

บันทึก
เรื่อง การขอรับเงินรางวัลสลากหาย

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค.๐๕๑๒/๓๖๒๗๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๒๒ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นจากการแก้ไขระเบียบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่าด้วยการอายัดสลากสุหนายการจ่ายเงินรางวัลสลากอายัดที่ถูกรางวัลและการจ่ายเงินรางวัลในการจับกุมผู้ขายสลากเกินราคา พ.ศ. ๒๕๑๙ โดยมีข้อเท็จจริงว่า กระทรวงการคลังได้รับแจ้งจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่า สำนักงานฯ ได้มีระเบียบเกี่ยวกับการอายัดสลากสุหนายและการขอรับเงินรางวัลการอายัดสลากสุหนายฯ เพื่อให้ผู้ซื้อสลากโดยสุจริตและสลากที่ตนซื้อสุหนายมีโอกาสรับเงินรางวัลถ้าสลากฉบับนั้นถูกรางวัล ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักงานฯ ได้รับความเชื่อถือจากประชาชน แต่เนื่องจากสำนักงานฯ ใช้คำว่า “อายัด” ซึ่งไปพ้องกับคำว่า “อายัดเป็นของกลาง” ในกฎหมาย ซึ่งเป็นอำนาจของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจและศาล สำนักงานฯ ไม่มีอำนาจในการอายัดแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อมีผู้แจ้งความว่าสลากของตนหายหรือถูกลักทรัพย์ ซึ่งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจก็รับแจ้งโดยยังไม่ได้สอบสวน ผู้แจ้งก็นำหลักฐานการแจ้งความมาให้สำนักงานฯ เพื่อขออายัด และเป็นเหตุทำให้เกิดการโต้แย้งระหว่างผู้ถือสลากกับผู้แจ้งอายัดกรณีเช่นนี้ สำนักงานฯ จะจ่ายเงินรางวัลให้แก่ฝ่ายใดก็อาจถูกอีกฝ่ายหนึ่งฟ้องร้องได้เสมอ ด้วยเหตุนี้ สำนักงานฯ จึงได้หาทางแก้ปัญหานี้โดยให้ผู้ยืนยันการอายัดต้องรับผิดชอบในความเสียหายในการที่สำนักงานฯ จ่ายเงินรางวัลล่าช้าเช่นดอกเบี้ย และในการที่สำนักงานฯ ถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่าเข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหรือจ่ายเงินรางวัลล่าช้าจนเป็นผลทำให้สำนักงานฯ ถูกฟ้องขอให้จ่ายเงินรางวัลสลากที่สำนักงานฯ รับอายัดไว้นั้น สำนักงานฯ จึงมีความเห็นว่าสมควรแก้ไขคำว่า “การขออายัด” เป็น “การขอแจ้งสลากสุหนายและยืนยันการแจ้งสลากหาย” แต่การแก้ไขดังกล่าวอาจเกิดปัญหาในทางแพ่งต่อประชาชนผู้ถือสลากโดยสุจริต และสลากของตนได้สุหนายโดยไม่ปรากฏสาเหตุหรือมีสาเหตุการสุหนายไม่แน่ชัดที่จะฟ้องร้องต่อศาลขึ้นได้ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า การแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับการอายัดสลากสุหนายและการขอรับเงินรางวัลสลากสุหนายฯ อาจมีปัญหาในทางกฎหมายกระทรวงการคลังจึงใคร่ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้โปรดพิจารณาให้ความเห็น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. การขออายัดตามระเบียบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่าด้วยการอายัดสลากสุหนายการจ่ายเงินรางวัลสลากอายัดที่ถูกรางวัล และการจ่ายเงินรางวัลในการจับกุมผู้ขายสลากเกินราคา พ.ศ. ๒๕๑๙ นั้น หมายความว่า เป็นการแจ้งขอให้สำนักงานฯ ระงับการจ่ายเงินรางวัลชั่วคราวให้แก่ผู้อื่นที่นำสลากมาขึ้นเงิน ซึ่งไม่ใช่การอายัดโดยศาลหรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามกฎหมาย การอายัดสลากตามระเบียบนี้ ถ้าผู้ขออายัดไม่ดำเนินคดีทางศาลหรือดำเนินคดีแต่แพคดีแก่ผู้ที่นำสลากมาขึ้นเงินรางวัลสำนักงานฯ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่สำนักงานฯ จ่ายเงินรางวัลแก่ผู้ที่นำสลากมาขึ้นเงินรางวัลล่าช้าก็ได้ถ้าไม่มีเหตุผลอันสมควร

๒. การที่ผู้มาขออายัดสลากสุหนายตามระเบียบฯ มากขึ้นทุกวัน เพราะเข้าใจว่า “การอายัด” ตามระเบียบฯ นี้คือการอายัดของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองตามกฎหมาย การแก้ไขคำว่า “ขออายัด”

ในระเบียบฯ เป็น “การขอแจ้งสละกหาและยืนยันการแจ้งสละกหา” ก็ได้มีผลเป็นการแก้ปัญหาในเรื่องนี้ แต่การแก้ไขถ้อยคำอาจมีผลเป็นเพียงเพื่อขจัดความเข้าใจผิดของประชาชนทั่วไป และให้ประชาชนทราบว่า คำว่า “อายัด” ที่ใช้ในระเบียบฯ นั้นเป็นเรื่องการอายัดตามระเบียบฯ ของสำนักงานฯ ไม่ใช่การอายัดตามกฎหมาย

๓. การแก้ปัญหาที่กล่าวมาข้างต้นนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นต่อสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล^๑ ว่าจะได้ก็โดยตราขึ้นเป็นกฎหมายหรือแก้ไขพระราชบัญญัติการพนันพุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งความเห็นนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) มีความเห็นพ้องด้วย



(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์
(นายอมร จันทรมบูรณ์)
รองเลขาธิการ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๖๒

^๑ บันทึกความเห็น เรื่อง เงื่อนไขเงินรางวัลหลังสลากกินแบ่งรัฐบาลส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา