



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค๒๐๕ / ๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
เกี่ยวกับรายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล
พร้อมโควตาสลาก

ผู้อุทธรณ์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒
กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล ทั้งใน
ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค พร้อมกับจำนวนโควตาสลากที่แต่ละรายได้รับการจัดสรรจากสำนักงาน
สลากกินแบ่งรัฐบาล

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีหนังสือ ที่ ๕๐๗๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน
๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูล
ข่าวสารส่วนบุคคล หากนำไปเสนอข่าวอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา
๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงาน
สลากกินแบ่งรัฐบาล และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีอาชีพเป็นสื่อมวลชน
ต้องการทราบข้อมูลเกี่ยวกับรายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๐๕ / ๒๕๕๗

ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค พร้อมจำนวนโคเวตสลากที่แต่ละรายได้รับการจัดสรรจากสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อนำไปเสนอข่าว เนื่องจากเห็นว่า ในปัจจุบันบุคคลที่ขายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล ไม่ใช่ตัวแทนที่ได้รับโควตาจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล แต่เป็นผู้ค้า รายย่อยที่รับสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล มาจากตัวแทนที่ได้รับโควตาอีกทอดหนึ่ง ซึ่งที่ผ่านมาผู้ถือหุ้นทราบว่างานสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเคยประกาศรายชื่อตัวแทนจำหน่าย สลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล แต่ผู้ถือหุ้นไม่เคยเห็นประกาศดังกล่าว ผู้ถือหุ้นเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอนั้นจะทำให้ทราบว่ามีการจัดสรรโควตาให้กับกลุ่มบุคคล ได้อย่าง ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นผลดีกับประชาชนและจะนำมาซึ่งการสลายกลุ่มบุคคลผู้ผูกขาดการเป็น แทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล

ผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลชี้แจงสรุปความได้ว่า สำนักงานสลากกินแบ่ง รัฐบาลได้ผลิตสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล ในแต่ละงวด จำนวน ๗๔ ล้านฉบับ โดย แบ่งออกเป็นสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน ๕๒ ล้านฉบับ และสลากบำรุงการกุศล จำนวน ๒๒ ล้าน ฉบับ และมีการจัดสรรโควตาให้ตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล ทั้งใน ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค แต่จำนวนสลากทั้งสองไม่เพียงพอต่อความต้องการ ดังนั้น จึงมีบุคคลบางกลุ่ม นำไปแอบอ้างหลอกลวงประชาชนว่าตนเป็นตัวแทนจำหน่าย หรือรู้จักคนภายในสำนักงานสลาก กินแบ่งรัฐบาลและสามารถนำสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล มาให้แก่ประชาชนที่ ต้องการจำหน่ายได้ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ที่ถูกลอกลวงจำนวนมาก ที่ผ่านมาสํานักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาลจึงมีการประกาศรายชื่อบุคคลและนิติบุคคลที่ได้รับการจัดสรรสลากกินแบ่ง รัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล ให้ทราบ สำหรับข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้ถือหุ้นนั้น เป็นข้อมูล ประกอบไปด้วย ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ เลขประจำตัวประชาชน ซึ่งเป็นข้อมูล ข่าวสารส่วนบุคคลของตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล และมีอยู่เป็น จำนวนมาก ซึ่งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเหล่านี้ต่อบุคคลอื่น เว้นแต่ เมื่อได้รับคำร้องขอจากผู้ที่เป็นตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล หน่วยงานของรัฐ หรือประชาชนที่มีส่วนได้เสียเท่านั้น ดังนั้น หากมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ให้แก่ผู้ถือหุ้นและมีการนำไปเผยแพร่ต่ออาจทำให้มีผู้นำรายชื่อบุคคลที่เป็นตัวแทนจำหน่ายสลาก กินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศลไปแอบอ้างเพื่อหลอกลวงประชาชนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะสร้าง ความเดือดร้อนให้แก่ผู้ที่ได้รับโควตาจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล รวมถึง อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลดังกล่าวด้วย

นางสาวผาณิต รุ่งวิหยา
นิติกรปฏิบัติการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๐๕ / ๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค พร้อมกับจำนวนโควตาสลากที่แต่ละรายได้รับการจัดสรรจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่การดำเนินงานต้องมีความโปร่งใสตรวจสอบได้ ส่วนข้อกล่าวอ้างที่ว่า การเปิดเผยรายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล จะทำให้มีผู้นำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปแอบอ้างเพื่อหลอกลวงประชาชนเพิ่มมากขึ้นนั้น เห็นว่า ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยรายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สลากบำรุงการกุศล พร้อมกับจำนวนโควตาสลากที่แต่ละรายได้รับการจัดสรรให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบน่าจะทำให้จำนวนผู้ที่จะถูกหลอกลวงลดน้อยลง ประกอบกับในเรื่องนี้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้เคยประกาศรายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สลากบำรุงการกุศล และจำนวนโควตาสลากที่แต่ละรายได้รับการจัดสรรจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมาก่อนแล้ว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ และเลขประจำตัวประชาชน ของตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล เพราะการเปิดเผยจะเป็นการรบกวนสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดเผยรายชื่อตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศลทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวนโควตาของตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และสลากบำรุงการกุศล แต่ละรายที่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้ปกปิด

(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

สำเนาถูกต้อง

นางสาวผาณิต รุ่งวิทยา

นิติกรปฏิบัติการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๕ / ๒๕๕๗

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



(นายสุพจน์ ไขบุญ)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอรรถ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เหตุผล: ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวผาณิต รุ่งวิทยา)

นิติกรปฏิบัติการ