดไว้ได้ ซึ่งจะส่งผลให้คำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำดังกล่าวเป็นอันยกเลิกไป ทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหาย จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามหรือหัวหน้าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามหน้าที่พิจารณาคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นคำขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำภายในเวลาที่ศาลปกครองกำหนด และมีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามหรือหัวหน้าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามหน้าที่มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาคำขอดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบภายในเวลาที่ศาลปกครองกำหนด

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ชี้แจงข้อเท็จจริงตามคำสั่งศาลว่า อำนาจการพิจารณาและออกหนังสือรับรองหรือหนังสือปฏิเสธการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงนั้น มิใช่อำนาจของเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอ แต่เป็นอำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามข้อ ๙ ของประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อผู้ฟ้องคดียื่นคำขอให้ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย [REDACTED] ต่อประมงอำเภอเมืองสมุทรสงครามเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งประมงอำเภอเมืองสมุทรสงครามได้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและออกใบรับคำขอให้แก่ผู้ฟ้องคดีและได้ส่งคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอผ่านทางระบบการออกใบอนุญาตทำการประมงแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - License)



/ไปยังกอง...

ไปยังกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการเพื่อพิจารณาในวันเดียวกัน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ จึงมิได้เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอและมีได้เกี่ยวข้องกับกระบวนการรวมทั้งมีอำนาจในการพิจารณา คำขออนุญาตหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงของผู้ฟ้องคดี แต่อย่างใด ส่วนกรณีการขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ นั้น ผู้ยื่นคำขอจะต้อง ดำเนินการกับเรือประมงลำเดิมหรือเรือประมงของผู้โอนใบอนุญาต โดยการทำลายเรือให้เสร็จสิ้นก่อน จึงจะสามารถยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ตามกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๖ (๓) เมื่อผู้ฟ้องคดียื่นคำรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ต่อประมงอำเภอเมืองสมุทรสงคราม ซึ่งประมงอำเภอเมืองสมุทรสงครามได้ตรวจคำขอ และเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอแล้วเห็นว่า เอกสารหรือหลักฐานประกอบไม่ครบ ขาดเอกสาร หรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควมรวมโดยวิธีการ ทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือ ทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว โดยให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการ ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่าคำขอรับโอนใบอนุญาต เป็นอันยกเลิก ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มิได้เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอและมีได้เกี่ยวข้องกับกระบวนการ ในการพิจารณาคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำของผู้ฟ้องคดีแต่อย่างใด

ศาลมีคำสั่งเรียกให้ประมงอำเภอเมืองสมุทรสงครามเข้ามาเป็นคู่กรณีในคดี ฝ่ายผู้ถูกฟ้องคดีตามข้อ ๗๘ แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ ประกอบมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง (๓) (ข) แห่งประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง โดยกำหนดให้เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ให้การว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ประกอบอาชีพทำการประมงพาณิชย์ เป็นเจ้าของเรือประมง ได้แก่ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตัน กรอส [REDACTED] ประเภททวนลาก ชนิดทวน ลากแผ่นตะเฒ่า ใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส [REDACTED] ประเภททวนลาก ชนิดทวนลากคู่ โดยใช้คู่กับ เรือประมงชื่อ [REDACTED] ใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ และ [REDACTED] ขนาด ๔๙.๗๘ ตันกรอส [REDACTED] ประเภท ทวนลาก ชนิดทวนลากคู่ โดยใช้คู่กับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ต่อมา ผู้ฟ้องคดี ประสงค์จะนำเรือประมง [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส



/ใบอนุญาต...

ใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ เลขที่ ๖๓๗๕๐๑๐๑๐๔๑๔ เครื่องมืออวนลากแผ่นตะเฆ่ (อวนลากเดี่ยว) มาเข้าคู่กับ [REDACTED] ขนาด ๔๔.๗๘ ตันกรอส [REDACTED] แทน [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส [REDACTED] โดยจะดำเนินการทำลาย [REDACTED] และนำปริมาณสัตว์น้ำที่ได้รับจัดสรรของ [REDACTED] มาให้กับเรือประมงอวนลากคู่คู่ใหม่ [REDACTED] และ [REDACTED] ตั้งนั้น เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีจึงยื่นคำขอเลขที่ ๖๓๗๕๐๑๑๓๐๐๐๑๘ เพื่อขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง [REDACTED] เลขทะเบียนเรือไทย ๓๑๗๕๐๒๓๕๙ ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ออกใบรับคำขอให้แก่ผู้ฟ้องคดี และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอเลขที่ ๒๒๖๓๗๕๐๑๐๑๐๐๐๔ เพื่อขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ โดยประสงค์จะใช้เรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๔๔.๗๘ ตันกรอส ทำการประมงอวนลากคู่คู่กับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส และประสงค์จะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำจากเรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส เพื่อให้เรือประมงอวนลากคู่ [REDACTED] ได้ห้วงเวลาทำการประมง ๒๙๑ วัน โดยจะดำเนินการกับ [REDACTED] โดยการทำลายเรือ ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และเมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ตรวจคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำแล้วพบว่า เอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอไม่ครบถ้วน ขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการกับเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควบรวมโดยวิธีการทำลายเสร็จสิ้นแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จึงได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบและให้ดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างว่า เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการยื่นคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ใช้ประกอบกับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เพื่อขอหนังสือรับรองดังกล่าวไปประกอบในการยื่นคำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ระหว่าง [REDACTED] ควบรวมเรือกับ [REDACTED] ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบคำขอดังกล่าว และได้ ออกใบรับคำขอหนังสือรับรองให้แก่ผู้ฟ้องคดีไว้ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำต่อสำนักงานประมง จังหวัดสมุทรสงคราม โดยประสงค์ขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ดังนี้ [REDACTED] ควบรวมปริมาณ สัตว์น้ำกับ [REDACTED] ซึ่งเรือ ทั้งสองลำดังกล่าวนี้มีชนิดเครื่องมือทำการประมงที่จับสัตว์น้ำในกลุ่มเดียวกันและพื้นที่ทำการ



/ประมงเดียวกัน...

ประมงเดียวกัน โดยดำเนินการกับ

โดยวิธีการแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย หรือทำให้สิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมง ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ออกใบรับคำขอและได้ทำบันทึกการตรวจคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอและได้สรุปผลการตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานประกอบไม่ครบขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการกับเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควรวม โดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์ หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่าคำขอรับโอนใบอนุญาตข้างต้น เป็นอันยกเลิก นับแต่วันที่ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง (วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓) จนถึงปัจจุบันนี้ ผู้ฟ้องคดี ยังไม่ได้รับหรือทราบคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามว่าจะมีคำสั่งออกหรือไม่ออกหนังสือรับรอง เพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ ทั้งนี้ ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ ระบุว่า เมื่อกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการได้รับคำขอพร้อมเอกสาร หรือหลักฐานประกอบคำขอให้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ และพิจารณาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ตามพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ หากถูกต้องและครบถ้วนให้เสนอผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาออกหนังสือรับรองภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่รับคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบ (๘ เมษายน ๒๕๖๓) กรณีจึงเป็นการที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามละเว้นหรืองดเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร นั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่เห็นว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่อาจพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองของผู้ฟ้องคดี ฉบับลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ได้รับคำขอนั้น มีเหตุอันเนื่องมาจากการภายหลังจากการประกาศใช้กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้สามารถมีการโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถนำปริมาณสัตว์น้ำของเรือประมงลำหนึ่งมาควรวมกับเรือประมงอีกลำหนึ่ง โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวมิได้กำหนดห้ามมิให้



/นำเรื่องขนาด...

นำเรือขนาดใหญ่มาแทนเรือขนาดเล็ก ในเครื่องมือบางประเภท ซึ่งเมื่อมิได้มีการกำหนดควบคุมขนาดเรือที่สามารถนำมาควมรวมและเครื่องมือทำการประมงที่สามารถนำมาควมรวมกันได้ จึงทำให้เกิดช่องว่างทางกฎหมายให้ชาวประมงสามารถนำเรือขนาดใหญ่มาควมรวมกับเรือขนาดเล็ก และทำลายเรือขนาดเล็กออกจากระบบในเครื่องมือบางประเภท ทำให้ศักยภาพการทำประมงมีประสิทธิภาพสูงขึ้น และส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน (MSY) จึงมีการพิจารณาเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่ออุดช่องว่างดังกล่าว โดยเมื่อวันที่ ๑๕ และวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นช่องว่างเรื่องการควมรวมปริมาณสัตว์น้ำของกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้รับความว่า กรณีที่มีการออกหนังสือรับรองให้ทำลายเรือเพื่อควมรวมโดยขอทำลายเรือของอวนลากคู่ที่มีขนาดเล็ก ๑ ลำ แล้วนำเรืออวนลากแผ่นตะเฆ่ที่มีขนาดใหญ่มาเข้าคู่แทน จากกรณีดังกล่าว ทำให้ศักยภาพการทำประมงของเรืออวนลากคู่มีมากขึ้น เนื่องจากเป็นอวนลากขนาดใหญ่ จึงอาจเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและส่งผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำที่จัดสรรได้ จึงพิจารณา มอบหมายให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไปศึกษาหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หรือร่วมกับ คณะประมง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อวิเคราะห์ในเรื่องผลกระทบจากการควมรวมเรือประมง โดยยังคงหลักการในการลดจำนวนเรือประมงที่ใช้เครื่องมือทำการประมงที่มีประสิทธิภาพสูง (อวนลากและอวนลากคู่) และปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้เพื่อศึกษาผลกระทบของการควมรวมในกรณีดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมงได้พิจารณาช่องว่างเรื่องการควมรวมปริมาณสัตว์น้ำของกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้รับความว่า เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้จัดการประชุมหารือเรื่องแนวทางการดำเนินการโอนใบอนุญาตทำการประมงในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำร่วมกับคณะประมง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ที่ปรึกษากรมประมง และเจ้าหน้าที่กรมประมง ที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นดังนี้ ๑. กรณีการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำที่ไม่ได้มีการนำเรือประมงลำอื่นมาแทนที่ให้กระทำได้ เนื่องจากไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำและเป็นการส่งเสริมมาตรการในการลดกองเรือประมง ๒. กรณีการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์และนำเรือที่รับโอนมาสลับกับเรือประมงลำเดิม จะต้องไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำ และให้กระทำได้เฉพาะกรณีเรือที่นำมาโอนมีขนาดใหญ่ขึ้นไม่เกินร้อยละสิบ หรือใหญ่ขึ้นโดยประสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำของเรือไม่เปลี่ยนแปลง ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวจะต้องกำหนดไว้ในกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการ



/ประมงพาณิชย์...

ประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์นี้ไว้ ดังนั้น อาจจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว ๓. ในระหว่างรอการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นควรเสนอคณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย และคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการทำประมง และแรงงานในภาคประมง ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ รวมทั้งชะลอการขอหนังสือรับรองที่ใช้ประกอบในการขอรับโอนใบอนุญาตดังกล่าว โดยมีมติที่ประชุมดังนี้ ๑. มอบหมายให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีหลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำที่เป็นสาระสำคัญให้ชัดเจน ตามข้อเสนอของที่ประชุมร่วมกับอาจารย์คณะประมง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในข้อ ๑ และข้อ ๒ ที่กล่าวข้างต้น แล้วนำร่างกฎกระทรวงที่แก้ไขเพิ่มเติมมาเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งถัดไป ๒. กรณีควบรวบเรือวนลากคู่ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และกรมเจ้าท่าดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้พิจารณากำหนดแนวปฏิบัติให้ชัดเจนว่าหลังจากการควบรวบแล้วจะไม่เพิ่มปริมาณการจับสัตว์น้ำ ต่อมา เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ คณะกรรมการพิจารณาแล้วมีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ โดยกำหนดให้การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำสามารถกระทำได้ในเครื่องมือทำการประมงชนิดเดียวกันที่มีลักษณะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณผลผลิตสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำการประมง และเสนอหลักการดังกล่าวให้คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการทำประมงและแรงงานในภาคประมง พิจารณา ต่อมา คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการทำประมงและแรงงานในภาคประมง ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบในหลักการตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เสนอ โดยให้เพิ่มเติมรายละเอียดว่าให้โอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ได้เฉพาะการเปลี่ยนแปลงชนิดเครื่องมือที่เป็นชนิดเดียวกันเท่านั้น หรือเครื่องมือประมงที่มีประสิทธิภาพต่ำกว่าได้ และต้องไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำการประมงด้วย ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหา



/การทำประมง...

