

๒๐๓ ๓/๑๙๔
๑๙๑๓๖๐
๑๐.๙๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๔๖๑๑ ๒๓ ก๒๐๖ ✓
รับที่ : ๕๙๔๓๗/๖๐ ก๑๑
วันที่ : ๑๗ ก.ค. ๖๐ เวลา : ๑๐:๒๕



ที่ มท ๕๓๐๓.๔/ ๑๑๙๕๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔
 ๓. รายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๖๓๑ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๒๐๘๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๑๒๑ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๗/๙๖๑๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๑๙๕๐ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ วงเงินลงทุน ๔,๐๐๐ ล้านบาท มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามมติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ให้ความเห็นชอบรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ วงเงินลงทุนรวม ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีวงเงินกู้ในประเทศ ๓,๐๐๐ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๑,๐๐๐ ล้านบาท และให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

/๓. สำคัญ...

๓. สารสำคัญของโครงการ

ตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้า โดยก่อสร้างสถานีไฟฟ้า ระบบสายส่งไฟฟ้าแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าแรงดัน ๒๒, ๓๓ กิโลโวลต์ รวมทั้งติดตั้งหม้อแปลงจำหน่ายและก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ ๓๘๐/๒๒๐ โวลต์ เพื่อให้สามารถจ่ายไฟฟ้าบริเวณพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ใน ๔ พื้นที่จังหวัดชายแดน ได้อย่างเพียงพอและมีความมั่นคงเชื่อถือได้

๓.๒ เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ : ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดเชียงราย, จังหวัดนครพนม, จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดนราธิวาส

๓.๓ ปริมาณงาน : โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ มีปริมาณงาน ดังนี้

- ๑) ก่อสร้างสถานีไฟฟ้า จำนวน ๔ แห่ง
- ๒) ติดตั้งหม้อแปลงเพิ่มที่สถานีไฟฟ้าเดิม ๔ แห่ง ๒๐๐ เมกะโวลต์แอมป์
- ๓) ก่อสร้างสายส่งระดับแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ ระยะทาง ๑๓๐ วงจร-กิโลเมตร
- ๔) ก่อสร้างระบบจำหน่ายระดับแรงดัน ๒๒, ๓๓ กิโลโวลต์ ระยะทาง ๙๓๙ วงจร-กิโลเมตร
- ๕) ติดตั้งหม้อแปลงจำหน่าย ๓๘,๕๖๐ กิโลโวลต์แอมป์
- ๖) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ ๖๕๑ วงจร-กิโลเมตร

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการ : ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๗ โดยแบ่งเป็น ๒ ช่วง ได้แก่

๑) ช่วงที่ ๑ : ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๒) ช่วงที่ ๒ : ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะพิจารณาความเหมาะสมในการเริ่มดำเนินการโดยให้ติดตามการเติบโตของความต้องการไฟฟ้าในพื้นที่ และเมื่อใกล้กับขีดความสามารถในการจ่ายไฟของระบบไฟฟ้าแล้ว ให้พิจารณานำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคก่อนเริ่มดำเนินการ

๓.๕ ผลตอบแทนของโครงการ :

ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการสรุปได้ ดังนี้

- อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ ๒๒.๕๐ %

(Economic Internal Rate of Return : EIRR)

- NPV (ที่ Discount Rate ๑๒.๐๐ %) ๒,๒๗๑ ล้านบาท

ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการสรุปได้ ดังนี้

- อัตราผลตอบแทนทางการเงิน ๒๐.๓๗ %

(Financial Internal Rate of Return : FIRR)

- NPV (ที่ Discount Rate ๗.๐๐ %) ๔,๙๕๙ ล้านบาท

๓.๖ ผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ :

๑) สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรม โดยก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและระบบสายส่งไฟฟ้าแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ รวมทั้งขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าแรงดัน ๒๒ กิโลโวลต์ และ ๓๓ กิโลโวลต์ เพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒

๒) เพิ่มขีดความสามารถในการจ่ายกระแสไฟฟ้าของระบบไฟฟ้าให้สอดคล้องและเพียงพอกับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น

๓) สนับสนุนและส่งเสริมการกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาค ซึ่งก่อให้เกิดการจ้างงานเพิ่มมากขึ้น ลดช่องว่างของรายได้ และลดการอพยพแรงงานเข้าสู่เมืองใหญ่

๔) ช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับระบบเศรษฐกิจของจังหวัด เช่น มูลค่าที่ดินเพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในสาขาอื่นๆ ด้วย เช่น สาขาโรงแรม ที่พักอาศัย สาขาการขนส่ง-ขายปลีก เป็นต้น

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา :

๔.๑ เงินลงทุน

	วงเงิน (ล้านบาท)
- สถานีไฟฟ้า	๖๒๙.๑๐
- เพิ่มหม้อแปลง	๓๙๒.๒๐
- สายส่ง ๑๑๕ กิโลโวลต์	๕๘๗.๒๖
- ระบบจำหน่ายแรงสูง	๑,๒๗๐.๖๔
- หม้อแปลงจำหน่ายและระบบจำหน่ายแรงต่ำ	๒๘๕.๒๑
- ค่าสำรองเผื่อปรับราคา	๘๓๕.๕๙
รวม	๔,๐๐๐.๐๐

๔.๒ แหล่งเงินลงทุน

	วงเงิน (ล้านบาท)
- เงินกู้ในประเทศ	๓,๐๐๐.๐๐
- รายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๑,๐๐๐.๐๐
รวม	๔,๐๐๐.๐๐

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ๕ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงาน	ความเห็น
๕.๑ กระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)	เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบ เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟ และเพิ่มความมั่นคง และเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า และยังเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งยังเป็นการสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)	เห็นควรสนับสนุนโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ วงเงินลงทุน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล และเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจ่ายกระแสไฟฟ้าของระบบไฟฟ้าให้สอดคล้อง และเพียงพอกับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น รวมถึงเป็นการสนับสนุน และส่งเสริมการกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาค
๕.๓ กระทรวงพลังงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)	เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เนื่องจากเป็นการเตรียมความพร้อมในการรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น อันเนื่องมาจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดนครพนม จังหวัดกาญจนบุรี และจังหวัดนครราชสีมา

หน่วยงาน	ความเห็น
๕.๔ สำนักงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)	เห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท
๕.๕ สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)	เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ กรอบวงเงินลงทุน จำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งแผนการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ (๑) ช่วงที่ ๑ (เร่งด่วน) วงเงินลงทุน จำนวน ๓,๓๕๐ ล้านบาท และ (๒) ช่วงที่ ๒ วงเงินลงทุน จำนวน ๖๑๐ ล้านบาท

๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการจ่ายกระแสไฟฟ้าของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอและมั่นคง จึงขอเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

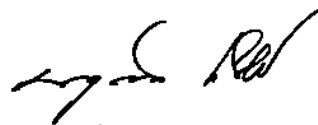
๖.๑ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ในวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๔,๐๐๐ ล้านบาท (สี่พันล้านบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท (สามพันล้านบาทถ้วน) และเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน)

๖.๒ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท (สามพันล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองวิเคราะห์และวางแผนระบบไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๕๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๕๒๕๕