



บันทึกข้อความ

รก.ได้รับ - 1 ก.ค. 2565

เลขที่ รก. 079/65

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ รก. (กวจ.) ๐๔๐๕.๔/๐๗๔๗ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำข้อกำหนดรูปแบบสถาปัตยกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

เรียน กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

ตามที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ได้มีหนังสือ ที่ ธสน. ธก. ๑๖๘๗/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า ธสน. มีโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำข้อกำหนดรูปแบบสถาปัตยกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้มีข้อมูลในมิติต่าง ๆ อย่างรอบด้านเพียงพอเหมาะสมและชัดเจน โดยข้อมูลดังกล่าวจะนำไปเป็นแนวทางประกอบการจัดซื้อจัดจ้างผู้ให้บริการพัฒนาและติดตั้งระบบงานหลัก (Core Banking System : Loan/Deposit/Trade Finance) ของ ธสน. ในลำดับต่อไป ซึ่งการจัดจ้างที่ปรึกษา ดังกล่าวข้างต้น ธสน. มีขอบเขตงานที่สำคัญมีทั้งส่วนที่เป็นการจัดทำรูปแบบสถาปัตยกรรมของระบบงานหลัก การสอบทานช่องว่าง การเสนอแผนการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ สถาปัตยกรรมของระบบงาน การจัดทำทางเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งระบบงานหลัก การให้ข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงาน การให้คำแนะนำในกระบวนการคัดเลือกผู้ให้บริการและจัดเตรียมเอกสาร รวมทั้งการเข้าร่วมประชุมรายงานความคืบหน้า ซึ่งมีขอบเขตงานที่มากกว่าการจัดจ้างที่ปรึกษาโดยทั่วไป ประกอบกับเป็นโครงการที่มีความสำคัญยิ่งต่อการดำเนินธุรกิจของ ธสน. ให้มีศักยภาพในการแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ธสน. มีความจำเป็นต้องการว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เฉพาะด้านที่เป็นธุรกิจหลักของ ธสน. เพื่อให้โครงการประสบความสำเร็จ และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการยกเลิกโครงการที่เกิดขึ้นมาแล้วหลายครั้ง ซึ่งจากการสอบถามราคาไปยังผู้ให้บริการที่ปรึกษาหลายราย และได้ทดลองนำราคามาเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของกลุ่มวิชาชีพเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) พบว่า คิตรายการค่าจ้างสูงกว่าการคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์ของกลุ่มวิชาชีพดังกล่าวของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ธสน. จึงขอหารือว่า ธสน. จะกำหนดราคากลางโดยไม่ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของ สบน. ได้หรือไม่ นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้ง การดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ และวิธีการจ้างงานจ้างที่ปรึกษา มาตรา ๖๔ บัญญัติว่า “งานจ้างที่ปรึกษาอาจกระทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนที่ปรึกษาทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีที่ปรึกษา

ที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา” และมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมการเสนองานกับหน่วยงานของรัฐ ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้น หรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ” โดยการจ้างที่ปรึกษาดำเนินการตามพระราชบัญญัติต้องเป็นงานด้านวิชาการ และผู้ว่าจ้างต้องการผลสำเร็จของงานตามที่กำหนดในขอบเขตงานจ้าง ซึ่งมีลักษณะของงานทางวิชาการเป็นสำคัญ

สำหรับการกำหนดราคากลางการจ้างที่ปรึกษาย่อมต้องพิจารณาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้

- (๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด
- (๒) ราคาที่ได้มาจากรฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ
- (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด
- (๔) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด
- (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ
- (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ

ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคาตาม (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคาตาม (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ และคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ดังนั้น การกำหนดราคากลางการจ้างที่ปรึกษาย่อมต้องพิจารณาให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาเพื่อให้ส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) จึงสามารถใช้หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาคำนวณราคากลางเพื่อใช้เป็นราคาอ้างอิงในกระบวนการจ้างที่ปรึกษา และถือเป็นนิยามราคากลางตามนัยมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ธสน. มีโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำข้อกำหนดรูปแบบสถาปัตยกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้มีข้อมูลในมิติต่าง ๆ อย่างรอบด้านเพียงพอเหมาะสมและชัดเจน โดยข้อมูลดังกล่าวจะนำไปเป็นแนวทางประกอบการจัดซื้อจัดจ้างผู้ให้บริการพัฒนาและติดตั้งระบบงานหลัก (Core Banking System : Loan/Deposit/Trade Finance) ของ ธสน. ในลำดับต่อไป ซึ่งการจัดจ้างที่ปรึกษาดังกล่าว ธสน. มีขอบเขตงานที่สำคัญกำหนดให้ที่ปรึกษาต้องดำเนินการ โดยมีทั้งส่วนที่เน้นการจัดทำรูปแบบสถาปัตยกรรมของระบบงานหลัก การสอบถามช่องว่าง การเสนอแผนการเปลี่ยนแปลงรูปแบบสถาปัตยกรรมของระบบงาน การจัดทำทางเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งระบบงานหลัก การให้ข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงาน การให้คำแนะนำในกระบวนการคัดเลือกผู้ให้บริการ