การทำประมงผิดกฎหมาย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ ได้พิจารณาวาระที่คณะอนุกรรมการ
 ถิ่นกรองฯ เสนอเรื่องให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์
 ในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ รวมทั้งชะลอการขอหนังสือรับรองที่ใช้ประกอบในการขอรับ
 โอนใบอนุญาตดังกล่าว คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย
 ได้พิจารณาและมีมติที่ประชุมให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการรับคำขอรับหนังสือรับรองที่จะ
 ดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวบใบอนุญาต ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการ
 ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือ
 หรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย
 เรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะการควบรวบปริมาณสัตว์น้ำฯ
 พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกตามความในข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง (๒) ข้อ ๑๗ ประกอบข้อ ๒๐
 ของกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่นั้น
 วันที่มีมติเป็นต้นไป ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้แจ้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้ระงับการรับ
 คำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำและคำขอหนังสือรับรองที่เกี่ยวข้องด้วย
 ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/ว ๕๙๔ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นได้ว่า
 การควบรวบใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์มีเจตนารมณ์เพื่อลดขนาดของเรือประมงพาณิชย์
 ที่ใช้เครื่องมือประมงประสิทธิภาพสูง เนื่องจากในการควบรวบใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ จะต้อง
 นำเรือออกจากกระบบอย่างน้อย ๑ ลำ แต่เนื่องจากมีผู้ขอรับใบอนุญาตบางส่วนอาศัยช่องว่าง
 ทางกฎหมายยื่นขอทำลายเรือประมงขนาดเล็ก แล้วนำเรือประมงที่มีขนาดใหญ่มาเข้าคู่แทน
 ทำให้ศักยภาพการทำประมงของเรือประมงมีมากขึ้น อันจะมีผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำสูงสุด
 ที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน (Maximum Sustainable Yield: MSY) ซึ่งเป็นค่าปริมาณ
 สัตว์น้ำที่สามารถจับมาใช้ประโยชน์ได้ โดยสัตว์น้ำส่วนที่เหลือยังคงได้วางไข่และเจริญเติบโต
 มาทดแทนอย่างสมดุล ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ระวังการรับคำขอรับ
 หนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวบใบอนุญาต และคำขอรับโอนใบอนุญาต
 ในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำเพราะอยู่ระหว่างการแก้ไขหลักเกณฑ์ในการพิจารณา
 ออกใบอนุญาตที่ยังมีช่องว่างทางกฎหมายดังกล่าว และเป็นไปเพื่อการอนุรักษ์และบริหารจัดการ
 ให้เกิดความสมดุลทางธรรมชาติและรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศไว้อย่างยั่งยืน
 ตามหลักการป้องกันล่วงหน้า และเพื่อเป็นการคุ้มครองสัตว์น้ำ มิให้ถูกจับหรือถูกทำลายมาก
 เกินสมควร และให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำได้อย่างยั่งยืน อันเป็น
 การคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ จึงสมควรต้องแก้ไขหลักเกณฑ์ในการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ
 ที่ยังมีช่องว่างทางกฎหมาย ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต้องพิจารณาร่างประกาศ
 กรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบฯ
 (ฉบับที่...) พ.ศ. ... เพื่อนำมาใช้บังคับต่อไป และเนื่องจากการขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบ



/การยื่นขอ...

การยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกับการโอนใบอนุญาตในลักษณะ
 ควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ จึงต้องชะลอการพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอ
 แยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงไว้ด้วย และจากมติที่ประชุมของคณะกรรมการเฉพาะกิจ
 แก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒
 จึงชะลอการพิจารณาออกหนังสือรับรองและอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวม
 ปริมาณสัตว์น้ำไว้จนกว่าจะมีการออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการ
 ประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมฯ (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ให้แล้วเสร็จ ด้วยเหตุ
 ดังกล่าว ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการในฐานะผู้ได้รับมอบอำนาจ
 จากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ให้ปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกรมประมง ที่ ๘๖๓/๒๕๖๒ เรื่อง มอบอำนาจ
 ให้ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการปฏิบัติราชการแทนอธิบดี
 กรมประมงลงนามในหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือ
 เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำ
 แยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงและขอรับใบอนุญาตใช้เรือประมง ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒
 ในฐานะผู้มีอำนาจพิจารณาในการลงนามออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วน
 หรือทำลายเรือประมง จึงชะลอการพิจารณาคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยก
 ชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงของผู้ฟ้องคดีในขณะนั้น คำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบ
 การยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงของผู้ฟ้องคดีจึงอยู่ระหว่างการพิจารณา ทั้งนี้
 ตามข้อ ๙ ของประกาศกรมประมงดังกล่าวกำหนดให้กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนด
 มาตรการพิจารณาดำเนินการตรวจสอบและพิจารณาคำขอ หากถูกต้องและครบถ้วนให้เสนอ
 ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่รับคำขอ ซึ่งระยะเวลา ๑๕ วัน ที่ต้องพิจารณาเสนอ
 ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ นั้น เป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดที่ไม่ได้มีผลให้กระบวนการพิจารณาไม่ชอบ
 แต่อย่างใด ดังนั้น เหตุที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่อาจพิจารณาคำขอได้ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ได้รับคำขอ
 จึงมิได้เกิดจากการละเว้นหรือดเว้นหรือละเลยการปฏิบัติหน้าที่ต่อมา เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔
 ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อาศัยอำนาจตามข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง (๒) และข้อ ๑๗ ประกอบข้อ ๒๐ ของ
 กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกประกาศ
 กรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะ
 ควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะ
 ควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณ
 สัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวม
 ปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่
 ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า ให้ยกเลิกประกาศกรมประมงฉบับเดิม และเพื่อให้
 การดำเนินการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมฯ และคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำฯ



/ตามประกาศ...

ตามประกาศกรมประมงข้างต้นเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ... ข้อ ๓ กำหนดว่าการดำเนินการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ สามารถดำเนินการไปพร้อมกับการรับคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ คำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง คำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอโอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นคำขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีที่ชาวประมงยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ พร้อมกับยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองฯ ก่อน และเมื่อผู้ยื่นคำขอได้ดำเนินการกับเรือประมงตามหนังสือรับรองฯ เสร็จสิ้นแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงจะพิจารณาคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ และข้อ ๔ กำหนดว่าการรับคำขอรับหนังสือรับรองฯ ให้ดำเนินการตามกระบวนการขอรับหนังสือรับรองเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ตามเอกสารกระบวนการขอหนังสือรับรองเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ โดยเอกสารกระบวนการขอหนังสือรับรองเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ข้อ ๒ กำหนดว่า ผู้ยื่นคำขอจะต้องแนบหนังสือยืนยันการมีเรือประมงเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ประกอบการยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ ด้วย เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ของผู้ฟ้องคดีแล้วพบว่า ไม่ปรากฏหนังสือยืนยันการมีเรือประมงเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำตามข้อ ๒ ของเอกสารกระบวนการขอหนังสือรับรองเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พนักงานเจ้าหน้าที่จึงได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีนำเอกสารดังกล่าวมายื่นเพิ่มเติม แต่ปัจจุบันผู้ฟ้องคดียังไม่เคยดำเนินการยื่นเอกสารยืนยันการมีเรือประมงให้แก่กรมประมงแต่อย่างใด ดังนั้น การพิจารณาคำขอหนังสือรับรองฯ ดังกล่าวของผู้ฟ้องคดีจึงอยู่ในขั้นตอนการรอเอกสารหนังสือยืนยันการมีเรือประมงของผู้ฟ้องคดี และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ยังคงรอเอกสารยืนยันการมีเรือประมงจากผู้ฟ้องคดีอยู่เพื่อพิจารณาออกหนังสือรับรองให้แก่ผู้ฟ้องคดีต่อไป ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจึงมิได้ละเว้นหรืองดเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือ



/ถึงผู้อำนวยการ...

ถึงผู้อำนวยการกองทะเบียนเรือประมง (ที่ถูกคือ ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการทรัพยากร และกำหนดมาตรการ) ขอความอนุเคราะห์ทางกองทะเบียนเรือประมงหรือส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้พิจารณาออกหนังสือรับรองฯ ดังกล่าว และขอให้มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการ กลับมาที่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๗ วัน แต่เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาดังกล่าว กลับไม่มีเอกสารหรือหนังสือ ตอบกลับมาแต่อย่างใด และเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการ กองทะเบียนเรือประมงอีกครั้งหนึ่ง และขอให้มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกลับมา ที่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๗ วัน แต่เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาดังกล่าว กลับไม่มีเอกสารหรือหนังสือตอบกลับมา แต่อย่างใดนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่เห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้แจ้ง ผลการขออนุญาตขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ให้แก่ผู้ฟ้องคดีแล้วตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๘๕๗๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยแจ้งผู้ฟ้องคดีว่า คำขอของผู้ฟ้องคดีดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณา เนื่องจากการขอหนังสือ รับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเกี่ยวเนื่องกับการโอนใบอนุญาต ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ คณะกรรมการเฉพาะกิจและแก้ไขปัญหการทำประมง ผิดกฎหมาย เมื่อคราวการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ พิจารณา ในภาพรวมแล้วเห็นว่า การขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะการควบรวมปริมาณสัตว์น้ำมีผล ต่อประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำ จึงมีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการรับคำขอรับหนังสือรับรอง ที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวมใบอนุญาต และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวม ปริมาณสัตว์น้ำตั้งแต่วันที่มามีมติเป็นต้นไป และขณะนี้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อยู่ระหว่างการพิจารณา ออกประกาศหลักเกณฑ์ในการขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงในลักษณะควบรวมปริมาณ สัตว์น้ำที่ไม่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำเพื่อนำมาใช้บังคับต่อไป ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามละเว้นหรืองดเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมาย กำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหาย กล่าวคือ ทำให้ผู้ฟ้องคดีไม่สามารถดำเนินการในขั้นตอนของการขอโอนใบอนุญาต ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำที่ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้ เนื่องจากผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย เรือประมง ผู้ฟ้องคดีก็ไม่อาจดำเนินการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงได้ และเมื่อผู้ฟ้องคดี ไม่อาจแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงได้ ผู้ฟ้องคดีก็ไม่สามารถที่จะนำเอกสารหรือหลักฐาน ที่แสดงว่าผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการกับเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควบรวมโดยวิธีการทำลาย หรือเปลี่ยนประเภทหรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือทำให้ เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว ไปมอบให้เจ้าหน้าที่เพื่อเป็นหลักฐาน ประกอบคำขอโอนใบอนุญาตดังกล่าวให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ตามที่ พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดไว้ได้ ส่งผลให้คำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณ



/สัตว์น้ำ...

สัตว์น้ำดังกล่าวเป็นอันยกเลิกไป อันเป็นการทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหายเป็นอย่างมาก นั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองเห็นว่า เหตุที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ยังไม่พิจารณาออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง เนื่องจากขณะนั้นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อยู่ระหว่างการพิจารณาออกประกาศหลักเกณฑ์ในการขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมง ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำเพื่อนำมาใช้บังคับต่อไป ซึ่งหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกับการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ จึงต้องชะลอการพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงไว้ด้วย เพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่ได้ยกเลิกคำขอรับหนังสือรับรองฯ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ของผู้ฟ้องคดีออกจากกระบบแต่อย่างใด และได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบถึงความจำเป็นในการชะลอการพิจารณาการออกหนังสือรับรองฯ ดังกล่าว ให้แก่ผู้ฟ้องคดีทราบแล้ว ซึ่งต่อมาเมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ และมีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ก็ได้นำคำขอรับหนังสือรับรองของผู้ฟ้องคดีมาพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งปรากฏว่าผู้ฟ้องคดียังขาดเอกสารยืนยันการมีเรือประมงประกอบการยื่นขอหนังสือรับรองฯ พนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ก็ได้ดำเนินการแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีมายื่นเอกสารดังกล่าวเพิ่มเติมแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แต่ผู้ฟ้องคดียังคงเพิกเฉย ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงไม่สามารถพิจารณาออกหนังสือรับรองฯ เพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงให้แก่ผู้ฟ้องคดีได้ ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า เนื่องจากผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ทำให้ผู้ฟ้องคดีไม่สามารถยื่นเอกสารเพิ่มเติมได้ทันตามระยะเวลาที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ กำหนด ส่งผลให้คำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำดังกล่าวเป็นอันยกเลิกไป อันเป็นการทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหายเป็นอย่างมากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองเห็นว่า ในการขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ มีผลทำให้เรือที่รับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมได้รับปริมาณสัตว์น้ำของเรือที่นำมาควบรวมไปทั้งหมด ทำให้มีวันทำการประมงเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม กรณีที่ไม่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ ก็ไม่มีผลกระทบใด ๆ กับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์เดิมที่ยังมีผลบังคับใช้อยู่ เจ้าของเรือประมงและผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ยังคงสามารถออกทำการประมงได้ตามใบอนุญาตฯ ของเรือแต่ละลำที่มีอยู่เดิม ดังนั้น การที่ผู้ฟ้องคดี



/ยังไม่ได้...

ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ออนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำในกรณีนี้ จึงยังไม่ได้ทำให้ผู้ฟ้องคดีเสียหายเนื่องจากผู้ฟ้องคดีสามารถนำเรือประมงทั้ง ๓ ลำ ออกทำการประมงพาณิชย์ได้ตามปกติ นอกจากนี้ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ระวังการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและชะลอการพิจารณาคำขอหนังสือรับรองที่เกี่ยวข้องย่อมเป็นผลดีต่อผู้ยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ และผู้ฟ้องคดี เพราะหากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ออกหนังสือรับรองฯ ให้ผู้ฟ้องคดีไป และผู้ฟ้องคดีได้นำหนังสือรับรองฯ ไปดำเนินการขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือต่อกรมเจ้าท่าและมีการทำลายเรือไปแล้ว โดยที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ยังไม่อาจพิจารณาให้ควบรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ ย่อมทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเดือดร้อนเสียหายเนื่องจากเรือประมงของผู้ฟ้องคดีต้องถูกแยกชิ้นส่วนหรือถูกทำลายไป ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ชะลอการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือตามคำขอ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ของผู้ฟ้องคดี จึงไม่ทำให้ผู้ฟ้องคดีเสียหายแต่อย่างใด ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีในประเด็นนี้จึงฟังไม่ขึ้น เมื่อการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดและชอบด้วยกฎหมายแล้ว ผู้ฟ้องคดีจึงมิได้เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ อันเนื่องมาจากการกระทำของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะอยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองตามมาตรา ๙ และการแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือความเสียหายนั้น ต้องมีคำบังคับตามที่กำหนดในมาตรา ๗๒ ที่จะมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่พิจารณาออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นคำขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง และอนุญาตให้ออนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำภายในเวลาที่ศาลปกครองกำหนดดังกล่าวได้ ขอศาลพิพากษายกฟ้อง

ผู้ฟ้องคดีคัดค้านคำให้การว่า การที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เพื่อขอหนังสือรับรองดังกล่าวประกอบการยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ นั้น เป็นไปตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ



/และแบบ...

และแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น ประกาศกรมประมงหรือกฎกระทรวงทั้งสามฉบับนี้ จึงถือว่าเป็นประกาศกรมประมงหรือกฎกระทรวงที่ได้มีการบังคับใช้โดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว และเมื่อปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอหนังสือรับรองฯ หรือคำขอควบรวมฯ ในขณะที่ประกาศกรมประมงหรือกฎกระทรวงทั้งสามฉบับดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในขณะที่ยื่นโดยไม่ปรากฏว่าได้มีการยกเลิกประกาศกรมประมงหรือกฎกระทรวงทั้งสามฉบับ ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่จึงต้องพิจารณาหรือดำเนินการเกี่ยวกับคำร้องหรือคำขอของผู้ฟ้องคดีไปตามประกาศกรมประมงหรือกฎกระทรวงดังกล่าว โดยไม่มีข้อยกเว้นให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ไม่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่อ้างว่า ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและกำหนดแบบคำขอรับโอนเครื่องมือทำการประมงที่สามารถนำมาควบรวมกันได้ ทำให้เกิดช่องว่างทางกฎหมายให้ชาวประมงสามารถนำเรือขนาดใหญ่มาควบรวมกับเรือขนาดเล็ก และทำลายเรือขนาดเล็กออกจากระบบในเครื่องมือบางประเภท ซึ่งทำให้ศักยภาพการทำประมงมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน (MSY) จึงมีการพิจารณาเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่ออุดช่องว่างดังกล่าว ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ได้พิจารณาวาระที่คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ เสนอเรื่องให้กรมประมงระงับการขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ รวมทั้งชะลอการขอหนังสือรับรองที่ใช้ประกอบในการขอรับโอนใบอนุญาตดังกล่าว คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายได้พิจารณาและมีมติที่ประชุมให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระงับการรับคำขอรับหนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวมใบอนุญาตตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะการควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกตามความในข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง (๒) ข้อ ๑๗ ประกอบข้อ ๒๐ ของกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่วันที่มิมติเป็นต้นไป นั้น ก็ปรากฏว่าเป็นการประชุมและมีมติภายหลังจากที่ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ เพื่อขอหนังสือรับรองดังกล่าวไปประกอบการยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และหนังสือ



/สอบถาม...

สอบถามความคืบหน้าการพิจารณาคำร้องดังกล่าวแล้ว และหากนับแต่วันที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอทั้งสองฉบับดังกล่าวก็ล่วงพ้นระยะเวลาตามที่ประกาศกรมประมงหรือกฎกระทรวงได้กำหนดไว้สำหรับการพิจารณาแล้ว อันเป็นการที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่มิได้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย นอกจากนี้ การที่ผู้ฟ้องคดีได้ประสงค์ที่จะนำ

ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส เครื่องมืออวนลากแผ่นตะเฒ่า (อวนลากเดี่ยว) มาเข้าคู่กับ

ขนาด ๔๔.๗๘ ตันกรอส แทน

ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส และ โดยจะดำเนินการทำลาย

นำปริมาณสัตว์น้ำที่ได้รับจัดสรรของเรือประมงกิตติมา ๒๔ มาให้กับเรือประมงอวนลากคู่ใหม่คือ และ ดังกล่าวนั้น ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า การขอควมรวมเรือกรณีดังกล่าวมิได้ทำให้ผู้ฟ้องคดีสามารถทำการประมงได้เกินกว่าศักยภาพการผลิตหรือมีขีดความสามารถหรือมีการเพิ่มเครื่องมือในการทำการประมงเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด โดยขีดความสามารถหรือประสิทธิภาพในการจับปลานั้นอยู่ที่ชนิดหรือเครื่องมือที่ใช้ในการจับปลา กรณีของผู้ฟ้องคดีคืออวนลากคู่มิใช่ขึ้นอยู่กับขนาดของตัวเรือ ซึ่งขนาดของอวนนั้นก็จะมีการกำหนดรายละเอียดของขนาดความกว้างยาว ขนาดของตาอวน หรือรายละเอียดอื่น ๆ ไว้ท้ายใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ของเรือแต่ละลำแล้ว ซึ่งรายละเอียดเงื่อนไขในใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ของที่จะนำมาควมรวมกับ เปรียบเทียบกับ ที่ผู้ฟ้องคดีจะทำลายออกก็จะพบว่าในส่วนของเงื่อนไขที่กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขนาดของอวนนั้นไม่ต่างกัน คือ ข้อ ๔ เนื้ออวนตลอดทั้งผืนต้องมีชั้นเดียว ยกเว้นบริเวณกันธงให้ใช้อวนรองกันธงมีขนาดตาอวนไม่น้อยกว่า ๗ เซนติเมตร ในกรณีที่มีเส้นเชือกประคองกันธง เพื่อป้องกันกันธงแตก ให้เย็บติดกับเนื้ออวนกันธงตามแนวความยาวได้ การเย็บติดต้องเป็นลักษณะเส้นเชือกประคองกันธงหย่อนทั้งด้านบนและด้านล่าง โดยต้องมีเส้นเชือกประคองกันธงทั้งหมดไม่เกิน ๘ เส้น ข้อ ๕ ให้ใช้อวนกันธง ยาวไม่น้อยกว่า ๔ เมตร ยาวไม่น้อยกว่า ๖ เมตร ขนาดด้ายไม่เกินทาบ ๓๐ ข้อ ๖ ไม่ใช่เชือกหรือวัสดุใด ๆ ร้อยตาอวนตามแนวขวาง ข้อ ๗ ให้สามารถมีเนื้ออวนปิดกันธง (ลิ้น) ขนาดตาอวนไม่น้อยกว่า ๔ เซนติเมตร ความยาวไม่เกิน ๖๐ เซนติเมตร ห้วงเวลาทำการประมงของเรือทั้งสามลำ ๒๔๐ วันต่อปี ทั้งนี้ เรือประมงกิตติมา ๑๔ เลขทะเบียนเรือไทย ๕๓๓๐๐๐๒๑๒ ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส ที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเพื่อนำมาควมรวมกับ

ขนาด ๔๔.๗๘ ตันกรอส ก็มีได้มีขนาดใหญ่หรือมีอุปกรณ์เครื่องมือที่มีศักยภาพมากกว่าเรือประมงที่มีอยู่ในประเทศไทย ดังเช่นเรือประมงโชคมหาลาภ ๑ ขนาด ๑๒๙.๙๙ ตันกรอส ซึ่งเป็นเรือชนิดอวนลากคู่ โดยใช้ร่วมกับเรือประมงโชคมหาลาภ ๒ ซึ่งได้มีการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับขนาดของอุปกรณ์เครื่องมือจับปลา “อวน” ไว้



/ในเงื่อนไข...

ในเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ก็จะพบว่า ตาอวน ความกว้างยาวของอวนก็มีได้มีขนาดที่แตกต่างกัน คือ เนื้ออวนตลอดทั้งผืนต้องมีชั้นเดียว ยกเว้นบริเวณกันธงให้ใช้อวนรองกันธงมีขนาดตาอวน ไม่น้อยกว่า ๗ เซนติเมตร ในกรณีที่มีเส้นเชือกประคองกันธงเพื่อป้องกันกันธงแตกให้เย็บติดกับเนื้ออวนกันธงตามแนวความยาวได้ การเย็บติดต้องเป็นลักษณะเส้นเชือกประคองกันธงหย่อนทั้งด้านบนและด้านล่าง โดยต้องมีเส้นเชือกประคองกันธงทั้งหมดไม่เกิน ๘ เส้น ให้ใช้อวนกันธงยาวไม่น้อยกว่า ๖ เมตร ขนาดด้ายไม่เกินทบ ๓๐ ไม่ใช่เชือกหรือวัสดุใด ๆ ร้อยตาอวนตามแนวขวาง ให้สามารถมีเนื้ออวนปิดกันธง (ลิ้น) ขนาดตาอวนไม่น้อยกว่า ๔ เซนติเมตร ความยาวไม่เกิน ๖๐ เซนติเมตร การควรวรวมเรือประมงของผู้ฟ้องคดีจึงไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับอุปกรณ์เครื่องมือ (อวน) ที่ใช้ในการจับปลาแต่อย่างใด ซึ่งผู้ฟ้องคดียังคงต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ตามกฎหมายอยู่เช่นเดิม ส่วนการที่ผู้ฟ้องคดีนำ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส ซึ่งมี

ขนาดใหญ่ขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับเรือที่ถูกทำลายออกคือ [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส นั้น เพียงทำให้ผู้ฟ้องคดีได้เวลาในการทำประมง (จำนวนวัน) ต่อหนึ่งรอบการทำประมงมากกว่าเรือขนาดเล็ก ทำให้เกิดความปลอดภัยต่อชีวิตทรัพย์สินของแรงงาน (ลูกเรือ) ที่ต้องใช้ชีวิตอยู่บนเรือประมงตลอดระยะเวลาที่ออกทำการประมงเท่านั้น การที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเพื่อดำเนินการควรวรวมเรือนั้นจึงมิได้สร้างผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำหรือเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพหรือใช้เครื่องมือที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าเดิม นอกจากนั้น ก่อนที่ผู้ฟ้องคดีจะยื่นคำขอควรวรวมเรือประมง ผู้ฟ้องคดีได้ปรึกษาขอคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่กรมประมง พร้อมนำเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบดูในเบื้องต้น ซึ่งเจ้าหน้าที่แจ้งว่าสามารถดำเนินการควรวรวมเรือตามความประสงค์ของผู้ฟ้องคดีได้ ผู้ฟ้องคดีจึงยื่นคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ เพื่อขอหนังสือรับรองดังกล่าวไปประกอบในการยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรวมปริมาณสัตว์น้ำ และยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรวมปริมาณสัตว์น้ำเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ออกใบรับคำขอฯ และได้ทำบันทึกการตรวจคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ และได้สรุปผลการตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานประกอบไม่ครบขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควรวรวมโดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งเจ้าหน้าที่ให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่าคำขอรับโอนใบอนุญาตข้างต้นเป็นอันยกเลิก ผู้ฟ้องคดีได้มีการทวงถามการออกหนังสือรับรองหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควรวรวมโดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือ



/ทำให้เรือ...

ทำให้เรือสินค้าจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีการทวงถามเป็นหนังสือ แต่ไม่ได้รับคำตอบ ทั้งที่ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง เพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ กำหนดว่า เมื่อตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของคำขอและเอกสาร หรือหลักฐานประกอบคำขอแล้ว ให้หน่วยงานที่รับคำขอดำเนินการจัดส่งคำขอพร้อมเอกสาร หรือหลักฐานประกอบคำขอไปยังกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ เพื่อพิจารณาภายในสามวันทำการนับตั้งแต่วันที่รับเอกสารหรือหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบการออกใบอนุญาตทำการประมงแบบอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๙ เมื่อกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการได้รับคำขอพร้อมเอกสารหรือ หลักฐานประกอบคำขอให้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ และพิจารณาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ หากถูกต้องและครบถ้วนให้เสนอกรมประมง พิจารณาออกหนังสือรับรองภายใน ๑๕ วันทำการ นับตั้งแต่วันที่รับคำขอพร้อมเอกสารหรือ หลักฐานประกอบคำขอตามข้อ ๔ ได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้อย่างชัดเจน แต่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่หาได้ปฏิบัติตามแต่อย่างใด และประเด็นนี้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ยังให้การว่า คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ได้พิจารณาวาระที่คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ เสนอเรื่องให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการขอรับ โอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ รวมทั้งชะลอการขอ หนังสือรับรองที่ใช้ประกอบในการขอรับโอนใบอนุญาตดังกล่าว คณะกรรมการเฉพาะกิจ แก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายได้พิจารณาและมีมติที่ประชุมให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการรับคำขอรับหนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวบใบอนุญาต ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอ เปลี่ยนประเภทเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมง หรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำขอรับโอน ใบอนุญาตในลักษณะการควบรวบปริมาณสัตว์น้ำฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ การที่ผู้ฟ้องคดีไม่สามารถ ส่งหนังสือรับรองฯ เพื่อประกอบคำขอรับโอนเรือประมงฯ จึงมิได้เกิดจากความผิดของผู้ฟ้องคดี แต่เกิดจากผู้ถูกฟ้องคดีมิได้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย และการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือ ส่วนที่ ๒ ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๘๕๗๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า คำขอ ของผู้ฟ้องคดีอยู่ระหว่างการพิจารณา ก็เป็นการแจ้งหลังจากที่ผู้ฟ้องคดีดำเนินการฟ้องคดี ต่อศาลปกครองแล้ว อันเป็นระยะเวลาที่ล่วงพ้นกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนที่



/ผู้ถูกฟ้องคดี...

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้การว่า การกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่ชะลอการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือตามคำขอของผู้ฟ้องคดี ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ไม่ทำให้ผู้ฟ้องคดีเสียหายนั้น ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหายเนื่องจากจุดประสงค์ที่ผู้ฟ้องคดีซื้อ [REDACTED] มาเพื่อนำมาควบรวมกับ [REDACTED] โดยประสงค์จะใช้เป็นเรือหลักเพื่อทำการประมงชนิดอวนลากคู่ มิได้นำมาออกทำการประมงแบบอวนลากแผ่นตะเฆ่ ซึ่งผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการซ่อมแซมบูรณะตัวเรือ อุปกรณ์สื่อสารหรือแสดงตำแหน่งอุปกรณ์รักษาความปลอดภัยตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งซื้ออวนผืนใหม่ (ขนาดตามที่กฎหมายกำหนด) เป็นมูลค่าหลายล้านบาท เมื่อผู้ฟ้องคดีไม่สามารถดำเนินการควบรวมเรือได้ ผู้ฟ้องคดีย่อมเกิดความเสียหายจากการที่ไม่สามารถทำการประมงแบบอวนลากคู่ได้ ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองละเว้นหรืองดเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้การเพิ่มเติมโดยขอถือคำให้การเป็นส่วนหนึ่งของคำให้การเพิ่มเติมและเพิ่มเติมว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) และ (๖) กำหนดว่า บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้มุ่งหมายเพื่อการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและในน่านน้ำทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับ รวมทั้งคุ้มครองสวัสดิภาพของคนประจำเรือ และป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมายในการประมง โดยใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำนำไปสู่การพัฒนาระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน สอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกินตลอดจนควบคุมมิให้การทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ และโดยที่หากพิจารณามาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าวเห็นได้ว่า ใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ถือเป็นสิทธิเฉพาะตัวที่ออกให้สำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ ซึ่งเมื่อได้รับการจัดสรรไปแล้ว ใบอนุญาตฉบับดังกล่าวจะใช้ได้สำหรับเรือประมงลำที่ได้รับใบอนุญาตเท่านั้น และไม่สามารถทำการประมงให้ผิดไปจากที่ได้รับอนุญาตไว้ อันเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างเป็นระบบให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการทำการประมง และปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม กฎหมายได้อนุญาตให้สามารถโอนใบอนุญาตแก่กันได้ แต่ต้องเป็นไป



/ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น โดยกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ผู้ใดประสงค์ จะขอรับโอนใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ณ สถานที่ ที่กำหนด วรรคสอง กำหนดว่า การโอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้ ๒ วิธี ดังต่อไปนี้ (๑) การโอน ใบอนุญาตกรณีที่มีการโอนกรรมสิทธิ์ในเรือประมงให้แก่บุคคลอื่น (๒) การโอนใบอนุญาต ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนการทำการประมงและประโยชน์ ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างเป็นระบบให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการ ทำการประมงและปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงอย่างยั่งยืน ซึ่งแม้กฎหมายจะอนุญาตให้กระทำได้ แต่หากการโอนใบอนุญาตหรือการยื่นคำขอรับใบอนุญาต ใดจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำอันทำให้เกิดการไม่สอดคล้อง กับขีดความสามารถในการทำการประมงและปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการ ประมงอย่างยั่งยืน ก็จะไม่สามารถโอนใบอนุญาตหรือขอรับใบอนุญาตทำการประมงได้ ผู้ถูกฟ้องคดี ทั้งสี่เห็นว่า ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถ โอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจาก การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาต ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอน ใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นประกาศที่กำหนดหลักเกณฑ์ และแบบคำขอที่เกี่ยวกับการขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและ การขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ แต่มิได้เป็นการยกเลิกประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง เพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ อันเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอ แยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงของผู้ฟ้องคดีที่เป็นเหตุพิพาทในคดีนี้ แต่เนื่องจากสาเหตุ ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่อาจพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองฯ ของผู้ฟ้องคดี ฉบับลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ได้รับคำขอ เนื่องจากคณะกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเห็นช่องว่างเรื่องการควบรวม ปริมาณสัตว์น้ำของกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเห็นว่า กรณีที่มีการออกหนังสือรับรองให้ทำลายเรือเพื่อควบรวมโดยขอทำลายเรือของ อวนลากคู่ที่มีขนาดเล็ก ๑ ลำ แล้วนำเรืออวนลากแผ่นตะเฆ่ที่มีขนาดใหญ่มาเข้าคู่แทนจากกรณี ดังกล่าวทำให้ศักยภาพการทำการประมงของเรืออวนลากคู่มีมากขึ้น เนื่องจากเป็นอวนลาก



/ขนาดใหญ่...

ขนาดใหญ่ จึงอาจเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและส่งผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำที่จัดสรรได้ กอปรกับคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ในการแก้ไขปัญหาคาการประมงและแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบในหลักการให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ โดยกำหนดให้การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำสามารถกระทำได้ในเครื่องมือทำการประมงชนิดเดียวกันที่มีลักษณะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และไม่เป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการทำการประมง และต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการ เฉพาะกิจแก้ไขปัญหาคาการประมงผิดกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ ได้พิจารณา มีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการขอรับหนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวมน้ำ ใบอนุญาต ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาช่วงเวลาที่ยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ และต่อมา คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและ แรงงานในภาคประมงได้พิจารณาเห็นช่องว่างของกฎหมายเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ อันเป็นระยะเวลาภายใน ๑๕ วัน นับจากผู้ถูกฟ้องคดีได้ยื่นคำขอรับ หนังสือรับรองฯ เข้ามาแล้ว และต่อมาเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำฯ ช่วงเวลาดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กำลังดำเนินการแก้ไข เพิ่มเติมประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาต ในลักษณะควบรวมน้ำ โดยกำหนดในการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ สามารถกระทำได้ในเครื่องมือทำการประมงชนิดเดียวกันที่มีลักษณะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และไม่เป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการทำการประมงอยู่ จะเห็นว่า ระยะเวลาตั้งแต่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอจนถึงวันที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนั้น เป็นช่วงเวลาต่อเนื่องใกล้เคียงกัน จึงมี ความจำเป็นทำให้ไม่สามารถพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองฯ ของผู้ฟ้องคดี ฉบับลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ได้ภายใน ๑๕ วัน ต่อมา เมื่อมีการออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนด ชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ และการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอน ปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยประกาศดังกล่าวได้กำหนดเงื่อนไขสำหรับผู้ที่ยื่นคำขอไว้แล้วก่อนประกาศฉบับนี้ มีผลใช้บังคับโดยแบ่งกลุ่มผู้ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมน้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ ชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ ผู้ที่ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะ



/ควบรวมน้ำ...

ควมรวมปริมาณสัตว์น้ำชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ที่มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนเรือและข้ามกลุ่มขนาดเรือที่ยื่นไว้แล้วก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงแล้ว ให้อนุญาตให้ออนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ กลุ่มที่ ๒ ผู้ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ที่ยื่นไว้แล้ว ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ได้ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ให้อนุญาตให้ออนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ในกรณีที่มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนเรือและข้ามกลุ่มขนาดเรือไม่เกิน ๑ ระดับ โดยทั้งสองกลุ่มจะต้องกำหนดให้ใช้ความยาวคร่าวล่างตามที่ได้รับอนุญาตไว้เดิม หรือมีความยาวคร่าวล่างน้อยกว่าเดิม และต้องใช้ขนาดช่องตาอวนทั้งผืนไม่ต่ำกว่า ๕ เซนติเมตร เป็นเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตตามข้อ ๔ และข้อ ๕ ของประกาศกรมประมงดังกล่าว เหตุที่ต้องกำหนดเงื่อนไขขนาดช่องตาอวนทั้งผืนไม่ต่ำกว่า ๕ เซนติเมตร เพราะเมื่อมีการเปลี่ยนเรือและข้ามกลุ่มขนาดเรือที่เกิน ๑ ระดับขึ้นไปจะทำให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพการทำประมง จึงต้องกำหนดขนาดของช่องตาอวนให้ใหญ่ขึ้นเพื่อลดการทำลายพันธุ์สัตว์น้ำขนาดเล็กลงอันเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่ออุดช่องว่างและทำให้การโอนใบอนุญาตจะกระทำได้โดยที่มีลักษณะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืนและไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำการประมง และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อันเป็นกฎหมายที่ให้อำนาจและกำหนดกรอบในการบริหารจัดการการประมงและทรัพยากรสัตว์น้ำเอาไว้ ทั้งนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ ตามหนังสือ ด่วนที่สุดที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมฯ และคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อดำเนินการกับเรือประมงตามประกาศข้างต้นเป็นไปด้วยความถูกต้อง มีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยได้กำหนดแนวทางในการพิจารณาคำขอไว้อย่างเป็นขั้นตอนโดยกำหนดไว้ว่า กรณีที่ชาวประมงยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ พร้อมกับยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองฯ ก่อน และเมื่อผู้ยื่นคำขอได้ดำเนินการกับเรือประมงตามหนังสือรับรองฯ เสร็จสิ้นแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะพิจารณาคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ และได้กำหนดให้กรณีต้องการขอรับหนังสือรับรองเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ ผู้ยื่นคำขอต้องแนบหนังสือยืนยันการมีเรือประมงเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ ประกอบการยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ ด้วย



/โดยเหตุผล...

โดยเหตุผลที่ต้องมีหนังสือยืนยันดังกล่าวเนื่องจากมีกรณีผู้ยื่นคำขอ นำซากเรือประมงหรือเรือประมงลำอื่นมายื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือและเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดการนำเรือมาสมทบเปื้อนจึงจำเป็นต้องมีหนังสือยืนยันว่าเรือประมงที่จะนำมาขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือเพื่อประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำนั้นยังมีอยู่จริง ณ วันที่ยื่นคำขอ ดังนั้น เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ โดยยื่นไว้เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้ยื่นไว้ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ได้ยื่นหนังสือรับรองฯ ให้ ผู้ฟ้องคดีจึงจัดอยู่ในกลุ่มที่ ๒ ที่จำต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่ได้บังคับใช้ใหม่และต้องนำหนังสือยืนยันการมีเรือประมงมาแนบท้ายคำขอด้วย ซึ่งเอกสารดังกล่าวผู้ฟ้องคดีไม่มาดำเนินการยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ทำให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่สามารถพิจารณาคำขอของผู้ฟ้องคดีได้ ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจึงมิได้ละเว้นหรืองดเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควรแต่อย่างใด ทั้งนี้ ชัดความสามารถหรือประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำมิได้พิจารณาเพียงแค่นิดหรือเครื่องมือที่ใช้ในการจับสัตว์น้ำเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการคำนวณขนาดของเรือประมงด้วย โดยยิ่งเรือประมงมีขนาดใหญ่ขึ้นอัตราการจับสัตว์น้ำเฉลี่ยต่อวันจะเพิ่มขึ้นตามไปด้วย โดยกรมประมงได้มีการคำนวณอัตราการจับสัตว์น้ำเฉลี่ย (กก./วัน) โดยแบ่งตามชนิดของเครื่องมือทำการประมง และตามช่วงขนาดของเรือ (ตันกรอส) ที่แบ่งไว้ช่วงละไม่เกิน ๑๐ ตันกรอส ซึ่งเมื่อพิจารณาจากข้อมูลดังกล่าวเห็นได้อย่างชัดเจนว่าเรือประมงแต่ละช่วงขนาดจะมีประสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำหรืออัตราการจับสัตว์น้ำที่แตกต่างกัน โดยเรือประมงขนาดเล็กจะมีประสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำน้อยกว่าเรือประมงขนาดใหญ่ ดังนั้น หากเดิมมีการใช้เรือประมงขนาดเล็ก แต่ต่อมาได้มีการเปลี่ยนไปใช้เรือประมงขนาดใหญ่ จะมีผลต่อประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำ และเครื่องมือทำการประมงชนิดอวนลากคู่จัดอยู่ในกลุ่มเครื่องมือทำการประมงที่มีประสิทธิภาพสูงตามประกาศกรมประมง เรื่อง แนวทางในการออกใบอนุญาต และหลักเกณฑ์การจัดสรรใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์สำหรับปีการประมง ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับเดิมการประมงทะเลของไทยในอดีตเป็นการประมงแบบเสรี (open access fishery) สิทธิในการทำการประมงเปิดกว้างสำหรับผู้ที่ต้องการประกอบอาชีพการประมงทำให้จำนวนเรือประมงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ไม่มีการควบคุมจำนวนวันทำการประมง ส่งผลให้มีการลงแรงประมงมากเกินไปจนระดับที่เหมาะสม (overfishing) และนำไปสู่ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรประมงซึ่งทำให้อัตราการจับสัตว์น้ำลดลงและสัตว์น้ำขนาดเล็กถูกจับมาใช้ประโยชน์ในปริมาณมากหรือเรียกว่า การทำการประมงเกินกำลังผลิตจนเติบโตไม่ทัน (growth overfishing) ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จึงได้มีการตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีความมุ่งหมายเพื่อการเปลี่ยนรูปแบบการจัดการประมงจากการประมงแบบเสรีเป็นแบบจำกัดสิทธิการเข้าถึงการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำต้องอยู่ในภาวะที่เหมาะสม มีความสมดุลระหว่างปริมาณ



/การลงแรง...

การลงแรงประมงกับการทดแทนของสัตว์น้ำตามธรรมชาติ และสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน โดยใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด และกำหนดให้แนวทางในการออกใบอนุญาตทำการประมงมีความสอดคล้องกับขีดความสามารถในการทำประมงได้อย่างยั่งยืน โดยใช้จุดอ้างอิงเป็นฐานในการพิจารณา ซึ่งถือเป็นการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญที่สุดของการจัดการประมงทะเลไทย ในปัจจุบันระบบการจัดการประมงทะเลจึงเปลี่ยนเป็นแบบจำกัดสิทธิการเข้าถึง (Limited access fishery) จำกัดจำนวนวันทำการประมง เครื่องมือการทำประมงเพื่อควบคุมระดับการลงแรงประมงให้เหมาะสมกับสภาวะทรัพยากร ซึ่งปริมาณผลผลิตสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืนนี้ (MSY) ได้มาจากการประเมินค่าผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน และการกำหนดปริมาณสัตว์น้ำทั้งหมดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ (total allowable catch: TAC) เป็นจำนวนร้อยละของค่าผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน เนื่องจากต้องเหลือปริมาณสัตว์น้ำส่วนหนึ่งไว้เพื่อเป็นพ่อแม่พันธุ์ให้วางไข่และเจริญเติบโตมาทดแทนอย่างสมดุลกัน จากนั้น จึงนำค่าปริมาณสัตว์น้ำทั้งหมดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้มาใช้ในการพิจารณากำหนดจำนวนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ และจัดสรรปริมาณสัตว์น้ำด้วยวิธีการควบคุมปริมาณการลงแรงประมง โดยการกำหนดจำนวนวันทำการประมง หลังจากได้ค่าผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) และปริมาณสัตว์น้ำทั้งหมดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ (TAC) ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะนำเข้ารายงานต่อคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วจึงนำไปพิจารณาจัดสรรใบอนุญาตทำการประมงในแต่ละรอบปีการประมงต่อไป ซึ่งปริมาณสัตว์น้ำที่ใช้จัดสรรทั้งหมดรวมกันแล้วจะต้องไม่เกินปริมาณสัตว์น้ำทั้งหมดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ (TAC) จะเห็นได้ว่า การเปลี่ยนแปลงของขนาดเรือที่มีขนาดเพิ่มขึ้นเป็นช่วงที่กำหนด จะทำให้อัตราการจับสัตว์น้ำของเรือประมงในแต่ละช่วงและแต่ละเครื่องมือมีผลแตกต่างกันไป เมื่อพิจารณาเทียบกับตารางคำนวณอัตราการจับสัตว์น้ำเฉลี่ย (กก./วัน) ของเครื่องมือทำการประมงแบ่งตามขนาดเรือฝั่งอ่าวไทย ปี ๒๕๖๓ ขนาดเรืออวนลากคู่ของผู้ฟ้องคดี ซึ่งเดิมคือเรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๔๙.๗๘ ตันกรอส คู่กับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส มีขนาดเรืออยู่ในช่วงเดียวกันคือช่วง ๔๐.๐๐ - ๔๙.๙๙ ตันกรอส ซึ่งมีอัตราการจับสัตว์น้ำเฉลี่ยประมาณ ๒,๐๙๐ กิโลกรัมต่อวัน แต่หากผู้ฟ้องคดีนำเรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส มาแทนเรือประมงชื่อ [REDACTED] จะทำให้เรือประมงอวนลากคู่ของผู้ฟ้องคดีมีอัตราการจับสัตว์น้ำเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๓๐๔ กิโลกรัมต่อวัน แสดงให้เห็นว่าหากเรือประมงมีขนาดใหญ่ขึ้นย่อมทำให้ประสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน การที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า การควมรวมเรือประมงของผู้ฟ้องคดีมิได้สร้างผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำหรือเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพหรือใช้เครื่องมือที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าเดิมแต่อย่างใดนั้น จึงไม่ถูกต้อง ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติม



/ประกาศ...

ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวมิได้กำหนดห้ามมิให้นำเรือขนาดใหญ่มาแทนเรือขนาดเล็กในเครื่องมือบางประเภท ซึ่งเมื่อมิได้มีการกำหนดควบคุมขนาดเรือที่สามารถนำมาควบรวมและเครื่องมือทำการประมงที่สามารถนำมาควบรวมกันได้ จึงทำให้เกิดช่องว่างทางกฎหมาย ซึ่งมีกรณีที่ชาวประมงอาศัยช่องว่างดังกล่าวนำเรือประมงลำใหญ่กว่ามาเปลี่ยนแทนเรือประมงลำเล็กกว่า และทำลายเรือประมงลำเล็กออกจากระบบไปเพื่อนำปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือมาควบรวมกับเรือประมงลำใหญ่เพื่อให้ได้วันทำการประมงเพิ่มมากขึ้น ส่งผลกระทบกับปริมาณสัตว์น้ำทั้งหมดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ (TAC) ที่ได้มีการจัดสรรไปแล้ว จึงต้องพิจารณาแก้ไขหลักเกณฑ์ที่ยังมีช่องว่างทางกฎหมายดังกล่าวเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะและเป็นไปตามหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลผลิตสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และขจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้มีการทำการประมงที่มีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำและเห็นได้ว่า คำคัดค้านคำให้การของผู้ฟ้องคดีที่บรรยายไว้ว่า การที่นำ [] ซึ่งมีขนาดใหญ่เปรียบเทียบกับเรือที่ถูกทำลายออกคือ [] เพียงทำให้ผู้ฟ้องคดีได้เวลาในการทำการประมง (จำนวนวัน) ต่อหนึ่งรอบการทำการประมงมากกว่าเรือขนาดเล็ก และที่ผู้ฟ้องคดีบรรยายไว้ว่า “ผู้ฟ้องคดีได้ซื้อ [] มากี่เพื่อนำมาควบรวมกับ [] โดยประสงค์จะใช้เป็นเรือหลักเพื่อทำการประมงชนิดอวนลากคู่ มิได้นำมาออกทำการประมงแบบอวนลากแผ่นตะเฆ่” อันเป็นการแจ้งว่าผู้ฟ้องคดีไม่ได้ประสงค์จะทำการประมงตามที่ได้รับใบอนุญาตไว้แต่อย่างใด จึงเป็นการขอรับใบอนุญาตที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง และวันทำการประมงนั้น ถือเป็นเครื่องมือหลักในการใช้เพื่อควบคุมการจัดการประมงทะเลให้เป็นระบบโดยใช้ระบบแบบจำกัดสิทธิการเข้าถึง (Limited access fishery) ซึ่งก็คือจำกัดจำนวนวันทำการประมง และเครื่องมือการทำการประมงเพื่อควบคุมระดับการลงแรงประมงให้เหมาะสมกับสถานะทรัพยากร เจตนาของผู้ฟ้องคดีที่แท้จริงจึงมิใช่การสร้างความปลอดภัยให้กับคนประจําเรือ แต่มีความประสงค์ต้องการเพิ่มวันทำการประมงให้กับเรือประมงที่ใช้เครื่องมือทำการประมงที่มีประสิทธิภาพสูงของตน ให้สามารถออกทำการประมงได้ตลอดปี และสามารถจับสัตว์น้ำได้เยอะขึ้น อันส่งผลให้มีการลงแรงประมงมากเกินไปในระดับที่เหมาะสม (Overfishing) และนำไปสู่ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรประมง ทำให้อัตราการจับสัตว์น้ำจะลดลง ดังนั้น หากให้ผู้ฟ้องคดีสามารถโอนใบอนุญาตและควบรวมปริมาณสัตว์น้ำดังกล่าวได้ จะเป็นการปล่อยให้มีการแสวงหาผลประโยชน์



/ในการ...

ในการทำการประมงที่เกิณศักยการผลิต และขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน และจะเกิดผลกระทบต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากร สัตว์น้ำ และยังทำให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการทรัพยากรประมงอันเป็นอำนาจหน้าที่หลักของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ความเสียหายที่เกิดขึ้นตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างนั้นเป็นความเสียหายที่เกิดจากการคิดคำนวณและลงทุนอันเป็นความเสี่ยงของผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่จึงไม่อาจ รับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นดังกล่าวของผู้ฟ้องคดี และผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ได้ปฏิบัติหน้าที่ ตามอำนาจหน้าที่ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อการอนุรักษ์และบริหารจัดการให้เกิด ความสมดุลทางธรรมชาติและรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศไว้อย่างยั่งยืนตามหลักการ ป้องกันล่วงหน้าและเพื่อเป็นการคุ้มครองสัตว์น้ำมิให้ถูกจับหรือถูกทำลายมากเกินไปสมควร และ ให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำได้อย่างยั่งยืน อันเป็นการคุ้มครอง ประโยชน์สาธารณะ ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่เห็นว่า ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือ ทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และการโอนปริมาณ สัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนด แบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำ ที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๓ วรรคสอง และข้อ ๕ นั้น เมื่อผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือ ทำลายเรือประมงเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ และยื่นคำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวม ปริมาณสัตว์น้ำเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่ประกาศดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และเป็นการเปลี่ยนเรือและข้ามกลุ่มขนาดเรือไม่เกิน ๑ ระดับ ผู้ฟ้องคดีก็สามารถโอนใบอนุญาต ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ แต่เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและส่งผลกระทบ ต่อปริมาณสัตว์น้ำ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เวลาयरาวล่งตามที่ได้รับอนุญาตไว้เดิมหรือน้อยกว่าเดิม และต้องใช้ขนาดช่องตาอวนทั้งผืนไม่ต่ำกว่า ๕ เซนติเมตร ซึ่งปัจจุบันคำขอออกหนังสือ รับรองและคำขอโอนใบอนุญาตของผู้ฟ้องคดียังไม่ถูกยกเลิก แต่เนื่องจากผู้ฟ้องคดียังมีได้ยื่น หนังสือยืนยันการมีเรือประมงเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณ สัตว์น้ำประกอบการยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงไม่อาจพิจารณาคำขอของผู้ฟ้องคดีได้ ซึ่งหากผู้ฟ้องคดีมาดำเนินการยื่นหนังสือยืนยันการมีเรือประมงแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงาน เจ้าหน้าที่จะพิจารณาคำขอของผู้ฟ้องคดีและคำขอในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ขอศาลพิพากษายกฟ้อง ศาลออกนั่งพิจารณาคดีครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยได้รับฟัง สรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์ เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี



/ศาลได้ตรวจ...

ศาลได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ คำคัดค้านคำให้การ คำให้การเพิ่มเติม และคำชี้แจงแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีประกอบอาชีพทำการประมงพาณิชย์และเป็นเจ้าของเรือประมง ได้แก่ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากแผ่นตะเฆ่ [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากคู่ โดยใช้คู่กับ [REDACTED]

[REDACTED] ขนาด ๔๙.๗๘ ตันกรอส [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากคู่ โดยใช้คู่กับ [REDACTED]

ต่อมา เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเลขที่ ๖๓๗๕๐๑๑๓๐๐๐๑๘ เพื่อขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย [REDACTED]

[REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส เพื่อควบรวบใบอนุญาตทำการประมง ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเลขที่ ๒๒๖๓๗๕๐๑๐๑๐๐๐๔ เพื่อขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ โดยประสงค์จะใช้เรือประมงชื่อ [REDACTED]

[REDACTED] ขนาด ๔๙.๗๘ ตันกรอส ทำการประมงอวนลากคู่คู่กับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส เพื่อประสงค์จะควบรวบให้ได้ห้วงเวลาทำการประมง ๒๙๑ วัน และประสงค์จะดำเนินการกับเรือลำอื่นที่นำมาโอนปริมาณสัตว์น้ำในลักษณะควบรวบคือ [REDACTED]

ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส โดยวิธีการทำลาย [REDACTED] ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ตรวจคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอแล้วเห็นว่า เอกสารหรือหลักฐานประกอบไม่ครบ ขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควบรวบโดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว โดยให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่าคำขอรับโอนใบอนุญาตเป็นอันยกเลิก ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ เพื่อขอความอนุเคราะห์กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการหรือส่วนที่เกี่ยวข้องให้พิจารณาออกหนังสือรับรองการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงดังกล่าว และขอให้มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกลับมาที่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๗ วัน และเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการอีกครั้งหนึ่ง และขอให้มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกลับมาที่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๗ วัน จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒



/มีหนังสือ...

มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๘๕๗๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า คำขอของผู้ฟ้องคดีที่ขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงอยู่ระหว่างการพิจารณา เนื่องจากการขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงเกี่ยวเนื่องกับการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ คณะกรรมการเฉพาะกิจและแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เมื่อคราวการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ พิจารณาในภาพรวมแล้วเห็นว่า การขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะการควบรวมปริมาณสัตว์น้ำมีผลต่อประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำ จึงมีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการรับคำขอรับหนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวมใบอนุญาต และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำตั้งแต่วันที่มามีมติเป็นต้นไป และขณะนี้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อยู่ระหว่างการพิจารณาออกประกาศหลักเกณฑ์ในการขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำที่ไม่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำเพื่อนำมาใช้บังคับต่อไป ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ปัจจุบันผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ยังไม่ได้พิจารณาออกหนังสือรับรองให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ศาลได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยแล้ว

คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยจำนวนสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง หรือไม่

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่อ้างว่า เมื่อการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายที่จะมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาล

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) ... (๒) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ผู้ใดได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้อันเนื่องจากการกระทำหรือการงดเว้นการกระทำของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลหรือมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองหรือกรณีอื่นใดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองตามมาตรา ๙ และการแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือความเสียหายหรือยุติข้อโต้แย้งนั้น ต้องมีคำบังคับตามที่กำหนดในมาตรา ๗๒ ผู้นั้นมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในการพิพากษาคดี ศาลปกครองมีอำนาจกำหนดคำบังคับอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) ... (๒) สั่งให้หัวหน้าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามหน้าที่ภายในเวลาที่



/ศาลปกครอง...

ศาลปกครองกำหนด ในกรณีที่มีการฟ้องว่าหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องและเพิ่มเติมฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีประกอบอาชีพทำการ ประมงพาณิชย์และเป็นเจ้าของเรือประมง ต่อมา เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอ เลขที่ ๖๓๗๕๐๑๑๓๐๐๐๑๘ เพื่อขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วน หรือทำลาย [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส เพื่อควบรวบใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเลขที่ ๒๒๖๓๗๕๐๑๑๐๐๐๔ เพื่อขอรับโอนใบอนุญาต ในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ โดยประสงค์จะใช้ [REDACTED] ขนาด ๔๙.๗๘ ตันกรอส ทำการประมงวนลากคู่กับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส เพื่อประสงค์จะควบรวบให้ได้ ห้วงเวลาทำการประมง ๒๙๑ วัน และประสงค์จะดำเนินการกับเรือลำอื่นที่นำมาโอนปริมาณสัตว์น้ำ ในลักษณะควบรวบคือ เรือประมงชื่อ [REDACTED] โดยวิธีการทำลาย [REDACTED] ต่อผู้ถูกฟ้องคดี ที่ ๔ แต่เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่จะต้องออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นคำขอแยกชิ้นส่วน หรือทำลายเรือประมงให้แก่ผู้ฟ้องคดีแล้ว ยังไม่ได้มีการพิจารณาออกหนังสือรับรองดังกล่าว หรือมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล ขอศาล พิพากษาให้มีการพิจารณาคำขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นคำขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย เรือประมง และคำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ รวมทั้งมีหนังสือแจ้ง ผลการพิจารณาคำขอดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบภายในเวลาที่ศาลกำหนด กรณีจึงเป็นคดีพิพาท เกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่ง พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ยื่น คำขอออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นคำขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง และคำขอ รับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำดังกล่าว แต่จนถึงปัจจุบันยังไม่ได้มีการพิจารณา ออกหนังสือรับรองดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดี หรือมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควรในการพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรอง เพื่อประกอบการยื่นคำขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะ ควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ และโดยที่ผู้ฟ้องคดีมีคำขอท้ายคำฟ้องขอให้มีการพิจารณาคำขอหนังสือรับรอง เพื่อประกอบการยื่นคำขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะ ควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ รวมทั้งมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาคำขอดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบภายใน เวลาที่ศาลกำหนด เป็นคำขอที่ศาลมีอำนาจกำหนดคำบังคับให้ได้ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๒)



/แห่งพระราช...

แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กรณีจึงถือได้ว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

สำหรับในส่วนที่ผู้ฟ้องคดียื่นฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เข้ามาในคดีนั้น เห็นว่า ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเลขที่ ๖๓๗๕๐๑๑๓๐๐๐๑๘ เพื่อขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย [REDACTED] โดยมีผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและออกใบรับคำขอให้ผู้ฟ้องคดี และได้ส่งคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอผ่านทางระบบการออกใบอนุญาตทำการประมงแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e – License) ไปยังกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการในวันเดียวกัน และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเลขที่ ๒๒๖๓๗๕๐๑๑๓๐๐๐๑๘ เพื่อขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ โดยประสงค์จะใช้ [REDACTED] ทำการประมงวนลากคู่กับ [REDACTED] และประสงค์จะดำเนินการกับเรือลำอื่นที่นำมาโอนปริมาณสัตว์น้ำในลักษณะควมรวมคือ [REDACTED] โดยมีผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอเช่นกัน ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอแล้วเห็นว่า เอกสารหรือหลักฐานประกอบไม่ครบขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควมรวมโดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว โดยให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่าคำขอรับโอนใบอนุญาตเป็นอันยกเลิก จากข้อเท็จจริงดังกล่าวพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มิได้เป็นเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอและมีได้เกี่ยวข้องกับขั้นตอนกระบวนการในการพิจารณาคำขออออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงของผู้ฟ้องคดี และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ อีกทั้ง กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มิได้มีบทบัญญัติกำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มีอำนาจพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงของผู้ฟ้องคดีและอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำแต่อย่างใด กรณีจึงถือได้ว่า ผู้ฟ้องคดีมิใช่ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ อันเนื่องจากการกระทำหรือการงดเว้นการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ในอันที่จะมีสิทธิฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ต่อศาลปกครอง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒



/ประเด็นที่...

ประเด็นที่สอง การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง และอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำให้แก่ผู้ฟ้องคดี ถือเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๒ กำหนดว่า บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดนโยบายและกำกับดูแลการบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำอยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน โดยใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด และคำนึงถึงปัจจัยทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ภายใต้แนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้า ตลอดจนเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูระดับทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลผลิตสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน โดยมีการป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกินเพื่อควบคุมมิให้ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ มาตรา ๑๓ กำหนดว่า ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย ... มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและกำกับการบริหารจัดการการประมง ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดนโยบายการพัฒนาการประมงในน่านน้ำไทยให้สอดคล้องกับปริมาณของทรัพยากรสัตว์น้ำ และขีดความสามารถในการทำการประมง โดยคำนึงถึงจุดอ้างอิงเป็นสำคัญ (๒) ... (๖) กำหนดปริมาณสูงสุดของสัตว์น้ำที่จะทำการประมงในน่านน้ำไทย (๗) ... (๘) กำหนดแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในสภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน (๙) ... มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนดได้ พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๔/๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เรือประมงที่เจ้าของเรือประสงค์จะแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือจะต้องมีหนังสือรับรองจากกรมประมง และต้องจัดทำแผนดำเนินการและได้รับอนุมัติแผนดำเนินการจากเจ้าท่า วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่เป็นการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือเนื่องจากเจ้าของเรือประสงค์จะมีเรือประมงลำใหม่ขึ้นทดแทนหรือด้วยเหตุอื่นใด ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าจะมีการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือจริงหรือไม่ ให้เจ้าท่าและเจ้าหน้าที่ของกรมประมงร่วมกันดำเนินการตรวจสอบการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือดังกล่าว วรรคสาม กำหนดว่า หนังสือรับรองตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าของเรือยื่นขอต่อกรมประมงโดยปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมประมงกำหนด วรรคสี่ กำหนดว่า การจัดทำแผนดำเนินการ การอนุมัติแผนดำเนินการ และการตรวจสอบการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือ



/ตามวรรคหนึ่ง...

ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมเจ้าท่า ประกาศกำหนดโดยหารือกับกรมประมงก่อน กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการ ประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ผู้ใดประสงค์จะทำการประมงพาณิชย์ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐาน ตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ วรรคสอง กำหนดว่า การยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่น ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ... (๒) จังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ สำนักงานประมงอำเภอแห่งท้องที่ที่มี อาณาเขตติดทะเล ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตแล้ว ให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ออกใบรับคำขอให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต และดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วน ของคำขอรับใบอนุญาต และเอกสารหรือหลักฐาน วรรคสอง กำหนดว่า กรณีที่คำขอรับใบอนุญาต เอกสารหรือหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้แจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตแก้ไขเพิ่มเติมคำขอรับ ใบอนุญาต หรือจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด วรรคสาม กำหนดว่า กรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอรับใบอนุญาตหรือไม่จัดส่ง เอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาตามวรรคสอง ให้ถือว่าคำขอรับ ใบอนุญาตนั้นเป็นอันยกเลิกนับแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบ ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ผู้ใดประสงค์จะขอรับโอน ใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตต่ออธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ณ สถานที่ที่กำหนด ตามข้อ ๔ พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ และให้นำความในข้อ ๕ มาบังคับใช้แก่การขอรับโอนใบอนุญาตโดยอนุโลม วรรคสอง กำหนดว่า การโอนใบอนุญาตตาม วรรคหนึ่ง ให้กระทำได้ ๒ วิธี ดังต่อไปนี้ (๑) การโอนใบอนุญาตกรณีที่มีการโอนกรรมสิทธิ์ ในเรือประมงให้แก่บุคคลอื่น (๒) การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวบปริมาณสัตว์น้ำ ข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การอนุญาตให้โอนใบอนุญาตตามข้อ ๑๔ วรรคสอง (๒) ให้พิจารณาตาม หลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๑) ผู้ขอรับโอนใบอนุญาตและเรือประมงต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๕ (๑) และ (๒) (๒) ... (๓) เจ้าของเรือที่รับโอนใบอนุญาตต้อง ดำเนินการกับเรือประมงลำเดิมหรือเรือประมงของผู้โอนใบอนุญาต โดยการทำลายเรือ หรือ เปลี่ยนประเภทเรือ หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือให้กับบุคคลที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์ เรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมง ให้เสร็จสิ้นก่อน จึงจะได้รับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่ควบรวบ ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ให้อธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายพิจารณาคำขอรับโอนใบอนุญาตและออกใบอนุญาตใหม่แทน ใบอนุญาตเดิมให้แก่ผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ ประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยน ประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือ เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑ กำหนดว่า ในประกาศนี้



/“หนังสือรับรอง”...

“หนังสือรับรอง” หมายความว่า หนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือประมง หรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ หนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือ หรือเครื่องจักรของเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ หนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอโอน กรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วน หรือทำลายเรือประมง ข้อ ๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เจ้าของเรือที่ประสงค์จะขอรับหนังสือรับรอง ให้ยื่นคำขอพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบแนบท้ายประกาศนี้ วรรคสอง กำหนดว่า การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่น ณ สถานที่ดังต่อไปนี้ (๑) ... (๒) จังหวัดอื่น ให้ยื่น ณ สำนักงานประมงจังหวัดท้องที่ที่มีอาณาเขตติดทะเล ข้อ ๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เมื่อได้รับ คำขอแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของคำขอ และเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีที่คำขอ เอกสารหรือหลักฐาน ถูกต้องหรือครบถ้วน ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอออกใบรับคำขอให้ผู้ขอรับหนังสือรับรอง ข้อ ๔ กำหนดว่า เมื่อตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของคำขอ และเอกสารหรือหลักฐานประกอบ คำขอแล้ว ให้หน่วยงานที่รับคำขอดำเนินการจัดส่งคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบ คำขอไปยังกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ เพื่อพิจารณาภายในสามวันทำการ นับตั้งแต่ได้รับเอกสารหรือหลักฐานถูกต้องและครบถ้วน ผ่านทางระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ (e -Saraban) หรือระบบการออกใบอนุญาตทำการประมงแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - License) ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เมื่อกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการได้รับคำขอ พร้อมเอกสาร หรือหลักฐานประกอบคำขอ ให้ดำเนินการตรวจสอบคำขอ และเอกสารหรือหลักฐาน ประกอบคำขอและพิจารณาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ หากถูกต้องและครบถ้วน ให้เสนอกรมประมงพิจารณา ออกหนังสือรับรองภายในสิบห้าวันทำการนับตั้งแต่วันที่รับคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐาน ประกอบคำขอตามข้อ ๕ วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่ไม่เห็นควรออกหนังสือรับรอง ให้เสนอ กรมประมงมีหนังสือแจ้งปฏิเสธการออกหนังสือรับรอง โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมง ที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือ จากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาต ในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอน ใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ชนิดเครื่องมือ ทำการประมงที่ผู้โอนใบอนุญาตหรือผู้โอนปริมาณสัตว์น้ำสามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวม ปริมาณสัตว์น้ำ และโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณ สัตว์น้ำ มีดังต่อไปนี้ (๑) เครื่องมืออวนลากคู่ อวนลากแผ่นตะเฆ่ และอวนลากคานถ่าง ให้สามารถโอน



/ใบอนุญาต...

ใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ หรือโอนปริมาณสัตว์น้ำให้กับผู้รับโอนใบอนุญาต หรือผู้รับโอนปริมาณสัตว์น้ำชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ อวนลากแผ่นตะเฆ่ และอวนลากคานถ่างได้ (๒) ... ข้อ ๓ กำหนดว่า แบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดท้ายประกาศนี้ ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า ให้ยกเลิกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ชนิดเครื่องมือทำการประมงที่ผู้โอนใบอนุญาต หรือผู้โอนปริมาณสัตว์น้ำสามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ มีดังต่อไปนี้ (๑) เครื่องมืออวนลากคู่ อวนลากแผ่นตะเฆ่ และอวนลากคานถ่าง ให้สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ หรือโอนปริมาณสัตว์น้ำให้กับผู้รับโอนใบอนุญาต หรือผู้รับโอนปริมาณสัตว์น้ำชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ อวนลากแผ่นตะเฆ่ และอวนลากคานถ่างได้ วรรคสอง กำหนดว่า การโอนใบอนุญาตและการโอนปริมาณสัตว์น้ำของชนิดเครื่องมือทำการประมงตามวรรคหนึ่ง หากมีการเปลี่ยนเรือจะต้องอยู่ภายในกลุ่มขนาดเรือระดับเดียวกัน ดังนี้ (๑) กลุ่มขนาดเรือ ต่ำกว่า ๓๐ ตันกรอส (๒) กลุ่มขนาดเรือ ตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอส แต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส (๓) กลุ่มขนาดเรือ ตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอส แต่ไม่ถึง ๑๕๐ ตันกรอส (๔) กลุ่มขนาดเรือ ตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป ข้อ ๕ กำหนดว่า คำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ที่ยื่นไว้แล้วก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ และกรมประมงยังไม่ได้ ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ให้อนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ในกรณีที่มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนเรือ และข้ามกลุ่มขนาดเรือไม่เกิน ๑ ระดับ โดยจะต้องกำหนดให้ใช้ความยาวคร่าวล่างตามที่ได้รับ อนุญาตไว้เดิม หรือมีความยาวคร่าวล่างน้อยกว่าเดิม และต้องใช้ขนาดช่องตาอวนทั้งผืนไม่ต่ำกว่า ๕ เซนติเมตร เป็นเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการรับ คำขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอน



/ปริมาณสัตว์น้ำ...

ปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำตามหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ... ข้อ ๒ กำหนดว่า การรับ
คำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำและคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำ
ที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ ให้ถือปฏิบัติตามกฎกระทรวง
การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้ใช้แบบคำขอและ
เอกสารหลักฐานที่ต้องใช้ประกอบในการยื่นคำขอตามแบบแนบท้ายประกาศกรมประมง ลงวันที่ ๖
มกราคม ๒๕๖๔ ข้อ ๓ กำหนดว่า การดำเนินการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ สามารถดำเนินการ
ไปพร้อมกับการรับคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือประมง
หรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ คำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย
เรือประมง คำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอโอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือ
เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง
เพื่อประกอบการยื่นคำขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร
โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒
กรณีที่ชาวประมงยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ พร้อมกับยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ กรมประมง
จะพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองฯ ก่อน และเมื่อผู้ยื่นคำขอได้ดำเนินการกับเรือประมง
ตามหนังสือรับรองฯ เสร็จสิ้นแล้ว กรมประมงจึงจะพิจารณาคำขอรับโอนใบอนุญาตฯ และ
ข้อ ๔ กำหนดว่า การรับคำขอรับหนังสือรับรองฯ ให้ดำเนินการตามกระบวนการขอรับหนังสือรับรอง
เพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ ซึ่งเอกสารกระบวนการขอ
หนังสือรับรองเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ ข้อ ๒
กำหนดว่า ผู้ยื่นคำขอจะต้องแนบหนังสือยืนยันการมีเรือประมงเพื่อใช้ประกอบการโอน
ใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ ประกอบการยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ ด้วย

เมื่อพิจารณาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกาศ และแนวทางปฏิบัติดังกล่าวแล้ว
เห็นว่า การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำจำเป็นต้องเป็นไปตามหลัก
ธรรมาภิบาล และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ
อยู่ในภาวะที่เหมาะสม และสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน โดยมีการป้องกันและจัดการทำการ
ประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกินเพื่อควบคุมมิให้
ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ สำหรับกรณีการโอนใบอนุญาตในลักษณะ
ควมรวมปริมาณสัตว์น้ำอันเป็นกรณีพิพาทในคดีนั้น เจ้าของเรือที่รับโอนใบอนุญาตต้องดำเนินการ
กับเรือประมงลำเดิมหรือเรือประมงของผู้โอนใบอนุญาตโดยการทำลายเรือหรือทำให้เรือสิ้นสภาพ
จากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงให้เสร็จสิ้นก่อน จึงจะได้รับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่ควมรวม
โดยเรือประมงที่เจ้าของเรือประมงจะแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือจะต้องมีหนังสือรับรอง
จากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และต้องจัดทำแผนดำเนินการและได้รับอนุมัติแผนดำเนินการจากเจ้าท่า



/ซึ่งเจ้าของ...

ซึ่งเจ้าของเรือที่ประสงค์จะขอรับหนังสือรับรองจะต้องยื่นคำขอพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบ ทั้งนี้ เมื่อได้มีการประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว หากมีคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำชนิดเครื่องมืออวนลากคู่ที่ยื่นไว้แล้วก่อนวันที่ประกาศฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ได้ยื่นหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง ให้โอนใบอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำได้ในกรณีที่มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนเรือและข้ามกลุ่มขนาดเรือไม่เกิน ๑ ระดับ และผู้ยื่นคำขอจะต้องปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติในการรับคำขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ตามหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ โดยต้องแนบหนังสือยืนยันการมีเรือประมงเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ประกอบการยื่นคำขอรับหนังสือรับรองฯ ด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีประกอบอาชีพทำการประมงพาณิชย์และเป็นเจ้าของเรือประมง ได้แก่ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส ใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ เลขที่ ๖๓๗๕๐๑๐๑๐๔๑๔ ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากแผ่นตะเฆ่ ใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากคู่ โดยใช้คู่กับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ และ [REDACTED] ขนาด ๔๙.๗๘ ตันกรอส [REDACTED] ประเภทอวนลาก ชนิดอวนลากคู่ โดยใช้คู่กับเรือประมงชื่อ [REDACTED] ใบอนุญาตนี้ให้ใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ต่อมา เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเลขที่ ๖๓๗๕๐๑๑๓๐๐๐๑๘ เพื่อขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส เพื่อควบรวมใบอนุญาตทำการประมงต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและออกใบรับคำขอให้แก่ผู้ฟ้องคดี และได้ส่งคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอผ่านทางระบบการออกใบอนุญาตทำการประมงแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e – License) ไปยังกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการเพื่อพิจารณาในวันเดียวกัน และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอ



/เลขที่...

เลขที่ ๒๒๖๓๗๕๐๑๐๑๐๐๐๔ เพื่อขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ โดยประสงค์จะใช้ [REDACTED] ขนาด ๔๔.๗๘ ตันกรอส ทำการประมงอวนลากคู่กับ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส เพื่อประสงค์จะควบรวมให้ได้ห้วงเวลาทำการประมง ๒๙๑ วัน และประสงค์จะดำเนินการกับเรือลำอื่นที่นำมาโอนปริมาณสัตว์น้ำในลักษณะควบรวมคือ [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส โดยวิธีการทำลาย [REDACTED] ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ตรวจคำขอและเอกสารหรือหลักฐาน ประกอบคำขอแล้วเห็นว่า เอกสารหรือหลักฐานประกอบไม่ครบ ขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่า ได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำปริมาณสัตว์น้ำมาควบรวมโดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็น เรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้นแล้ว โดยให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่าคำขอรับโอนใบอนุญาตเป็นอันยกเลิก ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ เพื่อขอความอนุเคราะห์กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการหรือส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้พิจารณาออกหนังสือรับรองการแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงดังกล่าว และขอให้ มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกลับมาที่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๗ วัน และเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนด มาตรการอีกครั้งหนึ่ง และขอให้มีเอกสารหรือหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกลับมาที่ผู้ฟ้องคดี ภายใน ๗ วัน ทั้งนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาการแก้ไขปัญหาคำขอโอนใบอนุญาตในลักษณะ ควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ ดังนี้ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมง และแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเกี่ยวกับช่องว่างของกฎกระทรวงการขออนุญาตและ การอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีปัญหาการยื่นขอทำลายเรือเพื่อปรับปรุงเรือ ที่จะควบรวมให้มีขนาดใหญ่กว่าเดิม ทำให้ศักยภาพการทำการประมงของเรืออวนลากคู่มีมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำ ที่ประชุมจึงมีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ศึกษาหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ส่วนการชะลอคำขอควบรวมใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์เห็นว่ายังไม่สามารถทำการชะลอ คำขอที่ยื่นไว้ได้เนื่องจากกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ กำหนดระยะเวลาการพิจารณาคำขอและออกใบอนุญาตทำการ ประมงพาณิชย์ใหม่ให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอไว้อย่างชัดเจน รวมทั้งมอบหมาย ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ดำเนินการหารือร่วมกับคณะประมง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อวิเคราะห์



/ในเรื่อง...

ในเรื่องผลกระทบจากการควบเรือประมง โดยยังคงหลักการในการลดจำนวนเรือประมงที่ใช้เครื่องมือทำการประมงที่มีประสิทธิภาพสูง (อวนลากและอวนลากคู่) และปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้ ต่อมา คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ พิจารณาว่า จากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้จัดการประชุมหารือเรื่องแนวทางการดำเนินการโอนใบอนุญาตทำการประมงในลักษณะควบรวม ปริมาณสัตว์น้ำร่วมกับคณะประมง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ นโยบายการประมงแห่งชาติ ที่ปรึกษากฎหมายประมง และเจ้าหน้าที่กรมประมงที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นดังนี้ ๑. กรณีการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวมปริมาณ สัตว์น้ำที่ไม่ได้มีการนำเรือประมงลำอื่นมาแทนที่ให้กระทำได้ เนื่องจากไม่เป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำและเป็นการส่งเสริมมาตรการในการลดกองเรือประมง ๒. กรณี การโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์และนำเรือที่รับโอนมาสลับกับเรือประมงลำเดิมจะต้อง ไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจับสัตว์น้ำ และให้กระทำได้เฉพาะกรณีเรือที่นำมาโอน มีขนาดใหญ่ขึ้นไม่เกินร้อยละสิบ หรือใหญ่ขึ้นโดยประสิทธิภาพการจับสัตว์น้ำของเรือไม่เปลี่ยนแปลง ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวจะต้องกำหนดไว้ในกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์นี้ไว้ ดังนั้น อาจจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว ๓. ในระหว่างรอการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นควรเสนอคณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายและ คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไข ปัญหาการทำประมง และแรงงานในภาคประมง มีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการขอรับโอน ใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ รวมทั้งชะลอการขอหนังสือ รับรองที่ใช้ประกอบในการขอรับโอนใบอนุญาตดังกล่าว โดยมีมติที่ประชุมดังนี้ ๑. มอบหมายให้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีหลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ ในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำที่เป็นสาระสำคัญให้ชัดเจน ๒. กรณีควบรวมเรืออวนลากคู่ให้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และกรมเจ้าท่าดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้พิจารณากำหนดแนวปฏิบัติให้ชัดเจนว่า หลังจากการควบรวมแล้วจะไม่เพิ่มปริมาณการจับสัตว์น้ำ จากนั้น คณะอนุกรรมการกลั่นกรอง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติว่าเนื่องจากมาตรการในการโอนใบอนุญาตในลักษณะการควบรวม ปริมาณสัตว์น้ำจะกระทบค่าปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้



/อย่างยั่งยืน...

อย่างยั่งยืน แนวทางในการแก้ไขปัญหา คือ ให้แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดให้การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำสามารถกระทำได้ในเครื่องมือทำการประมงชนิดเดียวกันที่มีลักษณะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำการประมง และเสนอหลักการดังกล่าวให้คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหการทำประมงและแรงงานในภาคประมงพิจารณาเห็นชอบ และมอบให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๗ เพื่อไม่ให้นำปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือจากการควบรวมไปใช้กับเรือประมงลำอื่นได้อีก ซึ่งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหการทำประมงและแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบในหลักการตามมติของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายฯ โดยให้เพิ่มเติมรายละเอียดการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ได้เฉพาะเครื่องมือชนิดเดียวกันเท่านั้น หรือเครื่องมือประมงที่มีประสิทธิภาพต่ำกว่าได้ และต้องไม่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำการประมงด้วย และคณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณามีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการรับคำขอรับหนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควบรวมใบอนุญาตตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทเรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะการควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่วนกรณีเรือที่ออกหนังสือรับรองแล้ว ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เสนอคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหการทำประมงและแรงงานในภาคประมงพิจารณา ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะ



/ควบรวม...

ควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวพิจารณาแล้วเห็นว่า นับตั้งแต่วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย [REDACTED] ขนาด ๔๓.๗๕ ตันกรอส เพื่อควรวรรณใบอนุญาตทำการประมง ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอรับโอนใบอนุญาต ในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำ โดยประสงค์จะใช้ [REDACTED] ขนาด ๔๙.๗๘ ตันกรอส ทำการประมงอวนลากคู่คู่กับ [REDACTED] ขนาด ๑๑๘.๕๗ ตันกรอส และประสงค์ จะโอนปริมาณสัตว์น้ำในลักษณะควรวรรณจาก [REDACTED] โดยการทำลาย [REDACTED] ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ นั้น พบว่า ในช่วงระยะเวลาที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอดังกล่าวเป็นระยะเวลาเดียวกับการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พยายามแก้ไขปัญหาการโอนใบอนุญาตในลักษณะ ควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำ เนื่องจากกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถ โอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการ โอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตใน ลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอน ใบอนุญาตในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ มิได้กำหนดข้อห้ามมิให้นำเรือขนาดใหญ่ มาแทนเรือขนาดเล็กในเครื่องมือบางประเภท ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการนำเรือขนาดใหญ่ มาควรวรรณกับเรือขนาดเล็ก และทำลายเรือขนาดเล็กออกจากระบบในเครื่องมือบางประเภท อันจะส่งผลกระทบต่อค่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน จึงเป็นเหตุให้ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมงได้ ประชุมปัญหาการโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำที่หากมีการออกหนังสือ รับรองให้ทำลายเรือและควรวรรณให้มีขนาดใหญ่กว่าเดิมอาจส่งผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำ ก่อนที่จะมีความเห็นให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถ โอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอน ใบอนุญาตในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะ ควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาต ในลักษณะควรวรรณปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปรากฏตามรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ จากนั้น คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไข ปัญหาการทำประมงและแรงงานในภาคประมง ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐



/มิถุนายน...

มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบในหลักการตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองกฎหมายฯ และคณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณามีมติที่ประชุมให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระวังการรับคำขอรับหนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควมรวมใบอนุญาต และคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะการควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นของเรื่องและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อยู่ระหว่างการหาข้อพิพาทและแนวทางการแก้ไขเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ อันเนื่องจากช่องว่างที่ปรากฏตามกฎหมายกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำและการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ กับคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำอยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน โดยมีการป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกินตามหลักการบริหารจัดการด้านการประมงที่กำหนดในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๒ อันถือได้ว่าเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะในการคุ้มครองทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศทางทะเล จนนำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ในทางกลับกันหากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง กิตติมา ๒๔ เพื่อควมรวมใบอนุญาตทำการประมงตามความประสงค์ของผู้ฟ้องคดีและมีการทำลายเรือไปแล้ว แต่ถ้าความปรากฏภายหลังว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่อาจอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำตามคำขอของผู้ฟ้องคดีได้ ย่อมอาจทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเดือดร้อนเสียหายเนื่องจากเรือประมงต้องถูกแยกชิ้นส่วนหรือถูกทำลายไปด้วยเหตุนี้แล้ว การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง กิตติมา ๒๔ ตามคำขอของผู้ฟ้องคดี ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งมีความเกี่ยวเนื่องกับการที่ผู้ฟ้องคดีขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำตามคำขอของผู้ฟ้องคดี ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จึงถือได้ว่า มีเหตุผลอันควรแก่การรับฟัง อีกทั้งระยะเวลาในการพิจารณาคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงและออกหนังสือรับรองดังกล่าวภายในสิบห้าวันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับความขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือ



/รับรองเพื่อ...

รับรองเพื่อประกอบการยื่นขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอนกรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ ประกอบกับระยะเวลาในการพิจารณาคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณ สัตว์น้ำและการอนุญาตให้โอนใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ ตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง นั้น มีลักษณะเป็นระยะเวลาในการเร่งรัดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พึงต้องพิจารณาคำขอ และออกหนังสือรับรองหรืออนุญาตให้โอนใบอนุญาตให้แล้วเสร็จตามที่กำหนดระยะเวลาไว้ แต่สำหรับคดีนี้เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังดังที่วินิจฉัยข้างต้นว่า สาเหตุที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ยังไม่ออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย [REDACTED] และอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำตามคำขอ ของผู้ฟ้องคดีนั้น เนื่องจากอยู่ระหว่างการหาข้อสรุปปัญหาและแนวทางการแก้ไขเกี่ยวกับการ โอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำกับคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้สามารถทำการประมงได้ อย่างยั่งยืน หาใช่เป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควรโดยปราศจากเหตุผลที่อาจรับฟังได้แต่อย่างใดไม่ ซึ่งในภายหลัง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๘๕๓๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งผู้ฟ้องคดี ทราบว่า คำขอของผู้ฟ้องคดีที่ขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง อยู่ระหว่างการพิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการเฉพาะกิจและแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ระงับ การรับคำขอรับหนังสือรับรองที่จะดำเนินการกับเรือเพื่อนำมาควรวรมใบอนุญาต และคำขอรับโอน ใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำ และเมื่อต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำ และการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอน ปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วน หรือทำลายเรือประมงเพื่อควรวรมใบอนุญาตทำการประมงเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ และ ยื่นคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่ประกาศฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และเป็นการเปลี่ยนเรือและข้ามกลุ่ม ขนาดเรือไม่เกิน ๑ ระดับ อันอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๓ ประกอบข้อ ๕ ของประกาศฉบับดังกล่าว ที่ผู้ฟ้องคดีอาจมีสิทธิได้รับการโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวรมปริมาณสัตว์น้ำ และผู้ถูกฟ้องคดี



/ทั้งสี่เอง...

ทั้งสี่เองยืนยันว่า คำขอออกหนังสือรับรองและคำขอรับโอนใบอนุญาตของผู้ฟ้องคดียังไม่ถูกยกเลิก แต่โดยที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีมายื่นหนังสือยืนยันการมีเรือประมงเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำประกอบการยื่นคำขอหนังสือรับรองฯ ตามข้อ ๒ ของเอกสารกระบวนการขอหนังสือรับรองเพื่อใช้ประกอบการโอนใบอนุญาตในลักษณะควมรวม ปริมาณสัตว์น้ำตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ แล้ว ซึ่งเหตุผลที่ต้องมีหนังสือยืนยันดังกล่าวเพื่อป้องกันมิให้มีการนำซากเรือประมงหรือเรือประมง ลำอื่นมายื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือและเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดการนำเรือมาสวม ทะเบียน แต่ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการยื่นหนังสือยืนยันการมีเรือประมงดังกล่าว แต่อย่างใด ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่ออกหนังสือรับรองเพื่อ ประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงและอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะ ควมรวมปริมาณสัตว์น้ำให้แก่ผู้ฟ้องคดี จึงไม่อาจถือได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

สำหรับในส่วนการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ นั้น เห็นว่า เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเพื่อขอรับหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลาย [REDACTED] เพื่อควมรวมใบอนุญาตทำการประมงต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการตรวจสอบคำขอและออกใบรับคำขอให้แก่ผู้ฟ้องคดี และได้ส่งคำขอพร้อมเอกสาร หรือหลักฐานประกอบคำขอผ่านทางระบบการออกใบอนุญาตทำการประมงแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e – License) ไปยังกองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการเพื่อพิจารณาในวันเดียวกัน อันเป็นการดำเนินการตามประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรองเพื่อ ประกอบการยื่นขอเปลี่ยนประเภทของเรือ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร โอน กรรมสิทธิ์เรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ ประกอบข้อ ๔ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอเพื่อขอรับโอนใบอนุญาต ในลักษณะควมรวมปริมาณสัตว์น้ำ และประสงค์จะทำลายเรือกิตติมา ๒๔ ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ตรวจคำขอและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอแล้วเห็นว่า เอกสารหรือ หลักฐานประกอบไม่ครบ ขาดเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงว่าได้ดำเนินการเรือประมงที่จะนำ ปริมาณสัตว์น้ำมาควมรวมโดยวิธีการทำลายหรือเปลี่ยนประเภท หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือที่ไม่ต้อง ด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงเสร็จสิ้น แล้ว โดยให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ หากไม่ดำเนินการถือว่า คำขอรับโอนใบอนุญาตเป็นอันยกเลิก อันเป็นการดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงการขออนุญาตและ การอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ การกระทำดังกล่าวของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ซึ่งเป็นขั้นตอนหนึ่งของกระบวนการพิจารณาทางปกครองในการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบ



/การยื่น...

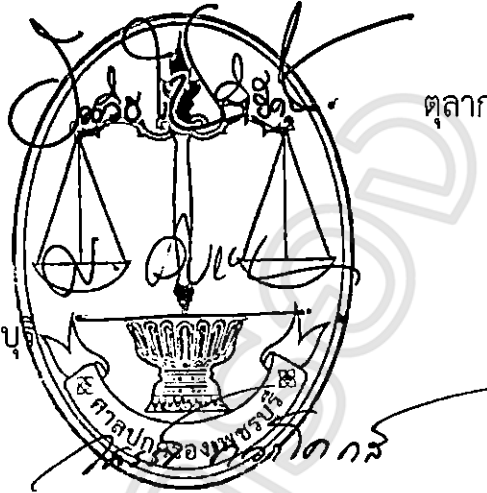
การยื่นขอแยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือประมงและอนุญาตให้โอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวม
ปริมาณสัตว์น้ำ จึงเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ โดยไม่อาจถือได้ว่า
ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว
ล่าช้าเกินสมควรแต่อย่างใด

พิพากษายกฟ้อง

นายธนวิธ โชติรัตน์
ตุลาการศาลปกครองเพชรบุรี

นายศิวศักดิ์ สินอวย
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองเพชรบุรี

นายวสุรงค์ ทองโคกสี
ตุลาการศาลปกครองเพชรบุรี



ตุลาการเจ้าของสำนวน

ตุลาการผู้แถลงคดี : นางมาเรียม วิมลธร

